

惠企政策汇编

祥符区优化营商环境服务中心

如有新的惠企政策可以发送至祥符区优化营商环境服
务中心邮箱 xfqyhys@163.com

联系方式：0371-26667178

序 言

为持续优化我区营商环境，助力市场主体充分享受政策红利、有效纾解发展难题，祥符区营商中心聚焦惠企政策的普及范围与落地效率提升工作，系统梳理各类惠企政策并编制完成政策汇编，全力帮助企业用好用足政策，最大化释放政策赋能效应。祥符区营商中心将持续搜集、整合国家、省、市、区各级惠企政策，不断完善政策汇编内容。

目 录

一、项目保障类.....1

国家税务总局 关于进一步便利纳税人跨区迁移
服务全国统一大市场建设的通知.....2

国家金融监督管理总局 关于做好续贷工作提高小
微企业金融服务水平的通知.....5

国家认监委 关于印发《小微企业质量管理体系认
证提升行动方案》的通知.....9

工业和信息化部等 17 部门办公厅（室）关于开展
2025 年“一起益企”中小企业服务行动的通知..... 17

市场监管总局上线市场监管信用修复全国统一平
台..... 27

国家金融监督管理总局等八部门关于印发《支持小
微企业融资的若干措施》的通知.....37

关于印发《安全生产责任 保险实施办法》的通知.
..... 46

工业和信息化部等 15 部门办公厅（秘书局、办公
室、综合司）关于促进中小企业提升合规意识 加强合
规管理的指导意见..... 62

市场监管总局 发布《个体工商户登记管理规定》
..... 71

财政部 公安部 市场监管总局 关于开展 2025 年政
府采购领域“四类”违法违规行为专项整治工作的通知

..... 84

国家金融监督管理总局办公厅 中国人民银行办公厅关于印发《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》的通知..... 91

市场监管总局等九部门关于推进高效办成个体工商户转型为企业“一件事” 加大培育帮扶力度的指导意见..... 100

国务院办公厅关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见..... 108

国务院办公厅关于印发《“高效办成一件事”2025年度第二批重点事项清单》的通知..... 115

市场监管总局 工业和信息化部关于印发《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030年）》的通知..... 119

人力资源社会保障部办公厅 税务总局办公厅 市场监管总局办公厅关于推动个人创业“高效办成一件事”的实施意见..... 128

河南省人民政府办公厅 关于印发推进2025年下半年经济持续向上向好若干政策措施的通知..... 132

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省营商环境投诉举报案件调查处理办法的通知..... 147

中共河南省委 河南省人民政府 关于促进民营经济发展壮大的实施意见..... 163

河南省人民政府 关于进一步优化政务服务提升行政效能 推动“高效办成一件事”的实施意见.....	174
河南省发展和改革委员会 关于实行行政处罚决定和行政处罚信息信用修复告知“两书同达”工作制度的通知.....	188
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案的通知.....	196
河南省人民政府办公厅 关于严格规范涉企行政检查的实施意见.....	204
河南省人民政府办公厅 关于印发加力推动基础设施投资回升向好若干措施的通知.....	213
河南省财政厅 河南省工业和信息化厅 关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知.....	220
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省支持个体工商户和小微企业发展若干措施的通知.....	231
河南 22 个“高效办成一件事”上线试用.....	239
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省支持上市公司并购重组若干政策措施的通知.....	263
河南省人民政府办公厅 关于印发市场准入壁垒清理整治攻坚等工作方案的通知.....	267
河南省人民政府 关于印发河南省支持企业降本增	

效若干政策措施的通知.....	294
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省金融服务 “两高四着力”实施方案的通知.....	305
开封市人民政府办公室 关于印发市场准入壁垒清 理整治攻坚等工作方案的通知.....	316
关于向社会公布开封市地方立法“四张清单”的通 知.....	349
关于印发《开封市深化企业简易注销“一件事一次 办”升级版实施方案》的通知.....	377
《开封市优化法治化营商环境十项措施》.....	384
开封市人民政府办公室 关于印发开封市强化融资 信用服务平台建设 提升中小微企业融资便利水平工作 方案的通知.....	387
开封市人民政府 关于公布开封市中心城区土地级 别与基准地价的通知.....	404
开封市财政局关于明确政府采购保证金管理工作 的通知.....	410
关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通 知.....	412
开封市财政局关于印发深入推进政府采购合同融 资工作实施方案的通知.....	414
开封市祥符区发展和改革委员会国家金融监督管 理总局祥符监管支局关于印发《开封市祥符区高效运转	

支持小微企业融资协调工作机制暨开展“千企万户大走访”活动方案》的通知.....	422
祥符区金融工作服务中心关于持续开展“万人助万企”活动金融服务的通知.....	431
关于金融服务三农助力夏粮收购的通知.....	436
开封市人民政府办公室关于印发开封市解决企业融资难 优化金融生态环境“双十条”措施的通知...	439
关于印发《中央生态环境资金项目储备库入库指南(2025 年)》的通知.....	445
河南省生态环境厅办公室关于进一步优化环评审批推进重大投资项目建设的通知.....	480
河南省人民政府办公厅关于印发河南省加快畜牧业转型升级高质量发展若干政策措施的通知.....	492
二、科创环保类.....	499
生态环境部门 进一步促进民营经济发展的若干措施.....	500
工业和信息化部等三部门关于促进环保装备制造 业高质量发展的若干意见.....	508
科技部 中国人民银行 金融监管总局 中国证监会 国家发展改革委 财政部 国务院国资委 关于印发《加 快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的 若干政策举措》的通知.....	514
国家知识产权局 教育部 科技部 市场监管总局	

金融监管总局 国家版权局 中国科学院关于进一步优化知识产权领域营商环境的意见.....	523
工业和信息化部 关于印发《工业和信息化部科技型孵化器管理办法》的通知.....	533
工业和信息化部 教育部 市场监管总局关于印发轻工业数字化转型实施方案的通知.....	543
关于做好 2025 年中小企业数字化转型城市试点工作的通知.....	560
人力资源社会保障部 工业和信息化部商务部 全国工商联关于开展人力资源服务业与制造业融合发展试点工作的通知.....	571
国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局关于开展零碳园区建设的通知.....	578
中国人民银行 工业和信息化部 国家发展改革委 财政部 金融监管总局 中国证监会 国家外汇局关于金融支持新型工业化的指导意见.....	595
国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见.....	607
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省培育壮大战略性新兴产业和前瞻布局未来产业行动计划的通知.....	617
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省支持科技创新发展若干财政政策措施的通知.....	626

河南省人民政府办公厅 关于印发推动科技型企业利用资本市场高质量发展工作方案的通知.....	637
河南省专精特新企业培育支持办法（试行）.....	643
河南省人民政府办公厅 关于印发推动科技金融增量扩面降价提质工作方案的通知.....	659
关于印发《科技助企惠企政策新十条（试行）》的通知.....	669
河南省人民政府 关于进一步深化供销合作社综合改革推动农业强省建设的意见.....	673
河南省生态环境厅 出台促进民营经济高质量发展十项措施.....	684
河南省人民政府办公厅 关于促进数据产业高质量发展的实施意见.....	688
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省数据要素市场培育行动方案（2025—2027 年）的通知.....	699
河南省人民政府 关于印发河南省支持企业科技创新若干政策措施的通知.....	714
河南省人民政府 关于印发河南省支持人工智能产业生态发展若干政策措施的通知.....	722
河南省人民政府办公厅关于印发河南省推动科技创新和产业创新深度融合行动计划的通知.....	727
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省加快人工智能赋能新型工业化行动方案（2025—2027 年）的通知	

..... 738

开封市人民政府 关于印发开封市促进市场主体高质量发展若干政策的通知..... 750

开封市工业和信息化局开封市财政局关于做好2025年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金申报工作的通知..... 759

河南省工业和信息化厅 河南省财政厅关于做好2025年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金申报工作的通知..... 775

关于 2023 年度支持企业转型升级项目申报的通知
..... 781

关于 2024 年度市级技术改造项目资金申报工作通知..... 812

河南省工业和信息化厅办公室关于开展 2025 年度第一批河南省专精特新中小企业培育工作的通知的通知..... 834

河南省工业和信息化厅办公室关于开展 2025 年河南省创新型中小企业评价工作的通知.....858

河南省工业和信息化厅 河南省财政厅关于开展2025年省级制造业高质量发展专项资金项目申报工作的通知..... 866

河南省工业和信息化厅 河南省人力资源和社会保障厅 河南省教育厅 河南省财政厅关于“万名大学生助

企服务”专项计划招用公告.....1029

河南省人民政府 关于印发河南省支持企业科技创新若干政策措施的通知.....1032

开封市人民政府关于印发开封市促进市场主体高质量发展若干政策的通知.....1040

三、能源化工类.....1050

工业和信息化部办公厅 关于印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》的通知.....1051

工业和信息化部办公厅 关于印发《智能制造典型场景参考指引（2025年版）》的通知.....1059

工业和信息化部 关于制造业计量创新发展的意见.....1073

国家能源局 关于促进能源领域民营经济发展若干举措的通知.....1082

工业和信息化部办公厅 自然资源部办公厅 生态环境部办公厅 交通运输部办公厅 应急管理部办公厅 关于推进化工园区规范建设和高质量发展有关工作的通知.....1087

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省开发区产业集群培育和提升三年行动方案的通知.....1091

四、商贸物流类.....1101

自然资源部 关于加强自然资源要素保障促进现代物流高质量发展的通知.....1102

国务院办公厅 关于进一步加强贸易政策合规工作的
意见..... 1108

中国人民银行 金融监管总局 最高人民法院 国家
发展改革委 商务部 市场监管总局关于规范供应链金
融业务 引导供应链信息服务机构更好服务中小企业融
资有关事宜的通知..... 1112

商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专
项行动计划》的通知..... 1122

交通运输部办公厅 公安部办公厅 市场监管总局
办公厅 金融监管总局办公厅 中华全国总工会办公厅
关于规范交通安全统筹有关事项的通知.....1132

关于明确快递服务等增值税政策的公告..... 1137

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省促进内外
贸一体化发展若干措施的通知.....1139

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省推动邮政
快递业高质量发展加快构建现代物流体系行动计划
(2024—2026 年)的通知.....1148

河南省人民政府 关于印发河南省有效降低社会物
流成本实施方案的通知.....1159

河南省人民政府 关于新时期推动招商引资高质量
发展的指导意见..... 1169

开封市人民政府办公室 关于印发开封市加快推进
跨境电子商务发展的若干措施的通知.....1186

河南省商务厅 河南省财政厅关于做好 2025 年上半年支持外贸中小企业开拓市场和企业维护国际市场公平竞争环境项目资金申报工作的通知.....1212

五、文旅消费类..... 1231

国务院办公厅 印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》的通知.....1232

市场监管总局等五部门关于印发《优化消费环境三年行动方案（2025—2027 年）》的通知.....1239

工业和信息化部办公厅 关于开展传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育工作的通知..... 1248

中国人民银行等六部门联合印发《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》1270

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省提振消费专项行动实施方案的通知.....1281

河南省人民政府办公厅 关于印发进一步扩大文化和旅游消费若干政策措施的通知.....1298

六、民生服务类..... 1308

人力资源社会保障部办公厅 关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知.....1309

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组 关于印发《加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容 支持重点群体就业创业实施方案》的通知..... 1312

人力资源社会保障部等 5 部门关于进一步健全就业公共服务体系的意见.....	1321
国务院办公厅 关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知.....	1330
国务院就业促进和劳动保护工作领导小组关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见.....	1336
关于印发《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》的通知.....	1346
国务院办公厅关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见.....	1357
河南省人民政府办公厅 关于印发河南省加快发展现代生产性服务业行动计划的通知.....	1367
河南省人力资源和社会保障厅 关于在郑州等 6 市开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知.....	1378
河南省人民政府办公厅 关于印发 2024 年河南省便民利企微改革事项的 通知.....	1389
河南省人民政府 关于印发加快服务业 高质量发展若干政策措施的通知.....	1395
关于印发关于进一步促进房地产 市场平稳健康发展十八条激励措施的通知.....	1411
开封市人民政府办公室 关于印发开封市保障税收服务发展实施办法的通知.....	1418

关于印发《开封市促进房地产市场平稳健康发展若干措施》的通知.....	1427
关于印发河南省历史遗留问题导致的不动产"登记难"清理化解若干措施的通知.....	1432
关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的补充意见(试行).....	1442
关于印发《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的意见(试行)》的通知.....	1447
关于修订《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的补充意见(试行)》(汴祥改发[2022]21 号)文件部分条款的通知.....	1453
自然资源部自然资源确权登记局关于进一步做好免收小微企业不动产登记费工作的通知.....	1455
河南省农业农村厅 河南省财政厅关于印发河南省农业机械报废更新补贴实施方案的通知.....	1457
祥符区农业农村局 祥符区财政局关于印发《祥符区 2024—2026 年农机购置与应用补贴实施方案》的通知.....	1475
祥符区农业农村局 祥符区财政局关于印发《祥符区农业机械报废更新补贴实施方案》的通知.....	1491
河南省农业农村厅河南省财政厅关于印发《河南省 2024—2026 年农机购置与应用补贴实施意见》的通知..	1507

开封市农业农村局 开封市财政局关于印发《开封市 2024—2026 年农机购置与应用补贴实施方案》的通知.....	1543
开封市农业农村局开封市财政局关于印发《开封市农业机械报废更新补贴实施方案》的通知.....	1579
市场监管总局关于印发市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单（一）的通知.....	1597
河南省市场监督管理局关于印发河南省市场监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定的通知.....	1613
河南省药品监督管理局关于印发河南省药品监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定的通知.....	1641
关于印发开封市市场监督管理免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单的通知.....	1659
开封市市场监督管理局关于高标准推进“企业开办+N 项服务”的实施意见.....	1694
开封市市场监督管理局关于推行市场主体歇业制度(试行)的通知.....	1698
开封市市场监督管理局培育壮大市场主体十七条措施.....	1702
开封市市场监督管理局关于印发《开封市经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》的通知	

.....	1710
关于印发《开封市知识产权奖励办法(试行)》的通知.....	1714
开封市祥符区市场监督管理局关于印发《开封市祥符区市场监督管理局照多址”登记管理办法》的通知.....	1720
开封市祥符区持续提升企业开办和注销便利度的实施方案.....	1724
市场监管总局办公厅关于贯彻落实《企业经营异常名录管理办法》有关事项的通知.....	1736
关于印发《河南省知识产权质押融资风险补偿资金管理实施细则》的通知.....	1738
河南省知识产权局河南省财政厅关于印发《河南省专利权质押融资奖补项目管理办法》的通知.....	1748
市场监管总局等六部门关于发布《企业注销指引（2025 年修订）》的公告.....	1756
河南省市场监督管理局等六部门关于印发河南省个体工商户转型为企业“一件事”工作实施方案的通知.....	1770
河南省企业数据填报“一件事”工作专班关于印发《河南省企业数据填报“一件事”工作方案》的通知.....	1802
河南省市场监督管理局等四部门关于印发《河南省	

企业迁移登记“一件事”工作实施方案》的通知... 1828

河南省交通运输厅河南省市场监督管理局河南省
行政审批和政务信息管理局关于印发河南省开办运输
企业“一件事”实施方案的通知.....1870

关于印发《河南省退休“一件事”联办工作实施方案
(暂行)》的通知..... 1889

河南省市场监督管理局等八部门关于印发《关于推
进经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》
的通知..... 1915

关于印发《河南省水电气热网联合报装“一件事”
联办工作实施方案》的通知.....1973

河南省市场监督管理局 河南省住房和城乡建设厅
河南省消防救援总队 河南省行政审批和政务信息管理
局关于印发《河南省开办餐饮店“一件事”工作实施方
案（试行）》的通知.....1989

关于印发《河南省推进建设项目开工“一件事”实
施方案》的通知.....2025

河南省人力资源和社会保障厅河南省住房和城乡
建设厅河南省医疗保障局关于印发《河南省企业用工
“一件事”工作实施方案》的通知.....2049

河南省发展和改革委员会河南省市场监督管理局
河南省行政审批和政务信息管理局关于印发《河南省信
用修复“一件事”实施方案》的通知.....2077

河南省公安厅等 7 部门关于印发《河南省新车上牌“一件事”实施方案》的通知.....	2085
关于印发《规范涉企行政执法六条措施》的通知.....	1973
关于印发《开封市生态环境局生态环境违法行为从轻、减轻处罚目录清单》的通知.....	2115
中共开封市委开封市人民政府关于实施“东京英才计划”的意见.....	2127
关于印发《河南省企业破产信息核查“一件事”工作实施方案》的通知.....	2140
河南省公安厅等 7 部门关于印发《河南省新车上牌“一件事”实施方案》的通知.....	2085

一、项目保障类

国家税务总局

关于进一步便利纳税人跨区迁移 服务全国统一大市场建设的通知

税总征科发〔2024〕38号

国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局，国家税务总局驻各地特派员办事处：

为落实党的二十届三中全会精神，贯彻党中央、国务院关于加快全国统一大市场建设的决策部署，推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置，持续优化税收营商环境，现就进一步优化纳税人跨区迁移办理服务有关事项通知如下：

一、主动推送指引，优化事前提醒

税务机关要加强与市场监管部门登记信息共享，根据市场监管部门共享的跨区住所变更登记信息，通过电子税务局等渠道主动向纳税人推送跨区迁移涉税事项办理指引，提醒纳税人查询办理未办结涉税事项。对纳税人存在未办结涉税事项的，同步向税务人员推送限时办理提示，督促限时办结。

二、细分不同场景，提速事中办理

（一）优化未结事项办理。申请跨区迁移的纳税人存在未办结涉税事项的，对依纳税人申请办理的事项，即时推送纳税人确认是否继续办理，纳税人选择继续办理的，税务机关应限时办结；纳税人选择不再办理的，税务机关应立即终

结该涉税事项。对税务机关依职权发起的事项，按规定限时办结。（二）简化发票使用手续。对使用全面数字化的电子发票的纳税人，信息系统自动将其发票额度转至迁入地。纳税人使用税控设备的，在省内迁移时，可线上变更税控设备信息，无需在迁出地税务机关缴销税控设备；在跨省迁移时，可线上远程注销税控设备，直接向迁入地税务机关领用税控设备，或使用全面数字化的电子发票。（三）分类处理涉税风险。纳税人存在未完成风险任务的，税务机关对低风险的即时办理迁移手续，将风险任务推送至迁入地税务机关继续处理；税务机关对中、高风险的按规定限时完成风险应对，及时办理迁移手续。（四）优化退税办理环节。纳税人存在多缴税款的，信息系统自动提醒办理退税，对选择在迁移前办理退税的，税务机关应限时办理；对选择暂不退税的，税务机关辅导纳税人在迁移后办理退税。

三、持续跟踪辅导，完善事后服务

迁入地税务机关要提供“一站式”迁入服务，保障纳税人纳税信用级别、发票额度、预缴税款、所得税亏损弥补、增值税一般纳税人资格、未抵扣增值税进项税额等权益和资质得以延续，并及时辅导纳税人办理迁移前未办结的涉税事项。各级税务机关要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，依法发挥税收职能作用，持续优化纳税人跨区迁移服务，坚决抵制地方保护主义，严禁协助阻拦纳税人正常迁移，严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移，严禁额外增设条件门槛

阻碍纳税人迁移。对于违规阻碍纳税人跨区迁移的文件和要求，一律不得执行，并及时向上级税务机关报告。对纳税人跨区迁移违规设置障碍的税务机关及相关责任人员，依规依纪严肃处理。

本通知自 2024 年 9 月 1 日起执行，执行中遇到重大问题的，及时向国家税务总局（征管和科技发展司）报告。

国家税务总局

2024 年 7 月 29 日

国家金融监督管理总局 关于做好续贷工作 提高小微企业金融服务水平的通知

金规〔2024〕13号

各金融监管局，各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行、金融资产管理公司：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，进一步做好续贷工作，切实提升小微企业金融服务质量，现就有关事项通知如下：

一、优化贷款服务模式。银行业金融机构应当根据小微企业生产经营特点、风险状况和偿付能力等因素，优化贷款服务模式，合理设置贷款期限，丰富还款结息方式，扩大信贷资金覆盖面。持续开发续贷产品，完善续贷产品功能，并建立健全相关管理机制。可以办理续期的贷款产品包括小微企业流动资金贷款和小微企业主、个体工商户及农户经营性贷款等。

二、加大续贷支持力度。对贷款到期后仍有融资需求，又临时存在资金困难的债务人，在贷款到期前经其主动申请，银行业金融机构按照市场化、法治化原则，可以提前开展贷款调查和评审，经审核合格后办理续贷。

银行业金融机构同意续贷的，应当在原贷款到期前与小微企业签订新的借款合同，需要担保的签订新的担保合同，

落实借款条件，通过新发放贷款结清已有贷款等形式，允许小微企业继续使用贷款资金。

三、合理确定续期贷款风险分类。银行业金融机构对小微企业续贷的，应当按照金融资产风险分类的原则和标准，考虑借款人的履约能力、担保等因素，确定续期贷款的风险分类。

原贷款为正常类，且借款人符合下列条件的，不因续贷单独下调风险分类，可以归为正常类：

- （一）依法合规经营；
- （二）生产经营正常，具有持续经营能力；
- （三）信用状况良好，还款意愿强，没有挪用贷款资金、欠息和逃废债等不良行为；
- （四）符合发放贷款标准；
- （五）银行业金融机构要求的其他条件。

对不符合本条前款规定的续期贷款，银行业金融机构应当根据借款人偿债能力等因素开展风险分类，真实、准确反映金融资产质量。

四、加强续期贷款风险管理。银行业金融机构应当按照风险为本的原则，制定续贷管理制度，建立业务操作流程，明确客户准入和业务授权标准，合理设计和完善借款合同与担保合同等配套文件。

银行业金融机构应当多渠道掌握小微企业经营情况和续贷资产相关信息，防止小微企业利用续贷隐瞒真实经营与

财务状况或者短贷长用、改变贷款用途。切实加大对续贷贷款的贷后管理力度，及时做好风险评估和风险预警。加强对续贷业务的内部控制，在信贷系统中单独标识续贷贷款，建立对续贷业务的监测分析机制，防止通过续贷人为操纵贷款风险分类，掩盖贷款的真实风险状况。

五、完善尽职免责机制。银行业金融机构应当建立健全贷款尽职免责机制，完善内部制度，规范工作流程，并将不良容忍与绩效考核、尽职免责有机结合，切实为信贷人员松绑减负，有效保护信贷人员的积极性，真正实现“应免尽免”。统筹考虑履职过程、履职结果和损失程度等因素，明确信贷业务不同岗位、不同类型产品的尽职认定标准，细化免责情形，畅通异议申诉渠道，提升责任认定效率。

六、提升融资服务水平。银行业金融机构应当贯彻落实金融支持实体经济发展的要求，加大小微金融投入，提升融资对接力度，切实增强小微企业金融服务获得感。根据小微企业客户的实际需求，改进业务流程，积极提升金融服务水平，推动小微企业高质量发展。

七、阶段性拓展适用对象。对 2027 年 9 月 30 日前到期的中型企业流动资金贷款，银行业金融机构可以根据自身风险管控水平和信贷管理制度，比照小微企业续贷相关要求提供续贷支持。

本通知由国家金融监督管理总局负责解释。自本通知印发之日起，《中国银监会关于完善和创新小微企业贷款服务

提高小微企业金融服务水平的通知》（银监发〔2014〕36号）
废止。

国家金融监督管理总局

2024年9月24日

国家认监委 关于印发《小微企业质量管理体系认证提升行动方案》的通知

国认监〔2024〕12号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委），总局发展研究中心、认研中心，各认证机构：

现将《小微企业质量管理体系认证提升行动方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家认监委

2024年11月15日

（此件公开发布）

小微企业质量管理体系认证提升行动方案

小微企业在促进经济发展、稳定扩大就业、保障改善民生、推动科技创新、维护社会稳定等方面具有重要作用。为强化质量认证支撑，助力小微企业高质量发展，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，更好发挥质量认证支撑作用，持续推进小微企业质量发展理念和质量管理创新，不断增强小微企业竞争力和发展力。

通过3年努力，“政府激励引导、机构主动作为、企业积极参与、各方协同推进”的工作格局更加完善，认证机构专业化水平有效提升，认证服务供给不断优化，小微企业质量意识和质量管理能力普遍增强，质量认证对小微企业提质增效、区域产业高质量发展的贡献持续加大。

二、重点任务

（一）增强小微企业质量竞争力。

1. 提升小微企业质量管理水平。市场监管部门和认证机构要开展小微企业产品和服务质量状况调查，筛选“提升意愿强烈、提升潜力较大”的企业并建立帮扶台账，推动专业人员和专业技术下沉，指导企业系统化提升质量管理水平。支持行业组织、认证机构等开展先进质量管理标准宣贯，增强小微企业最高管理者质量意识，引导企业实施质量管理标

准，加大质量创新投入，提升质量管理整体绩效。

2. 分类分级分层开展认证帮扶。鼓励行业组织、认证机构探索制定小微企业质量管理体系分级认证标准。市场监管部门和认证机构要引导小微企业在满足质量管理标准通用要求基础上，灵活运用卓越绩效、六西格玛、精益管理、QC小组等质量管理方法，建立实施符合自身实际的质量管理体系。认证机构要创新认证模式，推行“一企一策、靶向服务”，为不同产业类型、不同发展阶段和发展水平的小微企业制定差异化、个性化帮扶方案。市场监管部门要联合相关部门构建促进小微企业发展壮大的政策体系，用质量认证手段推动个转企、小升规，支持小微企业向“专精特新”方向发展，助力优质中小企业梯度培育。

3. 协同助力小微企业增信赋能。市场监管部门要发挥质量认证的牵引作用，统筹各方力量为小微企业提供综合扶持。加强与发改、工信、财税、金融等部门的协调联动，联合出台激励措施，加大认证结果采信力度，扩大提升行动的覆盖面和影响力。聚焦破解小微企业“增信难”“融资难”“融资贵”问题，探索“认证增信+银行贷款”服务模式，促进质量认证与金融服务“双向奔赴”。

专栏1 质量认证“精准帮扶”行动
1. 梳理小微企业质量管理难点痛点堵点，建立帮扶台账。对小微企业进行分类指导，从质量管理、技术工艺、产品质量和人才队伍等维度，提供差异化、个性化精准帮扶服务。
2. 认证机构要创新认证模式，根据小微企业不同产业类型、不同发展阶段和发展水平，分型分类实施帮扶。开展“四新”小微企业质量认证帮扶行动，推动“四新”小微企业数字化与质量管理融合发展。
3. 截至2027年底，为约5万家小微企业开展质量认证精准帮扶，助力小微企业在年度营收、年产品销售额、年利润率等方面有明显提升，质量成本控制率有明显下降，企业对帮扶成效满意度超过90%。

（二）提升区域产业质量竞争水平。

4. 梳理区域产业共性质量问题。市场监管部门、认证机构要围绕区域传统产业、主导产业、新兴产业和特色产业开展质量状况调研，摸清产业链上下游小微企业构成、分布、质量水平等情况。从质量技术、质量管理、质量基础设施等方面，开展与国际、国内先进水平的比对，找准区域产业的共性质量短板，梳理出产业链关键环节的质量难点痛点堵点，按照产业分类形成区域产业共性质量问题清单。

5. 推进区域产业提质增效升级。市场监管部门要引导、支持地方产业集聚区发挥规模优势和集聚效应，探索产业链上下游小微企业联动培育机制，引导“链主”企业牵头组建质量技术创新联合体，协同开展产业链质量共性技术攻关，将链上小微企业纳入共同质量管理体系，推动先进质量理念、质量管理模式向产业链两端延伸，提升产业链全面质量管理水平，助推新质生产力发展。

专栏2 质量认证强链行动
<p>1. 市场监管部门要开展质量认证强链专项调研，分级分类形成问题清单，按照区域、产业、企业等维度绘制质量认证强链图谱。</p> <p>2. 实施质量认证支撑重点产业链创新发展计划，建立健全重点产业链质量认证制度，实行“一链一策”，助力培育新质生产力。</p> <p>3. 发挥质量强国建设领军企业、产业链“链主”企业的示范引领作用，辐射带动全“链”质量意识和能力整体提升。建立产业链上下游企业质量认证协同机制，通过联合认证、产业链评价等方式，促进上下游企业紧密合作与协同发展。</p> <p>4. 截至2027年底，梳理解决约30个产业链质量管理难题，形成一批产业链质量管理提升的典型示例，有效提升产业链质量管理能力。</p>

6. 深化提升行动区域试点。在全国范围内遴选部分具有较强集聚效应的区域优势特色产业，进一步深化小微企业质量提升行动区域试点工作。市场监管部门要围绕区域产业质量短板，协调统筹政府部门、行业组织、科研院所、认证机构、龙头企业等各方力量，探索区域产业共性质量问题解决方案。发挥区域试点的辐射带动作用，形成一批质量认证助力产业高质量发展的可复制、可推广的经验做法。

专栏3 质量认证赋能产业提升行动
<p>1. 市场监管部门要会同相关部门，围绕区域产业共性质量问题，以质量认证为牵引，从质量基础设施、质量创新、品牌建设、金融信贷、税收减免、“专精特新”中小企业认定、优质中小企业梯度培育等方面协同发力，推动认证结果采信，全链条推进“集成化、一体化”产业提升。</p> <p>2. 推进质量认证服务强企强链强县行动，形成质量认证与区域特色产业培育壮大、支柱产业转型升级有机结合的工作模式，更好发挥质量认证在助力企业做大做强、服务产业建圈强链、支撑区域高质量发展中的重要作用。</p> <p>3. 截至2027年底，在全国范围内部署开展约40个区域试点，形成一批区域试点典型经验，有效提升小微企业和区域产业质量水平和品牌能力。</p>

7. 深入开展“质量认证+”服务。市场监管部门和认证机构要围绕制造强国、质量强国、绿色低碳等国家重大战略部署，聚焦科技创新、先进制造等重点领域以及战略新兴产业，深入开展“质量认证+”服务，优化完善相关产业领域

质量认证方案，提升企业质量诊断、改进、验证等能力。深化质量认证与计量测试、标准制定、认可检测、技术创新、知识产权和品牌培育的融合发展与协同运用，提供“一站式”服务，更好释放质量认证服务效能。

（三）优化认证服务供给。

8. 提升质量认证服务能力水平。市场监管部门要发挥“质量认证工具箱”综合作用，引导认证机构持续提升专业化水平。推动行业组织、研究机构、认证机构等加强能力建设，培育高水平质量认证人才，努力攻克一批质量认证服务技术。认证机构要聚焦劳动密集型制造业、装备制造业、基础零部件与元器件、基础设施建设等领域，为小微企业提供质量诊断、质量设计、技术改造、管理再造等增值服务。

9. 开展行业特色质量认证。鼓励、支持行业主管部门、行业组织、龙头企业、认证机构等，开展行业特色认证、整合认证，优化认证服务供给。引导认证机构对小微企业质量管理成熟度和质量绩效水平进行量化评价，探索建立突出行业特色的分级认证，推动质量管理向全供应链、全产业链、产品全生命周期延伸。

（四）提升小微企业质量意识。

10. 加强宣传引导。市场监管部门和认证机构要总结推广提升行动的成功实践和典型经验，发挥先进典型示范引领作用。建立完善质量管理培训平台，打造适合小微企业、通俗易懂的培训课程。加强质量认证科普宣传，提高宣传培训

的针对性、通俗性、实效性、持续性，采取适宜形式，对在提升行动中表现突出的认证机构、行业组织等进行激励。通过质量认证综合培训班等多种形式，提升基层认证工作人员业务能力。

11. 强化质量意识。鼓励行业组织、认证机构和质量专家，面向小微企业最高管理者开展质量管理公益培训，提供重点管理体系标准贯标服务，引导小微企业增强运用质量管理体系促进企业高质量发展的内驱力。发挥“小微企业质量认证提升行动服务平台”和“百万家企业全面质量管理培训平台”作用，采取线上线下相结合的方式，为小微企业提供质量管理专业培训辅导。

专栏4 质量认证宣传培训行动
1. 组织开展质量标准品牌主题宣传和交流活动，加强小微企业质量标准品牌宣传解读工作。
2. 定期总结推广制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业、质量提升标杆成功实践和典型经验，强化示范引领。
3. 以“质量月”“世界认可日”“中国认证认可大会”等活动为契机，加大提升行动实施指南和典型经验、案例的宣传培训力度。
4. 截至2027年底，在全国范围内组织质量认证宣传培训约3万场，为约100万家小微企业免费培训约300万人次。

三、保障措施

市场监管部门要强化组织领导，引导行业组织、小微企业服务机构、科研院所开展质量提升研究和技术服务，强化龙头企业引领示范作用，带动产业链上下游小微企业协同发展。要强化政策支持，加强协调联动，推动质量认证与产业、金融、信贷等政策的协同供给，健全质量认证融资增信体系，

将质量认证结果纳入“专精特新”中小企业、优质中小企业梯度培育的认定条件。要强化效果评价，优化评价指标体系，及时完善任务举措，保障质量提升效果。要强化激励引导，鼓励认证机构积极履行社会责任，营造质量认证服务高质量发展良好氛围。

工业和信息化部等 17 部门办公厅（室） 关于开展 2025 年“一起益企”中小企业服 务行动的通知

工信厅联企业函〔2025〕50 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业、发展改革、财政、人力资源社会保障、农业农村、商务、文化和旅游、退役军人事务、市场监管、知识产权管理部门，总工会、工商联、贸促会，海关总署各直属海关，国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局，国家税务总局驻各地特派员办事处，国家金融监管总局各监管局、中国证监会各监管局：

为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议部署，高质量完成《“十四五”促进中小企业发展规划》目标任务，促进中小企业专精特新发展，工业和信息化部等 17 部门共同组织开展 2025 年“一起益企”中小企业服务行动。有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于促进中小企业发展的重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持服务与管理并重、发展与帮扶并举，聚焦企业生产经营发展需求，加强部门协同、上下联动，发挥各级中小企业公共服务体系线下“一

张网”和中国中小企业服务网线上“一张网”作用，推动两网一体，组织各类服务资源、服务力量深入企业、园区、集群，推出内容丰富、形式多样的服务活动和针对性强、实效性好的服务举措，以服务助企为抓手，统筹推进政策惠企、环境活企、创新强企、人才兴企、法律护企，助力中小企业稳定预期、激发活力，推进高质量发展。

二、行动内容

“一起益企”中小企业服务行动贯穿 2025 年全年，并于 6 月组织开展“中小企业服务月”活动。各单位要充分发挥资源优势，积极动员系统力量，结合各地实际和产业特色，按照《服务行动清单》（见附件），重点从 5 个方面开展服务行动。

（一）政策惠企。广泛宣贯各地区各部门惠企政策，强化政策深度解读、智能推送和精准辅导，确保各类政策落地见效，提升中小企业获得感。发挥政策互联网平台作用，运用大数据、云计算、人工智能等数字技术，基于企业画像精准推送涉企政策信息。加强中小企业生产经营情况运行分析、调查研究和政策预研，推动出台更多普惠性针对性政策举措，及时帮助解决企业急难愁盼问题。

（二）环境活企。加强对中小企业发展成就宣传报道，讲好中小企业故事。发挥好中小企业发展环境评估和综合督查作用，以评促优、以督促优。积极打造消费场景，加强交流合作，推动中小企业拓展市场、融入大企业产业链供应链

创新链。强化跨部门跨领域数据信息共享，优化融资促进服务，提升中小企业融资便利水平。

（三）创新强企。坚持专精特新发展理念，统一优质企业梯度培育，组织开展管理诊断、质量诊断、节能诊断、中试验证、检验检测和专精特新赋能等服务，促进中小企业专精特新发展。推动“政产学研用”协同创新和大中小企业融通创新，提升中小企业核心竞争力。开发推广适合中小企业特点的“小快轻准”数字化产品、服务和解决方案，推动中小企业加快数字化智能化转型。深入实施制造业卓越质量工程，持续开展质量管理能力评价。

（四）人才兴企。坚持以人才为第一资源，完善人才“引育留用”机制，加强中小企业人才队伍建设。搭建多渠道产才、校企对接平台，广泛开展线上线下、形式多样的供需对接活动，助力中小企业人才引进和用工保障。加强中小企业经营管理、技术、技能人才培养，优化培训资源供给，持续提高中小企业人才职业技能和综合素质。

（五）法律护企。落实《中小企业促进法》《保障中小企业款项支付条例》等法律法规，推动制修订和完善法律法规体系，建立长效机制，保护中小企业合法权益。完善中小企业诉求响应和反馈机制，形成“问题受理—办理—反馈—跟踪回访”工作闭环。开展法律宣讲、法治体检和协商调解等专项服务，引导企业加强合规管理，防范化解经营风险。

三、工作要求

（一）加强统筹，协同推进。各地中小企业主管部门要发挥牵头作用，加强与相关部门和单位协同配合，统筹制定本地实施方案，细化服务措施和任务分工。各相关部门要坚持系统观念，以本部门确定的服务行动清单内容为基础，结合行业和地方实际开展特色服务活动。

（二）线上线下，联动发力。发挥中国中小企业服务网和各地“一站式”中小企业综合服务平台作用，推动线上线下融合，提升服务覆盖面和精准化、便利化水平。各地中小企业公共服务机构要引领带动各类社会组织和广大市场化服务机构，优化服务供给，形成服务合力。

（三）宣传推广，扩大影响。工业和信息化部及时了解各地区各部门服务开展情况、服务成效和典型案例，通过现场交流、编发简报、新闻媒体宣传报道、中国中小企业服务网开设专栏等方式加强经验交流，推动互鉴互促、共同提高。各地区各部门要加强与媒体沟通合作，及时宣传推广服务行动特色亮点，不断提高影响力，相关工作进展和经验及时报工业和信息化部（中小企业局）。

附件：服务行动清单

工业和信息化部办公厅
国家发展和改革委员会办公厅
财政部办公厅

人力资源和社会保障部办公厅

农业农村部办公厅

商务部办公厅

文化和旅游部办公厅

退役军人事务部办公厅

海关总署办公厅

国家税务总局办公厅

国家市场监督管理总局办公厅

国家金融监督管理总局办公厅

中国证券监督管理委员会办公厅

国家知识产权局办公室

中华全国总工会办公厅

中华全国工商业联合会办公厅

中国国际贸易促进委员会办公室

2025 年 2 月 14 日

附件

服务行动清单

服务方向	部门	服务举措
政策惠企	工业和信息化部	1.坚持规划引领，会同各相关部门共同做好《“十四五”促进中小企业发展规划》总结评估，研究编制“十五五”促进中小企业发展规划。 2.发挥跨部门的政策信息互联网发布平台作用，及时汇集涉及中小企业的法律法规、创业、创新、金融、市场、权益保护等各类政府服务信息，为中小企业提供便捷无偿服务。推动各地梳理简明扼要的惠企政策指南和实施要点，广泛开展政策宣贯解读和辅导活动。
	国家发展和改革委员会	3.研究起草《关于进一步完善信用修复制度的意见》，构建高效便捷的信用修复制度，保障信用主体合法权益。
	人力资源和社会保障部	4.统筹考虑经济社会发展、基金支撑能力、市场主体需求，落实好阶段性降低失业保险费率政策，延续实施失业保险稳岗返还政策，倾斜支持中小企业，稳定就业岗位。
	商务部	5.加快推广应用对外投资电子证照，编制对外投资合作国别指南、发展报告、统计公报等，及时发布风险预警提示，指导企业防范化解风险。
	退役军人事务部	6.加大促进退役军人中小企业发展相关优惠政策宣贯力度，指导各地根据地域、行业和企业类型，针对性开展政策宣传解读，强化政策“精准滴灌”，推动落地见效。

1

服务方向	部门	服务举措
政策惠企	海关总署	7.深化中美欧三方消费品安全监管工作，强化监管政策、技术法规沟通交流，针对国内中小出口企业持续开展联合培训，提升通报调查工作质效，加强美、欧消费品技术性贸易措施分析研究，重点研究消费品安全、“新三样”产品新规，为我国中小企业合规出口提供支持。 8.持续跟进出入境检验检疫行业标准和海关行业标准的发布情况，通过中国技术性贸易措施网，及时公开标准文本。
	国家市场监督管理总局	9.持续深化市场监管部门牵头的“高效办成一件事”改革，不断形成新的改革成果。 10.常态化开展月度、季度、年度企业信用指数的编制与发布，不断优化指数模型，保障对外发布频次。大力开发信用指数的应用场景，持续提升中国企业信用指数的影响力。 11.继续加强大数据监测分析，对信用监管数据进行校核比对、研究分析，用数据反映各业务领域信用监管趋势变化，为科学决策提供参考。
	国家税务总局	12.持续推进涉企违规收费专项整治工作，聚焦中小企业关注的收费问题，进一步落实结构性降费减负政策，坚决整治各类乱收费行为，切实降低制度性交易成本。 13.拓展深化“助力小微经营主体发展‘春雨润苗’专项行动”各项服务措施，积极响应小微经营主体诉求，推出更多务实管用的新举措新办法，推进各项税费政策便捷惠及小微经营主体。
	中华全国工商业联合会	14.推动落实《邀请党政领导班子成员和有关部门负责同志为民营经济人士作宣讲报告工作机制》，协调党政机关领导干部面向民营经济人士开展政策宣讲解读。进一步优化全国工商联网站“政策速递”等版块，及时准确发布涉民营企业政策信息，刊发权威解读。

2

服务方向	部门	服务举措
环境活企	工业和信息化部	<p>15.组织开展中小企业发展环境第三方评估并将结果向社会公开发布，健全经验交流机制，推动优化发展环境。</p> <p>16.开展年度中小企业发展综合督查，通过中小企业问卷调查、调研联系点、圆桌会议等方式，及时了解和协调解决企业面临的困难问题。</p> <p>17.通过中国中小企业服务网广泛汇聚服务资源，为中小企业提供找订单、找人才、找资金、找服务等各类服务，解决信息不对称问题。</p> <p>18.依托已公示的26家区域性股权市场“专精特新”专板，开展企业上市培育、投融资对接活动和各类基础服务，支持优质中小企业加快对接多层次资本市场。</p> <p>19.开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动，围绕制造业重点产业链上中小企业多元化融资需求，发挥“股、贷、保、担”综合融资手段作用，引导金融资源更加精准支持链上中小企业。</p> <p>20.举办第二十届中国国际中小企业博览会，组织中小企业参加境外展会，会同有关金融机构开展跨境撮合等国际交流合作活动，助力中小企业融入全球产业链供应链。</p> <p>21.开展中小企业出海行动，支持服务机构与有出海意向的中小企业精准化对接，提供系统化专业化服务，帮助中小企业开拓国际市场、畅通信息渠道、提升风险防控能力。</p>

服务方向	部门	服务举措
环境活企	国家发展和改革委员会	<p>22.持续加大对中小民营企业发展新质生产力、拓展海外市场、弘扬企业家精神、转型发展、履行社会责任等方面的宣传报道力度，展现民营企业开拓创新、攻坚克难、锐意进取的精神面貌。</p> <p>23.结合促进民营经济高质量发展现场会、提升民营企业国际竞争力培训班、新时代民营经济人士培育赋能培训班等会议活动，总结推广各地促进民营经济高质量发展的经验做法和典型案例。</p> <p>24.用好民营经济发展综合服务平台，受理企业诉求和建议，高效实现问题收集-办理-反馈-跟踪回访工作闭环。</p> <p>25.更好发挥全国一体化融资信用服务平台网络作用，与银行机构深化合作，开发适合民营企业的专项融资产品。</p>
	财政部	26.推动国家融资担保基金发挥体系引领作用，引导各级政府性融资担保机构更好发挥“增信、分险”功能，加大对中小企业的融资支持力度。
	农业农村部	27.培育壮大农业产业化龙头企业，组织龙头企业赴脱贫地区开展交流对接活动，引导企业投资兴业，帮助中小企业拓展市场。
	商务部	28.推进境外中资企业商（协）会建设，引导我“走出去”企业加入境外商会、编制中资企业国别发展报告等公共产品，更好发挥境外商会投资促进作用。
	文化和旅游部	29.组织各地围绕春节、劳动节、国庆节等传统节日、法定假日和暑期等旅游旺季开展全国文化和旅游消费促进活动，持续激发文化和旅游消费活力，助力中小文化和旅游企业拓展产品销售渠道、扩大市场空间。
	退役军人事务部	30.遴选推荐2025年度“全国退役军人创业带动就业光荣榜”，宣传退役军人创业创新典型和优秀企业家案例，营造全社会广泛关心、支持和参与退役军人创业创新良好氛围。

服务方向	部门	服务举措
环境活企	国家金融监督管理总局	31.开展2024年度小微企业金融服务监管评价，指导金融机构用好各类小微金融支持政策，增加普惠型小微企业贷款投放，扩大首贷、信用贷、中长期贷、法人贷规模。 32.巩固小微协调机制工作成果，完善政银企对接机制，联动行业主管部门加强对小微企业融资需求的摸排，将生产经营正常、信用状况良好的小微企业推荐给银行机构。 33.抓实尽职免责制度，指导银行根据监管新规修订完善内部实施细则，细化免责情形，激发敢贷、愿贷积极性。
	中国证券监督管理委员会	34.发挥新三板市场培育功能，鼓励专精特新等中小企业在新三板挂牌。在维护一二级市场平衡的前提下，支持符合条件的中小企业在沪深交易所上市融资。支持符合条件的专精特新、战略性新兴产业等中小企业在北交所上市融资。修改沪深北交易所关于发行上市的备忘录，强化企业培育和服务对接。落实好“并购六条”，支持中小企业借助并购重组工具对接资本市场。 35.深入贯彻落实国务院办公厅《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》，引导私募基金投早、投小、投长期、投硬科技，促进“募投管退”良性循环。稳步扩大区域股权市场试点，推动试点举措落实落地。 36.稳妥推进公司债券、核心企业供应链资产证券化发展，研究推动债券市场品种创新，为中小企业提供更加灵活多元的融资工具。加大力度支持符合条件的中小企业通过交易所债券市场融资。
	中华全国工商业联合会	37.建强用好工商联新媒体矩阵，充分发挥新媒体矩阵和宣传员队伍作用，实现重大主题联动宣传、统一发声，扩大网上正面宣传声势。加强与中央主要媒体的沟通协调，组织开展形势政策宣传、成就宣传和典型宣传。

5

服务方向	部门	服务举措
创新强企	工业和信息化部	38.开展第七批专精特新“小巨人”企业培育和中央财政新一轮支持专精特新中小企业高质量发展工作，构建中小企业专精特新高质量发展评价指标体系，进一步完善一体贯通的梯度培育体系。 39.推进中小企业知识产权战略推进工程，开展“千校万企”协同创新伙伴行动，推动科技创新成果向中小企业转化。 40.推动大中小企业融通创新，开展“百场万企”对接和大企业“发榜”中小企业“揭榜”等活动，支持更多优质中小企业参与制造业重点产业链补链强链。 41.推动产业技术基础公共服务平台建设，开展科技成果赋智中小企业“深度行”，围绕中小企业技术需求，从高校、科研机构、大企业分批次遴选一批先进适用技术推广应用。 42.深入实施制造业卓越质量工程，持续开展质量管理能力评价。落实质量标准品牌赋值中小企业专项行动，推进中小企业标准化能力建设，加强对中小企业的标准化培训。 43.开展工业设计赋能中小企业活动，组织工业设计服务机构为中小企业提供产品、功能、结构等设计服务。 44.实施中小企业数字化赋能专项行动，深入开展中小企业数字化转型城市试点，支持中小企业数字化改造。深入推进智能制造工程，梯度培育一批智能工厂，加强系统解决方案供给能力，完善国家、行业智能制造标准体系，持续开展“智能制造进园区”和专家行，助力中小企业数字化转型、智能化升级。
	海关总署	45.不断优化国际贸易“技术贸易措施服务企业点对点直通车”平台，开发手机移动端推送信息功能，方便企业及时查收技术性贸易措施信息；逐步形成技术性贸易措施工具箱，丰富各类技术性贸易措施信息；结合各地区重点行业企业特点和需求，开展技术性贸易措施特色服务。

6

服务方向	部门	服务举措
创新强企	国家市场监督管理总局	46.持续深化质量技术帮扶“提质强企”三年行动，组织开展“你点我帮”活动，促进中小企业提升产品质量。 47.组织实施《小微企业质量管理体系认证提升行动方案》，指导地方市场监管部门进一步梳理中小企业、区域产业的质量问题和质量需求，精准选、精准扶。 48.持续开展计量服务中小企业行活动，推动中小企业计量伙伴计划落地落实，积极帮助企业提升计量能力和水平。 49.持续深化检验检测促进产业优化升级行动，开展关键共性技术和仪器设备攻关，探索建立全国检验检测资源共享与协同创新机制，加快中小企业科技成果向现实生产力转化。
	国家知识产权局	50.深入实施专利产业化促进中小企业成长计划，加大对专利产业化样板企业培育库入库企业支持力度，根据企业需求匹配更多务实有效的扶持举措。分产业领域，常态化开展线上线下专利转化对接，推动一批高价值专利向中小企业转移转化。 51.加强知识产权综合运用，以专利产业化形成的专利密集型产品为支撑，协同推进商标品牌建设，打造一批以科技创新为支撑的知名商标品牌。深入推进实施“千企百城”商标品牌价值提升行动，加快打造企业范例。 52.开展知识产权公共服务信息采集工作，建立知识产权公共服务常态化沟通调研机制。开展知识产权公共服务惠企对接行动，畅通知识产权公共服务供应渠道。按需向各地中小企业持续提供知识产权标准化数据，降低企业数据信息再加工成本。
	中华全国工商业联合会	53.持续开展创新型成长型民营企业赋能行动。完善赋能行动业务系统，优化创新型成长型民营企业申报标准和流程，指导省级工商联开展赋能对接活动。

7

服务方向	部门	服务举措
人才兴企	工业和信息化部	54.组织开展2025年中小企业网上百日招聘、“优企进校、招才引智”等活动，优化中小企业人才结构，促进高校毕业生就业。 55.深入开展中小企业经营管理领军人才培训、专精特新“小巨人”企业高级经营管理人才培训，实施专业技术人员知识更新工程、职业技能提升行动。征集遴选人才培训“名师优课”，拓展“企业微课”，丰富中小企业优质线上培训课程资源。
	人力资源和社会保障部	56.贯彻实施《关于加强人力资源服务助力制造业高质量发展的意见》，搭建人力资源与实体经济供需对接平台，助力制造业等各类中小企业提高人力资源服务水平。 57.研究制定《人力资源服务信用管理规定》，推动人力资源服务机构合法经营、诚信服务，助力实现高质量充分就业和人力资源开发利用。 58.指导各地结合实际，在民营企业服务月、金秋招聘月等公共就业服务活动中开设中小企业招聘专区，举办全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动、国聘行动等市场化就业服务活动，为中小企业招聘用工提供专业服务。
	国家市场监督管理总局	59.持续完善检验检测云课堂课程内容，研究组织检验检测机构能力验证和技能比武竞赛，持续提升中小检验检测企业和从业人员的技术能力、服务能力和竞争力。
	中华全国总工会	60.会同工业和信息化部全面开展“劳模工匠助企行”专项行动。依托“职工之家”APP，匹配企业问题需求和相关领域劳模工匠，指导各地组建劳模工匠技术服务队，开展技术服务、技能培训，助力企业研发、技术攻关和工艺改进。
	中华全国工商业联合会	61.举荐民营企业科技人才参加国家科技奖励和人才奖项计划，支持具备条件的民营企业建设院士专家工作站、博士创新站。

8

服务方向	部门	服务举措
法律护企	工业和信息化部	62.加快修订出台《保障中小企业款项支付条例》，推动在相关法律制（修）订中体现保障支付内容，推动严格落实《预算法》《政府投资条例》。优化拖欠中小企业账款投诉管理运行机制，建立全国统一的违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台。健全投诉督办约束机制。 63.组织制定关于促进中小企业提升合规意识加强合规管理的意见，帮助中小企业防范经营风险。 64.深入开展“法律服务工业和信息化高质量发展”专项行动，建强服务团队、创新服务形式，提供更具实效性的公益性法律服务。持续梳理中小企业生产经营常见法律风险点，开展重点难点问题研究，提供共性解决方案。
	国家发展和改革委员会	65.推动出台《民营经济促进法》，优化稳定公平透明可预期的发展环境，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。
	海关总署	66.完善海关法律法规制度体系，坚持“开门立法”，在起草法律、行政法规草案以及制定部门规章过程中，广泛听取包括中小企业在内的行政相对人意见建议。 67.优化“企业点题、海关答题、破解难题”互动机制，依托“关长送政策上门”等形式，针对中小企业难点痛点堵点提供精准服务。
	国家市场监督管理总局	68.健全经营主体法律制度体系，优化完善经营主体退出机制，配合企业破产法修改，健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。做好新《公司法》修改相关系统保障，加强公示系统总局端与地方端的对接保障和工作协同。 69.充分发挥信用监管效能，通过“双随机、一公开”、专项检查、信用风险评估等方式，加大对大型企业拖欠中小企业账款相关信息的抽查检查力度，及时公示检查结果，并向行业主管部门通报。

服务方向	部门	服务举措
法律护企	国家知识产权局	70.指导全国知识产权保护中心、快速维权中心加大服务中小企业力度，提供集快速预审、快速维权、快速确权于一体的知识产权快速协同保护，提升中小企业知识产权“一站式”保护效能。
	中华全国工商业联合会	71.推进商会调解“强基层、促规范、解纠纷”行动，助力化解中小民营企业矛盾纠纷。 72.实施新时代民营企业法治素养提升计划，推动地方工商联开展包括中小企业在内的法治培训活动。
	中国国际贸易促进委员会	73.积极发挥贸法通平台作用，切实为中小企业提供法律咨询、法律查明等涉外商事法律公共服务，通过中英文和日、韩、蒙、俄、老、缅六个小语种咨询热线为企业答疑解惑，帮助企业应对在跨境贸易投资中遇到的知识产权、风险防范、贸易救济、出口管制和经济制裁等各类法律问题。

市场监管总局上线市场监管信用修复全国统一平台

3月25日，市场监管总局正式上线运行市场监管信用修复全国统一平台（以下简称统一平台），助力经营主体高效便捷开展信用修复，全面支撑高效办成信用修复“一件事”。

统一平台实现了“统一入口、异地修复”，向经营主体提供行政处罚、经营异常名录和严重违法失信名单等违法失信信息的查询和信用修复服务，实现一键获取违法失信信息，一键申请市场监管部门信用修复。

经营主体打开国家企业信用信息公示系统，点击首页的“信用修复”栏目即可跳转到统一平台登录页面，用电子营业执照登录后，即可按提示申请信用修复，通过跨省数据传输通道，实现异地信用修复，让数据多跑路、群众少跑腿。同时，统一平台还进一步简化了办事流程、减少了申请材料、统一规范了文书格式，提高了办事效率，节约了时间成本。对其他部门公示的违法失信信息，将弹出信用修复提示，告知经营主体信用修复渠道。

统一平台的上线运行，将进一步优化市场监管部门信用修复工作机制，为经营主体提供更加高效便捷的信用修复服务。

一图读懂

市场监管信用修复 全国统一平台操作指南



为贯彻落实党中央、国务院决策部署，助力高效办成信用修复“一件事”，依托国家企业信用信息公示系统，建设市场监管信用修复全国统一平台，实现信用修复“统一入口、统一流程”，并增加异地修复功能，便利经营主体开展信用修复。




一、申请材料

（一）行政处罚公示信息或严重违法失信名单信用修复申请材料




01

信用修复申请表




02

守信承诺书




03

履行法定义务、纠正违法行为的相关材料
(非必填项)




(二) 经营异常名录
信用修复申请材料



01

信用修复申请表





信用修复申请表和守信承诺书自行下载模板,由当事人填写后,按要求签字盖章,生成 PDF 文件

二、申请流程

(一) 市场监管部门 信用修复



1.本地修复

- 登录国家企业信用信息公示系统(www.gsxt.gov.cn),在首页点击“信用修复”按钮



扫描二维码进行电子营业执照 登录





登录后即可查看市场监管部门相关违法失信信息,点击“去修复”,即可到该违法失信信息决定机关所在省份的信用修复系统申请信用修复



上传信用修复相关材料,提交申请即进入审核流程



2.异地修复

针对异地违法失信信息的信用修复，经营主体通过点击“去修复”链接，到作出决定机关所在省份提交信用修复申请。信用修复结果将通过跨省数据传输功能，推送至经营主体登记机关所在省份和国家企业信用信息公示系统进行更新。



(二) 其他部门信用修复

针对经营主体名下的其他部门违法失信信息,包括行政处罚信息、严重违法失信名单(黑名单)信息,点击“去修复”,将弹出信用修复提示,告知经营主体信用修复的渠道。



国家金融监督管理总局等八部门关于印发 《支持小微企业融资的若干措施》的通知

金发〔2025〕21号

各金融监管局；中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行；中国证监会各派出机构；各省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、财政厅（局）；国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局；各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）；各政策性银行、大型银行、股份制银行：

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，做好普惠金融大文章，进一步改善小微企业融资状况，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、税务总局、市场监管总局联合制定了《支持小微企业融资的若干措施》，现印发给你们，请认真抓好落实。

国家金融监督管理总局

中国人民银行

中国证监会

国家发展改革委

工业和信息化部

财政部

国家税务总局

国家市场监督管理总局

2025 年 5 月 19 日

支持小微企业融资的若干措施

小微企业是国民经济和社会发展的的重要组成部分，是稳定就业和改善民生的重要支撑。近年来，小微企业融资取得了量增、面扩、价降的积极成效。当前，小微企业融资仍然面临一些困难。为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，落实《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》（国发〔2023〕15号），发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，拿出更加切实有效的工作举措，解决小微企业（含个体工商户）融资难题，制定以下措施。

一、增加小微企业融资供给

（一）做深做实支持小微企业融资协调工作机制。金融监管总局、国家发展改革委牵头进一步发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，各省、市、区县健全完善工作机制。深入开展“千企万户大走访”活动，全面摸排小微企业经营状况和融资需求，把符合条件的小微企业推荐给银行，实现银行信贷资金直达基层、快速便捷、利率适宜。在融资对接基础上，注重协调解决小微企业实际经营困难，激发小微企业经营活力。鼓励向外贸、民营、科技、消费等重点领域倾斜对接帮扶资源，加大支持力度。（金融监管总局、国家发展改革委牵头负责）

（二）强化小微企业贷款监管引领。落实落细小微企业

贷款差异化监管政策，统筹做好信贷投放、结构优化和风险防范。指导大型商业银行持续发挥服务实体经济主力军和维护金融稳定压舱石作用，引导中小银行专注主业充分发挥地缘人缘优势，积极支持小微企业融资，提升服务质量和可持续性。对于合规持续经营、固定经营场所、真实融资需求、信用状况良好、贷款用途依法合规的小微企业，加大融资对接力度，强化信贷资源倾斜，保持信贷投放力度。加大首贷、信用贷、中长期贷、法人类贷款、民营类贷款投放，优化小微企业贷款结构，提升服务精准度。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（三）用好结构性货币政策。运用支农支小再贷款等结构性货币政策工具，引导金融机构扩大对小微企业信贷支持。（中国人民银行负责）

（四）落实小微企业无还本续贷政策。指导银行落实《国家金融监督管理总局关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》（金规〔2024〕13号）要求，优化续贷产品，畅通办理渠道，扩大续贷政策惠及面。鼓励银行统筹运用无还本续贷、展期、调整还款安排等方式，做好小微企业贷款到期接续支持，缓解小微企业资金周转难题。（金融监管总局负责）

（五）支持小微企业开展股权融资。支持符合条件的小微企业在新三板挂牌，规范成长后到北交所上市，引导社会资本更多向创新型中小企业聚集，带动同行业、上下游小微

企业共同成长。支持地方金融管理部门指导辖内区域性股权市场不断提升面向小微企业的规范培育、股权融资等服务能力。支持创投基金加大对初创期、成长型小微企业的股权投资。探索优化政府投资基金绩效考核机制，拉长考核评价周期，提高风险容忍度，发挥好投早投小的引导作用。（中国证监会、国家发展改革委、财政部、工业和信息化部负责）

二、降低小微企业综合融资成本

（六）加强贷款利率定价管理。指导银行结合贷款市场报价利率（LPR）、自身资金成本和小微企业客群特征，合理确定小微企业贷款利率，将政策红利及时传导至小微企业。（中国人民银行、金融监管总局负责）

（七）降低贷款附加费用。指导银行进一步优化小微企业融资服务定价管理，清理违规收费，严格落实“七不准”规定，规范与第三方合作。指导银行改进风险管理技术，科学合理确定风险缓释措施，在现有措施可有效覆盖风险的情况下，原则上不再要求企业追加增信手段，避免推高综合融资成本。制定工作方案，坚决整治金融领域非法中介乱象。开展明示企业贷款综合融资成本试点工作。（金融监管总局、中国人民银行牵头负责）

三、提高小微企业融资效率

（八）稳妥发展线上贷款业务。指导银行利用科技手段改进授信审批和风险管理模型，独立自主地对贷款进行风险评估和授信审批。密切监测欺诈风险变化情况，及时完善反

欺诈模型规则和技术手段，加强多维度数据交叉核验，提高预警识别能力。对于线上自动化审批的贷款，建立人工复审机制，并合理设定触发条件。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（九）提高线下贷款办理效率。指导银行合理精简申贷材料清单，优化审批流程，提升审批效率。指导大中型商业银行向分支机构合理下放授信审批权限，压缩线下贷款办理时间。（金融监管总局、中国人民银行负责）

四、提高小微企业金融支持精准性

（十）加强对重点领域企业的金融支持。用好优质中小企业梯度培育、个体工商户分型分类等结果，引导银行主动对接专精特新中小企业、科技和创新型中小企业、名特优新个体工商户，积极服务中小企业特色产业集群和中外中小企业合作区内中小企业，针对性提供金融支持。探索将中小企业专精特新发展评价结果应用于助企融资。发挥中国中小企业服务网全国“一张网”作用，组织开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动。加大对跨境电商等外贸新业态小微企业的金融支持。鼓励开展跨境人民币“首办户”拓展行动，满足小微外贸企业汇率避险需求。（金融监管总局、中国人民银行、工业和信息化部、市场监管总局负责）

（十一）修订中小企业划型标准。结合第五次全国经济普查数据，修订中小企业划型标准，为提升金融支持小微企业的精准性提供基础。（工业和信息化部牵头负责）

五、督促落实监管政策

（十二）定期开展监管评价。定期对银行服务小微企业开展监管评价、评估，激励引导银行强化小微金融战略导向，建立健全敢贷、愿贷、能贷、会贷长效机制，切实提升小微企业金融服务质效。（金融监管总局、中国人民银行负责）

（十三）抓实尽职免责工作。督促银行落实《国家金融监督管理总局关于普惠信贷尽职免责工作的通知》（金规〔2024〕11号），制定内部实施细则，细化尽职标准和免责情形，并与不良容忍度有效结合，定期开展免责效果评价，切实保护尽职信贷人员敢贷、愿贷的积极性。（金融监管总局负责）

（十四）健全普惠金融事业部机制。指导大中型商业银行优化条线管理模式，健全一级、二级分行的部门设置，对分支机构普惠金融业务绩效考核权重不低于10%，对普惠型小微企业贷款内部资金转移定价（FTP）实施不低于50BP的优惠。（金融监管总局、中国人民银行负责）

六、强化小微企业贷款风险管理

（十五）修订小微企业贷款风险分类办法。结合小微企业贷款特点，制定小微企业贷款风险分类的差异化标准，简化分类方法。（金融监管总局负责）

（十六）提高不良贷款处置效率。引导银行向小微企业贷款倾斜核销空间和资源，释放更多信贷资源。研究优化小微企业贷款核销政策，以试点方式适当提高小微企业主、个

体工商户经营用途的信用贷款清单式核销上限，提升不良贷款处置效率。（财政部、金融监管总局负责）

七、完善小微企业融资的政策保障

（十七）优化风险分担补偿机制。落实《政府性融资担保发展管理办法》（财金〔2025〕11号），推动政府性融资担保体系高质量发展。在防止新增隐性债务前提下，鼓励有条件的地方综合运用风险补偿、担保费补贴、业务奖补、资本金补充、绩效考核等方式，引导政府性融资担保机构加大对小微企业融资增信支持，拓展对小微企业的覆盖面，稳步扩大业务规模，在可持续经营的前提下，积极向小微企业降费让利。（财政部、金融监管总局负责）

（十八）落实相关财税支持政策。落实好小型企业、微型企业及个体工商户小额贷款利息收入免征增值税等各项税收优惠政策。落实好财政支持普惠金融发展政策，用好普惠金融发展专项资金，助力小微企业融资发展。（财政部、税务总局、金融监管总局、中国人民银行负责）

（十九）深化信用信息共享应用。巩固“信易贷”工作成效，依托融资信用服务平台，持续扩大信用信息归集共享范围，提升共享信息质量。加强国家金融信用信息基础数据库的数据共享，为银行提供高质量专业化征信服务。引导银行加强信用信息在贷前、贷中、贷后中的应用。（国家发展改革委、中国人民银行、金融监管总局负责）

（二十）有序推进小微企业信用修复工作。依法依规为

小微企业主动纠正违法失信行为、消除不良影响、修复失信记录提供服务和帮助，支持小微企业便捷重塑信用，推动修复结果共享互认。（国家发展改革委、中国人民银行负责）

（二十一）强化高质量发展综合绩效评价。发挥地方政府在支持小微企业融资方面的积极性，加强企业培育，深化信息共享，改善信用环境，通过各省（区、市）高质量发展综合绩效评价等予以激励。（国家发展改革委牵头负责）

八、做好组织实施

（二十二）细化政策举措。各部门要按照工作分工，抓紧制定出台政策细则，发挥监管、货币、财政、产业等政策合力，协同解决好小微企业融资难题。（金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、市场监管总局负责）

（二十三）抓好政策落实。指导银行按照本通知要求，抓紧制定实施方案，强化内部协同，及时向基层传导政策，切实提升小微企业金融服务质效。（金融监管总局、中国人民银行负责）

关于印发《安全生产责任保险实施办法》的通知

应急〔2025〕27号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应急管理厅（局）、财政厅（局）、各金融监管局、工业和信息化主管部门、住房城乡建设厅（委、管委、局）、交通运输厅（局、委）、农业农村（农牧）、渔业厅（局、委），各省级矿山安全监管监察部门，各财产保险公司：

按照《中华人民共和国安全生产法》有关规定，为进一步规范安全生产责任保险制度实施，应急管理部、财政部、金融监管总局、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部修订了《安全生产责任保险实施办法》。现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

应急管理部 财政部 金融监管总局
工业和信息化部 住房城乡建设部 交通运输部
农业农村部

2025年3月29日

安全生产责任保险实施办法

第一章 总则

第一条 为了规范发展安全生产责任保险（以下简称安责险），保障保险合同当事人的合法权益，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能，根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《中华人民共和国保险法》《中华人民共和国安全生产法》有关规定，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国领域内从事矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业、领域生产经营活动的单位（以下简称高危行业、领域单位），应当投保安责险。

本办法适用于高危行业、领域单位安责险的投保与承保、事故预防服务、理赔、监督与管理。

第三条 安责险的赔偿范围包括被保险人因生产安全事故造成的依法应负的从业人员人身伤亡赔偿，第三者人身伤亡和财产损失赔偿，及相关事故抢险救援、医疗救护、事故鉴定、法律诉讼等费用。

第四条 保险机构为高危行业、领域单位承保安责险，应当按照相关规定和合同约定提供事故预防服务。

第五条 规范安责险和道路运输承运人责任险的衔接，优化保险产品设计，避免重复投保。

第六条 生产经营单位应当及时足额缴纳安责险保费，

不得以任何方式摊派给从业人员个人。保费可以据实从企业安全生产费用中列支。

第七条 保险机构应当做好保险承保理赔和事故预防服务，依法承担保险赔偿责任，积极参与社会管理，安全生产的主体责任由生产经营单位负责。

第八条 保险机构为被保险人开展事故预防服务，应当委托具有相应资质或能力的安全生产技术服务机构。保险机构可以投资安全生产技术服务机构开展事故预防服务。

受保险机构委托开展事故预防服务的安全生产技术服务机构应当依法提供专业技术服务，参与安全生产社会化治理。

第九条 国务院应急管理部门负责综合协调、统筹推进各高危行业、领域单位安责险实施工作，对本行业、领域单位安责险投保情况等实施监督管理；与国务院财政部门 and 保险监督管理机构、负有安全生产监督管理职责的相关行业主管部门（以下简称相关行业主管部门）建立联合工作机制，制定实施管理制度和标准规范，建立全国安责险事故预防服务信息管理系统；会同国务院相关行业主管部门指导监督高危行业、领域单位安责险事故预防服务情况。

国务院保险监督管理机构负责依法对开展安责险的保险机构及其实施的承保、理赔和事故预防服务支出等有关业务活动实施监督管理。

国务院相关行业主管部门依法对本行业、领域单位安责

险投保情况等实施监督管理。

各省级应急管理部门、相关行业主管部门及国务院保险监督管理机构省级派出机构按照前款对应的职责开展相关工作。

第十条 坚持风险防控、费率合理、理赔及时的原则，按照政府监管、市场运作的方式实施安责险工作。

第二章 投保与承保

第十一条 承保安责险的保险机构应当符合相关法律法规和标准规范要求，具有相应的专业资质和能力，并满足以下条件：

（一）商业信誉良好，业务开展地的营业机构近三年安责险经营活动无重大违法违规记录；

（二）有配套的营业机构网点；

（三）有充足的偿付能力；

（四）配备组织开展事故预防服务的管理人员；

（五）满足保险监督管理机构规定的其他条件。

第十二条 国务院保险监督管理机构指导中国保险行业协会在充分征求国务院应急管理部门等相关部门、单位意见的基础上，制定发布安责险行业标准条款。

保险机构应当严格执行行业标准条款，不得以签订补充协议等形式改变条款内容。

第十三条 安责险费率实行行业差别费率和浮动费率。

国务院保险监督管理机构省级派出机构会同本级应急

管理部门和相关行业主管部门，指导有关保险行业组织制定发布本地区各行业、领域单位的安责险纯风险损失率，并根据安责险业务的总体盈利亏损情况和市场实际风险情况及时调整，供保险机构参考使用；指导保险机构建立费率动态调整机制，费率调整可以根据被保险人的事故记录和等级、安全生产标准化建设情况、安全生产违法失信行为、配合整改事故隐患情况等因素综合确定。

第十四条 保险机构应当根据安责险纯风险损失率，科学运用差别费率和浮动费率，按照公平、合理、充足的原则厘定承保费率，促进生产经营单位持续改进安全生产工作，不得恶意低价承保妨碍市场公平竞争。

保险机构承保高危行业、领域单位的安责险，支付佣金比例不得高于 5%。

第十五条 每人死亡伤残责任限额不得低于 40 万元。各地区可根据实际情况确定安责险中涉及人员死亡的最低责任限额，并按本地区城镇居民人均可支配收入的变化适时调整。

法律、行政法规对生产经营单位的赔偿责任限额另有规定的，从其规定。

第十六条 生产经营单位应当自主选择符合条件的保险机构足额投保。

安责险的保障范围应当覆盖全体从业人员，保险金额实行同一标准，不得因用工方式、工作岗位等差别对待。

除被依法关闭取缔、完全停止生产经营活动外，应当投保安责险的生产经营单位不得退保、延迟续保。

第三章 事故预防服务

第十七条 各省级应急管理部门可以会同本级相关行业主管部门、国务院保险监督管理机构省级派出机构根据本地区各行业、领域单位特点和被保险人实际，制定事故预防服务的细则或标准，规范事故预防服务行为，提高服务质量。

第十八条 应急管理部门和相关部门应当加强对事故预防服务的监督指导，可以按规定通过政府购买服务等方式委托具有专业技术能力和管理经验的社会组织、企事业单位等机构参与事故预防服务的管理工作。

支持生产经营单位、保险机构、有关社会组织及企事业单位等机构建立三方合作机制，加强事故预防服务自主管理和自我约束，确保公平公正合规运行。

第十九条 保险机构应当与投保人在保险合同中或单独签订服务合同约定事故预防服务的具体内容及频次，协助被保险人降低安全风险。

第二十条 事故预防服务应当符合被保险人安全生产工作实际，确保适用可行，并根据被保险人合理的意见和需求及时改进，可以参照以下内容选择一项或多项服务项目，协助被保险人开展事故预防工作：

- （一）安全生产宣传教育培训；
- （二）安全风险辨识、评估、评价；

- （三）安全生产标准化管理体系建设；
- （四）生产安全重大事故隐患排查；
- （五）安全生产应急预案编制和应急救援演练；
- （六）安全生产科技创新、装备研发推广应用；
- （七）其他有关事故预防工作。

保险机构每年至少为大中型被保险人提供 1 次上述第（二）项或第（四）项服务，各地区通过制定事故预防服务细则或标准明确不同类型被保险人的服务项目及频次。

国务院相关行业主管部门对事故预防服务另有规定的，按其规定执行。

第二十一条 保险机构应当加强事故预防服务风控团队和专业能力建设，建立管理制度，规范服务流程，完善内部控制，管理人员数量和专业能力应当与所承保安责险业务相匹配。

从事事故预防服务的机构应当遵守应急管理部门和相关行业主管部门的规定，按照合同约定开展服务，不得弄虚作假、出具虚假服务报告。

第二十二条 保险机构应当保证事故预防服务费用投入，依据相关规定和合同约定，按照不高于安责险实际收取保费的 21%投入事故预防服务费用，制定专项预算，据实支出，不得挤占、挪用。

各省级应急管理部门可以会同本级相关行业主管部门、国务院保险监督管理机构省级派出机构根据本地区各行业、

领域单位特点和被保险人实际，合理制定事故预防服务费用的年度预算目标。

事故预防服务费用应当专门用于被保险人的事故预防及相关技术支持工作，以降低生产安全事故风险或减少事故损失为主要目的，不得随意扩大使用范围。

保险机构应当严格遵守有关财经政策，按照企业会计准则对事故预防服务费用进行账务处理，建立专门台账，确保数据真实准确，并接受应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门的监督。保险机构应当据实开支事故预防服务费用，不得通过事故预防服务套取费用或从事其他违法违规行为。

第二十三条 被保险人应当配合保险机构开展事故预防服务，并对服务中发现的生产安全事故隐患及时整改；对未按时限整改重大事故隐患的，保险机构应当将重大事故隐患情况及时上报应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门，并可以按照法律规定或合同约定向投保人要求增加保险费或者解除保险合同；保险机构主动解除合同的，应当及时将有关信息向应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门报告。

事故预防服务不得影响被保险人正常的生产经营活动，不得泄露被保险人的职工信息、技术秘密和商业秘密。

被保险人应当遵守国家有关安全、消防、生产操作、劳动保护等方面的规定，切实履行安全生产主体责任，提高安

全生产水平。

第二十四条 保险机构应当为被保险人建立事故预防服务档案，确保服务过程可追溯。

保险机构和被保险人应当留存事故预防服务档案，妥善保管，留存期限不少于 5 年，期间不得篡改、隐匿或销毁。

鼓励保险机构建立事故预防服务信息管理系统，对事故预防服务业务数据、费用台账、制度标准、服务档案进行采集和存储。

第二十五条 保险机构应当按照被保险人所在地省级应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门规定，提供事故预防服务相关数据。

第二十六条 支持有关保险行业组织建设全国安责险信息共享平台，对安责险信息进行归集和分析，为国务院相关部门、省级政府相关部门和投保企业提供保险机构和保单信息查询等服务，为安责险规范发展提供信息支持，并保障数据安全。

第四章 理赔

第二十七条 保险事故发生后，保险机构应当严格按照法律规定和合同约定及时赔偿保险金，并建立重大或典型事故快速理赔机制和预付赔款机制，在事故发生后按照法律规定和合同约定快速支付或先行支付已确定的赔偿保险金。

第二十八条 保险事故发生后，被保险人应当及时通知保险机构，保险机构应当及时给予答复，告知被保险人具体

的赔偿程序等有关事项。

第二十九条 保险机构对被保险人给从业人员或第三者造成的损害，可以依照法律规定或合同约定，直接向受害者赔偿保险金。被保险人怠于请求的，受害者有权就其应获赔偿部分直接向保险机构请求赔付。

被保险人给从业人员或第三者造成损害，被保险人未向受害者赔偿的，保险机构不得向被保险人赔偿保险金。

第三十条 应急管理部门和相关行业主管部门应当为生产安全事故的认定、保险机构赔偿保险金或先行支付赔偿保险金等有关工作提供必要的条件支持。

第五章 监督与管理

第三十一条 应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门应当依据工作职责依法加强对生产经营单位、保险机构和安全生产技术服务机构的监督管理。

第三十二条 应急管理部门、相关行业主管部门和保险监督管理机构应当建立安责险信息共享机制，对高危行业、领域单位的基础信息、安全生产技术服务机构信息、保险机构承保赔款信息、事故预防服务信息、事故预防服务支出信息等进行数据交互共享。

第三十三条 各地区应当将实施安责险制度情况，列入本级政府有关部门和下级人民政府及其有关部门安全生产工作重点并督促落实到位。

第三十四条 中央企业或集团型企业分支机构安责险的投保和事故预防服务工作，应当依法接受实际生产经营所在地市级及以上应急管理部门、相关行业主管部门的监督管理。

第三十五条 保险机构在经营安责险业务中，违反本办法相关规定，有下列情形之一的，保险监督管理机构可以依法采取监管谈话、限期整改、行政处罚等监管措施。应急管理部门和相关行业主管部门发现保险机构开展事故预防服务有下列情形之一的，应当及时通报保险监督管理机构，并可以视严重程度和危害程度采取约谈、限期整改。

（一）违反《中华人民共和国保险法》规定无正当理由拖延承保、拒绝承保、解除安责险合同的；

（二）为谋取交易机会或竞争优势，存在超出佣金比例上限、返还手续费、恶意低价承保、商业贿赂、虚假宣传等扰乱市场秩序行为的；

（三）以故意夸大事故隐患引诱生产经营单位与其订立安责险合同的；

（四）未依据合同约定及时支付或预付赔偿保险金的；

（五）未依据相关规定或合同约定足额投入事故预防服务费用的，事故预防服务费用管理和使用不规范的；

（六）未按相关规定或合同约定开展事故预防服务，以及无正当理由拖欠受委托机构事故预防服务费用的；

（七）不如实提供安责险相关业务数据或档案资料的；

（八）泄露被保险人职工信息或技术秘密、商业秘密的；

（九）违反相关法律、行政法规的其他情形。

第三十六条 受保险机构委托开展事故预防服务的安全生产技术服务机构，未按相关规定或委托合同约定开展事故预防服务或事故预防服务报告弄虚作假的，保险机构可以终止委托合同，并将相关情形报告应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门，相关部门可以依法采取约谈、限期整改等措施；违反相关法律法规的，依法追究其法律责任。

第三十七条 应急管理部门和相关行业主管部门应当加大执法检查力度，对生产经营单位未依法投保安责险的，依照《中华人民共和国安全生产法》有关规定予以处罚。

第三十八条 生产经营单位有下列情形之一的，应急管理部门和相关行业主管部门应当责令限期整改；对拒不整改的，加大执法检查频次；对违反相关法律法规规定的，依法追究其法律责任。

（一）将保费以各种形式摊派给从业人员个人的；

（二）未全员投保或未足额投保的；

（三）对事故预防服务不予配合的；

（四）违反相关法律法规和标准规范的其他情形。

第三十九条 应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门不得滥用行政权力，排斥、限制市场公平竞争或对市场份额进行分割、分配。对于因政府干预导致市场垄

断现象发生的，严格依规依纪依法处理。

对各类参与主体违反《中华人民共和国反垄断法》规定，滥用市场支配地位或者达成垄断协议，破坏公平竞争、损害投保生产经营单位或者其他主体合法权益的行为，依据《中华人民共和国反垄断法》等法律法规移送有关主管部门予以查处。

第四十条 应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门及其工作人员不得滥用行政权力违规干预安责险市场经营活动，不得违规挪用、占用事故预防服务费用。对在监管过程中收取贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法依规对相关责任人严肃追责；涉嫌犯罪的，移交司法机关依法处理。

第四十一条 加强社会监督，建立事故预防服务评估公示制度，应急管理部门和相关行业主管部门应当会同保险监督管理机构定期对事故预防服务工作进行评估，形成评估报告，并将评估结果向社会公示。

应急管理部门、相关行业主管部门和保险监督管理机构应当按职责依法受理安责险投保和事故预防服务有关违法违规投诉举报，并及时依法依规处理。

第四十二条 应急管理部门和相关行业主管部门、保险监督管理机构应当加大安责险宣传力度，总结推广事故预防服务优秀案例，发挥先进典型的示范带动作用。

第六章 附则

第四十三条 本办法第二条所指应当投保安责险的高危行业、领域单位的用语含义是：

矿山行业、领域单位是指在依法批准的矿区范围内从事矿产资源勘探和矿山建设、生产、闭坑及有关活动的单位。矿山行业、领域单位包括的石油天然气（包括页岩油、页岩气）开采单位，是指从事陆上采油（气）、海洋采油（气）、物探、钻井、测井、录井、井下作业、油建、海油工程等活动的单位。

危险化学品行业、领域单位是指从事危险化学品生产、经营（无储存设施的除外）等活动的单位。危险化学品是指列入《危险化学品目录》的化学品。

烟花爆竹行业、领域单位是指从事烟花爆竹制品和用于生产烟花爆竹的民用黑火药、烟火药、引火线等物品有关的生产、经营等活动的单位。

交通运输行业、领域单位包括道路运输、水路运输、管道运输等行业、领域的单位。道路运输单位是指从事《中华人民共和国道路运输条例》规定的道路旅客运输和危险货物道路运输的单位；水路运输单位是指从事《中华人民共和国港口法》规定的旅客和危险货物港口作业的单位；管道运输单位是指从事以管道为工具的液体和气体物资运输的单位。

建筑施工行业、领域单位是指从事土木工程、建筑工程、线路管道、设备安装、装修工程、井巷工程、矿山建设、水利工程建设、交通建设工程等的单位，包括从事新建、扩建、

改建、拆除的单位。

民用爆炸物品行业、领域单位是指从事列入《民用爆炸物品品名表》的物品有关的生产、储存、销售、运输、爆破作业和销毁等活动的单位。

金属冶炼行业、领域单位是指从事纳入《金属冶炼目录（2015年版）》等生产活动的单位。

渔业生产行业、领域单位是指在海洋开放水域从事水生动植物养殖、捕捞及运输等作业活动的单位，包含以个体工商户、合作社、家庭和渔船从事渔业生产经营活动的单位。

第四十四条 本办法第三条、第十四条所使用下列用语的含义是：

从业人员是指被保险人的员工、临时聘用人员 and 被派遣劳动者等有用工关系的人员，第三者是指除前述从业人员以外的人员。

佣金是指保险代理人、保险经纪人为投保人与保险机构订立保险合同提供中介服务的，保险机构按照保险费的一定比例支付给保险代理人或保险经纪人的报酬。

第四十五条 鼓励本办法规定的高危行业、领域以外的生产经营单位投保安责险。

第四十六条 各省级应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门可以依据本办法制定具体实施细则。

第四十七条 本办法由国务院应急管理部门会同国务院

财政部门、国务院保险监督管理机构和国务院相关行业主管部门负责解释。

第四十八条 本办法自发布之日起施行。原国家安全生产监督管理总局、原中国保险监督管理委员会、财政部 2017 年 12 月 12 日公布的《安全生产责任保险实施办法》（安监总办〔2017〕140 号）同时废止。

工业和信息化部等 15 部门办公厅（秘书局、办公室、综合司）关于促进中小企业提升合规意识 加强合规管理的指导意见

工信厅联企业〔2025〕14 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团中小企业主管部门、党委宣传部、网信办、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、生态环境厅（局）、商务主管部门、应急管理厅（局）、市场监管局（厅、委）、知识产权局、总工会、工商联、贸促会；中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行；国家外汇管理局各省、自治区、直辖市、计划单列市分局：

促进中小企业加强合规管理，是坚持全面依法治国基本方略的内在要求，也是推动中小企业持续健康发展的重要基础。为贯彻落实党中央、国务院关于促进中小企业发展的决策部署，引导中小企业增强合规意识，提升合规管理水平，防范生产经营风险，促进高质量发展，现就推动中小企业加强合规管理有关工作提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于促进中小企业发展的系列重要指示批示精神，落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以

促进中小企业高质量发展为主线，坚持问题导向、需求牵引，系统观念、法治思维，部门协同、上下联动，引导中小企业增强合规意识、加强合规建设、提升合规管理水平，防范生产经营风险。到 2030 年，中小企业合规发展环境进一步优化，中小企业合规服务工作体系基本形成，企业基本具备适应高质量发展要求的合规管理意识和能力，依法合规经营水平显著提升，合规成为中小企业核心竞争力的重要组成部分。

二、明确合规管理重点领域

（一）劳动用工合规。引导中小企业遵守劳动法等法律法规，建立和完善劳动用工管理制度，明确人力资源引进、开发、使用、培养、考核、激励、退出等管理要求；落实劳动合同制度，遵守相关就业和用工监管要求，保障员工取得劳动报酬、享受休息休假、参加社会保障、接受职业培训等各项合法权益；为员工提供符合职业健康与安全标准的必要保障，降低健康和安全的风险；按规定提取职工教育经费，60%以上用于一线职工。

（二）财税合规。引导中小企业遵守相关法律法规和国家统一的会计制度，真实、完整记录会计信息，建立会计档案，编制财务会计报告，反对财务造假和舞弊行为；依法履行纳税申报、税款缴纳和代扣代缴等义务，按规定报告纳税信息，避免产生欠税，杜绝偷税、骗税、抗税、虚开发票等违法行为，建立完善清晰、可操作的财务内部控制和审计制

度；妥善保管财税资料和公司印章，定期开展内部财务审计。

（三）产品和服务质量合规。引导中小企业建立完善质量管理体系，建立科学的质量管理方法与检查检验制度，严格实施岗位质量规范、质量责任及考核制度，保障产品质量控制和质量改进；设立独立的质量管理部门（岗位）监督推进质量管理体系；执行企业标准自我声明公开和监督制度，落实企业产品质量承诺；建立并严格执行各项生产工艺要求和规范；根据实际需求建立覆盖产品全生命周期的计量保障体系，提升质量控制水平；严禁制售假冒伪劣产品，严禁对产品和服务质量进行虚假宣传。

（四）安全生产合规。引导中小企业建立健全全员安全生产责任制，明确、细化不同岗位、级别人员的安全生产责任；制定实施安全生产规章制度和操作规程；保证安全生产投入，及时对老旧及磨损设备进行安全评估、检修和更换；建立并落实事故隐患内部报告奖励机制；建立企业安全生产标准化管理体系；制定并落实生产安全事故应急救援预案；组织从业人员进行安全生产教育和培训，不得安排未经安全生产教育或培训不合格的从业人员上岗作业；维护从业人员安全健康权益；加强对承包、承租单位的安全生产工作管理。

（五）节能环保合规。引导中小企业依法依规落实生态环境分区管控、环境影响评价、排污许可、消耗臭氧层物质管理和生态环境损害赔偿制度等要求，提升生态环境保护主体责任意识，采取严格的生态保护和污染防治措施；推进清

洁能源替代，禁止使用已淘汰的消耗臭氧层物质；按照节能降碳、循环经济等标准及规定要求改进生产工艺；把污染防治纳入规划选址、生产管理、控制过程，加强源头防控；坚持生态保护和防治污染的设施与主体工程同时设计、施工和投产使用；加强污染防治设施建设、运行和维护，严格控制污染物排放，落实重点管控新污染物清单中的禁止、限制等环境风险管控措施；依法建立环境管理台账记录制度，加强对废气、废水、固体废物、噪声、碳排放、生态破坏的监测管控；完善环境污染事件与突发环境事件风险防控和应急处置措施。

（六）知识产权合规。引导中小企业遵守有关法律法规，强化对商标、专利、著作权、商业秘密等知识产权的创造、运用、保护和管理，参照相关标准、规范制定相关管理制度并有效执行；及时完成权利登记或注册；规范运用知识产权成果，合规实施许可和转让，加强在研发、设计、采购、生产、销售、参展等环节的知识产权风险评估，依法合规使用他人知识产权，合理确定知识产权价值，有效保障创新者、使用者权益，促进知识产权保护运用。鼓励中小企业开展数据知识产权登记。

（七）网络和数据安全合规。引导中小企业遵守网络安全、数据安全等方面法律法规，加强信息系统、网络、数据的安全防护和安全教育；制定实施数据安全合规管理制度，加强对数据的分类分级和权限管理，加强人员管理和技

术控制，履行重要数据识别备案、分级防护、风险评估等责任义务，防范并及时应对和处理数据泄露、篡改、丢失事件；重点梳理向第三方输出、共享、委托、提供数据，从第三方接受数据，处理个人信息及跨境传输数据等活动中的合规要求和风险，落实特定类型信息收集与使用合规义务，保护企业数据及个人信息安全。

（八）公司治理合规。引导中小企业依法注册登记，确保登记信息真实、准确、完整，依法完成出资；建立规范、透明的治理结构，制定和执行公司章程，明确股东、董事、董事会、监事、监事会、高级管理人员的权利和义务，加强廉洁风险防控；合法合规对外担保，有效控制担保风险；合理开展融资活动，确保资金使用合规；真实、准确、完整、及时开展信息披露；企业解散的，依法完成解散程序，及时履行清算义务。

（九）国际化经营合规。引导中小企业提高对外贸易投资合作经营活动中的合规风险防范意识，严格遵守国家出口管制法律法规，熟悉了解境外相关的市场准入、环境保护、土地、税收、劳工、外汇、知识产权等法律法规，遵守国际规则和国际惯例，重视合规风险的评估和预警，建立健全内控合规管理体系，健全合规审查内部机制，有效识别分析和管控合规风险；有效应对涉及贸易保护、出口管制以及多边银行制裁等外部风险，妥善选择风险应对策略，减少负面影响。

（十）供应链合规。引导中小企业加强对供应链重点环节，包括研发、采购、生产、物流、销售等环节的合规义务识别和风险管理；协同供应链上下游合作伙伴进行尽职调查，确保其满足反贿赂与反舞弊、产品安全、环境保护等合规要求，加强合规风险防控。

鼓励引导中小企业结合自身特点、业务范围、发展需要等，加强其他相关领域合规管理。

三、统筹推进中小企业合规管理体系建设

（一）坚持理念引领，提升企业合规意识。各地要组织开展形式多样的宣传活动，加强涉企法律法规、监管规定、政策要求的宣传解读，积极总结和宣传推广地区、行业内中小企业合规经营典型，开展“以案说规”等案件分析，帮助广大中小企业了解合规内涵、认识违规危害、树立合规意识。将合规管理纳入中小企业经营管理领军人才和专精特新“小巨人”、专精特新中小企业培训内容，面向中小企业经营管理人员普及合规知识，帮助中小企业了解合规、重视合规、精通合规，推动合规管理成为企业自觉行为。

（二）坚持因企制宜，引导企业完善合规制度。工业和信息化部将会同有关部门研究梳理中小企业合规相关标准和合规要点，为企业提供指引和参考。全国工商联将加强法治民企建设，制定实施工商联执委企业建立和完善中国特色现代企业制度指引。各地要结合实际，引导中小企业从自身实际情况出发，以风险防控为目标，建立完善覆盖重点领域、

关键环节和重要人员的合规管理体系，在兼顾成本与效率的前提下加强合规管理。在选择合规管理模式、建立合规治理结构、培育合规文化理念、数字化转型推进合规等方面充分发挥企业自主性，以适合企业所需为宜。

（三）坚持服务先行，加大合规服务供给。各地要结合“一起益企”中小企业服务行动、中小企业服务月活动，全国工商联“助微计划”专项行动、创新型成长型民营企业赋能行动等，组织服务机构为中小企业开展合规风险排查、合规培训、合规诊断、咨询辅导、合规体系建设、维权服务等多层次合规服务。用好全国中小企业服务“一张网”、全国工商联“网上工商联”及其他相关部门服务平台，把合规管理纳入服务内容，线上线下为中小企业提供查询检索、案例剖析、自检工具和咨询辅导等多种形式的服务。加强中小企业合规人才培养，发挥企业合规师培训基地作用，支持开展中小企业合规师培训。引导中小企业通过国际商事纠纷多元化解机制，维护自身合法权益。有条件的地方要通过政府采购服务、发放服务券等方式支持中小企业合规管理服务。

（四）坚持问题导向，解决企业痛点难点。工业和信息化部会同有关部门，针对中小企业合规问题多发的关键领域和管理提升诉求，组织研究开发中小企业合规自检工具，汇集中小企业合规管理典型案例，为中小企业提供参考。鼓励各地深入调研了解本地中小企业合规管理情况，立足产业发展实际，研究开发具有地方和行业特色的中小企业合规实务

操作指南、合规诊断工具，培育遴选专业合规服务机构，建设有关政策库、专家库、案例库、服务机构库。鼓励集群、园区、基地等结合实际组织开展企业合规指导和合规诊断公益服务。

（五）坚持开拓创新，鼓励开展先行先试。各地要积极引导中小企业探索合规管理组织模式和工作机制创新，提升企业合规专业化能力和水平。鼓励有条件的地方依法依规在劳动用工、职场环境、知识产权、国际化经营、出口管制等合规风险高发领域探索开展促进中小企业合规管理相关创新措施试点。鼓励具备较好企业基础、工作条件比较成熟的地区，研究出台促进中小企业合规管理的相关政策措施，研究构建合规风险预警机制、重大风险快速响应机制，依法依规探索在相关评比、认定、考核工作中引入合规方面指标，引导、帮助优质中小企业提升合规管理水平。积极组织开展有关合规管理和服务的国际交流合作，推动中小企业合规管理与国际通行规则接轨。

（六）坚持协调联动，建立多方协同工作机制。工业和信息化部研究将合规管理纳入专精特新中小企业评价指标体系和中小企业发展环境评估内容。各地要充分发挥中小企业主管部门统筹协调作用，联合有关部门、机构，建立部门间协调联动工作机制，推动形成政府部门、工商联组织、行业商协会、专业服务机构和中小企业多方参与、专业高效的中小企业合规工作体系，充分发挥部门职责和机构专业服务

优势，形成工作合力，推动中小企业不断提升合规管理水平。

工业和信息化部办公厅

中央宣传部办公厅

中央网信办秘书局

财政部办公厅

人力资源社会保障部办公厅

生态环境部办公厅

商务部办公厅

应急管理部办公厅

中国人民银行办公厅

市场监管总局办公厅

国家知识产权局办公室

国家外汇局综合司

全国总工会办公厅

全国工商联办公厅

中国贸促会办公室

2025 年 3 月 7 日

市场监管总局

发布《个体工商户登记管理规定》

6月3日，为规范个体工商户登记管理，保护个体工商户合法权益，促进个体工商户高质量发展，市场监管总局制定出台《个体工商户登记管理规定》（以下简称《规定》）。《规定》共40条，将于7月15日起正式施行。

《规定》在《促进个体工商户发展条例》《中华人民共和国市场主体登记管理条例》及其实施细则的基础上，针对个体工商户独特的法律属性和经营特点，结合近年来登记管理工作中遇到的新问题，对个体工商户的登记管理规则进一步细化完善。

在工作职责方面，《规定》明确了个体工商户登记管理工作的具体职责以及促进个体工商户发展的政策措施，如建立健全个体工商户发展工作联系点制度和个体工商户活跃度测算机制、开展分型分类精准帮扶等。

在细化和完善登记规则方面，《规定》明确了个体工商户登记管辖，个体工商户应当向其经营场所所在地登记机关申请设立登记；仅通过网络开展经营活动的平台内经营者申请登记为个体工商户，应当向经营者住所所在地的登记机关申请设立登记。细化了个体工商户住所和经营场所登记规则，个体工商户可以在其登记机关辖区内申请登记一个或者

多个实体经营场所，在其登记机关辖区以外从事依法需要登记的经营活动的，应当另行设立个体工商户；仅通过网络开展经营活动的平台内经营者申请登记为个体工商户，可以将电子商务平台提供的网络经营场所登记为经营场所。

在优化登记服务方面，《规定》明确了个体工商户跨区迁移的，登记机关应当按照规定做好信息对接、档案迁移等工作。细化了对外投资的规定，明确个体工商户投资设立或者参股企业的，应当以其经营者作为股东（投资人、合伙人）。规定了个体工商户变更经营者或者转型为企业可以通过变更登记的方式，并明确了具体条件、程序、申请材料等。明确了经营权继承的相关要求和材料规范，为个体工商户传承、打造“百年老店”提供制度支撑。

在健全退出机制方面，《规定》完善了个体工商户注销制度，明确个体工商户正在被立案调查、采取行政强制措施或者受到罚款等行政处罚尚未执行完毕的，不得申请办理注销登记。增设了另册管理制度，规定个体工商户被列入经营异常名录满两年未移出的，登记机关对其进行另册管理，在国家企业信用信息公示系统上作出特别标注并向社会公示，不再按照登记在册的个体工商户进行统计和登记管理。

一图读懂

《个体工商户登记管理规定》



一 明确工作职责

1 明确各级登记机关具体职责



国家市场监督管理总局主管全国个体工商户登记管理工作，制定个体工商户登记管理的制度措施。

县级以上地方市场监督管理部门主管本辖区个体工商户登记管理工作，加强对辖区内个体工商户登记管理工作的统筹指导和监督管理，提升登记管理水平。

各级市场监督管理部门应当充分发挥职能作用，加强与相关部门的沟通协调和信息共享，为个体工商户高质量发展提供精准服务，优化个体工商户发展环境。

2 促进个体工商户发展政策措施



国家市场监督管理总局建立个体工商户发展工作联系点制度，建立健全个体工商户活跃度测算机制。



县级以上地方市场监督管理部门应当根据本地区个体工商户发展特点、发展阶段、行业类型等，对个体工商户进行分型分类，并会同相关部门采取相应的帮扶措施。

二

细化和完善登记规则

1 明确个体工商户登记管辖



个体工商户应当向其经营场所所在地登记机关申请设立登记。



仅通过网络开展经营活动的平台内经营者申请为个体工商户，应当向经营者住所所在地的登记机关申请设立登记。

2 细化个体工商户住所和经营场所登记规则

个体工商户可以在其登记机关辖区内申请登记一个或者多个实体经营场所。

个体工商户在其登记机关辖区以外从事依法需要登记的经营活动的，应当另行设立个体工商户。

仅通过网络开展经营活动的平台内经营者申请登记为个体工商户的，可以将电子商务平台为其提供的网络经营场所登记为经营场所。



③ 明确对个体工商户住所、经营场所的要求

个体工商户申请经营场所登记，应当提交经营场所合法使用证明。登记机关简化、免收经营场所使用证明材料的，应当通过部门间数据共享等方式验证核实经营场所客观存在，并且申请人依法拥有所有权或者使用权。



仅提供互联网域名访问、虚拟主机租用等服务，不提供实际交易服务的互联网平台经营者提供的网络空间地址，不得用于办理个体工商户经营场所登记。



三 优化登记服务

1 便利跨区迁移



个体工商户跨区迁移的，登记机关应当按照规定做好信息对接、档案迁移等工作，为个体工商户迁移提供便利。

2 规范对外投资



个体工商户投资设立或者参股企业的，应当以其经营者作为股东（投资人、合伙人）。

3 细化个体工商户变更经营者和转型为企业程序规定

- 明确个体工商户变更经营者和转型为企业的方式

个体工商户变更经营者，可以直接向登记机关申请办理变更登记。个体工商户转型为企业，可以注销原个体工商户并申请设立新的企业，也可以申请办理变更登记。

○ 细化个体工商户变更经营者和转型为企业应当符合的条件

- ◎ 已经妥善处理个体工商户存续期间的债权债务和知识产权等财产权利；
- ◎ 已经结清依法应当缴纳的税款、滞纳金等，已经按照规定办理经营者个人所得税汇算清缴和清算申报，不存在其他未办结事项和涉税违法行为；
- ◎ 已经报送上一年度个体工商户年度报告，成立不满一年的个体工商户除外；
- ◎ 未被市场监督管理部门列入经营异常名录或者严重违法失信名单，或者已经被移出；



- ◎ 未被立案调查、采取行政强制措施或者罚款等行政处罚已经执行完毕；
- ◎ 未被监察机关、人民法院、人民检察院、公安机关等有权机关冻结财产、限制登记，或者已经解除。

个体工商户转型为企业的，还应当符合法律、行政法规规定的相关企业设立条件，并且变更后的企业住所（主要经营场所）在原个体工商户登记机关辖区内。

○ 明确个体工商户变更经营者和转型为企业后的法律效果

- ◎ 个体工商户变更经营者或者转型为企业后，原个体工商户的成立日期、统一社会信用代码予以延续；原个体工商户已经取得的市场监督管理部门实施的行政许可，符合条件的可以依法变更或者延续。

- ◎ 个体工商户通过变更登记转型为企业，可以依法使用原个体工商户名称中的字号和行业或者经营特点；登记机关将其登记档案和年度报告等材料并入新设企业予以保留，并将变更登记日期、转型后企业相关信息等依法通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。



四 健全退出机制

1 完善个体工商户注销制度



明确个体工商户正在被立案调查、采取行政强制措施或者受到罚款等行政处罚尚未执行完毕的，不得申请办理注销登记。

规定个体工商户在申请注销时应当提交不存在上述情形的承诺书。

2 增设个体工商户另册管理制度



规定个体工商户被列入经营异常名录满两年未移出的，登记机关对其进行另册管理，在国家企业信用信息公示系统上作出特别标注并向社会公示，不再按照登记在册的个体工商户进行统计和登记管理。

指导单位：市场监管总局法规司

制作单位：《市场监督管理》半月刊编辑部

财政部 公安部 市场监管总局 关于开展 2025 年政府采购领域“四类”违 法违规行为专项整治工作的通知

财库〔2025〕14 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、公安厅（局）、市场监管局（厅、委），新疆生产建设兵团财政局、公安局、市场监管局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发<政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案（2024—2026 年）>的通知》（国办发〔2024〕33 号）要求，财政部会同公安部、市场监管总局于 2024 年首次联合开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治工作。从一年来的执行情况看，专项整治工作取得明显成效，“四类”违法违规行为高发态势得到初步遏制，政府采购营商环境得到改善。2025 年是三年专项整治承上启下的关键一年，财政部、公安部 and 市场监管总局决定继续联合开展专项整治工作，进一步规范政府采购市场秩序，巩固拓展前期整治成果。现就 2025 年专项整治工作有关事项通知如下：

一、工作重点

聚焦当前政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧

视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等“四类”违法违规行为开展专项整治。整治的重点内容为：采购人倾斜照顾本地企业，指向特定供应商或特定产品，以供应商注册地、所有制形式、组织形式、股权结构、投资者国别、经营年限、经营规模、财务指标等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇；代理机构违规收费、逾期退还保证金；供应商提供虚假的检测报告、认证证书、合同业绩、中小企业声明函等材料谋取中标；供应商投标文件相互混装、异常一致，投标保证金从同一账户转出，委托同一单位或个人编制投标文件、办理投标事宜等恶意串通行为。

二、工作原则

（一）坚持问题导向。聚焦当前政府采购领域存在的“四类”突出问题，明确专项整治重点任务，采取坚决有力措施纠治违法违规行为，发现一起、查处一起，曝光典型案例，强化震慑效应，推动政府采购营商环境持续优化。

（二）坚持协同共治。着力完善部门协同、央地联动、社会参与的工作机制，贯通融合行业监管、社会监督等多种方式，推动各方力量有效集成、同频共振，不断增强政府采购监管的系统性、整体性、协同性。

（三）坚持标本兼治。坚持“当下改”和“长久立”相结合，既聚焦当前突出问题，精准施策、靶向发力，确保问题整改见行见效；又着眼长远治理需求，以点带面、举一反三，加强制度建设，切实堵塞监管漏洞。

三、任务分工

财政部会同公安部、市场监管总局牵头组织 2025 年专项整治工作，分工协作、各司其职、合力推进。财政部负责制定工作指引（电子版另发），规范工作流程、细化检查内容、统一处理处罚标准，并对中央本级政府采购活动实施重点检查。对于检查中发现的虚假检验检测报告、认证证书等线索无法查证的，移交市场监管总局协助核实，情况属实的，财政部依法作出处罚。对供应商串通投标，涉嫌构成犯罪的案件移送公安部，由公安机关依法追究刑事责任；对依法不需要追究刑事责任或免予刑事处罚，但应当给予行政处罚的，财政部依法作出处罚。省市县三级财政部门、公安部门、市场监管部门参照上述分工，组织本级专项整治工作，上级部门加强对下级部门的督导。

四、工作步骤

2025 年专项整治工作全面落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54 号）和《政府采购代理机构监督检查暂行办法》（财库〔2024〕27 号，以下简称《暂行办法》）要求。中央以及省市县四级财政部门分别对开展本级政府采购业务的代理机构实施检查，严格履行行政检查审批程序，实行代理机构分级分类检查制度。专项整治工作自 2025 年 6 月开始，至 2026 年 1 月底结束。具体分阶段安排如下：

（一）筛选名单。各省、自治区、直辖市财政部门结合

中国政府采购网的统计数据信息，归集在本辖区进行工商登记注册且具有独立法人资格的代理机构全国执业数据信息，按照《暂行办法》第七条、第八条、第十条规定，合理确定“一年一查”、“三年一查”、“新登记”三类代理机构名单。各级财政部门按照第九条、第十一条规定，合理确定“重点检查”、“五年一查”两类代理机构名单。

1.对符合“一年一查”条件的代理机构，应全部纳入本次检查范围，由省、自治区、直辖市财政部门组织相关财政部门统筹实施。

2.对符合“三年一查”条件的代理机构，应抽取三分之一的此类代理机构纳入本次检查范围，由省、自治区、直辖市财政部门组织相关财政部门统筹实施。

3.对符合“新登记”条件的代理机构，即 2023 年以来在中国政府采购网省级分网进行名录登记的代理机构，且 2024 年其代理的政府采购项目已产生中标成交结果的，应纳入本次检查范围，由采购项目所属预算级次的财政部门实施检查。

4.对符合“重点检查”条件的代理机构，应全部纳入本次检查范围，由将其列为“重点检查”对象的财政部门实施检查。

5.对符合“五年一查”条件的代理机构，应抽取五分之一的此类代理机构纳入本次检查范围，由采购项目所属预算级次的财政部门实施检查。

财政部选取北京、内蒙古、广东、广西等 4 个省（自治区、直辖市）的 12 家代理机构进行检查，相关省级财政部门不再对其进行重复检查。省级财政部门按照上述五类筛选标准，汇总形成本辖区代理机构检查名单，对于同时符合两类以上筛选标准的代理机构不作重复统计。此阶段工作应于 2025 年 6 月 30 日前完成。

（二）开展自查。财政部门向被抽查的代理机构送达《行政检查通知书》。代理机构收到检查通知后，按要求向财政部门报送其在 2024 年度内代理的所有政府采购项目清单。财政部门结合投诉举报线索，聚焦重点领域、重点行业、重点项目，抽取本级政府采购项目（原则上每家代理机构抽取的项目不少于 5 个），并通知相关代理机构。代理机构根据通知要求开展自查，形成自查报告，并将被抽查项目的相关文件、数据和资料一并报送财政部门。此阶段工作应于 2025 年 7 月 15 日前完成。

（三）书面审查。财政部门对代理机构提交的政府采购项目资料和自查报告进行书面审查，初步梳理检查项目中存在的“四类”违法违规问题，按照统一格式编制工作底稿，并将相关证明材料作为附件。此阶段工作应于 2025 年 8 月 15 日前完成。

（四）现场检查。结合书面审查发现的问题，财政部门进一步对代理机构实施现场检查，核实相关资料，调阅评审录音录像，查看保证金和服务费等收取情况，补充完善工作

底稿，并按要求填写《行政检查情况记录表》，与代理机构充分沟通后由其签字盖章确认。此阶段工作应于 2025 年 9 月 15 日前完成。

（五）延伸核查。财政部门对前期检查中发现的采购人、供应商违法违规线索进行延伸核查，向相关当事人、第三方等进一步补充调取证据材料，必要时会同公安部门、市场监管部门核实相关违法犯罪线索，确保案件事实清楚、证据确实充分。此阶段工作应于 2025 年 10 月 15 日前完成。

（六）处理处罚。财政部门严格履行法定程序，依职权对采购人、代理机构和供应商的违法违规行为作出处理处罚，在省级以上财政部门指定的媒体发布处理处罚信息。省级财政部门汇总本辖区处理处罚信息，财政部汇总全国处理处罚综合信息。此阶段工作应于 2025 年 11 月 30 日前完成。

（七）总结报告。各级财政部门形成本级专项整治工作报告，省级财政部门于 2025 年 12 月底前形成并报送本辖区的专项整治工作报告，财政部汇总形成全国专项整治工作报告。财政部门及时将工作报告向同级公安部门、市场监管部门反馈。此阶段工作应于 2026 年 1 月 31 日前完成。

五、工作要求

（一）压实工作责任。省级财政部门要强化组织领导，结合本地实际科学制定工作方案，周密部署落实。严格按照时间节点深入推进各项工作，按阶段安排向财政部报送进展情况，及时总结经验做法、典型案例，查找问题不足，研提

对策建议等，确保整治工作有序推进落实。

（二）深化部门协同。财政部门要加强与公安部门、市场监管部门的沟通协调，深化与公安部门行刑衔接，严厉打击围标串标等违法犯罪行为；强化与市场监管部门协作联动，畅通第三方机构协助调证通道，提高认证证书、检验检测报告线上线下核验的便捷性。

（三）创新监管手段。财政部门要积极顺应数字化发展趋势，大力推进智慧监管，深度运用大数据分析、行为预警等数字化手段，聚焦供应商投标和专家评审等关键环节，及时发现潜在风险，精准筛查围标串标等疑点线索，以科技信息手段破解政府采购监管难题。

财政部

公安部

市场监管总局

2025年6月19日

国家金融监督管理总局办公厅 中国人民银行办公厅关于印发《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》的通知

金办发〔2025〕58号

各金融监管局，中国人民银行上海总部，各省、自治区、直辖市及计划单列市分行，各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行、直销银行，各保险集团（控股）公司、保险公司、保险资产管理公司：

现将《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》印发给你们，请加强组织实施，认真贯彻落实。

国家金融监督管理总局办公厅 中国人民银行办公厅

2025年6月19日

银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案

为认真落实中央金融工作会议精神和《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》（国发〔2023〕15号）、《国务院办公厅关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》（国办发〔2025〕8号），切实做好普惠金融大文章，实现雪中送炭、服务民生，更好满足人民群众和实体经济多样化、普惠性的金融需求，特制定实施方案。

一、基本原则

——坚持党的领导。坚持加强党中央集中统一领导，不折不扣将党的领导贯彻到普惠金融工作全过程各方面，推动将党的政治优势、组织优势转化为普惠金融发展优势。

——坚持人民至上。牢固树立以人民为中心的价值取向，坚持普惠金融发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享，不断提升普惠金融服务人民群众生产生活的能力和水平。

——坚持又普又惠。坚定不移走中国特色金融发展之路，遵循市场化法治化原则，统筹发展和安全，持续提升覆盖面和可得性，推动降低综合成本，建设与经济社会高质量发展要求相适应的又普又惠的普惠金融服务模式。

——坚持综合服务。建立健全涵盖普惠金融服务、普惠信贷、普惠保险的综合普惠金融体系，有效支持薄弱领域、欠发达地区发展，切实满足脱贫人口、新市民等特定群体金

融需求，供给多层次、多样化的普惠金融服务。

二、主要目标

未来五年，基本建成高质量综合普惠金融体系，普惠金融促进共同富裕迈上新台阶。普惠金融服务体系持续优化，保持基础金融服务全覆盖，县乡网点布局更加合理。普惠信贷体系巩固完善，保持贷款投放力度，优化信贷结构，防控信贷风险，成本可负担、商业可持续的长效机制进一步健全，更好满足小微企业、民营企业、涉农等薄弱领域，脱贫地区等欠发达地区以及老年人、残疾人、妇女等特定群体的多样化金融需求。普惠保险体系逐步健全，提供质优价廉的产品、改善投保理赔服务，为普惠金融重点领域提供全面保险保障。

三、优化普惠金融服务体系

（一）健全多层次、广覆盖、差异化、可持续的普惠金融机构体系。银行保险机构要深化普惠金融专业化体制机制建设，形成分工明确、各具特色、有序竞争的供给格局。政策性金融机构要结合自身职能定位，在业务范围内强化对普惠金融的支持。大中型商业银行和大型保险公司要发挥主力军作用，立足自身特点制定普惠金融战略，明确普惠金融业务边界，发挥创新引领作用，加大对科技和创新型小微企业、民营企业的支持。地方中小银行机构要牢固坚守支农支小市场定位，立足当地开展特色化经营，适应农村金融市场需求变化，加大对乡村振兴重点领域和小微企业的支持力度，优

化对新市民就业创业、安家落户的金融服务。非银行金融机构要发挥各自特色金融功能，更好满足小微企业、民营企业、涉农企业等的金融需求，提高中低收入人群金融服务可得性。

（二）完善县乡村金融服务。提升县域金融服务水平，加强监测指导，鼓励开发贴近当地需求的金融产品，支持中小企业特色产业集群，助力当地产业发展。完善丰富乡村金融服务，巩固基础金融服务的覆盖面和保障能力，允许金融机构结合当地需求情况优化存量网点。加强农村普惠金融服务点监管。

四、巩固提升普惠信贷体系和能力

（三）完善普惠信贷管理体系。建立健全包括小微企业、民营企业、“三农”、重点帮扶群体在内的普惠信贷体系，科学设定监管目标，加强监测督导。完善监管评价评估机制、信贷政策导向效果评估机制，优化指标设置，突出实效评价，强化结果运用。及时修订普惠信贷监管制度，优化发展环境、促进可持续发展。联动国家发展改革委、农业农村部、税务总局等深化信用信息共享，丰富共享内容，优化共享方式。联动工业和信息化部、市场监管总局等引导金融机构用好优质中小企业梯度培育、个体工商户分型分类、小微企业质量管理体系认证提升行动等机制，探索质量融资增信开展方法，提升供需对接精准度。

（四）提升小微企业信贷服务质效。引导银行保持对小

微企业有效的增量信贷供给，积极落实续贷新政策，加大首贷、续贷、信用贷投放，扩大服务覆盖面，成为小微企业成长的伙伴。优化信贷审批模型，强化对企业经营情况等第一还款来源分析，降低对抵押物的过度依赖。鼓励加强小微企业信息数据应用，提升审批效率。用好全国中小微企业资金流信用信息共享平台。提高小微企业融资服务定价管理能力，规范银行业金融机构与第三方机构的合作行为，促进综合融资成本稳中有降。聚焦科技创新、专精特新和绿色低碳发展以及重点产业链供应链上下游、外贸、消费等领域小微企业，健全专业化服务机制。加大对小微企业设备更新、技术改造、项目研发、数字化转型等方面的中长期贷款支持。

（五）加强“三农”领域信贷供给。大力支持粮食安全战略，强化粮棉油等重要农产品稳产保供、种业关键核心技术攻关、现代设施农业建设、盐碱地综合利用等领域金融服务。积极助力构建现代乡村产业体系，支持农村基础设施和公共服务领域补短板，支持受灾地区恢复生产、灾后重建。探索扩大农村产权抵质押物范围，支持银行机构探索运用农业保险保单信息作为涉农主体融资贷款信用评级参考，加大农户和新型农业经营主体信用贷款投放力度。推动加强农村金融与乡村治理深度融合。在风险可控的前提下，支持对小额农户贷款通过非现场方式开展贷前调查，加强信息真实性核查，提高农户金融服务效率。

（六）加大脱贫地区和特定群体信贷帮扶力度。持续巩

固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，加大对脱贫地区和脱贫人口信贷投放，增强可持续发展的内生动力。支持脱贫地区发展优势特色产业，鼓励扩大对脱贫地区产品和服务消费，促进脱贫群众持续增收。继续做好国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置区金融服务工作。全面落实金融支持退役军人创业政策，细化工作举措，完善工作机制。深入推进国家助学贷款工作，探索发放研究生商业性助学贷款。积极优化金融产品和服务模式，支持有融资需求有还款能力的残疾人、妇女等创业发展。

（七）强化民营企业信贷支持。持续加大信贷资源投入。加强涉企信用信息归集，提供专业化征信服务，推广“信易贷”模式。重点满足有市场、有效益、信用好、成长性高的民营企业的有效融资需求。切实平等保护民营企业金融公平交易权、金融服务知情权、自主选择权、信息安全权等合法权益。加强对贷款资金流向的监测，确保贷款资金真正用于支持民营企业和实体经济。

五、加强普惠保险体系建设

（八）推进保险公司专业化体制机制建设。引导保险公司强化普惠保险理念，充分发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，探索普惠保险发展的有效路径。指导大型保险公司按照可持续原则，在资源配置、考核评价、会计核算、风险管理等方面向普惠保险领域倾斜。保险公司要建立健全普惠保险管理体制，在董事会下设的专业委员会中增加普惠

保险战略规划职能。鼓励设立或指定负责普惠保险工作的牵头部门，负责组织统筹和推动落实普惠保险业务。鼓励保险公司适当降低普惠保险产品的综合成本率或盈利性指标等考核标准。

（九）丰富普惠保险产品供给。推动农业保险持续“扩面、增品、提标”，因地制宜发展地方优势特色农产品保险，发展农田保险、农房保险、农机具保险等，构建多层次农业保险产品体系。开发推广适应小微企业需求的财产保险、责任保险、出口信用保险等产品，提升小微企业在生产经营、技术创新、突发灾害、货物运输、开拓海外市场等方面的风险防范能力。推动保险公司加大对农民健康保险、养老保险、意外伤害保险、人寿保险等人身保险产品供给。引导保险公司面向脱贫人口、老年人、残疾人、新市民等特定群体，积极研发和提供投保门槛低、价格适宜、条款易懂的人身保险产品和专属保险产品。

（十）提供优质普惠保险服务。坚持惠民导向，探索对普惠保险产品的精算回溯，通过优化费率调整机制，合理确定免赔额和起付线、提高赔付参数等方式，为“三农”、小微企业、特定群体等提供质优价廉的保险产品。引导保险公司依法合规简化普惠保险承保手续和材料要求，健全理赔业务制度，提高理赔时效性。支持依托数字化渠道和科技手段优化普惠保险服务。

（十一）强化普惠保险监管政策引领。研究将普惠保险

发展情况纳入保险公司监管评价体系，建立普惠保险考核评估机制。积极研究监管倾斜政策，强化普惠保险激励约束机制。完善普惠保险统计指标体系，修订普惠保险统计制度，将小微企业（主）、个体工商户和新市民相关保险纳入普惠保险统计范畴。持续提升统计数据质量，确保统计数据及时、准确、完整。推动发展改革、医疗保障、卫生健康、财政、农业农村等部门与保险公司加强信息共享。

六、组织保障

（十二）抓好组织协调。各级金融管理部门要做好与地方相关部门的协同配合，参照《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》中部际层面的普惠金融发展工作协调机制，主动加强联动协作，做好常态化交流和信息共享，确保工作的整体性、协调性，协同推进政策落地落实。对于普惠金融发展中遇到的重大问题，及时向地方党委政府报告，将普惠金融工作融入到地方发展大局中去，实现同责共担、同题共答、同向发力。银行保险机构要加强内外部协调，继续加大对普惠金融领域的政策倾斜和资源投入。

（十三）强化队伍建设。各级金融管理部门要在保持现有队伍力量的基础上，结合实际需要，充实人才队伍，加强人才培养，进一步提高专业素质、提升工作效能。金融监管支局要安排专人专岗负责普惠金融工作，在政策宣介、督促落实和问题发现等方面发挥积极作用。银行保险机构要加强高素质专业队伍建设，为发展普惠金融提供坚实人才支撑。

（十四）增强数字赋能。各级金融管理部门要提升智慧管理水平，提高普惠金融风险监测、防范和处置能力，引导银行保险机构针对普惠金融薄弱领域加大支持力度。支持金融机构在依法合规、充分授权的前提下，运用云计算、大数据、人工智能等技术，通过数字化、智能化手段优化服务模式、降低服务成本、提高风控水平。

（十五）做好宣传引导。遵循“突出基层、突出机构、突出实例”的原则，积极开展普惠金融政策措施解读、典型案例推广、金融知识宣教等工作，提升人民群众对相关政策和产品的认知水平，引导社会公众识别和选择正规金融渠道，为普惠金融高质量发展营造良好舆论环境。积极开展走访对接、产品宣介，进企业、进园区、进集群、进基层、进社区、进田间地头，帮助经营主体和人民群众选择适合自身需求的金融产品和服务，切实打通政策落地的“最后一公里”。

（十六）加强上下联动。上级单位要做到以上率下、发挥带头作用，主动推动解决难题，积极发布特色经验做法、适时刊载推广相关案例，在互鉴互促、互学互比中进一步激发工作精气神。要坚持问题导向、目标导向，及时发现、上报、处理普惠金融工作中的重大问题和风险苗头，齐心协力做好普惠金融大文章，有效服务经济社会高质量发展，助力实现全体人民共同富裕目标。

市场监管总局等九部门关于推进高效办成个体工商户转型为企业“一件事” 加大培育帮扶力度的指导意见

国市监注发〔2025〕58号

为深入贯彻党中央、国务院关于促进个体工商户高质量发展的决策部署，落实《民营经济促进法》《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项清单〉的通知》要求，进一步促进政务服务标准化、规范化、便利化，支持个体工商户转型为企业（以下简称“个转企”），加大培育帮扶力度。现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，充分尊重个体工商户意愿，加强政务服务系统集成，为“个转企”提供统一规范、高效便捷的服务，助力提升转企后内部管理水平 and 合规意识，防范化解各类风险。同时，加大对“个转企”发展的培育支持，有效降低转换成本，服务更多个体工商户做大做强，推动民营经济实现高质量发展。

二、优化“个转企”办理流程

（一）优化登记注册流程。登记机关根据个体工商户申

请，通过直接变更或者“注销+设立”两种方式之一，完成“个转企”登记。采取直接变更方式转企的，登记机关依据《个体工商户登记管理规定》办理变更登记，延续使用原个体工商户的成立日期和统一社会信用代码，将其登记档案和年度报告等材料并入新设企业予以保留；符合要求的，保留其字号和行业或者经营特点；原个体工商户经营场所不变并且符合企业设立要求的，可以免于提交住所使用证明材料。采取“注销+设立”方式转企的，登记机关依据《市场主体登记管理条例》及其实施细则办理原个体工商户注销和企业设立登记；鼓励各地合并办理两次登记，实现申请人提交一次材料即办结所有事项。

（二）加强涉税信息共享。按照市场监管总局等八部门《关于进一步优化政务服务提升行政效能、推进“高效办成一件事”的实施意见》要求，个体工商户依法在税务部门完成清税后，由税务部门向登记机关推送清税信息，登记机关依托注销服务平台，在办理个体工商户转企变更或者注销登记前进行在线查验，个体工商户无需提交纸质清税证明材料。对查验未通过的，登记机关及时告知个体工商户前往税务部门处理。在完成企业变更（设立）登记后，登记机关向税务部门推送登记数据，税务部门依法办理企业税（费）种认定、发票领用等企业开办涉税事项。

（三）接续办理涉企事项。个体工商户通过直接变更转型为企业的，可以在申请变更登记时，同步办理公章刻制、

社会保险登记、住房公积金缴存登记、基本账户开立或变更预约等关联事项。登记机关将登记注册环节采集的相关信息推送至公安、人力资源社会保障、住房城乡建设等部门及商业银行，参照企业开办或变更流程接续办理相关手续。鼓励各地提供税务、住房公积金、社保等“个转企”预检服务，方便个体工商户有针对性准备申请材料，提升办理效率。

1. 公安机关根据登记机关共享的信息，指导公章刻制经营者完成公章刻制。已通过共享方式获取的公章刻制信息，不要求企业重复提交。公安机关根据“个转企”情况，同步完成企业公章刻制信息备案、原个体工商户公章刻制信息注销或变更。

2. 人力资源社会保障部门及时接收推送信息，对原个体工商户以单位形式参保的，及时办理单位（项目）基本信息变更；对原个体工商户以个人身份参保或未参保的，办理企业社会保险登记。

3. 住房城乡建设部门对原个体工商户以灵活就业人员身份缴存住房公积金的，结合当地实际做好缴存身份及权益转换等相关工作；对以单位名义缴存住房公积金的，办理缴存单位信息变更业务，合并计算连续缴存时间。

4. 经企业授权同意后，银行通过政务服务平台接收企业基本账户开立或变更预约信息，引导企业办理相关手续。银行根据获取的信息，进一步压减银行账户纸质申请材料，最大限度便利企业办事。鼓励银行在征求客户意愿前提下，为

符合条件的个体工商户提供继续沿用原基本存款账户账号等服务，原征信记录继续有效。

（四）延续有关行政许可。登记机关在完成“个转企”登记后，将相关信息推送至行政许可部门。相关行政许可部门要简化手续，最大程度延续原有效行政许可。鼓励各地将更多涉及个体工商户的行政许可事项纳入证照延续联办范围，为转型后企业依法提供便捷服务。

1. 个体工商户持有的工业产品生产许可证、食品生产许可证、食品添加剂生产许可证、食品经营许可证等行政许可证件仍在有效期内，并且经营场所、许可范围等实质审批条件未发生变化的，市场监管部门通过办理许可证件变更、换发新证或签署旧证延续使用意见等方式，依法延续其行政许可，并换发新证。

2. 持有烟草专卖零售许可证的个体工商户，转型为个人独资企业且投资人为同一自然人的，不视为经营主体发生变化，可以向烟草专卖部门申请变更烟草专卖零售许可证企业类型或组成形式，无须重新提出烟草专卖零售许可证新办申请。

3. 从事道路普通货物运输经营的个体工商户，转型后由交通运输部门对其持有的道路运输经营许可证和道路运输证进行变更登记，并换发新证。使用总质量 4500 千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营的除外。

（五）实现线上线下集成服务。各地要及时升级完善政

务服务平台功能，实现“个转企”线上申请“一次提交”“一网通办”、办件信息实时共享、办理结果“多端获取”。充分考虑个体工商户多元化需求，合理保留线下窗口，实现统一受理和一站式办理，推进线下办事“只进一门”，完善帮办代办服务。部门间可以通过数据交换共享获取的材料和信息，申请人无需重复提交。实行“一次认证、全网通行”机制，减少重复身份认证。建立个体工商户统一社会信用代码信息共享机制，实现“个转企”可追溯可查询，增强数据支撑能力。

（六）有效防范各类风险。“个转企”涉及经营主体责任承担方式变化，可能影响相对人利益。登记机关要在登记注册环节充分提示风险，要求个体工商户书面承诺已对原有债权债务作出妥善处理，不得损害他人合法权益。转型为公司的，指导其合理设置注册资本和出资期限。对存在《公司登记管理实施办法》第十九条情形的，依法不予办理设立或变更登记。对在转企过程中偷逃税款、逃废债务、损害消费者权益的，相关部门依法予以处罚。

三、加大“个转企”培育帮扶力度

（七）坚持分型分类梯度培育。市场监管部门要认真落实个体工商户分型分类精准帮扶各项措施，精准掌握个体工商户总体发展情况，重点关注“成长型”“发展型”个体工商户和“名特优新”个体工商户转企意愿。将符合条件的个体工商户纳入“个转企”培育库，实施动态管理，及时做好

政策解读宣传和跟进服务。

（八）优化就业和社保服务。人力资源社会保障部门要将转型后企业按规定纳入就业政策支持范围，加大职业技能培训倾斜力度，帮助解决用工需求。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。税务部门做好“个转企”后社会保险费征收服务工作。

（九）享受相关资产转移费用优惠。个体工商户转型为企业过程中，个体工商户将名下的房屋、土地权属转移至原经营者个人名下，符合条件的可按规定享受税收优惠。

（十）做好接续融资支持。金融管理部门指导各银行机构持续深化金融服务能力提升工程，推动建立敢贷愿贷能贷会贷长效机制，依托支持小微企业融资协调工作机制，强化银企对接、优化信贷审批，加大对个体工商户转企后的融资支持力度。对转企前有贷款的个体工商户，依法合规做好后续融资支持。

（十一）落实税费减免政策。税务部门要优化纳税服务，强化转型后企业财务人员培训辅导。转型后企业符合小型微利企业、增值税小规模纳税人等税费优惠政策条件的，按规定享受相关税费优惠政策。

（十二）探索建立“个转企”过渡期。支持各地相关部门结合实际对“个转企”在一定时间内实施过渡期管理。采取直接变更方式转企的，原则上保持原有发票额度；不满足需要的，企业可以向税务部门提出调额申请。相关行业主管

部门在过渡期内延续原有管理和激励措施，实施包容审慎监管，着力降低“个转企”制度性交易成本。

四、工作要求

（十三）严格遵循自愿原则。各地相关部门在培育“个转企”工作中，要充分尊重个体工商户经营者意愿，提示“理性转型”，不得强制、诱导个体工商户转型为企业。要严格落实整治形式主义、官僚主义为基层减负工作要求，不得设置任何有关“个转企”数量、增速或者比例的指标，不得以任何形式向基层摊派任务。

（十四）强化政策组织实施。市场监管部门要切实发挥牵头作用，会同相关部门梳理业务流程、加强信息系统对接、优化业务平台功能，确保“高效办成一件事”落地见效。各地相关部门要加强窗口和网上审核人员业务培训，确保熟练掌握业务流程、审查规则和答问口径，不断提升服务效能。

（十五）加强政策宣传解读。各地相关部门要采取多种形式，广泛宣传“个转企”相关政策，增强个体工商户转型升级、实现更好发展的意愿、信心和主动性。强化典型示范带动作用，讲好个体工商户成长故事，在全社会营造关心关爱个体工商户成长的良好氛围。已经实施的“个转企”相关规定，与本意见不一致并且不利于提升“个转企”服务水平、保障申请人利益的，要及时调整完善。

实施过程中遇到的新情况、新问题，要按程序及时请示报告。

市场监管总局 公安部 人力资源社会保障部
住房城乡建设部 交通运输部 中国人民银行
税务总局 金融监管总局 国家烟草局
2025 年 6 月 24 日

国务院办公厅关于健全“高效办成一件事” 重点事项常态化推进机制的意见

国办发〔2025〕24号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步优化政务服务、提升行政效能，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，践行以人民为中心的发展思想，进一步发挥“高效办成一件事”牵引作用，推动重点事项清单管理和常态化实施，在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成，带动政府治理能力整体提升，持续优化营商环境，增强企业和群众获得感，助力高质量发展。

二、加强重点事项清单管理

（一）明确经营主体和个人全生命周期重点事项总体清单。围绕经营主体从开办到注销、个人从出生到身后两个全生命周期，覆盖经营主体准入准营、招聘用工、纳税缴费、经营发展、工程建设、注销退出，以及个人出生、教育、就业、生活、置业、出行、就医、救助、养老、身后，聚焦办

理量大、覆盖面广、关联性强的应用场景，明确经营主体和个人全生命周期重点事项总体清单（以下简称总体清单），并根据经济社会发展情况和工作实际动态更新。

（二）发布年度重点事项清单。在总体清单基础上，按照“成熟一批、发布一批”的原则分批发布年度重点事项清单，逐一明确牵头部门和配合部门，有序推进实施。各地区各有关部门依据总体清单和年度重点事项清单，统筹谋划本地区本行业重点事项，合理安排工作进度，协同推进实施，打破数据壁垒，逐步实现全国通办。2027 年底前，实现总体清单内重点事项全面落地实施，推动“高效办成一件事”从“能办”向“好办、易办”转变。

（三）鼓励探索建立特色事项清单。鼓励各地区各有关部门结合地域特色与行业特点，从企业和群众视角出发，聚焦高频事项，丰富拓展生活服务、产业扶持、工程建设、城市更新等领域应用场景，推动银行、医院、电信等企事业单位的公共服务事项纳入“高效办成一件事”，建立本地区本行业特色事项清单并稳步实施。对实施成效显著、具备复制推广条件的特色事项，适时纳入年度重点事项清单。

三、推动重点事项常态化实施

（四）优化重点事项业务流程。对列入年度重点事项清单中的具体事项，要统一事项名称、申请材料、受理条件、办理流程，优化申请表单、申报方式、审核程序、发证方式，进一步减环节、减材料、减时限、减费用。推进跨部门关联

事项集成办理，压减整体办理时长和跑动次数，实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理”。重点事项业务办理应当符合法定权限和相关业务规范，不得违规降低审批标准，同时保障企业和群众自由选择具体事项单独办理或集成办理的权利。

（五）统筹线上办事系统建设。持续完善全国一体化在线政务服务平台，强化有关业务系统集约整合和互联互通，提高安全防护能力水平，更好支撑重点事项落地实施。各地区要加强统筹，充分依托现有省级政务服务平台和行业业务系统拓展功能，支持省市县共用，避免重复建设，防止“数字形式主义”。因事项实施层级、政策差异等原因，有关业务系统不适宜省级统筹建设的，由地市按照统一标准组织建设，并与省级政务服务平台对接联通。国务院有关部门要统筹优化本领域政务服务业务系统建设。

（六）提升线下办事服务能力。各地区要更好统筹线上与线下，因地制宜保留必要的线下服务渠道，推动重点事项进驻对应行使层级的政务服务大厅或适宜的公共服务场所，做好“一件事”服务导办。按需设置服务窗口、配备设施设备，通过预约分流、错峰服务、潮汐窗口等方式动态调配服务资源，避免窗口过多过杂、忙闲不均。全面落实首问负责、一次性告知、限时办结等制度，做好系统突发故障应急处置和人工兜底服务等工作。严格落实政府过紧日子要求，坚持集约高效、整体规划，加强资产调剂共享，避免低效闲置、

铺张浪费，坚决防治和纠正政务服务中的“面子工程”。

（七）加大政务数据共享力度。强化政务数据共享供需对接，各地区结合具体应用场景精准提出需求，国务院有关部门优化审核流程，提升数据供给质量，提高响应速度和效率，更好支撑重点事项便捷办理。依托全国一体化政务大数据体系，持续完善政务数据共享责任清单，按需推动国务院部门垂直管理业务系统与地方政务服务平台对接，加快公安、海关、海事等领域政务数据回流地方，支持各地区以结果核验、算法模型、批量交换等方式共享数据。加强全流程安全管理，做好涉及商业秘密、个人信息等数据脱敏处理和加密保护。

（八）探索开展“人工智能+政务服务”。聚焦“高效办成一件事”应用场景，强化统筹规划，在确保安全的前提下稳妥有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用，为企业和群众提供智能问答、智能引导、智能预填、智能帮办等服务，为工作人员提供智能辅助审批、智能分析等支撑。完善覆盖政策法规、办事指南、审查要点等专业内容的信息库并动态更新，提升“人工智能+政务服务”的权威性、精准性。加强保密管理和系统防护，强化算法合规监管和人工审核把关，确保人工智能应用安全可靠。

（九）注重用户体验和评价反馈。以企业和群众评价检验重点事项落地实效，健全问题发现、成效验证、迭代优化的闭环管理机制。充分利用政务服务“好差评”系统、“办

不成事”反映窗口、12345 政务服务便民热线等渠道，广泛收集用户使用反馈及评价。通过在线监测、办件数据分析、模拟测试等方式，主动发现问题并及时解决，持续优化业务流程、完善系统功能。

四、拓展“高效办成一件事”应用领域

（十）推进“一类事”服务集成化。探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，开展特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务。优化惠企政策制定、发布、受理、审核、兑现等全流程服务，推进资金扶持、税费减免等惠企政策主动精准推送和相关服务事项一站式办理。深化政企常态化沟通交流，及时响应企业诉求，协同高效解决实际困难，推动从解决一个诉求向破解一类问题转变。

（十一）提升综合监管质效。按照“高效办成一件事”要求，推动审批服务、监管执法和信用管理协同联动，深化预防提醒、合规指引等服务，探索智慧监管、无感监管等新型监管方式。聚焦重点行业领域和新兴业态中涉及多部门监管的事项，探索监管全链条“一件事”，消除监管空白，增强监管合力。统筹涉企行政检查，结合实际对跨部门、跨区域、跨层级行政检查事项进行“一件事”集成，避免重复检查、多头检查。

（十二）提高政务运行效能。加快推进数字机关建设，高效办理公文运转、会议筹备、督查督办等机关办公服务事项，拓展动态监测、统计分析、趋势研判、效果评估、风险

防控等辅助决策服务，持续提高行政效能。推动基层报表数据“只报一次”，统筹建设“一表通”系统，对照基层权责清单，清理精简整合基层报表，实现一次填报、动态更新、多方共用，切实减轻基层填表报数负担。

五、强化组织实施

（十三）加强行业指导和跨部门协同。国务院有关部门要加强本行业本领域重点事项统筹协调，明确业务规范、系统对接、数据共享等职责分工，强化条块联动，配合解决各地区面临的难点堵点问题，实现涉及本行业本领域的“一件事”标准统一、业务协同。对以国务院部门实施为重点事项，牵头部门要加强组织实施，并做好与各配合部门和各地区的沟通衔接。

（十四）注重省级统筹和基层创新。各省（自治区、直辖市）人民政府要统筹推进本地区“高效办成一件事”工作，明确部门分工，加强综合协调，强化跟踪督办和创新激励。政务服务管理部门、数据管理部门要按职责做好政务服务优化、数据共享等工作。重点事项牵头部门要明确所负责事项的实施步骤，统一工作标准；配合部门要协同做好流程优化、业务衔接等工作。要注重发挥市县级政务服务管理部门直接服务企业和群众的优势，创造性推动重点事项在基层一线落地见效。

（十五）完善制度和标准体系。围绕“高效办成一件事”加强政务服务制度建设，及时制修订相关行政法规、规章和

行政规范性文件，持续推进依法高效办事。完善政务服务标准体系，制定“高效办成一件事”办理模式、政务服务大厅和平台集约化建设指南等国家标准，加大标准实施力度，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

（十六）做好业务指导和宣传引导。加强“高效办成一件事”业务培训，提升工作人员服务意识和水平。及时总结有益经验做法，强化交流推广，推动“一地创新、多地复用”。通过政府网站、政务服务平台、政务服务大厅、政务新媒体等多种渠道加强政策解读和宣传引导，提升企业和群众知晓度，积极营造良好氛围。

国务院办公厅

2025 年 7 月 3 日

（本文有删减）

国务院办公厅关于印发《“高效办成一件事” 2025 年度第二批重点事项清单》的通知

国办函〔2025〕70 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《“高效办成一件事”2025 年度第二批重点事项清单》已经国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

国务院办公厅

2025 年 7 月 3 日

（此件公开发布）

“高效办成一件事” 2025 年度第二批重点事项清单

阶段	序号	“一件事”名称	具 体 事 项	责任部门 (★为该“一件事” 建议牵头部门)	备注
(一) 经营主体事项					
招聘用工	1	员工录用	就业登记	★人力资源社会 保障部门	以地方实施 为主
			流动人员人事档案接收		
			劳动用工备案		
			职工参保登记		
			社会保障卡申领		
			个人住房公积金账户设立	住房城乡建设部门	
			职工医疗保险参保登记	医保部门	
经营发展	2	企业融资服务 (以制造业 企业为例)	产业与金融机构信息对接	★人民银行	以国务院部 门实施为主
			企业征信信息查询		
			企业动产抵押信息查询		
			制造业企业融资需求填报	工业和信息化部门	
			金融服务匹配	人民银行、 金融监管部门	
			金融政策宣传、解读、辅导		
			近三年出口商品总额核验	海关部门	
			纳税信用级别依授权查询	税务部门	
			专利权质押登记	知识产权部门	

	3	对外承包工程 一般项目备案	对外承包工程一般项目备案	★商务部门	以地方实施 为主
			对外承包工程项目信息报告		
			企业营业执照信息核验	市场监管部门	
工程 建设	4	建设项目 联合验收	房屋建筑和市政基础设施工程 竣工验收备案	★住房城乡建设部门	以地方实施 为主
			建设工程档案验收		
			建设工程消防验收、消防验收 备案		
			规划核实和土地核验	自然资源部门	
			人防工程竣工验收备案	人防部门	
(二) 个人事项					
就 业	5	登记失业人员 就业帮扶	失业登记	★人力资源社会 保障部门	以地方实施 为主
			失业保险待遇申请和受理		
			就业服务		
			技能培训意愿登记和培训信息 推送		
			就业创业扶持政策申请和受理		
			就业援助		
			失业登记注销		
			就业登记		

生活	6	境外旅客购物 离境退税	退税商店、“即买即退”集中退 付点查询	★商务部门	以地方实施 为主
			退税代理机构查询		
			退税政策宣传、解读		
			退税物品验核确认	海关部门	
			退税商店备案、变更与终止	税务部门	
	7	进出境邮件 通关	进出境邮件通关手续办理	★海关部门	以国务院部 门实施为主
			邮件“一站式”办理平台接入 办理税款功能		
			进出境邮件海关监管政策宣传、 解读		
			邮政寄递业务信息系统对接	邮政部门	
出行	8	公安交管服务	补换领机动车号牌	★公安部门	以国务院部 门实施为主
			补换领机动车行驶证		
			补换领机动车驾驶证		
			驾驶人考试预约		
			轻微交通事故视频快速处置		
救助	9	社会救助	低收入人口认定、监测	★民政部门	以地方实施 为主
			特困人员救助供养		
			最低生活保障		
			临时救助		
			特困、低保等困难群众医疗救 助申请和受理	医保部门	
			国家助学贷款申请和受理	教育部门	
			住房救助	住房城乡建设部门	
			就业救助	人力资源社会 保障部门	

市场监管总局 工业和信息化部关于印发 《计量支撑产业新质生产力发展行动方案 (2025—2030 年)》的通知

国市监计量发〔2025〕59 号

中核集团、航天科技、航天科工、航空工业、中国船舶、中国电科、中国航发、中国石油、中国石化、中国海油、国家管网、国家电网、南方电网、中国华能、中国大唐、中国华电、三峡集团、国机集团、鞍钢集团、中国宝武、中铝集团、通用技术集团、中国商飞、中国机械总院、中国钢研、中国有色集团、中国稀土集团、中国有研、中国中车、中广核、中国电气装备、中国中检办公室（综合管理部门），各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）、工业和信息化主管部门，中国计量科学研究院、中国测试技术研究院、中国信息通信研究院、中国电子技术标准化研究院、中国电子产品可靠性与环境试验研究所，中国计量大学，有关行业学协会（联合会）：

现将《计量支撑产业新质生产力发展行动方案（2025—2030 年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

市场监管总局

工业和信息化部
2025 年 6 月 19 日

（此件公开发布）

计量支撑产业新质生产力发展行动方案

（2025—2030 年）

计量是实现单位统一、量值准确可靠的活动，是科技创新、产业发展、国防建设、民生保障的重要支撑，作为构建一体化国家战略体系和能力的重要基础，是推动新质生产力、促进可持续发展的重要保障。为深入贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，紧抓全球新一轮科技革命和产业变革机遇，充分发挥计量支撑产业新质生产力发展的基础保障作用，加快推动产业高质量发展，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以支撑产业新质生产力发展为目标，面向新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技、集成电路、仪器仪表等重点产业领域，围绕重大计量需求梳理形成一批重点项目，依托重点单位进行协同攻关，切实解决产业发展中的关键计量问题，强化技术创新，优化资源配置，加快成果转化，推动“溯源链、创新链、产业链”融合发展，使计量成为促进产业新质生产力发展的催化器和引擎。

二、重点领域方向

（一）新一代信息技术。面向新一代显示、通信、芯片

等信息领域，聚焦未来先进信息化芯片研发、高精度时间频率服务、新型显示产品测评等方向计量测试需求，开展计量关键技术攻关。加强新一代信息通信技术计量评价平台建设，开展新型显示产品关键性能测试等关键技术研究，研制一批国内先进的信息领域计量基标准，提升信息技术领域计量测试能力和水平，形成典型领域应用示范。

（二）人工智能。面向集群智能感知、人工智能传感、人工智能大模型、智能制造等新型技术，开展人工智能算法计量测试关键技术研究及体系建立、自主无人系统关键性能与系统计量等研究，建设跨领域的人工智能计量测试平台，提升人工智能算法性能评估、模型与平台安全性测试评估、新型智能装备测试评价等方面的计量能力水平，推动建立人工智能风险等级测试评估体系，完善人工智能产业计量测试基础保障体系。

（三）航空航天。围绕宇航重大工程、商业航天、商用飞机、航空发动机、低空经济等国家战略性新兴产业需求，开展航天器在轨运行、卫星遥感与通信、空间探测、商用飞机智能制造、低空航空器等关键共性计量技术研究，研制空间用量子自然基准的原理样机并开展典型实验验证，解决空间站长期在轨真空泄漏和材料放气率测量难题，攻克低空航空器智能感知、定位导航、能源动力等关键参数测量校准技术，研究商用飞机、商业遥感与卫星互联网领域综合参数智能化检测和在线校准技术，形成典型应用示范，带动航空航

天技术协同创新。

（四）新能源。面向太阳能、风能、核能、氢能、海洋能、生物质能、地热能等领域，围绕关键核心技术装备自主化发展、能源生产储运基础设施建设、储能系统及相关装备研究及产业化等方向计量需求，开展新能源汽车充换电、核电安全运行、负荷辨识、光伏电站组件寿命评估、虚拟电厂、绿色电力可信评价、碳捕集热耗测量、电网惯量阻尼测量、工业领域能碳测量、碳排放核算分析等关键共性计量技术研究与应用示范，开展新能源智能安全评价与计量测试平台等能力建设，实现新能源多元协同发展。

（五）新材料。面向重大工程、国防安全、新兴产业和民生保障等领域，聚焦先进钢铁、有色金属、无机非金属、高温合金、高性能铁磁材料、高性能纤维及复合材料、稀土功能材料、超高纯稀有金属材料、先进半导体材料和新型显示材料性能及成分控制、生产加工及应用等计量测试需求，开展专用计量测试装备、方法研制，建设质量技术基础公共计量服务平台和联盟，推动计量与产品标准、检测技术的有效衔接，完善新材料计量测试和质量评价体系，加强计量数据的管理和应用，提高新材料质量稳定性和服役寿命，降低生产成本，促进新材料产业基础能力提升。

（六）高端装备。面向新一代智能交通装备、电力装备、工业母机、智能网联汽车、船舶与海洋工程装备、原子级制造等领域，围绕装备智能化、绿色化、国产化发展需求，聚

焦运动学参数量值溯源、新一代高速度等级轨道交通装备测量、先进设备检验测试等领域开展研究，攻克环境感知、智能决策、协同控制、原子尺度计量等核心关键技术，建立交通装备智能传感器计量测试、综合参数计量检测应用示范和计量测试评价、原子级制造与测量技术概念验证中心等平台，补齐高端装备严重依赖进口、国产化不足的技术短板，推动智能电网、智能物联、智慧工业、原子级制造等产业高质量发展。

（七）生物医药。面向生物技术、诊疗装备和药物研制等人民生命健康重点领域，聚焦药品、疫苗、先进诊疗技术、可穿戴装备、精准医疗和检验检测等方向，开展重大防控、化学创新药、生物大分子药物、高通量基因测序、细胞治疗、生物检测、体外诊断产品、合成生物技术产品、类器官产品、医疗机器人等计量检测和质量评价关键技术研究，推进药理学、生理学和合成生物学等多学科融合发展，推动在新药开发、疾病治疗、物质合成、特殊医学用途配方食品等领域应用，加快相关技术产品转化和临床应用。

（八）量子科技。面向量子通信、量子计算、量子精密测量高速发展的需求，开展量子传感、量子效应和量子调控关键技术研究，围绕时间频率、温度、磁场、电场、力学等物理量，攻克新一代计量基准量子化、计量标准小型化、量值传递扁平化等量子精密测量关键技术，研发量子计量基标准核心器件，提升深低温、强磁场、超高压等极端条件和复

杂环境下的精密测量能力，选取典型领域开展示范应用。

（九）集成电路。面向集成电路产业发展需求，聚焦集成电路核心计量技术支撑，重点攻克扁平化量值传递等技术难题，突破晶圆级缺陷颗粒计量测试、集成电路参数标准芯片化、3D 等先进封装标准物质研制和 12 英寸晶圆级标准物质研制瓶颈，布局新型原子尺度计量装置、标准和方法创新，围绕几何量、光学、热学、电学等关键参量，突破晶圆温度、真空、气体检测和微振动等集成电路计量技术，研究集成电路关键工艺参数在线计量方法，开展计量测试评价，形成服务集成电路的计量体系。

（十）仪器仪表。围绕仪器仪表前沿技术创新、重大应用场景需求，以推动短板突破、实现国产替代为目标，开展毫米波、太赫兹电子仪器仪表、在线智能测量质谱仪、高精度原子重力仪、高精度超大力值测量装置等高端计量仪器关键共性计量技术研究，解决中高端产品基础工艺、核心算法、关键零部件及整机核心技术指标等计量测试需求，助力提升典型中高端仪器仪表产品工程化和产业化能力。加强仪器仪表计量测试评价能力建设，以计量技术水平提升支撑典型仪器仪表产品技术创新，推进仪器仪表国产化替代。

三、组织实施

（一）征集项目需求。市场监管总局、工业和信息化部围绕计量支撑产业新质生产力发展的重点领域和方向，在全国范围内公开征集项目立项需求。各中央企业和省级市场监

管、工业和信息化主管部门、行业协会学会等组织本地区、本行业相关单位积极提出立项申请，报市场监管总局、工业和信息化部。

（二）建立项目库。市场监管总局、工业和信息化部在各重点产业领域成立专家库，负责项目的审核与把关，提供必要的咨询意见和建议。经专家审核通过的项目，纳入市场监管总局、工业和信息化部建立的计量支撑产业新质生产力发展项目库。

（三）遴选重点项目。结合国家战略需求、产业发展重点以及年度工作计划，市场监管总局、工业和信息化部每年从项目库中遴选 10 个左右的项目作为计量支撑产业新质生产力发展年度重点项目，并明确项目的牵头单位和参与单位。

（四）推动项目实施。各项目牵头单位负责制定具体的项目推进计划，明确项目实施主体和路径，确定具体负责人，细化任务分工，加强与参与单位的协同攻关，积极发挥咨询专家作用，建立必要的协同推进机制和定期调度机制。具体项目实施按照各有关部门的规定要求执行，市场监管总局、工业和信息化部对项目给予必要的指导、协调和支持，推动项目落地落实。

（五）强化项目管理。市场监管总局、工业和信息化部建立需求梳理、项目申请、项目遴选、项目实施、项目监督的全过程管理制度，加强项目监督检查。原则上每季度进行

一次督导，每年底对项目进行全面总结与评价。强化评价结果应用，对进展顺利、成效显著的项目，在后续资源分配上予以倾斜，对滞后项目深入剖析原因，督促整改。

（六）推动成果转化应用。市场监管总局、工业和信息化部建立项目成果转化应用机制，通过现场推进会、成果展示会等形式进行重点推介和宣传，及时向社会发布项目转化应用的典型案例和优秀成果，搭建必要的转化应用环境和平台，推动项目成果快速转化为实际生产力。

四、保障措施

各中央企业和省级市场监管、工业和信息化主管部门要充分认识并广泛宣传计量在支撑产业新质生产力发展过程中的重要作用，结合产业特色与发展需求，组织有关单位积极申报项目，并对遴选确定的重点项目给予必要的支持。各地也可参照本行动方案的要求，结合当地实际需求建立省级项目库，推动省级项目的实施。鼓励各中央企业和省级市场监管、工业和信息化主管部门建立配套的项目支撑和激励政策。

人力资源社会保障部办公厅 税务总局办公厅 市场监管总局办公厅关于推动个人创业“高效办成一件事”的实施意见

人社厅发〔2025〕25号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、税务局、市场监管局（厅、委）：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项清单〉的通知》（国办函〔2025〕3号）要求，积极推动个人创业“一件事”高效办理，现提出以下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持问题导向和目标导向相结合，把推动高效办理就业创业证申领、无雇工个体工商户及灵活就业人员参加养老保险登记、创业补贴申领、经营主体登记注册和纳税人信息确认“一件事”，作为支持个人创业、优化创业服务、提升创业质量的重要抓手，系统梳理本地劳动者创业相关政务服务事项，优化经办流程，强化政策、业务、系统协同和数据共享，强化跨部门联动工作机制，最大限度

实现个人创业便利快捷。

二、主要任务

（一）规范“一次办”服务流程。从创业者视角出发，将个人创业相关的跨部门政务服务事项进行同步办理，实现“一次办”（办理流程参考图见附件）。人社部门要积极受理个人创业相关政务服务事项，通过数据共享方式获取市场监管部门经营主体登记注册信息，对应办理就业创业证申领、无雇工个体工商户及灵活就业人员参加养老保险登记，通过 12333 政务服务平台主动告知创业补贴政策内容和经办渠道。对达到创业补贴申领条件的，通过“直补快办”方式及时兑现。市场监管部门依托“一网通办”平台做好经营主体登记注册信息共享推送。税务部门接收经营主体登记注册信息后做好纳税人信息确认。

（二）畅通“一网办”信息系统。对个人创业“一件事”涉及事项的经办系统和共享数据需求进行梳理摸底，形成可同步办理的事项目录，基于各地业务经办服务平台，提供智能办理服务，支持各后续部门同步完成提示提醒，实现各服务事项“信息共享、及时流转、如期反馈”，为创业者提供业务办理进度通知或查询服务。要加快线上服务平台建设和升级，打造更多“线上办”“掌中办”应用场景，努力提升服务便捷度。

（三）完善“一站办”联动机制。在现有政务服务中心基础上，推动将个人创业“一件事”涉及事项纳入集中办理，

联动各部门服务窗口，实现统一受理、一站联办。相关部门服务窗口在完成本部门服务事项业务经办同时，要主动提示创业者办理后续关联服务事项。有条件的地方，要在“一站”办理基础上实现“一柜”办理，加快推动“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。

（四）优化“一张表”申请材料。简化个人创业“一件事”服务事项涉及的各项表单材料，优化整合申请材料“一张表”的内容信息，推动部门间信息共享互认，实现“一次采集、多方通用”。对各服务事项按照“能简则简、应减尽减”原则，明确必需提交采集的材料和数据，对可以通过跨部门共享或核验方式获取的材料和数据等信息，创业者个人无需重复提交。

（五）编制“一单清”服务指南。逐项明确个人创业“一件事”服务事项的设定依据、责任单位、服务内容、服务流程，形成个人创业“一件事”目录清单。各地可根据本地实际和创业者需求，增加纳入目录清单的服务事项。针对纳入目录清单的服务事项，编制个人创业“一件事”服务指南，细化受理条件、办理窗口、经办流程、办结时限、结果反馈等事项，为创业者提供“一单清”办事指引。

三、工作要求

（一）加强组织实施。各地要将“高效办成一件事”作为践行以人民为中心发展思想、推动政务服务提质增效、提升创业者获得感、促进高质量充分就业的重要抓手，提高工

作重视程度，坚持规范性与便捷性相统一，切实将工作落细落实。

（二）强化部门协同。人力资源社会保障部门要切实履行工作牵头职责，税务、市场监管等部门要分工协作，落实职责，强化工作合力。要通过召开专题会议、定期督导等方式，及时研究解决遇到的困难和问题，确保高质量完成各项工作。人力资源社会保障部将会同相关部门适时开展调度。

（三）做好宣传引导。要采取多种形式做好个人创业“一件事”的政策宣传解读工作，提高公众知晓度，让创业者充分享受服务便利，进一步优化创业促进就业政策环境。

附件：个人创业“一件事”办理流程参考图（略）

人力资源社会保障部办公厅

税务总局办公厅

市场监管总局办公厅

2025年6月23日

河南省人民政府办公厅 关于印发推进 2025 年下半年经济持续向上向好若干政策措施 的通知

豫政办明电〔2025〕24 号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省
人民政府各部门：

《推进 2025 年下半年经济持续向上向好若干政策措施》
已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2025 年 7 月 18 日

推进 2025 年下半年经济持续向上向好若干政策措施

为深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，全面落实省委十一届九次全会部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济持续向上向好，确保完成全年各项目标任务，制定如下政策措施。

一、抓项目扩投资

1.强化重大项目带动。持续开展重大项目集中开竣工活动，建立重大项目建设施工和要素保障白名单动态管理机制，争取符合条件的重大项目纳入国家建设用地保障清单，畅通审批“绿色”通道，加快安全评价、环境影响评价、能源评估、文物勘探、用地等前期手续办理，一项目、一清单、一台账推进“双百工程”，常态化开展省重点项目监测调度。2025 年“双百工程”、省重点项目分别完成实物量投资 2100 亿元、1 万亿元以上。（省发展改革委牵头负责）

2.加快政策性资金落实和拨付使用。制定地方政府专项债券用作资本金的省级重大项目清单，发挥省支持地方政府专项债券用作重大项目资本金协调机制和交通、能源、水利、城市建设等专班作用，加快地方政府专项债券发行，最大限度用足地方政府专项债券用作资本金额度。对标国家新型政策性金融工具支持领域，扎实做好项目储备和前期工作，最大限度争取国家资金支持。加快超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政策性资金拨付使用，推动项

目能开早开快开，确保 2025 年年底前 2025 年支持项目全部开工，2024 年支持项目资金使用率均达到 90%以上。（省发展改革委、财政厅、省直各行业主管部门按职责分工负责）

3.加力推动重大产业项目。开工建设济钢高端轴承智能化生产基地、超聚变智慧工厂等项目，加快实施洛阳石化百万吨乙烯、顺丰中原多式联运国际枢纽等项目，建成投产郑州比亚迪全球模具中心、宁德时代动力电池二期、新型显示基地一期模组等项目。落实加力实施设备更新贷款贴息政策，深入开展工业、农业等领域存量设备评估诊断，2025 年实施设备更新项目 3000 个。（省发展改革委、工业和信息化厅、农业农村厅按职责分工负责）

4.加力推动重大交通项目。专班化推进郑州新郑国际机场三期、中国邮政航空枢纽、贾鲁河复航、南信合高铁、京港高铁阜阳至黄冈段等项目前期工作，启动实施信阳港淮滨港区中心作业区扩容提质工程，加快平漯周高铁、焦济洛平高铁、南阳机场改扩建等项目建设，建成沿黄高速公路、周口港中心作业区一期工程，2025 年完成实物量投资 1200 亿元以上。（省交通运输厅、发展改革委按职责分工负责）

5.加力推动重大能源项目。加快推进疆电入豫第二通道前期工作，启动苏皖豫干线和文 23—安庆天然气管道项目，加快推动陕电入豫工程核准、争取 2025 年年底前开工，推进辉县九峰山、林州弓上等抽水蓄能电站建设，建成投用许昌能信煤电、信阳五岳抽水蓄能电站、鹤壁二期煤炭储备基

地，聚焦产业园区、算力中心等场景布局一批源网荷储一体化项目，2025 年完成实物量投资 1200 亿元以上。（省发展改革委牵头负责）

6.加力推动重大水利项目。修编我省现代水网建设规划，启动赵口引黄灌区现代化改造、豫东水资源配置等工程，加快淮河流域重点平原洼地治理、昭平台水库扩容、前坪水库灌区等工程建设，建成投用西霞院水利枢纽输水及灌区工程、小浪底北岸灌区，2025 年完成实物量投资 550 亿元以上。（省水利厅、发展改革委按职责分工负责）

7.加力推动城市更新项目。实施城市更新重点工程三年行动，加快城市基础设施生命线安全工程建设，统筹城市防洪和内涝治理，稳步推进城中村和危旧房改造，深入推进完整社区试点建设，2025 年实施改造城镇老旧小区 1459 个、加装公共充电桩 2 万个、新增海绵城市达标面积 100 平方公里、新改建雨水管网 1200 公里，完成城市燃气管道老化更新改造。（省住房城乡建设厅牵头负责）

二、抓创新强产业

8.持续深化以企观政服务企业大走访活动。将大走访活动重点聚焦到解决企业问题和优化营商环境上，健全“900+600”重点企业包保服务工作制度，聚焦“十二访、十二促”重点任务，建立省、市、县三级服务走访企业反映诉求闭环办理机制，优化拓展省政策直达和诉求响应平台政策库，落实“马上就办”和“周调度月讲评”机制，2025 年

开展政策宣讲 500 场、产销对接 1000 场、产融对接 1200 场、产学研对接 800 场、人才用工对接 10000 场、产业招商对接 600 场、资产优化对接 120 场。（省工业和信息化厅、发展改革委、行政审批政务信息管理局按职责分工负责）

9.强化企业科技创新主体地位。出台推动科技创新和产业创新深度融合行动计划，支持符合条件的企业发行科技创新债券，探索开展专利成果“先免费试用、后付费转化”试点，培育一批省级概念验证中心，扎实推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，2025 年技术合同成交额超过 2300 亿元。（省科技厅、工业和信息化厅、河南证监局、人行河南省分行按职责分工负责）

10.着力培育重点制造业链群。出台建设现代化产业体系实施方案、培育壮大战略性新兴产业和未来产业行动计划，推进“7+28+N”重点产业链群建设，加快新能源汽车产业集聚区、合成生物产业园区规划建设，实施钢铁、煤炭、有色、食品加工等传统产业提质升级行动，支持新能源汽车、电子信息、装备制造等产业延链补链，2025 年汽车产量突破 200 万辆、其中新能源汽车突破 140 万辆。（省发展改革委、工业和信息化厅按职责分工负责）

11.深入实施“人工智能+”行动。出台支持人工智能产业生态发展政策，深入推进省人工智能行业赋能中心建设，加快医疗、农业、制造、文旅等重点领域人工智能应用示范。实施制造业数字化转型全覆盖行动，编制重点产业链数字化

转型场景图谱，加强企业数字化转型诊断服务。2025 年年底前累计建成智能工厂（车间）1400 个、绿色工厂 300 个。（省发展改革委、工业和信息化厅按职责分工负责）

12.着力培育服务业新增长点。出台加快发展现代生产性服务业行动计划，支持符合条件的制造业企业剥离销售环节组建公司，2025 年新培育省级“两业”融合标杆企业 30 家。开展物流“豫军”企业抱团出海、信息互联行动，培育一批省级枢纽经济先行区。开展第二批新服务新供给重点企业（项目）培育认定，积极培育广播影视、国潮体验、智能养老、托育服务、物业服务等服务业新增长点。（省发展改革委、工业和信息化厅按职责分工负责）

13.着力降低企业成本。尽快实现电力现货市场连续结算试运行，研究推动新能源上网电价市场化改革。全面落实氢能货车通行费减免、电动货车通行费优惠、公路差异化收费优惠等政策，深化郑州、洛阳国家物流数据开放互联试点建设，2025 年年底全省社会物流总费用与生产总值比率低于全国平均水平 1 个百分点。加力推进清理拖欠企业账款，全面落实中小企业款项支付投诉处理办法。制定健全涉企收费长效监管机制实施意见，完善涉企收费目录清单制度，指导推动各地完成综合性涉企收费目录清单制定和首次发布。全面实施“一业一查”部门联合监管。推进企业用工等涉企“高效办成一件事”事项。（省发展改革委、交通运输厅、工业和信息化厅、财政厅、市场监管局、行政审批政务信息管理

局、人力资源社会保障厅按职责分工负责)

14.强化融资助企服务。将支持小微企业融资协调机制“千企万户大走访”活动拓展至全部外贸、民营、科技型企业，常态化运行“金融会客厅”，推动科技贷、“专精特新贷”、知识产权质押融资风险补偿提质扩面，持续加大小微企业首贷投放力度，探索对小微企业和个体工商户主动授信、随借随还贷款模式。提升省融资信用服务平台功能，组建省级征信公司，创新推出更多符合民营和中小微企业需求的“信易贷”产品。优化债券融资结构，2025年发行信用债3000亿元以上。(省发展改革委、省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局、省科技厅、工业和信息化厅、市场监管局、财政厅、省政府国资委按职责分工负责)

15.深化产业园区矩阵式改革。出台产业园区改革创新发展的实施意见，健全发展体系、统计指标体系、考核体系，把产业园区推向招商引资、项目建设、产业培育最前沿，实施项目招引攻坚专项行动，推进数字化转型促进中心建设，打造20个具有标识度和影响力的集群地标。(省发展改革委、工业和信息化厅按职责分工负责)

16.延伸现代农业产业链条。扎实做好田间管理、防灾减灾、病虫防控等工作，全力推动秋粮丰产丰收，确保2025年粮食总产量稳定在650亿公斤以上。加大生猪产能调控力度，落实肉牛奶牛养殖场户纾困解难措施，促进畜牧业稳定增长。实施大中城市周边现代设施农业更新工程，完成1.5

万个行政村的设施农业用地选址，2025 年新增设施种植业产值 30 亿元。实施“豫农优品”精品培育计划，成立全省农产品加工产业联盟，新培育“豫农优品”200 个以上。（省农业农村厅、自然资源厅按职责分工负责）

三、抓消费拓市场

17.提升消费品以旧换新质效。用好国家第三批及后续消费品以旧换新补贴资金，合理制定资金分配方案和使用计划，开展百县千镇新能源汽车消费季、“夏日清凉购”家电促销等活动，2025 年完成汽车报废和置换更新 50 万辆、家电数码产品以旧换新 800 万台，推动老旧营运货车报废更新 4700 辆。跟进国家以旧换新政策优化调整动向，提前做好需求摸底和补贴流程设计工作。（省发展改革委、商务厅、交通运输厅按职责分工负责）

18.持续激发消费活力。开展“缤纷夏日·乐享河南”暑期消费季活动，谋划开展秋冬促消费活动，在餐饮、文旅、住宿、零售等领域接续发放消费券，鼓励各地因地制宜发放消费券，持续办好“豫鉴美食”餐饮消费系列活动。开展第二批省级夜经济集聚区认定，复制推广一刻钟便民生活圈试点经验。推进银发经济产业园区建设，布局建设一批高质量户外运动目的地。（省商务厅、文化和旅游厅、发展改革委、财政厅、体育局按职责分工负责）

19.加快培育文旅支柱产业。实施重点文化和旅游产业链群建设三年行动，高质量推进黄河古都群世界级旅游目的地

规划建设，完善提升精品旅游公路配套设施，培育工业旅游基地，形成一批“民宿+”融合新兴业态。开展“四季河南”系列宣传推介活动，推出 A 级旅游景区、文博场馆等门票减免优惠政策，因地制宜延长热门景区、文博场所开放时间，举办第十一届黄河戏剧节、第十一届青年戏剧演员大赛。深入实施“引客入豫”行动，研究设立入境游奖补资金，办好“发现河南”入境游系列工作营，鼓励有条件的地方推出旅游包机、专列、大巴奖励政策。（省文化和旅游厅牵头负责）

20.更好满足住房消费需求。支持各地因城施策开展住房促销活动，落实国家住房公积金异地贷款和异地购房提取政策，扩大商品住房“以旧换新”规模。开展“好房子”建设行动，推出一批“好房子”样板项目，2025 年开工（筹集）配租型保障房 5.66 万套。（省住房城乡建设厅牵头负责）

21.拓展外贸增长空间。加快内外贸一体化，搭建外贸优品内销平台，办好外贸优品系列展销会。实施外贸企业帮扶专项行动，优化中小微企业汇率避险奖补政策，实现有外贸实绩企业金融服务全覆盖。持续开展“千企百展”拓市场行动，组织企业有针对性参加国际展会，强化与重点国际供应链平台对接合作。及时跟踪国际贸易形势变化，针对性储备政策。（省商务厅牵头负责）

四、抓改革促开放

22.纵深推进融入服务全国统一大市场建设。全面落实“五统一、一开放”基本要求，扎实推进 150 项年度重点任

务，完成市场准入壁垒清理整治、企业迁移便利改革、物流降本增效等 10 个重点事项攻坚。规范政府采购和招标投标，严格落实招标投标领域公平竞争审查制度，严厉打击政府采购和招标投标领域违法违规行为。稳步推进市、县级公共资源交易平台整合，常态化开展远程异地评标。建设融入服务全国统一大市场运行监测平台。（省发展改革委、市场监管局、人力资源社会保障厅、卫生健康委、统计局按职责分工负责）

23.深入实施营商环境优化提升行动。开展 2025 年度营商环境评价监测，推进《河南省优化营商环境条例》修订、《河南省民营经济促进条例》制定，深入实施民营经济高质量发展行动，开展民营经济政策落实情况评估，建立民营企业发债储备库，规范实施政府和社会资本合作新机制，健全常态化向民间资本推介项目机制。（省发展改革委牵头负责）

24.健全协同高效的信用修复制度。落实统一的信用信息公示要求和修复规则，严格按照“轻微、一般、严重”三类失信信息标准执行相应公示期限，完善信用修复申请受理办理、结果更新反馈、异议申诉处理等跨部门跨领域协同工作机制，简化信用修复申请材料，更好帮助信用主体重塑信用。（省发展改革委、市场监管局、省直各行业主管部门按职责分工负责）

25.深化城乡区域协调发展。健全郑州都市圈建设推进机制，出台郑开同城化发展规划，分类推进以县城为重要载体

的城镇化，健全土地增减挂钩结余指标跨县域调剂机制，促进大中小城市和小城镇协调发展。深化以人为本的新型城镇化试点改革，在全省范围内推出户籍类证明开具、居民身份证补换领“全程网办”等便民利民举措，2025年年底前义务教育阶段随迁子女入公办学校就读比例达到95%。加快推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸覆盖，2025年新建、改建农村公路5000公里，2025年年底前农村生活污水治理（管控）率达到45%以上，集团化办学和城乡学校共同体覆盖70%以上乡村中小学校。（省发展改革委、交通运输厅、公安厅、自然资源厅、教育厅、生态环境厅按职责分工负责）

26.推动四条丝绸之路建设。出台推进“空中丝绸之路”建设实施方案，办好郑州—吉隆坡“空中丝绸之路”国际合作论坛，持续优化国际货运航线布局、进一步加密航线，2025年郑州新郑国际机场货邮吞吐量突破100万吨。加快完善郑州国际陆港核心配套设施，开行全程时刻表班列，2025年开行中欧（亚）班列4000列以上。持续推进跨境电商综合试验区建设。常态化开行郑州、洛阳至东部沿海港口的铁海联运班列。（省发展改革委、省政府办公厅、省商务厅、交通运输厅按职责分工负责）

27.提升招商引资质效。全面落实新时期推动招商引资高质量发展指导意见，大力推行场景招商、链式招商、资本招商、科创招商、平台招商，加快培育一批经济发展新增长点。研究建立全省招商引资“一盘棋”、招商引资项目首报首谈

等工作机制，避免“内卷式”招商。办好中国河南国际投资贸易洽谈会、中国—拉美企业家高峰会等重大招商活动，打造“投资河南·共赢发展”品牌。（省商务厅、发展改革委按职责分工负责）

五、抓就业保民生

28.全力稳住就业基本盘。推动重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，组织“豫荐未来、青春启航”等系列校园双选活动。深入实施乡村振兴村级协理员招用、万名大学生助企服务计划，落实国家提高失业保险稳岗返还比例政策，加大以工代赈政策实施力度，高质量办好第三届全国职业技能大赛，开展“技能照亮前程”培训行动，2025年组织各类职业技能培训200万人次以上，完成城镇新增就业110万人以上。（省人力资源社会保障厅、教育厅、农业农村厅、工业和信息化厅、发展改革委按职责分工负责）

29.办好一批民生实事。出台保障和改善民生实施方案，制定公共服务任务清单。实施幼儿园和中小校园安全能力提升工程、医疗卫生强基工程、智慧健康养老增能提质三年行动，持续完善老年助餐服务网络，制定普惠托育服务价格政策，实现全省二级以上公立医疗机构检查检验结果互认，2025年新增100所县域医疗卫生次中心基本达到二级医院服务能力、300所薄弱乡镇卫生院补短，实现1000个以上乡镇敬老院转型为区域养老服务中心。持续推进殡葬领域移风易俗，公布殡葬基础服务“一口价”清单。全面完成10项省

重点民生实事。（省发展改革委、教育厅、卫生健康委、民政厅、人力资源社会保障厅按职责分工负责）

30.进一步织密社会保障网。开展“社保服务进万家”活动，持续推进“数据找人”社会保险精准扩面，优化参保人员就近办服务。跟踪落实国家城乡居民基础养老金提标政策，在此基础上适度提高我省基础养老金最低标准。推动各地提高低保特困标准。深化医保在线购药便民利民微改革。出台进一步加强困境儿童福利保障工作实施意见。（省人力资源社会保障厅、财政厅、民政厅、医保局按职责分工负责）

31.持续加强生态环境保护。出台加强生态环境保护实施方案、建设幸福黄河三年行动方案，全面推进美丽幸福河湖建设，完成秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，谋划丹江流域和黄河下游及滩区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，确保黄河干流水质持续保持Ⅱ类。打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好工业企业提标治理、重污染天气应对等专项攻坚，扎实开展断面达标行动。出台有力有效管控高耗能高排放项目实施方案，清单化、项目化、工程化实施节能降碳改造和用能设备更新，优化建设省级循环经济产业园区。（省生态环境厅、水利厅、自然资源厅、发展改革委按职责分工负责）

32.巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口分层分类帮扶制度，加大脱贫劳动力稳岗就业力度，做好国家考核评估反馈问题整改工作，积极盘活

低效闲置帮扶资产，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线，打赢打好过渡期收官战。（省农业农村厅、人力资源社会保障厅、民政厅按职责分工负责）

六、抓安全保底线

33.防范化解地方政府债务和金融风险。用好用足国家支持化债政策，建立置换债券和补充政府性基金财力专项债券省级直接拨付资金制度，完成政府隐性债务化解年度任务和融资平台退出年度计划。加强县级月度“三保”支出调度管理，健全市、县级“三保”工作激励约束机制，坚决兜牢“三保”底线。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，加快地方法人银行附属村镇银行改革重组，推动河南农商银行实现全省统一法人。（省财政厅、省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局按职责分工负责）

34.加力稳定房地产市场。加强房地产“白名单”项目融资支持，推动将新增住房开发项目及时纳入“白名单”管理，做好保交房收尾攻坚工作，2025年年底前全部完成交付。用好地方政府专项债券收购存量商品房用作保障性住房政策，持续扩大收购存量商品房规模。（省住房城乡建设厅、河南金融监管局按职责分工负责）

35.做好安全生产和防汛备汛工作。扎实做好迎峰度夏、度冬能源电力安全保供工作，确保满足企业生产与居民生活用电需求。出台进一步提升基层应急管理能力实施意见，开展瓶装液化石油气“三黑”打击夏季行动、新能源汽车充电

基础设施安全“一件事”全链条整治，做好消防、道路交通、煤矿、非煤矿山、危化品、住房城乡建设等重点领域安全防范工作。加强全方位、全过程、全时段气象监测，落实临灾预警“叫应”机制，压实监测预警、指挥调度、巡查防守、抢险救援、转移安置等全流程责任，突出抓好河道防洪、水库安全度汛、城市内涝防范、山洪和地质灾害防范，全力保障人民群众生命财产安全。（省应急厅、发展改革委、水利厅和省安委会、防灾减灾救灾委各成员单位按职责分工负责）

36.加强经济运行监测调度。坚持综合调度与行业调度相结合，健全重点领域、重点地方经济运行监测会商机制，确保经济稳定运行在合理区间。加强农业、工业、建筑业、金融、商贸、文旅、交通运输、房地产、进出口、财政等重点领域监测分析，点对点加强重点企业、重点项目运行调度和服务保障，加大对经营异常企业和进展缓慢项目的帮扶力度。加强用电、税务开票、交通流量等实物量指标运行情况监测分析，确保真实准确反映经济运行向好态势。（省发展改革委、农业农村厅、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、省委金融办、省商务厅、文化和旅游厅、交通运输厅、财政厅、税务局、电力公司按职责分工负责）

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省营商环境投诉举报案件调查处理办法的通知

豫政办〔2024〕67号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省营商环境投诉举报案件调查处理办法》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2024年11月11日

河南省营商环境投诉举报案件调查处理办法

第一章 总 则

第一条 为规范营商环境投诉举报案件（以下简称投诉举报案件）调查处理工作，维护经营主体合法权益，进一步优化营商环境，根据《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》以及相关法律、法规和规定，结合工作实际，制定本办法。

第二条 对发生在本省行政区域内的损害营商环境行为的投诉举报和调查处理，适用本办法。

本办法所称损害营商环境行为主要是指，各级党的机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关，公用企事业单位、行业协会商会、政府投融资平台及其工作人员，不履行或者不正确履行优化营商环境工作职责、损害营商环境的违法行为。

第三条 县级以上人民政府发展改革部门是优化营商环境工作的主管部门，负责本行政区域内的营商环境投诉举报工作。

县级以上党的机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关（以下统称调查处理机构）按照职责分工做好投诉举报案件调查处理工作。

各级优化营商环境主管部门应当与纪检监察机关、审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关、审计机关等部门建立线索移交机制、联合办案机制。

第四条 各级优化营商环境主管部门负责本行政区域内投诉举报案件调查处理工作的全流程、全链条统筹协调、评估考核、督查督办、监督指导工作。

市级以下优化营商环境主管部门应当将投诉举报案件办理情况向上一级优化营商环境主管部门报告。

第五条 省营商环境投诉举报中心负责全省投诉举报案件的受理、转办、督办、回访等事务性工作，配合省优化营商环境主管部门开展投诉举报案件调查处理有关工作，承担河南省营商环境投诉举报平台和投诉举报窗口的日常工作。

县级以上人民政府应当明确本行政区域的营商环境投诉举报机构，配合优化营商环境主管部门开展相关工作。

第六条 投诉举报案件线索来源主要包括：

- （一）经营主体、人民群众投诉举报的；
- （二）通过河南省营商环境投诉举报平台、各级营商环境投诉举报窗口、政务服务便民热线收到的；
- （三）通过巡视巡察、审计、营商环境评价等发现的；
- （四）上级交办或者营商环境特邀监督员、人大代表、政协委员等社会各界反映的；

- (五) 通过新闻媒体、新媒体报道发现的；
- (六) 帮扶经营主体过程中发现的；
- (七) 其他渠道发现的。

第二章 投诉举报受理

第七条 省营商环境投诉举报中心是营商环境投诉举报受理机构，负责全省营商环境投诉举报统一受理工作。全省投诉举报案件线索应当纳入河南省营商环境投诉举报平台统一管理。通过窗口等渠道收到的投诉举报材料，应当在收到材料后1个工作日内录入河南省营商环境投诉举报平台。

营商环境投诉举报受理机构应当自收到投诉举报之日起3个工作日内进行审查。决定受理的，应当将受理及转办情况告知投诉举报人；决定不予受理的，应当报省优化营商环境主管部门批准，并书面告知投诉举报人不予受理的原因。超期未作出受理决定的，视为受理。

投诉举报人对不予受理决定有异议的，可以在收到不予受理决定之日起10个工作日内向营商环境投诉举报受理机构申请复核。营商环境投诉举报受理机构复核后仍作出不予受理决定的，应当书面告知投诉举报人。

第八条 营商环境投诉举报受理机构和调查处理机构应当制定完善保密制度，做好投诉举报人基本情况、投诉举报内容等信息的保密工作；依据保密法律、法规及保密制度，

定期对工作人员进行保密教育，严禁泄露相关信息。对违反者，按照保密法律、法规及保密制度的有关规定进行处理。

第九条 省优化营商环境主管部门应当持续优化河南省营商环境投诉举报平台功能，在政务服务便民热线开设营商环境投诉举报专席，在政务服务大厅设置投诉举报窗口。各级营商环境投诉举报机构应当保证投诉举报渠道畅通、举报信息留痕可查，通过政府门户网站和新闻媒体向社会公布投诉举报渠道、受理范围、受理方式、所需材料、调查处理程序和时限等。

社会各界可以通过河南省营商环境投诉举报平台、投诉举报窗口、政务服务便民热线进行投诉举报，也可以通过信函、传真和电子邮件等途径以书面方式进行投诉举报。

第十条 投诉举报人应当提供下列材料：

（一）投诉举报书，应当载明投诉举报人及投诉对象的名称（姓名）、联系方式，具体诉求以及事实、理由；

（二）能够证明投诉举报事项的相关资料，包括书面材料、照片、录音、录像等；

（三）以单位名义投诉举报的应当提供单位营业执照，以个人名义投诉举报的应当提供个人身份证明；

（四）委托他人代理投诉举报的，应当提供授权委托书、受托人身份证明等材料。

投诉举报人无法提供投诉举报书的，可以口头形式进行现场陈述，营商环境投诉举报机构应当制作笔录，并由投诉举报人签名或者盖章。

对投诉对象错误、投诉举报材料不符合要求或者缺少重要内容的，营商环境投诉举报受理机构应当自收到投诉举报之日起3个工作日内向投诉举报人下达补正通知书，详细列出需要补正的事项和期限。投诉举报人无正当理由逾期不补正的，视为放弃投诉举报。补正材料时限不计入投诉举报受理期限。

第十一条 投诉举报受理范围：

（一）执行党中央、国务院关于营商环境建设的重大决策部署不坚决、搞变通甚至抵制的；

（二）《河南省优化营商环境条例》第八十三条至第八十八条规定的情形；

（三）对国家和省委、省政府助企纾困政策不落实或者落实不到位的；

（四）执行公务过程中对经营主体吃拿卡要，不作为、乱作为的；

（五）不履行已生效合同、协议确定的义务，不兑现承诺的；

（六）不执行为企业减负要求，层层加码、随意检查，无偿占用企业资源的；

(七) 其他损害营商环境的行为。

第十二条 投诉举报不予受理范围：

(一) 投诉对象不属于本办法第二条规定范围的；

(二) 属于经营主体之间民事纠纷的；

(三) 属于治安、刑事案件或者涉及军队、武警管辖的；

(四) 已进入纪检监察机关、审判机关、检察机关、公安机关、行政复议机关、仲裁机构等单位办理程序的，包括正在处理或者已经作出处理决定的；

(五) 法律、法规、规章及有关规定明确应当由其他部门先行处理的；

(六) 以同一事实或者理由重复投诉举报的，或者经省优化营商环境主管部门核实已按要求办结的；

(七) 没有明确的投诉对象或者投诉对象无法查找的；

(八) 没有具体事实或者线索不清楚的；

(九) 投诉对象错误且拒不更正的；

(十) 因不可抗力造成损害的；

(十一) 投诉举报的内容不符合有关法律、法规规定的。

第三章 管 辖

第十三条 投诉举报案件受理后，营商环境投诉举报受理机构应当按照职责分工将案件转有关机构调查处理，同时抄送当地优化营商环境主管部门。调查处理机构应当自收到

案件之日起2个工作日内确认接收，逾期未确认且未反馈意见的视为接收。

各级各类工作人员损害营商环境的投诉举报案件，按照人员管理权限由相关部门调查处理。

第十四条 县级以上党委、政府损害营商环境的投诉举报案件，由其上级党委、政府按照职责分工调查处理。

第十五条 市级以下党委、政府有关部门损害营商环境的投诉举报案件，根据投诉举报内容涉及的职责范围，由本级党委、政府或者其上一级主管部门按照职责调查处理。

第十六条 有下列情形之一的，由省优化营商环境主管部门会同有关部门调查处理：

- （一）对省委、省政府有关部门的投诉举报案件；
- （二）对省属公用企事业单位、政府投融资平台的投诉举报案件；
- （三）对市级党委、政府的投诉举报案件；
- （四）在全省范围内有重大影响的投诉举报案件；
- （五）其他需要省优化营商环境主管部门直接调查处理投诉举报的案件。

第十七条 市级以下纪检监察机关、审判机关、检察机关损害营商环境的投诉举报案件，由其上一级机关负责调查处理。省级纪检监察机关、审判机关、检察机关损害营商环境的投诉举报案件，由其自行调查处理。

开发区、自贸试验区等各类功能区损害营商环境的投诉举报案件，由其派出机关按照职责调查处理。

第十八条 除省属公用企事业单位外，其他公用企事业单位损害营商环境的投诉举报案件，由其所属的行政机关或者行业主管（监督）部门按照职责调查处理。

投诉举报公用企事业单位属于《河南省优化营商环境条例》第八十六条规定情形的，由发展改革、市场监管部门按照有关法律、法规调查处理。

投诉举报行业协会商会的，由社会团体登记管理部门会同行业管理部门按照有关法律、法规调查处理。

市级以下政府投融资平台损害营商环境的投诉举报案件，由本级政府财政、国资监管部门按照职责调查处理。

第十九条 有下列情形之一的，由省优化营商环境主管部门指定有关机构调查处理：

- （一）跨部门、跨区域的；
- （二）有管辖权的机构因特殊原因不宜行使管辖权的；
- （三）管辖权有争议或者不明确的；
- （四）其他应当指定管辖的情形。

第四章 调查处理

第二十条 调查处理机构依法采取下列方式开展调查，各有关单位及其工作人员应当配合：

- （一）向有关单位和人员了解情况，制作笔录；

（二）开展实地调查，进行必要的录音、录像、拍照等；

（三）依法依规调取、查阅、复制有关单位的文件、案卷、票据、账簿、视听资料、电子数据等资料；

（四）委托有关机构进行检验、检疫、检测、鉴定、评估、评审、勘验等；

（五）其他调查方式。

第二十一条 投诉举报案件调查处理期限自调查处理机构收到案件之日起计算。调查处理机构一般应在 30 日内作出处理决定。情况特殊的，经本级优化营商环境主管部门同意后可以延长 30 日。案情重大的，报上一级优化营商环境主管部门批准后可以再延长 30 日。案情特别重大的，可以逐级报省优化营商环境主管部门申请延期。对超过 6 个月仍未结案的，调查处理机构应当向省优化营商环境主管部门报告，并由省优化营商环境主管部门决定是否延期。

第二十二条 投诉举报案件的调查处理，应当由两名以上工作人员共同实施，出示工作证件，佩戴执法记录仪。听取当事人陈述和申辩，应当制作笔录，由当事人签名或者盖章；当事人拒绝的，由工作人员在笔录中注明。

第二十三条 投诉举报案件调查处理过程中，需委托有关机构进行检验、检疫、检测、鉴定、评估、评审、勘验的，所需时间不计入案件调查处理期限，相关费用由调查处理机构承担。

第二十四条 有下列情形之一的，投诉举报案件调查处理应当中止：

（一）需以纪检监察机关、审判机关、检察机关、行政复议机关、公安机关、仲裁机构等未办结案件的结果为依据的；

（二）案件涉及法律适用问题，需有权机关作出解释或者确认的；

（三）调查处理过程中，一方当事人因无法抗拒的理由不能配合调查的；

（四）一方当事人破产重整、合并分立或者经营终止，尚未确定权利义务承受人的；

（五）其他需要中止的情形。

案件中止的原因消除后，应当自中止原因消除之日起5个工作日内恢复办理。案件中止时间不计入调查处理期限。

第二十五条 有下列情形之一的，投诉举报案件调查处理应当终止：

（一）投诉举报人以书面方式自愿撤回投诉举报的；

（二）经书面通知，投诉举报人无正当理由拒不配合调查的；

（三）调查处理过程中，投诉举报人就调查事项申请仲裁、行政复议或者提起诉讼的；

（四）调查处理过程中，发现存在本办法第十二条规定情形的；

（五）其他需要终止的情形。

第二十六条 有下列情形之一的，投诉举报案件应当结案：

（一）依法经调解、和解达成协议的；

（二）案件调查完毕，作出处理决定的；

（三）经调查，不存在营商环境违法行为的；

（四）其他可以结案的情形。

调查处理机构应当自结案之日起5个工作日内，将查明的事实、处理意见等办理结果书面告知有关单位和个人。营商环境投诉举报受理机构应当自结案之日起10个工作日内，对全省已办结的投诉举报案件进行回访。投诉举报人对办理结果有异议的，省优化营商环境主管部门应当进行复核，复核结果应于复核结束之日起5个工作日内向投诉举报人反馈。

第二十七条 调查处理机构决定中止案件的，应当报省优化营商环境主管部门批准；决定终止案件、结案的，应当逐级报省优化营商环境主管部门批准。

第二十八条 对违反《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》的责任单位和个人，依法依规处理；有关单位不予处分的，由优化营商环境主管部门出具《处分建议

书》，督促有关单位依法处分；有关单位拒绝的，由优化营商环境主管部门提请有权限的纪检监察机关依法依规处理。

对投诉举报人实施打击报复、威胁恐吓的，根据情节轻重，移交纪检监察机关、公安机关依法依规处理。

第二十九条 调查处理机构无正当理由拒不调查处理的，或者违反调查处理程序、处理结果显失公正的，由省优化营商环境主管部门责令其调查处理或者重新调查处理。拒不改正的，由省优化营商环境主管部门建议有关单位对该机构负责人和相关责任人依法依规处理。

第三十条 调查处理机构可以会同纪检监察机关、审判机关、检察机关、公安机关或者案件涉及的其他单位联合办案，各有关单位应当配合。

调查处理机构可以建立由法律专家、行业专家、营商环境监督员等组成的专家咨询团队。对案情重大复杂或者专业性强的案件，可以由相关专家出具专家意见。

第五章 工作机制

第三十一条 建立投诉举报案件跟踪问效机制。在受理、延期、中止、终止、结案、复核等重要办理节点，营商环境投诉举报受理机构和调查处理机构应当将相关信息告知投诉举报人。

对附条件、附期限结案的投诉举报案件，各级优化营商环境主管部门应当建立跟踪台账，列明办理节点，及时核查、

回访后续进展情况。跟踪台账应当报上一级优化营商环境主管部门备案。

第三十二条 各级优化营商环境主管部门应当建立案例通报制度，对本行政区域内损害营商环境的典型案例进行通报。

省优化营商环境主管部门应当建立营商环境月报制度，对投诉举报案件办理情况进行梳理，分析问题产生原因、提出改进措施，将分析报告报省委、省政府，并通报至省有关部门、市级优化营商环境主管部门。月报应当附案件办理台账，列明案件数量、结案率、满意率等指标数据。按照本办法第三十一条规定列入跟踪台账的投诉举报案件，应当在月报台账中列明，办理完毕后予以销账。

各级优化营商环境主管部门应当按年度对本行政区域投诉举报案件办理情况进行梳理总结，按照政务信息公开相关规定通过新闻媒体向社会公开。对解决共性、普遍性问题的创新经验，应当及时上升为工作制度，形成持续优化工作的长效机制。

第三十三条 建立营商环境问题线索移交机制。对不属于营商环境投诉举报受理范围的问题线索，应当引导投诉举报人向有管理权限的部门反映或者将问题线索移交具有管理权限的部门。对投诉举报案件调查处理过程中发现的违法犯罪线索，依法移交公安机关、监察机关等相关部门处理。

第三十四条 调查处理过程中发现下列问题线索的，应当按照规定移交本地同级纪检监察机关：

（一）党员涉嫌违犯党纪，依照《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》等有关规定，应当由纪检机关调查处理的；

（二）涉嫌职务违法，依照《中华人民共和国监察法》和政务处分有关规定，应当由监察机关调查处理的；

（三）涉嫌职务犯罪，依照《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国刑法》以及监察机关管辖的有关规定，应当由监察机关调查处理的。

第三十五条 各级优化营商环境主管部门应当强化与司法行政机关、行政复议机关、仲裁机构、调解组织等的协调联动。有下列情形之一的，可以引导投诉举报人通过上述途径解决：

（一）投诉举报人反映的情况属于经营主体之间民事纠纷的；

（二）经调查后，发现投诉举报的事实不清、分歧较大，或者需要通过鉴定、评估、检测等专业性程序查明事实，由其他单位处理更有利于保护投诉举报人权益的；

（三）结案后，投诉举报人仍不满意的。

第三十六条 省优化营商环境主管部门应当按照不低于 5%的比例对各地、各部门办理的投诉举报案件进行抽查。

将投诉举报案件办理情况作为考核指标纳入全省营商环境评价体系。对投诉举报案件办理效果差的机构予以通报批评。

第六章 附 则

第三十七条 本办法中的“以上”“以下”均包含本数。

第三十八条 本办法自印发之日起施行。

中共河南省委 河南省人民政府

关于促进民营经济发展壮大的实施意见

(2024 年 5 月 6 日)

为深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，进一步优化民营经济发展环境，促进民营经济做大做优做强，根据《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》精神，结合我省实际，提出如下实施意见。

一、持续优化民营经济发展环境

(一) 持续破除市场准入壁垒。严格落实市场准入负面清单制度，推动各类经营主体依法平等进入清单之外的行业、领域、业务。建立涉企行政许可相关中介服务事项清单管理制度，未纳入清单事项一律不再作为行政审批的受理条件。建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制，稳步开展市场准入效能评估。

(二) 全面落实公平竞争政策制度。严格落实国家市场干预行为负面清单，及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。未经公平竞争不得授予经营者特许经营权。畅通公平竞争审查举报投诉渠道。强化制止滥用行政权力排除限制竞争的反垄断执法。

(三) 完善社会信用激励约束机制。健全完善全省一体化信用信息共享平台体系，推行信用承诺和信用评价制度。

发挥信用激励机制作用，在市场监管领域减少对信用等级较高企业的抽查检查频次。健全失信行为纠正后的信用修复机制。建立健全政务失信记录和惩戒制度。

（四）完善市场化重整机制。鼓励民营企业盘活存量资产回收资金。全面落实简易注销、普通注销制度。完善破产制度配套政策，建立健全企业破产常态化府院联动协调机制。落实市场经营主体歇业制度。优化个体工商户转企业相关政策。鼓励引导行业协会商会围绕产业链创新链搭建交流平台，促进资源共享、项目合作。

（五）打造一流营商环境。深化营商环境综合配套改革，构建企业全生命周期要素保障和权益保护机制，推动全省营商环境建设水平进入全国一流行列。推进“一件事一次办”改革，深化“一网通办”改革。全面推行证明事项告知承诺制，打造“无证明畅行中原”品牌。完善营商环境投诉举报平台、12345 政务服务便民热线等功能，畅通民营企业诉求反映渠道。

二、加大对民营经济政策支持力度

（六）完善融资支持政策制度。银行业金融机构要提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重，加大对民营企业的金融支持力度。加强涉企信用信息收集，引导商业银行接入“信易贷”等融资信用服务平台，扩大民营企业信用贷款规模。鼓励银行对生产经营正常、暂时遇到困难的企业贷款按市场化原则提供接续融资服务，不盲目抽贷、压贷、断

贷。鼓励搭建商会融资助贷载体，在全省商会推广“银行+商会+担保+民企”助贷模式。推广新型银担、政银担合作，扩大批量担保业务规模。推动符合条件的民营企业利用可转债、科技创新债券、ABS产品等融资。推动符合条件的民间投资项目发行基础设施不动产投资信托基金。用好国家科技创新和技术改造再贷款政策，激励引导金融机构加大对科技型中小企业以及重点领域技术改造和设备更新项目的金融支持力度。深化企业上市“一件事”集成服务，推动更多民营企业上市融资和再融资。发挥区域性股权市场作用，加强民营上市后备企业培育。

（七）完善拖欠账款常态化预防和清理机制。严格落实《保障中小企业款项支付条例》，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制。加大拖欠民营企业账款清理力度，重点清理机关、事业单位、大型企业拖欠中小微企业账款，依法依规加大对相关责任人的问责处罚力度。健全拖欠账款投诉处理和信用监督机制，对恶意拖欠账款案例依法依规予以曝光。

（八）强化人才和用工需求保障。畅通人才向民营企业流动渠道，完善人事管理、档案管理、社会保障等接续的政策机制。健全市场化人才分类评价机制，在民营企业中探索实行“以薪定才”制度。支持民营企业通过协议、特聘、兼职、技术咨询等方式柔性引进高层次人才。支持民营企业建设“人才飞地”，在省外（海外）全资设立的研发机构、省

级备案认定的离岸创新创业基地全职聘用的人才，享受在豫人才相关政策。赋予民营企业职称评审权，允许技术实力较强的规模以上民营企业单独或联合组建职称评审委员会，开展自主评审。支持民营企业开展企业职工新型学徒制培训、职工岗位技能提升培训。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

（九）强化用地供给和用能保障。深化工业用地“标准地+承诺制”出让改革，持续推行长期租赁、先租后让、弹性年期出让、作价出资（入股）等供地方式，增加混合产业用地供给。鼓励民营企业利用自有工业用地发展新产业新业态，根据相关规划及规定允许增加容积率的，在不改变土地用途前提下，不增收土地价款等费用。探索实行产业链供地，对产业链关联项目涉及的多宗土地实行整体供应。鼓励工业企业合理优化调整生产时序错峰用电，支持民营企业投资建设分布式光伏和分布式储能项目，综合降低用电成本。建立新上项目能效水平标杆引导机制，对符合生态优先、绿色低碳发展要求的优质重点项目开辟绿色通道。

（十）全面推行惠企政策免申即享。围绕服务民营中小微企业和个体工商户，精准归集各类各部门涉企数据，完善覆盖省、市、县三级的省惠企政策免申即享平台，动态更新惠企政策文件和免申即享项目清单，打通预算管理一体化、涉企系统和省惠企政策免申即享平台资金拨付通道，推动涉企资金直达快享，将各地惠企政策免申即享推进落实情况纳

入全省营商环境评价体系，切实落实惠企政策。

三、强化民营经济发展法治保障

（十一）依法保护民营企业产权和企业家权益。严格区分经济纠纷、行政违法和刑事犯罪，坚决防止以行政或刑事手段干预经济纠纷，坚决防止将民事责任变为刑事责任。进一步规范涉产权强制性措施，对不宜查封扣押冻结的经营性涉案财物，在保证侦查活动正常进行的同时，可以允许有关当事人继续合理使用，并采取必要的保值保管措施，最大限度减少侦查办案对正常办公和合法生产经营的影响。依法打击拒不执行判决、裁定违法犯罪行为，提高违法失信成本，保障企业胜诉权益及时落实兑现。持续开展涉企刑事“挂案”专项清理行动。

（十二）构建民营企业源头防范和治理腐败体制机制。依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度。健全涉案财物追缴处置机制。深化涉案企业合规改革，开展民营企业“法治体检”活动。充分发挥民营企业党组织作用，推动企业加强法治教育，营造诚信经营、廉洁的企业文化氛围。

（十三）持续完善知识产权保护体系。加大对民营企业商标、专利等知识产权的保护力度。全面推行知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”工作机制。严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿、行为保全等制度，发布知识产权侵权惩罚性赔偿典型案例。加强企业商业秘密保护。建立健全知识

产权质押融资风险分担和补偿机制，鼓励保险机构开展知识产权被侵权损失保险、侵权责任保险等业务。

（十四）完善监管执法体系。全面推行“双随机、一公开”监管模式，合理确定抽查比例和检查频次。建立健全跨部门综合监管制度。全面推行包容审慎监管，依法依规推行“首违不罚”“轻微免罚”等制度。对新技术、新产业、新业态、新模式创新监管模式，在严守质量和安全底线的前提下留足发展空间。

（十五）健全涉企收费长效监管机制。完善政府定价的涉企收费清单制度，进行常态化公示，接受企业和社会监督。畅通涉企违规收费投诉举报渠道，开展涉企违规收费整治，公开曝光违规收费典型案例。

四、着力推动民营经济实现高质量发展

（十六）引导建立健全现代企业制度。鼓励民营企业集中精力做强做优主业，加强企业文化建设，提升核心竞争力。引导民营企业严格区分企业法人财产和出资人个人及家族财产，明确各股东持股比例，推动构建现代企业产权结构。引导民营企业制定规范的公司章程，鼓励依法依规组建股东大会、董事会（董事）、监事会（监事）和经理层，推动完善法人治理结构。引导民营企业规范优化业务流程和过程管控，建立健全以质量、品牌、安全、环保、财务等为重点的管理标准和制度体系。发挥民营经济数字化综合服务平台作用，加强对重点民营企业的运行监测和预警。

（十七）支持提升科技创新能力。全面落实在豫企业购买省外先进技术成果奖补、技术转移奖补、高新技术企业税收优惠、研发费用加计扣除等政策。优化全省战略科技力量布局，支持民营企业参与构建多层次科技创新平台体系。持续开展专精特新中小企业认定工作，打造一批国家级中小企业特色产业集群。鼓励各类所有制企业参与组建创新联合体，联合高校、科研院所和上下游企业，开展关键核心技术协同攻关和产业化应用，探索以项目公司形式形成市场化科技创新模式。引导省属国有企业向民营企业开放共享创新平台、试验场地、仪器设备等资源。

（十八）加快推动数字化转型和技术改造。鼓励民营企业加快建设具有行业先进水平的智能车间、智能工厂，打造一批智能制造标杆企业。建设政务数据开放平台，引导民营企业协同参与公共数据应用创新。推进工业互联网一体化进园区，提供优惠精准的数字化服务。定期发布民营企业新产品、新技术运用案例。加大政府对重大创新产品和服务、关键核心技术的采购力度，支持首版次软件产品、重大装备首台套、重点新材料首批次等领域创新产品应用。引导民营企业积极推进标准化建设。支持民营企业加大生产工艺、设备、技术的绿色低碳改造力度，加快发展柔性制造。

（十九）鼓励提高国际竞争力。鼓励民营企业树立全球视野和战略思维，拓展海外业务，积极参与共建“一带一路”。引导民营企业主动对接全球创新资源，加快境外创新成果返

豫产业化。对境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证等相关费用给予支持。用好河南自贸区政策，加强金融机构协同，为民营企业提供结算便利化支持。积极培育民营龙头企业，开展对标世界一流企业提升行动。

（二十）支持参与重大战略。坚持“项目为王”，持续推进“三个一批”重点项目建设，高质高效推进民间资本参与的重点项目引进、落地和建设。在重大工程和补短板项目中，选取具有一定收益水平、条件相对成熟的项目，形成鼓励民间资本参与的重大项目清单并加强推介。支持民营企业参与乡村振兴，实施新型农业经营主体提升行动。支持民营企业加大可再生能源发电和储能等领域投资力度，参与碳排放权、用能权交易。

五、促进民营经济人士健康成长

（二十一）健全民营经济人士思想政治建设机制。积极探索创新民营经济领域党建工作方式。持续扩大民营企业党的组织和工作覆盖面，积极稳妥做好在民营经济代表人士先进分子中发展党员工作。加强对民营企业家特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育和社会主义核心价值观教育。

（二十二）培育和弘扬企业家精神。引导民营企业家增强爱国情怀、勇于创新、诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野，不断激发创新活力和创造潜能。持续开展“争当优秀建设者，争做出彩河南人”活动。鼓励高校、科研院所、行业协会商会等加强豫商文化研究。

（二十三）加强民营经济代表人士队伍建设。拓宽民营经济代表人士发现渠道，持续优化民营经济代表人士队伍结构，适当向战略性新兴产业、高技术产业、先进制造业、现代服务业、现代农业等领域倾斜。稳妥做好推荐优秀民营经济人士作为各级人大代表候选人、政协委员人选工作，发挥工商联在民营经济人士有序政治参与中的主渠道作用。

（二十四）完善民营经济人士教育培训体系。开展民营企业企业家素质提升行动，实施新时代中原民营企业企业家“百千万”培训计划，持续办好民营经济人士高端培训、专题培训、普惠培训。实施民营经济人士青蓝接力行动，选聘老一代企业家担任培养导师，引导帮助年轻一代企业家拿稳传好“接力棒”。

（二十五）全面构建亲清政商关系。全面推行政商交往正负面清单，严格落实“九要九不得”。落实“三个区分开来”要求，严肃查处诬告陷害行为，及时为受到不实举报的党员干部澄清正名。各级各部门要畅通政企沟通渠道，健全与民营企业常态化沟通交流机制。

六、持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围

（二十六）引导全社会客观正确全面认识民营经济和民营经济人士。强化政策宣传解读，引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。大力宣传民营经济发展成就，引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要

作用。

（二十七）培育尊重民营经济创新创业的舆论环境。大力宣传优秀民营企业家典型事迹，增强民营企业家的荣誉感和社会价值感。维护民营企业和企业家的网络合法权益，治理编造传播虚假不实信息的网络乱象。开展“打假治敲”等专项行动，依法打击蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和企业家的“网络黑嘴”和“黑色产业链”。

（二十八）支持民营企业更好履行社会责任。加强民营企业劳动关系动态监测，引导企业积极构建和谐劳动关系。探索建立民营企业社会责任评价体系和激励机制，引导民营企业踊跃投身光彩事业和公益慈善事业。

七、加强组织实施

（二十九）坚持和加强党的领导。坚持党中央对民营经济工作的集中统一领导，把党的领导落实到工作全过程各方面，坚持正确政治方向，健全完善民营经济和民营企业发展工作机制，统筹推进促进民营经济发展壮大工作。加强协同联动，完善民营经济统战工作协调机制，支持工商联更好发挥作用。各地原则上不制定配套文件。

（三十）完善落实激励约束机制。强化已出台政策的督促落实，重点推动促进民营经济发展壮大、产权保护、弘扬企业家精神等政策落实。对民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的地方，积极争取民间投资引导专项中央预算内投资资金支持。

（三十一）及时开展总结评估。研究建立民营经济统计监测制度，开展民营企业专项调查，及时总结推广好经验好做法，以点带面促进民营经济发展壮大。

河南省人民政府

关于进一步优化政务服务提升行政效能 推动“高效办成一件事”的实施意见

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号），推动政务服务提质增效，结合我省实际，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，坚持问题导向和目标导向相结合，从企业和群众视角出发，把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，注重改革引领和数字赋能双轮驱动，统筹发展和安全，深层次推动跨区域、跨部门、跨层级的政务信息系统互通、数据信息有序共享和业务办理高效协同，推动线上线下融合发展，实现办事方式多元化、流程最优化、材料最简化、成本最小化，最大限度利企便民，激发经济社会发展内生动力，为高质量发展提供有力数智支撑。

2024年，整体提升线上线下政务服务能力，健全“高效办成

一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，依托省一体化政务服务平台，统一申报入口，推行一次告知、一表申请、一套材料、一本指南、一窗（端）受理、一网办理、限时办结、统一出件，通过数据共享力争做到办理“一件事”50%以上的表单信息自动生成、申请材料压减60%以上、办理时限压缩70%以上、办理环节压缩80%以上，实现国务院部署的13个“一件事”事项于2024年10月底前全面落地见效，并适时推进更多“一件事”事项。到2027年，基本形成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，实现企业和个人全生命周期重要阶段“一件事”重点事项落地见效，大幅提升企业和群众办事满意度、获得感。

二、重点任务

（一）全面畅通政务服务渠道。

1.推进线下办事“只进一门”。严格落实政务服务中心进驻事项负面清单管理制度，2024年11月底前，负面清单之外的政务服务事项均应纳入政务服务中心集中办理，实现审批服务窗口、事项、人员、环节、系统“应进必进”，“一件事”综合受理窗口“应设必设”，严禁政务服务事项“明进暗不进”“体外循环”。持续强化省、市、县、乡、村五级政务服务场所功能，在县级以上政务服务中心全面推行综合受理服务，确需专业受理服务的，专业受理服务区不得超过6个。推动一体化集成式自助终端向各级政务服务中心、便民服务中心（站）以及有条件、有需求的银行、邮政、电信网点和园区、商场、楼宇等场所延伸，推行24小时服务。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门

按职责分工负责，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会负责落实。以下任务均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实，不再列出）

2.推进线上办事“一网通办”。推进电脑端、移动端、大厅端、自助端、热线端“五端一体”深度融合，重构升级省一体化政务服务平台，实现事项同源、服务同质、业务协同。加强省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称省统一受理系统）建设，分批、分类、分步骤开展部门政务服务事项网办入口关停工作，以省统一受理系统为全省网上办理的统一入口，推动办件信息实时共享，实现办事申请“一次提交”、办理结果“多端获取”。各级、各部门存量审批业务系统要与省、市级一体化政务服务平台以接口方式进行实质性联通，推动各类政务服务事项和应用“应接尽接、应上尽上”，实现“一个平台管审批”。依托省统一受理系统，推进政务服务移动端整合融通，省、市两级原则上各保留一个政务服务移动端，部门现有政务服务移动端承载的政务服务、便民应用等业务事项要对接至“豫事办”和市级政务服务平台移动端。每年选取一批高频事项在省一体化政务服务平台实行高标准“全程网办”。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

3.推进企业和群众诉求“一线应答”。进一步规范 12345 政务服务便民热线（以下简称 12345 热线）运行、数据分析和绩效考核，推动企业和群众诉求从“有诉即办”向“未诉先办”转变。结合工作需要设置重点领域专席，强化 12345 热线在政务

服务咨询、投诉、求助、建议和在线辅导等方面的作用。提高 12345 热线与 110 对接联动效率，科学合理分流非警务事项。进一步推进 12345 热线与政务服务平台“好差评”评价体系、政务服务中心“有诉即办”窗口协同联动，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

4.推进“进门一件事”。推进“一企一档、一人一档”建设，企业和群众在全省任何一个线下服务场所或者省一体化政务服务平台办理业务后，其申请时提供的基本信息经申请人同意可以在以后办理业务时复用，实现信息“一次申报、多次复用”。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

（二）全面创新政务服务模式。

5.推进关联事项集成办。依托省一体化政务服务平台，对需要跨部门或者跨层级办理，关联性强、办理量大、办理时间相对集中的多个事项集成办理，实行“一件事一次办”“一类事一站办”。《“高效办成一件事”2024 年度重点事项清单》确定的省级牵头部门、联办部门要明确各自职责，强化部门政策、业务、系统协同和数据共享。省级牵头部门要组织开展事项精细化梳理工作，没有法律、法规或者国务院决定依据，不得增加申请材料，不得将中介服务事项作为办理行政审批的条件；没有法律、法规、规章依据，不得增设政务服务事项的办理条件和环节。以并联审批为基础，重构跨部门办理业务流程，优化前后置环节，推动申请表单多表合一、线上一网申请、材料一次提交、线上线下联动。

（省发展改革委、教育厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、卫生健康委、市场监管局、行政审批政务信息管理局、残联等牵头部门及省直各有关部门按职责分工负责）

6.推进容缺事项承诺办。以政务服务部门清楚告知、企业和群众诚信守诺为基础，对风险可控、纠错成本低且能够通过事中事后监管有效纠错、防范风险的政务服务事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式。推动“信用+”审批服务创新，探索在社保等业务办理中推动省一体化政务服务平台与省信用信息平台互联互通，利用系统智能比对申请人信用信息，重塑申请、受理、审核、批准等流程，打造一批“信用+秒批”应用场景。建立差异化的告知承诺事后核查和风险防范机制，加强审批、监管、执法等部门协同。（省市场监管局、人力资源社会保障厅、司法厅、发展改革委、行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

7.推进异地事项跨域办。组织各地梳理本地特色“跨省通办”高频事项，将其服务范围向全省其他地方复制推广，实行“一地创新、多地复用”，逐步在全省范围内实现该类事项“跨省通办”。加快省统一受理系统与国家政务服务平台“跨省通办”业务支撑系统对接联通，推动各级政务服务场所按需开设远程虚拟窗口，运用远程身份核验、音视频交互、屏幕共享等技术，为企业和群众提供远程帮办服务。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

8.推进政策服务免申办。持续优化惠企政策免申即享平台功能，建立政策资金联动和多部门政策联审机制。全面梳理行政给付、资金补贴扶持、税收优惠等政策条件和适用规则，及时动态调整政策清单，梳理数据共享需求清单，通过数据共享、自动比对、智能审批等，实现基于政策条件颗粒化、市场主体数据结构化、审批流程标准化的惠企政策“免申即享”。分级梳理惠农、助学、助医、养老、育幼、扶弱、助残等惠民政策，编制惠民政策清单和政策指南，依托省一体化政务服务平台，运用大数据分析比对，精准识别符合条件的用户身份，实现相关群体优待政策“免申即享”，通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”等实现补贴资金直接拨付。（省发展改革委、财政厅、行政审批政务信息管理局牵头，省教育厅、科技厅、工业和信息化厅、民政厅、住房城乡建设厅、农业农村厅、卫生健康委、医保局、税务局、残联等部门按职责分工负责）

（三）全面强化政务服务数字赋能。

9.充分发挥省一体化政务服务平台枢纽作用。全面提升省一体化政务服务平台全省政务服务线上线下总枢纽、总入口支撑能力，强化统一受理、统一认证、通用审批、智能搜索、智能问答、云端导办、服务推送等公共支撑能力，建设企业服务空间和个人服务空间。统筹推进市级政务服务平台应用创新，原则上不再单独建设市级以下政务服务平台。（省行政审批政务信息管理局负责）

10.注重全流程应用新技术。按照成熟稳定、适度超前的原则，

创新开展大数据、自然语言大模型、区块链、人工智能等新技术应用，推动政务服务向人机交互型、数据分析型转变。推动新技术在办事服务具体场景中应用，优化重构申请条件、申报方式、受理模式、审核程序、发证方式、管理架构，完善智能预填、智能预审、智能审核、智能客服等服务功能，提升高频事项申请表单内容预填、免填比例，打造智办易办服务场景。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

11.着力提升政务数据共享质效。发挥政务数据共享协调机制作用，深入开展政务数据直达基层工作，依托国家和省、市级政务数据共享交换平台，加快推进数据目录注册、数据资源管理、数据供需对接、数据资源申请、数据异议处理、数据创新应用等工作，提高数据供需对接、共享效率，推动政务数据资源按需归集、及时发布。依托省一体化政务大数据平台，逐步实现“一数一源一标准”。加强“四电”（电子证照、电子印章、电子签名、电子材料）等应用支撑，滚动发布可用电子证照清单，逐步实现政府部门核发的材料免提交、有电子证照的实体证照免提交、能通过数据共享核验的证明材料免提交。强化数据安全，依法依规共享使用政务数据，切实保护政务数据管理活动中涉及的国家秘密、商业秘密、个人信息等内容。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

（四）全面推动政务服务扩面增效。

12.增强帮办代办能力。健全线上线下一体、省市县三级联动的帮办代办体系，全面推行“进门有引导、办事有辅导、全程有

帮办、进度随时查、服务可评价、结果免费寄”等服务规范。明确帮办代办人员配置、工作职责、责任边界、服务内容，提升帮办代办响应率、解决率和满意度。依托省一体化政务服务平台建设在线咨询辅导系统，提供线上高频服务事项专业人工帮办代办服务，推行语音唤起、预约、办理和问答式引导等智能帮办服务，解决在线操作、材料上传、业务办理等方面问题。做优做细线下帮办代办工作，为老年人、残疾人等特殊群体提供陪同办、代理办、优先办等服务。在高新区、产业园区等功能区加强项目全流程帮办代办，建立纵向联动、横向协同工作机制，提升跨层级、跨地域帮办代办能力。（省行政审批政务信息管理局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

13.丰富公共服务供给。在优化公共教育、劳动就业、社会保障、医疗卫生、养老服务、托育服务、住房保障等领域公共服务的基础上，推动与企业 and 群众生产生活密切相关的水电气热、网络通信等服务事项纳入政务服务中心、接入政务服务平台。推进水电气热过户和不动产登记、水电气网报装和投资建设审批等关联事项跨领域、跨层级集成办理。（省发展改革委、教育厅、卫生健康委、人力资源社会保障厅、民政厅、住房城乡建设厅、行政审批政务信息管理局等部门牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

14.拓展增值服务内容。依托线上线下政务服务渠道，打造一批定制化、套餐式、模块化的涉企服务和精准化、个性化的“一类事”场景。逐步推行证照到期、延续和市场主体年度报告等提

示服务。探索统筹行业协会、市场化专业服务机构等涉企服务资源，一站式提供政策推荐、咨询、解读、申报等政策服务，公证、合规指导、纠纷调解等法律服务，融资担保、经营状况查询、产业基金对接、上市培育等金融服务，人才认定、住房安居、资金补助等人才服务，科技企业培育、产学研对接等科创服务，外贸资源对接、报关退税咨询、汇率避险指导等国际贸易服务。（省委组织部、金融办、省发展改革委、司法厅、人力资源社会保障厅、市场监管局、住房城乡建设厅、工业和信息化厅、科技厅、商务厅、行政审批政务信息管理局等部门牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

（五）全面夯实政务服务工作基础。

15.健全政务服务标准体系。推进政务服务标准制定与推广工作。加快制定全省 12345 热线诉求分类标准、政务服务事项管理办法，适时完成 12345 热线工单处理规范、政务服务中心建设规范、政务服务中心窗口管理规范等标准制定、修订工作。（省行政审批政务信息管理局、市场监管局牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

16.强化政务服务制度供给。发挥法治引领和保障作用，按照程序和权限，积极推动涉及政务服务领域的立法工作，及时组织修订和清理行政规范性文件中与政务服务改革不相适应的规定，为“高效办成一件事”提供法治支撑。（省行政审批政务信息管理局、司法厅和省直各有关部门按职责分工牵头负责）

17.健全政务服务工作体系。推进省、市、县、乡、村五级政

务服务体系建设，完善一体联动、高效便捷、权责清晰的工作机制。加强各级政务服务窗口从业人员配备、管理、培训和考核，出台激励奖励措施，实行政务服务窗口人员由政府统一配备或者统一划转，由各级政务服务中心、便民服务中心管理，推进职业化发展。创新政务服务人才引进、培养、选拔和评价机制，持续提升干部队伍法治思维、服务意识和数字素养，强化政务服务专业化队伍建设。建立行政机关新录用公务员到政务服务中心、便民服务中心（站）见学机制。（省行政审批政务信息管理局、人力资源社会保障厅、省委组织部牵头，省直各有关部门按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。省政府办公厅要加强统筹协调，推动“高效办成一件事”工作不断深化，保障重点事项落地见效。省行政审批政务信息管理局要强化工作统筹、交流学习和技术保障，跟踪工作进展、收集反映问题、通报交流情况、总结经验做法，重大问题及时报告省政府。重点事项的省级牵头部门要强化主体责任，主要负责人为“一件事”事项落地见效的第一责任人，分管负责人为直接责任人。组建由省级牵头部门分管负责人任组长，牵头部门、联办部门相关业务处室主要负责人和业务骨干参加的工作专班负责工作推进。

（二）强化协同配合。重点事项的省级牵头部门要主动会同联办部门强化条块联动，编制实施方案，明确目标任务、工作措施和职责分工，有序做好流程优化、工作规程和办事指南编制、系统对接、信息共享、联动审批、“四电”应用、业务培训等工作，高效协调解决工作推进中的难题，确保“高效办成一件事”

工作有序推进、取得实效。要重视省、市级联动，注重发挥市级牵头部门、联办部门的职能作用。各地要建立跨部门协同配合机制，确保“高效办成一件事”工作有效推进。

（三）加强宣传推广。采取多种形式做好“高效办成一件事”政策解读和舆论引导工作，充分调动各级、各部门和有关方面的积极性、主动性、创造性。鼓励各地从实际出发改革创新、大胆探索，力争重点领域、重点事项取得更大突破。

附件：“高效办成一件事”2024年度重点事项清单

河南省人民政府

2024年7月17日

附件

“高效办成一件事” 2024 年度重点事项清单					
序号	“一件事” 名称	具体事项	牵头部门	联办部门	完成时限
1	企业信息变更 “一件事”	企业变更登记	省市场监管局	省市场监管局	10 月 底前
		企业印章刻制		省公安厅	
		基本账户变更		人行河南省分行	
		税控设备变更发行		省税务局	
		社会保险登记变更		省人力资源社会保障厅	
		住房公积金企业缴存登记变更		省住房城乡建设厅	
2	开办运输企业 “一件事”	企业营业执照信息核验	省交通运输厅	省市场监管局	10 月 底前
		道路货物运输经营许可（危险货物道路运输经营、使用总质量 4500 千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营的除外）		省交通运输厅	
		普通道路货物运输车辆《道路运输证》办理			
3	开办餐饮店 “一件事”	企业营业执照信息核验	省市场监管局	省市场监管局	10 月 底前
		食品经营许可		省住房城乡建设厅	
		户外招牌设施设置规范管理			
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查			
4	水电气网联合报装 “一件事”	水电气网接入外线工程联合审批	省住房城乡建设厅、 自然资源厅、 交通运输厅	省住房城乡建设厅、自然资源厅、 交通运输厅	10 月 底前
		供电报装		省发展改革委及省电力公司	
		燃气报装		省住房城乡建设厅及供气企业	
		供排水报装		省住房城乡建设厅及供水企业	
		通信报装		省通信管理局及网络运营商	

5	信用修复 “一件事”	统筹在“信用中国”网站及地方信用平台网站建立相关失信信息信用修复指引	省发展改革委	省发展改革委	10月底前
		行政处罚信息修复		省发展改革委、市场监管局等	
		异常经营名录信息修复		省市场监管局	
		严重失信主体名单信息修复		设列严重失信主体名单的有关部门	
6	企业上市 合法合规 信息核查 “一件事”	统筹相关申请核查信息的受理、分派、汇总和结果送达	省发展改革委、 省行政审批 政务信息管理局	省发展改革委、行政审批政务信息管理局	10月底前
		企业城市管理领域无违法违规信息核查		省住房城乡建设厅	
		企业规划自然资源领域无违法违规信息核查		省自然资源厅	
		企业违反劳动保障法律法规信息核查		省人力资源社会保障厅	
		企业生态环境保护领域无违法违规信息核查		省生态环境厅	
		企业市场监管领域无违法违规信息核查		省市场监管局	
		企业卫生和人员健康领域无违法违规信息核查		省卫生健康委	
		企业文化和旅游市场领域无违法违规信息核查（条件成熟时纳入）		省文化和旅游厅	
		企业应急管理领域无违法违规信息核查		省应急管理厅	
		企业住房、工程建设领域无违法违规信息核查		省住房城乡建设厅	
		企业人员住房公积金缴存信息核查			
		企业科技领域无违法违规信息核查		省科技厅	

8	企业注销登记 “一件事”	税务注销	省市场监管局	省税务局	10 月 月底前
		企业注销登记		省市场监管局	
		海关报关单位备案注销		郑州海关	
		注销社会保险登记		省人力资源社会保障厅	
		银行账户注销		人行河南省分行	
		企业印章注销		省公安厅	
9	新生儿出生 “一件事”	《出生医学证明》办理（首签）	省卫生健康委	省卫生健康委	10 月 月底前
		预防接种证办理		省卫生健康委	
		本市户口登记（申报出生登记）1 岁以下婚内本市生育		省公安厅	
		社会保障卡申领		省人力资源社会保障厅	
		生育医疗费用报销		省医保局	
		办理居民医保登记		省卫生健康委	
		科学育儿指导服务登记		省卫生健康委	
10	教育入学 “一件事”	新生入学信息采集	省教育厅	省教育厅	10 月 月底前
		户籍类证明		省公安厅	
		居住证		省自然资源厅/省住房城乡建设厅	
		不动产权证书/房产证		省人力资源社会保障厅	
		社会保险参保缴费记录查询		省人力资源社会保障厅	
11	社会保障卡 居民服务 “一件事”	就业和人力资源服务、社保服务	省人力资源 社会保障厅	省人力资源社会保障厅	10 月 月底前
		就医购药		省医保局	
		交通出行		省交通运输厅	
		文化体验		省文化和旅游厅	

河南省发展和改革委员会

关于实行行政处罚决定和行政处罚信息信用修复告知“两书同达”工作制度的通知

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省各有关部门：

为深入推进“信用河南”建设，进一步优化行政处罚信息信用修复机制，引导和帮助市场主体及时纠正失信行为、重建重塑信用，根据《中华人民共和国行政处罚法》《河南省社会信用条例》《失信行为纠正后的信用信息修复管理办法（试行）》（国家发展和改革委员会令 第 58 号），经省政府同意，现就实行行政处罚决定和信用修复告知“两书同达”工作制度通知如下，请认真组织实施。

一、制度内容

按照“一处罚一告知”和“谁处罚谁告知”的原则，具有法定行政处罚权的行政机关及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在向法人和非法人组织下达《行政处罚决定书》（除警告、通报批评）时，同步送达《行政处罚信息信用修复主动告知书》（以下简称《告知书》，见附件 1），主动告知当事人享有信用修复权利和可以申请信用修复的部门，指导企业认真填写《行政处罚信息信用修复主动告知书回执单》（以下简称《回执单》，见附件 2），帮助市场主体充分了解信用修复的权利义务，引导市场主体主动履行处罚义务、纠正失信行为、消除不良

影响、重建重塑信用。各级各部门可以根据本地区本领域相关规定，增加或者调整《告知书》《回执单》格式和内容。

二、工作目标

2024年6月底前，具有行政处罚职能的各级各部门全面建立一处罚一告知“两书同达”制度，新增行政处罚信息信用修复主动告知率达到100%，被处罚市场主体信用修复知晓率100%，市场主体自觉维护信用、及时修复信用理念明显增强，信用修复效率大幅提升，市场信用环境有效改善。

三、有关要求

各级各部门要将实行“双书同达”制度作为优化营商环境、促进民营经济发展的重要举措，加快建立本领域工作机制，加强执法人员业务培训，广泛开展政策宣传解读，及时协调解决信用修复过程中的困难和问题。各级发展改革部门要充分发挥社会信用体系建设牵头部门作用，加强统筹协调，强化督促落实，全面提高信用修复工作的效率和质量。

附件：1.行政处罚信息信用修复主动告知书（模板）

2.行政处罚信息信用修复主动告知书回执（模板）

3.法人和非法法人组织行政处罚信息信用修复指引

2024年3月14日

附件 1

行政处罚信用信息修复主动告知书

(模板)

编号：

(行政相对人名称)：_____

你单位于_____年_____月_____日，被我单位进行处罚，处罚决定书文号：_____。

按照《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号）、《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》（国办发〔2019〕35号）等文件规定，该行政处罚信息将在7个工作日内通过“信用中国”网站（<https://www.creditchina.gov.cn/>）和信用中国（河南）网站（<https://credit.henan.gov.cn/>）公开公示。

行政处罚信息目前已广泛应用于招标投标、政府采购、政策扶持、资金补贴、项目申报、评先评优、资格资质认定、备案及金融信贷等领域，可能对你单位的生产带来一定的影响。

根据《失信行为纠正后的信用信息修复管理办法（试行）》（国家发展和改革委员会令第58号），行政处罚信息自行政处罚决定日起，最短公示期为3个月，最长公示期为3年，其中涉及食品、药品、特种设备、安全生产、消防领域行政处罚信息最短

公示期 1 年（详情可参考信用信息修复指南：

<https://www.creditchina.gov.cn/xyxf/xfzn/>）。你单位可在完全履行行政处罚决定规定义务并满足最短公示期限后，登录“信用中国”网站申请在线修复，修复业务受理情况、审核进度和结果可通过“信用中国”网站实时查询。如有疑问，可通过信用中国（河南）网站查询本地信用体系建设牵头部门联系方式

（<https://credit.henan.gov.cn/ca/20180109000016.htm> 页面内进入“现场受理网站”查询），或电话咨询行政处罚决定机关

附件 2

行政处罚信息信用修复主动告知书回执

(模板)

我单位已收到_____ (单位名称) _____ (处罚决定书文号) 的行政处罚信息信用修复主动告知书 (编号 _____) , 已经了解行政处罚公示时间和信用修复政策。

签字:

年 月 日

备注: 此回执单非必须, 各单位可根据实际情况要求企业是否出具。

附件 3

法人和非法人组织行政处罚信息信用 修复流程指引

为引导失信主体规范、便捷办理信用修复，维护信用主体合法权益，根据《失信行为纠正后的信用信息修复管理办法（试行）》（国家发展改革委令第 58 号）相关规定，特制定本指引。

第一步查看行政处罚信息是否达到最短公示期

1. 登录“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn>），在网站首页顶端查询栏输入主体名称或者统一社会信用代码，点击“搜索”，找到主体信息。

2. 找到“行政管理”，点击下方的“行政处罚”分类，可以看到相关行政处罚信息。

3. 查看行政处罚信息右上角的“在线申请修复”按钮。按钮为灰色，则表示未达到政策规定的最短公示期。按钮为红色，则表示已达到政策规定的最短公示期，具备信用信息修复申请条件。

第二步准备相关资料

材料一：《失信行为纠正后的信用信息修复业务办理授权委托书》或者《法定代表人身份证明书》；

材料二：市场监督管理领域的行政处罚由市场监督管理部门出具《准予信用修复决定书》或者其他准予信用修复的

证明材料等；

其他行政处罚由处罚机关出具《失信行为纠正后的信用信息修复申请表》，或者其他可说明相关责任义务已履行完毕的材料，如缴交罚款的收据、行政处罚机关出具的相关整改证明材料等；

材料三：《失信行为纠正后的信用信息修复承诺书》。

以上材料模板均在“信用中国”网站右侧信用修复栏目“流程指引”中下载。

第三步提交修复申请

点击“在线申请修复”按钮，根据页面引导填报信息：

- 1.按照行政处罚作出机关所在地点选择受理地点；
- 2.填写企业经办人信息（需与授权委托书一致）；
- 3.提交修复证明材料（材料一、二、三）；
- 4.勾选隐私条款，并确认上述信息填写无误后，点击“提交”按钮。提交成功后，注意查收通知短信。

第四步查看修复申请

可通过通知短信中的“办理进度查询码”在线查看受理情况、审核进度和审核结果。

查询地址：

<https://public.creditchina.gov.cn/htmls/repair3/repairSearch.html>

第五步修复结果反馈

如申请资料符合要求，“信用中国”网站自提交成功之日起 10 个工作日内完成信用修复审核，撤下公示信息。

如申请资料不符合要求，将反馈原因。

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案的通知

豫政办〔2024〕75号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2024年12月12日

（本文有删减）

河南省统筹融资信用服务平台建设 提升中小微企业融资便利水平工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案〉的通知》（国办发〔2024〕15号）要求，整合构建全省一体化融资信用服务平台体系，进一步提升信用信息共享水平，更好服务中小微企业融资，结合我省实际，制定本工作方案。

一、实施路径

按照“集中归口、集聚信息、集成服务、集约建设”原则，坚持地方重要金融基础设施功能定位，以省信用信息平台为支撑，以省中小企业融资综合信用服务平台（全国“信易贷”平台河南站）为主体，整合功能相近的各类融资服务平台，打造全省一站式融资服务总门户，同步接入国家平台网络，实现更大范围信息共享、更高水平专业运营、更多领域功能覆盖，推动金融机构转变经营理念、优化金融服务、防控金融风险，助力银企精准对接，显著提高中小微企业贷款可得性、便利性，有效纾解中小微企业特别是民营企业融资难、融资贵问题。

二、构建全省一体化融资信用服务平台

（一）加快整合省级融资平台。依托省中小企业融资综合信用服务平台，整合功能相近的省级融资服务平台，整合

后统一为省融资信用服务平台。将省金融服务共享平台（一期项目）整体划入省融资信用服务平台，将省一体化金融服务平台项目（省金融服务共享平台二期项目）业务应用需求方变更为省发展改革委并由其统筹建设，2024年12月底前完成。同步整合省科技金融在线服务平台、省“专精特新贷”融资服务平台、国家知识产权运营公共服务平台交易运营（郑州）试点平台（知识产权质押融资功能）、省公共资源交易中心金融服务平台。平台整合后，原平台涉及的政策业务事项仍由原行业主管部门负责，融资服务由省融资信用服务平台统一提供。（责任单位：省发展改革委、行政审批政务信息管理局、省委金融办、人行河南省分行、省科技厅、工业和信息化厅、市场监管局、公共资源交易中心）

（二）同步整合市、县级融资平台。各省辖市、济源示范区、航空港区社会信用体系建设牵头部门负责统筹本地融资信用服务平台建设、管理，各地原则上保留一个市级平台。县级平台原则上依托市级平台搭建，确需保留的不得超过一个。整合后的平台应具有唯一名称、唯一运营主体，不得以相互联通、统一入口、统一标准等代替整合。市、县级平台要于2024年年底完成整合，整合后统一接入省融资信用服务平台，纳入全国一体化平台网络，实行清单式管理，减少重复建设和资源闲置浪费。鼓励有需求、有意愿的地方依托省融资信用服务平台搭建模块，为本地提供融资服务，不

再单独建设平台。（责任单位：各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

（三）强化省融资信用服务平台一站式融资总门户功能。以省信用信息平台为枢纽，充分利用省、市级政务数据共享交换平台和行业领域业务系统，统一归集各类信用信息，建设河南省金融信用信息主题数据库，并根据需要依法依规向各地和有关部门共享。省融资信用服务平台作为向金融机构集中提供公共信用信息服务的“唯一出口”，为金融机构提供高质量的专业化信用服务，各部门向金融机构提供的本领域其他信用信息服务不受此限制。（责任单位：省发展改革委、省委金融办、省行政审批政务信息管理局）

三、加强平台规范管理

（四）统一平台数据标准。统一融资信用服务平台数据标准、服务标准、共享接口规范等通用性标准，降低接入机构对接成本。加大数据质量协同治理力度，健全信息更新维护机制，确保数据真实、准确、完整。建立完善数据校验、监测、防篡改等机制，解决信用信息共享不充分、共享频率不够、接口调用容量不足等问题。（责任单位：省发展改革委、行政审批政务信息管理局）

（五）加强信息安全保障和信息主体权益保护。完善融资信用服务平台机构入驻、平台对接、信息归集、信息共享等管理规范，有效保障信息安全。加强接入机构内部信息安

全管理，严格落实国家有关规定和融资信用服务平台信息管理要求，不得擅自变更获取信息的用途或使用范围。信用主体认为融资信用服务平台上信息存在错误、遗漏等情形或侵犯其合法权益的，可以提出异议申请。未经脱敏处理或信息主体明确授权，融资信用服务平台不得对外提供涉及商业秘密或个人隐私信息，不得违法传播、泄露、出售有关信用信息。（责任单位：省发展改革委、行政审批政务信息管理局，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

（六）推进专业化市场化运营。坚持“政府+市场”双驱动，按照“金融属性、公益功能、专业管理、市场运作”模式，充分发挥金融机构、信用服务机构、数据科技企业作用，通过归集共享公共信用信息、拓展采集市场信用信息，多维度丰富信用数据，多场景挖掘信息价值，为企业精准画像，开发深度信用报告、金融风控模型等市场化增值服务，推动融资信用服务平台功能从单一的政银企数据对接向金融服务产品综合开发转变。（责任单位：省发展改革委、财政厅、省政府国资委、省行政审批政务信息管理局、人行河南省分行、河南金融监管局）

四、丰富平台服务功能和应用场景

（七）开展联合建模应用。按照国家和我省信用信息归集共享清单，根据金融机构对信用信息实际需求，拓展重点领域信用信息归集共享广度和深度。支持省融资信用服务平台

台与金融机构建设信用信息加工联合实验室，通过安全、可控的方式开发应用敏感数据，提升金融授信联合建模水平，实现数据“可用不可见”。鼓励金融机构对接融资信用服务平台，充分利用信用信息优化信贷产品研发、信用评估等金融服务。充分发挥链主企业、集中交易场所、特色产业集群的信息集聚优势，因地制宜开展“信易贷”专项产品试点。

（责任单位：省发展改革委、河南金融监管局、省行政审批政务信息管理局）

（八）拓展大金融服务格局。围绕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融分专题开发相应的特色功能模块。支持金融机构用好行业信用信息，推出细分领域的金融产品和服务，推动融资担保、保险、天使风投创投基金等机构入驻融资信用服务平台，建立“贷、投、保、担、补”联动机制，聚焦重点项目、创投基金备投项目、科技成果转化、制造业科技型企业融资等，开展常态化项目融资对接服务，推动资金链、创新链、产业链深度融合。发挥融资信用服务平台联通企业和金融机构优势，健全“政策找人”机制，推动金融便民惠企政策直达市场主体。深化农村信用体系建设，支持金融机构开发农户、新型农业经营主体专属的金融产品和服务，助力乡村振兴。（责任单位：省发展改革委、省委金融办、省工业和信息化厅、财政厅、农业农村厅、人

行河南省分行、河南金融监管局，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

（九）带动发展信用经济。在确保信息安全前提下，依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步共享数据，推动信用服务业与现代农业、制造业、金融商贸、交通物流、数字经济、文化旅游等产业融合发展，培育一批信用服务机构，壮大信用服务市场，发展信用经济。（责任单位：省发展改革委，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

五、加强组织实施

（十）加强统筹协调。省发展改革委负责统筹省融资信用服务平台建设，加强工作协调，确保整合期间平台原有功能不受影响。人行河南省分行、河南金融监管局负责推动征信机构、金融机构对接平台，开发线上信用融资产品。各地社会信用体系建设牵头部门负责统筹整合本地融资信用服务平台，做好本地信用信息共享应用相关工作。

（十一）加强宣传引导。各地、各部门要充分运用报纸、电视、网络新媒体等渠道，加大融资信用服务政策解读和宣传力度，提高市场主体知晓率、使用率。要建立融资信用服务平台服务成效数据统计和定期通报制度，聚焦信用信息归集、信用贷款规模、入驻中小微企业覆盖率、获贷中小微企业占比等关键性指标，加大工作调度和督促力度。

（十二）强化政策支持。各地政府要对本级融资信用服务平台建设予以适当支持，推动平台和融资担保机构加强合作，提升中小微企业融资便利水平。鼓励各地、各有关部门制定支持信用融资的激励政策，对通过融资信用服务平台帮助中小微企业实现融资的金融机构给予适当激励。

河南省人民政府办公厅 关于严格规范涉企行政检查的实施意见

豫政办〔2025〕20号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）要求，经省政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

聚焦涉企行政检查事项多、频次高、随意性大以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等突出问题，对涉企行政检查进行全方位、全链条、全覆盖规范管理，确保涉企行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效，最大限度减少入企检查频次，尽可能降低对企业正常生产经营活动的影响，进一步优化营商环境。

二、主要任务

（一）公告行政执法主体，严禁不具备主体资格的组织实施行政检查。实施行政检查的主体必须具备法定资格。具有行政执法权的行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称行政执法机关），必须在法定权

限内实施行政检查；受委托组织必须在委托范围内，以委托行政执法机关的名义实施行政检查。严格落实行政执法主体资格公告制度，各级司法行政部门要依据法律、法规、规章以及“三定”规定等审查同级行政执法机关的行政执法主体资格，报请本级政府确认后向社会公告。行政执法机关依照法律、法规、规章的规定，可以在其法定权限内书面委托符合条件的组织实施行政检查。委托书要载明委托的依据、具体事项、权限、期限等内容，并由委托行政执法机关和受委托组织主动向社会公布。严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查，严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施行政检查，严禁外包给中介机构实施行政检查，严禁未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员实施行政检查。2025年6月底前完成各级行政执法主体和受委托组织的梳理、确认工作并向社会公布。（责任单位：省司法厅，各省级行政执法机关、各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会负责，不再列出）

（二）梳理行政检查事项，未经公布的事项不得实施。各地、各有关部门要依托行政执法事项梳理系统，开展行政检查事项梳理工作，推动全省行政检查、行政处罚、行政强制等执法事项数据同源、统一管理、动态更新。省级有关主管部门负责梳理法律、行政法规、省级地方性法规、部门规章、省政府规章设定的本领域行政检查事项，并编制行政检

查事项清单；市级有关主管部门要在省级主管部门编制的行政检查事项清单基础上，梳理本地制定的地方性法规、政府规章设定的本领域行政检查事项，并编制行政检查事项清单。各级行政执法机关要及时认领由其实施的行政检查事项并向社会公布。2025年6月底前完成行政检查事项的梳理、清单编制、认领、公布工作，各级司法行政部门要加强督促指导。（责任单位：省司法厅，各省级行政执法机关）

（三）公布行政检查标准，确保标准透明、一致。省、市级有关主管部门要在国务院有关主管部门公布行政检查标准后3个月内，参照国家标准制定地方性法规、政府规章设定的本领域行政检查事项的检查标准，并向社会公布。鼓励跨部门、跨区域联合公布行政检查标准。不同领域行政检查标准相互冲突的，有关主管部门要根据制定权限，按照规定提请本级政府或者上一级主管部门进行协调，避免企业无所适从。（责任单位：各省级行政执法机关）

（四）优化行政检查方式，切实减少不必要的检查。严控现场检查，可以通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式实现有效监管的，原则上不再进行现场检查；确需开展现场检查的，要严控入企检查人员数量。优化“双随机、一公开”监管，除特殊重点领域外，日常涉企行政检查原则上通过“双随机、一公开”方式进行。落实分级分类检查制度，根据企业风险等级、信用水平、经营规范情况等实施差异化精准监管，合理确定检查方式、检查频次、抽查比例等。2025

年6月底前省级有关主管部门要公布本领域同一行政执法机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限，国务院有关主管部门已有规定的从其规定；市级依法设定的行政检查事项，由市级有关主管部门公布年度频次上限。要将行政检查频次纳入行政执法统计年报。根据投诉举报、转办交办、数据监测等线索确需实施行政检查，或者根据企业申请实施行政检查的，可以不受频次上限限制，但明显超过合理频次的，行政执法监督机关要及时跟踪监督。（责任单位：省司法厅、市场监管局、发展改革委，各省级行政执法机关）

（五）加强行政检查统筹，防止重复检查、多头检查。推行“综合查一次”，同一行政执法机关对同一企业实施多项行政检查的，原则上应当合并进行；两个以上行政执法机关对同一企业实施不同行政检查且可以同时开展的，原则上应当组织联合检查。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管工作，推动建立由行业主管部门牵头、市场监管部门协调、相关部门参与的长效监管机制。加快推进跨部门综合监管工作，实现重点领域综合监管全覆盖，并在更多领域、更大范围建立健全综合监管制度。推行简单事项“一表通查”，根据“综合监管一件事”等改革要求，梳理归并行政检查事项，形成一张综合性检查表单，明确一致的检查标准，做到一表覆盖，由一个或者多个行政执法机关的一组检查人员完成检查。推动行政执法机关检查数据通过省大数据平台“一网通享”，实现检查结果互认共用，提升行政检查的系统性、

整体性、协同性。（责任单位：省司法厅、市场监管局、行政审批政务信息管理局，各省级行政执法机关）

（六）规范入企检查程序，杜绝随意检查。实施行政检查前，要制定检查方案并报行政执法机关负责人批准，不得仅由内设机构负责人批准。情况紧急、需要当场立即实施行政检查的，要及时报告并补办手续。实施行政检查时，要出具行政检查通知书、出示执法证件。除法律另有规定外，执法人员不得少于两人。严禁以其他证件代替执法证件实施行政检查，人民警察要出示人民警察证件。要告知检查对象依法享有的权利和承担的义务，听取检查对象的意见。入企行政检查要制作现场检查笔录，必要时进行音像记录。需要采取先行登记保存、查封、扣押、冻结等措施的，要严格依法实施并限定在所必需的范围内。行政检查结束后，要及时将检查结果告知企业；需要企业进行整改的，要明确整改内容、标准、时限等，做好整改指导和复查工作，并对行政检查文书进行归档管理。入企行政检查以属地管辖为原则，严禁违规实施异地检查；确需开展异地检查的，要严格遵守国务院有关主管部门关于行政检查异地协助机制的工作要求。加快推行“扫码入企”，将行政检查主体、人员、内容、结果等数据实时上传至信息系统；观摩、督导、考察、服务等入企活动也要扫码，不能扫码的，要通过其他形式做好入企记录工作，严禁变相实施行政检查。省司法厅要根据司法部制定的行政检查文书基本格式标准，完善我省行政检查文书格式

范本。省级有关主管部门要按照规定统一本领域行政检查文书基本格式标准。（责任单位：省司法厅、发展改革委，各省级行政执法机关）

（七）严格控制专项检查，避免走过场、运动式检查。对某一地区、领域的突出问题，可以依法部署专项检查。专项检查要符合监管的客观需要，经评估确需部署的，要严格控制专项检查的范围、内容和时限等，坚决杜绝重复、拆分、多头、轮番、长时间开展专项检查。专项检查要实行年度数量控制，事先拟订检查计划，经县级以上政府或者实行垂直管理的上一级主管部门批准后，向同级司法行政部门备案，并向社会公布。执行上级部署的专项检查，不再重复报批和备案。检查计划要包含检查依据、主体、对象、时间、地域、事项、方式等内容。检查事项涉及两个以上部门的，有关主管部门要联合拟订检查计划。因潜在风险大、可能造成严重不良后果，确需紧急部署专项检查的，要及时修改检查计划并备案。专项检查要严格按照行政检查的标准、程序实施，务求实效，防止走过场。（责任单位：各省级行政执法机关）

（八）坚持检查与服务并重，促进企业规范健康发展。持续推进服务型行政执法建设，完善行政相对人法律风险防控制度，结合行政检查梳理违法风险点，从源头上帮助企业防范化解违法风险。鼓励各地实施综合监管“一业一册”告知制度，一类事项制定一册合规经营指南，一次性告知市场主体合规经营要求，稳定市场主体监管预期。对检查中发现

的问题，要注重说服教育、帮扶指导，帮助企业熟悉法律规定、政策要求，提升企业内部管理能力和水平。深入推行不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制等行政执法“四张清单”制度，对轻微的违法行为，更多采取柔性执法方式。（责任单位：省司法厅、市场监管局、行政审批政务信息管理局，各省级行政执法机关）

（九）压实规范管理责任，加强对行政检查的执法监督。各地、各有关部门要持续强化行政执法协调监督工作体系建设，切实加强对本地、本系统、本部门涉企行政检查的规范管理和指导监督。对企业和社会反应强烈的突出问题，以及行政执法机关受理、处理企业投诉举报情况，要进行重点监督。创新涉企行政检查监督方式，推行常态化执法监督，实行“伴随式”执法监督，推广“监督+服务”模式，全流程、全方位、常态化、长效化规范行政检查行为。拓宽监督渠道，建立行政执法监督与12345政务服务便民热线等监督渠道的信息共享工作机制，推行行政执法监督企业联系点和行政执法监督员制度，发挥工商联等在反映企业问题线索方面的作用。（责任单位：省司法厅、行政审批政务信息管理局，各省级行政执法机关）

（十）强化数字技术赋能，提升行政执法和执法监督信息化水平。加快推进省行政执法和执法监督一体化平台建设，实现行政检查、行政处罚、行政强制等执法活动网上运行、管理和监督。尚未建成行政执法业务平台的部门要使用

省行政执法和执法监督一体化平台开展行政执法和执法监督工作，已建成行政执法业务平台的部门要按照要求将执法数据推送至省行政执法和执法监督一体化平台。依托省大数据平台，推动省行政执法和执法监督一体化平台、“互联网+监管”系统、“双随机、一公开”系统、信用信息共享平台等互联互通，解决数据重复录入问题，深化行政检查大数据运用和预警分析。（责任单位：省司法厅、行政审批政务信息管理局、市场监管局、发展改革委，各省级行政执法机关）

（十一）严肃责任追究，加大对乱检查的查处力度。各级行政执法监督机关要严格落实《河南省行政执法过错责任追究办法》（省政府令第187号），对实施乱检查行为的行政执法机关和行政执法人员予以严肃追责；对不具备行政执法主体资格实施检查、未按照公布的行政检查事项和标准实施检查、未按照规定程序实施检查、擅自部署专项检查、超过行政检查年度频次上限实施检查，以及违反“五个严禁”

“八个不得”要求乱检查的，发现一起查处一起，及时责令改正；对行政执法机关负责人或者相关责任人进行公开约谈；对企业反映强烈、社会影响恶劣的，直接督办并予以通报曝光；对涉嫌违纪或者职务违法犯罪的，依法移送纪检监察机关。（责任单位：省司法厅，各省级行政执法机关）

三、组织实施

各地、各部门要落实属地和部门责任，加强组织领导和统筹协调，确保各项工作有力有序推进。要加强政策解读、

宣传引导，积极回应企业关切，营造良好社会氛围。要将规范管理涉企行政检查作为政府督查和行政执法监督工作的重要内容，既要防止检查过多和执法扰企，又要保证必要的检查有效开展。要及时总结经验做法，将重要情况和问题报送省司法厅。省司法厅要加强综合协调和指导监督，跟踪工作进展，重大事项及时请示、报告。

河南省人民政府办公厅

2025 年 4 月 26 日

河南省人民政府办公厅 关于印发加力推动基础设施投资回升向好若干措施的通知

豫政办〔2025〕21号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《加力推动基础设施投资回升向好若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2025年4月27日

加力推动基础设施投资回升向好若干措施

为深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，全面贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，加快推进基础设施项目建设，推动全省基础设施投资回升向好，有力支撑2025年上半年经济发展“时间过半、任务过半”，确保完成全年经济发展目标任务，制定如下措施。

一、加快项目建设进度

1.加力推进重大基础设施项目建设。加快实施交通、能源、农林、水利、城市、生态、物流、新型基础设施等重大基础设施项目，2025年第二季度，建成投用西气东输三线河南段、许昌能信煤电项目首台机组等项目，开工建设焦济洛平高铁等项目，做好商丘机场、苏皖豫输气管道、济源逢石河抽水蓄能电站、庙湾水库等项目开工准备。力争2025年上半年完成基础设施投资2460亿元以上，全年完成基础设施投资4920亿元以上，其中完成交通基础设施投资1200亿元、能源基础设施投资1000亿元、农林基础设施投资120亿元、水利基础设施投资600亿元、城市基础设施投资1400亿元、新型基础设施投资100亿元、物流和生态等其他基础设施投资500亿元。（省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、林业局、通信管理局等按职责分工负责）

2.建立专班专案推进机制。对郑州新郑国际机场三期扩

建工程、中国邮政航空枢纽、贾鲁河复航工程、陕西至河南直流输电工程等百亿元重大基础设施项目，按照“一项目一专班、一项目一方案”逐一组建项目指挥部，集中办公、挂图作战，全力推动项目实施。（省发展改革委、交通运输厅、水利厅等按职责分工负责）

3.开展项目建设集中攻坚。分领域、分区域开展重大基础设施项目集中督导和调度，协调解决项目建设中的困难问题，2025年6月底前实现项目全覆盖。督促建设单位优化项目施工组织管理，加大人力、物力、财力投入，营造良好建设环境，推动线性工程多开作业面，尽快形成更多实物工作量。（省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、林业局、通信管理局等按职责分工负责）

4.扩大项目服务保障范围。用好国家加大重大项目建设用地保障力度政策，争取更多项目纳入用地保障清单。印发2025年重大项目“双百工程”工作方案和第二批重大项目建设“白名单”，提高基础设施项目占比，对2025年可开工的重大基础设施项目应列尽列，重点保障2025年第二、三季度开工项目，全面加大协调推进和要素保障力度。（省发展改革委、自然资源厅等按职责分工负责）

二、加大项目前期工作力度

5.用足用好项目前期工作经费。2025年省重大项目前期工作经费优先支持重大基础设施项目。鼓励各地安排项目前

期工作经费，加强重大基础设施项目谋划，做好项目储备。

（省发展改革委、财政厅等按职责分工负责）

6.加强部门协调联审。各行业部门要牵头开展重大基础设施项目前期工作集中会商，加快办理审批、用地、环境影响评价、水土保持、文物保护等前期工作手续，协调解决征地拆迁、压覆矿产、“三电”迁改、水电接入等重点问题。郑州、信阳市政府要加快协调解决平安大道、大别山革命老区引淮供水灌溉工程军地置换问题，省水利厅、交通运输厅要协调争取淮委尽早批复淮河淮滨段航道提升项目洪水影响评价报告。（省发展改革委、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅、水利厅、住房城乡建设厅、林业局、文物局等按职责分工负责）

7.强化堵点问题协调。加强与国家相关部门沟通对接，推动生态环境部尽快批复新一轮中原城市群（河南）城际铁路建设规划环境影响评价报告，争取水利部同意将豫东水资源配置工程涉及的商丘和周口等地纳入南水北调中线工程新增受水区范围、国铁集团同意开展南信合高铁项目可行性研究报告审查。推动郑州新郑国际机场客运量尽快达到 3000 万人次，加快郑州新郑国际机场三期扩建工程军地协议签订工作进度，为项目立项奠定基础。尽快就盘石头水库扩容工程移民搬迁安置问题达成一致意见。（省发展改革委、生态环境厅、水利厅、中国铁路郑州局集团、中豫航空集团和鹤壁、安阳市政府等按职责分工负责）

8.加强项目谋划储备。建立“十五五”重大基础设施项目储备库，聚焦超长期特别国债、中央预算内投资等资金支持领域，谋划一批需求迫切、收益可观的标志性、引领性、支撑性重大基础设施项目。（省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、通信管理局等按职责分工负责）

三、强化项目要素资源保障

9.加大项目资本金支持力度。落实《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号），研究出台我省优化完善地方政府专项债券管理机制的实施意见，用足用好专项债券用作项目资本金政策。制定专项债券用作项目资本金的省重点项目清单，强化专项债券资金管理，确保资金直达项目。（省发展改革委、财政厅、交通运输厅、水利厅、通信管理局等按职责分工负责）

10.提升财政资金保障水平。各级财政要根据实际情况和需要，对功能性、公益性基础设施国有投资平台注入一定资本金，提升项目建设融资能力。制定贾鲁河复航工程、赵口引黄灌区现代化改造工程项目资金筹措方案，研究明确超长期特别国债支持的大型灌区现代化改造工程等重大水利工程地方配套资金安排。加快财政资金拨付支出进度，防止资金挪用、闲置。（省发展改革委、财政厅、交通运输厅、水利厅、省政府国资委等按职责分工负责）

11.撬动社会资本投资。出台规范推进高速公路特许经营政策，启动实施一批交通、水利、市政等领域政府和社会资本合作项目。推动符合条件的项目申报发行基础设施领域不动产投资信托基金。（省发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、河南证监局等按职责分工负责）

12.加快用地手续办理。允许重大基础设施项目预支新增建设用地计划指标，支持符合条件的项目使用省统筹补充耕地指标。强化交通、能源、水利等线性工程用地申报技术指导，积极争取焦济洛平高铁项目先行用地手续 2025 年第二季度获批，加快郑州南站、平顶山储气库、南阳白河煤电、濮阳台前煤电等项目用地手续办理。（省自然资源厅牵头负责）

13.强化使用林地保障。省级统筹使用林地定额指标优先保障重大基础设施项目林地定额供给。省重大基础设施项目可按照规定先使用林地、后补办手续，加快新乡市合河水利枢纽工程等计划开工项目用林手续办理。（省林业局牵头负责）

14.优化项目环保管理。建立重大基础设施项目环保保障清单，加强项目环境影响评价报告报批全过程指导，对清单内项目污染物排放总量等指标予以重点支持。实施差异化环保管控，确保重大基础设施项目 2025 年第二季度不间断施工。（省生态环境厅牵头负责）

各地、各部门要深刻认识稳定基础设施投资的重大意

义，切实增强紧迫感、责任感，紧密协同配合、着力攻坚克难，抓紧抓实项目建设各项工作，确保政策落实、发挥效益，推动全省基础设施投资尽快回升向好。

河南省财政厅 河南省工业和信息化厅 关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知

豫财企〔2025〕1号

各省辖市、济源示范区财政局、工业和信息化主管部门，航空港区财政金融局、科技工信局，各县（市）财政局、工业和信息化主管部门，省直有关部门：

为贯彻落实省委、省政府关于制造业高质量发展要求，我们研究制定了《河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法》，现予印发，请遵照执行。

附件：河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法

河南省财政厅 河南省工业和信息化厅

2025年1月15日

附件

河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法

第一章 总则

第一条 为加强省级制造业高质量发展专项资金的使用和管理，提高资金使用效益，助力推进新型工业化，加快建设先进制造业强省，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《河南省省级财政专项资金管理办法》（豫政〔2014〕16号）等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称省级制造业高质量发展专项资金（以下简称专项资金）是指省级财政预算安排，聚焦先进制造业集群和重点产业链，以高端化、智能化、绿色化为导向，培育发展新质生产力、用于构建现代产业体系，推动全省制造业高质量发展的专项资金。

第三条 专项资金分为奖补类资金和基金类资金两部分。奖补类资金按本办法规定管理。

第四条 专项资金管理和使用遵循“科学规范、公平公正、权责明确、聚集重点、注重绩效”的原则。

第五条 专项资金由省财政厅分别会同省工业和信息化厅等业务主管部门（以下简称省业务主管部门）按职责分工共同管理。

省业务主管部门负责项目管理。会同省财政厅制定项目管理办法及专项资金年度申报指南，组织项目申报和评审，实施项目管理；按照预算编制要求提出资金分配方案及绩效

目标，开展全过程绩效管理；加强对市县相关工作的指导督促。

省财政厅负责资金预算管理。安排专项资金年度预算；根据省业务主管部门提出的资金分配方案下达预算及绩效目标；配合制定专项资金年度申报指南；指导省业务主管部门开展预算绩效管理等。

市县业务主管部门、财政部门根据职责分工，负责本地区专项资金申报、审核、推荐，具体实施政策落实、项目监管和绩效管理等工作。

第二章 使用范围和支持方式

第六条 专项资金主要用于支持制造业、军民融合等领域。支持范围包括：

1.工业转型升级类项目。主要支持推动工业转型升级的企业技术改造项目。

2.产业技术创新类项目。主要支持产业链关键核心技术攻关、制造业创新中心等创新载体建设及创新产品培育等。

3.数字化转型类项目。主要支持工业互联网发展、智能应用场景建设、制造业数字化服务商等。

4.示范引领类项目。主要支持国家级标杆、制造业转型升级示范县（市/区）激励等。

5.中小企业类项目。主要支持专精特新“小巨人”企业发展、中小企业公共服务平台建设、中小微企业应急周转资金池激励等。

6.省委、省政府确定需要支持的其他重要事项。

第七条 专项资金支持方式：

（一）工业转型升级类

1.鼓励企业技术改造。对投资额 5000 万元以上的重大技术改造示范项目，按照设备、软件实际投资额的 15%给予补助，最高不超过 1000 万元。

2.实施制造业设备更新贷款贴息。对通过银行贷款进行新建或改扩建项目的制造业企业，年度设备购置与更新改造（含配套软件）支出不低于 500 万元的，给予贴息，贴息期限不超过 2 年。其中，对未获得中央财政贴息的，省财政按照 1.5 个百分点给予贴息；对获得中央财政贴息的，在此基础上省财政按照 1 个百分点给予贴息；单个项目年度省级贴息不超过 500 万元、单个企业年度省级贴息不超过 1000 万元。

3.实施制造业设备更新融资租赁补贴。对制造业企业采用直接融资租赁设备方式实施的技术改造项目给予支持，按照设备融资租赁合同额的 2%给予补贴，补贴期限不超过 2 年。单个企业年度补贴不超过 200 万元。

（二）产业技术创新类

1.推动产业链关键核心技术攻关。以“揭榜挂帅”等方式支持有能力的单位开展产业链关键核心技术攻关。对符合条件的攻关项目按照审定项目总投资的 30%给予支持，首次拨付补助资金总额的 50%，通过验收后拨付剩余资金，单个

项目补助金额最高不超过 2000 万元；对企业牵头承担工业和信息化部重大技术攻关项目的，可参照执行本政策。

2.支持制造业创新中心建设。对省级制造业创新中心，以支持项目建设方式，按照技术引进及购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的 30%给予补助，最高不超过 500 万元。

鼓励制造业创新中心开展产业前沿和共性关键技术研发，推动创新成果产业化。对创新中心符合条件的孵化企业，以支持项目建设方式，按照其购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的 30%给予补助，最高不超过 500 万元。

对晋升为国家级制造业创新中心的，除继续享受省级制造业创新中心支持政策外，给予一次性奖励 3000 万元。国家级制造业创新中心分中心可享受省级制造业创新中心相应政策。

3.支持工业设计研究院建设。对省级以上工业设计研究院，以支持项目建设方式，按照技术引进及购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的 30%给予补助，最高不超过 500 万元。

4.培育发展创新产品

（1）对国家首台（套）重大技术装备，按照销售额的 10%给予奖励，最高不超过 500 万元；对省首台（套）重大技术装备，按照销售额的 5%给予奖励，最高不超过 500 万元。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（2）对国家首批次材料产品，按照销售额的 10%给予

奖励，最高不超过 500 万元；对省首批次新材料产品，按照销售额的 5% 给予奖励，单项产品奖励金额不超过 200 万元。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（3）对省首版次软件产品，按照销售额的 20% 给予奖励，单项产品奖励金额不超过 200 万元。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（4）对省首套件核心电子元器件产品，按照销售额的 10% 给予奖励，单个元器件产品奖励不超过 100 万元、成套模组产品奖励不超过 300 万元。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（5）对开展多项目晶圆（MPW）或工程产品首轮流片（全掩膜）的企业，按照产品流片费用的 30% 给予补贴。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（6）对通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业，单个品种给予 100 万元奖励。单个企业年度最高不超过 500 万元。

（三）数字化转型类

1. 支持工业互联网创新发展。支持特色型、区域型工业互联网平台建设，对符合条件的平台建设单位按照设备、软件实际投资额的 30% 给予补助，最高不超过 500 万元。支持工业互联网标识解析二级节点建设，对新建节点建设单位按照设备、软件实际投资额的 30% 给予补助，最高不超过 100 万元。

2.支持智能应用场景建设。支持制造企业应用新一代信息技术建设智能应用场景，给予优秀智能应用场景建设单位不超过 50 万元奖励。

3.支持制造业数字化服务商发展。对符合条件的制造业数字化服务商，按照其围绕企业数字化转型、智能化提升等提供的技术服务收入的 10%给予补助,最高不超过 200 万元。

（四）示范引领类

1.培育国家级标杆企业（基地/园区/集群等）。对获得国务院或工业和信息化部认定的国家级称号企业（项目、平台等），以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资额的 20%给予补助，最高不超过 500 万元。对获得国务院或工业和信息化部认定的国家级示范城市（基地/园区/集群），分档给予 200-500 万元奖励。

2.突出示范县（市/区）带动。组织开展制造业转型升级示范县（市/区）创建工作，对入选的县（市/区）按照每个不超过 1000 万元下达奖补资金,试点实施期第一年拨付 50% 奖补资金，实施期满考核评价通过后拨付其余 50%奖补资金。奖补资金由入选县（市/区）以支持项目建设方式专项用于支持企业实施的“智改数转网联”新技改、绿色化改造、产业链供应链数字化协同改造等。

（五）中小企业类

1.对国家专精特新“小巨人”企业，在有效期内，以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资的 20%给

予补助，最高不超过 500 万元。

2.对省级以上中小企业公共服务平台，按照省业务主管部门确定的业务考核标准进行考核，根据考核结果给予奖励。其中，一等奖各奖励 50 万元；二等奖各奖励 30 万元；三等奖各奖励 10 万元。

3.对市、县（市/区）建立的中小微企业应急周转资金池进行奖励，按有关政策执行。

（六）省委、省政府确定的酒类、烟草、产业研究院等重点事项，以及头雁企业等支持事项，按有关政策执行。

第八条 专项资金采用项目法、因素法、项目法和因素法相结合等方式分配。支持方式主要包括补助、奖励、贴息等方式。鼓励市、县联动支持。

第九条 对同一企业的同一项目，省级财政其他专项资金已支持的，原则上不再重复支持。

除设备更新贷款贴息、融资租赁补贴、产业链关键核心技术攻关等项目外，同一企业原则上一个申报年度内只能申请 1 个省级制造业高质量发展专项资金项目。

第三章 资金申报和预算下达

第十条 省业务主管部门商省财政厅根据工作需要，发布专项资金年度项目申报指南，对申报工作提出明确具体要求。

市县业务主管部门按照本办法和年度申报指南要求，依据属地管理原则，会同同级财政部门组织做好项目申报和推

荐工作，按程序联合上报申请材料。

项目申报单位对申报材料的真实性、合法性、完整性负责，市县业务主管部门对申报项目的真实性、合法性审核把关，对项目申报单位信用情况进行审查。

业务主管部门应按照“放管服”改革要求，充分运用信息化手段，简化申报资料，优化申报流程，提升评审指标导向性、项目选择准确性和专项资金使用绩效。

第十一条 省业务主管部门采取评审、招标等方式确定拟支持项目，结合资金预算，提出专项资金安排方案，按规定向社会公示。

第十二条 省财政厅按照预算管理规定下达资金。对实施省级资金直达拨付的项目，由省业务主管部门在省财政厅下达资金后，原则上在 20 个工作日内完成资金拨付。

专项资金的支付按照国库集中支付制度有关规定执行。涉及招标采购、政府购买服务的，按照有关规定执行。

第十三条 专项资金应当按照规定的用途和范围使用，任何部门和单位不得截留、挤占和挪用。专项资金不得用于楼堂馆所建设、偿还债务、人员福利补助等支出，不得用于平衡本级预算。

第四章 绩效管理和监督

第十四条 专项资金实施全过程绩效管理。省业务主管部门应当设置专项资金预算绩效目标，加强区域和具体项目绩效目标的审核，做好事前绩效评估、绩效目标管理、绩效

监控、绩效评价和结果应用。根据工作需要，省财政厅在部门绩效评价基础上适时开展财政重点绩效评价，并将绩效评价结果作为安排预算、完善政策、改进管理的重要依据。

省业务主管部门负责组织和监督指导各市、县业务部门做好预算绩效管理工作。

第十五条 省财政厅和省业务主管部门对专项资金使用管理进行不定期抽查。市县业务主管部门、财政部门按职责分工做好专项资金检查和项目跟踪管理、验收等工作，对发现的问题及时制定整改方案并落实。

对审计等部门监督检查中发现的问题，有关市、县应按规定及时整改。

第十六条 项目承担单位对专项资金的申报、使用以及绩效承担主体责任，负责项目实施并进行日常管理；负责按照国家 and 省有关规定管理和使用项目资金并进行账务处理；配合相关部门对项目实施情况开展监督检查、考核验收、绩效评价以及专项资金清算等工作，自觉接受财政、纪检监察、审计、业务主管等部门监督检查。

第十七条 对省财政厅、省业务主管部门作出的追回财政资金处理，市县财政、业务主管部门以及相关项目承担单位应当协助执行。

第十八条 专项资金使用管理中存在虚报、冒领、截留、挪用等违法行为的，除责令将资金归还原有渠道或收回财政外，应当按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处

罚处分条例》等有关法律法规严肃处理，并视情节轻重，取消今后两年本专项资金申报资格。

第十九条 对未能独立客观地发布意见，在专项资金申报、评审等有关工作中存在虚假、伪造行为的专家或者市场中介组织，按照有关法律、法规、规章的规定进行处理。

第二十条 各级财政部门、业务主管部门及项目单位相关工作人员在专项资金申报、分配、使用、管理工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，移交司法机关处理。

第五章 附则

第二十一条 本办法由省财政厅、省工业和信息化厅等负责解释。

第二十二条 本办法自印发之日起施行，执行期限3年。《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2021〕62号）同时废止。

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省支持个体工商户和小微企业 发展若干措施的通知

豫政办〔2024〕60号

各市、县人民政府，省人民政府各部门：

《河南省支持个体工商户和小微企业发展若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2024年9月28日

河南省支持个体工商户和小微企业发展若干措施

为深入贯彻落实党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的决策部署，鼓励、支持、引导个体工商户和小微企业高质量发展，激发经营主体活力，结合我省实际，制定如下措施。

一、支持创业创新

1.准许无固定经营场所的商户以家庭地址作为经营场所登记为个体工商户，开展流动经营。准许无固定经营场所的电子商务类自然人经营者使用电子商务平台提供的网络经营场所进行个体工商户登记。（责任单位：省市场监管局、住房城乡建设厅，各市、县级政府。以下均需各市、县级政府负责，不再列出）

2.符合条件人员首次创办小微企业或从事个体经营，经审核符合条件的按规定给予一次性开业补贴。符合创业担保贷款申请条件的，最高可申请不超过 30 万元的创业担保贷款，期限不超过 3 年。将小微企业创业担保贷款额度提高至 400 万元，贷款期限不超过 2 年。对还款积极、带动就业能力强、创业项目好的小微企业，创业担保贷款到期后可继续申请贷款及贴息支持，累计不超过 3 次。创业担保贷款借款人因自然灾害、重特大突发事件影响流动性遇到暂时困难的，可申请展期还款，期限原则上不超过 1 年。（责任单位：省人力资源社会保障厅、财政厅、教育厅、退役军人事务厅、

农业农村厅、人行河南省分行、河南金融监管局、省税务局)

3.大力开展个体工商户和小微企业职工职业技能培训评价并按规定给予补贴。将个体工商户经营者和小微企业创办人纳入创业培训补贴范围。积极引导科研院所、企业专业人才参与创业辅导、用工培训、技能提升等服务活动。加强本土电商经营人员专业培训和技能实训。鼓励行业协会、商会组织有用工需求的个体工商户、小微企业与高校、职业技术学校开展订单式、定向式校企合作。搭建求职用工服务平台,促进职业院校、社会培训机构人才供给与个体工商户和小微企业用工需求对接。小微企业专业技术人员根据学历和年限可通过网上直接申报副高及以下职称。(责任单位:省人力资源社会保障厅、市场监管局、教育厅、商务厅)

二、优化发展环境

4.进一步规范涉企执法、监管行为,除涉及消防、燃气、建筑物安全等隐患排查、执法检查事项外,按照随机、最少、合并原则,切实减少对小微企业和个体工商户的抽查比例和频次,实行统一供货的连锁企业(直营店)抽查结果通用。原则上不在生产经营高峰期开展检查,严禁要求配合开展与生产经营活动无关的各项工作。在城市管理、生态环保、市场监管等重点领域,依法实施“首违不罚”“轻微免罚”。(责任单位:省市场监管局、生态环境厅、住房城乡建设厅、司法厅)

5.开展涉个体工商户和小微企业收费专项治理,严查行

政审批中介机构、行业协会和金融、供水、供电、供气、供暖等行业领域违规收费行为。严查不按规定执行国家减费降负政策行为。（责任单位：省市场监管局、人行河南省分行、河南金融监管局）

6.从严审查涉嫌利用投诉举报谋取惩罚性赔偿、侵害经营者合法权益行为。对商品标签标识、说明书、宣传材料等存在瑕疵但不影响商品质量且不会对消费者造成误导的惩罚性赔偿诉求可不予受理，举报上述行为的可不予立案。通过夹带、掉包、造假、篡改商品生产日期、捏造事实等方式骗取经营者赔偿或者敲诈勒索的，依法追究责任。（责任单位：省市场监管局、公安厅）

7.持续开展行政机关、事业单位和国有企业拖欠小微企业账款清偿工作，加大对拖欠主体的函询、约谈、督导和通报力度。公示大型企业逾期未支付个体工商户和小微企业款项信息。将防范和化解拖欠小微企业账款纳入全省企业服务考核指标和营商环境评价体系，将各地欠款化解情况列入高质量发展综合绩效考核评价内容。加快推动省管企业清理拖欠账款，将清欠工作完成情况纳入经营业绩考核内容，与企业负责人薪酬挂钩。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、市场监管局、省政府国资委）

三、降低经营成本

8.支持个转企、小升规。个体工商户转型为企业的，允许继续使用原字号、成立日期和保留行业特点，并按规定享

受小微企业税收减免政策。小升规企业办理土地使用权和房屋所有权更名时，按照国家企业改制重组契税政策规定免征契税，投资主体、经营场所不变的按规定免收交易手续费。

（责任单位：省税务局、财政厅、市场监管局、工业和信息化厅、发展改革委、住房城乡建设厅、商务厅）

9.鼓励各地出台房租补贴政策，支持大型商超、商业综合体减免或延期收取房租、场地费用。政府投资开发的孵化器等创业载体应安排 30%左右的场地免费提供给高校毕业生。有条件的地方要对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴。鼓励和支持各地积极盘活国有低效闲置资产、废旧厂房等设施，吸纳各类创业群体开展创业。（责任单位：省科技厅、人力资源社会保障厅、教育厅、财政厅）

10.国有和公益类检验检测、检定校准机构对全省住宿和餐饮业小微企业的电梯、锅炉、压力容器检验费用减半收取，对全省小微企业委托的产品质量检验和计量检测费用减半收取，对全省个体工商户委托的产品质量检验、计量检测和特种设备检验费用减半收取，执行期限至 2025 年 12 月 31 日。（责任单位：省市场监管局、省政府国资委、省发展改革委）

四、加强资金支持

11.支持金融机构综合运用注册登记、纳税、社保、水电气等信息，建立个体工商户和小微企业“白名单”，对白名单内经营主体开辟“绿色”通道，优化审批流程，加大首贷、

续贷、信用贷、中长期贷款投放。用好人民银行普惠小微贷款支持工具单户授信扩大到 2000 万元支持政策。落实优化小微企业无还本续贷政策，将续贷范围从部分小微企业扩展至所有小微企业。（责任单位：人行河南省分行、河南金融监管局）

12.持续推动“专精特新贷”业务扩面增量。丰富完善“名特优新贷”等个体工商户专属信贷产品，推广随借随还贷款模式。推广“信易贷”融资模式，推动金融机构、征信机构开发上线“政采贷”“税易贷”“创业贷”“人才贷”“知识产权质押贷”等融资信用服务产品。推广“助商保”，为个体工商户和小微企业在经营期间财产损失、人员伤亡、公众责任等方面提供普惠保险服务。（责任单位：省工业和信息化厅、市场监管局、商务厅、发展改革委、人行河南省分行、河南金融监管局）

13.强化小微外贸企业出口信用保险支持，建立年出口金额 500 万美元及以下的小微外贸企业统保平台，企业免缴统保保费，由财政专项资金全额支持。支持参加国际性专业展会，对参展小微企业净展位费和人员机票费用给予分档支持。对小微企业境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证等费用给予不超过 70%的资金支持。（责任单位：省商务厅、财政厅）

五、激发市场活力

14.发行定向消费券，重点支持零售、餐饮、文旅、住宿、

购物等消费活动，提高个体工商户和小微企业经营性收入，执行期限至 2024 年 12 月 31 日。（责任单位：省商务厅、财政厅、文化和旅游厅）

15.举办全国文化和旅游消费季主场活动，推出“丰收中原”“冬游中原”等“四季河南”主题活动，发布赏秋、温泉、滑雪等应季文旅产品和优惠措施。鼓励符合条件的地方开展低空旅游、飞行体验、航空运动等消费类活动，开发观光游、体验游等低空旅游产品，每年发行不低于 1000 万元低空消费券，执行期限至 2027 年 12 月 31 日。加快落实 144 小时过境免签政策，增设一批离境退税商店。（责任单位：省文化和旅游厅、商务厅、体育局、财政厅、住房城乡建设厅）

16.鼓励各地因地制宜发展夜间经济，在不同区域规划开放夜市、周末摊区,积极发展“夜购”“夜食”“夜娱”“夜读”“夜游”等多元化消费业态，培育打造特色鲜明的夜经济品牌，省财政对认定为省级夜经济集聚区所在县（市、区）给予不超过 500 万元奖励，对经复核评定为合格等级的给予其所在县（市、区）100 万元—200 万元奖励。允许个体工商户适度拓展室外经营场地、延长经营时间，对店外经营活动实行审慎包容监管、疏导规范管理。允许将闲置土地、空置厂房等优先临时用作惠及群众生活的特色夜市，对大学毕业生、退役军人、就业困难人员免收相关费用。允许车辆在夜间市场周边道路临时停车。全面推进城市一刻钟便民生活

圈建设，大力支持个体工商户和小微企业发展便利店、早餐店、蔬果店、维修店和托老、托幼服务等基本保障类业态，“一圈一策”补齐民生短板，打造多元化、多层次消费场景。（责任单位：省发展改革委、市场监管局、商务厅、财政厅、住房城乡建设厅）

河南 22 个“高效办成一件事”上线试用



河南日报社



顶端新闻



大河网
dahe.cn

河南上线 22 个 “高效办成一件事”事项



-240-

扫码查看详情

“高效办成一件事”

河南省残疾人服务

“一件事”上线试用



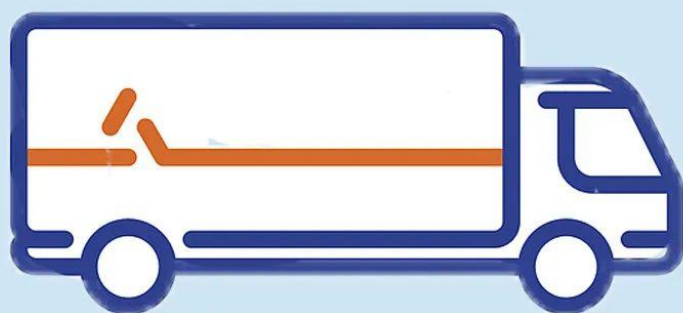
联办事项

- ☒ 残疾人证办理
(含新办、换领、迁移、挂失补办、注销、残疾类别/等级变更)
- ☒ 困难残疾人生活补贴申请
- ☒ 重度残疾人护理补贴申请
- ☒ 残疾人就业帮扶
- ☒ 重度残疾人城乡居民基本养老保险补助

“高效办成一件事”

大件运输

“一件事”上线试用



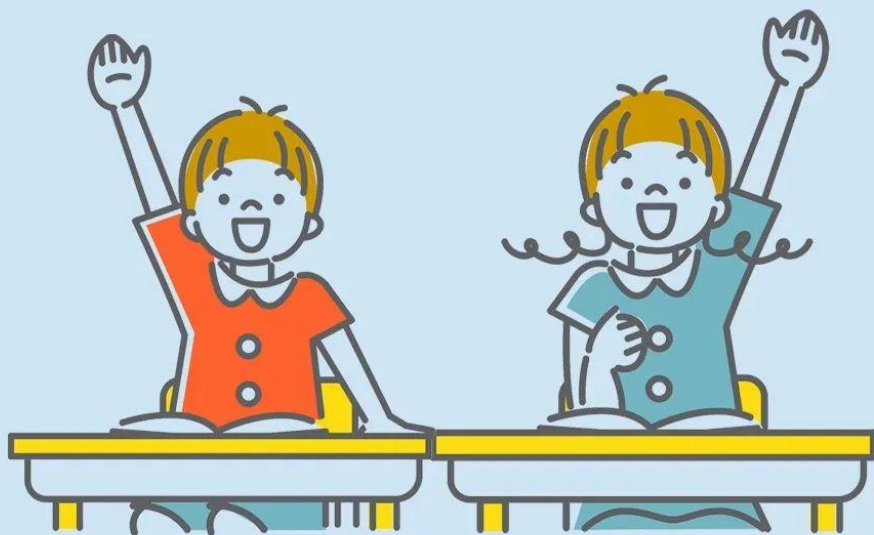
联办事项

- ☑ 公路超限运输许可
- ☑ 特型机动车临时行驶车号牌核发
- ☑ 特殊车辆在城市道路上行驶(包括经过城市桥梁)审批

“高效办成一件事”

河南省教育入学

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 义务教育新生入学信息采集
- ☒ 户籍核验
- ☒ 居住证核验
- ☒ 不动产权证书核验
- ☒ 社会保险参保缴费记录核验

“高效办成一件事”

就医费用报销

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 职工医保个人账户家庭共济
- ☒ 基本医疗保险参保人员异地就医备案
- ☒ 五种门诊慢特病费用跨省直接结算
- ☒ 医疗费用报销直接结算

“高效办成一件事”

河南省开办餐饮店

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业营业执照信息核验
- ☒ 食品经营许可
- ☒ 户外招牌设施设置规范管理
- ☒ 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查

“高效办成一件事”

河南省开办运输企业

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业营业执照信息核验
- ☒ 道路货物运输经营许可
- ☒ 普通货物营运车辆道路运输证配发
(未购置车辆的除外)

“高效办成一件事”

留学服务

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 自费出国留学人员存档服务
- ☒ 国家公派留学人员派出服务
- ☒ 国（境）外学历学位认证
- ☒ 留学人员就业报到
- ☒ 个人因私出入境记录查询
- ☒ 企业营业执照信息核验
- ☒ 社会保险参保缴费记录查询
- ☒ 个人身份信息核验（户籍信息）

“高效办成一件事”

企业开办

(含个体工商户)

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业登记注册
- ☒ 企业刻章备案
- ☒ 发票领用
- ☒ 企业社会保险登记
- ☒ 企业职工参保登记(企业基本养老保险)
- ☒ 住房公积金单位缴存登记
- ☒ 银行预约开户

“高效办成一件事”

河南省企业破产信息核查

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业车辆信息
- ☒ 企业房产信息
- ☒ 企业人员住房公积金缴存信息
- ☒ 企业海关税款缴纳、货物通关信息

“高效办成一件事”

企业迁移登记

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业迁入申请（含企业迁出调档）
- ☒ 企业变更登记
- ☒ 企业税务迁出申请
- ☒ 迁出地住房公积金个人账户封存
- ☒ 迁入地住房公积金单位登记开户
- ☒ 企业成建制转出
（迁出地社会保险单位基本信息变更）
- ☒ 企业成建制转入
（迁入地企业社会保险登记）

“高效办成一件事”

河南省企业上市 合法合规信息核查

“一件事”上线试用



以1份信用报告代替17个领域证明

- | | | |
|--|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> 城市管理 | <input checked="" type="checkbox"/> 文化和旅游市场 | <input checked="" type="checkbox"/> 税务 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 规划自然资源 | <input checked="" type="checkbox"/> 应急管理 | <input checked="" type="checkbox"/> 知识产权 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 劳动保障 | <input checked="" type="checkbox"/> 住房、工程建设 | <input checked="" type="checkbox"/> 水资源保护 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 生态环保 | <input checked="" type="checkbox"/> 住房公积金 | <input checked="" type="checkbox"/> 消防安全 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 市场监管 | <input checked="" type="checkbox"/> 科技 | <input checked="" type="checkbox"/> 电信监管 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 卫生健康 | <input checked="" type="checkbox"/> 交通运输 | |

“高效办成一件事”

企业数据填报

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 市场监管年报
- ☒ 社保信息填报
- ☒ 海关管理企业年报
- ☒ 外商投资企业（机构）年报

“高效办成一件事”

企业信息变更

(含个体工商户)

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 企业变更登记
- ☒ 企业印章刻制
- ☒ 基本账户变更
- ☒ 税控设备变更发行
- ☒ 社会保险登记变更
- ☒ 住房公积金企业缴存登记变更

“高效办成一件事”

企业注销登记

(含个体工商户)

“一件事”上线试用

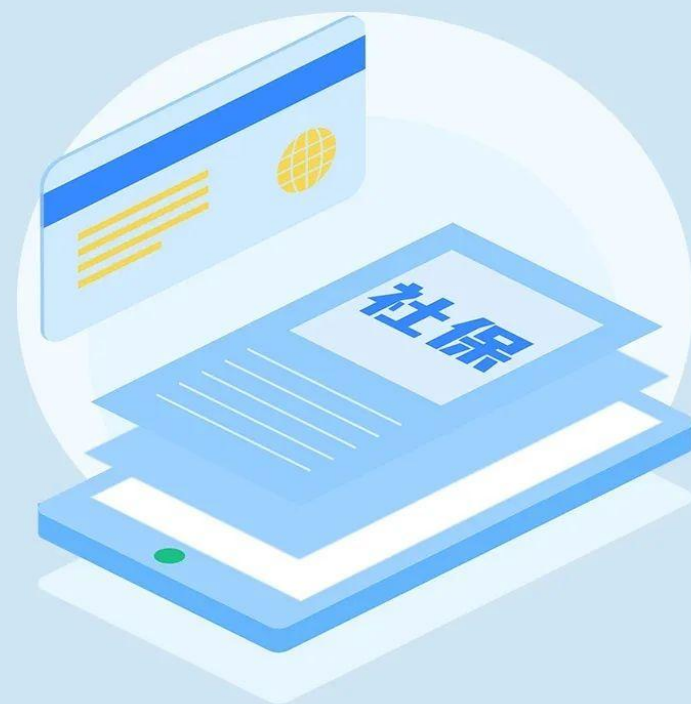


联办事项

- ☒ 税务注销
- ☒ 企业注销登记
- ☒ 海关报关单位备案注销
- ☒ 注销社会保险登记
- ☒ 银行账户注销
- ☒ 企业印章注销
- ☒ 住房公积金单位缴存登记注销

“高效办成一件事”

河南省 社会保障卡居民服务 “一件事”上线试用



应用场景

- ☑ 社保服务、就业和人力资源服务领域
- ☑ 就医购药领域
- ☑ 交通出行领域
- ☑ 文化体验领域

“高效办成一件事”

申请公租房

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 公租房承租资格确认
- ☒ 保障性住房信息核查
- ☒ 个人身份信息核验（户籍信息、居住证信息）
- ☒ 车辆信息核验
- ☒ 低保、特困、低收入人员信息核验
- ☒ 婚姻信息核验
- ☒ 新就业无房人员学历信息核验
- ☒ 社会保险参保缴费记录查询
- ☒ 不动产登记信息核验

“高效办成一件事”

水电气热网联合报装

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 水电气热网接入外线工程联合审批
- ☒ 供电报装
- ☒ 燃气报装
- ☒ 供排水报装
- ☒ 供热报装
- ☒ 通信报装

“高效办成一件事”

河南省退休

“一件事”上线试用



联办事项

- ☑ 职工正常退休（退职）申请
- ☑ 职工提前退休（退职）申请
- ☑ 新增退休人员养老保险待遇核定
- ☑ 工伤保险伤残津贴待遇补差
- ☑ 工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）
- ☑ 失业保险金停发
- ☑ 医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）
- ☑ 退休提取住房公积金
- ☑ 城镇独生子女父母奖励扶助金申请

“高效办成一件事”

退役军人服务

“一件事”上线试用



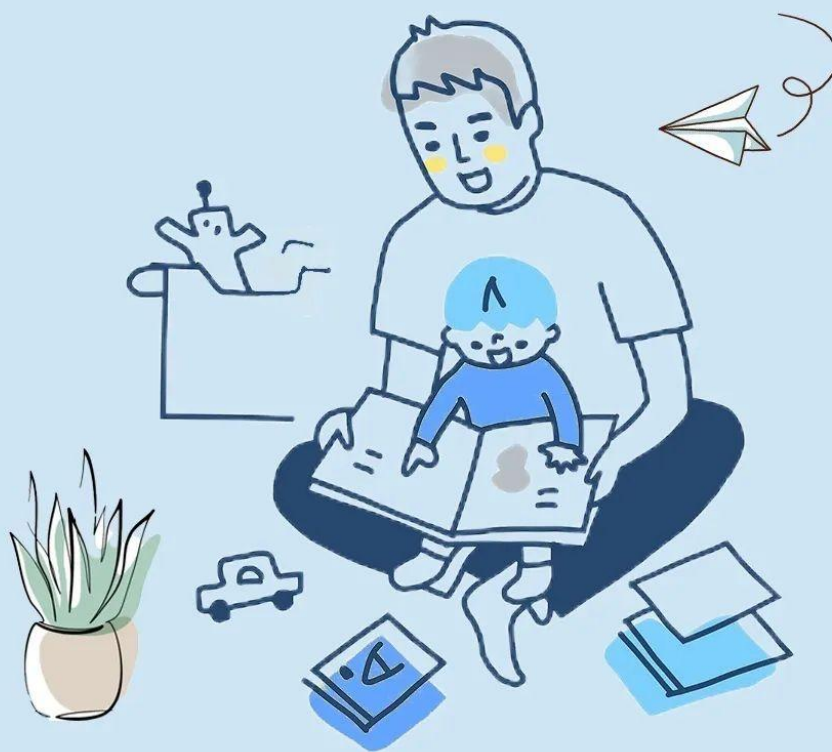
联办事项

- ☑ 退役军人退役报到
- ☑ 自主就业一次性经济补助金的给付
- ☑ 自主就业职业技能培训和就业创业指导
- ☑ 户口登记（退役军人恢复户口）
- ☑ 居民身份证申领
- ☑ 社会保险登记
- ☑ 军地养老保险关系转移接续
- ☑ 社会保障卡（含电子社保卡）申领
- ☑ 基本医疗保险参保和变更登记
- ☑ 基本医疗保险关系转移接续
- ☑ 预备役登记

“高效办成一件事”

河南省新生儿出生

“一件事”上线试用



联办事项及服务

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> 出生医学证明 | <input checked="" type="checkbox"/> 医保参保 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 预防接种证 | <input checked="" type="checkbox"/> 生育费用报销 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 户口登记 | <input checked="" type="checkbox"/> 生育津贴支付 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 社保卡申领 | <input checked="" type="checkbox"/> 科学育儿指导 |

“高效办成一件事”

信用修复

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 行政处罚信息修复
- ☒ 异常经营名录信息修复
- ☒ 严重失信主体名单信息修复

“高效办成一件事”

住房公积金 个人住房贷款购房

“一件事”上线试用



联办事项

- ☒ 房屋交易合同及抵押合同网签备案
- ☒ 个人身份信息核验
- ☒ 婚姻信息核验
- ☒ 征信信息查询
- ☒ 贷款审批
- ☒ 借款合同面签
- ☒ 房地产交易税费申报
- ☒ 不动产抵押登记

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省支持上市公司并购重组若干政策措施的通知

豫政办〔2025〕34号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省支持上市公司并购重组若干政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年7月1日

河南省支持上市公司并购重组若干政策措施

为深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，按照党中央、国务院关于全面深化资本市场改革的决策部署，聚焦“两高四着力”，加大并购重组力度，提高上市公司质量，增强资本市场服务实体经济能力，结合我省实际，制定如下措施。

一、促进产业高质量发展。围绕我省“7+28+N”产业链，充分发挥并购重组资源配置功能，服务做优传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。鼓励上市公司通过并购重组转型升级、开辟第二增长曲线，促进科技创新和产业创新融合，引导更多资源向人工智能、低空经济、生物医药、新材料、高端装备等新质生产力方向集聚。支持上市公司围绕主业及产业链关键环节开展并购重组，延链强链补链，加强资源整合，提升产业集中度和竞争力。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、省政府国资委，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

二、加强对接服务。以科技型企业、农业产业化企业等企业为基础，用好新三板和中原股权交易中心挂牌企业资源，发挥行业协会作用，深入挖掘潜在并购需求。坚持市场化、法治化原则，支持搭建并购重组信息服务平台，动态更新信息。发挥省、市、县级金融服务专员工作机制作用，常态化走访上市公司和重点并购标的企业，为企业提供全方

位、多层次对接服务。多渠道开展并购重组培训交流活动，提升企业并购重组能力。加强政策宣传和案例推广，形成推动并购重组的良好氛围。（责任单位：省委金融办、省工业和信息化厅、财政厅、农业农村厅、省政府国资委、河南证监局，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

三、强化资金供给。引导银行发放并购重组贷款，合理确定并购贷款规模、用途、利率和期限，在合规前提下适当向科技型企业倾斜。支持上市公司、平台公司、产业链核心企业新设基金或利用现有基金参与并购重组，加强与国家相关基金对接合作，争取资金支持。引导社会资本积极参与并购重组。（责任单位：省委金融办、省发展改革委、财政厅、人行河南省分行、河南金融监管局、证监局）

四、支持企业“走出去”。鼓励具备实力的企业跨区域开展上市公司并购重组，获取先进技术和管理经验，扩大市场规模，提升核心竞争力。支持具备条件的上市公司在充分开展尽职调查的基础上并购境外优质资产。强化企业汇率风险管理服务，引导企业树立汇率风险中性理念，提升主动管理汇率风险能力。支持银行优化跨境人民币和外汇业务流程，为企业“走出去”提供便利服务。发挥政策性银行和保险机构优势，为上市公司跨境并购交易提供信贷、保险、资信等综合金融服务。（责任单位：省委金融办、人行河南省分行、国家外汇局河南省分局、河南金融监管局）

五、优化政务服务。持续优化营商环境，加强并购重组

涉及的工商登记、税务、用地等配套服务，为项目提供高效便捷的政务服务。落实并购重组涉及的各类税收优惠政策，确保应享尽享。提高国有资本并购重组审批效率，支持国企控股上市公司开展有利于提高投资价值的并购重组。将并购重组交易纳入企业上市挂牌“绿色”通道，及时解决遇到的困难和问题。（责任单位：省委金融办、省自然资源厅、省政府国资委、省市场监管局、税务局）

六、提高中介服务能力。推动证券公司、会计师事务所等中介机构提升执业质量，为企业并购重组提供全流程优质服务。引导中介机构组建并购重组综合服务团队，加强重点产业研究，培育专业人才，提升专业服务能力。（责任单位：省财政厅、司法厅、税务局、河南证监局）

七、加强风险防范。加强企业并购重组行为监管，引导交易各方规范开展并购重组活动，严格履行信息披露等法定义务。严厉打击并购重组过程中的欺诈发行、财务造假、内幕交易等违法违规行为，维护并购重组市场秩序。引导并购方充分评估风险，在确保稳健经营前提下开展并购重组。并购重组完成后，引导企业加强整合管控，防范整合风险。对涉及商业秘密的重大并购重组交易，要严格落实保密措施。

（责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

河南省人民政府办公厅 关于印发市场准入 壁垒清理整治攻坚等工作方案的通知

豫政办〔2025〕35号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《市场准入壁垒清理整治攻坚工作方案》《企业便利迁移改革攻坚工作方案》《社会保障服务便利化攻坚工作方案》《招标投标领域改革攻坚工作方案》《医疗机构检查检验结果互认攻坚工作方案》《物流降本增效攻坚工作方案》《融资信用服务一体化建设攻坚工作方案》《经营主体活动发生地统计改革试算攻坚工作方案》《“一业一查”部门联合监管攻坚工作方案》《规范市场监管行政执法攻坚工作方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

一、加强组织领导。各攻坚事项牵头部门要落实主体责任，完善工作机制，加快推动任务落实。各地要细化工作举措，协同推进工作方案实施。省服务建设全国统一大市场部门协调机制要加强统筹调度，协调解决突出问题，重大事项及时向省政府请示、报告。

二、强化任务落实。要健全日常联络、情况汇总、信息通报、会商沟通等工作机制，省有关单位要按照工作方案明确的时间节点和目标任务，跟踪掌握工作进展情况，按季度

向省服务建设全国统一大市场部门协调机制报送，确保工作任务按期完成、取得实效。

三、营造良好氛围。要及时总结工作成效和经验做法，利用政府门户网站和微博、微信、移动客户端等新媒体平台，对重点攻坚任务推进情况和阶段性成效进行广泛宣传，帮助经营主体稳定预期、提振信心，努力营造全社会关注、支持、参与推进融入服务全国统一大市场建设的良好氛围。

河南省人民政府办公厅

2025 年 7 月 5 日

市场准入壁垒清理整治攻坚工作方案

为清理整治违规设置市场准入壁垒各类做法情形，营造公平市场准入环境，制定本工作方案。

一、工作目标

全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，通报一批典型违规案例，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，落实“非禁即入”要求，全面营造公平市场准入环境。

二、具体举措

本次清理整治的重点是以地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定，以及违规设置市场准入壁垒的其他做法情形。

（一）推动地方性法规、规章、行政规范性文件清理。全面梳理涉市场准入相关规定，组织省级涉市场准入相关部门对本部门牵头制定的地方性法规、规章、行政规范性文件和其他政策性文件进行梳理，对违规增设准入事项或条件、违规扩大准入范围等情况予以纠正；对既无依据又未经法定程序设立的市场准入规定予以废止。按照下管一级、分级负责原则，推动各地同步开展相关工作，梳理汇总形成全省拟清理文件台账。对拟修改或废止的文件，按照地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件进行分类，按照“谁

制定、谁负责”原则和权限、程序开展修改、废止工作。

（二）开展市场准入壁垒线索征集。多渠道征集违背市场准入负面清单制度要求、违规设置市场准入壁垒、损害经营主体合法权益等问题线索，通过政府门户网站、政务服务APP和小程序等发布《市场准入壁垒清理整治行动问题线索征集公告》，畅通市场准入壁垒清理整治行动信访渠道，明确邮寄地址、联系电话、电子邮箱等信访途径。下沉线索征集渠道，推动各地公开征集问题线索。

（三）扎实推动核实整改。对省、市、县三级通过公开征集、自查自纠和上级转办等渠道收集的问题线索进行汇总，归口建立全省市场准入壁垒问题线索核实整改情况表，明确整改责任单位、责任人，分级开展线索核实整改，每月27日调度更新整改情况。建立重点难点问题督办、通报、约谈制度，加快推进问题整改，不定期选取典型案例进行通报。

（四）强化媒体监督。市场准入壁垒清理整治工作全程向社会公开，邀请新闻媒体全程参与宣传报道和舆论监督，建立线索共享、案例同查、典型共报、经验同推工作机制。对征集的问题线索和核实整改情况，及时向媒体通报，对发现的突出问题、共性问题通过多种形式进行舆论监督，对典型案例和经验做法进行宣传报道。

三、保障措施

省发展改革委负责统筹推进市场准入壁垒清理整治攻坚任务落实。集中清理整治工作为期半年，集中清理整治结

束后，相关工作转为常态化机制。要充分发挥省服务建设全国统一大市场部门协调机制作用，强化部门联动、凝聚工作合力。各地要加强组织领导，建立健全长效机制，扎实开展市场准入壁垒清理整治及典型案例报送工作。

企业便利迁移改革攻坚工作方案

为进一步便利企业迁移，制定本工作方案。

一、工作目标

完善企业登记注册全程电子化服务平台功能，通过深化数据共享、优化业务流程、强化部门协同，实现企业迁移登记与关联业务“一网通办、无感切换”，到2025年年底，企业迁移提交材料减少70%，办事环节压缩60%以上，电子档案齐备的企业迁移全流程办理时限缩减至6个工作日内，进一步提升企业迁移便利化水平。

二、具体举措

（一）压减办理环节。集成业务系统，对接省政务服务一体化平台，将企业迁移登记“迁入申请、迁出申请、档案移交、变更登记”4个环节整合为“迁入变更登记”1个环节，即时将变更信息同步推送至社保、住房公积金、税务等联办部门，形成信息互通闭环，实现“一次申请、一网通办、一次办结”。

（二）优化办理流程。梳理优化业务办理环节，重构企业迁移登记业务办理流程，市场监管部门收到企业迁移申请后，同步采集社保、住房公积金、税务相关信息，并推送至相关主管部门。根据推送信息，社保经办机构为参保单位办理成建制划转；迁出地住房公积金管理中心办理职工住房公积金个人账户封存，迁入地住房公积金管理中心办理住房公

积金单位登记开户；迁出地税务机关即时办理变更申请并将信息推送至迁入地，实现全流程“一表填报、全程网办、无缝衔接”。

（三）压缩办结时间。企业通过省企业登记全程电子化服务平台申请迁移变更登记的，拟迁入登记机关要在1个工作日内予以确认是否准予迁入，并自动生成《准予迁入调档函》，即时推送至迁出地登记机关；迁出地登记机关在收到相关待办事项后，要在1个工作日内为企业办理变更登记业务。各联办部门收到市场监管部门推送的信息后，按企业迁移“高效办成一件事”流程及时办理，推动社保、住房公积金、税务等环节高效联办，2025年年底前将电子档案齐备的企业迁移全流程业务办理时间压缩至6个工作日内。

（四）加强档案管理。推动各级市场监管部门充分利用信息化手段加强登记档案数字化建设，提高登记档案数据迁移效率，对线下窗口办理的登记注册业务在3个工作日内将纸质档案分类扫描上传，确保企业档案信息完整、准确。

三、保障措施

省市场监管局负责统筹推进企业便利迁移改革攻坚任务落实，要充分发挥企业迁移“高效办成一件事”专班作用，明确职责、形成合力，推动工作任务落实。要依托省企业登记全程电子化平台，联通市场监管、税务、社保、住房公积金等业务系统，实现企业基本信息、纳税记录、社保关系、住房公积金账户等数据信息共享与业务协同，提供企业迁移

“一站式”服务。要加强业务人员学习培训，提升业务水平和实操技能。要加强改革举措宣传、解读，提高政策知晓度。

社会保障服务便利化攻坚工作方案

为进一步完善社会保险公共服务平台功能，推进社保关系转移接续提速增效，持续提高社保服务便捷度，制定本工作方案。

一、工作目标

强化社会保险公共服务平台建设，加强社保数据治理，2025 年年底前打通社保关系转移接续堵点，加强社保跨省跨区域交流合作，实现社保关系“归得顺、算得准、转得快”目标，为跨区域就业人员提供优质高效便捷的社保关系转移接续服务。

二、具体举措

（一）完善公共服务平台功能。优化社会保险公共服务平台功能和社保关系转移经办流程，实现“同一事项、同一标准、同一编码”，2025 年 11 月底前实现重复缴费账户转入由“先转后清”变为“转清同步”“一站式”办结，养老、工伤、失业保险由“多人多岗分设办理”变为“一人一岗集中办理”。升级退役军人“总对总”转移接续系统功能，2025 年 10 月底前退役军人养老保险关系“总对总”转移整体接收率和办结率均达到 100%。强化参保数据治理，规范参保信息，优化系统账户合并功能，实现参保信息“一人、多险种、一编号”。

（二）打通转移接续经办堵点。依托国家社会保险公共

服务平台，严格落实联网办理转移接续业务时限要求，做到“日办、周核、月清”、业务办理“零超期”。2025年9月底前，建立社保关系转移接续业务定期调度机制，对存量业务、审核进度、超期数量、办理时长等数据进行定期通报，对出现的问题限期整改。畅通跨省转移渠道，优化流程、减少环节，提高跨省转入基金到账信息推送时效。2025年7月底前建立核查台账、提高转出效率，统一人员参保信息基础数据项，建立省际参保缴费、视同年限认定等有关问题联动处理机制，减少跨省转移接续经办环节。

（三）开展社保服务跨省合作。推动合作省份框架协议落实，加强社保、经办协同和数据共享，建立区域内转移接续跨省通办、基金定期结算机制。推动信阳与黄冈、六安等市社保服务点对点协同联动。2025年年底前设立社保跨省网络服务专区和社保服务大厅跨省服务专窗，推动部分低风险高频业务“跨省办理”、高风险业务“跨省受理”，梳理跨省通办服务事项清单，逐步挖掘“同事同标”服务事项，推动具备条件的事项区域内“无差别受理、同标准办理”。

（四）提升社保卡业务全省通办和异地激活便捷性。提供线上社保卡密码重置修改服务，更新全省医保定点医院、定点药店的社会保障卡读写动态库，进一步提升社保卡业务全省通办和异地激活便捷性。

三、保障措施

省人力资源社会保障厅负责统筹推进社会保障服务便利化攻坚任务落实。省、市、县三级要建立工作台账，明确重点工作时间节点，逐项抓好落实，加强工作调度，定期通报进展情况，确保取得实效。

招标投标领域改革攻坚工作方案

为深化招标投标领域改革，加快构建统一规范、信息共享的招标投标市场体系，制定本工作方案。

一、工作目标

加快全省公共资源交易“一网通办”建设，提升平台互联互通水平和交易便利化程度，2025年年底前实现全省公共资源交易“一网通办”、省域内公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化开展和移动数字证书全国互认，推动全省公共资源网上交易大厅应用，促进要素资源公开高效配置，营造公平公正、便捷高效、阳光透明、竞争有序的招标投标市场环境。

二、具体举措

（一）推进全省公共资源交易“一网通办”。依托省级公共资源交易系统升级改造，建设全省统一的电子交易系统，按照“省建市用、全省运行，集约管理、逐步替代”的原则，统筹全省公共资源交易类别、全流程电子化交易等业务应用和功能需求，逐步部署至各市级公共资源交易平台，2025年9月底前启动全省统一公共资源交易系统建设。建设全省公共资源网上交易大厅，为各类主体提供统一的项目入场、信息发布、文件下载、文件递交等电子化交易服务，2025年年底前实现“一门进入、一屏发布、一网受理”。

（二）推进远程异地评标常态化实施。优化全省远程异

地评标调度系统，推动评标专家、交易场所、评标机位统一随机调度，2025 年 9 月底前出台省远程异地评标调度系统操作指南、省工程建设项目远程异地评标调度工作应急管理制度等规范，实现省域内公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化开展。加强与国家远程异地评标和专家库共享技术标准对接，推进调度系统与省外公共资源交易平台互联互通，加快实现跨省域协作、专家共享。

（三）全面实现移动数字证书全国互认。推动交易系统对接 3 个以上数字证书应用程序和 30 个以上移动数字证书及印章，全面实现全省移动数字证书全国互认，支持全国各地经营主体通过移动扫码方式跨区域开展招标投标活动。

（四）加快推进“评定分离”改革。出台《河南省政府投资工程建设项目招标投标“评定分离”管理办法（试行）》，厘清评标专家和招标人职责，优化中标人确定程序。推进“机器管招标”、分散评标、“暗标”评审，持续提高评标公正性。

三、保障措施

省发展改革委负责统筹推进招标投标领域改革攻坚任务落实，会同相关部门加强调研指导和跟踪监测，确保工作取得实效。要及时总结典型经验做法，加大宣传引导和复制推广力度，通过典型引领、以点带面推进工作。

医疗机构检查检验结果互认攻坚工作方案

为加快推进我省医疗机构检查检验结果互认工作，进一步提高医疗资源利用率，有效减轻人民群众看病就医费用负担，制定本工作方案。

一、工作目标

到 2025 年年底，各紧密型医联体（含城市医疗集团和县域医共体）实现医联体内医疗机构间全部检查检验项目互认，各地市域内医疗机构间互认项目超过 230 项，积极扩大参与互认医疗机构数量，完善省、市级医检互认平台功能，实现检查检验结果跨地区、跨医院、跨时空调取，支持保障医疗机构高效开展检查检验结果线上互认工作。

二、具体举措

（一）有序增加检查检验结果互认项目。综合考虑全省疾病谱变化、当前检查检验结果同质化水平和信息化程度等因素，有序遴选新增结果相对稳定、费用较高、对疾病诊断治疗短期影响不大、适宜推广的项目纳入检查检验结果互认范围。

（二）积极扩大检查检验结果互认范围。推动二级以上公立医疗机构间、各紧密型县域医共体成员单位间实现检查检验结果互认，指导医联体各成员单位间和有对口支援关系的医疗机构间结合实际推进检查检验结果互认工作，鼓励引导社会办医院积极参与检查检验结果互认。

（三）持续完善检查检验结果互认平台功能。进一步完善省、市级医检互认平台功能，根据工作实际需要动态增加平台服务器数量和存储空间，提升互认信息机构间交互、调阅和统计分析速度，满足互认业务和日常管理需求。

（四）完善医疗服务价格项目支持政策。规范整合放射检查类医疗服务价格项目，支持检查检验结果互认工作信息化建设，推动省、市级医检互认平台推广应用。

三、保障措施

省卫生健康委负责统筹推进医疗机构检查检验结果互认攻坚任务落实，会同省医保局指导各级医保部门结合医保支付方式改革合理确定医保基金预算总额，不得以检查检验结果互认为由调减区域总额预算和 DRG/DIP 支付标准；推动医疗机构及时进行信息系统适配改造，推进医联体内率先实现检查检验结果互认。要制定完善我省检查检验项目质量评价指标、质量管理规范，加强医疗机构检查检验能力建设，确保检查检验结果合规达标。要加强监督管理，确保各项任务落实。

物流降本增效攻坚工作方案

为促进物流资源配置效率最优化和效益最大化，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本，加快打造物流产业发展高地和物流成本洼地，制定本工作方案。

一、工作目标

到 2025 年年底，全省社会物流总额突破 20 万亿元、保持中部地区首位，物流总费用与地区生产总值的比率降至 12.8%左右、低于全国平均水平 1 个百分点，物流对建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点的战略支撑作用显著增强。

二、具体举措

（一）完善物流枢纽设施网络。2025 年争取新增 1 个物流枢纽纳入国家建设名单，开展区域物流枢纽评估调整，组织召开全省物流枢纽（园区）联盟会议，公布 5 个左右省级枢纽经济先行区建设名单，积极争创国家物流枢纽经济区、国际物流枢纽中心。完成郑州首批国家综合货运枢纽补链强链城市建设任务，力争新增 1 个城市纳入国家第二批建设名单。实施“快递进村”提升行动，打造“一站式”村级寄递物流综合服务站 2000 个以上，新增客货邮融合线路 200 条以上。

（二）优化调整运输结构。开工建设周口港中心港区中心作业区（二期）、沙颍河漯河至周口航道提升工程等项目，

开港运营平顶山港，港口货物吞吐量同比增长 15%左右。推动郑州至青岛高铁货运班列常态化开行，力争高铁快运线路增至 3 条、年货运量达到 1 万吨，铁路货运量（含发送和到达）同比增长 1000 万吨。加快空陆联运交通强国“一单制”试点建设。积极推进漯河港铁路专用线前期工作，运行铁公多式联运国际班列。

（三）做强做优专业物流。运行中欧（亚）班列全程时刻表班列，建成投用郑州国际陆港核心功能区，2025 年开行班列超过 4000 班次。开辟郑州至马德里、比隆、阿布扎比全货运航线，力争郑州新郑国际机场货邮吞吐量突破 100 万吨，实现与全球主要货运枢纽机场通航。加快骨干冷链物流基地建设，培育 2—3 个骨干冷链物流重点县（市），冷库库容超过 2000 万立方米。发布 20 个左右现代物流业与先进制造业融合发展典型案例。

（四）提升智能化绿色化标准化水平。加快国家综合交通运输信息平台部省联动试点应用场景建设，尽快申请国家验收。基本完成郑州、洛阳物流数据开放互联试点任务，在国际物流数据综合服务、多式联运数据开放互联等领域形成一批典型经验。加强物流领域关键技术装备、智慧物流等研究。推动营运车船领域大规模设备更新，2025 年年底前除应急车辆外，城市建成区物流配送、邮政用车基本实现新能源化，重型载货车绿色替代率达到 50%以上。新增发布航空物流、冷链物流、物流园区细分领域地方标准。

三、保障措施

省发展改革委要充分发挥省推动服务业高质量发展工作专班办公室作用，对物流降本增效攻坚任务落实情况进行调研督促、跟踪监测，确保工作取得实效。各责任单位要按照职责分工，抓好工作落实，确保按时完成任务。

融资信用服务一体化建设攻坚工作方案

为统筹融资信用服务平台建设，完善以信用信息为基础的普惠融资服务体系，有效提升中小微企业融资便利水平，制定本工作方案。

一、工作目标

健全统一、精准、高效的信用信息归集共享机制，构建提升上接国家、下联市县的全省一体化融资信用服务平台网络，2025 年全年累计放款超过 4000 亿元。强化信用大数据应用，全面推广“信易贷”融资模式，助力支持小微企业融资协调工作机制运行，力争 2025 年民营企业和小微企业贷款增速高于各项贷款增速。推动金融机构转变经营理念、优化金融服务、防控金融风险，集聚基金、证券、担保、资产管理、保险等各类金融机构资源，为企业特别是中小微企业和民营企业提供高质量融资服务。

二、具体举措

（一）加快推进融资信用服务平台一体化建设。统一完善融资信用服务平台网络数据、服务、共享接口、网络安全等标准规范，规范信息共享、授权查询等内容。依托省信用信息平台建设完善省融资信用服务平台（全国融资信用服务平台河南节点），横向联通各省级金融机构，纵向联通各市级融资信用服务平台，接入全国一体化融资信用服务平台网络，构建形成上下联通、贯通行业领域的全省一体化融资信

用服务平台网络,力争 2025 年 10 月底前组建省级征信公司,推进省融资信用服务平台市场化运营。提升一站式融资服务“总门户”功能,引导中小微企业、民营企业等各类经营主体和银行、保险、融资担保、天使风投创投基金等机构入驻,开展常态化项目融资对接。

(二) 全面提升信用信息归集共享水平。拓宽信用信息归集维度,2025 年 9 月底前编制发布《河南省公共信用信息目录》(2025 年版),加大信用信息归集力度,探索推动民宿、物流、产业链等特色“信易贷”数据归集。2025 年年底前实现信用信息归集总量突破 150 亿条,进一步提升融资信用服务平台数据质量、扩大覆盖面。强化信用信息治理,会同数据源单位着力解决数据归集标准不统一、共享频率不高、维度覆盖不全、接口容量不足等问题,完善覆盖归集、治理、共享、应用等信用信息全生命周期的数据治理和质量监控体系。扩大信用信息共享范围,有序推进与更多金融机构、地方融资服务平台等签订数据共享协议,围绕各地、各部门业务需求,拓展公共信用信息合规流通途径。

(三) 丰富融资信用服务应用场景。推动融资信用服务平台与金融机构深入合作,通过“数据可用不可见”的方式加强敏感数据开发应用,研发贷前准入、授信评估等联合建模产品,创新更多符合民营企业和中小微企业需求的“信易贷”服务。支持金融机构创新开发符合不同行业领域发展特点的金融产品和服务,围绕科技、绿色、普惠、养老、数字

等领域开发特色功能模块，推出一批细分领域金融产品和服务，重点支持外贸、消费等领域小微企业。依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步共享数据，推动信用服务业与现代农业、制造业、金融、商贸等产业融合发展。

（四）加强信用信息安全保护。完善信用信息保护制度和标准体系，建立健全信用信息安全管理、信用信息安全应急处理等机制，加强信息安全管理，依法依规开展数据共享应用。督促各级融资信用服务平台主管部门和建设运营单位严格落实主体责任，按照国家、省标准规范，进一步规范信息共享、授权查询等活动。

三、保障措施

省发展改革委负责统筹推进融资信用服务一体化建设攻坚任务落实，会同相关部门对重点任务落实情况进行调研评价，确保组织到位、责任到位、措施到位，推动工作取得实效。要强化政策支持，推动各地对本级融资信用服务平台建设予以适当支持，鼓励各地、各有关部门制定支持信用融资的激励政策，对通过融资信用服务平台帮助中小微企业实现融资的金融机构给予适当激励。要及时总结典型经验做法，加强宣传引导，提高经营主体融资信用服务平台知晓率、使用率。

经营主体活动发生地统计改革试算攻坚工作方案

为加快推进经营主体活动发生地统计改革试算，更加准确反映经济社会发展状况，制定本工作方案。

一、工作目标

充分利用第五次全国经济普查成果，开展经营主体活动发生地统计改革试算，2025 年年底前完成数据测算和对比分析，研判产业活动单位按活动发生地统计对当地经济的影响，提出统计单位划分及具体处理办法的修订建议，研究省域内跨区域符合条件的分支机构视同法人单位纳统办法。

二、具体举措

（一）梳理名录信息。梳理我省第五次全国经济普查 209.7 万个法人单位和 18.2 万个产业活动单位（不含本部）信息，组织达规未纳统的法人单位和符合视同法人条件的产业活动单位依规纳统，2025 年 8 月底前完成名录信息梳理。

（二）开展省、市两级测算。通过第五次全国经济普查资料开发应用平台定制测算表，利用第五次全国经济普查数据，分别按照“法人在地”原则和经营主体活动发生地原则，省、市两级对辖区内相关行业的单位数、营业收入、从业人数、资产总计等指标分别开展测算，2025 年 8 月底前完成相关数据测算和分析比对。

（三）开展调查研究。调查产业活动单位分布情况，根据我省实际，选取 800 家法人单位、产业活动单位开展产业

活动单位纳统条件问卷调研。实地调研总部和分支机构统计工作现状、产业活动单位统计基础建设情况、经营主体活动发生地统计存在的困难问题，实地了解基层统计改革诉求，2025年8月底前完成调研。

（四）形成建议报告。根据试算结果和调研情况，分析研判产业活动单位占当地经济的比重和按活动发生地统计对当地经济的影响；研究产业活动单位统计基础建设思路，优化总部和分支机构统计办法；研究经营主体的界定和辨识方法，经营主体活动发生地统计的起报标准、报表内容和报表频率；研究省域内跨区域符合条件的分支机构视同法人单位纳统办法，提出相关建议，2025年11月底前形成总结报告和相关测算结果。

三、保障措施

省统计局负责统筹推进经营主体活动发生地统计改革试算攻坚任务落实，建立工作机制，确保高质量完成试算任务。要结合试算任务，针对工业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、服务业等经营主体活动发生地统计重点难点问题，明确各地研究方向，把握时间节点，督促各地工作落实。要加强试算工作调研和业务指导，适时组织召开专题研讨会，通报工作进展情况，推动各地加强调研，组织开展经验总结和意见归集。要严格按照相应的原则、口径、范围开展数据测算，保证测算结果真实准确、一致可比。

“一业一查”部门联合监管攻坚工作方案

为最大限度降低入企行政检查频次，切实减少对经营主体正常生产经营活动的影响，制定本工作方案。

一、工作目标

推动全省部门联合双随机抽查以“一业一查”模式开展，完善常态化协同监管机制，2025年年底前编制各级“一业一查”部门联合抽查事项清单，形成以行业分类为基础、部门联合“双随机、一公开”监管为支撑的“一业一查”监管模式，有效避免多头检查、重复检查，切实减轻经营主体负担。

二、具体举措

（一）编制“一业一查”部门联合抽查事项清单。依托全省行政执法事项梳理系统，省司法厅要会同省市场监管局组织省有关部门梳理编制部门“双随机、一公开”检查事项清单，统一清单制式标准，建立动态更新机制，2025年8月底前完成。基于共同监管对象，省市场监管局要会同省司法厅组织省有关部门梳理编制全省统一的“一业一查”部门联合抽查事项清单，指导各地结合实际编制市级清单，省、市两级清单分别于2025年9月底、10月底前编制完成。

（二）建立统一监管对象名录库。依托省“双随机、一公开”监管工作平台，省市场监管局要组织各级行业主管部门通过分类标注、批量导入等方式，建立与部门职责相对应的监管对象名录库并动态更新调整，2025年10月底前完成。

（三）规范实施“一业一查”部门联合抽查。省市场监管局要制定“一业一查”部门联合抽查工作规范、“一业一查”部门联合抽查年度工作计划等，建立各司其职、相互配合、齐抓共管的协同监管体系，2025年年底前完成。

三、保障措施

省市场监管局负责统筹推进“一业一查”部门联合监管攻坚任务落实，依托省部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会议，强化协作配合、压实工作责任。省市场监管局要充分发挥联席会议办公室统筹协调职能，省有关部门要做好本部门牵头“一业一查”事项的组织实施，推动各项任务落实。要建立规范跨部门信息共享机制和联络员制度，加强行政执法人员业务培训和交流，提高联合监管能力。要多形式、多渠道宣传“一业一查”部门联合监管进展成效，提高经营主体的知晓度、参与度和满意度。

规范市场监管行政执法攻坚工作方案

为进一步规范市场监管领域行政执法工作，提升公正文明执法水平，维护市场良好运行秩序，制定本工作方案。

一、工作目标

聚焦经营主体和人民群众关心关注的行政执法领域突出问题，举一反三、标本兼治，以更严格的执法标准、更公正的工作举措、更透明的监管方式对市场监管领域行政执法工作进行规范提升。到 2025 年年底，公平公正的监管环境、和谐稳定的市场秩序不断优化，社会公信力、群众满意度和获得感进一步增强。

二、具体举措

（一）制定涉企检查事项清单。落实《河南省促进民营经济高质量发展行动计划》，梳理编制市场监管行政检查事项清单并向社会公布，避免出现任性检查、运动式检查和以各种名义变相检查等问题，从源头规范涉企行政检查。

（二）完善行政处罚裁量基准。制定《河南省市场监督管理行政处罚裁量基准（2025 版）》，对行政处罚的裁量范围、幅度等进行细化、量化，规范行政处罚裁量权行使，完善包容审慎监管制度，有效解决“一刀切”执法、随意执法、选择性执法等问题。

（三）严格规范行政执法行为。落实《市场监管执法行为规范》，加强对行政执法的全过程监督，严禁“吃拿卡要、

以罚代收，趋利执法”“态度恶劣、训斥威胁，粗暴执法”“接受案件当事人或相关利益人安排的吃请、旅游、娱乐、休闲等活动，索要或收受可能影响公正执法的现金、实物、有价证券、其他支付凭证或报销应由个人支付的费用”等行为。

（四）提升公正文明执法水平。实施市场监管“数字+执法”三年行动，加快市场监管综合执法办案系统推广应用，推动案件办理全过程可溯、全环节管理、全流程监督，进一步约束执法权力、规范执法行为。大力推行服务型执法，构建预防为主、轻微免罚、过罚相当、事后回访的执法模式，发布服务型执法优秀典型案例，提高执法规范化水平。

三、保障措施

省市场监管局负责统筹推进规范市场监管行政执法攻坚任务落实，指导督促各级市场监管部门加大对市场监管行政执法工作的组织领导、跟踪问效和支撑保障力度，确保攻坚工作取得实效。要加强宣传引导，总结规范市场监管行政执法工作的经验做法，营造良好社会氛围。

河南省人民政府 关于印发河南省支持企业 降本增效若干政策措施的通知

豫政〔2025〕18号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省
人民政府各部门：

现将《河南省支持企业降本增效若干政策措施》印发给
你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2025年8月4日

河南省支持企业降本增效若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，全面落实省委十一届九次全会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚持系统观念、标本兼治、综合施策，推动要素端、服务端、产业端、管理端协同发力降低企业成本，结合我省实际，制定如下政策措施。

一、加力降低企业研发成本

1.支持企业科技创新。鼓励重点产业链企业联合上下游企业、科研机构成立省级制造业创新中心，以支持项目建设方式，按照技术引进及购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的30%给予补助，最高不超过500万元。支持企业研发和应用首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件、首套件核心电子元器件等产品，依据有关规定按照销售额的一定比例给予奖励，单个企业年度最高不超过500万元。支持企业开展产业链关键核心技术攻关，对重大攻关项目按照审定项目总投资额的30%给予支持，首次拨付补助资金总额的50%，通过验收后拨付剩余资金，单个项目补助金额最高不超过2000万元；对企业牵头承担工业和信息化部重大技术攻关项目的，参照执行本政策。（省工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

二、加力降低企业转型升级成本

2.支持企业技术改造。实施设备更新贷款贴息和融资租

赁补贴政策，支持企业设备更新和技术改造。对投资额 5000 万元以上的重大技术改造示范项目，按照设备、软件实际投资额的 15% 给予补助，最高不超过 1000 万元。鼓励国家级专精特新“小巨人”企业加强技术改造，在“小巨人”称号有效期内，以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资额的 20% 给予补助，最高不超过 500 万元。（省工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

3. 支持企业数字化转型。实施制造业数字化转型全覆盖行动，编制重点产业链数字化转型“一图四清单”（场景图谱和数据要素、知识模型、工具软件和人才技能等 4 个要素清单），持续开展企业数字化转型免费诊断服务。支持特色型、区域型工业互联网平台建设，对平台建设单位按照软硬件实际投资额的一定比例给予后补助，最高不超过 500 万元。深入推进省人工智能行业赋能中心建设，加快医疗、农业、制造、文化和旅游、交通运输等重点领域人工智能应用示范，根据建设任务、赋能效果、推广应用等情况，一次性给予最高 200 万元资金支持。组织开展制造业转型升级示范县（市、区）创建工作，对入选的县（市、区）按照每个不超过 1000 万元标准下达奖补资金，试点实施期第一年拨付 50% 奖补资金，实施期满考核评价通过后拨付剩余奖补资金，奖补资金由入选县（市、区）以支持项目建设方式专项用于支持企业实施“智改数转网联”新技改、绿色化改造、产业链供应链数字化协同改造等。（省工业和信息化厅、发展改革委、财

政厅按职责分工负责)

4.支持企业绿色化改造。对获得国务院或者工业和信息化部认定的国家级绿色工厂、绿色供应链管理企业等试点示范或称号的企业(项目、平台),以支持项目建设方式,按照不超过设备、软件实际投资额的20%给予补助,最高不超过500万元。加快推进钢铁行业超低排放改造,对改造完成的钢铁企业,及时指导其申请停止执行用电用水加价政策。

(省工业和信息化厅、发展改革委、生态环境厅、财政厅按职责分工负责)

三、加力降低企业人力成本

5.落实社会保险补贴优惠政策。对招用就业困难人员并缴纳社会保险费的企业,按照其为就业困难人员实际缴纳的社会保险费数额给予社会保险补贴,不包括就业困难人员个人应缴纳部分;对招用毕业年度和离校2年内未就业的高校毕业生,与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业,给予最长1年的社会保险补贴,不包括高校毕业生个人应缴纳部分。延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策,继续执行工伤保险费率下调20%政策,失业保险费率按照1%执行,执行期限至2025年年底。(省人力资源社会保障厅负责)

6.持续实施稳岗返还政策。参保企业足额缴纳失业保险费12个月以上,上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标(30人〔含〕以下的参保企业裁员

率不高于参保职工总数 20%)的,可申请失业保险稳岗返还。大型企业按照企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%返还,中小微企业按照 60%返还,执行期限至 2025 年年底。(省人力资源社会保障厅负责)

7.延续实施一次性扩岗补助政策。对招用毕业年度、离校 2 年内未就业的高校毕业生和 16—24 岁登记失业青年,签订劳动合同并按照规定为其足额缴纳 3 个月以上的失业、工伤、职工养老保险费的企业,按照 1500 元/人标准发放一次性扩岗补助,执行期限至 2025 年年底。(省人力资源社会保障厅负责)

四、加力降低企业资金成本

8.强化高效精准信贷服务。健全支持小微企业融资协调机制,持续开展“千企万户大走访”活动,发挥省、市、县级金融服务专员和金融会客厅等工作机制作用,实施科技型企业首贷破冰、信用贷扩面行动,完善制造业中长期贷款项目储备和推送机制,用足用好国家新增 3000 亿元科技创新和技术改造再贷款及中央财政贴息政策,2025 年新增科技型企业贷款 1600 亿元。引导商业银行落实适度宽松的货币政策,结合贷款市场报价利率、自身资金成本等合理确定企业贷款利率,实现新发放贷款加权平均利率稳中有降。组建省级征信公司,提升省融资信用服务平台服务功能,拓展信用信息共享应用范围,创新融资信用服务产品。符合条件的小微企业可申请最高 400 万元创业担保贷款,贷款期限不超过

2年，根据实际利率实施50%财政贴息。大力整治金融领域非法中介乱象。（省发展改革委、省委金融办、省人力资源社会保障厅、河南金融监管局、人行河南省分行按职责分工负责）

9.拓宽企业融资渠道。加强政策宣传引导，支持符合条件的企业发行科技创新债券、绿色债券、乡村振兴债券等特色债券。开展重点上市培育企业专题培训，省、市、县三级联动协调解决企业上市进程中遇到的问题，支持符合条件的企业积极对接多层次资本市场。支持上市公司通过并购重组、再融资等资本市场政策工具做优做强。推动政府投资基金为企业提供全生命周期股权融资服务。（省委金融办、人行河南省分行、河南证监局按职责分工负责）

10.落实税费优惠政策。落实增值税留抵退税、先进制造业增值税进项税额加计抵减、企业研发费用税前加计扣除、文化事业建设费减征等政策，对金融机构向小微企业和个体工商户发放小额贷款取得的利息收入免征增值税，对金融机构与小微企业签订的借款合同免征印花税。严格行政事业性收费项目设立审批管理，按照行政事业性收费、涉企行政事业性收费、政府性基金和省定行政事业性收费目录建立、细化收费目录清单，严格按照规定项目规范收缴工作。（省财政厅、税务局按职责分工负责）

11.推进清理拖欠企业账款。全面落实中小企业款项支付投诉处理办法，优化拖欠中小企业账款投诉运行机制，用好

全国“1+32”违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台，完善闭环管理机制，提升投诉处理实效，对重点线索快转、快办、盯办、督办。指导国有企业严格落实《保障中小企业款项支付条例》，按时足额支付中小企业欠款。（省工业和信息化厅、省政府国资委按职责分工负责）

五、加力降低企业用能成本

12.加强电气水等要素供给服务保障。鼓励企业按照源网荷储一体化模式，就地就近建设光电、风电、生物质发电、余热余压发电等可再生能源发电项目，提高企业使用绿电比例。发挥市场机制作用，多点发力推动煤电竞争降本、风光入市降本、电网挖潜降本，优化电力中长期交易机制，适度扩大外电规模。加快城市燃气企业整合，进一步理顺天然气下游供气体制，减少中间供气环节。在符合城乡发展规划、天然气和燃气发展等专项规划的前提下，探索开展大用户直供试点。对混合用水的企业实行分类计量，实际降低用水费用总额。为工业用水大户安排“服务管家”，协助制定用水计划和完善节水措施，强化日常用水监管，提供探漏、维修和节水改造等专业服务，及时发出用水异常预警。（省发展改革委、住房城乡建设厅、水利厅、电力公司按职责分工负责）

六、加力降低企业物流成本

13.实施道路通行费优惠和运营货车更新补贴政策。2025年1月25日至2025年12月31日，对通行我省收费公路的

氢能货车免收通行费，对通行我省收费公路的电动货车实行通行费 7 折优惠。2025 年 7 月 1 日至 2026 年 6 月 30 日，对呼北高速河南段等 9 条路段实施分路段差异化收费政策。支持国四及以下排放标准营运货车报废更新，对仅报废营运货车、报废并更新营运货车、仅新购置新能源城市冷链配送货车按照不同条件给予 1—14 万元不等的定额资金补贴。2027 年 12 月 31 日前，对购置挂车减半征收车辆购置税。（省交通运输厅、税务局按职责分工负责）

七、加力降低企业用地成本

14.强化土地供给服务保障。深化工业用地“标准地+承诺制”改革，鼓励新增工业用地全部以“标准地”供应。积极探索土地混合开发利用，在符合规划的前提下，允许物流仓储用地和一类工业用地合理转换。在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地利用率、容积率的，不再增收土地价款。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应经营性用地（住宅用地除外）、产业项目用地和公共管理与公共服务设施用地。支持带方案出让土地，将城市设计、建设工程设计方案等相关条件纳入供地方案。签订国有建设用地使用权出让合同后，可凭项目批准、核准、备案手续一并申请建设用地规划许可证和建设工程规划许可证。（省自然资源厅负责）

八、加力降低企业进出口成本

15.提升货物通关效率。开展优化通关专项行动，积极推

广动力锂电池“分箱发运”模式，推进“保税+ERP”试点监管，探索推动“药食同源”进口试点，协同推进智慧海关与智慧口岸建设。强化经认证的经营者培育，对新认证企业给予一次性不超过30万元支持，进一步落实通关便利化措施。（省商务厅、郑州海关按职责分工负责）

16.加大企业进出口支持力度。落实集成电路、鼓励项目、科技创新、重大技术装备等优惠政策，推广“减免税快速审核”，支持先进技术装备、关键零部件和原材料进口。取消海外仓企业备案，简化出口单证申报手续，取消传输收款单信息，推行跨境电商出口跨关区退货、税款担保电子化等便利化措施。对外贸企业开展境外管理体系认证、产品认证、专利认证、商标注册的，按照不超过认证、注册费用70%的比例予以资金支持。（省商务厅、郑州海关按职责分工负责）

九、加力降低企业运营成本

17.提高企业服务质效。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，加快推进政务服务领域电子证照、电子材料、电子印章、电子签名应用，实现企业迁移登记与关联业务“一网通办、无感切换”。持续深化环境影响评价改革，落实报告表打捆审批、简化报告书（表）内容等环境影响评价改革试点政策。建立涉企收费目录清单制度，对涉企收费政策开展全面清理，持续开展行政审批中介服务机构等违规收费多发领域清理整治。完善跨平台共享、跨部门协同的“五个一”信用修复工作机制。推行证照到期前提醒，探索建立

“无感续证”工作机制，加快推行“扫码入企”无感监测。

（省行政审批政务信息管理局、司法厅、市场监管局、发展改革委、生态环境厅按职责分工负责）

18.提升产业园区综合服务能力。支持产业园区定制化标准厂房建设，面向中小微企业建设只租不售的“工业保障房”，鼓励运营方对租赁产业园区产业用房（含配套用房）的企业给予租金优惠，合理配套建设人才公寓、保障性租赁住房 and 创客交流新型空间。统筹产业园区增量配电网、源网荷储等电力基础设施布局建设，鼓励以市场招标方式获得水、电、燃气特许经营权，实现统一供应。加快产业园区数字化转型促进中心建设，为园区企业提供数字化转型解决方案。（省发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅、电力公司按职责分工负责）

19.引导支持建立健全现代企业制度。持续深化国有企业改革，更大力度、分层分类推行经理层任期制和契约化管理，加强“控员提效”管理，严控用工总量，健全考核和薪酬分配联动机制，实现企业职工工资总额与利润总额挂钩。开展新时代中原民营企业家“百千万”培训活动、中国特色现代企业制度专题培训，持续推进民营经济人士“青蓝接力”行动，每年选择一批优质民营企业分类别、分层次开展现代企业制度能力提升培训。（省政府国资委、省工商联按职责分工负责）

十、加力降低企业信息获取成本

20.持续开展以企观政服务企业大走访活动。将大走访活动重点聚焦到解决企业问题和优化营商环境上，健全“900+600”重点企业包保服务工作制度，聚焦“十二访、十二促”重点任务，建立省、市、县三级服务走访企业反映诉求闭环办理机制，优化丰富省政策直达和诉求响应平台政策库，上线政策“计算器”功能，2025 年开展政策宣讲活动 500 场、产销对接活动 1000 场、产融对接活动 1200 场、产学研对接活动 800 场、人才用工对接活动 10000 场、产业招商对接活动 600 场、资产优化对接活动 120 场。（省工业和信息化厅、发展改革委、行政审批政务信息管理局按职责分工负责）

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省金融服务“两高四着力”实施方案的通知

豫政办〔2025〕47号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省金融服务“两高四着力”实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年9月11日

河南省金融服务“两高四着力”实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，落实《国务院办公厅关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》（国办发〔2025〕8号），进一步集聚金融资源，提升金融服务能力，优化金融生态环境，以金融高质量发展服务“两高四着力”，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以服务保障“两高四着力”为总体目标和中心任务，聚焦建设农业强省、制造强省、数智强省、交通强省、文旅强省，强化金融宏观政策传导落实，加大优质金融资源供给，做好金融“五篇大文章”，优化金融机构、产品和服务体系，提升金融服务效能，防范化解金融风险，加快建设现代金融体系和治理体系，实现金融要素配置更加高效、结构更加优化、循环更加畅通，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供金融支撑。

到2025年年底，全省金融总量稳步增长，融资结构持续优化，综合融资成本进一步下降，金融服务“两高四着力”更加精准有效。全省社会融资规模增量达到1万亿元，信用债发行3000亿元以上，科技型企业、绿色和小微企业贷款增速高于全省各项贷款平均水平。

未来3—5年，实现金融要素配置与“两高四着力”有机融合，金融“五篇大文章”提质增效，直接融资占比明显提升，更多长期资本、耐心资本集聚发展，金融机构竞争力和影响力明显增强，金融风险大幅收敛，现代金融体系更加完善、金融服务实体经济更加高效、金融生态环境更加优良的金融业发展新格局基本形成。

二、主要任务

（一）聚焦着力建设现代化产业体系和农业强省，加快构建与高质量发展相适应的现代金融体系。

1.深化制造业金融服务。落实制造业中长期贷款项目储备和推送机制，引导金融机构加强项目对接，精准支持制造业高端化、智能化、绿色化发展。用好用足8000亿元科技创新和技术改造再贷款。规范发展供应链金融，通过应收账款、票据、仓单和订单融资等方式促进产业链上下游企业协同发展。发挥省、市、县三级金融服务专员和行长进万企、金融会客厅等工作机制作用，围绕重点产业链群提供专业化金融服务，2025年全省组织政银企对接活动4000场以上。

2.完善金融支持科技创新体系。探索“股贷债保”联动机制，聚焦“投早、投小、投长期、投硬科技”，强化科技创新全链条、科技型企业全生命周期金融服务。支持银行、保险机构规范建设科技金融专业或特色分支机构。推动“科技贷”、“专精特新贷”、知识产权质押融资风险补偿提质扩面，落实支持科技创新专项担保计划。实施科技型企业首

贷破冰、信用贷扩面行动，力争 2025 年全省科技型中小企业贷款增速不低于 20%。组织金融机构与中原科技城等创新平台开展深度对接。实施银行间市场债券融资增量提质行动，强化重点培育和常态化发债辅导，力争发行更多“科技板”科技创新债券。探索建立“科技金融联盟”“科技保险共保体”，建设多元化金融服务平台。

3.提升金融服务农业强省建设水平。加大乡村振兴领域资金投放力度，推动涉农贷款规模持续扩大、占比不断提升。落实过渡期脱贫人口小额信贷政策，保持对脱贫地区信贷投放力度不减。聚焦新一轮千亿斤粮食产能提升行动，做好粮食稳产保供金融服务工作。发挥政策性、开发性金融优势，在严防违法违规举债前提下，为建设高标准农田、农村水利设施、农业废弃物资源化处置设施等提供中长期资金支持。创新设施农业建设及种养循环产业、育种基础研究和重点育种项目融资模式，在承贷主体、还款方式、贷款期限等方面给予支持。推动将更多农产品纳入农业保险范围。支持县域富民产业发展壮大，加大新型农业、林业经营主体和农户信用贷款投放力度。优化和美乡村建设与城乡融合发展金融服务，推广低门槛、小额度、纯信用农村消费贷款，为县域消费场景提供个性化信贷产品。

4.加力支持稳外资稳外贸。围绕高质量共建“一带一路”，综合运用信贷、债券、股权、租赁、保险等方式，支持统筹推进重大标志性工程、“小而美”民生项目建设。发挥支持

小微企业融资协调工作机制作用，推动有外贸实绩企业对接服务全覆盖。扎实推动河南自贸试验区金融创新。落实稳慎扎实推进人民币国际化工作部署，推动跨境人民币业务扩面增量提质。进一步落实外汇收支便利化政策，发挥进出口银行、出口信用保险公司政策性金融支持作用。指导外贸企业把汇率波动纳入日常财务决策，规避汇率波动风险。

5.打造现代金融体系。积极引进境内外各类金融机构、金融资本，丰富我省金融业态和金融产业链。深化与上海、深圳、北京证券交易所等资本市场合作，常态化开展专题培训和对接走访活动，推动更多企业上市融资。支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。推动上市公司市场化并购重组和产业整合，力争 2025 年股票回购增持再贷款投放 50 亿元。做优做精中原股权交易中心专精特新专板。大力推动“基金入豫”，更好发挥政府投资基金作用，促进天使基金、风投基金、创投基金集聚发展。持续推进“险资入豫”，深入开展“保险资管河南行”活动。深入推进合格境外有限合伙人试点工作。创新综合金融服务，加大“两重”“两新”等重点领域融资支持力度，强化城市更新、交通物流、现代水网和重大水利等基础设施建设项目储备和融资对接。支持郑州商品交易所丰富区域特色期货品种，发展“保险+期货”，延伸期货产业链。

6.加快推进数字金融体系建设。加强数字金融服务和产品创新，重点支持我省新型显示和智能终端、先进计算、人

工智能、卫星产业等数字经济核心产业。加快地方法人金融机构数字化转型，增强数字化经营服务能力。支持高标准组建省级征信公司，市场化运营省融资信用服务平台，加快全国中小微企业资金流信用信息共享平台推广应用，推动公共信用数据开发利用，为提升民营经济、科技等领域金融资源可得性提供支撑。运用大数据技术，提升对科技型企业、绿色低碳项目等快速识别、筛选对接、风险评估能力。

（二）聚焦着力改善民生、加强社会治理，全面拓展金融服务的广度、深度和精度。

7.提升普惠金融服务覆盖率、可得性、满意度。用好用足支农支小再贷款等货币政策工具，持续完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制。优化支持小微企业融资协调工作机制，深入开展“千企万户大走访”活动，向外贸、民营经济、科技、消费等领域小微企业倾斜。探索对小微企业和个体工商户主动授信、随借随还贷款模式。支持有条件的地方建立完善涉农贷款、小微企业贷款风险补偿机制。积极发展普惠型人身保险业务。持续落实助学贷款、创业担保贷款等政策，优化城镇登记失业人员、返乡创业农民工、新市民等重点群体金融服务。

8.扩大民营经济融资供给。开展金融服务民营经济“三进一提升”（进园区、进商会、进企业，提升综合金融服务质效）系列活动。加大民营企业首贷、续贷、信用贷投放力度，力争2025年年底全省民营经济贷款余额达到2.4万亿元。

搭建商会融资助贷载体，推广“银行+商会+担保+民企”助贷模式。规范融资服务收费行为，进一步清理资金“通道”和“过桥”环节，促进民营企业综合融资成本稳中有降。

9.加强服务消费与养老领域金融支持。加强项目储备，引导更多服务消费与养老再贷款落地。结合消费品以旧换新政策，在汽车、家电、数码产品等消费重点领域开发差异化消费信贷产品。加强综合金融供给，推进金融服务适老化改造，满足老年群体、养老机构等多样化养老金融需求。加强对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持。

10.有力有效防范化解重点领域风险。加强地方金融风险防控，做到早识别、早预警、早暴露、早处置。加快推进河南农商银行统一法人改革，提升风险防控能力和支农支小服务水平。加快推进城商行吸收合并附属村镇银行。深入开展全省农信社和城商行不良资产清收盘活工作。持续做好金融支持融资平台债务风险化解工作。落实专项债资金、保障性住房再贷款收购闲置存量土地和存量商品房等政策，支持房地产市场去库存、优供给。发挥城市房地产融资协调机制作用，常态化推动“白名单”项目融资，稳定房地产市场。

11.加强地方金融监管。持续清理规范地方金融组织，2025年退出80家以上。加强涉金融经营主体准入登记管理，进一步清理违规使用涉及金融属性字样的市场主体。加强央地金融监管协同，推进建设省地方金融监管服务信息平台。发挥“四预两打”（预先把控审批环节、预先防范农业合作

社等集资诈骗、预先普及金融知识、预先防止被骗者成为同谋，严厉打击诈骗犯罪行为、严厉打击非法使用诈骗资金）工作机制作用，加强非法金融活动全链条治理，深入开展打击非法集资专项行动，持续整治农民专业合作社非法金融活动。

12.优化金融生态环境。依法打击恶意逃废债行为，维护金融市场秩序。加强金融领域府院联动，支持金融机构依法维权。完善金融消费纠纷多元化解机制，支持有条件的地方探索建立金融纠纷调解中心。加强地方金融系统干部教育培训，提升金融专业素养和工作能力。培育和弘扬中国特色金融文化，讲好河南金融故事。

（三）聚焦着力加强生态环境保护，深入推进金融赋能绿色低碳转型发展。

13.加力支持美丽河南建设。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，强化金融服务，支持重点行业绿色低碳转型，保障生态保护修复和水土流失综合治理，助力污染防治攻坚。推动利用政策性、开发性金融工具为重要领域、重点区域和重大项目的绿色发展提供中长期资金支持。

14.创新绿色金融产品和服务。认真落实省碳达峰实施方案，用好用足碳减排支持工具，支持金融机构优化绿色信贷业务流程、产品和服务，研发环境权益抵质押贷款、环境效益挂钩贷款等产品。推动银行机构逐步实现绿色信贷业务全覆盖。鼓励保险机构研发巨灾保险、生态保险、环保技术装

备保险等碳保险产品，发展新能源汽车保险，推广环境污染责任保险。

15.加大利用资本市场绿色融资力度。加强政策宣讲培训，推动绿色债务融资工具、碳中和债券、可持续挂钩债券等创新型债务融资工具落地。支持符合条件的地方法人金融机构发行绿色金融债券，积极探索绿色债券资产证券化。加大培育辅导力度，支持符合条件的绿色企业挂牌、上市融资和再融资。推动上市公司绿色发展，强化上市公司环境、社会 and 治理信息披露。培育壮大绿色发展基金，加快推动河南省绿色发展基金二期投资落地。推动更多绿色主题私募基金落地我省，引导私募机构投资绿色项目。

16.加强绿色金融发展机制保障。健全绿色金融激励约束机制，鼓励有条件的地方对绿色信贷给予奖补和贴息支持。对银行机构绿色金融政策实施情况进行评估，丰富评估结果运用场景。推动金融机构探索环境和气候相关风险管理方法、技术和工具，提升绿色金融风险识别、防控和应对能力。

（四）聚焦着力推动文化繁荣兴盛，进一步优化支持文旅产业高质量发展金融供给。

17.充分满足文旅项目和企业融资需求。分类整理全省有融资需求的文旅项目和企业名单，支持引导银行机构加强跟踪监测和融资对接，挖掘有效信贷需求，加大贷款投放力度。

18.加强特色化差异化金融支持。支持“行走河南·读懂中国”文化线路培育行动，对旅游基础设施建设提供融资支

持。探索“金融+文化 IP”贷款模式，对“老家河南、天下黄河、华夏古都、中国功夫”项目品牌评估价值进行授信，对 IP 孵化、开发等环节提供全链条金融服务。支持金融机构根据文旅企业生产经营特点，创新推出景区收益权质押贷款、旅游住宿贷款、文化创业贷款等专属信贷产品，大力推广信用贷款、随借随还等贷款模式。

19.拓展文旅消费信贷业务。鼓励银行机构发行文旅消费联名信用卡和借记卡，为持卡人提供门票购买优惠、分期优惠、消费满减、消费积分等特色权益。创新文旅消费类金融产品，为旅游者提供便利的产品分期贷款、小额消费贷款、先游后付等消费金融服务。简化外汇业务办理流程，提高境外旅客在豫支付便利化水平。

20.拓宽文旅企业融资渠道。积极挖掘符合条件的优质文旅企业，做好上市培育工作。发挥银行、融资担保、信用增进机构作用，支持符合条件的文旅企业发债融资。支持省文化旅游融合发展基金以市场化方式参与重大文旅项目、公共文化基础设施等建设运营，开展小微文旅企业股权投资，增强文旅产业发展活力。

三、组织实施

省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局、河南证监局要会同有关部门统筹推进本实施方案组织实施，明确责任分工，定期监测调度。各有关部门要及时跟进国家出台的政策措施，结合实际创造性贯彻落实，最大限度释放政策

红利。各地、各有关部门要将相关工作纳入本地、本部门重点工作内容，及时研判分析，确保各项任务落实。

开封市人民政府办公室 关于印发市场准入 壁垒清理整治攻坚等工作方案的通知

各县、区人民政府，市人民政府各部门：

《市场准入壁垒清理整治攻坚工作方案》《企业便利迁移改革攻坚工作方案》《社会保障服务便利化攻坚工作方案》《招标投标领域改革攻坚工作方案》《医疗机构检查检验结果互认攻坚工作方案》《物流降本增效攻坚工作方案》《融资信用服务一体化建设攻坚工作方案》《经营主体活动发生地统计改革试算攻坚工作方案》《“一业一查”部门联合监管攻坚工作方案》《规范市场监管行政执法攻坚工作方案》《营商环境优化提升攻坚工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

一、加强组织领导

各攻坚事项牵头部门要落实主体责任，完善工作机制，加快推动任务落实。各县区要细化工作举措，协同推进工作方案实施。重大事项及时向市政府请示、报告。

二、强化任务落实

要健全日常联络、情况汇总、信息通报、会商沟通等工作机制，市有关单位要按照工作方案明确的时间节点和目标任务，跟踪掌握工作进展情况，确保工作任务安全完成、取得实效。

三、营造良好氛围

要及时总结工作成效和经验做法，利用政府门户网站和微博、微信、移动客户端等新媒体平台，对重点攻坚任务推进情况和阶段性成效进行广泛宣传，帮助经营主体稳定预期、提振信心，努力营造全社会关注、支持、参与推进融入服务全国统一大市场建设的良好氛围。

2025 年 7 月 25 日

（此件公开发布）

市场准入壁垒清理整治攻坚工作方案

为贯彻落实党中央、国务院、省关于深入破除市场准入壁垒的重要决策部署，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，通报一批具有典型意义的违规案例，建立健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制，落实“非禁即入”要求，营造公平市场准入环境，制定本工作方案。

一、具体举措

本次清理整治的重点是，以地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件等形式设立和实行的违反市场准入制度要求的各类规定文件，以及各级政府违规设置市场准入壁垒的各类做法情形。主要包括：1.国家层面已放开但地方仍在审批；2.审批依据法律效力不足；3.行业壁垒造成准入规则不平等；4.政府监管能力不足不敢进行审批；5.违规扩大审批范围、变更或增设审批条件；6.审批权下放形成区域间市场壁垒；7.对外地企业设置准入限制；8.违背市场准入负面清单与外商投资准入特别管理措施要求，违规设置外资企业准入限制；9.因新业态新领域监管空白导致政府在土地、规划、消防等要素保障环节不作为、不予审批或者推诿审批职责；10.准入要求设置矛盾，互为前置条件；11.告知承诺制审批要求不清晰不透明加大经营风险；12.准入标准过高、审批流程过长；13.无故拖延审批或已经获得审批但政府

拒绝办理其他相关手续；14.与国家发展改革委已通报的违背市场准入负面清单典型案例类似的违规情况；15.其他违背市场准入制度要求的情形。

（一）做好地方性法规、规章、行政规范性文件清理。对现行有效的地方性法规、规章、行政规范性文件和其他政策性文件进行全面梳理。按照“谁起草谁负责”“谁实施谁负责”的原则，组织市级涉市场准入相关部门对本部门牵头制定的地方性法规、规章、行政规范性文件和其他政策性文件进行梳理，对违规增设准入事项或条件、违规扩大准入范围等情况予以纠正；对既无依据又未经法定程序设立的市场准入规定予以废止。按照下管一级、分级负责原则，梳理汇总形成全市拟清理文件台账。对拟修改或废止的文件，按照地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件进行分类，按照规定权限、程序开展修改、废止工作。市发展改革委会同商务、市场监管部门指导县区同步开展上述工作。

（二）开展市场准入壁垒线索征集。清理整治行动通过多种渠道征集违背市场准入负面清单制度要求、违规设置市场准入壁垒、损害经营主体合法权益等问题线索。征集问题线索渠道有以下几方面：一是发布征集公告。市发展改革委、商务局、市场监管局在门户网站发布《市场准入壁垒清理整治行动问题线索征集公告》，并在各级地方政府政务服务大厅显著位置公布，进行广泛宣传，提升社会知晓度。二是畅通信访渠道。市发展改革委畅通市场准入壁垒清理整治行动

信访渠道，发布网络线索征集通道，明确信访件邮寄地址、联系电话、电子邮箱等信访方式，并向社会公开。三是线索征集渠道下沉。鼓励县（区）发展改革、商务、市场监管等部门主动组织辖区内问题线索公开征集，确保清理整治全面覆盖。

（三）扎实推动核实整改。一是建立整改台账。市发展改革委会同商务局、市场监管局对市、县两级通过公开征集、自查自纠和上级转办等渠道收集的问题线索进行汇总，归口建立全市市场准入壁垒问题线索核实整改情况表。二是明确责任分工。明确整改责任单位、责任人，分级开展线索核实整改，涉市级部门的问题线索，由市发展改革委会同相关部门开展核实，情况属实的限时整改。涉县级的，由市发展改革委会同相关部门进行指导，县区发展改革部门会同相关县区组织核实整改。每月 25 日调度更新整改情况。三是督办重点难点问题。对于群众反映强烈、社会关注度高、整改难度较大或久拖不决的重点难点问题，市发展改革委会同有关部门进行督办，加快推进问题整改，不定期通报典型案例。

（四）强化媒体监督。市场准入壁垒清理整治工作全程向社会公开，邀请开封日报社、开封广播电视台等新闻媒体全程参与宣传报道和舆论监督，建立线索共享、案例同查、典型共报、经验同推工作机制。对征集的问题线索和核实整改情况，及时向媒体通报，对发现的突出问题、共性问题通过多种形式进行舆论监督，对典型案例和经验做法进行宣传

报道。

二、保障措施

市发展改革委负责统筹推进市场准入壁垒清理整治攻坚任务落实。集中清理整治工作为期半年，集中清理整治结束后，相关工作转为常态化机制。要强化部门联动、凝聚工作合力。各县区要加强组织领导，建立健全长效机制，扎实开展市场准入壁垒清理整治及典型案例报送工作。

企业便利迁移改革攻坚工作方案

为进一步简化企业迁移登记手续，结合企业迁移、变更和档案管理相关规定，持续简化企业迁移手续，破解企业迁移变更登记手续繁琐问题，实现企业迁移变更登记“一站式”办理。加强信息共享，构建线上线下一体化服务模式，提升企业迁移变更便利化水平，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）保障企业自由迁移权利。按照《市场主体登记管理条例》《经营主体登记档案管理办法》规定，企业申请办理迁移登记时，除法律、行政法规规定不得迁移的情形外，迁入地、迁出地登记机关不得限制、妨碍登记档案的迁移，迁出地登记机关无正当理由不得拒绝移交市场主体档案等相关材料。

（二）合并迁移变更事项。将企业迁移登记“迁入申请、迁出申请、档案移交、变更登记”4个环节整合为“迁入变更登记”1个环节。强化内部材料信息共享，将原本4个环节的申请表进行合并，原本需要重复收取的身份证、营业执照等申请材料仅收取1份。保留各环节事项单独办理渠道，保障企业和群众自由选择具体事项单独办理或集成办理的权利。

（三）同步采集推送信息。加强企业迁移相关部门协同配合，市场监管部门在收到企业迁移申请后，同步采集社保、

住房公积金、税务等联办部门相关信息，并推送至相关主管部门。根据市场监管部门推送的企业信息，相关部门同步办理完成参保单位建制划转、职工住房公积金个人账户封存、住房公积金单位登记开户、税务信息推送等业务，实现全流程“一表填报、全程网办、无缝衔接”。

（四）大幅压缩办结时间。企业通过线上平台申请迁移变更登记的，迁入地和迁出地登记机关应分别在1个工作日内完成迁入、迁出、电子档案流转、变更登记等工作。各联办部门收到市场监管部门推送的信息后，及时同步办理社保、住房公积金、税务等业务。2025年底前将电子档案齐备的企业迁移全流程业务办理时间压缩至6个工作日内。

（五）加强企业档案管理。全市各级企业登记机关要强化企业档案数字化、电子化建设，将存续经营主体档案电子化率提升至95%以上。对正常经营的存量企业，除档案纸张严重老化不具备扫描条件或扫描可能造成档案毁损的情况外，做到应扫尽扫。在办理登记注册业务过程中发现电子档案缺卷的，及时进行扫录。对通过线下途径办理登记的，企业申请材料应当在审批完成后3个工作日内完成扫录，并移交归档。

二、保障措施

市市场监管局统筹推进企业便利迁移改革攻坚任务落地落实。市人力资源和社会保障局、市税务局、市住房公积金管理中心等部门配合市场监管部门做好企业迁移工作，分

别制定企业迁移登记相关办事指南和工作指引，加大宣传力度，加强工作人员学习培训，提升业务水平，确保各项工作落到实处。

社会保障服务便利化攻坚工作方案

为进一步完善社会保险公共服务平台建设，加强社保数据治理能力，确保 2025 年年底前打通社保关系转移接续堵点，畅通社保跨省区域交流合作，实现社保关系“归得顺、算得准、转得快”的目标，持续提升社保服务便捷度，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）完善公共服务平台功能。深化社会保险公共服务平台标准化建设，确保同类事项执行统一标准、采用统一编码，持续优化平台功能及社保关系转移经办流程。2025 年 11 月底前，遵照省厅目标实现重复缴费账户转入模式从“先转后清”向“转清同步”转变，推行“一站式”办结服务；整合养老、工伤、失业保险经办模式，将原先“多人多岗分设办理”调整为“一人一岗集中办理”。推行退役军人养老保险关系“总对总”转移接续新模式，畅通退役军人养老保险关系渠道，实现退役军人养老保险关系转移“零跑直办”。2025 年 10 月底前确保退役军人养老保险关系“总对总”转移整体接收率与办结率双达 100%。确保“一人一档”工作能够尽快保质保量完成，精准发力，高效推进，加强参保数据治理，规范参保信息采集与管理，优化系统账户合并功能，实现参保信息“一人、多险种、一编号”管理。

（二）打通转移接续经办堵点。以国家社会保险公共服

务平台为依托，严格落实联网办理转移接续业务的时限要求，实行“日办、周核、月清”工作制度，保障业务办理“零超期”。“线上+线下”双轨服务，畅通办理渠道。2025年9月底前，建立社保关系转移接续业务定期调度机制，定期对存量业务量、审核进度、超期数量、办理时长等数据进行通报，对发现的问题明确整改期限。畅通跨省转移通道，进一步优化经办流程、精简办理环节，提升跨省转入基金到账信息推送效率。建立核查台账，提高转出效率，统一人员参保信息基础数据项，加强政策互认、经办互联，有效维护群众社保权益。构建省际参保缴费、视同年限认定等问题的联动处理机制，减少跨省转移接续经办环节。

（三）开展社保服务跨省合作。落实“中部六省社保通”合作框架协议，加强社保经办协同和数据共享，优化区域内转移接续“跨省通办”、基金定期结算机制。建立社保跨省服务专窗，在实现数据通联的基础上，相互提供办事咨询指引，推动部分低风险高频业务“跨省办理”、高风险业务“跨省受理”。加强与粤港澳大湾区社保合作，与汕尾市建立社保服务点对点协同试点，梳理“跨省通办”高频业务事项清单，统一办理材料、办理流程、办理方式，制定“同事同标”的服务事项，实现“无差别受理、同标准办理”，为群众提供更加便捷、高效的社保服务。

（四）提高数据共享应用能力。按照建立健全政务数据共享协调机制加快数据有序共享的总体要求，强化基础数据

质量，运用多源比对、关联分析等手段推进数据协同治理，统一基础技术标准，确保数据完整、准确、可用；依托开封市政务数据共享交换平台，获取公安、民政、税务、卫健、市场监管、社保、医保及司法部门等数据信息，明确数据调用类型、数量、频次及应用场景，提高数据共享应用能力，为市场主体、劳动力、人才跨地区流动提供高效、便捷的社保服务支撑。

（五）提升社保卡业务全省通办和异地激活便捷性。按照全省统一部署，配合更新读写终端环境，综合梳理服务内容，优化通办与异地办卡激活流程，提升线下读写全省及异地社保卡的便利度，确保异地社保卡在全市范围内各人社服务窗口实现顺畅读卡、更改密码及相关业务办理，进一步打通群众跨区域办理社保卡业务的难点堵点。

二、保障措施

市人力资源和社会保障局负责统筹协调社会保障服务便利化攻坚各项任务，制定详细的任务分解表，明确各责任部门、县（区）社保经办机构的工作职责与分工，形成“市级统筹、县区联动、分级负责、协同推进”的工作格局。建立健全定期会商机制，每月召开工作推进会，及时研究解决攻坚过程中出现的新情况、新问题，对重大疑难问题实行“一事一议”，确保各项举措落地见效。

招标投标领域改革攻坚工作方案

为持续深化招标投标领域改革，加快构建统一规范、信息共享的招标投标市场体系，营造公平公正、便捷高效、阳光透明、竞争有序的招投标市场环境，提升平台互联互通水平和交易便利化，实现 2025 年底前全省公共资源交易“一网通办”，市域内公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化开展和移动数字证书全国互认，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）主动融入新发展格局，推进全省公共资源交易“一网通办”。严格落实全省公共资源交易“一网通办”工作部署，紧跟目标，按步骤扎实推进各项工作。做好市公共资源交易平台各类交易数据互联互通，全面保障交易数据完整性、准确性、时效性和全面性。严格落实全省公共资源交易流程、服务标准统一的总体要求，提质增效，不断提升全市各类公共资源交易项目交易信息发布、招标、投标、开标、评标、定标等全流程服务水平。主动对接、积极作为，全力配合全省公共资源交易系统建设，做好系统软硬件升级改造，顺利为各类主体提供统一的项目入场、信息发布、文件下载、文件递交等各类电子化交易服务。

（二）常态化推进远程异地评标，实现省内评标资源共享。全面落实《河南省公共资源交易工程建设项目远程异地

评标管理办法（试行）》，严格按照办法规定的具体范围和规模标准开展远程异地评标。及时升级场所设施，依托全省远程异地评标调度系统，实现评标专家、交易场所、评标机位的随机选取。2025年12月底前出台工程建设项目远程异地评标工作应急管理制度等规范，保障市域内公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化、规范化、有序开展。全力支持配合省公共资源交易中心与国家远程异地评标和专家库共享技术标准对接，推进调度系统与省外公共资源交易平台互联互通，加快实现跨省域协作、专家共享。

（三）全面推动移动数字证书全国互认，实现一套CA投全国。紧跟全省招投标领域移动数字证书全国互认工作节奏，推动交易系统对接3个以上数字证书应用程序和30个以上移动数字证书及印章，实现移动数字证书兼容互认功能并融入全国互认网络，全面实现全省移动数字证书全国互认，支持全国各地经营主体通过移动扫码方式跨区域开展招标投标活动。

（四）持续推进“评定分离”改革，完善评标定标机制。全面落实《河南省政府投资工程建设项目招标投标“评定分离”管理办法（试行）》，结合开封实际，加快修订《开封市国家投资工程建设项目招标投标“评定分离”规范指引》，进一步完善评标定标机制，厘清评标专家和招标人职责，优化中标人确定程序。加快推进人工智能辅助评标系统的应用，开展分散评标、“暗标”评审，减少人为干预，持续提

高评标、定标公正性，破解公平效率难题。

二、保障措施

市行政审批和政务信息管理局负责统筹推进招标投标领域改革攻坚任务落实，会同相关部门加强调研指导和跟踪监测，确保工作取得实效。主动借鉴典型经验做法，以点带面，推动工作全面落实。

医疗机构检查检验结果互认攻坚工作方案

为进一步提高医疗资源利用率，加快推进我市医疗机构检查检验结果互认工作，实现到 2025 年年底，全市各紧密型医联体（含城市医疗集团和 9 个县域医共体）内医疗机构间全部检查检验项目互认，市域内医疗机构间互认项目超过 230 项目标，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）积极扩大检查检验结果互认范围。推动全市二级以上公立医疗机构间、9 个紧密型县域医共体成员单位间实现检查检验结果互认，指导医联体各成员单位间和有对口支援关系的医疗机构间结合实际推进检查检验结果互认工作，鼓励引导社会办医院积极参与检查检验结果互认。持续完善市级医检互认平台功能，完善医疗服务价格项目支持政策。

（二）全面提升检查检验结果互认质效。全面落实《关于加快推进医疗机构医学检查检验结果互认工作的通知》

（豫卫医〔2024〕36 号）关于“各医疗机构门急诊和住院部医师在接诊时主动询问患者是否携带外院或本院近期既有检查检验结果，对符合互认要求的，应予以互认；对于检查检验项目未予互认的，应与患者做好解释说明。医疗机构在门诊部、住院部和医生诊室等适宜场所的醒目位置张榜动态公示现行检查检验结果互认项目名单，设置医疗机构内部监督举报电话，自觉接受群众监督。”的规定，尽可能减少患

者在不同医疗机构间或本院多次就医时不必要的重复医学检查检验。

（三）切实加强检查检验结果互认监督。根据《河南“解决重复医学检查检验、加重群众负担问题”专项工作方案》

（豫卫医〔2024〕32号）关于“年终将各有关医疗机构推行检查检验结果互认工作情况与公立医院绩效考核、大型医院巡查等挂钩”的要求，制定完善我市检查检验项目质量管理规范，加强并规范开展有关医疗机构检查检验结果质控，持续推动提高市域内检查检验结果同质化水平和互认率。

二、保障措施

市卫生健康委负责统筹推进医疗机构检查检验结果互认攻坚任务落实，会同市医保局结合医保支付方式改革合理确定医保基金预算总额，不得以检查检验结果互认为由调减区域总额预算和 DRG 支付标准；积极推动医疗机构信息系统升级改造，推动医联体内率先实现检查检验结果互认。

物流降本增效攻坚工作方案

为促进物流资源配置效率最优化和效益最大化，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本，加快打造物流产业发展高地和物流成本洼地，力争物流对服务业的作用进一步增强，实现 2025 年交通运输、仓储和邮政业增加值达到 120 亿元，显著增强我市对河南省积极建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点的战略支撑作用，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）完善物流枢纽设施网络。积极参与省级区域物流枢纽评估调整，加快推进开封市国际陆港物流园、兰考县区域物流枢纽建设，完善重大物流节点和城乡配送网点建设。实施“快递进村”提升行动，打造“一站式”村级寄递物流综合服务站 23 个以上，新增客货邮融合线路 7 条以上。

（二）优化调整运输结构。大力推进公水联运和铁水联运，建设便捷水运出台通道，推动运粮河—贾鲁河联通工程及运粮河港、尉氏港建设。加快建设开封国际陆港铁路专用线，建设“港口—铁路”无缝转运场站。持续推进“一单制、一箱制”多式联运，形成一批“一单制”创新应用典型案例。

（三）做强做优专业物流。积极发展保税物流，深化跨境电商综试区建设，推广“清单核放、汇总申报”模式，持之以恒提高出口跨境商品通关速度，不断降低企业物流成

本。加快杞县省级骨干冷链物流基地等重大物流设施建设，支持兰考县申请省级骨干冷链物流基地，力争冷库库容超过150万立方米。

（四）提升智能化绿色化标准化水平。鼓励我市企业积极参与物流行业相关标准制修订，开展物流行业标准化试点。加强物流领域关键技术装备、智慧物流等研究。推动全市物流仓储设施设备更新，提升物流智能化水平；推动全市物流营运车大规模设备更新，2025年年底除应急车辆外，城市建成区物流配送、邮政用车基本实现新能源化。

二、保障措施

市发展改革委要对物流降本增效攻坚任务落实情况调研督促、跟踪监测，确保工作取得实效。各责任单位要按照职责分工，抓好工作落实，确保按时完成任务。

融资信用服务一体化建设攻坚工作方案

为强化我市融资信用服务平台建设，加强信用信息归集共享工作，进一步提升中小微企业融资便利水平，更好融入服务全国统一大市场建设，实现 2025 年全年累计放款超 150 亿元、民营和小微企业贷款增速高于各项贷款增速目标，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）强化平台建设统筹力度。强化开封市公共信用信息共享服务平台作为本市信用信息归集共享的“总枢纽”功能，依法归集本市各类信用信息，持续完善信用信息基础数据库。依托市公共信用信息共享服务平台建设完善开封市金融信用信息综合服务平台，作为开封市唯一的融资信用服务平台，接入省融资信用服务平台，纳入全国一体化融资信用服务平台网络。开封市融资信用服务平台是向金融机构集中提供公共信用信息服务的“唯一出口”，是本市支撑融资服务的重要基础设施，各部门向金融机构提供的本领域其他信用信息服务不受此限制。

（二）优化信息归集共享机制。按照国家部署，结合本市实际，市发展改革委组织编制本市信用信息归集共享清单，并适时对清单进行更新，依法依规归集共享各类资质信息、科技研发信息、公共资源交易信息、司法信息、社会保险信息、涉农类信息等。确保 2025 年 12 月底前，实现信用

信息归集总量突破 4.8 亿条，不断提高融资信用服务平台数据归集维度和共享深度，增强对金融机构信贷业务的支撑能力。

（三）深化信用数据开发利用。按照公益性原则依法依规向金融机构提供信息推送、信息查询、信用报告查询等服务，扩大信用信息查询范围，完善信用报告查询机制，提高信用报告质量。通过联合建模、“数据不出域”、构建“数据安全屋”等方式加强敏感数据开发应用，提升金融授信联合建模水平，实现数据“可用不可见”。

（四）加强信息安全保护。市融资信用服务平台要加强信息授权规范管理，强化数据共享、使用、传输、存储的安全性保障，提升安全风险监测和预警处置能力，切实保障信息共享安全。未经脱敏处理或信息主体明确授权，不得违法传播、泄露、出售有关信用信息，保障信息主体合法权益。

二、保障措施

市发展改革委要发挥牵头协调作用，会同市政府办公室、市行政审批政务信息管理局、人行开封分行、开封金融监管分局等单位加强工作配合，定期分析破解和推动解决平台功能提升和数据归集等方面的问题。聚焦信用信息归集、信用贷款规模、入驻中小微企业覆盖率、获贷中小微企业占比等关键性指标，加大工作调度和督导力度。人行开封分行、开封金融监管分局负责推动金融机构对接平台，开发线上信用融资产品。各县区、各部门要加强宣传引导，加大融资信

用服务政策解读和宣传力度，提高市场知晓率、使用率。

经营主体活动发生地统计改革试算攻坚工作方案

为积极推进经营主体活动发生地统计改革，分析研判产业活动单位按活动发生地统计对我市的影响，研究提出统计单位划分及具体处理办法的修订建议，探索辖区内跨市、跨县符合条件的分支机构视同法人单位纳统建议，更加准确反映经济社会发展状况，制定本方案。

一、具体举措

（一）梳理名录信息。梳理第五次全国经济普查法人单位和产业活动单位信息，加强符合条件的跨区域产业活动单位视同法人在地统计报批，组织达标未纳统的法人单位和符合视同法人的产业活动单位依规纳统。2025年8月底完成名录的梳理。

（二）开展改革测算。充分利用省统计局在五经普资料开发应用平台定制的测算表对第五次全国经济普查数据，分别采用“法人在地”原则和经营主体活动发生地原则对辖区内相关行业的单位数、营业收入、从业人数、资产总计等指标开展测算和分析比对。2025年7月底前完成数据的试算工作，8月底前完成汇总数据的分析研判工作。

（三）开展调查调研。按照省统计局的统一部署，重点选取建筑业法人和产业活动单位，7月底前完成产业活动单位纳统条件问卷调研。实地调研总部和分支机构统计工作现状，产业活动单位统计基础建设情况，经营主体活动发生地

统计存在的困难问题，了解经营主体及基层统计机构的统计改革诉求。2025 年 8 月底前完成调研总结。

（四）形成建议报告。根据试算结果和调研情况，分析研判产业活动单位占当地经济的比重和按活动发生地统计对当地经济的影响；对产业活动单位统计基础建设、经营主体的界定和辨识方法，经营主体活动发生地统计的起报标准、报表内容和报表频率及跨区域符合条件的分支机构视同法人单位纳统等工作，提出相关建议。2025 年 11 月底前提交总结报告和相关测算结果。

二、保障措施

市统计局负责统筹推进经营主体活动发生地统计改革试算攻坚任务落实，确保高质量完成试算任务。针对工业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、服务业等经营主体活动发生地统计重点难点问题，加强调研和业务指导，组织开展经验总结和意见归集。严格执行河南省统计局试算工作方案，严格按照相应的原则、口径、范围开展数据测算，保证测算结果真实准确、一致可比。

“一业一查”部门联合监管攻坚工作方案

为提高市场监管效能，推动全市部门联合双随机抽查以“一业一查”模式开展，最大限度降低入企行政检查频次，有效避免多头检查、重复检查，切实减轻经营主体负担，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）编制“一业一查”部门联合抽查事项清单

根据省级部门“双随机、一公开”检查事项清单，市司法局要会同市市场监管局组织市有关部门梳理编制市级部门“双随机、一公开”检查事项清单，建立动态更新机制，于2025年9月底前完成。基于共同监管对象，以省级“一业一查”部门联合抽查事项清单为基础，结合我市行业特点和发展需求，市市场监管局要会同市司法局组织市有关部门梳理编制全市统一的“一业一查”部门联合抽查事项清单，于2025年10月底前编制完成。

（二）建立统一规范的监管对象名录库与检查人员名录库

1.监管对象名录库：依托省“双随机、一公开”监管工作平台，市市场监管局要组织各行业主管部门通过分类标注、批量导入等方式，建立与部门职责相对应的监管对象名录库并动态更新调整，2025年11月底前完成。

2.检查人员名录库：市级有关部门在省“双随机、一公

开”监管工作平台建立本层级执法检查人员名录库，执法检查人员名录库应包括所有相关的行政执法类公务员、具有行政执法资格的工作人员和从事日常监管工作的人员。按照执法资质、业务专长等进行分类标注，提升专业性。

（三）规范实施“一业一查”部门联合抽查

1.规范操作：严格落实“一业一查”部门联合抽查工作规范，明确检查标准、程序和方法。

2.计划制定：2025 年底，市市场监管局会同相关市级部门，结合上级要求、本地实际及行业突出问题，统筹制定全市“一业一查”年度联合抽查计划。

（四）强化抽查结果运用与信用监管融合

1.后续监管衔接：对检查发现的问题，按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”和属地管理原则，依法依规处理。涉嫌犯罪的，移送司法机关。

2.信用风险分类应用：将企业信用风险分类结果深度融入“一业一查”。对信用好、风险低的经营主体，降低抽查比例频次，探索触发式监管；对信用差、风险高的，提高抽查比例频次，实施重点监管。

二、保障措施

市市场监管局负责统筹推进“一业一查”部门联合监管攻坚任务落实，强化协作配合、压实工作责任。市有关部门要做好本部门牵头“一业一查”事项的组织实施，推动各项任务落实。要建立规范跨部门信息共享机制和联络员制度，

加强行政执法人员业务培训和交流，提高联合监管能力。要多形式、多渠道宣传“一业一查”部门联合监管进展成效，提高经营主体的知晓度、参与度和满意度。

规范市场监管行政执法攻坚工作方案

为全面推进严格规范公正文明执法，进一步提升市场监管行政执法质量，提高执法队伍素质，有效整治当前小过重罚、类案不同罚、机械执法等行政执法领域突出问题，进一步落实执法责任，完善执法监督，提高人民群众对行政执法的满意度，服务经济社会高质量发展，结合工作实际，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）制定涉企检查事项清单。落实《河南省促进民营经济高质量发展行动计划》，依托省司法厅的行政执法事项梳理系统，及时开展法律法规规章市场监管领域行政检查事项的梳理工作，编制涉企行政检查事项清单，从源头规范涉企行政检查。在市市场监管局官方网站设置涉企行政检查专栏，并向社会公布市场监管领域行政检查事项清单、法律依据、执法主体等内容，推动全市市场监管系统的涉企行政检查数据同源、统一管理、动态更新。

（二）规范适用行政处罚裁量基准。认真贯彻落实《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则和河南省市场监督管理行政处罚裁量基准》要求，作出行政处罚决定时，应当对裁量基准的适用情况予以明确。没有裁量基准的，适用裁量通则的相关规定，依据法律、法规、规章规定，综合考量违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等因素，

依法、合理、适当作出处理决定。加大宣贯培训力度，推行包容审慎监管，健全案例指导制度，促进行政执法裁量规范化、标准化。

（三）严格规范行政执法行为。落实市场监管领域行政执法相关规定，加强行政执法的全过程监督，严禁“乱检查、乱罚款、乱查封”“违规异地执法、趋利性执法、选择性执法”“小过重罚、类案不同罚”“滥用职权、有案不查、避重就轻、该罚不罚”“吃拿卡要、态度恶劣、粗暴执法”“参与妨碍公正执法的宴请、旅游和娱乐活动”“强制或暗示推销、指定产品或服务、收受礼品、礼金和各种有价证券”“滥用自由裁量权”等行为。

（四）提升公正文明执法水平。落实“数字+执法”工作要求，全面应用河南省市场监管综合执法办案系统，规范执法流程，减少人为因素干扰，实现执法信息的实时采集、传输、存储、共享、留痕和监督，提高执法效率和信息化水平，确保执法数据的真实性和可靠性。加强执法数据的分析，及时发现执法中的热点、难点问题和规律，为科学决策和精准执法提供依据。全面推行包容审慎监管柔性执法，构建“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法模式，做到惩教结合、宽严相济、裁量统一、过罚相当。发布服务型执法优秀典型案例，不断提高服务型执法的能力和水平。

二、保障措施

市市场监管局负责统筹推进规范市场监管行政执法攻坚任务落实，加强组织领导，将攻坚工作摆在重要议事日程，与群众身边不正之风和腐败问题集中整治紧密结合，不断推动行政执法规范化建设。强化责任落实，加大跟踪问效力度。强化宣传引导，注重发现和宣传行政执法表现突出个人，深入挖掘、总结推广基层鲜活经验，营造良好舆论氛围。

营商环境优化提升攻坚工作方案

为打造便利高效的营商环境，聚焦解决市场主体反映集中、矛盾突出痛点难点问题，着力维护公平竞争，优化政务服务、规范行政执法、扩大对外开放，助力全市经济社会高质量发展，制定本工作方案。

一、具体举措

（一）营造规范有序的市场环境。全面落实公平竞争审查制度，建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制，推广应用公平竞争审查“三三三”工作法，开展民生领域反垄断执法专项行动。优化市场主体准入退出机制，深化注册资本认缴登记制度改革。推动经营主体开办、变更、注销全生命周期“一件事”高效办理，实现“即来即办”。提升项目建设便利化水平，深化工程建设项目审批“一件事”，深化区域综合评估，建立社会投资项目“用地清单制”，强化重大规划和重大项目环评服务保障。

（二）建设公平公正的法治环境。深化政府诚信建设，完善政府诚信履约机制，将合法性审查作为市直相关部门、各县区人民政府作出招商引资承诺的前置程序。规范涉企执法行为，集中整治涉企“四乱”。开展规范涉企执法专项行动，在全市更大范围、更深层次推行“扫码入企”，加强对中小微、民营企业的赋码应用，2025 年底前，新增赋码企业 5000 家以上。加强企业权益保护，做好案件审理过程中对规

范性文件附带审查，开通企业申请行政复议绿色通道，对于涉企行政复议申请实行“存疑受理、容缺受理”。强化知识产权服务和保护。常态化开展“送法入企”等活动，提供伴随式法律服务。组织开展知识产权公共服务惠企对接行动，拓展知识产权服务范围。

（三）打造高效便利的政务环境。健全“高效办成一件事”常态化推进机制，推动 33 个重点事项改革任务落地实施。围绕政务服务高频事项，2025 年新增“一件事一次办”相关事项 10 件。深化惠企政策“免申即享”，动态更新免申即享惠企政策清单，依法依规对符合条件的惠企政策探索推行免申即享。推动更多高频政务服务事项“跨省通办”“全豫可办”。深化电子证照共享应用，实现电子证照跨地区跨部门互通互认。2025 年，新增远程办理事项 10 项。开展“无证明城市”建设。梳理“政务服务事项证照证明清单”和“证明事项免提交清单”，实现依单办理、照单办证。2025 年，力争实现“无证明”事项全覆盖。

（四）构建高水平对外开放环境。提升跨境贸易服务便利度。深入开展促进跨境贸易便利化专项行动，综合运用提前申报、两段准入等通关模式，优化通关作业流程。丰富完善“单一窗口”地方特色应用，推进“单一窗口功能”向“通关+物流”方面拓展。积极培育 AEO 企业，推行“海关核查企业自查结果认可”模式降低合规成本。提升城市国际化发展能级。高标准实施自贸试验区提升战略，加快建设自贸试

验区 2.0 版和联动创新区，大力培育“跨境电商+产业带”新模式。深化外商投资“一站式”服务体系，实现全流程在线企业开办，设置专区为外商投资者提供在线咨询、在线查询等服务。

二、保障措施

市优化营商环境服务中心发挥牵头协调作用，市发展改革委、市司法局、市市场监管局、市商务局、市行政审批政务信息管理局等责任单位，共同推进营商环境优化提升攻坚任务落实，对于实施条件成熟的改革举措抓紧全面推开。各县区、各部门要加强宣传力度，全方位、立体式宣传我市优化营商环境的新政策、新举措和新成效，以经营主体满意度检验改革成效。

关于向社会公布开封市地方立法“四张清单”的通知

为贯彻落实国务院、省政府和市政府深化“放管服”改革和优化营商环境工作部署，进一步优化我市法治化营商环境，推进包容审慎监管，激发市场活力和社会创造力，推动全市经济高质量发展，我市推行包容审慎“四张清单”制度，现将市直有关部门编制完成的开封市地方立法“四张清单”向社会公布，接受社会监督。

- 附件：
- 1.开封市地方立法免予处罚事项清单
 - 2.开封市地方立法减轻处罚事项清单
 - 3.开封市地方立法从轻处罚事项清单
 - 4.开封市地方立法不予实施行政强制事项清单

附件1 开封市地方立法免予处罚清单

《开封市中小学幼儿园规划建设条例》轻微违法行为免予处罚清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	建设单位未在住宅建设项目施工现场和房屋销售现场，公示配建中小学校、幼儿园的办学性质、规模、标准、计划开工和计划竣工日期等信息。	《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》第二十五条 建设单位应当在住宅建设项目施工现场和房屋销售现场，公示配建中小学校、幼儿园的办学性质、规模、标准、计划开工和计划竣工日期等信息。 《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》第三十七条 违反本条例第二十五条规定，建设单位未在住宅建设项目施工现场和房屋销售现场，公示配建中小学校、幼儿园的办学性质、规模、标准、计划开工和计划竣工日期等信息的，由市、县（区）城市综合执法部门责令限期改正，处五千元以上二万元以下罚款。	违法行为轻微，属初次违反且及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。

《开封市城市市容和环境卫生管理条例》轻微违法行为免予处罚清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	主次干道临街建筑物屋顶、沿街立面敞开式走廊、未封闭阳台及窗外晾晒、悬挂和堆放物品的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十一条第二款 主次干道临街建筑物屋顶、沿街立面敞开式走廊、未封闭阳台及窗外不得晾晒、悬挂和堆放物品。	经责令改正，在规定限期内及时改正的。
2	在城市道路、桥梁、护栏、路牌、电线杆、路灯杆等设施或者树木上晾晒、悬挂物品、乱拉线缆的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十八条第一款 禁止在城市道路、桥梁、护栏、路牌、电线杆、路灯杆等设施或者树木上晾晒、悬挂物品、乱拉线缆。	经责令改正，在规定限期内及时改正的。
3	在城市建（构）筑物、设施及树木上涂写、刻画、粘贴的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十八条第二款 禁止在城市建（构）筑物、设施及树木上涂写、刻画、粘贴。禁止在城市道路、广场、户外公共场所散发经营性广告及宣传品。	经责令改正，在规定限期内及时改正的。

4	在城市道路、广场、户外公共场所散发经营性广告及宣传品的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十八条第二款 禁止在城市建（构）筑物、设施及树木上涂写、刻画、粘贴。禁止在城市道路、广场、户外公共场所散发经营性广告及宣传品。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
5	随地吐痰、便溺，乱扔果皮（核）、纸屑、烟头、玻璃瓶（渣）、饮料罐、口香糖、包装袋（盒）等废弃物的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第一款第一项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为：（一）随地吐痰、便溺，乱扔果皮（核）、纸屑、烟头、玻璃瓶（渣）、饮料罐、口香糖、包装袋（盒）等废弃物。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
6	宠物携带者未及时清除犬类等宠物在公共场所产生的排泄物的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第一款第二项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为：（二）宠物携带者未及时清除犬类等宠物在公共场所产生的排泄物。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
7	从建（构）筑物或者车辆内向外泼水、抛掷废弃物的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。

		<p>百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第一款第三项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为：（三）从建（构）筑物或者车辆内向外泼水、抛掷废弃物；</p>	
8	乱倒污水、油污、粪便及乱扔动物尸体等废弃物的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（一）违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条一至四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第一款第四项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为：（四）乱倒污水、油污、粪便及乱扔动物尸体等废弃物。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
9	擅自占用城市道路、桥梁、地下通道、广场等公共场所从事经营活动的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十四条第一款 任何单位和个人不得擅自占用城市道路、桥梁、地下通道、广场等公共场所从事经营活动。</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
10	沿街和广场周边的经营者擅自超出经营场地的门、窗、外墙进行店外经营、作业或者展示商品的。	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十四条第二款 沿街和广场周边的经</p>	经责令改正，在规定期限内及时改正的。

		<p>营者不得擅自超出经营场地的门、窗、外墙进行店外经营、作业或者展示商品。</p>	
11	<p>确需临时占用城市道路作为集贸市场、摊点群、特色经营街区、早市、夜市以及农产品、日用小商品等经营场所的，经营者未在划定的范围和规定的时间从事经营活动的。</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十四条第三款 确需临时占用城市道路作为集贸市场、摊点群、特色经营街区、早市、夜市以及农产品、日用小商品等经营场所的，应当经市、县人民政府批准。经营者应当在划定的范围和规定的时间从事经营活动。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>
12	<p>设置门头牌匾、电子显示屏、商业橱窗、招贴栏、报栏、画廊、标示牌等，规格、色彩与城市街景不协调，不符合城市容貌标准，亮化设施不完好，未科学控制光源亮度的。</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十条 设置门头牌匾、电子显示屏、商业橱窗、招贴栏、报栏、画廊、标示牌等，规格、色彩应当与城市街景协调，符合城市容貌标准，亮化设施完好，科学控制光源亮度，内容健康，用字规范。出现污损、破损、残缺的，应当及时清洗、维修、更换或者拆除。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>
13	<p>出现污损、破损、残缺的，未及时清洗、维修、更换或者拆除的。</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一款第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>

		<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十条 设置门头牌匾、电子显示屏、商业橱窗、招贴栏、报栏、画廊、标示牌等，规格、色彩应当与城市街景协调，符合城市容貌标准，亮化设施完好，科学控制光源亮度，内容健康，用字规范。出现污损、破损、残缺的，应当及时清洗、维修、更换或者拆除。</p>	
14	<p>城市夜景灯饰的图案、文字、灯光显示不全或者污浊、腐蚀、陈旧以及设施损坏的，所有权人或者管理人未及时清洗、修复、更换的。</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第三项（三）违反第十五条第二款、第十七条、第十九条第二款、第二十四条第一款规定的，处以五百元以上二千元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十四条第一款 城市夜景灯饰由所有权人或者管理人负责日常维护管理。夜景灯饰的图案、文字、灯光显示不全或者污浊、腐蚀、陈旧以及设施损坏的，所有权人或者管理人应当及时清洗、修复、更换。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>
15	<p>城市夜景灯饰未按规定的时间开启、关闭的。</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第二项违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：（二）违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。</p> <p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十四条第二款 城市夜景灯饰应当按照规定的时间开启、关闭。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>
16	<p>从事车辆清洗、维修、装饰的经营者，未在室内或者院内作业，进出口硬化处理，未设置沉淀排污设施，未保持场</p>	<p>《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第三项（三）违反第十五条第二款、第十七条、第十九条第二款、第二十四条第一款规定的，处以五百元以上二千元以下罚款。</p>	<p>经责令改正，在规定期限内及时改正的。</p>

	所及周边环境整洁的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十五条第二款 从事车辆清洗、维修、装饰的经营者，应当室内或者院内作业，进出口硬化处理，设置沉淀排污设施，保持场所及周边环境整洁。	
17	在城市道路和公共场所举办展览、宣传、文化、体育、节庆及商业等活动，主办单位未保持周围环境卫生整洁，未及時清除当日产生的废弃物，活动结束后未及時清除临时设置的设施的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第三项（三）违反第十五条第二款、第十七条、第十九条第二款、第二十四条第一款规定的，处以五百元以上二千元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十七条 在城市道路和公共场所举办展览、宣传、文化、体育、节庆及商业等活动，主办单位应当保持周围环境卫生整洁，及時清除当日产生的废弃物，活动结束后及時清除临时设置的设施。	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
18	未经批准在桥梁、广场、临街建（构）筑物、公用设施、树木上设置招贴栏、报栏、画廊、标示牌，悬挂宣传品、标语等。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第三项（三）违反第十五条第二款、第十七条、第十九条第二款、第二十四条第一款规定的，处以五百元以上二千元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十九条 第二款未经批准禁止在桥梁、广场、临街建（构）筑物、公用设施、树木上设置招贴栏、报栏、画廊、标示牌，悬挂宣传品、标语等。	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
19	随意倾倒、抛撒或者堆放城市生活垃圾的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条 有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚：第一款第六项（六）违反第三十一条第三款规定的，对单位处以五千元以上五万元以下罚款，对个人处以二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十一条第三款 禁止随意倾倒、抛撒或者堆放城市生活垃圾。	经责令改正，在规定期限内及时改正的。

20	在城市街道两侧或者公共场所临时堆放物料、搭建临时建（构）筑物（含促销展台、帐篷）或者其他设施，未经市容环境卫生行政主管部门审核同意，未按照有关规定办理其他相关审批手续的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条 违反第十三条第一款、第三款规定的，责令其停止违法行为，限期清理、拆除或者采取其他补救措施，并可处以一千元以上一万元以下罚款；违反第四款规定的，责令其停止违法行为，限期清理、拆除或者采取其他补救措施，并可处以一万元以上五万元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十三条第一款 在城市街道两侧或者公共场所临时堆放物料、搭建临时建（构）筑物（含促销展台、帐篷）或者其他设施，应当经市容环境卫生行政主管部门审核同意后，按照有关规定办理其他相关审批手续。	当年度第一次发现违法行为，经责令改正，立即停止违法行为，并在规定期限内及时清理、拆除或者采取其他补救措施，未造成危害后果的。
21	占压城市道路私接道路斜坡等构筑物的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十八条 违反第十三条第一款、第三款规定的，责令其停止违法行为，限期清理、拆除或者采取其他补救措施，并可处以一千元以上一万元以下罚款；违反第四款规定的，责令其停止违法行为，限期清理、拆除或者采取其他补救措施，并可处以一万元以上五万元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十三条第三款 禁止占压城市道路私接道路斜坡等构筑物。	当年度第一次发现违法行为，经责令改正，立即停止违法行为，并在规定期限内及时清理、拆除或者采取其他补救措施，未造成危害后果的。
22	设置户外广告未符合国家和省、市城市容貌标准和设置规划的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十九条 违反第二十一条第一款规定的，责令改正；逾期不改正的，依法强制拆除，并可处以一千元以上五千元以下罚款；违反第二款规定的，责令限期拆除，逾期未拆除的，依法强制拆除，并可处以五千元以上二万元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十一条第一款 设置户外广告应当符合国家和省、市城市容貌标准和设置规划。	经责令改正，在规定期限内及时改正的；或逾期未改正但积极配合拆除，未造成危害后果的。
23	产生城市生活垃圾的单位和个人未按照城市生活垃圾处理费收费标准和有关规定缴纳城市生	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第四十条 违反第三十二条规定的，责令限期缴纳；逾期未缴纳的，处以应当缴纳城市生活垃圾处理费金额一至三倍罚款，但对单位罚款最高不得超过三万元，对个人罚款最高不得超过一千元。	经责令限期缴纳，在规定期限内及时缴纳的。

	活垃圾处理费，逾期未缴纳的。	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十二条 产生城市生活垃圾的单位和个人应当按照城市生活垃圾处理费收费标准和有关规定缴纳城市生活垃圾处理费。	
--	----------------	--	--

《开封市城市绿化条例》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	建设工程项目附属绿化工程未按照规定时间完成的。	《开封市城市绿化条例》第三十八条 建设单位违反本条例第十四条第二款规定，建设工程项目附属绿化工程未按照规定时间完成的，责令限期完成；逾期未完成的，对建设单位处以未完成绿地建设预算费用一倍以上三倍以下罚款。 《开封市城市绿化条例》第十四条第二款 建设工程项目附属绿化工程应当在主体工程竣工后的第一个绿化季节完成。	经责令改正，在规定期限内及时改正的。
2	建设单位未按要求对绿地平面图进行公示的。	《开封市城市绿化条例》第四十条 违反本条例第二十二条第三款规定，建设单位未按要求对绿地平面图进行公示的，责令限期改正；逾期未改正的，处以二千元以上一万元以下罚款。 《开封市城市绿化条例》第二十二条第三款 城市居住区绿化工程验收合格后，建设单位应当制作绿地平面图标牌，在显著位置进行永久公示。	经责令改正，在规定期限内及时改正的。

《开封市集中供热管理办法》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	热生产企业、热经营企业具备分户计量条件、合同没有约定按照供热面积收取热费的热用户未按照分户计量用热量收取热费的。	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第三款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成损失的,依法承担赔偿责任:(三)对具备分户计量条件、合同没有约定按照供热面积收取热费的热用户未按照分户计量用热量收取热费的;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
2	热用户已提出退费申请,热经营企业未在每年供热期结束后2个月内结清需退还热用户热费的。	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第四款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成损失的,依法承担赔偿责任:(四)热用户已提出退费申请,热经营企业未在每年供热期结束后2个月内结清需退还热用户热费的;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
3	热生产企业、热经营企业接到热用户投诉或者查询未按照规定处理或者答复的。	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第五款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成损失的,依法承担赔偿责任:(五)接到热用户投诉或者查询未按照规定处理或者答复的;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
4	热生产企业、热经营企业连续停热12小时以上,未根据停热时间相应减收非	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第七款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。

	计量用户热费的。	损失的,依法承担赔偿责任:(七)连续停热12小时以上,未根据停热时间相应减收非计量用户热费的;	
5	热生产企业、热经营企业自非计量热用户提出温度检测要求之日起,非因热用户原因导致室内温度不达标,未承担检测费用,或者室内温度连续48小时以上不达标,未按照规定减收热费的	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第八款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成损失的,依法承担赔偿责任:(八)自非计量热用户提出温度检测要求之日起,非因热用户原因导致室内温度不达标,未承担检测费用,或者室内温度连续48小时以上不达标,未按照规定减收热费的;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
6	热生产企业、热经营企业未按照本办法规定设置供热设施安全警示标志或者安全保护范围界限标志的	《开封市集中供热管理办法》第四十五条第九款 违反本办法规定,热生产企业、热经营企业有下列行为之一的,由市、县、祥符区城市综合执法部门给予警告,责令限期改正;逾期不改正的,处1万元以上5万元以下的罚款;给热用户造成损失的,依法承担赔偿责任:(九)未按照本办法规定设置供热设施安全警示标志或者安全保护范围界限标志的;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
7	热用户擅自拆改、连接或者隔断供热设施的。	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第一款 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处2000元以上1万元以下罚款,对居民热用户处200元以上1000元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任:(一)擅自拆改、连接或者隔断供热设施;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
8	热用户安装热水循环装置的。	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第二款 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处2000元以上1万元以下罚款,对居民热用户处200元以上1000元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任:(二)安装热水循环装置;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。

9	热用户从供热设施中取用、泄放热能的。	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第三款 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处 2000 元以上 1 万元以下罚款,对居民热用户处 200 元以上 1000 元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任:(三)从供热设施中取用、泄放热能;	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。
10	热用户改动热计量及温控设施或者擅自开启锁闭阀的。	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第四款 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处 2000 元以上 1 万元以下罚款,对居民热用户处 200 元以上 1000 元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任:(四)改动热计量及温控设施或者擅自开启锁闭阀。	经责令改正,在规定的限期内及时改正的。

《开封市扬尘污染防治条例》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	未采取有效措施对环境造成污染	《开封市扬尘污染防治条例》	未密闭易产生扬尘的物料,或未采取有效措施防治扬尘污染,首次发现,未造成明显环境污染后果,经责令限期改正后及时主动完成整改的。

《开封古城保护条例》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	擅自新建、扩建、改建各类违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的	《开封古城保护条例》第四十四条 违反本条例第三十八条第一项规定，擅自新建、扩建、改建各类违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处五万元以上十万元以下的罚款，对个人并处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。 《开封古城保护条例》第三十八条 在开封古城保护范围内，禁止下列行为：（一）擅自新建、扩建、改建各类违反开封古城保护要求的建（构）筑物和其他设施；	1、擅自新建、扩建改建违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的，经发现后及时改正，未造成危害后果的；2、擅自新建、扩建改建违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的，造成危害后果轻微，被发现后行为人及时改正并自行恢复至原状的；
2	损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑的	《开封古城保护条例》第四十五条 违反本条例第三十八条第四项规定，损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处二十万元以上五十万元以下的罚款，对个人并处十万元以上二十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。	1、损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑行为被发现后，及时改正，未对历史建筑造成任何危害的；2、损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑行为被发现，虽对历史建筑造成轻微损害，但行为人及时采取必要措施消除损害后果，恢复原状的；

3	损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的	《开封古城保护条例》第四十六条 违反本条例第三十八条第五项规定，损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，由市城市综合执法部门处以五百元以上五千元以下的罚款。 《开封古城保护条例》第三十八条（五）损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌；	1、损毁、或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的，经发现后及时改正，未造成危害后果的；2、损毁、或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的，造成危害后果轻微，被发现后行为人及时改正并自行恢复至原状的；
4	擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、裁弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间的	《开封古城保护条例》第四十七条 违反本条例第三十八条第七项规定，擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、裁弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施，造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位处以五十万元以上一百万元以下的罚款，对个人处以五万元以上十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。	1、擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、裁弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间行为被发现后，及时改正，未对街巷道路造成危害后果的；2 擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、裁弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间，被发现后虽对街巷道路造成轻微危害后果，但行为及时改正违法行为，并采取措施消除危害后果，恢复原状的；

《开封市电梯安全管理办法》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	电梯使用单位使用未经检验或者检验不合格的电梯	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第二项 按照安全技术规范的要求，在检验合格有效期届满前 30 日向电梯检验检测机构提出定期检验要求，并及时对电梯检验中发现问题进行整改。不得使用未经检验或者检验不合格的电梯。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。
2	电梯使用单位未制定电梯使用安全管理制度的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三项 制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。
3	电梯使用单位的电梯安全管理人员未取得相应资格的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三项 制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为轻微，未造成危害后果。
4	电梯使用单位未张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第四项 在电梯轿厢内或者自动《开封市城市地下管线管理办法》第四十条违反本办法第三十三条规定的，由市、县（区）城市综合执法部门责令限期改正，并按照下列规定进行处罚：（一）违反第三十三条第一、二、四、五项规定的，处以 10000 元以上 30000 元以下的罚款。 扶梯、自动人行道的显著位置张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码等，其中自动扶梯、自动人行道的紧急制停按钮应当以明示方式告知。	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为轻微，未造成危害后果。
5	电梯使用单位在电梯出现故障或者发生异常情况时未及时发现通知维护保养单位消除故障或者异常情况的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第五项 在电梯出现故障或者发生异常情况时及时发现通知维护保养单位消除故障或者异常情况，在可能危及乘客安全的情况下立即停止电梯运行。	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为轻微，未造成危害后果。

6	电梯使用单位在乘客被滞留在电梯轿厢时，未及时组织应急救援的	<p>《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。</p> <p>《开封市电梯安全管理办法》第十四条第六项 乘客被滞留在电梯轿厢时，及时组织应急救援；电梯发生事故后，依法开展事故救援，减少人员伤亡和财产损失，保护事故现场并及时向有关部门报告。</p>	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为为轻微，未造成危害后果。
7	电梯使用单位未委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养的	<p>《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。</p> <p>《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七项 委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。</p>	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为为轻微，未造成危害后果。
8	电梯使用单位未监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认的	<p>《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。</p> <p>《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七项 委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。</p>	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为为轻微，未造成危害后果。

9	电梯使用单位在电梯维护保养单位变更时，未在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续的	<p>《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。</p> <p>《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七项 委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。</p>	市场监管部门责令限期更正后及时更正，违法行为为轻微，未造成危害后果。
---	--	--	------------------------------------

《开封市地下管线管理办法》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	擅自占压城市地下管线进行工程建设的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十条违反本办法第三十三条规定的，由市、县(区)城市综合执法部门责令限期改正，并按照下列规定进行处罚：(一)违反第三十三条第一、二、四、五项规定的，处以 10000 元以上 30000 元以下的罚款。 《开封市城市地下管线管理办法》第三十三条禁止下列危害城市地下管线安全运行的行为：(一)擅自占压城市地下管线进行工程建设；	1、首次被发现此违法行为，行为人及时改正违法行为，未造成危害后果的；2、首次被发现此违法行为，造成危害后果轻微的，且行为人及时改正违法行为，并采取措施消除危害后果的；
2	擅自移动、覆盖、涂改、拆除、损坏城市地下管线的安全警示标识的、擅自占压城市地下管线进行工程建设；损坏、占用或者擅自挪移城市地下管线；在城市地下管线保护范围内排放腐蚀性液体、气体，堆放易燃、易爆、有腐蚀性、放射性的物质等；擅自接驳城市地下管线的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十条 违反本办法第三十三条规定的，(一)擅自占压城市地下管线进行工程建设；(二)损坏、占用或者擅自挪移城市地下管线；(三)擅自移动、覆盖、涂改、拆除、损坏城市地下管线的安全警示标识；(四)在城市地下管线保护范围内排放腐蚀性液体、气体，堆放易燃、易爆、有腐蚀性、放射性的物质等；(五)擅自接驳城市地下管线；(六)其他危害城市地下管线安全运行的行为。由市、县(区)城市综合执法部门责令限期改正，并按照下列规定进行处罚 (一)违反第三十三条第一、二、四、五项规定的，处以 10000 元以上 30000 元以下的罚款；(二)违反第三十三条第三项规定的，处以 50 元以上 200 元以下的罚款。	1、首次被发现此违法行为，行为人及时改正违法行为，未造成危害后果的；2、首次被发现此违法行为，造成危害后果轻微的，且行为人及时改正违法行为，并采取措施消除危害后果的；
3	建设单位未及时报送合格的工程竣工测量信息资料的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十一条违反本办法第三十七条规定，建设单位未及时报送合格的工程竣工测量信息资料的，由市、县(区)城市综合执法部门责令限期改正，逾期未改正的，处以 5000 元以上 20000 元以下的罚款。	1、首次被发现此违法行为，行为人及时改正违法行为，未造成危害后果的；2、首次被发现此违法行为，造成危害后果轻微的，且行为人及时改正违法行为，并采取措施消除危害后果的；

《开封市河湖保护管理条例》轻微违法行为免于处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免于处罚情形
1	擅自移动、损毁河湖管理范围或者堤防安全保护区保护标志的处罚	《开封市河湖保护管理条例》第十七条 划定的河湖管理范围、堤防安全保护区应当向社会公告，并设置保护标志。任何单位和个人不得擅自移动、损毁河湖管理范围和堤防安全保护区保护标志。 第四十条 违反本条例第十七条第二款规定，擅自移动、损毁河湖管理范围或者堤防安全保护区保护标志的，由市、县（区）水行政主管部门责令改正、恢复原状；拒不改正或者拒不恢复原状的，处以五百元以上五千元以下的罚款。	按照市、县（区）水行政主管部门要求改正、恢复原状。
2	建设单位在施工结束后未及时清理现场、清除施工围堰等设施，未恢复原状的处罚	《开封市河湖保护管理条例》第二十四条 依法批准的开发水利、防治水害、整治河道的各类工程和跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施施工，建设单位应当采取必要措施保护施工场地周围的水体、植被和地貌。施工结束后应当及时清理现场，清除施工围堰等设施，恢复原状。对河湖沿岸水工程设施造成损害或者造成河湖淤积的，建设单位应当负责修复、清淤或者承担维修费用。 第四十二条 违反本条例第二十四条规定，建设单位在施工结束后未及时清理现场、清除施工围堰等设施，未恢复原状的，由市、县（区）水行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处以一万元以上五万元以下的罚款。	停止违法行为，采取补救措施，在市、县（区）水行政主管部门规定的期限内改正。
3	在河湖管理范围内种植高秆农作物、芦苇、荻柴、杞柳和树木的处罚	《开封市河湖保护管理条例》第二十五条 在河湖管理范围内，禁止下列行为：（一）建设妨碍行洪、排涝、过水的建筑物、构筑物；（二）修建围堤、阻水渠道、阻水道路；（三）种植高秆农作物、芦苇、荻柴、杞柳和树木（堤防防护林除外）；（四）设置拦河渔具；（五）侵占或者破坏堤防、护岸、闸坝等水	停止违法行为，采取补救措施，在市、县（区）水行政主管部门规定的期限内清除。

		工程建筑物和防汛工程、水文监测、河岸地质监测、通信等设施；（六）弃置、倾倒或者填埋矿渣、石渣、煤灰、渣土、秸秆、生活垃圾等固体废弃物；（七）非管理人员开启、关闭河湖工程设备与设施；（八）其他危害河湖保护管理的行为。 第四十三条 违反本条例第二十五条规定的下列行为，由市、县（区）水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，并按照下列规定予以处罚：（一）修建围堤、阻水渠道、阻水道路的，限期恢复原状，并处以一万元以上十万元以下的罚款；（二）种植高秆农作物、芦苇、荻柴、杞柳和树木的，限期清除；逾期不清除的，每亩处以二百元以上二千元以下的罚款，但罚款总额最高不超过五万元；（三）设置拦河渔具的，限期拆除；逾期不拆除的，处以五百元以上五千元以下的罚款；（四）侵占或者破坏堤防、护岸、闸坝等水工程建筑物和防汛工程、水文监测、河岸地质监测、通信等设施的，责令赔偿损失，并处以一万元以上五万元以下的罚款。（五）弃置、倾倒或者填埋矿渣、石渣、煤灰、渣土、秸秆、生活垃圾的，限期清除，并处以五万元以下的罚款。	
4	在河湖管理范围内设置拦河渔具的处罚	《开封市河湖保护管理条例》第二十五条 在河湖管理范围内，禁止下列行为：（一）建设妨碍行洪、排涝、过水的建筑物、构筑物；（二）修建围堤、阻水渠道、阻水道路；（三）种植高秆农作物、芦苇、荻柴、杞柳和树木（堤防防护林除外）；（四）设置拦河渔具；（五）侵占或者破坏堤防、护岸、闸坝等水工程建筑物和防汛工程、水文监测、河岸地质监测、通信等设施；（六）弃置、倾倒或者填埋矿渣、石渣、煤灰、渣土、秸秆、生活垃圾等固体废弃物；（七）非管理人员开启、关闭河湖工程设备与设施；（八）其他危害河湖保护管理的行为。 第四十三条 违反本条例第二十五条规定的下列行为，由市、县（区）水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，并按照下列规定予以处罚：（一）修建围堤、阻水渠道、阻水道路的，限期恢复原状，并处以一万元以上十万元以下的罚款；（二）种植高秆农作物、芦苇、荻柴、杞柳和树木的，限期清除；逾期不清除的，每亩处以二百元以上二千元以下的罚款，但罚款总额最高不超过五万元；（三）设置拦河渔具的，限期拆除；逾期不拆除的，处以五百元以上五千	停止违法行为，采取补救措施，在市、县（区）水行政主管部门规定的期限内拆除。

		元以下的罚款；（四）侵占或者破坏堤防、护岸、闸坝等水工程建筑物和防汛工程、水文监测、河岸地质监测、通信等设施的，责令赔偿损失，并处以一万元以上五万元以下的罚款。（五）弃置、倾倒或者填埋矿渣、石渣、煤灰、渣土、秸秆、生活垃圾的，限期清除，并处以五万元以下的罚款。	
5	在堤身种植农作物、铲草、放牧、晒粮的处罚	<p>《开封市河湖保护管理条例》第二十六条 在堤防和护堤地内，禁止下列行为：（一）在堤身种植农作物、铲草、放牧、晒粮等；（二）建房、开渠、打井、挖窖、葬坟、建窑；（三）开采地下资源、进行考古发掘、堆放非防汛物料、开展集市贸易活动；（四）其他危害堤防和护堤地安全的行为。</p> <p>第四十四条 违反本条例第二十六条规定的，由市、县（区）水行政主管部门责令停止违法行为，采取补救措施，并按照下列规定予以处罚：（一）在堤身种植农作物、铲草、放牧、晒粮的，可以处二百元以上二千元以下的罚款；（二）建房、开渠、打井、挖窖、葬坟、建窑的，处以一万元以上十万元以下的罚款；（三）开采地下资源、进行考古发掘、堆放非防汛物料、开展集市贸易活动的，处以一万元以上十万元以下的罚款。</p>	停止违法行为，采取补救措施，未对堤身造成损害。

《开封市消防管理若干规定》轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形
1	违规在小型经营性场所、沿街门店内为电动车充电	《开封市消防管理若干规定》第二十七条第一款：违反本规定第十八条第二款第三项规定的，由消防救援机构或者公安派出所责令改正，处二百元罚款。	1. 一年内首次检查发现，并当场改正的； 2. 没有造成危害后果。
2	未按照要求标示消防车通道、消防车登高操作场地、消防救援窗	《开封市消防管理若干规定》第二十六条第一款：违反本规定第十四条第一款规定的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处一千元以上五千元以下罚款。	1. 有证据证明已着手进行整改，但因疫情防控、异常天气等不可抗力原因造成整改时限不够，在限定期限内未整改完毕； 2. 在后续指定期限内（不超过5个工作日）整改完毕。
3	违规使用易燃可燃夹芯材料彩钢板	《开封市消防管理若干规定》第二十七条第二款：违反本规定第十八条第二款第四、五项规定的，由消防救援机构或者公安派出所责令限期改正；逾期不改正的，处五百元以上一千元以下罚款。	1. 有证据证明已着手进行整改，但因疫情防控、异常天气等不可抗力原因造成整改时限不够，在限定期限内未整改完毕； 2. 没有造成危害后果； 3. 在后续指定期限内（不超过5个工作日）整改完毕。

4	未按照规定设置自动灭火装置、紧急事故自动切断装置	《开封市消防管理若干规定》第二十八条第二款：违反本规定第十九条第二款规定的，由消防救援机构责令限期改正；逾期不改正的，处五千元以上一万元以下罚款。	<p>1. 有证据证明已着手进行整改，但因疫情防控、异常天气等不可抗力原因造成整改时限不够，在限定期限内未整改完毕；</p> <p>2. 没有造成危害后果。</p>
---	--------------------------	---	--

附件2 开封市地方立法减轻处罚事项清单

《开封市城市绿化条例》减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量依据	配套监管措施
1	擅自采摘花果的	《开封市城市绿化条例》第四十五条第一项违反本条例第三十五条规定的，视情节轻重给予警告、责令停止违法行为、限期改正，并按照下列规定罚款： （一）违反第一项规定，擅自采摘花果的，处以五十元以上二百元以下罚款； 《开封市城市绿化条例》第三十五条第一项禁止下列损害城市绿化及其设施的行为： （一）擅自采摘花果；	1. 首次被发现实施此类违法行为；2. 立即改正，没有造成危害后果。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	警告	预先提示说服教育
2	在城市绿地内倾倒垃圾、污水，堆放杂物，取土，焚烧，停放车辆的	《开封市城市绿化条例》第四十五条第二项违反本条例第三十五条规定的，视情节轻重给予警告、责令停止违法行为、限期改正，并按照下列规定罚款： （二）违反第二项规定，在城市绿地内倾倒垃圾、污水，堆放杂物，取土，焚烧，停放车辆的，处以一百元以上一千元以下罚款； 《开封市城市绿化条例》第三十五条第二项禁止下列损害城市绿化及其设施的行为： （二）在城市绿地内倾倒垃圾、污水，堆放杂物，取土，焚烧，停放车辆；	1. 首次被发现实施此类违法行为；2. 立即改正；3. 主动清理，恢复原状且没有造成危害后果。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	警告	预先提示说服教育
3	填封树坑、在树上钉钉、刻划、拴铁丝、敷设灯具的	《开封市城市绿化条例》第四十五条第三项违反本条例第三十五条规定的，视情节轻重给予警告、责令停止违法行为、限期改正，并按照下列规定罚款： （三）违反第三项规定，填封树坑、在树上钉钉、刻划、拴铁丝、敷设灯具的，处以一百元以上五百元以下罚款； 《开封市城市绿化条例》第三十五条第三项禁止下列损害城市绿化及其设施的行为： （三）填封树坑、在树上钉钉、刻划、拴铁丝、敷设灯具；	1. 首次被发现实施此类违法行为；2. 立即改正，主动清理，没有造成危害后果。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	警告	预先提示说服教育

		列规定罚款： （三）违反第三项规定，填封树坑、在树上钉钉、刻划、拴铁丝、敷设灯具的，处以一百元以上五百元以下罚款； 《开封市城市绿化条例》第三十五条第三项禁止下列损害城市绿化及其设施的行为： （三）填封树坑、在树上钉钉、刻划、拴铁丝、敷设灯具；	改正，主动清理，没有造成危害后果。	条		
--	--	---	-------------------	---	--	--

《开封古城保护条例》减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量依据	配套监管措施
1	擅自新建、扩建、改建各类违反开封古城保护要求的建（构）筑物和其他设施的	《开封古城保护条例》第四十四条：“违反本条例第三十八条第一项规定，擅自新建、扩建、改建各类违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处五万元以上十万元以下的罚款，对个人并处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”	1. 受他人胁迫或者诱骗；2. 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	按照《开封古城保护条例》行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
2	损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑	《开封古城保护条例》第四十五条：“违反本条例第三十八条第四项规定，损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的	1. 受他人胁迫或者诱骗；2. 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的	按照《开封古城保护条例》行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；

		单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处二十万元以上五十万元以下的罚款，对个人并处十万元以上二十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”	形；	违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”		
3	损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌	《开封古城保护条例》第四十六条：“违反本条例第三十八条第五项规定，损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，由市城市综合执法部门处以五百元以上五千元以下的罚款。”	1. 受他人胁迫或者诱骗；2. 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	按照《开封古城保护条例》行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
4	擅自取消现有街巷道路；擅自挖掘、拓宽、截弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间	《开封古城保护条例》第四十七条：“违反本条例第三十八条第七项规定，擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、截弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位处以五十万元以上一	1. 受他人胁迫或者诱骗；2. 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的	按照《开封古城保护条例》行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；

		百万元以下的罚款，对个人处以五万元以上十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”	形；	违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”		
--	--	--	----	--	--	--

《开封市电梯安全管理办法》减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量依据	配套监管措施
1	电梯维护保养单位未制定电梯维护保养方案，落实安全防护措施的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处2000元以上2万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照有关安全技术规范和要求履行下列职责：（二）制定电梯维护保养方案，落实安全防护措施；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为2000元以下	批评教育、告诫约谈
2	电梯维护保养单位未协助电梯使用单位制定电梯安全管理制度和应急救援预案的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处2000元以上2万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照有关安全技术规范和要求履行下列职责：（三）协助电梯使用单位制定电梯安全管理制度和应急救援预案；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为2000元以下	批评教育、告诫约谈
3	电梯维护保养单位对维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、	存在以下全部情形：1. 初次违法；	《行政处罚法》第五条第二款：设定	罚款的数额一般为	批评教育、告诫约谈

	养的电梯未按照每 15 日至少进行 1 次维护保养的	六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家有关安全技术规范和要求履行下列职责：（四）对维护保养的电梯每 15 日至少进行 1 次维护保养；	2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	2000 元以下	
4	电梯维护保养单位未按照要求建立和保存电梯的维护保养档案的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家有关安全技术规范和要求履行下列职责：（五）建立每部电梯的维护保养档案，并至少保存 4 年；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下	批评教育、告诫约谈
5	电梯维护保养单位发现电梯出现故障、发生异常情况或者接到相关通知后，电梯维护保养单位未及时消除故障和异常情况的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家有关安全技术规范和要求履行下列职责：（六）发现电梯出现故障、发生异常情况或者接到相关通知	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下	批评教育、告诫约谈

		后，应当及时消除故障和异常情况；发现乘客滞留在电梯轿厢或者接到相关通知后，应当在规定时间内赶赴现场，采取应急救援措施，市区内不超过 30 分钟，其他地区一般不超过 1 小时；	处罚的情形			
6	电梯维护保养单位发现乘客滞留在电梯轿厢或者接到相关通知后，电梯维护保养单位未在规定时间内赶赴现场，采取应急救援措施的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家有关安全技术规范和要求履行下列职责：（七）在维护保养过程中发现电梯没有定期检验、检验不合格的，或者存在事故隐患、报停、报废的，应当立即向当地特种设备安全监督管理部门报告；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下	批评教育、告诫约谈
7	电梯维护保养单位在维护保养过程中发现电梯没有定期检验、检验不合格的，或者存在事故隐患、报停、报废的，未立即向当地特种设备安全监督管理部门报告的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家有关安全技术规范和要求履行下列职责：（七）在维护保养过程中发现电梯没有定期检验、检验不合格的，或者存在事故隐患、报停、报废的，应当立即向当地特种设备安全监督管理部门报告；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下	批评教育、告诫约谈

8	电梯维护保养单位未在许可的范围内开展业务，将电梯的维护保养业务转包或者分包的	《开封市电梯安全管理办法》第三十二条电梯维护保养单位违反本办法第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家安全技术规范和要求履行下列职责：（八）在许可的范围内开展业务，不得将电梯的维护保养业务转包或者分包；	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下	批评教育、告诫约谈
---	--	---	---	--	-------------------	-----------

《开封市城市地下管线管理办法》减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量依据	配套监管措施
1	擅自占压城市地下管线进行工程建设；损坏、占用或者擅自挪移城市地下管线；在城市地下管线保护范围内排放腐蚀性液体、气体，堆放易燃、易爆、有腐蚀性、放射性的物质等；擅自接驳城市地下管线的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十条：“违反本办法第三十三条规定的，（一）擅自占压城市地下管线进行工程建设；（二）损坏、占用或者擅自挪移城市地下管线；（三）擅自移动、覆盖、涂改、拆除、损坏城市地下管线的安全警示标识；（四）在城市地下管线保护范围内排放腐蚀性液体、气体，堆放易燃、易爆、有腐蚀性、放射性的物质等；（五）擅自接驳城市地下管线；（六）其他危害城市地下管线安全运行的行为。由市、县（区）城市综合执法部门责令限期改正，并按照下列规定进行处罚（一）违反第三十三条第一、二、四、五项规定的，处以 10000 元以上 30000 元以下的罚款；（二）违反第三十三条第三项规定的，处以 50 元以上 200 元以下的罚款。”	1. 受他人胁迫或者诱骗；2 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	按照《开封市城市地下管线管理办法》行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
2	擅自移动、覆盖、涂改、拆除、损坏城市地下管线的安全警示标识的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十条：“违反本办法第三十三条规定的，（一）擅自占压城市地下管线进行工程建设；（二）损坏、占用或者擅自挪移城市地下管线；（三）擅自移动、覆盖、涂改、拆除、损坏城市地下管线的安全警示标识；（四）在城	1. 受他人胁迫或者诱骗；2 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果	按照《开封市城市地下管线管理办法》行政处罚裁量标准》，	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促

		市地下管线保护范围内排放腐蚀性液体、气体，堆放易燃、易爆、有腐蚀性、放射性的物质等；（五）擅自接驳城市地下管线；（六）其他危害城市地下管线安全运行的行为。由市、县（区）城市综合执法部门责令限期改正，并按照下列规定进行处罚（一）违反第三十三条第一、二、四、五项规定的，处以10000元以上30000元以下的罚款；（二）违反第三十三条第三项规定的，处以50元以上200元以下的罚款。”	法行为危害后果等情形；	的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	降低裁量等次执行	当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
3	建设单位未及时报送合格的工程竣工测量信息资料的	《开封市城市地下管线管理办法》第四十一条：“违反本办法第三十七条规定，建设单位应当在城市地下管线工程竣工验收后6个月内向城乡规划主管部门报送合格的工程竣工测量信息资料。城市地下管线因紧急抢修发生变化的，城市地下管线权属单位应当在工程完工后1个月内将更新后的城市地下管线信息资料报送城乡规划主管部门。建设单位未及时报送合格的工程竣工测量信息资料的，由市、县（区）城市综合执法部门责令限期改正，逾期未改正的，处以5000元以上20000元以下的罚款。”	1. 受他人胁迫或者诱骗；2 配合行政机关查处违法行为有重大立功表现；3. 主动消除违法行为危害后果等情形；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	按照《开封市城市地下管线管理办法行政处罚裁量标准》，降低裁量等次执行	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；

附件3 开封市地方立法从轻处罚事项清单

《开封市城市市容和环境卫生管理条例》从轻处罚清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	在城市道路、广场、户外公共场所散发经营性广告及宣传品的	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚： (一) 违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条至第四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第十八条第二款 禁止在城市建(构)筑物、设施及树木上涂写、刻画、粘贴。 禁止在城市道路、广场、户外公共场所散发经营性广告及宣传品。	1. 立即停止违法行为；2. 责令限期改正后，逾期1日内改正。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育
2	从建(构)筑物或者车辆内向外泼水、抛掷废弃物的	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚： (一) 违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条至第四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第三项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为： (三) 从建(构)筑物或者车辆内向外泼水、抛掷废弃物；	1. 立即停止违法行为；2. 从建(构)筑物或者车辆内向外泼水、抛掷废弃物3处以下的；3. 责令限期改正后，逾期1日内改正，积极配合主动清理。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育
3	乱倒污水、油污、粪便及乱扔动物尸体等废弃物的	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第一项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚： (一) 违反第十一条第二款、第十八条、第三十五条至第四项规定的，处以二十元以上二百元以下罚款。	1. 立即停止违法行为；2. 乱倒污水、油污、粪便及乱扔动物尸体等废弃物3处以下；3. 责令	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育

		《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十五条第四项 禁止下列破坏城市公共环境卫生的行为： (四) 乱倒污水、油污、粪便及乱扔动物尸体等废弃物；	限期改正后，逾期1日内改正，积极配合主动清理。			
4	城市夜景灯饰的图案、文字、灯光显示不全或者油污、腐蚀、陈旧以及设施损坏的，所有权人或者管理人未及时进行清洗、修复、更换的	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第二项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚： (二) 违反第十四条第一款、第二款，第二十条、第二十四条第二款规定的，处以二百元以上一千元以下罚款；违反第十四条第三款规定，超出划定的范围和规定的时间从事经营活动的，处以一百元以上五百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二十四条第一款 城市夜景灯饰由所有权人或者管理人负责日常维护管理。夜景灯饰的图案、文字、灯光显示不全或者油污、腐蚀、陈旧以及设施损坏的，所有权人或者管理人应当及时清洗、修复、更换。 城市夜景灯饰应当按照规定的时间开启、关闭。	1. 立即停止违法行为；2. 责令限期改正后，逾期1日内改正。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育 行政指导 行政回访
5	随意倾倒、抛撒或者堆放城市生活垃圾的	《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十七条第六项 违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正；逾期不改正的，按照下列规定处罚： (六) 违反第三十一条第三款规定的，对单位处以五千元以上五万元以下罚款，对个人处以二百元以下罚款。 《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第三十一条第三款 禁止随意倾倒、抛撒或者堆放城市生活垃圾。	1. 立即停止违法行为；2. 随意倾倒、抛撒或者堆放城市生活垃圾1平方米以下的；3. 主动清理生活垃圾，消除或者减轻违法行为危害后果。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育 行政指导

《开封市城市绿化条例》从轻处罚清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	不服从公共绿地管理单位管理的商业、服务摊点的	<p>《开封市城市绿化条例》第四十二条 违反本条例第三十条规定，对不服从公共绿地管理单位管理的商业、服务摊点，给予警告，并可处以一百元以上五百元以下罚款；情节严重的，可以提请工商行政管理部门依法吊销营业执照。</p> <p>《开封市城市绿化条例》第三十条 城市公共绿地内严格控制设置商业、服务摊点。在城市公共绿地内开设商业、服务摊点的，应当持工商行政管理部门批准的营业执照，在公共绿地管理单位指定的地点从事经营活动，并遵守公共绿地和工商行政管理的有关规定。</p>	1. 立即停止违法行为；2. 占用绿化绿地面积 2 平方米以下；3. 经责令恢复绿地原状后能立即恢复原状。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育 行政指导 行政约谈

《开封古城保护条例》从轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	擅自新建、扩建、改建各类违反开封古城保护要求的建（构）筑物和其他设施的	<p>《开封古城保护条例》第四十四条：“违反本条例第三十八条第一项规定，擅自新建、扩建、改建各类违反保护要求的建（构）筑物和其他设施的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处五万元以上十万元以下的罚款，对个人并处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”</p>	1. 主动如实供述全部违法行为；2. 主动配合行政机关在责令期限内恢复原状或积极采取补救措施；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	<p>轻微：处一万元的罚款；</p> <p>一般：处二万元的罚款；</p> <p>严重：处二万五千元以下的罚款；</p>	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；

2	损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑的	《开封古城保护条例》第四十五条：“违反本条例第三十八条第四项规定，损坏历史建筑或者擅自拆除、迁移历史建筑的，由市资源规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施；有违法所得的，由市城市综合执法部门没收违法所得；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，市城市综合执法部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施，所需费用由违法者承担；造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位并处二十万元以上五十万元以下的罚款，对个人并处十万元以上二十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”	1. 主动如实供述全部违法行为；2. 主动配合行政机关在责令期限内恢复原状或积极采取补救措施；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	轻微：对单位处二十万元罚款，对个人处十万元罚款；一般：对单位处三十万元罚款，对个人处十三万元罚款；严重：对单位处四十万元罚款，对个人处十六万元罚款；	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
3	损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的	《开封古城保护条例》第四十六条：“违反本条例第三十八条第五项规定，损毁或者擅自设置、移动、涂改历史建筑保护标志牌的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的，由市城市综合执法部门处以上五百元以下五千元以下的罚款。”	1. 主动如实供述全部违法行为；2. 主动配合行政机关在责令期限内恢复原状或积极采取补救措施；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	轻微：处五百元的罚款；一般：处二千元罚款；严重：处三千五百元的罚款；	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；

4	擅自取消现有街巷道路；擅自挖掘、拓宽、截弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间的	《开封古城保护条例》第四十七条：“违反本条例第三十八条第七项规定，擅自取消现有街巷道路，擅自挖掘、拓宽、截弯取直街巷、道路，擅自挖掘地下空间的，由市资源规划主管部门责令其限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施，造成严重后果的，由市城市综合执法部门对单位处五十万元以上一百万元以下的罚款，对个人处五万元以上十万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。”	1. 主动如实供述全部违法行为；2. 主动配合行政机关在责令期限内恢复原状或积极采取补救措施；	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条：“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。”	轻微：对单位处五十万元罚款，对个人处五万元罚款；一般：对单位处六十五万元罚款，对个人处六万五千元罚款；严重：对单位处八十万元罚款，对个人处八万元罚款；	1. 对违法当事人进行教育；2. 有违法行为危害后果的，督促当事人消除危害后果；3. 行政处罚结果公示；
---	--	---	---	---	---	--

《开封市电梯安全管理办法》从轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	电梯使用单位使用未经检验或者检验不合格的电梯	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第二款按照安全技术规范的要求，在检验合格有效期届满前30日向电梯检验检测机构提出定期检验要求，并及时对电梯检验中发现的问题进行整改。不得使用未经检验或者检验不合格的电梯。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
2	电梯使用单位未制定电梯使用安全管理制度的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三款制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。

3	电梯使用单位的电梯安全管理人员未取得相应资格的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三款制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
4	电梯使用单位未张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。 《开封市电梯安全管理办法》第十四条第四款在电梯轿厢内或者自动扶梯、自动人行道的显著位置张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码等，其中自动扶梯、自动人行道的紧急制停按钮应当以明示方式告知。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
5	电梯使用单位在电梯出现故障或者发生异常情况时未及时通知维保	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。

	养单位消除故障或者异常情况的	《开封市电梯安全管理办法》第十四条第五款在电梯出现故障或者发生异常情况时及时通知维护保养单位消除故障或者异常情况，在可能危及乘客安全的情况下立即停止电梯运行。		害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	罚款	行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
6	电梯使用单位在乘客被滞留在电梯轿厢时，未及时组织应急救援的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第六款乘客被滞留在电梯轿厢时，及时组织应急救援；电梯发生事故后，依法开展事故救援，减少人员伤亡和财产损失，保护事故现场并及时向有关部门报告。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处 1000 元以上 3000 元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政指导、行政约谈、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
7	电梯使用单位未委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处 1000 元以上 3000 元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政指导、行政约谈、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。

		维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。		得，但不予罚款。		
8	电梯使用单位未监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处 1000 元以上 3000 元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政指导、行政约谈、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。
9	电梯使用单位在电梯维护保养单位变更时，未在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。	二次违法，或逾期未改且未造成危害后果的	依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项【当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；】，主动改正违法行为，违法行为没有造成危害后果的，警告；责令改正；有违法所得或者违法所得的，没收违法所得或者违法所得，但不予罚款。	责令限期改正，处 1000 元以上 3000 元以下的罚款	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政指导、行政约谈、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。

《开封市集中供热管理办法》从轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	热用户安装热水循环装置,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响,逾期未改正的	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第二项 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处2000元以上1万元以下罚款,对居民热用户处200元以上1000元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任: (二)安装热水循环装置;	1.立即停止违法行为;2.责令限期改正后,逾期1日内改正。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育 行政指导
2	热用户改动热计量及温控设施或者擅自开启锁闭阀,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响,逾期未改正的	《开封市集中供热管理办法》第四十七条第四项 违反本办法规定,热用户有下列行为之一,给公共安全或者其他热用户利益造成严重影响的,由市、县、祥符区城市综合执法部门责令限期改正;逾期不改正的,对单位热用户处2000元以上1万元以下罚款,对居民热用户处200元以上1000元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任: (四)改动热计量及温控设施或者擅自开启锁闭阀。	1.立即停止违法行为;2.责令限期改正后,逾期1日内改正。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条	行政处罚裁量基准轻微行为处罚标准内从轻	预先提示 说服教育 行政指导

《开封市消防管理若干规定》从轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	未按照规定对集排油烟设施、燃气管道进行检查、清洗	《开封市消防管理若干规定》第二十八条第一款:违反本规定第十九条第一款规定的,由消防救援机构责令限期改正;逾期不改正的,处五百元以上一千元以下罚款。	1.首次实施消防安全违法行为,并配合调查;2.在消防救援机构作出处罚决定前,已整改完毕;3.未造成危害后果。	《行政处罚法》第三十二条; 《河南省消防行政处罚裁量标准适用规则》第九条	500元-700元	安排学习相关消防法律法规,并签署承诺书。
2	未按照规定设置自动灭火装置、紧急事故自动切断装置	《开封市消防管理若干规定》第二十八条第二款:违反本规定第十九条第二款规定的,由消防救援机构责令限期改正;逾期不改正的,处五千元以上一万元以下罚款。	1.首次实施消防安全违法行为,并配合调查;2.在消防救援机构作出处罚决定前,已整改完毕,未造成危害后果。3.餐厅总营业面积小于2000平方米的。	《行政处罚法》第三十二条; 《河南省消防行政处罚裁量标准适用规则》第九条	5000-7000元	安排学习相关消防法律法规,并签署承诺书。

附件 4 开封市地方立法不予实施行政强制事项清单

《开封市市容和环境卫生管理条例》不予实施行政强制事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	不予实施行政强制依据	配套监管措施
1	对违反《开封市市容和环境卫生管理条例》规定的行为的	《开封市市容和环境卫生管理条例》第三十六条 第三款 市容环境卫生行政主管部门或者实施城市管理综合执法的部门对违反本条例规定的行为实施处罚时，可以依法扣押当事人从事违法活动的运输工具、经营工具和物品，并进行调查处理。	1.违法行为没有明显社会危害性，且当事人已经改正违法行为、配合调查取证的 2.对涉案的运输工具、经营工具和物品等，执法人员采取信息化手段或者通过影印、复印等方式有效固定证据；3.情节轻微，未造成其他危害后果。	《中华人民共和国行政强制法》第十六条、四十二条	说服教育 行政指导 行政回访

关于印发《开封市深化企业简易注销“一件事一次办”升级版实施方案》的通知

各县、区人民政府，市市场监管局、市税务局、市人社局、市公积金管理中心、市政务服务大数据管理局：

《开封市深化企业简易注销“一件事一次办”升级版实施方案》已经市审批改革领导小组办公室同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

2023 年 4 月 7 日

开封市深化企业简易注销“一件事一次办”升级版实施方案

按照《国务院办公厅关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》(国办发〔2022〕32号)、《清廉开封建设实施“放管服”增效行动工作方案》(汴政办〔2022〕49号)要求,为加快推动企业注销便利化改革,实行企业简易注销“一窗式受理、一站式服务”,进一步提高部门协同办事效率和服务水平,优化市场主体退出环境,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,严格落实市委、市政府优化营商环境工作要求,优化注销流程、强化数据共享,推动关联性强、办事需求量大的跨部门、跨层级政务服务事项实现“一件事一次办”,进一步提高企业和群众办事的体验感和获得感。

(二)工作目标

开展企业简易注销“一件事一次办”升级版改革,推进企业全生命周期相关政务服务事项“一件事一次办”。依托开封市政务服务平台,为企业提供简易注销预检服务,增强企业办事的透明度和可预期性,提高简易注销办理效率,进一步优化营商环境。

二、主要任务

(一)提供简易注销预检服务。在开封政务服务网增加简易注销预检通道入口，为有注销需求的企业提供简易注销预检服务。企业通过简易注销预检通道提出预检申请后，各部门依职责启动预检流程。经预检不适合进行简易注销的企业，由各部门给出注销建议，为企业定制个性化注销方案。

(二)简易注销“一件事一次办”。企业通过河南省企业登记全程电子化服务平台办理简易注销申请，先通过注销便利化专区签署简易注销登记及全体投资人承诺书，在国家企业信用信息公示系统发布简易注销公告。20天公示期届满且无异议的，申请人在30天内向登记机关提交简易注销申请，由登记机关一次性办理完成。企业开办专区受理窗口可为申请人提供企业注销“一对一”帮办服务。

三、实施内容

(一)简易注销预检服务

1、申请对象

开封市范围内有简易注销需求的企业(上市股份公司除外)

2、预检范围

企业是否存在未注销分支机构、是否被列入经营异常名录、是否被列入严重违法失信企业名单、是否存在被冻结或出质的股权、社保缴存是否异常、公积金缴存是否异常、税费清缴是否异常、是否完成清税。

3、办理流程

申请人通过开封政务服务网简易注销预检通道提出申请，各部门工作人员依职责进行预检，在 30 分钟内检测企业注销前是否存在未履行的义务。完成预检后，将预检结果和对应建议汇总反馈给申请人。

4、网办地址

开封政务服务网简易注销预检通道

5、材料清单

全程网办，无需收取纸质材料。

6、注意事项

简易注销预检是各部门为解决“注销难”问题推出的一项惠企措施，具有善意性和无偿性。预检结果是基于业务系统查询结果作出的客观判断，仅供申请人参考，不具备强制力和约束力。预检结果仅能反映预检发生时企业的状态，企业自身经营情况发生变化会导致结果改变，请于 10 个工作日内办理简易注销登记，逾期预检结果自动作废。预检只能检测上述预检范围内可能影响简易注销的因素，企业存在债权债务等其他可能造成简易注销出现异议的情形不在预检范围，以实际办理结果为准。

(二)简易注销“一件事一次办”

1、申请对象

市场主体未发生债权债务或者已将债权债务清偿完结，

未发生或者已结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款(滞纳金、罚款)的企业(上市股份公司除外)。

2、办理流程

企业可以直接申请简易注销，或者先申请简易注销预检，经各部门联合预检，满足预检范围内简易注销基本要求的，由窗口受理人员指导企业办理简易注销登记。

3、网办地址

河南省企业登记全程电子化服务平台注销便利化专区

4、材料清单

全程网办，无需收取纸质材料(注销完成后需缴回营业执照正副本)。

四、任务分工

市政务服务和大数据管理局：负责在开封政务服务网增加

“简易注销预检通道”入口，满足企业简易注销预检需求，给各单位分发工作账号。安排企业开办专区前台工作人员配合各部门指导申请人办理简易注销预检和简易注销登记。

市市场监管局：负责制定企业简易注销“一件事一次办”工作方案，编制办事指南。负责市本级简易注销预检和简易注销登记的办理。主要查询企业是否被列入经营异常名录，

是否被列入严重违法失信企业名单，是否存在股权被冻结、出质，分支机构是否未办理注销登记等情形。指导县区市场监管部门参照市级方案办理预检和注销业务。

市税务局：负责办理税务注销预检，主要查询企业是否已结清应纳税费，是否缴销发票及税控设备，是否办结相关涉税事项。

依据预检结果，指导纳税人完成清税。指导县区税务部门参照市级方案办理预检和注销业务。

市人社局：社保注销预检，检查参保单位是否存在未办结事项；依据预检结果，为参保单位办结相关业务。指导县区社保部门参照市级方案办理预检和注销业务。

市公积金中心：公积金注销预检，检查公积金缴存单位是否存在未办结事项；依据预检结果，为公积金缴存单位提供公积金补缴服务。指导县区公积金部门参照市级方案办理预检和注销业务。

五、工作要求

(一)强化组织领导。各相关部门要高度重视，深化以人民为中心的服务理念，切实增强使命感和责任感，将企业简易注销“一件事一次办”工作作为深化“放管服”改革的重点任务，加强组织领导，健全工作机制，不断满足市场主体快速退出的需求。

(二)加强协调联动。各相关部门要按照工作部署，加强

事项梳理、流程再造和办件流转等工作协调。要强化业务培训，使窗口工作人员熟练掌握业务流程和工作规范，提高服务效率，确保服务质量。

(三)注重宣传引导。要进一步丰富政策咨询途径，第一时间回应、解答群众关切的热点问题。及时总结经验，加强宣传引导，通过典型示范，推动服务模式优化升级和复制下沉，不断提高企业简易注销和简易注销预检服务知晓度和满意度。

《开封市优化法治化营商环境十项措施》

为充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，进一步优化法治化营商环境，助推开封经济社会高质量发展，制定本措施。

一、规范涉企政策制定制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、规章和行政规范性文件，充分听取企业、行业协会、商会的意见。及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的地方性法规、规章、行政规范性文件及各类政策文件，推动涉企行政规范性文件公平竞争审查率、合法性审核率、报备及时率、规范率 100%。

二、落实重大行政决策程序严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等重大行政决策程序，推动涉企重大行政决策集体讨论率、合法性审查率 100%，向社会公开征求意见的，征求意见期限一般不少于 30 日。

三、优化涉企政务服务不断优化市场准入、审批、退出流程，深化“企业开办+N 项服务”，压缩办理环节和时限；建立企业注销申请“一次提交”、注销事项“一网通办”、办理结果“多端获取”工作模式。缩短企业注销时限，推动实现企业退出“一次办好”。

四、深化服务型行政执法推动建立证照到期前提醒机

制，全面落实行政调解告知引导制度、行政指导融入行政处罚制度、行政相对人法律风险防控制度，深入推进行政执法“四张清单”落实，推动企业满意度不断提升。

五、加强行政执法监督对重点执法部门涉企行政执法开展常态化监督，畅通行政执法投诉渠道。压缩涉企检查频次，创新监管方式，避免多头执法、重复检查。发挥“依法行政·码上监督”平台作用，构建涉企行政执法全流程监督新格局。

六、强化涉企法律监督加强对企业经营者的人身权保护，依法审慎适用拘留、逮捕等强制措施。深入开展“检察护企”专项行动，加强立案、侦查、审判活动监督，依法开展涉企民事行政诉讼生效裁判案件法律监督，定期组织涉企刑事“挂案”专项清理活动。

七、提升涉企司法质效完善知识产权刑事、民事、行政案件“三合一”审判机制，提高知识产权司法保护水平；加强立案、审判、执行各环节有机衔接，推动解决商业纠纷用时同比下降，缩短涉企合同纠纷案件、破产案件审理周期；推动涉企生效判决得到及时有效执行。进一步规范涉产权强制性措施，依法慎用查封、扣押、冻结强制执行措施，降低司法活动对企业生产经营的影响。

八、做实涉企信用修复推动具有行政处罚职能的各级各部门全面建立一处罚一告知“两书同达”制度，引导市场主体自觉维护信用理念，提升信用修复效率，改善市场信用环

境，推动新增行政处罚信息信用修复主动告知率、被处罚市场主体信用修复知晓率 100%。

九、强化涉企纠纷多元化解构建人民调解、行政调解、司法调解、行业专业性调解于一体的矛盾纠纷调处联动机制，建立全方位宣传引导体制，将仲裁、调解、诉讼等解纷机制紧密衔接，提升社会对仲裁、调解等解纷机制的认知度、认可度，降低企业涉诉成本，提升涉企矛盾纠纷化解率。

十、优化涉企法律服务压实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，强化以案释法、以案普法，把普法融入立法、执法、司法和法律服务全过程。规范建设各级公共法律服务实体平台，设立涉企服务窗口，完善涉企服务制度机制，整合律师、公证、法律援助、调解、仲裁等公共法律服务资源，对有需求的企业，提供预约上门服务、一对一“点餐式”服务，对重大项目、重点企业提供全程跟踪服务。

开封市人民政府办公室 关于印发开封市强化融资信用服务平台建设 提升中小微企业融资便利水平工作方案的通知

各县、区人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

《开封市强化融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2025 年 6 月 10 日

（此件公开发布）

开封市强化融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平实施方案〉的通知》（国办发〔2024〕15号）、《河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省统筹融资信用服务平台建设提升中小微企业融资便利水平工作方案〉的通知》（豫政办〔2024〕75号）要求，强化我市融资信用服务平台建设，加强信用信息归集共享工作，进一步提升中小微企业融资便利水平，有效破解中小微企业融资难、融资贵问题，结合我市实际，制定本工作方案。

一、加强平台统筹建设

（一）加快融入国家、省融资信用服务平台。按照“集中归口、集聚信息、集成服务、集约建设”原则，依托市公共信用信息共享服务平台建设完善开封市金融信用信息综合服务平台，作为开封市唯一的融资信用服务平台（以下简称“市融资信用服务平台”），接入省融资信用服务平台，纳入全国一体化融资信用服务平台网络。县级平台原则上依托市级平台搭建，确需保留的不得超过一个。鼓励有需求、有意愿的县区依托市融资信用服务平台搭建模块，为本县区企业提供融资服务。（责任单位：市发展改革委，各县区人

民政府、示范区管委会)

(二) 塑造全市统一的融资服务体系。按照“1+1+N”模式，形成市融资信用服务平台建设体系，即一个平台数据底座、一个全市统一的融资信用服务平台、N个行业专区和特色功能板块。以市公共信用信息共享服务平台作为平台数据底座，在整合公共数据基础上，进一步汇集商业、产业等领域数据，实现融资信用数据应接尽接。全面升级打造全市统一的融资信用服务平台，覆盖全市中小微企业、个体工商户、新型农业经营主体等。围绕绿色、“三农”、科技、专精特新、重点项目、公共资源交易等不同场景，提供N个行业专区和特色功能模块，打造数字化综合金融服务生态。市融资信用服务平台作为向金融机构集中提供公共信用信息服务的“唯一出口”，为金融机构提供高质量的专业化信用服务，各部门向金融机构提供的本领域其他信用信息服务不受此限制。(责任单位：市发展改革委、人行开封分行，市行政审批政务信息管理局、市科技局、市工业和信息化局、市农业农村局、开封金融监管分局、市公共资源交易中心)

二、优化平台数据归集机制

(三) 加强平台数据标准化建设。提升市融资信用服务平台标准化水平，根据国家、省标准不断优化市融资信用服务平台数据标准、服务标准、共享接口规范等通用性标准，减少接入机构对接成本。加大数据质量协同治理力度，及时

做好信用信息修复，健全信息更新维护机制，确保数据真实、准确、完整。建立完善数据校验、监测、防篡改等数据治理机制，推动解决共享频率不够、接口调用容量不足、部分信用信息共享不充分等问题。（责任单位：市发展改革委）

（四）拓展数据归集共享广度深度。压实全市各单位责任，落实国家、省、市信用信息归集共享清单。根据金融机构实际需求，进一步扩大信用信息归集共享范围，依法依规归集共享企业主要人员信息、各类资质信息、财务申报信息、科技研发信息、公共资源交易信息、司法信息、社会保险信息、涉农类信息等。（责任单位：市发展改革委、市教体局、市科技局、市工业和信息化局、市民政局、市城管局、市人力资源社会保障局、市资源规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市行政审批政务信息管理局、市市场监管局、市医保局、市公共资源交易中心、开封金融监管分局）

三、提升平台融资服务效能

（五）提升平台综合服务功能。坚持平台的公益性原则，提升平台的数字信用、贷款撮合、政策直达和融资增信功能，实施政府推送的融资项目“一口发布”，企业和金融机构“一口对接”，金融服务“一键直达”。全方位提升平台使用效能，在保证信息安全和贷款风险可控的前提下，实现授权文件自动传递、信用报告和共享数据自动调取、金融服务结果

自动反馈。鼓励金融机构积极对接市融资信用服务平台，探索推进全流程放款，不断提升金融服务质效。（责任单位：市发展改革委、市行政审批政务信息管理局、人行开封分行、开封金融监管分局）

（六）开展联合建模应用。加强隐私计算、区块链等新一代信息技术应用，探索与金融机构建立信用信息加工联合实验室，通过联合建模、“数据不出域”、构建“数据安全屋”等方式加强敏感数据开发应用，提升金融授信联合建模水平，实现数据“可用不可见”。（责任单位：市发展改革委、市行政审批政务信息管理局、人行开封分行、开封金融监管分局）

（七）开发区域性个性化产品。鼓励金融机构围绕我市“7+11+N”产业链群，充分应用产业集群、产业链、供应链、龙头企业、重点培育企业的信用信息，开发专属融资产品。开设科技金融在线服务模块，开展汴科贷、专精特新贷、知识产权质押贷等科技金融产品在线办理业务，支持科技型企业低成本融资贷款。支持金融机构在市融资信用服务平台上线文旅贷、文旅信用贷、住宿行业贷、文旅创业贷等文旅特色金融产品，助力开封文旅持续出圈出彩。加快推动农村信用体系建设，协调建立涉农信用信息归集共享机制，积极开展新型农业经营主体信用评级，聚焦构建“信息-信用-信贷-产业”融资对接服务体系，支持金融机构开发农户、新型农

业经营主体专属的金融产品和服务，适度提高信用贷款比例。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科学技术局、市文化广电旅游局、市农业农村局、人行开封分行、开封金融监管分局）

（八）不断完善多方合作机制。依托市融资信用服务平台，广泛吸引银行、保险、融资担保等各类金融机构入驻，构建良好金融服务生态。加强政府性融资担保体系建设，利用好开封市市级融资担保代偿补偿资金池，创新增信模式。持续优化“汴科贷”、“专精特新贷”等中小微企业信用贷款市场化风险分担机制，政府、银行、担保、再担保机构四方共同分担普惠贷款风险。（责任单位：市发展改革委、市政府办公室（金融）、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、开封金融监管分局）

（九）带动发展信用经济。在确保信息安全的前提下，依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步共享数据，推动信用服务与现代农业、制造业、金融商贸、交通物流、数字经济、文化旅游等产业融合发展，培育一批信用服务机构，壮大信用服务市场，发展信用经济。（责任单位：市发展改革委，各县、区人民政府、示范区管委会）

四、加强平台规范管理

（十）加强信息安全保障和信息主体权益保护。市融资信用服务平台要完善平台对接、机构入驻、信息归集、信息

共享、数据安全等管理规范 and 标准体系，有效保障信息安全。接入机构要加强内部信息安全管理，严格遵守国家有关规定和融资信用服务平台信息管理要求，不得擅自变更获取信息的用途或使用范围。未经脱敏处理或信息主体明确授权，不得对外提供涉及商业秘密或个人隐私的信息，不得违法违规传播、泄露、出售有关信用信息。（责任单位：市发展改革委、市行政审批政务信息管理局，各县区人民政府、示范区管委会）

（十一）推进专业化市场化运营。坚持“政府+市场”双驱动，按照“金融属性、公益功能、专业管理、市场运作”模式，依法选择市融资信用服务平台运营机构，充分发挥金融机构、运营机构、数据科技企业作用，多维度丰富信用数据，多场景挖掘信息价值，开发深度信用报告、金融风控模型等市场化增值服务，推动市融资信用服务平台功能从单一的政银企数据对接向金融服务产品综合开发转变。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市政府国资委、市行政审批政务信息管理局、人行开封分行）

五、保障措施

市发展改革委要发挥牵头协调作用，会同市政府办公室（金融）、市行政审批政务信息管理局、人行开封分行、开封金融监管分局等单位加强工作配合，定期分析破解和推动解决平台功能提升和数据归集等方面的问题，建立市融资信

用服务平台服务成效数据统计和定期通报制度，聚焦信用信息归集、信用贷款规模、入驻中小微企业覆盖率、获贷中小微企业占比等关键性指标，加大工作调度和督导力度。人行开封分行、开封金融监管分局负责推动征信机构、金融机构对接平台，开发线上信用融资产品。各县区、各部门要加强宣传引导，加大融资信用服务政策解读和宣传力度，提高市场知晓率、使用率。

附件：信用信息归集共享清单

信用信息归集共享清单

序号	信息种类		共享内容	共享方式
1	市场主体 登记信息	法定代 表人信息	企业名称、统一社会信用代码、法定 代表人姓名等	物理归集
		股东及 出资信息	企业名称、统一社会信用代码、股东 姓名/名称和身份证号码/统一社会信用代 码、股东类型、出资比例、出资额出资方 式、认缴出资额、出资日期等	物理归集
		营业执 照信息	企业名称、统一社会信用代码、法定 代表人、成立日期、住所、登记状态、登 记机关、经营范围、企业类型、注册资本、 营业期限自、营业期限至等	物理归集
		变更信 息	企业名称、统一社会信用代码、变更 事项、变更前内容、变更后内容、变更日 期等	物理归集
		所属行 业类型	企业名称、统一社会信用代码、所属 行业类型（国民经济行业分类）等	物理归集
		分支机 构信息	企业名称、统一社会信用代码、分支 机构名称和统一社会信用代码、分支机构 法定代表人/负责人、分支机构成立日期、 分支机构住所、分支机构登记状态、分支 机构登记机关等	物理归集
		企业年 报	企业名称、统一社会信用代码、报告 年度、资产总额、所有者权益合计、营业 总收入、利润总额、净利润、纳税总额、 负债总额、是否有对外提供担保信息、从 业人数等	物理归集
		列入经 营异常名录 情况	企业名称、统一社会信用代码、是否 列入经营异常名录、列入经营异常名录原 因类型、列入经营异常名录日期等	物理归集
		列入严 重违法失信 企业名单情 况	企业名称、统一社会信用代码、列入 严重违法失信企业名单原因、列入日期、 作出决定机关（列入）、移出严重违法失 信企业名单原因、移出日期、作出决定机 关（移出）等	物理归集

		抽查信息	企业名称、统一社会信用代码、近三年抽查不合格次数等	物理归集
2	纳税信息	缓税信息	企业名称、统一社会信用代码、缓税项目、缓税金额等	接口调用
		欠税信息	企业名称、统一社会信用代码、当前是否欠税、欠税金额、税种等	接口调用
		历史欠税信息	企业名称、统一社会信用代码、欠税金额、税种、所属税期起、所属税期止、缴款日期等	接口调用
		纳税信用等级信息	企业名称、统一社会信用代码、评级年度、纳税信用等级等	物理归集
		非正常纳税户信息	企业名称、统一社会信用代码、是否非正常纳税户等	物理归集
		企业资产负债信息	企业名称、统一社会信用代码、净资产比率、固定资产净值率和资本化比率等	接口调用
		企业利润信息	企业名称、统一社会信用代码、营业利润、利润总额和净利润等	接口调用
		纳税统计信息	企业名称、统一社会信用代码、近一年增值税应纳税金额、近一年增值税实际缴税金额、近一年企业所得税应纳税金额、近一年企业所得税实际缴税金额、连续正常缴税周期（月）、最近一次正常缴税日期等	接口调用
3	司法信息	失信被执行人信息	案号、被执行人姓名/名称、身份证号码/统一社会信用代码、执行依据案号、作出执行依据单位、生效法律文书确定的义务、撤销日期等	物理归集
		法院判决信息 (已在互联网上公开的裁判文书)	企业名称、统一社会信用代码、案由、案号、原告姓名/名称、原告身份证号码(如有)/统一社会信用代码(如有)、被告姓名/名称、被告身份证号码(如有)/统一社会信用代码(如有)、判决结果、执行法院、所在地、发布日期等	物理归集
		强制执行信息	案号、被执行人姓名/名称、身份证号码/统一社会信用代码、执行法院、强制执行时间、强制执行标的等	物理归集

		终结本次执行案件信息	案号、被执行人姓名/名称、身份证号码/统一社会信用代码、执行法院、立案时间、终结本次执行案件日期等	物理归集
		破产信息	企业名称、统一社会信用代码、破产案件案号、破产类型、企业破产程序受理时间及受理法院、管理人名称/姓名、结案方式及日期等	物理归集
4	进出口信息	基础信息	企业名称、统一社会信用代码、海关备案编码、行业种类、是否被列入失信名单、首笔出口日期等	接口调用
		企业海关税款缴纳信息	企业名称、统一社会信用代码、近一年企业海关税款缴纳金额、最近一次缴税日期等	接口调用
		海关注册信息	企业中文名称、统一社会信用代码、海关注册编码（企业注册号）、经营类别、海关注销标志等	物理归集
		海关信用等级	企业中文名称、统一社会信用代码、海关注册编码（企业注册号）、信用等级、适用信用等级时间等	物理归集
5	生态环境领域信息	碳排放信息	企业名称、统一社会信用代码、最近一年已向社会公开的二氧化碳排放总量等	物理归集
		环评信用信息	单位名称、统一社会信用代码、住所、失信行为、失信记分、当前信用状态等	物理归集
		环保信用评价信息	企业名称、统一社会信用代码、环保信用评价分值和等级、评价时间等	物理归集
6	社会保险信息	失业、工伤保险缴费信息	基本登记信息（单位名称、统一社会信用代码、所属行业、单位类型、登记地址等）、参保信息（参加社会保险类型、参保起始日期、参保人数、个人缴费基数总额、单位应缴当月总额、个人应缴当月金额、单位实缴当月金额、个人实缴当月金额、单位累计欠缴金额、个人累计欠缴金额、缴费状态等）、缴费信息（缴费时间、类型、职工工资总额、单位缴存基数、本月应缴金额合计、应缴费人数、本月实	接口调用

		缴金额合计、实际缴费人数、缴纳日期、是否按时缴纳等）等	
	失业、 工伤保险 欠缴信息	企业名称、统一社会信用代码、当前是否欠缴、欠缴统计开始日期、欠缴统计截止日期、欠缴金额合计、是否补缴等	接口调用
	企业职工 基本养老保险 缴费统计信息	企业名称、统一社会信用代码、企业职工基本养老保险近两年每月参保人数、企业职工基本养老保险近两年每月单位缴费金额、企业职工基本养老保险近二年连续正常缴纳周期（月）、企业职工基本养老保险最近一次正常缴费月份、企业职工基本养老保险当前是否欠缴、企业职工基本养老保险欠缴金额、企业职工基本养老保险近两年单位正常缴费次数等	物理归集
	职工医 疗保险费 （含生育保 险） 基本信 息	企业名称、统一社会信用代码、近两年每月参保人数、近两年每月单位缴费金额、近两年每次缴费日期、费款所属期（与每笔缴费对应）、最近一次正常缴费月份、近两年每月缴费金额及日期等	物理归集
	职工医 疗保险费 （含生育保 险） 缴费信 息	基本登记信息、参保信息、缴费信息等	接口调用
	职工医 疗保险费 （含生育保 险） 欠缴信 息	企业名称、统一社会信用代码、近两年欠缴金额、欠缴所属期等	物理归集
	职工医 疗保险费 （含生育保	企业名称、统一社会信用代码、近一季度单位月度参保人数变化率、近一季度单位月度缴费金额变化率等	物理归集

		险)变动信息		
7	知识产权信息	企业商标信息	企业名称、统一社会信用代码、商标名称、申请号/注册号、申请人中文姓名/名称、申请日期、国际分类、专用期开始日期、专用期结束日期等	物理归集
		企业专利信息	企业名称、统一社会信用代码、专利名称、专利类型、申请(专利)号、申请(专利权)人、申请(专利权)人地址、申请日期、发明(设计)人、公开(公告)号、公开(公告)日期、法律状态等	接口调用
		专利商标质押信息	质押登记号、专利商标名称、出质人名称、质权人名称、公告日等	物理归集
8	不动产登记信息	不动产登记信息	权利人名称、权利人证件号、不动产权证书号、不动产单元号、用途、坐落、面积、使用期限、登记机构、登记时间等	接口调用
		查封登记信息	不动产权证书号、权属状态、查封文号、查封机关、查封类型、查封起止时间、查封范围、解封信息等	接口调用
		抵押登记信息	抵押权人、抵押权人证件号、不动产登记证明号、不动产单元号、抵押人、抵押登记时间等	接口调用
		农民住房登记信息	权利人名称、权利人证件号、不动产权证书号(不动产登记证明号)、不动产单元号、用途、坐落、面积、登记机构、登记时间等	接口调用
9	科技研发信息	科研支持信息	企业名称、统一社会信用代码、实验室建设、政府资金支持、参与标准制定、人才认证等	物理归集
		企业创新评价信息	企业名称、统一社会信用代码、专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、创新型中小企业、高新技术企业、科技型中小企业等	物理归集
10	新型农业	基本信息	家庭农场主姓名、证件类型、证件号码、类别、所在地等	物理归集

	经营 主体 信息	经营信息	家庭农场名称、经营内容、名下所有经营地块信息、种养殖类型、种养殖规模等	物理归集
		土地经营权流转信息	经营权受让方姓名或组织名称、经营权受让方身份证号或统一社会信用代码、经营权转出方姓名或组织名称、经营权转出方身份证号或统一社会信用代码、土地经营权流转费用、土地面积、地块编号、地块地址、流转起始日期、流转终止日期、东至、西至、南至、北至等	物理归集
		确权地块信息	地块名称、地块地址、姓名或组织名称、身份证号或统一社会信用代码、地块面积、地力等级、地块类别、土地利用类型、土地用途、所有权性质、是否基本农田、承包期限、东至、西至、南至、北至等	物理归集
		保险信息	新型农业经营主体名称、证件类型、证件号码、是否投保、投保类型、投保规模、保险金额、保单有效期、保险理赔信息等	物理归集
		补贴信息	新型农业经营主体名称、证件类型、证件号码、补贴类型、补贴金额等	物理归集
11	涉农类清单信息		种植大户清单（基本信息、种植面积、种植品种、补贴面积、补贴金额等）	物理归集
12	公共资源交易信息		工程建设项目招标信息、工程建设项目中标结果信息、政府采购项目中标结果信息、矿权招拍挂出让结果信息等	物理归集
13	资质信息	建筑资质信息	企业名称、统一社会信用代码、资质序列、资质类别、资质等级、发证机关、发证日期、有效期限等	物理归集
		医疗资质信息	企业名称、统一社会信用代码、执业许可证编号、发证机关、有效期限等	物理归集
		教育资质信息	企业名称、统一社会信用代码、办学许可证编号、行政许可证编号、学校类型、培训机构类型、办学内容、培训内容、主管部门、有效期限、处罚记录等	物理归集
		运输资质信息	经营业户名称、统一社会信用代码、道路运输经营许可证号、经营范围、发证	物理归集

			机关、有效期限等	
14	医保 定点 信息	医保定 点单位信息	企业名称、统一社会信用代码、是否 为医保定点单位等	物理归集
		民营医 疗机构信息	企业名称、统一社会信用代码、医疗 机构执业许可证等	物理归集
		零售药 店信息	企业名称、统一社会信用代码、药品 经营许可证等	物理归集
15	水电 气费 缴纳 信	水费信 息	企业名称、统一社会信用代码、开户 日期、用户地址、预交金额、欠费金额、 是否一户一表等	物理归集
		水费统 计信息	企业名称、统一社会信用代码、用户 登记信息、月度缴费记录、水用户信息（户 名户号）、缴纳水费明细、近3个月月均 用水量、近6个月月均用水量、当前是否 欠费、统计日期等	物理归集
		电费信 息	企业名称、统一社会信用代码、用户 地址、运行容量、合同容量、首次供电时 间、用电账户状态、欠费金额、近两年违 约次数、统计日期等	物理归集
		电费统 计信息	企业名称、统一社会信用代码、用户 登记信息、月度缴费记录、违约用电信息、 电网户号、开户日期、用电类型、地区地 方名（省级）、 地区地方名（市级）、价值等级、风 险等级、近3个月月均用电金额、近6个 月月均用电金额、近一年月均用电金额、 当前是否欠费等	接口调用
		燃气费 信息	企业名称、统一社会信用代码、开户 日期、用户地址、预交金额、欠费金额、 是否一户一表、统计日期等	物理归集
		燃气费 统计信息	企业名称、统一社会信用代码、用户 登记信息、燃气用户信息（户名户号）、 缴纳燃气费明细、近3个月月均燃气用量、 近6个月月均燃气用量、当前是否欠费、 统计日期等	物理归集

16	婚姻 状况 信息	企业法 定代表人 婚姻状 况信息	姓名、身份证号码、婚姻状况等	接口调用
17	荣誉 表彰 信息	各级党 政机关颁发 的荣誉称 号、竞赛奖 项、表彰嘉 奖等信息	企业名称、统一社会信用代码、荣誉 表彰名称、荣誉表彰事项及 登记、颁发机关、颁发日期、行政区 划代码等	物理归集
18	行政 管理 信息	行政许 可信息	企业名称、统一社会信用代码、行政 相对人类别、法定代表人姓名、法定代表 人证件类型、法定代表人证件号码、行政 许可决定文书名称、行政许可决定文书号、 行政许可类别、行政许可证书名称、行政 许可编号、行政许可内容、行政许可决定 日期、行政许可有效期、行政许可状态、 行政机关名称、行政机关统一社会信用代 码、数据提供单位等	物理归集
		行政处 罚信息	企业名称、统一社会信用代码、行政 相对人类别、法定代表人姓名、法定代表 人证件类型、法定代表人证件号码、行政 处罚决定文书名称、行政处罚决定文书号、 违法行为类型、违法事实、行政处罚依据、 行政处罚内容、罚款金额、没收违法所得 和没收财物的金额、暂扣或吊销证照名称 及编号、行政处罚决定日期、行政处罚有 效期、公示截止期、行政机关名称、行政 机关统一社会信用代码、数据提供单位等	物理归集
		行政强 制信息	企业名称、统一社会信用代码、法定 代表人姓名、法定代表人证件类型、法定 代表人证件号码、行政强制决定文书名称、 行政强制文书号、行政强制执行理由、行 政强制执行依据、行政强制执行方式、执 行时间、行政机关名称、行政机关统一社	物理归集

		会信用代码、数据提供单位等	
	行政奖励信息	企业名称、统一社会信用代码、法定代表人姓名、法定代表人证件类型、法定代表人证件号码、行政奖励名称、行政奖励事项、行政奖励授予日期、行政机关名称、行政机关统一社会信用代码、数据提供单位等	物理归集
	行政检查信息	企业名称、统一社会信用代码、法定代表人姓名、法定代表人证件类型、法定代表人证件号码、行政检查形式、行政检查内容、行政检查结果、行政检查日期、行政机关名称、行政机关统一社会信用代码、数据提供单位等	物理归集
	行政确认信息	企业名称、统一社会信用代码、法定代表人姓名、法定代表人证件类型、法定代表人证件号码、行政确认事项名称、行政确认内容、行政确认日期、行政机关名称、行政机关统一社会信用代码、数据提供单位等	物理归集
	行政裁决信息	企业名称、统一社会信用代码、法定代表人姓名、法定代表人证件类型、行政裁决内容、行政裁决事由、法律依据、行政机关名称、行政机关统一社会信用代码、数据提供单位等	物理归集
注：“物理归集”共享方式是指数据提供单位将相关信息传输至平台，由平台进行存储；“接口调用”共享方式是指数据提供单位向平台开放数据接口，由平台根据企业授权调用信息。			

开封市人民政府 关于公布开封市中心城区 土地级别与基准地价的通知

各县、区人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

根据《河南省自然资源厅办公室关于开展城镇土地级别与基准地价更新调整工作的通知》（豫自然资办函〔2023〕10号）要求，依据《城镇土地分等定级规程》和《城镇土地估价规程》，我市对市中心城区土地级别与基准地价进行了调整和更新，并通过了河南省自然资源厅组织的专家组验收，现予以公布实施。

本通知自发布之日起执行，《开封市人民政府关于公布我市市区土地级别与基准地价的通知》（汴政土文〔2019〕58号）文件同时废止。

附件：1.开封市中心城区土地级别基准地价表
2.开封市中心城区地下空间权基准地价表
3.开封市中心城区土地级别与基准地价更新调整成果说明

2025年6月20日

（此件公开发布）

附件 1

开封市中心城区土地级别基准地价表

单位：元/平方米

用地类型		一级地	二级地	三级地	四级地	五级地	六级地
商服用地	商业用地A	5100	3780	2850	2060	1380	1010
	商业用地B	3150	2480	1850	1320	1000	850
	娱乐康体用地	4170	2980	2080	1430	1080	900
	其他商业服务业用地	4280	3090	2130	1510	1140	920
	商务金融用地	3880	2880	2020	1400	1050	880
住宅用地		4760	3440	2320	1710	1280	1050
工业仓储用地	工业用地	710	550	440	363		
	仓储用地	820	640	510	420		
公共管理与公共服务用地		1930	1490	1150	900	750	
交通运输用地（场站用地）		1860	1430	1100	830	620	
交通运输用地（线路用地）		730	605	510	430	370	

附件 2

开封市中心城区地下空间权基准地价表

单位：元/平方米

用地类型 ^{级别}	一级地	二级地	三级地	四级地	五级地	六级地
商服用地	980	730	550	400	290	230
交通运输用地 (场站用地)	380	290	220	170	130	

附件 3

开封市中心城区土地级别与基准地价更新调整成果说明

一、本轮基准地价适用于开封市中心城区范围内的国有土地（包含汴东先进制造业开发区）

二、城镇土地级别与基准地价是按照国家《城镇土地分等定级规程》和《城镇土地估价规程》的规定分不同用途进行评估

三、基准地价内涵

（一）开封市中心城区基准地价的内涵

1.开发程度

商服用地、商务金融用地、住宅用地、工业仓储用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地为七通一平，即通路、通电、通讯、通上水、通下水、通暖、通气及土地平整。

2.估价基准日

估价期日为 2024 年 1 月 1 日。

3.土地使用权年限

土地使用权年限为法定最高使用权年限，商服用地 40 年，商务金融用地 40 年，住宅用地 70 年，工业仓储用地 50 年，公共管理与公共服务用地 50 年，交通运输用地 50 年。

4.基准容积率

商服用地容积率为 1.8，商务金融用地容积率 2.0，住宅

用地容积率为 2.0，工业仓储用地容积率为 1.0，公共管理与公共服务用地容积率为 1.5，交通运输用地容积率为 1.0。

5.土地用途细分

根据《河南省城镇土地级别与基准地价更新调整技术方案》（豫自然资办函〔2023〕10 号）规定，参考国土空间规划用地类型名称，本次将商服用地、工业仓储用地、交通运输用地细分到二级类，用地内涵进行以下界定：

商服用地为商业用地 A、商业用地 B、商务金融用地、娱乐康体用地及其他商业服务用地，其中商业用地 A 包括零售商业用地（不包括大型商超用地及城市综合体用地）、餐饮用地、旅馆用地（不包括高端酒店用地）、公用设施营业网点用地；商业用地 B 包括批发市场用地，零售商业用地中的大型商超及城市综合体用地，旅馆用地中的高端酒店用地；娱乐康体用地包括各类娱乐、康体等设施用地；其他商业服务业用地包括以观光娱乐为目的的直升机停机坪等通用航空、汽车维修站以及宠物医院、洗车场、洗染店、照相馆、理发美容店、洗浴场所、废旧物资回收站、机动车、电子产品和日用产品修理网点、物流营业网点等用地。商务金融用地包括金融保险、艺术传媒、研发设计、技术服务、物流管理中心等综合性办公用地。

工业仓储用地为工业用地、仓储用地。其中工业用地指工业生产、产品加工制造、机械和设备修理及直接为工业生

产等服务的附属设施用地；仓储用地是指用于物资储备、中转的场所用地、包括物流仓储设施、配送中心、转运中心等。

交通运输用地为交通运输场站用地和交通运输线路用地。其中交通场站用地指对外交通场站用地、公共交通场站用地、社会停车场用地；线路用地指铁路用地、公路用地、管道运输用地、城市轨道交通用地、城镇道路用地及其他交通设施用地。

（二）开封市中心城区地下空间权基准地价内涵

1.开发程度

商服用地、交通运输用地（场站用地）为七通一平，即通路、通电、通讯、通上水、通下水、通暖、通气及土地平整。

2.估价基准日

估价期日为 2024 年 1 月 1 日。

3.土地使用权年限

土地使用权年限为法定最高使用权年限，商服用地 40 年，交通运输用地 50 年。

开封市财政局文件

汴财购〔2019〕2号

开封市财政局关于明确政府采购保证金 管理工作的通知

各县（区）财政局、各单位、集中采购机构、社会中介代理机构：

为进一步深化“放管服”改革，切实减轻企业负担，降低制度性交易成本，加快推动企业诚信体系建设，创造良好的营商环境，激发市场主体活力，推动开封市经济高质量发展，现就政府采购保证金管理有关事项通知如下：

一、自2019年6月1日起，全市政府采购活动不得向供应商收取投标保证金。

二、鼓励采购人根据项目特点、供应商诚信等情况免收

履约保证金或降低缴纳比例，并在采购文件中明确；采购人不得以供应商事先提交履约保证金作为签订合同的条件，并应在供应商履行完合同约定义务事项后及时退还；供应商以银行、保险公司出具保函形式提交履约保证金的，采购人不得拒收；采购代理机构不得收取履约保证金。

供应商在政府采购活动中违反政府采购相关规定给采购组织机构造成损失的，采购组织机构可按照采购文件约定要求供应商承担赔偿责任。

三、各有关单位应严格按照规定做好已收取保证金的自查清退工作。历年来留存在采购组织机构账户中的因供应商违反政府采购法律法规等规定和采购文件约定不予退还的保证金，或者因供应商注销原因确实无法退还的保证金，应分别登记造册，并于 2019 年 9 月底前按项目采购人预算级次上缴国库。

四、各县区财政部门要加强政府采购保证金规定的宣传，并对向供应商违规收取、不按时退还、挪用、截留保证金等行为严肃查处。



开封市财政局办公室

2019 年 4 月 24 日印发

开封市财政局文件

汴财购〔2022〕3号

关于进一步加大政府采购支持中小企业 力度的通知

市直各单位、各县区财政局、各政府采购代理机构：

为贯彻落实《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）有关要求，做好财政政策支持中小企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，现就加大政府采购支持中小企业力度有关事项通知如下：

一、严格落实支持中小企业政府采购政策。各县区、各单位要按照国务院的统一部署，认真落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，规范资格条件设置，降低中小企业参与门槛，灵活采取项目整体预留、合理预留采购包、要求大企业与中小企业组成联合体、要求大企业向中小企业分包等形式，确保中小企业合同份

额。要通过提高预付款比例、引入信用担保、支持中小企业开展合同融资、免费提供电子采购文件等方式，为中小企业参与采购活动提供便利。要严格按照规定及时支付采购资金，不得收取没有法律法规依据的保证金，有效减轻中小企业资金压力。

二、调整对小微企业的价格评审优惠幅度。货物服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠按《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）文件中最高标准的20%执行，大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的按6%执行。自本通知执行之日起发布采购公告或者发出采购邀请的货物服务采购项目，按照本通知规定的评审优惠幅度执行。

三、提高政府采购工程面向中小企业预留份额。400万元以下的工程采购项目适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下，2022年下半年面向中小企业的预留份额按40%以上执行。

四、认真做好组织实施。各县区、各单位应当加强组织领导，明确工作责任，细化执行要求，强化监督检查，确保相关政策落实到位，对通知执行中出现的问题要及时向财政局报告。

本通知自发布之日起执行。



开封市财政局文件

汴财购〔2021〕6号

开封市财政局关于印发深入推进政府采购 合同融资工作实施方案的通知

市直各单位，各县（区）财政局：

为深入贯彻落实习近平总书记在企业家座谈会上的讲话精神，保护和激发市场主体活力，强化政府采购支持企业发展的政策功能，落实好纾困惠企政策，缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题，着力打造一流政府采购营商环境，我局研究制定了《深入推进政府采购合同融资工作实施方案》，现印发给你们，请结合原有政策措施一并抓好执行。



深入推进政府采购合同融资工作实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记在企业家座谈会上的讲话精神，切实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，着力打造一流政府采购营商环境，进一步健全政府采购合同融资机制，利用政府采购大数据精准对接市场主体需求，拓展企业特别是中小微企业融资渠道，缓解中小微企业融资难、融资贵问题，促进中小微企业健康发展，制定本实施方案。

一、总体要求和目标

（一）总体要求。以政府采购合同的预期支付能力为信用，综合运用政府采购合同管理和国库集中支付等财政管理措施，完善“银企”对接的政府采购合同融资信息化平台，健全与金融机构和类金融机构（以下简称“融资机构”）的合作机制，引导和鼓励融资机构扩大对中小微企业的融资规模，为参与政府采购活动的市场主体提供便捷的融资通道，促进金融与中小微企业良性互动发展。

（二）工作目标。2021年年底以前，县（区）全面推行政政府采购合同融资工作，引入更多融资机构参与，大幅提升融资规模，惠及更多中小微企业。

二、主要任务和措施

（一）使用全省统一的政府采购合同融资信息化平台。财政厅建设的全省统一的政府采购合同融资平台，与参与合

同融资的金融机构实现系统互通、数据共享，使用供应链融资产品、中小微企业融资意向在线登记“直通车”和融资机构“网上超市”等功能，加大使用“银企”对接平台，推动政府采购合同在线融资。各县（区）财政部门充分利用政府采购合同融资平台，为融资机构和中小微企业融资提供必要信息和便捷渠道。

（二）强化政府采购合同资金闭环管理。各县（区）财政部门内部要加强政府采购预算管理、合同备案管理、资金支付等工作的协同推进，实行电子化政府采购系统全覆盖，推进预算综合管理系统上线实施，加快对接电子化政府采购系统与预算综合管理系统，实现政府采购合同资金在线闭环管理。各县（区）目前尚未实现系统对接的，要建立政府采购和国库支付机构内部协调机制，切实管控政府采购合同供应商回款账户和开户行信息的准确性，不得擅自变更，确保资金及时支付到合同签订的回款账户，降低融资机构融资风险，提高融资机构放贷积极性。

（三）强化政府采购合同公告和备案管理。各县（区）财政部门要加大政府采购合同监督管理的力度，建立通报制度督促采购人加快合同签订、公告、备案工作进度，为金融机构尽早放贷、中小微企业尽快融资创造有利条件，提高融资效率。政府采购合同签订期限由 30 日内压缩至 3 日内，合同备案时限由 7 个工作日内压缩至 1 个工作日内。采购人应

在政府采购合同签订当日，及时在“河南省政府采购网”依法公开政府采购合同信息，增强政府采购透明度，确保相关信息真实、公开、有效，为融资机构核实政府采购合同真实性畅通渠道，优化政府采购营商环境。除涉及国家秘密和商业秘密外，政府采购合同中采购人与中标成交供应商的名称和住所、标的、数量、质量、价款或者报酬、履行期限及地点和方式、验收要求、违约责任、解决争议的方法、回款账户和开户行等信息都要公开，确保相关信息真实、公开、有效，为融资服务机构核实政府采购合同真实性奠定基础。

（四）鼓励金融机构积极开展合同融资。各县（区）财政部门要加强与金融机构的合作，认真落实习近平总书记在企业家座谈会上的讲话精神，强化对市场主体的金融支持。财政部门要建立政府采购合同融资激励机制，对金融机构开展政府采购合同融资情况进行评估，并将评估结果作为国库现金管理、财政专户资金定期存放、开设财政专户银行选择等工作的考量因素，推动金融机构积极参与政府采购合同融资工作。积极探索政府采购合同融资与融资担保、贷款补贴等政策的综合运用，提高政策的叠加效应。

（五）建立市场主体合同融资告知机制。采购人或者采购代理机构应当在招标采购文件中明确告知参与政府采购活动的供应商（格式见附件1），在中标成交后可以持政府采购合同向融资机构申请贷款，并告知供应商在河南省政府采

购网“河南省政府采购合同融资平台”获取融资渠道和方式。采用电子招标采购文件形式的，要将告知函嵌入电子招标采购文件。

（六）着力提高融资效率、降低融资成本。参与政府采购合同融资的融资机构应当建立政府采购合同融资绿色通道，简化贷款审批程序，积极推进互联网金融模式，为中小微企业提供灵活多样贷款方式和还款方式，提高金融服务效率，提供快捷、方便、专业的融资服务。要合理确定中小微企业融资期限和授信额度，降低中小微企业融资准入门槛，政府采购合同融资原则上不得要求供应商提供抵押、担保。对履约记录良好、诚信资质高的中小微企业，融资机构应在融资额度、融资审查、利率优惠等方面给予更大支持，促进中小微企业依法诚信经营。对有融资意向的中小微企业申报材料齐全完备的，融资服务机构一般应在5个工作日内完成审批，审批通过，对具备放款条件的企业，应在3个工作日内完成放款。

各县（区）财政部门应当督促融资服务机构对依法合规经营、信用资质良好、经营状况良好、主业突出、负债适度、企业行为规范的中小微企业，积极开展融资业务，在做好贸易背景真实性调查基础上，合理确定融资期限和授信额度，降低中小微企业融资准入门槛。融资服务机构在开展融资服务时，要及时通过河南省政府采购系统核对信息等方式确认

合同真实性，原则上不得要求供应商提供担保。对履约记录良好、诚信资质高的中小微企业，融资服务机构应在融资额度、融资审查、利率优惠等方面给予更大支持，促进中小微企业依法诚信经营。

三、保障机制

（一）加强组织实施。各县（区）财政部门要切实提高政治站位，将政府采购合同融资作为落实习近平总书记在企业家座谈会上的讲话精神，支持保市场主体、深化政府采购制度改革、优化政府采购营商环境的一项重要工作，加强对政府采购合同融资工作的指导和跟踪监督，不断完善相关政策措施，为中小微企业和融资机构提供政策支持和便利服务。

（二）建立通报机制。各县（区）财政部门要在每季度初报送上季度本地政府采购合同融资开展情况，市财政局定期对各地和融资机构合同融资开展情况进行通报。2021 年 12 月 31 日前各县（区）财政部门将首次合同融资开展累计情况报送至开封市财政局政府采购监督管理科，电子版发送 kfzfcgb@126.com。（附件 2）对长期没有政府采购合同融资业务的金融机构，市财政局将暂停与其共享政府采购数据。

（三）加强宣传引导。财政部门通过组织开展银企座谈会、集中培训、经验交流、现场观摩等多种形式的推广，与金融机构签订框架协议、帮助金融机构提供信息查询方便金

融机构的业务开展。对于重大突发公共卫生事件仍加大向中小微企业提供贷款支持、开发针对重大突发公共卫生事件的中小微企业政府采购贷款产品的金融机构，应当优先向供应商予以推荐。向中小微企业宣传政府采购合同融资政策，扩大政府采购合同融资的知晓度和影响力。要加强跟踪问效，及时总结经验，完善相关制度，让政府采购合同融资惠及更多中小微企业。

附件 1:

开封政府采购合同融资政策告知函

各供应商:

欢迎贵公司参与开封政府采购活动!

政府采购合同融资是支持中小微企业发展,针对参与政府采购活动的供应商融资难、融资贵问题推出的一项融资政策。贵公司若成为本次政府采购项目的中标成交供应商,可持政府采购合同向金融机构申请贷款,无需抵押、担保,融资机构将根据相关文件要求,按照双方自愿的原则提供便捷、优惠的贷款服务。

贷款渠道和提供贷款的金融机构,可在开封市政府采购网“政府采购合同融资平台”查询联系。

**开封市祥符区发展和改革委员会
国家金融监督管理总局祥符监管支局
关于印发《开封市祥符区高效运转支持小微企业
融资协调工作机制暨开展“千企万户大走访”
活动方案》的通知**

各乡镇人民政府，城东街道办事处，先进制造业开发区管理委员会，区直相关单位，各有关金融机构：

为贯彻落实国家和省市支持小微企业融资协调工作机制动员部署会议精神，推动各级支持小微企业融资协调工作机制高效运转，根据开封市发展改革委、开封金融监管局印发的有关通知指引要求，现将《开封市祥符区高效运转支持小微企业融资协调工作机制暨开展“千企万户大走访”活动方案》印发给你们，请结合实际抓好落实。

开封市祥符区发展改革委

祥符区金融监管支局

2024 年 11 月 6 日

开封市祥符区高效运转支持小微企业融资协调工作机制暨开展“千企万户大走访”活动方案

为贯彻落实国家和省市一揽子增量政策，实现银行信贷资金快速直达基层小微企业，建立支持小微企业融资协调工作机制，加快推动“千企万户大走访”活动有效落实，结合开封市发展改革委、开封金融监管局印发的有关通知指引要求，制定我区工作方案如下。

一、明确总体要求

深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央对加强小微企业融资工作的决策部署，实施银行和企业两手牵，按照“直达基层、快速便捷、利率适宜”的目标，建立央地一体、产融协同、上下贯通、高效有力的融资协调工作机制，以乡镇为主体开展千企万户大走访，重心下沉、力量下沉、服务下沉，打通小微企业融资的堵点卡点，统筹解决小微企业融资难和银行放贷难问题，减少惠企政策与企业体感之间的“温差”，巩固经济持续回升向好的基础。

工作目标是：推动我区支持小微企业融资协调工作机制高效运转，力争实现“三个100%”和“一高、一提、一降”。“三个100%”即对工作机制“推荐清单”内的小微企业实现融资对接覆盖率100%，对符合条件的小微企业评级授信率100%，对授信成功且有用款需求的小微企业贷款落地率100%。“一高”即全

区普惠型小微企业贷款增速高于各项贷款增速，“一提”即全区小微企业信用贷款余额占比实现提升，“一降”即普惠型小微企业贷款利率走势保持稳中有降。

二、确定主要任务

（一）建立区级与各乡镇“二级协调”工作机制。建立发展改革、金融监管、金融办、人民银行、税务、科技、工业和信息化、财政、住房城乡建设、农业农村、商务、市场监管、工商联及银行机构等部门参加的支持小微企业融资协调工作机制，实际工作中可根据实际情况和工作需要，适当调整、增加工作机制成员单位。由政府主要负责同志任召集人，协调机制办公室下设小微企业融资工作专班，专班办公室设在区发改委，专班成员由各成员单位抽调专人参加，承办落实日常工作任务。

工作机制负责统筹协调，因地制宜细化落实，强化资源保障，做好指导督促，加强监测分析，协调解决本区工作中遇到的问题和困难，汇总并向上级工作机制报送工作进展。工作机制负责组织乡镇、街道、相关单位、银行机构等开展“千企万户大走访”活动，摸排小微企业经营情况和融资需求，宣讲惠企助企政策，协调解决小微企业困难，把符合条件的小微企业推送给银行，组织银行按照市场化、法治化原则进行融资对接。

（二）成立小微企业融资工作专班。工作机制设立工作专班，阶段性集中办公，从发展改革、金融、科技、工业和信息化、农业农村等部门抽调工作人员，并引入辖区内银行机构专业人员，

专班主要职责是摸排企业融资需求，引导银企供需对接，保障工作机制日常运转，组织协调各方面工作，与成员单位进行沟通对接，对清单内的小微企业进行审核，汇总融资对接成效等数据，收集上报反映工作中的问题困难，起草工作简报，代表工作机制开展工作宣传、政策解读等。

（三）建立银行机构服务支持机制。各银行机构要建立支持小微企业融资协调工作机制工作专班，主要负责同志任组长，调动全行资源，加强对下级分支机构的督促指导。明确专门的部门和人员，主动与融资协调工作机制和专班对接，有效满足小微企业合理的融资需求，促进信贷资金直达企业。

（四）组织开展“千企万户大走访”活动。压实专班主体责任，制定走访活动计划，结合“万人助万企”和“行长进万企”等现有融资对接及企业服务机制，将有贷款需求的经营主体纳入“申报清单”、“推荐清单”。专班要于11月20日前，完成辖区小微企业首次走访。

（五）统筹做好资源要素保障。专班要发挥统筹协调作用，及时协调解决企业在手续办理、经营状况、环保政策等方面遇到的问题。需要办理抵押登记等事宜的，对银行初审后需要补充要素、行政许可、办理抵质押登记等前置手续的企业，协调职能部门在依法依规的基础上开辟绿色通道、并联审批，加快办理。涉及固定资产贷款前期手续的，企业作出信用承诺后依法依规适用“容缺受理”，先行启动后续办理流程。确有困难或不属于本区

事权的，经工作机制召集人研究同意后，逐级向上级工作机制反映。

三、细化工作流程

（一）汇总形成走访目标企业清单。区工作机制指导市场监管、税务、商务、科技局等部门梳理并将企业名录提供给各乡镇人民政府，城东街道办事处，先进制造业开发区管理委员会，各有关金融机构。区工作机制以市场监管、税务、商务、科技局等部门提供的相关经营主体名单为基础，以其他政府职能部门提供的信息和名单为补充，剔除非正常经营等不符合基本准入标准的经营主体，形成走访目标企业清单。

（二）走访摸排形成“申报清单”。区工作机制以目标企业清单为基础，结合现有融资对接机制，开展“千企万户大走访”活动，深入园区、社区、乡村，摸排小微企业情况。针对走访后有贷款需求的经营主体，并可结合实际将走访范围拓展至个体工商户、农民专业合作社、家庭农场、种养殖大户等经营主体，将有贷款需求的经营主体纳入“申报清单”。鼓励银行机构工作人员依托本行客户资源开展走访摸排，符合标准的可纳入“申报清单”。

（三）审核形成“推荐清单”。区工作专班要对照“合规持续经营、固定经营场所、真实融资需求、信用状况良好、贷款用途依法合规”等5项基本标准、征信报告和信用信息报告，对“申报清单”进行审核，组织相关部门按职责提供小微企业注册资本、经营状况、逃废债、项目审批信息、产业和环保政策、抵质押、

涉法涉诉等情况，对企业申报材料和相关信息的真实性进行核验，加强信息甄别，防范道德风险。经行业主管部门确认，报送工作机制召集人签字确认后，形成“推荐清单”。

（四）组织银行机构开展融资对接。区县工作专班在充分尊重企业意愿基础上，结合企业贷款和获取金融服务情况，以及银行经营特色，将“推荐清单”分批次推送给银行机构，组织银行机构开展融资对接。区县工作专班及时跟进掌握银企对接情况，督促各银行建立线上、线下审批“绿色通道”，优化办贷流程，简化审批材料，提高审贷办贷效率。区工作专班建立“推荐清单”台账，组织银行机构及时填报推荐清单内的企业审批、授信、提款等情况。银行机构在收齐企业申请材料 30 日内作出是否授信的决定。对于不能授信的，银行机构应在 5 个工作日内向专班反馈，并由专班指导乡镇、街道及银行机构跟进辅导。对贷款到期后仍有融资需求的名单内企业，指导银行做好续贷服务。

（五）靠前服务解决企业问题困难。对于银行机构对接中反映的企业存在问题，以及走访摸排中企业反映的困难，由区工作专班及时收集整理，填写批分单，转当地相关职能部门，协调推动解决。对银行机构初审后需补充要素、行政许可等前置手续的企业，区工作专班要协调有关部门开辟绿色通道，提高办理效率，推动尽快完成各项手续办理。对于摸排中企业反映的其他困难和问题，属于地方事权的，可视情况一并协调解决。对于不属于本级事权的，由区工作专班统一协调上报上级部门推动解决。

（六）及时汇总反映工作进展。区工作专班按周调度掌握工作进展，包括但不限于企业走访摸排、筛选推送、贷款签约投放等工作进展，各部门协调解决问题情况和典型经验做法等。工作机制办公室根据工作进度和上级工作机制要求，及时报送统计数据、工作简报，做好辖内通报。

四、夯实工作要求

（一）深入挖掘信贷潜力。人民银行分行指导银行机构用足用好支农支小再贷款和再贴现等各类货币政策工具。银行机构要选派业务骨干深入企业，全方位评估企业的资产状况和发展前景，针对性提供符合企业特点和需求的融资方案，对符合条件的应尽快办理，对条件欠缺的应做好辅导，对确不符合条件的应说明情况。要按照国家金融监督管理总局关于普惠信贷尽职免责工作的要求，细化尽职免责制度和流程，小微企业授信业务出现风险后，对于无确切证据证明失职或履职不到位的信贷人员，应免除相应责任。

（二）加强续贷支持。按照《国家金融监督管理总局关于做好续贷工作提高小微企业金融服务水平的通知》（金规〔2024〕13号）要求，将续贷的对象由原来的部分小微企业扩展到所有小微企业，阶段性扩大到所有中型企业，同时优化成本风险分类标准，对符合条件的清单内小微企业“应续尽续”，减轻小微企业抵押担保和资金周转压力。发挥融资担保基金和融资担保机构作用，扩大小微企业担保业务规模，引导政府性融资担保公司费

率不高于 1%。

（三）进一步降低融资费用。落实好推动小微企业综合融资成本稳中有降专项行动的要求，用足用好支农支小再贷款再贴现等各类货币政策工具，鼓励银行机构根据小微企业生产经营特点、风险状况和偿付能力等因素，合理设置贷款期限，原则上可将流动资金贷款期限由一年延长至三年，对于经营现金流回收周期较长的企业，最长可不超过五年，积极开发推广与小微企业生产周期相匹配的中长期贷款产品，降低因频繁周转贷款产生的费用成本。

（四）以信用信息赋能提升融资质效。区工作专班要组织农业、商务、市场监管等部门，按职责提供小微企业注册资本、抵押、经营状况、项目审批、逃废债、涉法涉诉等相关的情况，推动涉企信息应享尽享。

（五）严厉打击非法融资中介和非法倒贷乱象。认真组织非法中介乱象治理工作，规范银行与贷款中介等第三方机构合作行为，协同推进打击处置，降低银行获客和企业融资成本。建立异常机构名单共享机制，压缩倒贷中介机构的生存空间，缩短融资链条，净化小微企业融资环境。

（六）有效防范各类风险。专班要指导小微企业如实提供申报材料，确保信贷资金用于自身生产经营。区工作专班要加强企业申报材料审核，把符合条件有真实资金需求的企业选出来。银行机构要加强贷前、贷中、贷后管理，防止套取、挪用贷款资金。

对提供虚假材料骗取贷款、不按用途使用贷款的，区工作机制要将其从推荐清单移出。严禁借助协调工作机制新增地方政府隐性债务。

五、做好保障措施

（一）做好辅导培训。区工作专班要及时向各乡镇政府、城东办事处、开发区、区直相关单位、各金融机构传达相关政策，加强辅导解读，推动小微企业应知尽知、应享尽享。积极挖掘一线生动案例，开展典型宣传，总结推广先进经验和做法。

（二）加强统计调度。建立健全统计监测体系，实施日统计、周通报，月排名的工作机制，区工作专班每日汇总融资对接情况，按时准确填报《支持小微企业融资协调工作机制成效统计表》。区级协调工作机制办公室汇总本区融资对接情况，定期组织各方会商，共同帮助企业排除困难。

（三）强化调研指导。加强小微企业融资进展情况的监测分析，区协调工作机制将定期通报各乡镇、办事处、开发区、各银行情况，视情赴有关乡镇进行调研辅导。有关部门在工作中遇到的问题和重要事项，及时向协调机制报告。区协调工作机制办公室将按照省市要求建立工作通报、工作简报制度，定期通报乡镇、办事处、开发区、各银行工作进展情况，总结评估运行效果，向市工作机制报送我区创新经验等。根据市小微企业融资协调机制工作专班要求，并结合我区实际情况，视情决定后续是否按程序转为常态化工作机制。

开封市祥符区金融工作服务中心文件

汴祥金服〔2021〕15号

祥符区金融工作服务中心 关于持续开展“万人助万企”活动金融服务的 通知

各驻区金融机构：

为深入落实市委、市政府和区委、区政府关于促进经济发展工作部署，进一步优化营商环境，推动我区经济高质量发展，按照《河南省“万人助万企”祥符区活动实施方案》的要求，驻我区各金融机构应积极帮助企业破解资金难题，缓解企业资金压力，创新产品，提高工作效率，降低企业融资成本，助力企业稳定快速健康发展，具体安排如下：

一、工作机制

（一）成立工作专班。针对“万人助万企”祥符区活动工作专班对接工作，中心将成立我区“万人助万企”祥符区活动金融服务工作专班，针对企业反映融资问题，落实主办银行机

制，专班人员要进行认真研究，分类施策，加强协调，精准发力，推动问题加快解决。专班组长由区金融工作服务中心主任担任，副组长由各金融机构一把手担任，成员由各金融机构主管信贷责任领导、具体负责人担任，请各金融机构将本单位负责本项工作的责任领导、具体负责人员名单及联系方式（见附件）报送至邮箱 kfxjrb@163.com。

（二）开展银企对接。针对企业贷款需求相对明确，贷款银行、贷款额度、贷款进度具体明晰的问题，中心将牵头各金融机构开展银企对接推进活动，组织银行、企业进行一对一、面对面沟通对接。协调有关部门，用好金融服务共享平台，持续优化融资环境，推动融资服务常态化、服务对象精准化、服务类型多样化，提升银企“网上+网下”融资对

（三）提供融智支持。针对部分企业只提出贷款需求，但缺少贷款银行、贷款进度，难以有针对性协调的问题，区金融工作服务中心将牵头各金融机构直接和企业进行沟通联系，了解具体情况，同时要组织金融专家上门服务，宣传金融政策和金融产品，提出融资意见建议，帮助企业制定融资方案。

（四）落实“13710”制度。针对交办问题企业在实行主办银行制度基础上，严格落实“13710”工作制度：“1”即1天内要研究部署；“3”即3天内反馈初步落实情况。“7”即一般性工作原则上7天内落实解决；第二个“1”即重大问题包括一些复杂问题要在1个月内落实解决，确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案，经批准后按照解决方案中确定的时限要求推进工作，并按月反馈进展情况；“0”即所有事

项都要跟踪到底、销号清零，做到事事有着落，件件有结果。

二、工作要求

（一）提高政治站位。开展“万人助万企”活动，是省委省政府立足河南省情作出的重要决策部署，是河南省在党史学习教育中“办实事、开新局”的重要抓手，对推动河南经济高质量发展具有重大意义。各金融机构要高度重视，切实担当起服务实体经济职责，广泛深入参与到“万人助万企”活动中，严格落实“躬身入局、履责于行、崇尚实干、狠抓落实”的工作要求，切实提升企业的金融获得感、满意度。

（二）树牢服务意识。各金融机构要有事不推、服务周到，出新招、用实招、想高招，全力解决企业资金困难，要真心实意帮助企业纾困解难，有针对性地提供高效服务，支持引导企业健康发展，助推全区经济发展提质提速。

（三）压实工作责任。各金融机构要实地了解企业经营情况，解决好企业面临的突出问题和瓶颈制约，推动各项惠企政策落地落实，进一步提振企业发展信心，更好地激发企业潜能，释放企业活力。

（四）坚持结果导向。各金融机构要牢固树立“一盘棋”思想，明确工作目标，细化工作方案，提高工作标准，做到协调联动、积极配合、有序推进、达成实效。区委、区政府将以问题解决率、企业满意率作为衡量活动成效的重要指标。

下一步，将以“万人助万企”活动为契机，建立企业服务长效机制，构建有利于企业发展的金融服务体系，为企业办实事、解难题，提振企业发展信心，激发企业内生动力和创新创

造活力，为推动我区经济高质量发展提供金融支撑。

附件：“万人助万企”祥符区活动金融服务工作专班人员名单



附件:

“万人助万企”祥符区活动金融服务工作专班人员名单

银行	责任领导	职务	电话	具体责任人	职务	电话
工商银行						
农业银行						
中国银行						
建设银行						
邮储银行						
中原银行						
宋都农商行						
新东方村镇银行						
农业发展银行						

开封市祥符区金融服务中心文件

汴祥金服〔2024〕11号

关于金融服务三农助力夏粮收购的通知

各有关单位：

近期，各乡镇陆续进入夏粮购销旺季。为服务“三农”，积极践行普惠金融，立足“早筹划、早审批、早放款”策略，切实做好夏收夏种金融服务工作，金融服务中心组建我区夏粮收购金融服务先锋队，收集并梳理一批金融机构粮食收购贷款产品（见附件）。辖内各银行、乡镇要提高政治站位，加大夏粮收购信贷产品推广力度，切实满足夏粮收购企业、粮农融资需求，推动2024年夏粮收购平稳有序运行，助力农业增产、农民增收。

各乡镇、市场“乡村能人”、新型农业经营主体、收粮大户、专业合作社等若有资金需要，可联系金融服务中心和银行提供精准服务保障。

联系人：祥符区金融服务中心 云国蒙 15037856356

附件：各金融机构粮食收购贷款产品汇总

开封市祥符区金融服务中心

2024年5月9日



祥符区各金融机构粮食收购贷款产品汇总表

序 号	银 行	产 品 名 称	贷 款 对 象 及 条 件	贷 款 额 度	贷 款 利 率	贷 款 期 限	还 款 方 式	贷 款 用 途	夏粮收购金融服务员	联 系 方 式
1	工商银行 开封市祥符区支行	粮食收购贷	1. 具有完全民事行为能力，年龄原则上在 18(含)-65(不含)周岁之间，具备良好的还款意愿。 2. 借款人仅限本地户籍。 3. 具备 1 年(含)以上粮食收购经验，并具有一定的还款能力。 4. 征信要求借款不涉及民间借贷，个人征信正常，名下无司法执行未终结案件，无工商、司法、税务等负面记录。	最高 300 万元	3.45%	1 年	先息后本，随借随还，循环使用	为从事粮食收购的粮食收购经纪人、农村集体经济组织及新型农业经营主体提供个人经营快贷融资服务。	杨昊	15039004396 13069311399
2	农业银行 祥符支行	粮农 E 贷	18-60 周岁，粮食收购的个体工商户和企业	最高 200 万元	3.45%	1 年	利随本清	粮食收购	高凤鸣	16637865378
3	中国银行 开封市祥符区支行	粮贸贷、散户经营贷	1. 借款人与配偶近一年逾期合计不超过 2 期，且每期逾期金额不超过人民币 1000 元(含)； 2. 配偶须作为保证人；对于无配偶的，须由其成年子女或父母或兄弟姐妹作为保证人； 3. 具有固定的经营场所(自有房产的需提供产权证书，租赁的需提供租赁合同或租赁协议)； 4. 从事医药药品经营等特殊行业的，需提供经营许可证。	粮贸贷 最高 200 万 散户经营贷 最高 50 万	3.85%	额度最长 3 年，单次用款最长 12 个月	按期还息，到期还本	经营	苏猛	18337885588
4	建设银行 开封东部新城支行	农商贷	营业执照无年限限制，有实体经营，有经营流水即可。	最高 50 万元	3.55%	12	到期还本付息	农户生意经营	郑东炜	13283788655
5	邮储银行 开封市祥符区支行	粮食收购产业贷	1. 18-65 周岁，具有良好还款意愿。 2. 具备 1 年(含)以上粮食收购经验，并具有一定的还款能力。	最高 300 万元	3.45%	1 年	先息后本，随借随还，循环使用	用于粮食购销	苗影影	15890985661

6	中原银行 开封市祥 符支行	产业贷	乡村振兴产业普惠贷款（自然人）是指发放给经营河南省优势主导或特色产业等的农户主要包括小麦、玉米、水稻、花生、辣椒、香菇、烟叶、蔬菜的种植、购销和加工客户，肉牛、养羊、蛋鸡、生猪的养殖客户 申请条件： 在准入产业的白名单内； 年龄在 20 周岁（含）到 60 周岁（含）； 信用记录良好； 资金用于生产经营； 经营正常、主营突出，具备按期足额偿还贷款本息的能力等。	最高 1000 万元	2. 45%-4. 35%	1 年	按月还息到期还本、等额本息、等额本金等还款方式	用于满足合法生产经营活动周转活动	杨昆	150390005529
---	---------------------	-----	---	------------	---------------	-----	-------------------------	------------------	----	--------------

开封市人民政府办公室文件

汴政办〔2021〕44号

开封市人民政府办公室 关于印发开封市解决企业融资难 优化金融 生态环境“双十条”措施的通知

各县、区人民政府，市人民政府各有关部门，各有关单位：

《开封市解决企业融资难 优化金融生态环境“双十条”措施》已经市政府常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年9月3日

开封市解决企业融资难 优化金融生态环境“双十条”措施

为破解企业融资难、融资贵、融资慢问题，打造最优金融生态环境，促进经济社会高质量发展，制定“双十条”措施。

一、开封市解决企业融资难十项措施

（一）建立“白名单”制度。建立全市“白名单”企业库，鼓励金融机构提供免担保、免抵押信用贷款。

（二）深化主办银行制度。对全市规上工业企业、规上服务业企业和省市重点项目，逐一确立主办银行，银行与企业一对一制定综合金融服务方案，专班服务、专人跟踪、专项考核。设立金融服务专员，公布服务专线，做好融资服务。

（三）构建快速响应机制。构建“123”贷款快速响应机制，银行对小微企业线下贷款做到“1天受理申请、2天专人对接、3天反馈初步结果”。

（四）打造金融信息平台。高标准建成开封市普惠金融信息平台，实现贷款网上申请、线上审批、快速获贷。推动金融服务共享平台进县域、进园区、进企业，确保企业可通过平台发布融资需求，争取贷款支持。

（五）健全融资担保体系。组建市级政府性融资担保机

构，建立完善代偿补偿、资本金补充、保费补助、绩效考核“四项机制”，构建覆盖全市的政府性融资担保体系。

（六）设立风险补偿金。建立中小微企业风险补偿金，构建政银企贷款风险分担机制，强化政府对企业的信用增信。

（七）完善抵押担保方式。利用动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台，推广仓单质押、知识产权质押等融资担保方式，拓宽企业担保抵押方式。

（八）支持企业上市挂牌。对在“新三板”挂牌的企业，给予一次性 30 万元奖励；对在创业板、科创板上市的企业，给予一次性 100 万元奖励；对在主板上市的企业，给予一次性 200 万元奖励。

（九）降低企业融资成本。市政府投入 1000 万元，支持普惠金融服务站建设，大力发展普惠金融。落实好普惠型小微企业贷款延期还本付息政策，每年新增普惠金融领域贷款不低于 40 亿元。严格落实“七不准、四公开”要求、小微企业服务收费“两禁两限”管理规定，切实减轻企业负担。

（十）加强金融人才支持。从全市银行业金融机构选派优秀金融人才到乡（镇）服务，支持地方企业发展，助力乡村振兴。

二、开封市优化金融生态环境十项措施

（一）依法维护金融债权。建立金融债权保护及不良贷款

处置化解工作机制，开展不良贷款清收专项行动，守好金融风险红线。

（二）拓展政银沟通渠道。建立政银对接联席会议制度，在金融服务实体经济、防范化解金融风险、重大项目建设、招商引资等方面，政银同谋划、同推进。

（三）银行共享政务资源。依托政务数据共享平台，充分整合政务数据资源和金融数据资源，实现各金融机构信息共享、数据互通，创新“大数据信息+智能化贷款审批”方式，提高银行放贷效率。

（四）建立风险补偿体系。发挥财政资金的杠杆作用，建立为银行提供风险缓释服务的风险补偿金体系，财政和银行同担责任，共担风险。

（五）深化银担风险共担。完善全市政府性融资担保体系，建立省再担保机构、政府性融资担保机构、银行三方风险分担机制，降低银行放贷风险。

（六）完善政策引导机制。出台支持金融业高质量发展的政策措施。健全财政政策引导机制，规范、激活出口退税资金池、土地收储资金池和产业集聚区发展基金、企业还贷周转金、科技成果转化基金、科技贷款风险补偿准备金“两池四金”。发挥人民银行定向降准、再贷款再贴现等货币政策工具作用，支持银行扩展信贷业务。

（七）强化正向激励约束。研究制定财政性资金存款与银行信贷支持挂钩考核激励机制。落实银行奖补政策，对年度工作表现突出的银行进行奖励。

（八）构建容错纠错机制。建立银行业金融机构容错纠错机制，依法制定涉及银行业金融机构免罚、轻罚清单。

（九）关心关爱金融人才。经认定后，银行业金融机构高管人员在落户、住房、医保、社保、子女就学等方面，享受《开封市高层次人才引进与管理办法》规定的相关待遇。设立金融机构高管人员奖励资金，对做出突出贡献的金融机构高管人员进行奖励。

（十）营造良好信用环境。加强社会信用体系建设，完善信用评价、信用增进、结果运用等制度，加强诚信教育，建立失信“黑名单”，强化对失信者的惩戒，真正形成守信者处处受益、失信者寸步难行的社会氛围。

主办：市金融工作局

督办：市政府办公室信息科

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

开封市人民政府办公室

2021 年 9 月 3 日印发



加 急

生态环境部办公厅 财政部办公厅文件

环办科财〔2025〕17号

关于印发《中央生态环境资金项目 储备库入库指南（2025年）》的通知

各省、自治区、直辖市生态环境厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团生态环境局、财政局，各计划单列市生态环境局、财政局：

为深入贯彻党中央、国务院有关决策部署，提高预算安排的科学性、规范性和前瞻性，进一步充分发挥中央生态环境资金项目储备库作用，对持续深入打好污染防治攻坚战和推进美丽中国建设形成有力支撑，根据《生态环境领域中央和地方财政事权和支出责任划分改革方案》《中央生态环保转移支付资金项目储备

制度管理暂行办法》《中央生态环境资金项目管理规程》以及生态环境资金管理办法等有关文件，生态环境部、财政部修订了《中央生态环境资金项目储备库入库指南》，现印发给你们，请结合本地区实际做好贯彻执行。

联系人及联系方式：

生态环境部科技与财务司 苑 雯 （010）65645387

财政部自然资源与生态环境司 李富佳 （010）61965087



（此件依申请公开）

《中央生态环境资金项目 储备库入库指南（2025 年）》

为优化中央生态环境资金项目储备，精准支撑深入打好污染防治攻坚战、美丽中国建设，提升资金使用效益，特制定本指南。

一、实施中央项目储备制度。按照“资金跟着项目走”的原则，大气、水、土壤污染防治资金及农村环境整治资金（未被涉农资金整合部分）支持的项目，均应纳入中央生态环境资金项目储备库（以下简称中央项目储备库）管理范围。采用竞争性分配的中央生态环境资金，各地按申报指南要求申报项目，待财政部会同中央有关部门开展竞争性评审择优确定项目后，纳入中央项目储备库。未入库项目原则上不得安排资金支持。

二、统筹谋划重大项目。省级生态环境、财政部门结合国家及本地区生态环境保护规划、生态环境领域重大工程项目清单，聚焦重点任务和重大环境问题，以系统性、整体性、精准性为原则，统筹谋划本地区储备项目布局，有针对性地开展项目储备。

鼓励参照中央生态环境资金预储备项目清单编制试点工作做法，建立自上而下与自下而上相结合的预储备制度，以生态环境质量改善为核心组织地市、区县重点储备对污染防治攻坚任务支撑作用大、环境效益显著的项目，加强项目谋划与资金筹措，鼓励整体立项、一体化推进，避免储备小散项目，强化对深入打好污染防治

攻坚战、美丽中国建设的精准支撑。

能力建设与调查评估类项目应由省级生态环境部门加强顶层设计，统筹制定本省相关能力建设方案和有关调查评估工作方案，按照分批实施的原则，加快推进项目储备，避免自下而上零散实施，确保实现整体能力和效益提升。

三、加快推进项目前期工作。各地按照中央项目储备库入库要求组织开展项目前期工作，加快推进项目立项，编制有关申报材料。应加强项目前期现场勘察和事前论证，重点论证项目必要性、支撑污染防治攻坚战、美丽中国建设的精准性、技术方案先进性、投入经济性、绩效目标合理性、建设方案可行性、资金筹措合规性等，夯实项目实施基础。

纳入中央生态环境资金预储备项目清单编制试点省份，应重点指导地方做实预储备项目的前期准备工作，夯实项目基础，提高项目质量。

已入库项目应加快推进项目初步设计等工作，加强要素保障，推进施工前期工作，在资金下达后加快预算执行。

四、落实财政事权和支出责任。对于政府事权类项目，各地应按照生态环境领域财政事权和支出责任划分有关要求承担相应支出责任，加大地方资金投入力度。不属于政府事权类项目应按照“谁污染、谁治理”原则严格落实主体责任，不得入库申请中央财政资金。

五、加强项目储备库审核和管理。省级生态环境、财政部门应建设规范的入库审核制度，对申报的项目要严格把关，报送前省级生态

环境、财政部门信息互通、协商一致，跨年度项目需明确年度预算金额和年度绩效目标，确保项目真实必要，建设方案可行，投资估算、资金筹措、绩效目标合理。对于存在严重环保失信和严重环境违法行为的企业项目三年内不予申请入库。严格执行《中央生态环境资金项目管理规程》和《中央生态环保转移支付资金竞争性评审项目申报和管理暂行办法》有关要求。

- 附件：1. 大气污染防治项目储备库入库要求
2. 水污染防治项目储备库入库要求
3. 土壤污染防治项目储备库入库要求
4. 农村环境整治项目储备库入库要求

附件 1

大气污染防治项目储备库入库要求

一、总体要求

申报入库的项目应以“十四五”大气污染防治主要任务为重点，与落实党中央、国务院决策部署以及生态环境保护相关规划等重点任务相衔接，能够实现对大气污染防治工作的精准支撑，促进大气环境质量改善，协同控制二氧化碳排放。

二、入库项目范围及类型

大气污染防治资金支持范围包括北方地区冬季清洁取暖，大气环境治理和管理能力建设，细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）污染协同控制，氮氧化物和挥发性有机物削减，党中央、国务院交办的其他有关重要事项。申报入库的项目类型包括燃煤污染控制、锅炉综合治理、工业污染治理、移动源污染治理、大气环境监测监管能力建设、大气污染防治新技术示范工程以及党中央、国务院交办的其他有关重要事项相关的项目等。其中：

燃煤污染控制以散煤治理为重点（包括取暖、生活等民用散煤，餐饮、洗浴等商业经营性炉灶散煤，以及种植业、养殖业、农副产品加工业等农业散煤）。

锅炉综合治理以燃煤锅炉淘汰或清洁能源替代、燃煤锅炉超低排放改造、燃气锅炉低氮改造或改电、生物质锅炉整合替代或深度治理、

生活垃圾焚烧发电锅炉深度治理等为重点。

工业污染治理以工业炉窑综合治理（包括炉窑淘汰，清洁能源替代，末端治理等）、挥发性有机物（VOCs）综合治理（包括源头替代、末端治理、无组织排放治理、“绿岛”项目建设等）、钢铁/水泥/焦化企业超低排放改造、重点行业环保绩效等级提升、产业集群综合整治等为重点，相关清洁运输部分参照移动源污染治理。

移动源污染治理以国一及以下（大气污染防治重点区域国二及以下）非道路移动机械淘汰、新能源替代或改造，国四及以下非营运货车淘汰、新能源替代为重点。

能力建设以监测能力建设（包括环境空气污染物监测，大气污染源监控监测，环境空气氨监测，工业园区和产业集群监测、颗粒物组分和光化学监测、消耗臭氧层物质和氢氟碳化物监测，公路、机场、港口、铁路货场、物流园区等重要交通枢纽及主要交通干道空气质量监测等）、监管能力建设（包括秸秆禁烧管控、移动源监测执法设备、便携式污染物快速检测设备）、大气环境综合监管信息化平台建设、大气污染物与温室气体融合排放清单编制、源解析、具备导航定位的监测执法设备更新等为重点。

新技术示范工程以先进性强、减污降碳效益突出的大气污染防治新技术、新工艺、新产品、新材料的示范工程和应用推广等为重点。优先支持生态环境领域国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家科技重大项目成果和《国家污染防治技术指导目录》鼓励的技术应用示范。

已纳入中央财政支持的北方地区冬季清洁取暖项目可直接纳入中央项目储备库管理。对点多面广的环境治理内容，如散煤治理、锅炉淘汰或改造、企业集群综合整治、工业企业挥发性有机物治理等，可在一定区域范围内打包形成一个整体项目，集中推进。对于大气污染防治进程相对领先、污染排放主要来自居民生活与社会运行相关的城市，在上述支持范围的基础上，根据空气质量改善需要，坚持实事求是原则，支持其拓展更精细化的大气污染防治工作。

具体项目应满足以下要求：

（一）以解决突出大气环境问题为导向，项目实施对大气污染物减排或大气环境管理能力提升有直接贡献，与国家和地方大气污染防治重点任务措施一致。

（二）项目技术路线先进科学、环境效益良好，主体工艺成熟、高效、适用，工程绩效明确、可量化、可考核，项目建成后能够可持续运行，鼓励新技术示范工程。

（三）项目建设内容描述清晰、真实可靠。污染治理类项目应明确排放现状、计划采用的技术、深度治理目标；淘汰类项目应明确淘汰的设备、生产线具体信息，确保不具备复产条件；能力建设类项目应明确建设项目的详细内容、购置设备的具体类型和数量等；打包项目应明确具体整治方案、具体措施、治理要求等。投资总额依据市场价格、项目实际需求进行测算，设备仪器等单价、数量应合理可靠。

（四）项目前期工作基础较好，成熟度达到入库要求。

三、不予入库的情况

（一）燃煤污染控制：无详细信息的锅炉、炉窑淘汰类项目；建设内容描述不清晰的项目；洁净煤生产利用项目等。

（二）工业污染治理：未明确治理技术和治理目标的项目；企业达标排放改造项目；采用非成熟高效治理技术的项目；烟气脱白（烟羽治理）项目；除 VOCs “绿岛” 建设项目外其他新改扩建 “三同时” 项目；节能改造项目等。

（三）移动源污染治理：属于 “两新” 政策补贴范围的；达到报废年限或距离报废年限不足一年的；非法车辆、无法提供当地购车发票或登记证明的；无法提供报废拆解证明或车辆出口证明、重复申报等情形。

（四）能力建设：未纳入本省相关能力建设方案的能力建设项目，不符合大气环境管理实际工作需求的能力建设项目，国控站建设及实验室建设；购买服务类项目等。

（五）其他不予入库的情形：道路及工地扬尘治理项目，秸秆综合利用项目，燃气管网、供热管网、电网、换热站、LNG 储运设施等市政基础设施建设项目；日常工作经费类项目，科研类项目，运行维护类项目；已获得中央基建投资等其他中央财政资金支持或价格补贴的项目；投资总额低于 200 万元的工程治理类项目；已完工的项目；其他与大气污染防治关联性不大的项目或成熟度不符合入库要求的项目等。

四、入库材料要求

申报入库项目需提交材料：

（一）项目成熟度证明材料。工程类项目应提供可行性研究报告等及其批复或项目备案文件，能力建设类项目应提供本省相关能力建设方案、项目实施方案及批复文件，淘汰补贴类项目、点多面广的打包类项目应提供当地政府或主管部门有关工作方案。确实无法提供以上材料的项目应提交可证明其已明确列入地方政府大气污染治理计划或重点工作的相关材料。

（二）项目绩效目标申报表（参考附表）。

五、联系方式

联系人：生态环境部大气环境司 黄运程

电 话：（010）65645579

邮 箱：dqsgdy@mee.gov.cn

地 址：北京市东城区东长安街12号

邮 编：100006

附表：项目绩效目标申报表

附表

项目绩效目标申报表

项目名称					
所属专项					
中央主管部门				省级财政部门	
省级主管部门				具体实施单位	
资金情况 (万元)		项目总投资			
		其中：中央财政资金			
		地方财政资金			
		其他资金			
总体目标	目标 1: 目标 2: 目标 3:				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值
	产出指标	数量指标	指标 1:		
			指标 2:		
				
		质量指标	指标 1:		
			指标 2:		
				
		时效指标	指标 1:		
			指标 2:		
				
		成本指标	指标 1:		
			指标 2:		
				

绩效指标	效益指标	经济效益指标	指标 1:	
			指标 2:	
			
		社会效益指标	指标 1:	
			指标 2:	
			
		生态效益指标	指标 1:	
			指标 2:	
			
		可持续影响指标	指标 1:	
			指标 2:	
			
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1:	
			指标 2:	
			

附件 2

水污染防治项目储备库入库要求

一、总体要求

申报项目内容与党中央、国务院决策部署、生态环境保护规划、流域水生态环境保护规划等重点任务相衔接，以水生态环境质量改善为核心，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理，聚焦重大生态环境问题，巩固深化碧水保卫战成果，全面推进美丽河湖保护与建设。

二、项目储备原则

一是问题导向。以解决突出水生态环境问题为导向，项目实施对污染物减排、提升生态环境自净能力、改善水生态环境质量有直接贡献。

二是合理可行。项目技术路线先进、科学、可行，项目工艺因地制宜，核心技术成熟，符合国家宏观政策及相关法律、行政法规，鼓励新技术示范工程。满足土地审批、防洪评价等项目建设要求，具备实施条件。有明确的运维主体及长效管护机制，能够保障项目持续稳定运行。

三是绩效明确。申报项目绩效应明确具体，可监测、可评价、可考核。本着最大程度发挥资金环境效益的原则，合理测算项目投资规模，优先支持投资少、环境绩效高的项目。

四是成熟度高。项目前期工作基础扎实，可行性论证充分，项目成熟度达到可研（工程类）或实施方案（非工程类）及以上批复程度，满足开工基本要求。

三、入库范围及项目类型

水污染防治项目储备库入库范围包括集中式饮用水水源地保护、流域水污染治理、流域水生态保护修复、地下水生态环境保护、水生态环境监管能力建设、水污染防治新技术示范工程、流域生态补偿奖励资金统筹支持项目等。

（一）集中式饮用水水源地保护

以饮用水水源地水质安全保障和风险防控为目标，推动集中式饮用水水源保护工程建设，持续巩固提升饮用水水源地规范化建设水平。

1. 保护区隔离防护设施建设。根据水源地规范化建设要求，对集中式饮用水水源一级保护区开展隔离防护设施建设、标识牌设立等。

2. 保护区环境问题整改与生态修复。主要包括一、二级水源保护区内原住居民生活污水收集处理，如污水管网建设，小型湿地、一体化污水处理站、氧化塘等分散式污水处理设施建设；用于控制面源污染的生态沟渠、生态缓冲带建设；保护区内排污口清理；针对保护区内生态受损区域的生态修复等。

3. 水源地风险源应急防护。在水源地高风险区域，如交通穿越道路、桥梁，交通事故多发路段及重点风险源附近等，建设防撞护栏、导流渠、应急池、拦污坝等。

4. 湖库型水源地富营养化与水华防治。主要包括水华监控与预警

项目，富营养水源地的水华防治或应急打捞控制等。

（二）流域水污染治理

以推动流域水生态环境质量改善为目标，强化截污治污和流域综合整治，实施工业废水深度治理及资源化利用、入河排污口整治及规范化建设、城镇污水水质净化及资源化利用、县城黑臭水体整治等项目，进一步巩固提升工业、城乡各类污染源减排成效。

1. 工业废水深度治理及资源化利用。根据当地水环境质量改善和水环境风险防范需要，对已实现达标排放的省级及以上工业园区支持开展污水深度治理及资源化利用工程，具体包括：工业园区污水深度处理设施升级改造工程及必要的配套管网建设改造、污水资源化利用工程等。对现有工业废水与生活污水合流制的省级及以上工业园区，经排查评估后认定为不能依托城镇污水集中处理设施处理的工业园区废水，支持开展管网分流改造、工业园区污水集中处理设施建设等。

2. 入河排污口整治及规范化建设。对予以保留的入河排污口支持开展规范化建设，包括：设立标识牌、规范设置监测采样点、设置必要的检查井、安装必要的水质流量在线监测系统及视频监控系统等，并实现联网在线监控。对排水水质不能满足管理要求的相关排污口，支持开展截污管线铺设、私搭乱建支线拆除、错接漏接管网完善等排污通道整治；破损口门修复、潮位线以下口门改造、排污口取缔及清理合并等排污口门整治；必要的污水收集处理设施建设及提标改造、农田退水污染治理、规模以下畜禽养殖污染治理、规模以下水产养殖污染治理等。

3. 城镇污水水质净化及资源化利用。在城镇污水处理厂排污口下游、河流入湖（海）口等关键节点，因地制宜建设水质净化工程，对污水厂处理达标后的尾水或河（湖）水进一步净化，满足再生利用水质要求后，作为区域内生态、生产或生活用水。支持内容包括水质净化工程，污水资源化利用设施及必要的管网建设等。

4. 县城黑臭水体整治。对纳入国家县城黑臭水体治理监管清单范围内水体，支持以消除黑臭水体、改善水环境质量为目标，开展县城黑臭水体综合整治。支持内容包括：污水处理厂及污水收集管网建设（处理能力缺口和管网空白区建设）、管网排查修复（排查、混错接改造、更新、破损修复改造）、管网雨污分流改造、水体生态修复等。

（三）流域水生态保护修复

以改善河湖水生态环境、提升河湖生态系统健康水平为目标，实施河湖生态缓冲带与水域水生植被保护修复项目，促进流域水生态保护修复。

河湖生态缓冲带与水域水生植被保护修复。以净化水质、拦截减少入河湖污染物，提高河湖缓冲带生物多样性为目的，因地制宜划定河湖缓冲带范围，支持缓冲带内受损区域实施生态保护修复，不降低河湖自然岸线率。项目内容应明确缓冲带范围、所属水体水质水位基本情况、缓冲带类型和土地利用情况、入河湖污染物主要来源（时间分布、污染物种类、浓度范围）、主要生态环境问题、拟修复区域范围、预期修复效果、长期管控措施等信息。生态修复应遵循自然恢复为主、因地因时制宜、分区分类施策的原则。以提升河湖生态系统健

康水平为目的，在水生植被退化严重的重点河湖，经充分评估后，因地制宜实施必要的河湖水域水生植被恢复试点项目。项目实施应保持河湖自然属性和天然形态，以自然恢复为主，土著物种优先。

（四）地下水生态环境保护

以保护和改善地下水生态环境质量为目标，坚持问题导向，针对性地开展地下水生态环境状况调查评估，实施地下水污染防治与修复，有效遏制地下水污染加剧趋势。

1. 地下水生态环境状况调查评估。针对优先防控地下水型饮用水水源、人为因素造成超标的地下水型饮用水水源，开展水源补给区风险排查、污染溯源及周边污染源地下水环境状况详细调查评估；对于地下水环境状况初步调查评估发现地下水污染问题的化工园区、垃圾填埋场等地下水特征指标超标污染源，按有关规定开展地下水环境状况详细调查评估；针对京津冀、长三角等地下水超采区，开展地下水环境状况调查等；基于《地下水管理条例》等要求，按照国家统一部署，由地方组织实施的地下水污染调查评价等。

2. 地下水污染防治与修复。针对人为因素造成超标的地下水型饮用水水源，针对风险排查、污染溯源情况针对性开展整治；针对已完成详细调查评估且风险不可接受的化工园区、垃圾填埋场等地下水特征指标超标污染源，开展地下水污染风险管控或治理修复；针对已污染或可能造成地下水污染的废弃井，开展封井回填。

（五）水生态环境监管能力建设

以提升水生态环境治理体系和治理能力现代化水平为目的，开展

地表水、地下水环境监管能力建设，提升管理水平和管理效率，推动解决水生态环境保护领域难点、痛点问题。省级生态环境部门应加强统筹，自上而下谋划水生态环境监管能力建设，全省一盘棋。

1. 地表水生态环境监管能力建设。以提升地表水生态环境监管现代化水平为目标，开展地表水生态环境监管能力建设，支持内容包括：必要的水环境、水生态监测监管能力建设（具备导航定位的监测执法设备更新），流域跨界监管能力建设，水生态环境监管信息化平台建设，以实现地表水生态环境监管信息化、可视化、标准化，为地表水生态环境管理、水生态保护修复提供支撑。

2. 地下水环境监管能力建设。以提升地下水环境监管能力水平为目标，开展地市级及以上统筹实施的地下水环境监测网建设优化，监测对象主要包括化工园区、垃圾填埋场、危废处置场、磷石膏库等重点污染源；开展地市级及以上地下水环境监管系统建设和地下水环境执法能力建设，以实现地下水生态环境监管信息化、标准化、可视化，为地下水生态环境管理决策提供支撑。

3. 工业园区监管能力建设。对省级及以上工业园区，开展水污染物排放监控能力建设、环境风险防范能力建设等。

4. 水源地监控能力建设。支持提高水源地监管能力水平，包括水质预警监测断面设置，非常规指标监测、水源地生物毒性监测预警预报、风险源监测与环境应急平台、视频监控系统建设等。

（六）水污染防治新技术示范工程

支持先进性强、减污降碳效益突出的水污染防治新技术、新工艺、

新产品、新材料的示范工程和应用推广。优先支持生态环境领域国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家科技重大项目成果和《国家污染防治技术指导目录》鼓励的技术应用示范。

（七）流域生态补偿奖励资金统筹支持项目

除上述事项外，开展与流域保护相关的自然资源保护、生态环境治理和修复、经济社会发展和民生改善等，具体包括：在上述入库范围的基础上，增加支持流域综合治理与保护修复项目，支持饮用水水源保护区、自然保护地等水生态环境敏感区域内依法依规开展的种植、养殖退出及原住居民搬迁补助和生态修复项目。项目建设需与水生态环境质量改善密切相关，涉及退出或搬迁补助的，补助标准需有明确的政策依据。

此外，已纳入中央财政支持的美丽河湖保护与建设项目可直接纳入中央项目储备库管理。

四、不予入库的情况

（一）不符合入库重点支持方向的项目。

（二）未落实地方支出责任的项目。

（三）未体现问题导向，对解决地表水或地下水突出环境问题贡献不大、与水生态环境质量改善关系不紧密、实施必要性不充分的项目。如水系连通工程、人工湖库建设项目、单纯的管网泵站闸坝建设项目、道路硬化亮化项目、亲水平台等公园设施建设项目、景观项目、水利防洪项目等。

（四）不符合法律法规和政策规定、可行性论证不充分、无运维

保障等项目。如项目可行性研究报告中建设内容、地点、工艺、规模不明确；在不应设置排污口区域内设置排污口；项目建成后无明确运维主体及运维经费保障；污水收集处理设施未建立运维机制，难以保障项目持续稳定运行；植被选择不合理（如选择名贵树种等）、以景观绿化为主要目标或破坏原有生态环境较好区域的河湖生态缓冲带与水域水生植被保护修复等项目；河（湖）岸整体硬化、投加药剂、引入外来物种等破坏水体自然属性、对生态系统造成负面影响的项目。

（五）生态环境绩效不明确或生态环境绩效低的项目。如以单纯开展实验仪器设备购置为主要内容的水生态环境监管能力建设项目；项目总投资投入与项目绩效产出不匹配的项目等。

（六）未纳入本省相关能力建设方案和有关调查评估工作方案的水生态环境监管能力建设项目和地下水生态环境状况调查评估项目。

（七）成熟度未达到入库要求的项目。如未提交经批复的可行性研究报告（或实施方案）及相关证明文件的项目，项目名称、建设规模、内容及相关证明材料不规范的项目等。

（八）工作经费类（如垃圾日常打捞清运等）、科研类项目，以及拆迁补助（流域生态补偿奖励资金统筹支持的项目除外）、楼堂馆所建设、车辆购置等项目，企业达标排放等企业事权类项目。

（九）除监管能力建设、集中式饮用水水源地保护、地下水生态环境状况调查评估、流域生态补偿奖励资金统筹支持项目等，总投资低于 3000 万元的其他工程类项目。

（十）已获得中央基建投资等其他中央财政资金支持的项目，有

关法律法规、规章文件明确规定不予中央财政资金支持的其他情形。

五、入库材料要求

申报入库项目需提交以下材料：

（一）项目成熟度证明材料（工程类项目提供可行性研究报告及可研批复文件，非工程类项目提供实施方案及批复文件，其中工程类项目可研批复主体严格按照地方有关规定执行，非工程类项目实施方案应由地市级及以上主管部门批复。可行性研究报告或实施方案等均需隐藏项目编制单位、编制人员信息等）。

（二）其他证明材料。涉及用地项目需提交自然资源部门出具的土地预审意见，涉及占用湿地、自然保护地、草原等项目需提供主管部门批复意见，涉及河道内开展的项目需提交水利部门出具的批复意见，涉及运维的需提交地方政府出具的运维主体及运维经费承诺函。地方政府关于配套资金的承诺函。省级生态环境部门需对项目进行审查并提交审查意见。

（三）项目绩效目标申报表（见附件1附表）。

六、联系方式

联系人：生态环境部水生态环境司 凌小涵

电 话：（010）65645447

邮 箱：sszhc@mee.gov.cn

地 址：北京市东城区东长安街12号

邮 编：100006

联系人：生态环境部土壤生态环境司 崔轩

电 话：（010）65645727

邮 箱：dixiashuichu@mee.gov.cn

地 址：北京市东城区东长安街 12 号

邮 编：100006

附件 3

土壤污染防治项目储备库入库要求

一、总体要求

申报入库的项目应以落实美丽中国建设、深入打好污染防治攻坚战、完成“十四五”土壤污染防治和《土壤污染源头防控行动计划》（以下简称《行动计划》）主要任务为重点，坚持问题导向、目标导向，科学谋划、突出绩效，为保障人民群众吃得放心、住得安心提供精准支撑。

二、入库项目范围及类型

土壤污染防治资金支持方向包括土壤污染源头防控、土壤污染状况监测与调查、土壤污染风险管控与修复治理、土壤污染防治管理改革创新、应对突发环境事件所需的土壤污染防治项目以及其他与土壤环境质量改善密切相关的项目，鼓励新技术示范工程。

（一）土壤污染源头防控项目

以预防、减少有毒有害物质进入土壤环境为目标，排查污染成因，采取工艺改造、设施设备升级以及其他工程化措施，切实切断污染途径，防范土壤污染。

1. 在产企业土壤污染防控项目。（1）在产企业在按规定达标排放的情况下，为减少重金属等有毒有害物质通过水、气携带等方式进入农用地，进行的生产工艺、设施设备升级改造，污染治理设施提标改

造等；（2）为减少有毒有害物质通过渗漏、流失、扬洒等方式进入土壤，进行的绿色化改造，如因地制宜实施管道化、密闭化改造，以及物料、污水、废气管线架空建设和改造等。

2. 农用地土壤污染溯源项目。按照农用地土壤重金属污染溯源有关文件要求，开展区域受污染农用地周边涉重金属污染源排查，明确重金属污染源清单，并制定农用地土壤污染源整治方案。受污染耕地集中的重点县（市、区）整体推进实施的项目优先支持。

3. 农用地土壤污染源整治项目。针对存在污染农用地土壤风险的污染源进行治理，包括涉镉、汞、砷、铅、铬等重金属的历史遗留废渣及污染底泥等，以及酸性废水等治理，进行治理后要求有效管控污染农用地土壤的风险。治理措施包括但不限于清除污染源、有效切断污染物进入农用地土壤的链条等。

（二）土壤污染状况调查与监测项目

以逐步提升地方土壤环境管理水平、支撑土壤污染风险管控和修复为目标，进一步掌握土壤污染状况开展的调查和监测类项目，通过结果应用，确保环境管理措施更加科学有效，管控修复技术措施更加精准契合。

1. 土壤污染状况调查评估项目。（1）按有关规定由省级统筹实施的或省级统一指导相关地市开展的第二、第三阶段调查及相应风险评估；市级以上生态环境部门为掌握辖区范围建设用地土壤污染分布等情况，进行的空间信息调查；根据《典型行业企业用地及周边土壤污染状况调查工作方案》《第二次全国土壤污染状况普查试点方案》等

要求开展的调查。(2)按照有关法规要求开展的土壤和主栽农产品协同调查,调查结果能够为后续农用地安全利用提供详实的数据支撑。

(3)国家统一部署,由地方组织实施的土壤污染状况普查、详查等。

2. 土壤环境监测项目。(1)依据土壤污染防治法对产出的农产品污染物含量超标的,作为或者曾作为污水灌溉区的,用于或者曾用于规模化养殖,固体废物堆放、填埋的,曾作为工矿用地或者发生过重大、特大污染事故的,有毒有害物质生产、贮存、利用、处置设施周边的农用地地块开展重点监测。(2)依据土壤污染防治法对曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的,曾用于固体废物堆放、填埋的,曾发生过重大、特大污染事故的建设用地地块开展的重点监测。

(三) 土壤污染修复治理项目

为管控或消除土壤污染,防止污染扩散、影响人居健康或造成农产品超标,采取工程措施,确保用地安全。

1. 化工园区周边土壤污染治理项目。为保障人群健康及周边敏感受体环境安全,采取绿色低碳治理修复等措施,防止园区周边土壤和地下水污染加重或扩散。

2. 建设用地土壤污染风险管控和修复项目。对责任主体已灭失、规划用途不属于经营性用地的建设用地,根据相关技术规定开展的土壤污染风险管控、修复或方案编制,以及为防止污染扩散影响周边敏感受体而紧急开展的土壤污染风险管控、修复。

3. 农用地安全利用类项目。按有关规定开展小试、中试、大范围推广的安全利用项目。申报中试项目必须完成小试项目,申报大范围

推广项目必须完成小试、中试项目。

（四）土壤污染防治管理改革创新及其他项目

为做好地方土壤污染防治工作而开展的改革创新和先进做法。如土壤微塑料等新型污染物试点调查、其他符合土壤污染防治资金管理办法规定并经地市级以上人民政府批复的项目。

（五）土壤污染防治新技术示范工程

支持先进性强、减污降碳效益突出的土壤污染防治新技术、新工艺、新产品、新材料的示范工程和应用推广。优先支持生态环境领域国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家科技重大项目成果和《国家污染防治技术指导目录》鼓励的技术应用示范。

三、不予入库的情况

（一）不符合入库指南支持方向的项目，已从中央基建投资等其他渠道获得中央财政资金支持的项目，仅购置设备、建设平台系统等的能力建设项目，未明确地方支出责任的项目。

（二）不以防控土壤污染为主要目标的、现状污染物排放超标的、企业配套低于申报项目总投资 2/3 的在产企业类项目。

（三）责任主体尚未灭失的、规划用于依法必须招标拍卖挂牌出让的工业、商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地的建设用地调查、评估、风险管控和修复项目，土壤污染防治法第四十五条第二款规定的情形除外。

（四）责任主体尚未灭失、污染源与周边农用地关系不明确、受益农用地面积不足 100 亩的历史遗留污染源治理项目。

（五）通过有机肥替代、测土配方、秸秆还田、农药减量化与农业生物防治、田间道路整理、灌溉水工程、调整种植结构等方式获取农用地污染防治相关涉农补贴事项的项目。

（六）不能解决土壤污染突出问题、与土壤污染防治关联性不大的项目。如以技术改造或扩大再生产为目的，以土地平整、矿山复垦、采石场生态复绿等为主的工程项目；未超农用地土壤筛选值或主栽农产品质量未超标的农用地调查和安全利用项目等。

（七）可行性论证不充分、技术路线不合理、不满足国家有关技术规范的项目。如未开展土壤污染状况调查和风险评估、风险评估结果对人体和生态受体可接受的建设用地土壤污染风险管控项目、修复项目，未开展土壤污染状况和农产品质量协同调查或已有调查不充分难以支撑项目必要性的安全利用项目，项目区污染源未切断或工程方案中未包含防止再次污染措施的工程类项目，农用地拟变更为建设用地或其他用途的调查项目等。

（八）未纳入本省有关调查评估工作方案的土壤污染状况调查评估项目。

（九）土壤污染风险管控、修复项目总投资低于 1000 万元的项目；建设用地土壤污染风险管控与修复方案编制、土壤污染重点监管单位周边监测项目总投资低于 100 万元的项目；前述项目类型以外，总投资低于 200 万元的项目。

四、入库材料要求

土壤污染防治资金申报入库项目需提交材料包括：

（一）实施方案或可行性研究报告，主要内容应当包括项目概况、必要性、项目范围及内容、技术路线、投资估算、前期工作投入资金、拟申请中央土壤污染防治资金额度（含年度资金支持计划、地方承担支出责任情况）、实施进度安排、预期成果等。

（二）申报项目应当明确具体绩效目标，相关指标充分衔接国家和地方土壤污染防治的有关工作安排，可量化、可评价、预期效益可达。项目绩效目标申报表见附件1附表。

（三）项目成熟度证明材料，包括申报单位独立法人证明、有关部门对实施方案或可行性研究报告的批准材料或任务下达文件等。

（四）土壤污染状况调查和监测项目应当提供省级统筹安排、市县实施的文件证明。

（五）其他证明材料：

1. 涉及在产企业类的项目，应当提供当地生态环境部门出具的现状达标排放的证明材料，以及不存在重复申请国家资金的说明。

2. 建设用地土壤污染状况调查与风险评估项目、风险管控与修复方案编制、风险管控项目、修复项目，应当提供责任人已经灭失、规划用途不属于经营性用地，或者符合土壤污染防治法第四十五条第二款规定情形的证明。风险管控项目、修复项目及方案编制项目，还应当提供调查报告、风险评估报告或包含调查、风险评估章节及专家评审意见。

3. 重点监测项目、周边监测项目应当提供经地方生态环境主管部门确认拟开展监测的地块或企业名单。

五、联系方式

联系人：生态环境部土壤生态环境司 谭翀

电 话：（010）65645732

邮 箱：wrdk@mee.gov.cn

地 址：北京市东城区东长安街 12 号

邮 编：100006

附件 4

农村环境整治项目储备库入库要求

一、总体要求

申报入库的项目应符合《农村环境整治资金管理办法》相关要求，围绕整县推进美丽乡村建设，支持农村污染治理重点工作，与党中央、国务院决策部署以及生态环境保护规划等相衔接。项目按照集中连片方式推进，原则上以县（市、区）为单位申报，整体或在一定范围内打包。

二、入库项目范围及类型

支持项目类型主要包括农村生活污水治理，农村黑臭水体整治，农村饮用水水源地环境保护、水源涵养及生态带建设，以及农村生活垃圾治理等，可以包含上述类别中的一类或者含两类及以上的综合类项目，鼓励新技术示范工程。其中，重点支持农村生活污水治理项目，并做好污水治理与改厕、黑臭水体整治等工作有效衔接。农村黑臭水体治理项目若采用竞争性评审方式，将另行发布通知。

（一）农村生活污水治理项目。优先开展乡政府驻地或中心村，生活污水乱倒乱排严重、群众反映强烈的村庄，已开展水冲式厕所改造、厕所粪污去向难以解决的村庄，位于饮用水水源保护区的村庄，位于重点湖库周边或水质需改善水体的汇水范围或生态敏感区的村庄生活污水处理及资源化利用工程，鼓励因地制宜选取污水治理技术模式。支持内容：

1. 农村生活污水管网建设;
2. 农村生活污水处理设施建设 (含资源化利用);
3. 在现有农村生活污水治理率较高的地区, 原治理模式或技术工艺不合理, 因地制宜改造为其他适宜的治理模式和工艺。

(二) 农村黑臭水体整治项目。 优先支持农村黑臭水体集中、整治技术路径清晰可行、财力状况合理、长效运营有保障的地区。支持内容:

1. 控源截污工程, 包括: 农村生活污水治理及资源化利用、水体及岸线垃圾治理、畜禽及水产养殖等农业污染治理及资源化利用等;
2. 生态修复工程, 包括: 生态护岸、生态沟渠构建、水生态系统修复等;
3. 内源治理工程, 在做好控源截污工程的前提下, 根据底泥污染调查评估结果, 开展底泥清淤疏浚和安全处理处置工程等;
4. 水系连通工程, 包括: 河道清障、改善水体流动性等。

(三) 农村饮用水水源地环境保护、水源涵养及生态带建设项目。 支持内容包括在饮用水水源周边设立警示标志、建设防护带和截污设施, 开展水源地生态修复等。

(四) 农村生活垃圾治理项目。 支持内容包括农村生活垃圾分类、收集、转运和处理设施的建设及购置, 包括垃圾箱、垃圾池等收集设施, 垃圾转运站、运输车辆等转运设施, 以及生活垃圾无害化处理设施等。

(五) 农村环境综合整治新技术示范工程。 支持先进性强、减污降碳效益突出的农村环境整治新技术、新工艺、新产品、新材料的示

范工程和应用推广。优先支持生态环境领域国家科技重大专项、国家重点研发计划等国家科技重大项目成果和《国家污染防治技术指导目录》鼓励的技术应用示范。

具体项目应满足以下要求：

1. 明确问题导向。项目以建设美丽乡村为导向，重点解决当地农村生态环境突出问题，符合农村实际情况和发展规律，属于国家农村生态环境相关规划重点任务，与地方乡村发展和环境基础建设有关规划相协调。

2. 方案科学可行。项目方案论证充分，技术路线科学可行，进度安排合理，工程投资估算与项目建设内容、目标相匹配，资金投入有保障，绩效目标可监测、可考核，预期效益可达。

3. 运行管理有保障。项目实施和运行管理责任主体明确，运行维护资金渠道稳定，运维技术能力与选用工艺相匹配，监管机制健全，保障设施建成后能够正常运行，环境治理效果可持续。

4. 项目成熟度高。项目前期工作基础较好，现场调研扎实，基础信息完整，成熟度达到入库要求。

三、不予入库的情况

（一）农村生活污水治理。包括：城镇建成区的污水处理设施和管网建设项目；治理模式不合理项目，如未开展资源化利用模式论证，直接采取集中式或相对集中式治理模式的项目；建设内容不合理项目，如设施规模与实际需求不匹配、水质水量不合理、选用技术模式不可行、建设运行成本较高或与当地工作基础条件不适应等。

（二）农村黑臭水体整治。包括：缺乏现状分析，技术路线不合理项目，如有外源污染情况下没有控源截污措施、对具有防洪排涝等功能的水体整治仅简单填埋或加盖、将河塘沟渠做成“三面光”等不符合农村生态环境特点的技术措施。

（三）农村饮用水水源地保护、水源涵养及生态带建设。包括：饮用水水源地周边拆迁、景观建设项目等。

（四）农村生活垃圾治理。包括：城镇垃圾填埋场、垃圾转运站建设项目；渣土填埋场项目等。

（五）其他不予入库的情形。包括：日常工作经费类项目，科研或调研类项目，运行维护类项目，能力建设类项目；运维主体不落实、运维机制不健全、运维技术与力量无保障的项目；已获得中央基建投资等其他中央财政资金支持的项目。

四、入库材料要求

申报入库项目需提交材料：

（一）项目可行性研究报告或实施方案。实施方案内容原则上应达到可行性研究报告的深度；

（二）与可行性研究报告或实施方案对应的批复等文件；

（三）项目绩效目标申报表（见附件1中附表）；

（四）运行维护资金来源证明材料（需要县级及以上政府或财政部门出具）。

五、联系方式

联系人：生态环境部土壤生态环境司 徐栋

电 话：（010）65645718

邮 箱：nongcunchu@mee.gov.cn

地 址：北京市东城区东长安街 12 号

邮 编：100006

部内抄送：水司、大气司、土壤司。

生态环境部办公厅

2025 年 5 月 30 日印发



河南省生态环境厅办公室文件

豫环办〔2022〕44号

河南省生态环境厅办公室 关于进一步优化环评审批推进 重大投资项目建设的通知

各省辖市、济源示范区生态环境局、郑州市生态环境局郑州航空港经济综合实验区分局：

为深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于稳住经济大盘的重大决策部署，强化环评服务保障，全力支持企业发展，持续优化营商环境，在既有优化营商环境生态环境政策措施的基础上，就进一步优化环评审批推进重大投资项目建设通知如下：

一、深化改革，进一步优化环评管理

（一）切实做好开发区放权赋能。各省辖市、济源示范区生

态环境部门要按照《2022 年推动全省开发区高质量发展工作要点》的要求，因地制宜推动省辖市级建设项目（“两高一危”项目除外）环评审批权限向开发区下放。对于具备承接能力的开发区，要抓紧放权到位；对于暂不具备承接能力的开发区，要通过开辟“绿色”通道，延伸服务窗口，建立领办代办服务制度等方式，最大限度为区内企业提供便利。

（二）进一步扩大环评文件告知承诺范围。结合我省环评文件告知承诺审批试点经验，将不涉及环境敏感区的水利、基础设施、交通等项目以及位于市级以上产业园区、符合园区规划环评的酒类制造、卷烟制造、木材加工、金属制品等工业项目纳入环评文件告知承诺审批范围。具体实施清单见附件 1。

（三）推进产业园区入园项目环评改革试点。按照省厅《关于推进产业园区规划环评及相关事项改革的通知》，根据各地申请，第一批在信阳光山县先进制造业开发区等 9 个开发区（开发区名单见附件 2）实施入园项目环评改革试点。具体改革内容是：开发区内除了“两高”、矿山开采、核与辐射以及不属于《河南省产业园区环评审批重点行业名录》的项目，若项目符合园区规划环评，编制环境影响报告表的项目实施告知承诺审批，编制环境影响报告书的项目可简化为报告表，审批方式仍采用常规审批方式。后续试点名单将适时更新。

（四）扩大打捆审批范围。对位于同一省辖市、编制环境影响报告表的等级公路、城市道路、生活垃圾转运站、污水处理厂

等项目，可打捆开展环评，建设单位可编制一个环评文件，一并报批；也可以编制多个环评文件，由生态环境部门统一组织评估、审查。

（五）简化建设项目总量管理。在严格落实各项污染防治措施的基础上，公路、铁路、水利水电、光伏发电、陆上风力发电和保供煤矿项目的环评审批不与污染物总量指标挂钩。

二、精准服务，全力做好重大投资项目环评审批

（一）加强区域环境准入引导。各级生态环境部门要广泛深入推进“三线一单”成果在重大投资项目选址中的应用，对招商引资项目、水利、交通、能源等重大基础设施项目，要对照生态环境准入要求，做好项目前期方案论证，优化选址选线，预防出现触碰法律底线的“硬伤”。

（二）做好重大投资项目服务保障。各级生态环境部门要加强与发展改革、工业和信息化、交通运输、水利、商务、能源等主管部门沟通协调，建立省重点项目、“三个一批”重大项目、生态环境部“三本台账”项目、灾后重建项目等重大投资项目环评管理台账，动态更新，跟踪调度，准确掌握项目基本信息、环评编制及审批进展情况等；进一步健全提前介入、跟踪服务机制，一次性告知建设单位项目落地选址关注问题、委托第三方编制环评注意事项、环评办理的程序规定等，指导建设单位依法依规推进环评，防范“未批先建”、“边批边建”违法行为。鼓励采用“环评审批服务单”（附件3）、建立“一对一”帮扶机制等形式，为企业

提供精准服务。

（三）实施环评审批绿色通道。对符合生态环境保护要求的重大投资项目实施即报即受理即转评估，进一步压缩审批时限。组织、指导有审批权限的开发区使用全省统一的环评审批系统，加快实现全省各级环评审批“一网通办”“一次不跑”。

（四）发挥专家优势解决技术难题。加强全国环评技术评估服务咨询平台和环境影响评价技术评估专家库的应用，切实发挥技术评估机构和行业专家优势，对建设单位的咨询即收快办，及时予以回复或组织远程会诊，协助解决项目环评技术难题。

三、依法监管，为重点项目建设提供保障

（一）切实守好审批底线。项目类型、选址、布局、规模等要符合环境保护法律法规、法定规划；项目要采取有效污染防治措施，污染物达标排放，项目位于环境质量未达标区的，其措施要满足区域环境质量改善目标管理要求。对事关群众权益、涉及环境敏感区、环境风险大的项目，要对法定保护区、各类环境保护目标的影响、环境风险防范措施等进行重点分析。环评文件要数据真实，内容不存在重大缺陷和遗漏，结论明确合理。

（二）加强事中事后监管。各省辖市、济源示范区生态环境部门要加强常态化环评文件复核，提升审批质量；切实承担事中事后监管主要责任，履行属地监管职责，加强对项目环境保护“三同时”及自主验收监管，督促建设单位落实生态环境保护主体责任，确保环评批复的各项生态环境保护设施、措施落实到位。省

厅将对重大投资项目环评要求落实情况开展抽查，将建设项目“未批先建”相关突出问题纳入省委生态环境保护督察范畴。

四、强化保障，推进各项措施落实见效

各级生态环境部门要进一步提高政治站位，切实增强思想自觉、行动自觉、工作自觉，依法做好重大投资项目环评保障，全力推进重大基础设施、重大工业项目落地见效。要成立服务重大投资项目建设专班，及时研究推进工作中的问题，总结经验，持续改进，为重大投资项目提供从环评文件编制到环评审批全过程服务。请各地及时报送支持重大投资项目建设做法经验及典型案例，省厅将予以宣传推广；开展入园项目环评改革试点的各开发区每年年底将试点工作情况报省厅。

- 附件：1. 河南省建设项目环评告知承诺制审批正面清单（2022年版）
2. 实施入园项目环评改革试点的开发区名单（第一批）
3. 重大投资项目环评审批服务单参考样式



附件 1

河南省建设项目环评告知承诺制审批正面清单
(2022 年版)

序号	《建设项目环境影响评价分类管理名录》项目类别号	项目类别	文件类别	适用范围
1	十、农副食品加工业	谷物磨制 131；饲料加工 132	报告表	市级以上产业园区
2		植物油加工 133	报告表	市级以上产业园区
3		制糖业 134	报告表	市级以上产业园区
4		屠宰及肉类加工 135	报告表	市级以上产业园区
5		水产品加工 136（涉及环境敏感区的除外）	报告表	市级以上产业园区
6		其他农副食品加工 139	报告表	市级以上产业园区
7	十一、食品制造业	糖果、巧克力及蜜饯制造 142；方便食品制造 143；罐头食品制造 145	报告表	市级以上产业园区
8		乳制品制造 144	报告表	市级以上产业园区
9		调味品、发酵制品制造 146	报告表	市级以上产业园区
10		其他食品制造 149	报告表	市级以上产业园区
11	十二、酒、饮料制造业	酒的制造 151	报告表	市级以上产业园区
12		饮料制造 152	报告表	市级以上产业园区
13	十三、烟草制品业	卷烟制造 162	报告表	市级以上产业园区

序号	《建设项目环境影响评价分类管理名录》项目类别号	项目类别	文件类别	适用范围
14	十四、纺织业	棉纺织及印染精加工 171；毛纺织及染整精加工 172；麻纺织及染整精加工 173；丝绸纺织及印染精加工 174；化纤织造及印染精加工 175；针织或钩针编织物及其制品制造 176；家用纺织制成品制造 177；产业用纺织制成品制造 178	报告表	市级以上产业园区
15		机织服装制造 181；针织或钩针编织服装制造 182；服饰制造 183	报告表	
16	十八、家具制造业	木质家具制造 211；竹、藤家具制造 212；金属家具制造 213；塑料家具制造 214；其他家具制造 219	报告表	市级以上产业园区
17		印刷 231	报告表	市级以上产业园区
18	二十一、文教、工美、体育和娱乐用品制造业	文教办公用品制造 241；乐器制造 242；体育用品制造 244；玩具制造 245；游艺器材及娱乐用品制造 246	报告表	市级以上产业园区
19		工艺美术及礼仪用品制造 243	报告表	市级以上产业园区
20	三十、金属制品业	结构性金属制品制造 331；金属工具制造 332；集装箱及金属包装容器制造 333；金属丝绳及其制品制造 334；建筑、安全用金属制品制造 335；搪瓷制品制造 337；金属制日用品制造 338	报告表	市级以上产业园区
21		金属表面处理及热处理加工	报告表	市级以上产业园区
22	三十一、通用设备制造业	锅炉及原动设备制造 341；金属加工机械制造 342；物料搬运设备制造 343；泵、阀门、压缩机及类似机械制造 344；轴承、齿轮和传动部件制造 345；烘炉、风机、包装等设备制造 346；文化、办公用机械制造 347；通用零部件制造 348；其他通用设备制造业 349	报告表	市级以上产业园区
23		采矿、冶金、建筑专用设备制造 351；化工、木材、非金属加工专用设备制造 352；食品、饮料、烟草及饲料生产专用设备制造 353；印刷、制药、日化及日用品生产专用设备制造 354；纺织、服装和皮革加工专用设备制造 355；电子和电工机械专用设备制造 356；农、林、牧、渔专用机械制造 357；医疗仪器设备及器械制造 358；环保、邮政、社会公共服务及其他专用设备制造 359	报告表	市级以上产业园区

序号	《建设项目环境影响评价分类管理名录》项目类别号	项目类别	文件类别	适用范围
24	三十三、汽车制造业	汽车整车制造 361；汽车用发动机制造 362；改装汽车制造 363；低速汽车制造 364；电车制造 365；汽车车身、挂车制造 366；汽车零部件及配件制造 367	报告表	市级以上产业园区
25	三十四、铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业	铁路运输设备制造 371；城市轨道交通设备制造 372	报告表	市级以上产业园区
26		船舶及相关装置制造 373	报告表	市级以上产业园区
27		航空、航天器及设备制造 374	报告表	市级以上产业园区
28		摩托车制造 375	报告表	市级以上产业园区
29		自行车和残疾人座车制造 376；助动车制造 377；非公路休闲车及零配件制造 378；潜水救援及其他未列明运输设备制造 379	报告表	市级以上产业园区
30	三十五、电气机械和器材制造业	电机制造 381；输配电及控制设备制造 382；电线、电缆、光缆及电工器材制造 383；电池制造 384；家用电器器具制造 385；非电力家用器具制造 386；照明器具制造 387；其他电气机械及器材制造 389	报告表	市级以上产业园区
31	三十六、计算机、通信和其他电子设备制造业	计算机制造 391	报告表	市级以上产业园区
32		智能消费设备制造 396	报告表	市级以上产业园区
33		电子器件制造 397	报告表	市级以上产业园区
34		电子元件及电子专用材料制造 398	报告表	市级以上产业园区
35		通信设备制造 392；广播电视设备制造 393；雷达及配套设备制造 394；非专业视听设备制造 395；其他电子设备制造 399	报告表	市级以上产业园区
36	三十七、仪器仪表制造业	通用仪器仪表制造 401；专用仪器仪表制造 402；钟表与计时仪器制造 403；光学仪器制造 404；衡器制造 405；其他仪器仪表制造业 409	报告表	市级以上产业园区
37	三十八、其他制造业	日用杂品制造 411；其他未列明制造业 419	报告表	市级以上产业园区

序号	《建设项目环境影响评价分类管理名录》项目类别号	项目类别	文件类别	适用范围
38	四十一、电力、热力生产和供应业	燃气发电；单纯利用余气（含煤矿瓦斯）发电	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
39		沼气、垃圾填埋气发电的	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
40		陆地利用地热、太阳能热等发电；地面集中光伏电站（总容量大于 6000 千瓦，且接入电压等级不小于 10 千伏）	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
41		风力发电	报告表	全省（不涉及环境敏感区①、③）
42		自来水生产和供应 461	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
43		专业实验室、研发（试验）基地	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
44		陆地矿产资源地质勘查（含油气资源勘探）；二氧化碳地质封存	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
45		生活垃圾（含餐厨废弃物）转运站	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
46		医院 841；专科医院防治院（所、站） 8432；妇幼保健院（所、站） 8433；急救中心（站）服务 8434；采供血机构服务 8435；基层医疗卫生服务 842	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
47		疾病预防控制中心 8431	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
48		有化学、生物实验室的学校	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
49		影视基地建设	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
50		汽车、摩托车维修场所	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
51		胶片洗印厂	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
52	五十、社会事业与服务业	城市建成区新建、扩建加油站	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
53		汽车、摩托车维修场所	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
54		动物医院	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）

序号	《建设项目环境影响评价分类管理名录》项目类别号	项目类别	文件类别	适用范围
55	五十一、水利	灌区工程（不涉及水源工程的）	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
56		防洪除涝工程	报告表	全省
57		地下水开采（农村分散式家庭生活自用水井除外）	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
58	五十二、交通运输业、管道运输业	等级公路（不涉及维护；不涉及生命救援、应急保通工程以及国防交通保障项目；不涉及改扩建四级公路）	报告表	全省（不涉及环境敏感区①②③）
59		城市道路（不涉及维护；不涉及支路、人行天桥、人行地道）	报告表	全省（不涉及环境敏感区①）
60		新建、增建铁路	报告表	全省（不涉及环境敏感区①②③）
61		改建铁路	报告表	全省（不涉及环境敏感区①②③）
62		铁路枢纽	报告表	全省（不涉及环境敏感区①②③）
63		原油、成品油、天然气管线（不涉及城市天然气管线；不涉及城镇燃气管线；不涉及企业厂区内管道）	报告表	全省
64	位于中国（河南）自由贸易试验区、符合相关规划及规划环评要求的建设项目			全省
65	按照生态环境部有关规定，疫情结束后仍需使用的医疗卫生、物资生产、研究试验等三类建设项目			全省

注：1. 《河南省企业投资项目承诺制改革环评文件告知承诺审批实施细则（试行）》中五大类适用范围不再执行；

2. 本清单依据《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》制定，实施范围中环境敏感区①是指《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》中第三条（一）的全部区域；环境敏感区②是指《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》中第三条（二）的全部区域；环境敏感区③是指《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》中第三条（三）的全部区域。

附件 2

实施入园项目环评改革试点的开发区名单 (第一批)

序号	产业园区名称
1	新县先进制造业开发区
2	光山县先进制造业开发区
3	商城县先进制造业开发区
4	淮滨县先进制造业开发区
5	息县先进制造业开发区
6	泌阳县先进制造业开发区
7	平舆县先进制造业开发区
8	鲁山县先进制造业开发区
9	浉池县先进制造业开发区

附件 3

重大投资项目环评审批服务单参考样式

_____（公司/单位）：

为帮助你单位加快编制项目环评文件，_____生态环境局和技术评估部门已指定专人对接服务、提供技术指导。你单位遇到环评手续办理方面的问题，可致电联系人，我们将积极协调指导。

项目名称					
环评文件类型	<input type="checkbox"/> 环境影响报告书 <input type="checkbox"/> 环境影响报告表 <input type="checkbox"/> 环境影响登记表 <input type="checkbox"/> 无需开展环评				
审批部门	联系人		技术评估部门	联系人	
	联系电话			联系电话	
服务措施	1. 2. 3.				

_____生态环境局

年 月 日

主办：环境影响评价与排放管理处 督办：环境影响评价与排放管理处

河南省生态环境厅办公室

2022 年 7 月 5 日印发



河南省人民政府办公厅

关于印发河南省加快畜牧业转型升级 高质量发展若干政策措施的通知

2025 年 10 月 23 日

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府有关部门：

《河南省加快畜牧业转型升级高质量发展若干政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025 年 10 月 14 日

河南省加快畜牧业转型升级高质量发展

若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，进一步加快畜牧业转型升级高质量发展，建设现代化畜牧业产业体系，助力农业强省建设，制定如下政策措施。

一、强化畜牧业稳产保供

（一）支持畜牧大县建设。对肉蛋奶总产量年同比增幅超过 10%、增量不低于 0.5 万吨且全省排名前 10 位的县（市、

区），每县（市、区）给予不超过 300 万元奖励。对能繁母猪存栏稳定在绿色合理区间且生猪养殖量贡献度全省排名靠前的县（市、区），利用生猪调出大县省级统筹奖励资金给予奖励，支持提升中小规模生猪养殖场智能化水平。用好国家生猪调出大县、基础母牛扩群提质、粮改饲等项目资金，支持生猪大县、养牛大县、肉羊大县畜牧业发展。（责任单位：省农业农村厅、财政厅，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实，不再列出）

（二）抓好奶业纾困。强化养殖加工利益联结，对年收购社会牧场生鲜乳 1 万吨以上的乳品加工企业每年每家给予不超过 200 万元一次性奖补。支持以家庭农场和农民专业合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展，对新取得乳制品生产许可证的奶牛规模养殖场给予不超过 200 万元一次性奖补。扩大“学生饮用奶计划”覆盖面，促进学生膳食营养均衡。（责任单位：省农业农村厅、工业和信息化厅、教育厅）

（三）加快家禽和特色产业发展。对新建、扩建存栏 30 万只以上蛋禽场和年出栏 200 万只以上肉禽场，按照每个不超过 200 万元的标准给予一次性奖励，加强智能化设施装备推广应用。实施国家蜂业质量提升行动项目，支持县域蜂业全产业链发展。推进兔、鸽、鹌鹑、鸵鸟和地方品种等特色畜禽扩群提质增效，按照每县（市、区）不超过 500 万元的

标准，每年支持 3 个县（市、区）开展高质量发展试点，提升我省畜产品市场供给能力。（责任单位：省农业农村厅）

（四）推进养殖场户“小升规”。加大畜禽养殖“小升规”主体培育力度，统筹项目资金、人才技术等给予扶持，对年饲养量生猪 5000 头以上、牛 1000 头以上、羊 1000 只以上、家禽 10 万只以上的新增规模以上畜禽养殖场，每个给予不超过 20 万元一次性奖补。（责任单位：省农业农村厅、财政厅）

（五）支持中小养殖场户设施装备升级。推广唐河“养加销智联”发展模式，按照每县（市、区）不超过 1000 万元的标准，每年支持 5 个县（市、区）完善中小养殖场户饲喂、环控、管理等设施装备。对中小规模养殖场用于基础设施建设、固定资产设备投资和生产经营所需流动资金等获得的贷款予以贴息，单个主体年度贴息金额不超过 200 万元。落实农机购置与应用补贴政策，将更多畜牧机械纳入补贴范围，做到应补尽补、优机优补。（责任单位：省农业农村厅、财政厅）

二、完善畜产品加工销售体系

（六）发展畜禽屠宰加工。稳步推进西平县、原阳县、兰考县牛羊鸡鸭定点屠宰试点工作，支持牛羊禽主产区配套建设屠宰产能，推进就地就近屠宰。落实《生猪屠宰质量管

理规范》，推动落实屠宰环节病害猪无害化处理和损失补贴政策。（责任单位：省农业农村厅）

（七）强化畜牧企业培育。引导鼓励畜牧企业建立现代企业制度，开展全链式改造升级，做大引领产业发展的“链主”企业和区域头部企业，做优中小企业，打造优质畜牧企业梯队。对新获得国务院或工业和信息化部认定的国家级称号的企业（项目、平台等），以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资额的 20% 给予一次性补助，最高不超过 500 万元。（责任单位：省农业农村厅、工业和信息化厅）

（八）扩展国内外市场。鼓励优质畜禽产品申请“豫农优品”品牌标识授权，对新纳入国家级农业品牌目录和培育范围的畜牧品牌给予不超过 50 万元一次性奖补。支持畜牧企业积极参与豫农优品天下行、中国农业品牌全球行等系列活动，在主流媒体开展畜牧品牌宣传。鼓励符合条件的畜牧企业申报农业国际贸易高质量发展优质主体，对有进出口实绩的畜牧企业境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证、参加境外国际性展会等项目给予支持。（责任单位：省农业农村厅、财政厅、商务厅、河南农投集团）

三、强化资源要素保障

（九）加大资金投入力度。加快涉牧项目实施，各地要及时足额将资金兑付给符合条件的实施主体，严禁挤占、挪用。支持各地充分利用相关涉农资金和专项债券资金支持符合条件的畜牧业项目建设，依托国家现代农业产业园、产业集群、产业强镇等推进畜牧业全产业链发展。支持畜禽养殖大县依托产业特色优势，谋划储备一批可申报、可实施的“两新”项目。（责任单位：省农业农村厅、发展改革委、财政厅）

（十）强化金融信贷支持。鼓励银行业金融机构根据畜牧业生产经营周期合理延长贷款期限，将养殖设施、畜产品存货、畜禽活体等纳入抵（质）押物范围，通过循环授信、无还本续贷等方式支持畜牧业稳定发展。支持银行业金融机构创新“青贮贷”“活体贷”“智慧贷”等金融产品，扩大信用贷、数字贷等业务规模，在20个县（市、区）开展金融支持畜牧业发展试点。（责任单位：省农业农村厅、人行河南省分行、省财政厅、省委金融办、河南金融监管局）

（十一）完善畜禽保险体系。稳定奶牛、能繁母猪、育肥猪、基础母牛（养牛大县培育县）政策性保险业务，努力实现愿保尽保、应赔尽赔。鼓励各地将羊、蜂、兔、鸽、鹌鹑等纳入地方特色农产品保险范围，积极探索鸡蛋、生鲜乳目标价格保险，对符合奖补政策的省级通过以奖代补方式予以支持。鼓励保险机构拓展畜禽商业保险品种，扩大保险范

围和规模，提升抵御市场风险能力。（责任单位：省财政厅、农业农村厅、河南金融监管局）

（十二）优化养殖用地政策。全面落实支持畜牧业生产用地有关政策，保障畜禽养殖和生产道路、生物安全防护等配套设施用地需求，对直接用于畜牧业的生产用地按照规定免缴土地税。鼓励畜牧企业盘活利用现有闲置设施农用地，涉及占用一般耕地的，优先保障补充耕地指标。鼓励各地依法依规妥善解决养殖场土地等历史遗留问题。（责任单位：省自然资源厅、农业农村厅、税务局）

四、营造良好发展环境

（十三）推进动物疫病区域化管理。支持开展净化无疫工作，将净化无疫有关要求纳入涉牧项目评估内容。对无高致病性禽流感小区、无布鲁氏菌病小区和国家级布鲁氏菌病净化场，每个按照不高于 100 万元的标准给予一次性奖补。鼓励有条件的地方建设无规定动物疫病区，对维持无疫工作给予适当补助。（责任单位：省农业农村厅）

（十四）提高监测预警能力。加大畜牧业统计监测支持力度，稳步推进畜禽规模养殖场生产监测全覆盖。强化农业农村、发展改革、商务、统计等部门形势会商和数据共享，及时发布监测预警信息，促进市场供需适配。（责任单位：

省农业农村厅、发展改革委、商务厅、统计局、国家统计局河南调查总队)

(十五) 强化政府猪肉储备调控。将政府猪肉储备经费全面纳入省、市级财政预算，分级保障政府猪肉储备规模落实。严格落实省级猪肉临时储备工作机制，当生猪价格过度下跌触发相应预警机制时，立即启动多部门协同响应，实施临时托市收储。（责任单位：省发展改革委、财政厅、商务厅、农业农村厅）

本政策措施自印发之日起实施，有效期 5 年。本政策措施与其他同类政策有重叠的，按照从优、就高、不重复原则予以支持。

二、科创环保类

生态环境部门

进一步促进民营经济发展的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的决策部署，落实“两个毫不动摇”，发挥民营企业在高质量发展中的重要作用，以生态环境高水平保护增创民营经济发展新动能新优势，指导生态环境部门更好支持服务民营经济发展，现提出如下措施。

一、支持绿色发展

1.促进绿色低碳转型。加快制修订污染物排放标准，完善重点行业企业碳排放核算、项目碳减排量核算标准和技术规范，建立产品碳足迹管理体系，引导企业绿色低碳发展。支持企业发展绿色低碳产业和绿色供应链，开展减污降碳协同创新。推动石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色改造，提升清洁生产水平。支持企业实施清洁能源替代，鼓励有条件的企业提升大宗货物清洁化运输水平，推进内部作业车辆和机械新能源更新改造。

2.推动大规模设备更新。坚持鼓励先进、淘汰落后，帮扶企业排查落后生产工艺设备、低效失效污染治理设施，积极支持企业对各类生产设备、大气污染治理设施、污水垃圾处理设备等设备更新和技术改造，促进产业高端化、智能化、

绿色化。推动对环境保护专用设备更新给予财税、金融等政策支持。

3.增加环境治理服务供给。推动大规模回收循环利用，支持企业提升废旧资源循环利用水平。完善产业园区环境基础设施，推动企业集聚发展和集中治污。鼓励中小型传统制造企业集中的地区，结合产业集群特点，因地制宜建设集中污染处理设施。进一步完善小微企业和社会源危险废物收集处理体系，支持企业提供第三方专业服务。

4.加强生态环境科技支撑。深入开展科技帮扶行动，为中小微企业治理环境污染提供技术咨询。完善实用技术管理机制，基于生态环境治理需求，面向社会征集先进污染防治技术，鼓励民营企业积极申报，加快企业先进技术推广应用。依托国家生态环境科技成果转化综合服务平台，为各类市场主体提供技术咨询和推广服务。鼓励具备条件的民营企业参与生态环境重大科技计划和创新平台建设。

5.支持发展环保产业。结合“十五五”规划编制研究实施一批生态环境保护治理重大工程，制定污染防治可行技术指南和环境工程技术规范，增强环保产业发展预期。引导环保企业延伸拓展服务范围和服务领域，促进生态环保产业、节能产业、资源循环利用产业、低碳产业一体化融合发展。配合有关部门依法依规督促机关、事业单位和大型企业履行生态环境领域项目合同。

二、优化环境准入

6.提高行政审批服务水平。对照中央和地方层面设定的生态环境领域涉企经营许可事项，以告知书、引导单等形式告知企业生态环境保护政策、责任和要求，以及许可事项办理流程、时限、联系方式等。对企业投资建设项目中遇到的问题落实首问负责制、一次告知服务制。

7.持续深化环评改革。落实登记表免予办理备案手续、报告表“打捆”审批、简化报告书（表）内容等“四个一批”环评改革试点政策。有序推进环评分类管理，环评文件标准化编制、智能化辅助审批试点，优化环评审批分级管理。继续实施环评审批“三本台账”和绿色通道机制，对符合生态环境保护要求的民营重大投资项目，开辟绿色通道，实施即报即受理即转评估，提高环评审批效率。

8.优化总量指标管理。健全总量指标配置机制，优化新改扩建建设项目总量指标监督管理。在严格实施各项污染防治措施基础上，对氮氧化物、化学需氧量、挥发性有机污染物的单项新增年排放量小于 0.1 吨，氨氮小于 0.01 吨的建设项目，免予提交总量指标来源说明，由地方生态环境部门统筹总量指标替代来源，并纳入台账管理。

9.推动环评与排污许可协同衔接。对工艺相对单一、环境影响较小、建设周期短的建设项目，在按规定办理环评审批手续后，新增产品品种但生产工艺、主要原辅材料、主要

燃料未发生变化、污染物种类和排放量不增加的，不涉及重大变动的，无需重新办理环评，直接纳入排污许可管理；建设单位无法确定是否涉及重大变动的，可以报请行政审批部门核实。对符合要求的建设项目，在企业自愿的原则下，探索实施环评与排污许可“审批合一”。统筹优化环评和排污许可分类管理，部分排放量很小的污染影响类建设项目不再纳入环评管理，直接纳入排污许可管理。

10.加强建设项目投资政策指导。对企业投资的同一建设项目，涉及生态环境领域多个行政许可事项的，要加强行政许可事项衔接；对有区域布局、规模控制等要求的，要加强统筹、提前考虑项目建成之后的经营准入许可，为项目建设、运行提供一揽子指导服务。

三、优化环境执法

11.实行生态环境监督执法正面清单管理。对正面清单内的企业减少现场执法检查次数，综合运用新技术、新手段，按照排污许可证规定，以非现场方式为主开展执法检查，对守法企业无事不扰。规范生态环境管理第三方服务，切实提高服务质效。

12.持续规范涉企收费和罚款。定期清理规范生态环境领域涉企收费事项，做好规范经营服务性收费、中介服务收费相关工作，推动治理变相收费、低质高价，切实减轻企业经营负担。严禁以生态环境保护名义向企业摊派。全面落实规

范和监督罚款设定与实施要求，优化营商环境。

13.减少企业填表。充分利用环境统计、排污许可、环评审批、固废管理、污染源监测等系统平台已有数据，建立数据共享机制，实现数据互联互通，推动“多表合一”，探索“最多报一次”。鼓励省级生态环境部门开展涉企报表填报减负改革试点。

14.严禁生态环境领域“一刀切”。统筹民生保障和应急减排，实施绩效分级差异化管控，科学合理制定重污染天气应急减排清单，明确不同预警级别的应急响应措施，严格按照应急预案启动和解除重污染天气预警。不得为突击完成年度环境质量改善目标搞限产停产。严禁为应付督察等采取紧急停工停业停产等简单粗暴行为，以及“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。

四、加大政策支持

15.规范环保信用评价。合理界定评价对象，坚持过惩相当，明确评价结果适用边界条件。推进依法不予处罚信息、一定期限之前的生态环境行政处罚决定，不纳入环保信用信息范围。推广环保信用承诺制度。健全企业环保信用修复制度，完善信用修复机制，引导企业“纠错复活”，帮助企业“应修尽修”。

16.强化财政金融支持。将符合条件的民营企业污染治理等项目纳入各级生态环境资金项目储备库，一视同仁给予财

政资金支持。发展绿色金融，推动生态环境导向的开发（EOD）等模式创新，加快推进气候投融资试点，适时开展盈余碳排放权（配额）抵押机制建设，解决民营企业环境治理融资难、融资贵问题。

17.落实税收优惠政策。配合税务部门落实《环境保护、节能节水项目企业所得税优惠目录（2021 年版）》《资源综合利用企业所得税优惠目录（2021 年版）》和《资源综合利用产品和劳务增值税优惠目录（2022 年版）》以及延长从事污染防治的第三方企业减按 15%的企业所得税优惠政策。对不能准确判定企业从事的项目是否属于优惠目录范围的，要及时研究、推动解决。

18.支持参与环境权益交易。完善全国温室气体自愿减排交易市场，推动更多方法学出台，鼓励企业自主自愿开发温室气体减排项目，并通过参与全国碳排放权、全国温室气体自愿减排交易市场交易，实现减排有收益、发展可持续。鼓励各类企业通过淘汰落后和过剩产能、清洁生产、污染治理、技术改造升级等减少污染物排放，形成“富余排污权”，积极参与排污权市场交易。

19.支持创优和试点示范。鼓励民营企业创建环保绩效 A 级企业，并落实好相关激励政策。支持企业发挥自身优势，参与危险废物“点对点”利用豁免、跨区域转移管理、“无废集团”建设等改革试点示范。支持民营企业在区域重大战略生态

环境保护中发挥示范引领作用，生态环境部建立绿色发展典型案例展示平台，引导各类市场主体为打造美丽中国先行区作贡献。

五、健全保障措施

20.完善工作机制。健全本地区生态环境部门促进民营经济发展的工作机制，明确抓落实的牵头部门、责任分工和责任人。加强与发展改革部门、工商联等沟通联系，经常走访和听取民营企业意见建议，畅通民营企业投诉举报、反映问题、表达诉求的渠道。对民营企业反映突出的共性生态环境问题，要快速反应、紧抓快办。建立“问题收集—问题解决—结果反馈—跟踪问效”工作闭环，努力让更多民营企业有感有得。

21.加强政策指导。生态环境保护法规标准政策制修订过程中，要充分征求社会各界意见，依照国家有关规定做好合法性审查和宏观政策取向一致性评估。加强排放标准等强制性标准的制修订质量管理，标准发布前制定实施方案，为企业预留足够时间。加强生态环境法规、标准、政策等宣传解读和培训，激发企业绿色发展内生动力。

22.强化宣传推广。加强对民营企业保护生态环境先进典型的挖掘总结，及时梳理生态环境部门特别是基层一线服务民营经济发展的好做法好经验，综合运用新闻发布会、官网、报纸、“双微”等形式，加大宣传推广力度。积极回应中小微

企业的关切，多措并举为企业纾困解难。持续强化舆论引导，营造支持民营企业绿色发展、健康发展的浓厚氛围。

工业和信息化部等三部门关于促进环保装备制造业高质量发展的若干意见

工信部联节〔2025〕49号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、生态环境、市场监管主管部门：

环保装备制造业是推动绿色低碳转型的重要基础，是建设美丽中国的技术保障。为巩固提升环保装备全产业链竞争优势，推动环保装备制造业高质量发展，提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，紧密结合全面推进美丽中国建设对环保装备的发展需要，以推动高质量发展为主题，坚持科技创新，强化技术应用，加快行业转型，优化发展环境，为经济社会发展全面绿色转型提供有力的装备支撑。

主要目标是：力争到2027年，先进技术装备市场占有率显著提升，标准体系更加健全，重点领域技术装备产业链“短板”基本补齐，“长板”技术装备形成国内主导、国外走出去的优势格局，构建较为完备的环保装备供给体系。到2030年，环保技术装备产业链“短板”自主可控，长板技术

装备优势进一步扩大，环保装备制造业行业规模、产品质量、综合效益进一步提升，培育一批产业创新能力和综合竞争力强的龙头企业，推动环保装备制造业从传统的污染治理向绿色、低碳、循环发展全面升级。

二、推动关键环保技术装备研发攻关

（一）开展关键技术“揭榜挂帅”。聚焦产业链供应链堵点卡点，实施重大环保技术装备三年提升行动，围绕高盐废水处理回用、干式烟气净化、持久性有机物识别监测等关键技术开展“揭榜挂帅”，突破专用传感器、低温脱硝催化剂等一批基础零部件、材料药剂和控制装置短板，加快成套技术装备攻关。

（二）创建环保装备制造业创新中心。优化环保装备领域战略科技力量，推动优势企业、高校、研究机构联合建设环保装备制造业创新中心，通过“公司+联盟”的组织模式，整合相关创新资源，布局前瞻性、颠覆性技术开发应用，为行业发展提供共性关键技术的研发扩散和首次商业化服务，带动传统工艺和产品绿色低碳改造。

（三）打造环保装备中试平台。面向污染防治急需的高性能水处理膜、挥发性有机物治理装备、新污染物检测设备等领域，引导龙头企业牵头搭建高水平中试平台并适度开放，提供技术研发转化、产品性能测试、仪器设备共享、设备应用验证等专业化服务，提高科技成果转化和产业化水

平。

三、加快先进环保技术装备推广应用

（四）探索建立环保装备用户评价机制。鼓励用户企业在采购中综合考量环保装备性能、效率、能耗、水耗、寿命、运维等指标，引导优质优价采购，避免单一价格因素中标。指导第三方机构在用户评价基础上发布环保技术装备推荐清单，推动优质装备更大规模推广应用。

（五）强化环保技术装备供需对接。定期制修订《国家鼓励发展的重大环保技术装备目录》《国家污染防治技术指导目录》，搭建环保装备制造企业与需求用户的有效对接渠道。加大重点工程优秀案例的宣传推广力度。加强环保装备领域产融合作，推动金融资源精准对接企业融资需求。鼓励行业协会、园区企业、高校院所等开展先进环保装备技术交流、供需对接等活动。

四、培育行业发展新动能

（六）推动污染治理向减污降碳协同增效转型。推动大气治理、污水治理、固废处理装备企业研发新工艺技术，开发新型多污染治理技术装备，助力实现二氧化硫、氮氧化物、细颗粒物、挥发性有机物等污染物协同削减，提升设备能效碳效水平，推动废弃物资源化利用，鼓励企业扩展温室气体减排、新污染治理、新兴固废处置等业务。

（七）支持优势环保装备企业“走出去”。推动环保装

备企业积极承建国际节能环保成套装备工程，扩大环保技术和设备出口。推动成立国际环保装备科技组织，支持国内企业参与国际环保装备科技合作计划，开展海外合作投资。支持有条件的企业延伸产业链，打造国际承包、海外研发、跨境电商、产品贸易一体化的跨国企业，提升产品国际影响力和竞争力，推动环保技术装备“走出去”。

（八）提升传统环保装备高端化智能化绿色化水平。充分利用人工智能、大数据、云计算、工业互联网等新一代信息技术，提升环保装备设计、生产、使用、运维等各环节数字化智能化绿色化水平。围绕智慧水务、管道清污、环境监测等领域研发一批环保机器人、智能化污染治理装备、远程运维装备，加快仿真模拟软件、虚拟现实、数字孪生等先进技术推广应用。

五、优化产业发展环境

（九）强化政策引导。落实大规模设备更新和消费品以旧换新相关政策，支持符合条件的环保装备项目更新改造。通过国家重点研发计划等支持环保技术装备攻关和中试平台建设。落实好首台（套）重大技术装备、首批次新材料保险补偿政策，支持先进环保技术装备推广应用。适时研究对环保装备产品的政府采购支持政策。加大环保装备领域制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业培育力度。

（十）完善环保装备标准体系。健全环保装备细分领域

产品标准体系，推进非标产品系列化、成套化。成立环保装备行业标准化组织。制定能耗、水耗、运维、寿命、安全等强制性标准。加强环保装备重点领域急需的在线、现场监测仪器等计量技术规范的研制。组织龙头企业参与国际标准制修订，提高我国企业申请国际标准项目成功率。积极参与脱硫脱硝除尘、市政污水处理、大型垃圾焚烧炉等优势装备国际标准研制。

（十一）加强人才建设。依托国家卓越工程师实践基地等平台，开展环保装备工程师和“工匠”培训。利用制造业人才支持计划等支持环保装备领域创新企业家、先进制造技术人才和先进基础工艺人才培养，推动高校从企业人才定制角度加大环保技术装备工程技术人员培养力度。鼓励行业协会、标准化组织服务于企业海外市场拓展开展专业培训。

（十二）优化市场环境。完善产品质量等相关法律法规，强化环保装备质量监督管理。制修订环保装备制造业规范条件，引导行业规范发展。发挥绿色金融作用，支持符合条件的环保装备企业发放绿色债券，拓展融资渠道。利用有关专项资金、政府投资基金等加大对环保装备技术创新、智能制造、服务转型支持力度，营造支持产业发展良好金融生态。

工业和信息化部
生态环境部

市场监管总局
2025 年 3 月 4 日

科技部 中国人民银行 金融监管总局 中国证监会 国家发展改革委 财政部 国务院国资委 关于印发《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市科技厅（委、局）、新疆生产建设兵团科技局；中国人民银行上海总部、各省、自治区、直辖市及计划单列市分行；各金融监管局；中国证监会各派出机构，各交易所，各下属单位，各协会；各省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委、财政厅（局）、国资委，新疆生产建设兵团发展改革委、财政局、国资委；各政策性银行、大型银行、股份制银行、外资银行、直销银行、金融资产投资公司、理财公司，各保险集团（控股）公司、保险公司、保险资产管理公司，各金融控股公司：

为深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，认真落实全国科技大会、中央金融工作会议部署，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，科技部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委

联合制定了《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》。现印发给你们，请遵照执行。

科技部

中国人民银行

金融监管总局

中国证监会

国家发展改革委

财政部

国务院国资委

2025 年 5 月 13 日

加快构建科技金融体制 有力支撑高水平 科技自立自强的 若干政策举措

发展科技金融是促进科技创新与产业创新深度融合的必由之路，金融资本是支撑高水平科技自立自强的重要力量。为加快构建同科技创新相适应的科技金融体制，支撑高水平科技自立自强和科技强国建设，现提出以下政策举措。

一、总体要求

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,认真落实全国科技大会、中央金融工作会议部署，做好科技金融大文章，统筹推进创业投资、银行信贷、资本市场、科技保险、债券发行等政策工具，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务，引导长期资本、耐心资本和优质资本进入科技创新领域，加快建设具有中国特色的科技金融体系，形成多元化、多层次、多渠道的科技投入格局，加强对国家实验室、科技领军企业等国家战略科技力量的金融服务，为国家重大科技任务和科技型中小企业提供有力的金融支持。

二、发挥创业投资支持科技创新生力军作用

（一）设立“国家创业投资引导基金”。发挥国家创业投资引导基金支持科技创新的重要作用，将促进科技型企业成长作为重要方向，培育发展战略性新兴产业特别是未来产业，推动重大科技成果向现实生产力转化，加快实现高水平

科技自立自强，培育发展新质生产力。

（二）拓宽创业投资资金来源。将金融资产投资公司（AIC）股权投资试点范围扩大到 18 个城市所在省份，支持保险资金参与金融资产投资公司股权投资试点。支持创业投资机构、产业投资机构发债融资，拓宽直接融资渠道。鼓励社保基金会在自身业务范围和风险防控要求下开展股权基金投资，支持科技创新。优化管理机制，支持保险资金按市场化原则参与创业投资，推进保险资金长期投资改革试点。引导理财公司、信托公司等依法依规参与创业投资。

（三）优化国有创业投资考核评价机制。落实好支持中央企业创业投资基金高质量发展的政策措施，健全符合创业投资行业特点和发展规律的国有资本出资、考核、容错和退出的政策机制，对国资创业投资机构按照整个基金生命周期进行考核。引导国有资本成为支持创业投资的长期资本、耐心资本。带动地方国有资本和其他行业国有资本参照执行。

（四）健全创业投资退出渠道。评估北京、上海、广东等区域性股权市场私募股权基金份额转让试点成效，进一步优化份额转让业务流程和定价机制。开展私募股权创投基金实物分配股票试点，允许将持有的上市公司股票通过非交易过户的方式向投资者进行分配。鼓励发展私募股权二级市场基金（S 基金）。

三、发挥货币信贷支持科技创新的重要作用

（五）用好用足结构性货币政策工具。优化支持科技创新的结构性货币政策工具。发挥科技创新和技术改造再贷款等引导作用，扩大再贷款额度规模，优化支持范围和流程机制，激励金融机构加大力度支持国家重大科技任务和科技型中小企业以及重点领域技术改造和设备更新项目。

（六）建立银行信贷支持科技创新的专项机制。制定科技金融支持的科技型企业识别标准，建立科技型企业推荐机制，便利银行业保险业金融机构精准有效提供支持。鼓励商业银行设立科技金融专门机构，在科技资源密集的地区设立科技支行。鼓励有条件的银行探索较长周期的科技创新贷款内部绩效考核方案，建立尽职免责机制。选择在部分商业银行和试点城市开展科技企业并购贷款试点，将贷款占并购交易价款比例提高到 80%，贷款期限延长到 10 年。

（七）推动金融机构加大对科技创新的支持力度。引导金融机构根据科技领域项目融资特点，进一步理顺内部贷款开展机制，按照风险可控、合规透明、财务可持续原则，合理确定贷款价格和期限、考核激励要求等，支持科技发展。鼓励政策性银行坚守主业，结合自身职能定位，在业务范围内支持科技创新。

四、发挥资本市场支持科技创新的关键枢纽作用

（八）进一步增强资本市场对于科技创新企业的支持力度。健全新股发行逆周期调节机制，加大力度支持符合条件

的科技型企业上市融资。集中力量支持重大科技攻关，优先支持取得关键核心技术突破的科技型企业上市融资。持续支持优质未盈利科技型企业发行上市，优化科技型上市公司并购重组、股权激励等制度。进一步发挥北交所改革试验田作用，完善契合科技型中小企业成长需要的发行上市制度安排。研究制定发挥区域性股权市场作用，提升对科技型中小企业服务能力的政策文件。

（九）健全债券市场服务科技创新的支持机制。建立债券市场“科技板”。推动科技创新公司债券高质量发展，将优质企业科创债纳入基准做市品种，引导推动投资者加大科创债投资。丰富银行间债券市场科技创新债券产品，完善科技创新债券融资支持机制。发挥信用衍生品的增信作用，加大对科技型企业、创业投资机构和金融机构等发行科技创新债券的支持力度，为科技创新筹集长周期、低利率、易使用的债券资金。

五、发挥科技保险支持创新的减震器和稳定器作用

（十）推动科技保险产品和服务创新。制定推动科技保险高质量发展的意见，建立科技保险发展协调机制，优化支持政策，加快形成重点领域、关键环节、重点地区的政策支持方式。健全覆盖科技型企业全生命周期的保险产品和服务体系，完善产品、服务创新机制和监管激励保障政策。探索以共保体方式开展重点领域科技保险风险保障，开展重大技

术攻关、中试、网络安全等风险分散试点。鼓励保险资金参与实施国家重大科技任务。

六、加强财政政策对科技金融的引导和支持

（十一）发挥财税政策作用，撬动更多金融资源支持科技创新。创新财政科技投入方式，用好用足现有的贷款贴息、保险补贴、风险补偿等政策，支持企业科技创新。充分发挥政府投资基金绩效评价作用，引导基金投早、投小、投长期、投硬科技。实施科技创新专项担保计划，有效发挥政府性融资担保体系作用。落实好天使投资、创业投资相关税收政策，引导社会资本更多投向科技创新。

七、央地联动推进全国科技金融工作

（十二）推广创新积分制。在全国范围内推广“创新积分制”，优化创新积分评价核心指标，加强重点行业领域分层分类管理，为科技型中小企业精准画像。健全创新积分制与科技创新和技术改造再贷款、专项担保计划联动实施机制。鼓励金融机构运用创新积分更好了解企业创新能力，拓展创新积分在金融领域的应用场景。

（十三）推动区域科技金融创新实践。重点支持北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和成渝地区、武汉、西安等区域科技创新中心，在市场化法治化轨道上，先行先试有关科技金融创新政策。高水平建设北京市中关村、济南市和“长三角”地区五市科创金融改革试验区，上海自贸区

临港片区科技保险创新引领区、宁波国家保险创新综合试验区和武汉东湖科技保险创新示范区。以更高标准推动北京、天津、江苏等 13 个重点地区做好科技金融服务。在北京、上海、广东等省市开展知识产权金融生态综合试点。开展区域科技金融实施成效评价。

八、打造科技金融开放创新生态

（十四）推动科技金融开放合作。支持外商投资境内科技型企业，提高外资在华开展股权投资、创业投资便利性。用好合格境外有限合伙人（QFLP）试点、跨境融资便利化试点政策，拓宽科技型企业跨境融资渠道。支持科技型企业依法依规境外上市。面向共建“一带一路”国家，通过支持科技金融双多边交流合作，促进创业投资、科技型企业、技术转移等领域的国际交流与合作，培养国际化科技金融人才。

（十五）健全科技金融统筹推进机制。中国人民银行、科技部会同金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委建立科技金融统筹推进机制，加强科技金融工作的部门协调、政策联动和信息共享，中国人民银行、科技部定期组织推进机制成员单位召开会议，研究制定科技金融重要政策、先行先试和组织实施等相关事项，推动各项政策举措落实落细。开展科技金融联合研究，加强政策宣传解读，共同培养科技金融复合型人才。按照现行机制，对各部门制定出台的科技金融重大政策措施开展宏观政策

取向一致性评估、科技创新一致性审查和金融政策评估。

国家知识产权局 教育部 科技部 市场监管总局 金融监管总局 国家版权局 中国科学院关于进一步优化知识产权领域营商环境的意见

国知发服字〔2025〕5号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团知识产权、教育、科技、市场监管、版权主管部门，金融监管总局各监管局，中国科学院院属各单位：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署和对知识产权工作的总体要求，及时响应社会公众和经营主体期盼，持续降低制度性交易成本，进一步加强对经营主体的政策支持和服务保障，助力营造一流营商环境，更好推动高质量发展，制定本意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持制度创新和数字赋能双轮驱动，坚持线上线下协同发力，对标国际先进实践经验，以营造一流营商环境为主线，推进知识产权领域营商环境市场化、法治化、国际化、便利化建设，聚焦创新发展需要和经营主体关切，进一步优化知识产权领域营商环境，更好发挥

知识产权对内激励创新、对外促进开放的制度作用，充分激发各类主体的创新创业内生动力和活力。

到 2027 年，知识产权领域营商环境市场化、法治化、国际化、便利化水平显著提高，知识产权创造质量、运用效益、保护效能、管理水平和服务能力整体提升，知识产权政务服务进一步优化，企业和群众办事满意度、获得感持续增强，知识产权领域营商环境助力高质量发展的作用更加凸显。

二、完善知识产权市场化机制，助力建设高标准市场体系

（一）健全知识产权创新激励机制。健全以增加知识价值为导向的分配制度，扩大高校和科研院所采取转让、许可或者作价投资等方式的知识产权处置自主权，促进知识产权价值实现。强化职务发明规范管理，深化职务科技成果赋权改革，健全单位、科研人员和技术转移机构等权利义务对等的知识产权收益分配机制，健全专利转化的尽职免责和容错机制。推进产学研深度融合，加强对产学研合作协议知识产权有关条款制定的指导，引导各方合理约定合作的组织形式、任务分工、资金投入、知识产权归属、权益分配、风险分担和违约责任等事项。支持高校、科研机构设立知识产权管理资金和运营基金。（科技部、教育部、国家知识产权局、国家版权局、中国科学院按职责分工负责）

（二）推动知识产权服务业健康有序发展。积极推进专利代理委托监管，将省级专利代理机构监管职能委托给市（直辖市市辖区）级执行，强化基层监管力量。深入开展专利、商标代理信用评价，及时公开代理机构和从业人员评价结果，为企业和群众选择代理机构提供指引。加强对版权代理行业的规范化管理。依法依规加强对违法违规知识产权代理行为的行政执法、信用监管和失信惩戒。完善知识产权代理相关自律规则，严格约束低价恶性竞争、不当承诺等扰乱市场秩序的行为，维护良好行业生态。（市场监管总局、国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（三）完善知识产权市场化定价和交易机制。完善知识产权价值评估标准，持续发布专利实施许可统计数据和版权登记数据，引导专利权人科学、公允、合理估算许可使用费。开展银行知识产权质押融资内部评估试点，指导金融机构提高自主评估能力。鼓励知识产权保险、信用担保等金融产品创新，充分发挥金融支持知识产权转化的作用。加快建立健全知识产权交易市场，提高知识产权资产的流动性和处置便利性，促进知识产权规范交易。（金融监管总局、国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（四）加强知识产权协同保护。加大对民营中小微企业原始创新保护力度。加强知识产权行政执法保护，依法打击侵犯知识产权行为。健全知识产权行政裁决案件移送、协助

调查、送达执行等知识产权行政裁决联动和侵权快速处理机制以及央地协作快速协同保护机制。健全知识产权信用监管体系，规范知识产权领域严重失信主体名单认定标准和程序，依法依规对知识产权领域严重失信主体实施惩戒。依托国家企业信用信息公示系统，加强商标、专利、知识产权出质登记、涉企行政许可、行政处罚等信息的归集公示。强化反垄断监管执法，预防和制止滥用知识产权排除、限制竞争行为，保护市场公平竞争，促进创新发展。（市场监管总局、国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（五）推进标准与专利协同创新。加强专利审查与标准制定工作联动，制定推广标准涉及专利政策指引，引导创新主体将自主知识产权融入技术标准。制定标准必要专利许可指引，促进标准必要专利的公平合理许可使用，防范企业利用标准必要专利实施垄断行为。建立标准必要专利专题数据库，畅通标准必要专利信息获取渠道。（市场监管总局、国家知识产权局按职责分工负责）

三、加强知识产权法治保障，更好支持全面创新

（六）完善知识产权法律法规。加快新一轮商标法及其实施条例的修改论证，强化商标使用义务，进一步加强对恶意抢注等行为的规制。加快著作权法配套法规的修订工作。完善集成电路布图设计法规。推进地理标志专门立法，健全专门保护与商标保护相互协调的统一地理标志保护制度。指

导加强知识产权地方性法规体系建设。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（七）健全新领域知识产权保护规则。推进前沿技术领域知识产权保护规则等研究，做好新兴领域的知识产权保护。深入开展数据知识产权工作试点，加快构建数据知识产权保护规则。探索完善开源标准规范，研究制定信息技术开源知识产权合规标准、开源社区代码贡献规则标准，提高开源知识产权保护水平。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（八）创新专利商标多元化审查模式。综合运用优先审查等多种审查模式服务关键核心技术攻关，根据区域发展需要和地方重点产业需求，进一步拓展地方知识产权保护中心预审领域，更好满足创新主体专利快速确权预审需求。优化商标注册申请快速审查模式，允许图形商标快速审查，完善在商标驳回复审和异议申请等环节实施优先审查裁定，更好支持当事人快速维护合法权益。加快建立商标审查协作评价机制，持续提高审查质量和效率。（国家知识产权局负责）

（九）完善专利商标审查规则。发布《专利申请指引》和非正常专利申请典型案例，引导提升专利质量。深化以整治非正常专利申请为核心的代理质量监测和触发式监管机制，实现精准打击、精准施策。推动建立企业字号、简称与商标权的冲突解决机制，加大规制力度。在确保数据安全的

前提下，推动专利、商标信息与经营主体信息的共享应用，深化商标审查与经营主体登记在业务领域的协同，探索建立权利主体消亡的注册商标标注及处置机制，及时释放商标注册资源，助力解决商标注册难问题。（市场监管总局、国家知识产权局按职责分工负责）

（十）完善著作权登记体制机制。推进建立全国统一的著作权登记体系，进一步规范作品登记、计算机软件著作权登记、著作权质权登记、涉外著作权合同登记、著作权专有许可使用合同及转让合同备案等工作。细化著作权登记标准，研究建设著作权数据服务信息化平台，提升著作权登记数字化水平，逐步实现著作权登记在线办理，健全著作权登记公示查询、数据报送和统计分析等制度，推动实现著作权登记、查询、监测、维权一体化，为相关产业发展提供更加优质便捷的服务。（国家版权局负责）

四、提升知识产权服务国际化水平，有力促进对外开放

（十一）深化公共服务领域国际交流。持续加强与各国知识产权审查机构合作，深化审查信息共享。推进与共建“一带一路”国家和地区知识产权信息、数据资源项目合作。支持有条件的技术与创新支持中心（TISC）开展知识产权信息公共服务国际交流。鼓励高水平外国机构来华开展知识产权服务。深化地理标志国际合作，鼓励开展地理标志相关标准外文版研究，提升我国地理标志品牌的国际影响力。指导和

支持中国企业提升商标品牌的附加值和竞争力，提高商标品牌国际化运营能力，塑造中国商标品牌良好形象。持续加强与各国版权部门合作，提升版权影响力和话语权。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（十二）加强海外知识产权纠纷应对指导工作。鼓励各地方在贸易往来密集的国家 and 地区布局设立知识产权工作指导站。依托海外知识产权纠纷应对指导分中心，为企业提供专业高效的海外纠纷应对指导服务。分行业整理形成重点出口企业名录，加大维权援助力度。支持保险机构开发推出更多海外知识产权保险产品，推动设立海外知识产权维权援助基金，助力企业降低维权成本。及时收集和发布国外知识产权法律制度信息，建设国外知识产权诉讼案件数据库，开展典型案例分析研究，为企业应对涉外知识产权纠纷提供信息支持。加大涉外知识产权法律服务机构培育力度，加强涉外知识产权法律人才队伍建设，提升企业海外纠纷应对指导的专业性和针对性。（金融监管总局、国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

五、推进知识产权政务服务便利化，提升利企便民效能

（十三）推进办事流程优化和模式创新。持续压减专利、商标变更办理周期，一般情况下涉及专利权转移的著录项目变更应在 1 个月内完成审查，商标转让、变更应分别在 40 日、20 日内完成首次审查。在专利费用减缴环节全面推行告

知承诺办理，完善事后核查和风险防范机制，进一步便利企业和群众办事。依托区域政务服务中心和政务服务平台的资源集聚优势，推动企业登记事项变更与商标变更“一表申请、一套材料、一窗受理”，探索知识产权业务与企业全生命周期关联性强的其他部门业务集成办理，为企业和群众提供更多“一类事一站办”服务。规范国家知识产权局政务服务热线，持续提升热线接通率和应答人员能力水平，建立健全“接诉即办”机制，更好发挥服务热线直接面向企业群众的窗口作用，及时了解问题建议，响应企业群众诉求。（市场监管总局、国家知识产权局按职责分工负责）

（十四）深化公共服务数字赋能。依托国家知识产权保护信息平台及著作权相关信息平台，构建权利人专属服务空间，便利权利人一键查询名下全部专利、商标、著作权、地理标志、集成电路布图设计信息，及时推送提醒缴费期限、办事进度等信息。探索应用自然语言大模型等技术，提升线上智能客服的意图识别和精准回答能力，优化智能问答、智能搜索、智能导办等服务，更好引导企业群众高效便利办事。加快建设国家知识产权数字化综合公共服务平台，深化知识产权与经济、科技、行政执法、司法保护、市场监管等领域的数据共享和业务协同，进一步推动知识产权电子证照数据共享应用，实现电子证照跨地区跨部门互通互认。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（十五）优化便民利企的知识产权公共服务体系。持续完善知识产权公共服务网络，进一步提升技术与创新支持中心（TISC）、高校国家知识产权信息服务中心和国家知识产权信息公共服务网点服务效能，加强对战略科技力量和重点产业的服务支撑。支持知识产权公共服务机构在重点产业园区和科技园区设立服务站，实现知识产权公共服务重点园区全覆盖。发布知识产权公共服务国家标准，推动全国范围内知识产权业务无差别受理、同标准办理。加强商标品牌公共服务，开展商标信息分析利用，引导和支持公共服务机构加大对区域品牌建设及企业品牌发展的服务支撑。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

（十六）规范开展服务评估评价。健全常态化政企沟通机制，开展知识产权公共服务满意度评估，上线知识产权政务服务“好差评”系统，及时公布评价结果，形成评价、整改、反馈、监督全流程衔接的服务评价机制。坚持高质量发展导向，优化知识产权有关评价指标设计，不得直接将知识产权登记授权、转移交易等数量指标纳入评价指标，加快推动知识产权工作从追求数量向提高质量转变。（国家知识产权局、国家版权局按职责分工负责）

六、组织保障

国家知识产权局会同各相关部门加强工作统筹，健全工作机制，深化数据共享，确保各项改革举措落实到位，采取

多种形式做好政策解读、舆论引导和经验总结，围绕知识产权领域一流营商环境建设成效，及时梳理总结、宣传推介优化营商环境典型经验和创新做法，开展多种形式的宣传报道，营造良好社会氛围和舆论氛围。各地区要抓好工作落实，同时结合区域发展实际，积极改革创新、先行先试，推动知识产权领域优化营商环境工作取得更多突破性进展。

国家知识产权局 教育部
科技部 市场监管总局
金融监管总局 国家版权局
中国科学院
2025 年 3 月 13 日

工业和信息化部 关于印发《工业和信息化部科技型企业孵化器管理办法》的通知

工信部科〔2025〕131号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团孵化器主管部门：

现将《工业和信息化部科技型企业孵化器管理办法》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

工业和信息化部

2025年6月7日

工业和信息化部科技型企业孵化器管理办法

第一章 总则

第一条 为推动科技创新和产业创新深度融合，促进科技型企业孵化器高质量发展，强化高水平科技服务，提升孵化服务效能，助力传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，以科技创新引领新质生产力发展，根据《中华人民共和国科学技术进步法》《中华人民共和国中小企业促进法》《中华人民共和国促进科技成果转化法》《国家创新驱动发展战略纲要》，制订本办法。

第二条 科技型企业孵化器（含加速器，以下简称孵化器）是指以促进科技成果转化和产业化、孵化科技型企业、弘扬企业家精神为宗旨，为科技型初创企业和创业团队提供经营设施、创业辅导、技术支持、市场拓展、投资融资、管理咨询等专业服务的科技创业服务机构。

第三条 孵化器的主要功能是，围绕科技型初创企业和创业团队成长需求，集聚各类要素资源，提供全周期、专业化孵化服务，营造创新创业生态，激发创新创业活力，降低创业风险，促进企业成长，以创业带动就业，推动科技创新和产业创新深度融合。

第四条 孵化器发展目标是，落实创新驱动发展战略，健全服务体系，提高服务能力，构建孵化生态，形成主体多

元、类型多样、业态丰富、优质高效的发展格局，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态，培育经济发展新动能，为发展新质生产力、建设现代化产业体系、推进新型工业化提供支撑。

第五条 工业和信息化部负责认定工业和信息化部孵化器（以下称部级孵化器），包括标准级和卓越级。各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团孵化器主管部门（以下统称省级主管部门）负责本地区孵化器管理工作。

第二章 认定条件

第六条 标准级孵化器实行达标认定，应具备以下条件：

（一）具有独立法人资格、完善的运营管理体系和较强的孵化服务能力。

（二）具有稳定清晰的孵化场地，可自主支配（自有、租赁或协议使用）的孵化场地面积不低于 5000 平方米。

（三）具备职业化运营团队，团队负责人具有相关产业背景、创业投资、技术洞察、企业管理等方面丰富经验；配备较强的专业孵化服务人员和创业导师，专职孵化服务人员占机构总人数 80%以上，每 10 家在孵企业至少配备 1 名创业导师。

（四）在孵企业不少于 30 家，其中上年度新增注册企业数占比不低于 20%，科技型中小企业、创新型中小企业占比不低于 30%。

（五）上年度通过单独或出资合作设立的孵化资金、股权投资基金等完成股权投资且确权实缴的在孵企业占比不低于 10%，或上年度获得投融资的在孵企业占比不低于 20%。

（六）上年度不少于 30% 的在孵企业营业收入或研发经费投入同比增长超过 20%。

（七）单独核算孵化服务收入，上年度除房租及物业之外的收入占总收入的比例不低于 30%。

（八）上年度至少 10% 的在孵企业成为毕业企业。

（九）按照国家统计局批准的创新创业类服务机构统计调查制度，至少报送 1 年统计数据。

（十）遵守国家法律法规，3 年内未发生重大环保、质量和安全事故，未被列为严重失信主体，没有重大违法行为或涉嫌严重违法正在接受有关部门审查的情况。

第七条 卓越级孵化器对标国际一流水平实行择优认定，应突出以下特征和功能：

（一）强产业属性。聚焦新兴产业和未来产业领域，汇聚并服务一批早期创业项目和科技型企业，形成产业集聚效应和创新生态。近两年每年服务的细分产业领域的创业企业不少于 30 家。

（二）强服务功能。聚焦前沿技术开展全链条科技成果转化服务，搭建专业技术服务平台，提供研发、设计、验证、检验、测试等专业服务；全方位赋能企业成长，提供产业对

接、市场推广、企业管理等增值服务。近两年每年服务和投资收入占总收入比重不低于 50%。

（三）强人才牵引。管理团队由具有行业影响力的产学研复合型人才或在龙头企业具有资深从业经验的领军人才牵头组建，懂技术、懂创业、懂投资、懂产业；具有一支高水平专业孵化服务队伍。

（四）强投资赋能。能够联动至少一支在中国证券投资基金业协会备案的细分产业领域股权投资基金，围绕服务企业投早、投小、投长期。

（五）强加速效应。能够带动一批前沿技术成果转化落地，培育一批成长性好、发展潜力大的科技型企业，企业研发经费投入、营业收入等快速增长。

第八条 本办法所称的在孵企业是指注册且实际运营在孵化器内，从事新技术新产品研发、生产和服务的被孵化企业，且符合《中小企业划型标准规定》中的小型、微型企业标准。

第九条 本办法所称的毕业企业是指至少符合以下条件之一的在孵企业，由孵化器自主确定：

1. 新认定为专精特新中小企业或高新技术企业；
2. 获得单笔天使投资或风险投资超过 500 万元；
3. 连续两年营业收入累计超过 1000 万元；
4. 被兼并、收购或在国内外资本市场挂牌、上市。

第十条 全国艰苦边远地区（按照人力资源和社会保障部艰苦边远地区范围和类别规定）申请标准级孵化器，相应规定要求可按比例降低 15%。

第三章 认定程序

第十一条 孵化器运营主体依属地原则向省级主管部门提出申请，按要求在指定信息平台提交申报书及相关材料，并对材料的真实性、完整性负责。

第十二条 省级主管部门对孵化器申请材料进行审核把关、实地抽查和公示，将审核推荐的孵化器名单报送至工业和信息化部。

第十三条 工业和信息化部组织专家对省级主管部门审核推荐的孵化器进行评审和实地抽查，经审查合格且公示无异议的，认定为部级孵化器（标准级/卓越级）。

第十四条 工业和信息化部原则上每年组织一次孵化器认定工作。

第四章 评价监督

第十五条 工业和信息化部加强孵化器评价复核，对标准级孵化器每年进行绩效评价，对卓越级孵化器每 3 年进行复核，引导孵化器做优做强。

第十六条 绩效评价围绕孵化器的服务能力、孵化绩效、可持续发展水平等方面进行，全面反映孵化器建设、运营和发展情况。

第十七条 绩效评价结果分为优秀（A）、良好（B）、合格（C）、不合格（D）四个等级，用于指导孵化器提升服务能力和发展水平，支撑政策制定和动态管理。

第十八条 工业和信息化部对部级孵化器管理工作进行常态化监督。任何组织或个人发现认定的孵化器相关信息合规性、真实性、准确性等方面存在问题，可实名反映，并提供佐证材料。经省级主管部门核实后由工业和信息化部依规处置。

第五章 变更与撤销

第十九条 部级孵化器运营主体发生变更、重组、依法终止等情况，以及运营条件发生重大变化的，应在3个月内向省级主管部门报告，省级主管部门核实后报送工业和信息化部。工业和信息化部组织进行审核，对符合条件的予以变更。

第二十条 对连续两年绩效评价等级为（D）的标准级孵化器，复核不通过的卓越级孵化器，以及孵化器自行要求撤销认定的，予以撤销。此类被撤销认定的孵化器运营主体两年内不得再次申报。

对孵化器运营主体在申请认定和接受管理过程中存在弄虚作假、严重失信、偷税漏税等违法违规行为的，以及发生重大环保、质量和安全事故的，核实后予以撤销。此类被撤销的孵化器运营主体3年内不得再次申报。

第六章 促进与发展

第二十一条 经认定的孵化器，按规定享受相关支持政策。

第二十二条 孵化器应加强能力建设，强化创新资源配置，提高市场化运营能力，运用智能化、数字化手段提高孵化效能。加强从业人员培训，优化配置创业导师，鼓励设立技术经理人岗位。探索超前孵化、深度孵化等新模式，打造创新创业服务生态，提升市场化、专业化、国际化发展水平，支撑科技型企业培育和产业高质量发展。

第二十三条 孵化器应深化加速服务功能，通过定期设立创业加速营等形式，集中遴选优质项目并提供早期投资、产品打磨、产业对接、融资支持、创业辅导等服务，加速科技型企业发展壮大。

第二十四条 工业和信息化部依据国家统计局批准的创新创业类服务机构统计调查制度，对孵化器运营情况开展统计调查和监测分析，孵化器应按要求及时提供真实完整的统计数据。

第二十五条 工业和信息化部制定全国孵化器规划、政策和标准，健全政策保障和标准体系，推动孵化器高质量发展。地方各级主管部门应加强指导和服务，加大对孵化器的资金、人才等政策扶持，形成优质高效的孵化服务网络。国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区管理机构及其

相关部门根据实际在孵化器发展规划、用地、财政、金融等方面提供政策支持。

第二十六条 各地区应结合区域优势和产业创新发展需求，引导孵化器向专业化方向发展，支持有条件的龙头企业、高校、科研院所、新型研发机构、投资机构等建设专业领域孵化器，引导孵化器吸纳退役军人、大学生创新创业，发挥协会、联盟等行业组织的作用，推动创新创业资源的开放共享，促进大中小企业融通发展。

第七章 附则

第二十七条 省级主管部门结合本地区实际，可参照本办法制定省级孵化器管理办法（众创类孵化载体纳入孵化器管理）。

第二十八条 工业和信息化部根据本办法另行制定孵化器绩效评价标准。

第二十九条 本办法自 2025 年 7 月 10 日起施行。

工业和信息化部 教育部 市场监管总局关于印发轻工业数字化转型实施方案的通知

工信部联消费〔2025〕57号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、教育、市场监管主管部门：

现将《轻工业数字化转型实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

工业和信息化部

教育部

市场监管总局

2025年3月8日

轻工业数字化转型实施方案

轻工业是我国国民经济重要传统优势产业和民生产业，在稳增长、扩内需、促消费、惠民生等方面发挥着关键作用。为贯彻落实国务院办公厅《制造业数字化转型行动方案》，推动数字技术加快赋能轻工业发展，系统指导轻工业推进数字化转型，培育形成新质生产力，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步落实全国新型工业化推进大会部署和《制造业数字化转型行动方案》，深化实施数字化助力消费品工业“三品”行动，以满足人民日益增长美好生活需要为目的，以数字化转型场景培育为牵引，以数字技术创新应用为驱动，以数字化标准和人才建设为支撑，促进轻工业梯次数字化转型，着力培育和发展新质生产力，为推进新型工业化和现代化产业体系建设提供坚实物质技术基础。

到 2027 年，重点轻工企业数字化研发设计工具普及率达到 90%左右，关键工序数控化率达到 75%左右，打造 100 个左右典型场景，培育 60 家左右标杆企业，制修订 50 项左右国家标准、行业标准，形成一批数字化转型成果。到 2030 年，规模以上企业普遍实施数字化改造，形成“智改数转网联”数字生态，高端化、智能化、绿色化发展水平显著提升。

二、重点任务

（一）新一代信息技术赋能行动

1.释放数据要素价值。鼓励行业基础条件好的企业建设完善数据管理平台，利用数据挖掘、知识图谱、智能建模等技术，开展产品研发、工艺优化、消费预测、营销服务、供应链管理应用，强化企业内部、产业链上下游数据共享，实现数据价值最大化。引导中小企业建立数据采集、数据处理、数据存储与应用等基础能力，健全数据管理制度。推广应用数据管理有关标准，开展数据管理能力成熟度评估，实施重要数据识别与目录备案，提升风险监测与处置能力。

2.加快先进技术研发应用。鼓励家电、家具、造纸、皮革、轻工机械等重点行业编制数字化转型关键技术创新应用路线图。实施“揭榜挂帅”等机制，集中优势资源研发智能控制、人机交互、系统集成等共性技术和协同设计、智能排产、个性化定制等应用技术。支持企业开展设备更新，推广应用可编程逻辑控制器（PLC）、分布式控制系统（DCS）等工控系统和工业机器人、智能检测装备、计算机辅助设计（CAD）、制造执行系统（MES）、供应链管理系统（SCM）等智能装备和工业软件。

3.加快工业互联网平台部署。鼓励大型企业、地方等结合行业和区域优势，培育综合型工业互联网平台，增强设备接入、知识沉淀、应用开发、标识解析、产融合作等平台能

力。支持五金制品、塑料制品、皮革、照明、眼镜等以中小企业为主产业集群加快 5G、工业光网、IPv6 等网络通信技术应用，培育特色工业互联网平台，促进集群内和产业链资源高效配置。依据网络安全有关标准开展分级分类防护。

4.深化人工智能赋能应用。支持家电、家具、照明等行业骨干企业，基于特定场景开展数据模型开发、应用测试验证，在智能制造、智能家居等领域打造一批人工智能技术应用场景。鼓励行业协会、科研院所等组织推广人工智能技术场景化应用，重点培育协同设计、智能生产、在线检测、预防性维护、智慧营销等生产端场景和智能家居、智能穿戴、智能骑行、智慧养老等消费端场景。基于人工智能技术开展轻工业领域产业链供应链分析诊断，加强跨区域产业链合作，提升重要产业链供应链韧性和安全水平。

专栏1 新一代信息技术赋能工程
<p>1.家电行业：实施基于AI模型的生产制造和产品服务；建设消费数据驱动的产品研发和精准营销模式；建立智能家电全生命周期管理体系等。</p> <p>2.家具行业：应用家具设计一体化服务平台，开展数字化仿真设计；建设板材、户型、设计方案等数据库；实施自动分拣、输送等智能化立体库改造等。</p> <p>3.五金制品行业：应用自动化多工位金属加工设备、智能化加工中心、工业机器人、数控机床等装备改造车间产线。</p> <p>4.造纸行业：开展制浆造纸“哑”设备数字化、网络化改造，能源及排放监测系统数字化改造，仓储立体库等数字化改造。</p> <p>5.日用化学品行业：应用包装、码垛等机器人和机器视觉识别检测等装置开展液体洗涤剂生产线、香料产品合成工艺升级改造，建设质量追溯系统等。</p> <p>6.自行车/电动自行车行业：建设金属料件自动化切割、弯曲、焊接、电泳生产线和塑料、金属零部件自动化喷涂、烘干生产线。</p> <p>7.皮革行业：应用3D设计、虚拟仿真设计等数字化设计工具；开展制革转鼓、进配料等关键设备数字化改造；建立节能减排智能监测控制系统等。</p> <p>8.塑料制品行业：应用自动化设备和智能工业操作系统改造生产线；开展废液循环技术和节水设备改造；建设数字化质量追溯系统等。</p> <p>9.电池行业：电极制造和电极卷绕或叠片等关键工序采用自动化、节能环保设备；建设有害物质检测、短路测试、内阻测试等数字化检测系统。</p> <p>10.照明行业：建设照明产品大数据平台；开展照明产品生产自动化装备的技术改造；开发具备远程升级等在线服务功能的智能产品等。</p>

（二）新模式新业态创新应用行动

1.发展大规模个性化定制。鼓励家电、家具等行业建设大规模个性化定制服务平台，构建基于消费数据驱动的产供销一体化运营模式，推广全屋定制、智能家居解决方案。引导珠宝首饰、制鞋箱包、工艺美术等行业应用三维建模、用户参与设计、模块化设计等技术，提升个性化消费服务水平。推广大规模个性化定制服务认证，促进行业规范化发展。

2.提升柔性化生产能力。面向造纸、日用化学品等流程型行业推广应用智能传感器、智能控制、数字孪生等技术，

建设数字化产线，提升设备运行、工艺参数等关键要素在线监测与优化调控能力。面向家电、家具、自行车/电动自行车、五金制品、轻工机械等离散型行业推广应用智能装备和工业软件，加强计划排产、加工装配、检验检测等环节智能协同，提升按需精准交付能力。

3.拓展服务化延伸模式。鼓励大型企业搭建设计服务平台，推广众包设计、协同设计等新模式。引导链主企业开展智慧供应链认证，构建协同采购、协同生产、协同配送等新模式。支持智能家居企业搭建“产品+服务”平台，以智能产品为载体提供娱乐、健康、陪护等生活服务，发展智能家居体验中心，构建沉浸式、场景化服务空间。推动轻工机械等装备制造企业开发推广智能机械产品，提供设备预防性维护、远程运维等增值服务。

（三）产业高质量发展行动

1.推动高端化跃升。深化物联感知、智能控制、人机交互等技术在家电、家具、照明、手表等终端消费品的应用，推动智能产品跨品牌互联互通。围绕老人、儿童等重点人群，研究开发适老化智能家居、生活服务类机器人等智能产品。鼓励家电、家具、皮革、五金制品等数字化基础好的产业园区，加快5G、工业互联网、数据中心等新型基础设施布局 and 规模化应用，推动园区内配套企业间数据可信共享，打造高水平数字化园区。

2.加快智能化升级。引导轻工业开展智能制造能力成熟度、中小企业数字化水平评测等评估诊断，梯次开展数字化、智能化改造。推动五金制品、塑料制品、文体用品、眼镜等行业中小企业实施精益管理，应用传感器、工控系统等开展关键工序、制造单元等数字化“微改造”，建设数字化产线。支持家电、家具、皮革、造纸、日用化学品等行业数字化基础好的企业，开展智能装备和工业系统的集成化改造，培育一批数字化车间、智能工厂、5G工厂。

3.加快绿色化转型。聚焦皮革、造纸、塑料、电池、陶瓷、日用玻璃等重点行业，推广应用绿色低碳、节能环保工艺和设备，融合应用数字技术加强能耗、水耗、污染物排放和碳排放智能监测和控制，建设一批绿色工厂和绿色园区。加快完善家电、照明等终端产品能效标准，引导企业强化产品绿色设计，增强绿色智能产品研发供给能力。

（四）夯实基础支撑行动

1.强化标准引领。编制轻工业数字化转型标准体系建设指南。生产端重点研制关键技术、设备互联互通、数据安全与共享、评估评价等共性应用标准，消费端重点研制智能家居、智能穿戴设备等产品技术标准。鼓励行业协会、标准化机构等深入开展贯标活动，推动数字化转型标准进企业、进园区、进集群。积极跟踪 ISO、IEC 等国际标准化动态，支持智能家电等优势领域制定国际标准路线图，加快国际标准

布局。持续开展先进适用国际标准转化，提升一致性水平。

专栏2 标准研制工程
1.家电行业：制定智能家电智能运维与健康管理标准、智能家电能力评估标准、智能家电互联互通标准、适老化智能家电标准等。
2.家具行业：制定智能家具能力评估标准、智能检测装备应用指南标准、数字化质量管控标准、智能物流仓储标准、适老化智能家具标准等。
3.五金制品行业：制定智能锁安全技术规范标准、智能五金工具使用与维护指南标准、智能厨卫重点产品和关键技术标准等。
4.造纸行业：制定数字化产线一体化设计交付技术标准、节能降耗减排智能监测和评估标准等。
5.日用化学品行业：制定智能检测装备、运输包装协作机器人等智能装备设计制造、应用运维等技术规范标准等。
6.自行车/电动自行车行业：制定数字化产品设计标准、智能网联车技术标准、智慧供应链标准等。
7.皮革行业：制定基于机器视觉的皮革伤残检测与智能分级标准、生产装备互联互通标准、数字化车间标准等。
8.塑料制品行业：制定数字化生产线的互联互通与集成应用标准、智能仓储物流技术要求及评估标准等。
9.电池行业：制定铅蓄电池、原电池等智能产线互联互通与协同控制标准、电池安全性能检测与评估规范等标准。
10.照明行业：制定智能照明互联互通标准、健康照明产品和关键技术标准、绿色智慧供应链标准、适老化照明设备及系统标准等。

2.加强质量支撑。鼓励塑料制品、眼镜、箱包等中小企业推广应用质量管理体系等数字化工具，加强产品质量信息的采集和利用，开展设计验证、质量检验、质量分析与改进，实现精细化质量管控。支持家电、家具、燃气灶具等耐用消费品企业开展基于数据模型的产品质量全生命周期管理，推广应用机器视觉等技术和智能检测装备，提高产品质量在线监测和溯源响应能力。

3.选树典型标杆。编制升级和创新消费品指南，遴选引

领行业智能化、绿色化、品质化发展的轻工产品，加大宣传推广力度。以家电、家具、皮革、造纸、日用化学品等数字化基础较好的行业为重点，培育一批数字技术融合应用成效显著、引领带动作用强的标杆企业。鼓励地方、行业协会、联盟组织等组织开展标杆企业创建经验交流活动，加快形成学标杆、建标杆的行业氛围。

4.培育创新载体。鼓励地方、行业协会、科研院所等建设数字化转型促进中心，开发数据模型、工业 APP、标准化工具等解决方案，以购买服务、技术帮扶、供需对接等形式赋能企业。支持家电、家具、皮革、造纸等重点行业搭建中试平台，形成一批具备较高技术水平和推广价值的中试方案。支持骨干企业联合科研院所等建立技术研发创新中心，推进关键技术与产业化应用。

5.壮大服务队伍。依托智能制造系统解决方案揭榜挂帅、供应商能力评估等工作机制，遴选发布一批优质数字化转型供应商。面向家电、家具、五金等离散型轻工业研发推广智能排产、自动化装配组装、智能仓储等解决方案。面向造纸、日用化学品等流程型轻工业研发推广智能配方设计、质量在线监测、设备预防性维护等解决方案。面向中小企业研发推广一批“小快轻准”的解决方案。

专栏3 解决方案研发推广工程

- 1.家电行业：个性化定制平台、家电垂域AI模型技术、自动化焊接机器人、智能感知交互技术、智能适老化技术等解决方案。
- 2.家具行业：家具数字化设计平台、3D建模技术、金属部件数控焊接、一体成型涂装、家具力学综合试验验证、智能家具产品等解决方案。
- 3.五金制品行业：研发推广自动上下料工业机器人、活扳手专用自动装配设备、断线钳自动加工设备、智能厨卫和门锁等解决方案。
- 4.造纸行业：生产运维管理云平台、智能化连续蒸煮和连续制浆工艺、废水处理和回收在线监测系统、节水节能智能监测系统等解决方案。
- 5.日用化学品行业：研发配方智能比对、液体洗涤剂智能灌装产线、智能分拣物流系统、智能洗涤烘干系统、自动码垛机器人等解决方案。
- 6.自行车/电动自行车行业：重点研发推广智能焊接机器人、颜料自动喷涂机器人、自动化装配组装产线、智能网联车等解决方案。
- 7.皮革行业：基于机器视觉的皮革瑕疵智能检测设备与智能分级系统、智能裁切、绿色产品全生命周期量化评价和溯源系统等解决方案。
- 8.塑料制品行业：数字化高精度检测设备、自动化塑料薄膜挤出设备、自动化泡沫塑料成型设备、智能化双向拉伸薄膜设备等解决方案。
- 9.电池行业：铅蓄电池、原电池等自动装配、智能充放电测试、智能质量检测、智能仓储等解决方案。
- 10.照明行业：智能照明控制系统、灯具自动化生产线、智能光学检测与校准系统等解决方案。

三、组织保障

（一）完善工作机制

建立地方主管部门、行业协会、科研院所、联盟组织、骨干企业等多方参与、协同推进的工作机制，加快推动数字化转型重要政策、重大项目落地见效。利用国家科技重大专项、重点研发计划等渠道支持轻工数字化转型相关关键技术攻关。将符合条件的轻工业数字化改造项目纳入工业领域设备更新和技术改造相关资金支持范围。发挥国家产融合作平台作用，运用科技创新和技术改造专项再贷款引导金融机构

支持重点轻工领域数字化改造升级。

（二）促进交流合作

鼓励地方、行业协会、联盟组织等分行业、分区域开展数字化转型供需对接活动，为企业提供专业化、定制化解决方案，宣贯先进适用的数字技术和标准。举办轻工业数字化转型发展大会、轻工业信息化大会等活动，加强同行业和跨领域先进技术、解决方案等对标交流。支持依托“一带一路”倡议、金砖国家等合作机制，在数字技术开发和融合应用等方面开展国际交流合作。

（三）深化研究评价

推动行业协会、联盟组织等编制轻工细分行业数字化转型评价体系和工业互联网融合应用参考实施指南，加大行业和地区推广应用和实施效果评估，发布行业、区域、产业集群数字化转型发展报告。组织开展不同行业典型场景、智能工厂、智慧供应链建设的实施路径研究，编制轻工业数字化转型案例集，宣传推广一批优秀成果。鼓励有条件的地方组织开展面向轻工企业的数字化转型诊断服务，支持“智改数转网联”项目实施。

（四）加强人才培养

鼓励行业协会、普通高校、职业学校、骨干企业建立联合培养模式，加快建立多层次的轻工数字化专业教育体系。支持建设国家卓越工程师实践基地（数字技术领域）和现代

产业学院，培养轻工业数字化领域卓越工程师。深入实施专业技术人才知识更新工程，依托全国行业职业技能竞赛、全国工业设计职业技能大赛、世界职业院校技能大赛等各级各类职业竞赛，培养一批在智能控制、工业互联网、工业机器人等领域具有创新和实践应用能力的轻工数字化人才。

附件：

1.典型场景清单.docx

2.数字化转型相关标准应用清单.docx

附件 1

典型场景清单

1.典型场景：研发设计

痛点：产品设计环节复杂，三维辅助设计等数字化工具应用不足，工艺知识库、模型库缺乏，上下游协同研发效率偏低。

改造目标：数字化研发设计

实现方式和需要条件：加快应用 CAD、CAE 等设计工具，运用三维建模、模拟仿真等技术优化产品设计和工艺流程，建立创意设计工艺、图案、素材数据库及工艺知识库。家电、家具、皮具箱包、珠宝首饰、电动自行车、缝制机械等行业搭建协同研发设计平台，推广应用众包设计、协同设计、用户参与设计等新模式。家具、日用陶瓷、工艺美术、玩具等行业推广 3D 打印技术，促进新工艺、新材料运用。

2.典型场景：生产制造

痛点：产线存在信息孤岛，生产设备互联互通困难，多品种、少批量精准排产难度大，生产过程在线管控能力不足，无法充分满足市场产品高品质、多样化、个性化需求。

改造目标：柔性化生产制造

实现方式和需要条件：利用 ERP、MES、APS 等信息系统打通工厂间各个生产环节，搭建柔性可重构产线。日用化学品、造纸等流程型行业推行生产线全流程数字化，以设备

互联、数据互通为重点，采用智能仪表、数据采集和监控系统开展关键生产工艺数据采集，实现生产过程在线控制和优化。家电、家具、皮革、自行车等离散型行业应用自动化成套装备、数字化控制系统建设柔性制造单元，运用智能排产技术实现订单与工况迅速响应，并灵活调整与精确配置。

3.典型场景：质量管控

痛点：企业质量认识不到位，质量管理模式传统粗放，质量检测工具、检测手段单一，质量数据采集困难，以事后检测为主。

改造目标：数字化质量检测

实现方式和需要条件：家电、家具、制鞋等行业部署 5G、射频技术、机器视觉、人工智能等技术，实时采集、传输存储、分析生产过程数据，剖析工艺、缺陷机理，实现产品生产实时质量控制、设备稳定运行监控和工艺参数自优化。电池、电动自行车、轻工机械等行业依托传感技术、边缘云技术和网络通信技术建立基于产品质量信息溯源的数字化管理系统，实现企业生产制造、质量管控、销售服务全过程的产品信息追溯，提高产品质量的稳定性和可靠性。

4.典型场景：供应链协同

痛点：供应链上下游中小企业多，企业间信息协同共享困难，同时对供应链全链条资源的动态优化能力和对供应商的精准管控能力不足。

改造目标：供应链协同管理

实现方式和需要条件：建立供应链协同管理系统，打通设计、制造、营销、物流、售后等环节，应用大数据、人工智能等技术，推动供应链上下中小企业协同一体化数字化转型。应用大数据技术和知识图谱技术，对供应商、分销商、客户等进行分类分级、能力核准和风险分析，打造多标签、多维度的供应商精准画像，实现供应商管理、评估和检索等功能。

5.典型场景：营销管理

痛点：消费者需求多样化、个性化，对细分市场、消费群体的数据采集和挖掘利用不足，市场营销策略的多样性和精准度有待提升。

改造目标：数字化营销服务

实现方式和需要条件：运用大数据、深度学习等技术对全渠道客户数据进行统一管理，绘制客户画像，开展精准营销。引导化妆品、皮具箱包、珠宝首饰、钟表等行业企业加强对消费者购物意愿数据采集和分析，针对不同用户打造差异化的营销方案。鼓励轻工企业加强与电商平台合作，建立用户需求和数据档案，打通线上线下消费场景。支持家电、家具行业企业运用虚拟现实、增强现实等技术，打造沉浸式、体验式、互动式消费场景。

附件 2

数字化转型相关标准应用清单

1.数字化车间/智能工厂：推广应用 GB/T 37393《数字化车间 通用技术要求》、GB/T 41257《数字化车间功能安全要求》、GB/T 41255《智能工厂 通用技术要求》、GB/T 38129《智能工厂 安全控制要求》、GB/T 42138《流程型智能制造能力建设指南》、GB/T 42137《离散型智能制造能力建设指南》等国家标准。

2.系统/设备互联互通：推广应用 GB/T 39561《数控装备互联互通及互操作》系列标准、GB/T 41970《智能工厂数控机床互联接口规范》、GB/T 42405《智能制造应用互联》系列标准、GB/T 41256《机器人制造数字化车间装备互联互通和互操作规范》、GB/T 43780《制造装备智能化通用技术要求》、GB/T 38668《智能制造 射频识别系统 通用技术要求》、GB/T 38869《基于 OPC UA 的数字化车间互联网络架构》等国家标准。

3.大规模个性化定制：推广应用 GB/T 41432《家用电器产品个性化定制指南》、GB/T 42412《基于工业云平台的个性化定制技术要求》、GB/T 42199《智能制造 大规模个性化定制 设计要求》、GB/T 43541《智能制造 网络协同制造业务架构与信息模型》、GB/T 42383《智能制造 网络协同设计》系列标准、GB/T 43436《智能工厂 面向柔性制造的

自动化系统 通用要求》、GB/T 42782《数字化协同工程 协同设计要求》等国家标准。

4.质量在线检测：推广应用 GB/T 43814《智能家具通用技术要求》、GB/T 40659《智能制造 机器视觉在线检测系统 通用要求》、GB/T 42980《智能制造 机器视觉在线检测系统 测试方法》、GB/T 38668《智能制造 射频识别系统 通用技术要求》、GB/T 42130《智能制造 工业大数据系统功能要求》、GB/T 40810《产品几何技术规范（GPS） 生产过程在线测量》系列标准等国家标准。

5.设备预防性/远程维护：推广应用 GB/T 41723《自动化系统与集成 复杂产品数字孪生体系架构》、GB/T 37928《数字化车间 机床制造 信息模型》、GB/T 42136《智能制造 远程运维系统通用要求》、GB/T 39837《信息技术 远程运维 技术参考模型》、GB/T 42707《数控机床远程运维》系列标准、GB/T 43441《信息技术 数字孪生》系列标准、GB/T 41723《自动化系统与集成 复杂产品数字孪生体系架构》、GB/T 42983《工业机器人 运行维护》系列标准等国家标准。

6.数据安全与共享：推广应用 GB/T 38667《信息技术 大数据 数据分类指南》、GB/T 38672《信息技术 大数据 接口基本要求》、GB/T 35274《数据安全技术 大数据服务安全能力要求》、GB/T 37988《信息安全技术 数据安全能力成熟度模型》、GB/T 36073《数据管理能力成熟度评估模型》等国家标准。

关于做好 2025 年中小企业数字化转型城市 试点工作的通知

财办建〔2025〕20 号

各省、自治区、直辖市财政厅（局）、中小企业主管部门：

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大对中小企业数字化转型的支持，根据《财政部 工业和信息化部关于开展中小企业数字化转型城市试点工作的通知》（财建〔2023〕117 号，以下简称《通知》）要求，现就 2025 年中小企业数字化转型城市试点申报工作有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，落实政府工作报告有关要求，深入实施《中小企业数字化赋能专项行动方案（2025-2027 年）》（工信部联企业〔2024〕239 号），扎实开展中小企业数字化转型城市试点工作，充分发挥企业创新主体作用，推动发展新质生产力，加快推进新型工业化。

二、重点任务

（一）围绕企业需求，突出转型实效。精准把握中小企

业数字化转型实际需求，剖析“不愿转、不敢转、不会转”深层次原因，靶向施策推动中小企业围绕研发、生产等关键环节开展深度改造。要把中小企业数字化转型作为助企纾困和提升竞争力的关键举措，助力企业在创新、市场、提质、降本、增效、绿色、安全等方面实现价值提升，切实增强企业获得感与竞争力。

（二）供需双向发力，强化专业供给。以中小企业数字化转型需求为导向，重点遴选、培育一批既懂行业又懂数字化的服务商，针对性开发一批行业属性强、赋能效果优的“小快轻准”解决方案，市场化、常态化支撑细分行业中小企业开展高质量数字化转型。

（三）鼓励探索创新，加强路径引领。以试点工作为契机，重点鼓励和支持人工智能、数据要素等新技术、新要素，以及“链式”转型、集群园区转型等新模式在中小企业的探索应用，以产业真实场景充分验证前沿技术、模式赋能中小企业提质增效的可行路径，系统性发掘一批场景适配好、赋能价值高的创新实践。

（四）强化机制创新，夯实要素保障。鼓励试点城市立足特色优势，围绕组织领导、政策协同、资金支持、服务供给等领域，因地制宜探索工作新路径、新方法，形成一批务实管用、精准适配、具有鲜明地方特色的创新举措，进一步强化人才、资金、数据等中小企业数字化转型要素保障，形

成长效机制。

（五）加强经验总结，持续优化举措。省级主管部门要建立健全试点工作的动态跟踪与经验总结机制，推动试点城市加强互学互鉴，定期梳理并深入分析前两批试点推进过程中的成功经验、创新模式以及遇到的困难与挑战，形成“实践-总结-反馈-优化”的工作闭环，将总结的经验及时应用于后续工作部署和政策举措的优化完善，不断提升试点工作的针对性与时效性。

三、支持对象

2025 年将选择 34 个左右的城市开展第三批试点工作，试点城市应为地级市及以上，包括各省（区）的省会城市、其他地级市，直辖市所辖区县。已纳入前两批试点范围的城市不得重复申报。第三批城市试点实施期两年，自实施方案批复之日起开始计算。

四、工作要求

（一）聚焦重点行业。试点城市应坚持推动传统产业改造升级和促进战略新兴产业、未来产业发展并重，在计算机和通信电子设备制造、通用和专用设备制造、汽车制造等制造业重点行业（参考附件 2）中选择具体细分领域开展数字化转型试点，选取的细分行业应符合国家区域战略发展规划和产业导向，体现自身产业基础和特色优势，具有产值规模较大、中小企业集聚度较高、改造潜力较深、改造后效益提

升明显的特征，避免分散。要结合不同行业特点，深入梳理行业共性改造需求，分业分级推进试点企业的数字化改造。

（二）聚焦重点企业。试点城市要在确定的细分行业中，选择处于产业链关键环节的中小企业作为本次数字化改造的重点对象，要优先将专精特新中小企业和规模以上（以下简称规上）工业中小企业纳入改造范围。重点推动企业开展生产过程、产品生命周期和产业链供应链等关键业务环节的深度数字化改造，推进数据采集、场景集成和系统互联互通。因地制宜推进人工智能大模型、大数据、区块链等技术在研发设计、视觉质检、参数优化、能耗管理、智能分拣等场景中的应用。各地区试点城市被改造企业数量及改造后应达到的数字化水平按照《通知》执行。

（三）扩大复制推广。试点城市要选择若干基础条件好、转型效果突出、投入产出比高、可复制性强的试点企业作为转型样板，引导同行业企业“看样学样”。要促进服务商聚焦细分行业领域专精特新发展，打造一批高度适配细分行业中小企业转型需求的“小快轻准”数字化技术产品和解决方案，总结面向细分行业的专业化转型路径，加强宣传推广。实施期满时要实现专精特新中小企业和细分行业规上工业中小企业“应改尽改”（每个细分行业省级专精特新中小企业和规上工业中小企业数字化水平二级及以上比例应达到90%以上，国家级专精特新“小巨人”企业数字化水平均应

达到二级及以上）；规模以下（以下简称规下）工业中小企业“愿改尽改”（规下工业中小企业数字化水平二级及以上的比例应实现明显提升）。试点城市对试点企业、服务商的遴选管理要做到对各类所有制一视同仁、公平竞争、充分开放。

五、组织申报

申报试点城市的省（区、市），由省级财政部门联合同级中小企业主管部门择优选定拟申报的试点城市，并向财政部、工业和信息化部（以下统称两部门）报送推荐函。

为进一步支持经济大省挑大梁，更好发挥其带动和支柱作用，加强对中小企业数字化转型的支持力度，截至 2024 年底，根据国家统计局数据规上工业中小企业数量超过 15000 家的省份（包括广东、江苏、浙江、山东、河南、安徽、福建、湖南、湖北、江西、四川、河北等 12 个省份），本次试点可最多推荐 2 个城市，推荐排名不分先后。其他省（区、市）最多推荐 1 个城市。

省级财政部门及同级中小企业主管部门需做好试点城市的组织和推荐工作，对于拟申报试点的城市应按要求编制中小企业数字化转型城市试点实施方案（模板见附件 1），需包括城市现有工作基础、工作目标、具体实施内容、资金使用方向、保障措施、责任分工等内容。实施方案应充分总结分析前两批试点城市的实践经验和问题，明确如何在本次

工作中继承有效做法、持续优化举措，提高方案的针对性和可行性。同时，已纳入前两批试点范围的城市需对照两部门批复的实施方案报送工作进展情况，并将作为第三批试点城市遴选参考。上述资料由省级财政部门联合同级中小企业主管部门将加盖公章的纸质版和 PDF 版（光盘刻录）及推荐函各一式两份，于 2025 年 5 月 20 日前报送两部门。

资金分配和使用、绩效管理、组织实施等相关工作将按照《通知》要求执行。各试点城市需加强对中央财政资金的使用管理，坚决杜绝将已改造完成项目包装成试点期间新项目等“新瓶装旧酒”情况，严防套补骗补、截留挪用以及其他各类违法违规行为。同一改造项目不得重复申请不同类别的中央财政资金。后续试点工作实施过程请同时参考最新版《中小企业数字化转型城市试点实施指南》。

联系方式:

财政部经济建设司 010-68554882

工业和信息化部中小企业局 010-68205301

附件:

1.2025 年 XX 省 XX 市中小企业数字化转型城市试点实施方案（模板）

2.中小企业数字化转型试点重点行业领域

财政部办公厅 工业和信息化部办公厅

2025 年 5 月 7 日

附件 1

2025 年 XX 省 XX 市中小企业数字化转型
城市试点实施方案（模板）

申报城市：_____

细分行业：以“重点行业—细分行业”的形式
列出所申报的所有细分行业

联系人及电话：_____

一、试点城市工作基础

（一）概括介绍城市中小企业、主导产业发展的基本情况。

（二）分别简述所申报细分行业的基础、优势、特色，包括中小企业数字化类试点示范项目情况。

以汽车制造业为例，细分行业可以是如汽车零部件及配件制造等的纵向细分领域，也可以是如发动机、变速器、轮胎、车灯、玻璃等具体的横向细分领域。

（三）分别简述所申报细分行业规上工业中小企业数量及数字化转型现状。

二、工作目标

结合所申报的细分行业，以列表形式、分行业明确试点工作的总体绩效目标及分年度目标，确保目标可考核，必须包含但不限于以下指标：被改造企业数量、被改造专精特新“小巨人”企业数量、被改造专精特新中小企业数量、规上工业中小企业达到数字化二级及以上数量及在该细分行业占比、规下工业中小企业达到数字化二级及以上数量、上云用云中小企业数量、打造“小快轻准”（小型化、快速化、轻量化、精准化）解决方案数量、建设数字化车间及智能工厂数量、数字化水平达到四级的被改造企业数量、复制推广目标、中小企业创新能力提升目标、打造“链式”转型模式数量、具有创新性或者地方特色的典型做法及模式等。

三、实施内容

分行业详细阐述具体实施内容、实施路径、分阶段工作

任务、推进机制等，明确做什么、怎么做、谁来做、完成的时间节点等。阐述计划探索的创新性机制举措。总结分析前两批试点城市的实践经验和问题，明确如何在本次工作中继承有效做法、持续优化举措。

四、资金使用方向

按照《财政部 工业和信息化部关于开展中小企业数字化转型城市试点工作的通知》（财建〔2023〕117号）中规定的资金分配管理要求，明确中央财政支持资金的具体使用内容和金额概算。

五、保障措施

支持试点工作的保障措施储备情况，包括但不限于政策保障、资金保障、人才保障、服务保障等。

六、其他材料

试点细分行业规上工业中小企业名单（企业名称、企业信用代码、2024年度主营业务收入，是否为专精特新“小巨人”企业或专精特新中小企业等），以及能够体现申报主体开展中小企业数字化转型工作能力的有关证明材料。

附：实施方案主要数据表

附：

实施方案主要数据表
(总体数据表+若干分行业数据表)

试点细分行业		拟试点区县 (试点行业中小企业主要集聚地)	
基准年数据			
试点行业 2024 年工业总产值（亿元）			
试点行业规上工业中小企业总数（截至 2024 年年底）（家）			
试点行业专精特新“小巨人”企业数量（截至 2024 年年底）（家）			
试点行业专精特新中小企业数量（截至 2024 年年底）（家）			
目标数据			
拟改造企业	拟改造规上工业中小企业数量（家）		合计：
	拟改造规下工业中小企业数量（家）		
拟改造企业中专精特新“小巨人”企业数量			
拟改造企业中专精特新中小企业数量			
拟上云用云中小企业数量（家）			
拟打造“小快轻准”解决方案数量（个）			
拟建设数字化车间、智能工厂数量（个）			
拟打造数字化水平四级试点企业数量（家）			
拟遴选服务商数量（家）			
其他情况：包括但不限于复制推广目标、中小企业创新能力提升目标、“链式”转型目标、具有创新性或者地方特色的典型做法及模式等。			

人力资源社会保障部 工业和信息化部商务 部 全国工商联关于开展人力资源服务业与 制造业融合发展试点工作的通知

人社部发〔2025〕27号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、工业和信息化主管部门、商务主管部门、工商联：

为贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照人力资源社会保障部等5部门《关于加强人力资源服务助力制造业高质量发展的意见》（人社部发〔2024〕86号）部署，加快促进高质量充分就业、构建现代化产业体系，人力资源社会保障部、工业和信息化部、商务部、全国工商联组织开展人力资源服务业与制造业融合发展试点工作。现就有关事项通知如下。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于实现高质量充分就业、构建现代化产业体系重要讲话精神，坚持有效市场与有为政府相结合，坚持发展产业与促进就业相结合，坚持问题导向与目标导向相结合，积极探索人力资源服务业与制造业融合发展机制创

新、政策创新、平台创新、模式创新，在 30 个左右具备条件的城市开展先行试点，通过 3 年左右的努力，培育一批面向制造业的专业人力资源服务机构，打造一批融合发展平台载体和联合体，发展一批支持制造业高质量发展的人力资源服务创新技术、产品、模式，形成一批推动人力资源和实体经济、科技创新深度协同的政策体系和有效模式。通过试点探索可复制推广的经验，引领带动人力资源服务业与制造业深度融合，着力壮大高效协同的产业集群，整体提升制造业人力资源开发利用水平，形成现代化产业体系和高质量充分就业高效协同的发展格局。

二、试点周期和范围

此次试点周期为 2025 至 2027 年，原则上以地级及以上城市为单位开展。试点城市应当具备较大规模的制造业特别是先进制造业集群、比较发达的人力资源服务业基础、丰富的教育人才资源、较强的区域示范带动作用等条件。同时，综合考虑不同区域、发展水平、产业特点以及工作基础等因素，优先支持自贸区、经开区、高新区、国家新兴产业发展示范基地（园区）、人力资源服务产业园等国家级产业园区所在城市开展试点。

三、试点内容

（一）建立健全工作机制。充分发挥服务业发展工作联席会议制度作用，人力资源社会保障、发展改革、工业和信

息化、商务、工商联等部门建立健全推动人力资源服务业与制造业融合发展的工作机制，定期会商相关工作和政策，及时研究解决重大问题，结合实际推进试点工作。充分发挥市场主体作用，健全政府引导、企业主导、政策扶持、平台支撑、行业组织广泛参与的融合发展机制。支持各地在此次试点范围之外，围绕优势主导产业或特色产业集群自行开展创新探索，推动产业发展与就业促进良性互动。

（二）探索完善政策体系。统筹就业、产业、财政、金融、土地等扶持政策，促进人力资源服务业与制造业深度融合。充分利用现有资金渠道，推动将符合条件的项目列入就业和技能培训、现代服务业、工业和信息化领域有关专项资金扶持范围。发挥国家产融合作平台作用，完善金融支持创新体系建设，鼓励设立产业基金，综合利用一揽子金融工具促进融合发展。探索建立符合融合发展特点的统计指标和监测体系，加强部门间数据共享。支持制造企业联合人力资源服务企业申报工业设计创新中心等重大平台，提升制造业就业吸引力和创业水平。

（三）打造融合发展载体。以加强重点产业用工保障为重点，支持人力资源服务机构联合制造业产业链上下游企业、产业组织、工业园区、先进制造业集群等组建招聘用工联合体。以促进劳动者素质提升和人力资源开发为重点，支持人力资源服务机构联合大型企业集团、产业链龙头企业等

建设跨企业培训中心或组建人才服务集团。以加快培育和发展制造业新质生产力为重点，支持制造业龙头企业、人力资源服务机构、高校及科研院所等共同组建重点实验室、研究院、技术中心、工程中心、产学研基地等多种形式的创新联合体，加强关键核心技术和共性技术的研发，探索专利所有权共享、收益权让渡等合作机制。

（四）丰富拓展融合发展场景。积极适应科技革命、产业变革和生产组织方式革新，培育发展制造业人力资源管理咨询、全球高端人才选聘、专业化人才测评、数字化人力资源管理等服务，加速向价值链高端延伸。推进人工智能技术应用，支持人力资源服务机构面向制造企业开发优化招聘大模型、智能面试、虚拟现实培训等新产品，构建技术赋能、产业升级、网络安全、便捷高效的服务体系。支持制造企业联合人力资源服务机构开展人力资源事务外包、共建人力资源共享中心，加强用工指导，改善用工条件，为受人工智能等新兴技术影响的制造业从业人员提供转岗培训和再就业服务，促进传统制造业改造升级。

（五）充分发挥产业园区作用。加强人力资源服务产业园建设，依托产业园建设就业公共服务平台、劳动关系公共服务平台、中小企业公共服务平台，打造人力资源社会保障公共服务枢纽。引导人力资源服务产业园打造常设性制造业招聘服务专区，持续开展与工业园区深度合作。高水平建设

人力资源服务出口基地，打造以人力资源服务为核心，覆盖法律、会计、金融、知识产权等领域的现代服务业集群，助力制造企业国际化生产、销售和服务。

四、实施步骤

（一）确定试点城市。有意愿承担试点任务的城市编制试点申报材料，明确工作基础、总体思路、目标任务、试点内容、保障措施等，2025年7月18日前由省级人力资源社会保障部门联合相关部门推荐。人力资源社会保障部会同相关部门组织专家对申报材料进行评审，通过竞争性选择的方式择优确定试点城市。

（二）制定实施方案。试点城市负责编制人力资源服务业与制造业融合发展试点实施方案，并于2025年9月底前印发。实施方案报送省级有关部门备案。

（三）组织开展试点。试点城市是试点责任主体，要按照试点方案有序开展试点，确保各项任务落地见效。省级有关部门加强业务指导和支持，适时组织开展经验交流。

（四）进行试点总结。2027年12月底前，试点城市对本地区试点总体情况、主要做法和成效、存在问题及建议等进行总结，形成试点工作总结报告报送省级有关部门。人力资源社会保障部会同有关部门开展整体试点工作总结，巩固拓展试点成果并在全国推广。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各省、自治区、直辖市有关部门及试点城市要高度重视，把试点工作列入就业、人才、产业工作重点任务，健全工作机制，强化政策支持，注重跟踪指导，推动试点工作取得实效。

（二）包容审慎监管。深化人力资源市场管理改革，对融合发展新业态、新模式实施包容审慎监管。探索建立制造业人力资源服务标准体系，推进信用风险分类指标体系和管理机制。加强事中事后监管，创新监管手段和方式，严厉打击虚假招聘、就业歧视、泄露个人信息等违法违规行为，维护劳动者和用人单位合法权益。

（三）及时总结推广。试点工作中探索出的行之有效的创新经验和办法，要在省（自治区、直辖市）内及时复制推广。人力资源社会保障部会同有关部门在全国遴选一批契合国家战略方向、体现发展前沿趋势、实际应用价值显著的融合发展典型项目，通过典型发布、举办活动、经验交流等方式进行推广。加大宣传力度，积极宣介融合发展政策、经验和成效，营造良好氛围。

人力资源社会保障部

工业和信息化部

商务部

全国工商联

2025 年 5 月 16 日

国家发展改革委 工业和信息化部 国家能源局关于开展零碳园区建设的通知

发改环资〔2025〕910号

各省、自治区、直辖市发展改革委、工业和信息化主管部门、能源局：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快经济社会发展全面绿色转型，支持有条件的地区率先建成一批零碳园区，逐步完善相关规划设计、技术装备、商业模式和管理规范，有计划、分步骤推进各类园区低碳化零碳化改造，助力园区和企业减碳增效，为实现碳达峰碳中和目标提供坚实有力支撑。现就零碳园区建设有关事项通知如下：

一、重点任务

（一）加快园区用能结构转型。加强园区及周边可再生能源开发利用，支持园区与周边非化石能源发电资源匹配对接，科学配置储能等调节性资源，因地制宜发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式，鼓励参与绿证绿电交易，探索氢电耦合开发利用模式。推动园区积极利用生物质能、核能、光热、地热、工业余热等热能资源，实现供热系统清洁低碳化。探索氢能、生物质等替代化

石燃料和原料。

（二）大力推进园区节能降碳。推动园区建立用能和碳排放管理制度，深入推进企业能效碳效诊断评估，加强重点用能设备节能监察和日常监管，淘汰落后产能、落后工艺、落后产品设备。支持企业对标标杆水平和先进水平，实施节能降碳改造和用能设备更新，鼓励企业建设极致能效工厂、零碳工厂。

（三）调整优化园区产业结构。鼓励园区加快自身产业结构优化调整，布局发展低能耗、低污染、高附加值的新兴产业，探索以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。支持高载能产业有序向资源可支撑、能源有保障、环境有容量的园区转移集聚，探索深度降碳路径。

（四）强化园区资源节约集约。统筹规划园区及企业空间布局，提高土地资源集约利用水平，促进能量梯级利用、水资源循环利用。健全园区废弃物循环利用网络，推进工业固体废弃物、余压余热余冷、废气废液废渣资源化利用。

（五）完善升级园区基础设施。优化园区基础设施规划设计，系统推进电力、热力、燃气、氢能、供排水、污染治理等基础设施的建设改造。推动新建建筑按照超低能耗建筑、近零能耗建筑标准设计建造。完善园区绿色交通基础设施，加快运输工具低碳零碳替代。

（六）加强先进适用技术应用。支持园区与企业、高校、

科研机构开展深度合作，加强科技成果转化应用，探索绿色低碳技术研发与产业发展深度融合机制，围绕低碳零碳负碳先进适用技术打造示范应用场景，形成具有商业价值的技术解决方案。

（七）提升园区能碳管理能力。支持园区建设覆盖主要用能企业的能碳管理平台，强化园区及企业用能负荷监控、预测与调配能力，为碳排放核算、源网匹配调节、电力需求侧管理、多能协同互补、资源高效循环利用等工作提供支撑。

（八）支持园区加强改革创新。支持地方政府、园区企业、发电企业、电网企业、能源综合服务商等各类主体参与零碳园区建设，围绕实现高比例可再生能源供给消纳探索路径模式。鼓励有条件的园区以虚拟电厂（负荷聚合商）等形式参与电力市场，提高资源配置效率和电力系统稳定性。

二、保障措施

国家发展改革委将统筹利用现有资金渠道支持零碳园区建设，鼓励各地区对零碳园区建设给予资金支持，通过地方政府专项债券资金等支持符合条件的项目。鼓励政策性银行对符合条件的项目给予中长期信贷支持。支持符合条件的企业发行债券用于零碳园区建设。支持园区引入外部人才、技术和专业机构，服务企业节能降碳改造、碳排放核算管理、产品碳足迹认证等。探索对零碳园区多能互补、多能联供项目实行“一个窗口”审批制度。强化用能要素保障，在零碳

园区范围内创新节能审查和碳排放评价模式，探索实施区域审批或项目备案。加强新建园区、新能源电源、供电设施等用地用海要素保障。

三、组织实施

（一）加强统筹协调。国家发展改革委统筹推进零碳园区建设，持续深化相关领域改革创新，在试点探索、项目建设、资金安排等方面对零碳园区建设给予积极支持。工业和信息化部指导各地区推进工业园区低碳化改造，推动具备条件的工业园区建设零碳园区。国家能源局指导各地区加强零碳园区绿色能源供给体系建设和改革创新，推动园区供用能模式变革。各地区发展改革委要会同本地区工业和信息化、能源主管部门等结合实际抓好工作落实。

（二）组织园区申报。在综合考虑能源禀赋、产业基础、电力安全可靠供应、减碳潜力等因素基础上，各地区发展改革委要会同本地区工业和信息化、能源主管部门等推荐有条件、有意愿的园区建设国家级零碳园区（基本条件见附件1），并指导园区综合分析项目可行性，测算经济、环境、社会效益，按要求编制申报书（大纲见附件2）。各地区推荐园区数量不超过2个，于8月22日前将推荐园区名单及建设方案报送国家发展改革委（环资司）。

（三）扎实开展建设。国家发展改革委会同有关方面对地方推荐园区的建设方案进行审核，统筹考虑产业代表性、

综合示范性、碳减排潜力等因素，确定首批国家级零碳园区建设名单。对于纳入建设名单的园区，各地区发展改革委要加强工作指导，协调解决困难问题。各地区可结合实际开展省级零碳园区建设。

（四）加强评估总结。国家级零碳园区建设期满后，由省级发展改革委组织开展自评估。自评估符合要求的，由国家发展改革委组织有关部门和单位开展评估验收（指标体系见附件3），通过评估验收的园区正式成为国家级零碳园区。各地区发展改革委要会同有关方面及时掌握本地区零碳园区建设进展，梳理总结经验，为相关行业、区域和其他园区低碳化改造探索有益经验。

附件：

- 1.零碳园区建设基本条件
- 2.国家级零碳园区申报书大纲
- 3.国家级零碳园区建设指标体系（试行）
- 4.零碳园区碳排放核算方法（试行）

国家发展改革委
工业和信息化部
国家能源局

2025年6月30日

附件 1

零碳园区建设基本条件

一、国家级零碳园区建设主体为省级及以上开发区，省级开发区原则上应列入最新版《中国开发区审核公告目录》，视情可拓展至近年来新建设的、由省级及以上人民政府或主管部门批复的新兴产业园区或高新技术园区。

二、建设范围可为园区整体，也可为“园中园”。以“园中园”形式申报的，需有明确的四至边界，建设和管理由所在园区管理机构或所在地人民政府负责。

三、在能耗和碳排放统计、核算、计量、监测等方面具备一定基础。

四、3年内未发生重大安全、环境事故，或其他社会不良影响事件。

附件 2

国家级零碳园区申报书大纲

一、建设基础

（一）园区基本情况。简述园区申报边界、建设主体、区位条件、规划布局、经济产业发展水平等基本情况。

（二）产业发展情况。简述园区主导产业、重点企业发展状况、已引入或规划中的重点项目及投资规模等产业发展情况。新建园区简述规划引入产业和招商引资情况。

（三）能源供应及消费情况。简述园区近三年分能源品种的能源供应与消费情况。能源供应部分应区分园区外购能源和自供能源，能源消费部分应区分用作燃料、用于能源加工转换及用作原料等用途。新建园区可不提供能源供应及消费现状。

（四）碳排放情况。根据零碳园区碳排放核算方法（附件 4），对园区近三年碳排放进行测算分析，内容包括但不限于园区分年度碳排放量、单位能耗碳排放、碳排放结构等。新建园区可不提供历史碳排放情况。

二、建设国家级零碳园区的可行性分析

（一）园区能源消费与碳排放趋势。以园区能源消费、年度碳排放现状数据为基础，结合园区产业发展、重点企业产能变化、重点项目布局等情况，综合考虑零碳园区建设要求，测算分析园区未

来能源消费和碳排放变化趋势。

（二）目标可达性分析。根据园区能源消费和碳排放趋势，从能源供应、工业过程减排等方面说明零碳园区建设的有利条件和问题挑战，论证零碳园区建设的可行性。

（三）综合供能方案。结合园区及周边资源能源禀赋，设计园区综合供能方案，并对供能方案是否能够满足园区及企业需求、是否能够达到零碳园区标准进行论证。

三、建设目标

以 2025 年为基准年，确定零碳园区建设期，围绕零碳园区建设指标体系提出建设目标，明确零碳园区建设的路线图、时间表以及不同阶段建设重点等。

四、重点任务

围绕加快用能结构转型、推进节能降碳、调整优化产业结构、强化资源节约集约、完善升级基础设施、加强先进适用技术应用、提升能碳管理能力、加强改革创新等任务，结合园区实际提出实现建设目标的具体举措。如建设零碳园区过程中不涉及某项任务，可不在方案中表述。园区可结合自身实际，创新提出其他有利于零碳园区建设的重点任务。

同步提出支撑重点任务的重点项目，并简要阐述工程项目有关情况，包括但不限于：项目名称、建设主体、建设内容、投资规模、建设周期、实施计划、对于零碳园区建设的意义等内容。重点项目情况以表格形式呈现。

五、经济性分析

结合重点任务实施路径及重点项目内容，测算零碳园区建设的成本投入和预期经济收益，分析成本结构与收益来源，评估零碳园区建设的投资回收周期、内部收益率。

六、保障措施

简述组织方式、政策支持、能力建设等方面的务实举措，包括但不限于是否获得地方政府和园区企业支持、是否计划建立专项工作机制、是否已建或拟建产学研合作平台、是否能在高比例可再生能源供给消纳方面开展探索、是否拥有能够支持零碳园区建设的人才队伍等。

附件 3

国家级零碳园区建设指标体系（试行）

指标类型	指标名称	目标要求
核心指标	单位能耗碳排放	≤ 0.2 吨/吨标准煤 (年综合能源消费量 20~100 万吨 标准煤的园区)
		≤ 0.3 吨/吨标准煤 (年综合能源消费量 ≥ 100 万吨 标准煤的园区)
引导指标	清洁能源消费占比	$\geq 90\%$
	园区企业产出产品单位能耗	达到或优于二级能耗限额标准
	工业固体废弃物综合利用率	$\geq 80\%$
	余热/余冷/余压综合利用率	$\geq 50\%$
	工业用水重复利用率	$\geq 80\%$

一、指标类型说明

核心指标：零碳园区建设必须达到的目标，是园区验收评估的首要条件，按照园区年综合能耗规模分为两类。达不到核心指标要求的园区，原则上不得申请验收。

引导指标：在零碳园区建设过程中发挥路径引导作用，同时也作为园区验收的参考指标。由于客观条件不具备开展相关工作的园区，可在申报材料中说明原因，相关指标将不纳入验收要求。

二、部分指标解释

1. 年综合能源消费量：指园区范围内每年度实际消费的各类能源的总和，单位为“吨标准煤”。其中，电力消费能耗按照等价值计算。

2. 单位能耗碳排放：指园区范围内每消费一吨标准煤产生的碳排放量。本通知所称碳排放仅指二氧化碳排放，不含非二氧化碳温室气体。

余热/余冷/余压综合利用率：用于衡量生产过程中对热能、冷能和压力能的回收利用程度，综合利用率是三类能源综合利用率的加权平均值。

附件 4

零碳园区碳排放核算方法（试行）

本方法适用于开展零碳园区建设的园区核算自身碳排放。

一、总体方法

园区碳排放的核算边界为一个自然年内园区内能源活动和工业生产过程产生的直接或间接碳排放之和。本办法所称碳排放指二氧化碳排放，不包括其他温室气体。

$$E_{\text{园区}} = E_{\text{能源活动}} + E_{\text{工业过程}}$$

式中：

$E_{\text{园区}}$ 为园区碳排放量（万吨）；

$E_{\text{能源活动}}$ 为园区能源活动产生的碳排放量（万吨）；

$E_{\text{工业过程}}$ 为园区工业过程产生的碳排放量（万吨）。

二、能源活动碳排放

（一）核算范围。园区能源活动碳排放主要包括园区内化石能源用作燃料产生的碳排放、能源加工转化过程产生的碳排放、园区电力与热力净受入蕴含的间接碳排放。园区中如有用于国际航空航海的燃料燃烧的碳排放，暂不从总量中扣减，但须单独列出。

1.化石能源按品种分为：煤品、油品、天然气三大类。按现行能源统计体系，煤品包括原煤、洗精煤、其他洗煤、煤制品、煤矸石、焦炭、焦炉煤气、高炉煤气、转炉煤气、其他煤气、其他焦化

产品；油品包括原油、汽油、煤油、柴油、燃料油、石脑油、润滑油、石蜡、溶剂油、石油沥青、石油焦、液化石油气、炼厂干气、其他石油制品；天然气包括气态天然气、液化天然气。原煤应进一步细分为无烟煤、炼焦烟煤、一般烟煤、褐煤。

2.化石能源用作燃料按类型分为：终端消费（不含用作原料、材料）、火力发电、供热、炼油及煤制油、制气、回收能。终端能源消费是指能源消费环节中最后一个环节的能源消费，即各种未经过加工转换的一次能源直接消费，以及经过加工转换的二次能源消费；回收能是指将废气、废液、废渣及其余热，产品和工艺生产介质余热，工艺温差、压差，以及其他非直接投入的能量形态和能量物质，作为能源进行使用。

（二）核算方法。园区能源活动碳排放为化石能源用作燃料产生的碳排放、能源加工转化过程产生的碳排放、园区电力与热力净受入蕴含的间接碳排放之和，即：

$$E_{\text{能源活动}} = E_{\text{用作燃料}} + E_{\text{加工转换}} + E_{\text{间接排放}}$$

式中：

$E_{\text{能源活动}}$ 为园区能源活动碳排放量（万吨）；

$E_{\text{用作燃料}}$ 为化石能源用作燃料产生的碳排放量（万吨）；

$E_{\text{加工转换}}$ 为能源加工转化过程产生的碳排放量（万吨）；

$E_{\text{间接排放}}$ 为园区化石能源电力与热力净受入蕴含的间接碳排放量（万吨）。

1.化石能源用作燃料产生的碳排放。化石能源用作燃料燃烧产

生的碳排放发生在化石能源燃烧以提供动力和热量的过程中，燃烧后不再产生其他含碳二次能源，包括终端消费（不含用作原料、材料）、火力发电、供热等能源活动类型，采用各化石能源品种消费量乘以相应排放因子进行计算。

$$E_{\text{用作燃料}} = \sum (\text{能源消费量}_{ij} \times \text{排放因子}_{ij})$$

式中：

i 为化石能源品种；

j 为能源活动类型。

2.能源加工转化过程产生的碳排放。能源加工转换过程产生的碳排放发生在炼油及煤制油、制气等能源加工转换过程中，这部分投入的能源经过一定的工艺流程，加工或转换成为其他的含碳二次能源，例如高炉煤气、转炉煤气、其他煤气、汽油、煤油、柴油、燃料油等。这些过程基于碳平衡原理计算碳损失量的排放，即：

$$E_{\text{加工转换}} = \sum (\text{能源投入量}_{ij} \times \text{排放因子}_{ij}) - \sum (\text{能源产出量}_{i'j} \times \text{排放因子}_{i'j})$$

式中：

i 为投入化石能源品种；

i' 为产出化石能源品种；

j 为能源活动类型。

核算能源加工转换过程产生的碳排放时，排放因子中的碳氧化率取值为 100%。

3.园区电力与热力净受入蕴含的间接碳排放。电力与热力受入

送出蕴含的间接碳排放是园区碳排放的重要部分。按照园区电力与热力净受入量核算本园区间接碳排放量，即：

$$E_{\text{间接排放}} = E_{\text{电}} + E_{\text{热}}$$

式中：

$E_{\text{电}}$ 为园区电力净受入蕴含的间接排放（万吨），即电力受入量蕴含的间接排放与电力送出量蕴含的间接排放的差值；

$E_{\text{热}}$ 为园区热力净受入蕴含的间接排放（万吨），即热力受入量蕴含的间接排放与热力送出量蕴含的间接排放的差值。

①电力方面，园区受入送出的电力包括来自公共电网的电力、直接供应的非化石能源电力、绿证绿电交易获取的可再生能源电力等。将不同种类的电力受入送出量乘以相应的电力排放因子后进行加总，计算得出园区外购电力的碳排放，即：

$$E_{\text{电}} = \sum (El_{\text{受入}i} \times Efi) - \sum (El_{\text{送出}i} \times Efi)$$

式中：

$El_{\text{受入}i}$ 、 $El_{\text{送出}i}$ 为园区受入送出的电力；

Efi 为电力种类对应的电力排放因子。对于电力直供的非化石能源电力、绿证绿电交易获取的可再生能源电力，电力排放因子计为0；除此之外的电力，电力排放因子按照全国化石能源电力排放因子（ $0.8325\text{kgCO}_2/\text{kWh}$ ）计算。园区用电应优先通过绿色电力直接供应满足，原则上直接供应比例不低于50%。

②热力方面，园区受入送出热力在生产过程中产生的碳排放，通过将受入热量乘以热力排放因子与送出热量乘以热力排放因子

的差值来计算得出，即：

$$E_{\text{热}} = \sum (H_{\text{受入}i} \times H_{fi}) - \sum (H_{\text{送出}i} \times H_{fi})$$

$H_{\text{受入}i}$ 、 $H_{\text{送出}i}$ 为园区受入送出的热力；

H_{fi} 为热力种类对应的热力排放因子。若园区受入送出的热力为化石能源热力，则该部分热力排放因子可采用实测值或热力碳排放因子缺省值（0.11 tCO₂/GJ）；若园区受入送出的热力为非化石能源热力，则该部分热力排放因子计为0。

（三）数据来源

1.活动水平数据获取。园区活动水平数据根据核算期内各种能源消耗的计量数据来确定，主要来自园区或所在地区统计数据。

2.排放因子数据获取。不同能源品种和能源活动类型的排放因子采用国家温室气体排放因子数据库排放因子。

三、工业生产过程碳排放

（一）核算范围。园区工业生产过程碳排放核算范围包括但不限于水泥熟料、石灰、合成氨（无水氨）、甲醇、原铝（电解铝）、粗钢、铁合金、工业硅、碳化钙（电石）等工业产品生产过程产生的碳排放。

1.水泥熟料按成分分为：硅酸盐水泥熟料、白色硅酸盐水泥熟料、硫（铁）铝酸盐水泥熟料、铝酸盐水泥熟料。

2.合成氨（无水氨）按技术路线分为：煤制合成氨、煤气制合成氨、天然气制合成氨、油制合成氨。

3.甲醇按技术路线分为：煤制甲醇、煤气制甲醇、天然气制甲

醇。

4.铁合金按类别分为：硅铁合金、硅锰合金、锰铁合金、镍铁合金、铬铁合金。

对于以上未提及，但在园区内产量较大且碳排放影响较大的其他工业产品，也应对其碳排放进行核算。

（二）核算方法。工业生产过程碳排放核算方法基于产品产量和对应的排放因子，分别核算各产品生产过程产生的碳排放量，累加计算得到本园区工业过程碳排放总量。即：

$$E_{\text{工业过程}} = \sum (\text{产品产量}_i \times \text{排放因子}_i)$$

式中：

$E_{\text{工业过程}}$ 为工业生产过程碳排放量（万吨）；

产品产量为报告期内生产的并符合产品质量要求的实物量，包括商品量和自用量两部分； i 为工业产品类型。

（三）数据来源

1.活动水平数据获取。园区工业生产过程活动数据根据核算期内各企业的生产记录及测量数据来确定。

2.排放因子数据获取。工业生产过程排放因子暂按现有数据，园区可基于所在地区的省级温室气体清单、碳排放核查数据等，结合园区资源禀赋、生产流程、技术设备差异等情况，科学测算使用分产品排放因子，并备注说明。对于未提供排放因子的工业产品，可使用质量平衡法进行核算，须说明具体依据和参考系数。

中国人民银行 工业和信息化部 国家发展和改革委员会 财政部 金融监管总局 中国证监会 国家外汇局关于金融支持新型工业化的指导意见

工业是立国之本，是经济社会高质量发展的基石，实现新型工业化是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键任务。为加快金融强国和制造强国建设，构建同推进新型工业化相适应的金融体制，现提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实全国新型工业化推进大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨和防范化解金融风险的根本举措，坚持市场化、法治化原则，聚焦新型工业化重大战略任务，深化金融供给侧结构性改革，深化产融合作，强化产业政策和金融政策协同，提升金融支持强度精度效度，为建设以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系，扎实推进新型工业化，加快发展新质生产力提供高质量金融服务。坚持分类施策、有扶有控，推动产业加快迈向中高端，防止“内卷式”竞争。

到 2027 年，支持制造业高端化智能化绿色化发展的金融体系基本成熟，产品更加丰富，贷款、债券、股权、保险等各类金融工具在有效防范交叉性金融风险前提下联动衔接更加紧密，服务适配性有效增强。制造业企业有效信贷需求得到充分满足，制造业企业发行债券的户数和规模持续增长，股权融资水平显著提升。

二、支持提升产业科技创新能力和产业链供应链韧性

（一）优化金融政策工具，支持关键技术和产品攻关。发挥结构性货币政策工具激励作用，引导银行为集成电路、工业母机、医疗装备、服务器、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等制造业重点产业链技术和产品攻关提供中长期融资。鼓励各类金融机构立足职能定位，利用合适的金融产品和工具，服务产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。对突破关键核心技术的科技企业，适用上市融资、并购重组、债券发行“绿色通道”。加大对首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件和专精特新中小企业、高新技术企业、独角兽企业、重点产业链供应链企业新产品推广应用的支持力度。

（二）引入长期资金和发展耐心资本，加快科技成果转化。支持金融机构与科技中介服务机构合作，探索开展多样化的融资服务模式，盘活科技研发资源和成果。实施“科技产业金融一体化”专项，开展“一月一链”投融资路演和“千

帆百舸”专精特新中小企业上市培育，优化硬科技属性评价体系，加强上市预期引导和政策激励，推动社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。推动为高层次人才创新创业定制信贷融资、信息资源、财务顾问、管理咨询等一揽子金融服务。鼓励创业投资基金与国家制造业创新中心、高校院所、创业孵化平台、中小企业公共服务机构、高水平制造业中试平台、国家重点研发计划成果产业化试点单位等合作，赋能科技成果转化和产业化。发展创业投资二级市场基金，优化创业投资基金份额转让业务流程和定价机制，推动区域性股权市场与创业投资基金协同发展。鼓励创业孵化机构探索直投、基金、物业租金作价入股、服务换股等模式，投资在孵企业。支持保险机构与中试机构合作创新型保险业务。

（三）强化重点企业金融服务，支持产业链自主可控。引导金融机构运用贷款、债券、股权、保险等多样化工具，为重点产业链链主企业和重要配套企业提供综合金融服务，针对受外部影响较大的企业平稳经营提供金融解决方案，支持民营企业积极参与产业链自主可控建设。完善并购贷款政策，支持链主企业聚焦产业链上下游开展“补链”“延链”型投资，带动全产业链协同发展。支持矿企在符合国家产业政策的前提下，加快重要矿产增储上产，提高战略性资源供应保障能力。以产业需求为导向，完善期货产品体系，推动大宗商品保供稳价。

三、支持加快建设现代化产业体系

（四）优化传统制造业金融服务，推动产业转型升级。引导银行按照有扶有控原则优化授信政策，加大对传统制造业高端化、智能化、绿色化发展以及企业增品种提品质创品牌融资支持力度。加强对制造业数字化转型特别是中小企业和数字化转型提供商的多元化金融支持。发挥融资租赁业务融资与融物的双重功能，支持企业生产设备数字化改造、智能装备和软件更新替代、绿色环保装备购置、安全应急装备应用等，推进制造业融资租赁债权资产证券化。加强债券品种创新，支持技改升级、智能工厂建设、中小企业数字化转型等领域。支持上市公司通过整体上市、定向增发、资产收购等形式进行行业整合和产业升级。鼓励保险公司积极开展各类科技保险业务，为制造业转型升级和企业数据资产安全提供风险保障。

（五）提升科技金融质效，支持新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局。支持金融机构打造多元化接力式的科技金融服务模式，扩大科技贷款投放，加大对科技创新债券投资承销力度。推广中小企业专精特新发展评价结果运用，强化融资增信服务。全面推行“创新积分制”，规范发展知识产权质押贷款等业务。支持新一代信息技术、基础软件和工业软件、智能（网联）汽车、新能源、新材料、高端装备、时空信息、商业航天、生物医药、网络和数据安全等新兴产业

符合条件的企业在多层次资本市场融资。推进投资端改革，完善投资机构长周期考核，推动政府投资基金、国有企业基金、保险公司等长线资金在风险可控的前提下，重点围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等方向，加快布局未来产业。

（六）发挥绿色金融牵引作用，助力产业绿色低碳循环发展。加快建设支持高碳产业绿色低碳化转型的金融标准体系。强化绿色信贷、绿色债券等多元化绿色金融工具在制造业绿色低碳转型中的应用。坚持“先立后破”，推动银行支持高碳行业符合绿色低碳技术改进方向以及产能置换政策的项目和企业。完善绿色金融激励约束机制，推动金融机构开发支持绿色制造的金融产品，加大对环保、节能、节水、清洁生产、资源综合利用、绿色制造、低碳等领域的投入，支持绿色工厂绿色低碳转型升级。

（七）强化数字金融赋能，促进数字经济与实体经济深度融合。支持金融机构运用大数据、区块链、人工智能等科技手段，简化业务手续流程，提高服务制造业特别是中小企业的效率。加强对5G、工业互联网、数据和算力中心等数字基础设施建设的中长期贷款支持，积极运用融资租赁、不动产信托投资基金、资产证券化等方式拓宽数字基础设施建设资金来源。推动银行建设数字化产业金融服务平台，围绕制造业重点产业链加强场景聚合、生态对接、信息采集、数

据验证、估值定价、产品创新等，实现结算、融资、现金管理等“一站式”金融服务。有序推进全国中小微企业资金流信用信息共享平台建设，优化对首贷户的征信供给，提升制造业中小微企业融资可得性。鼓励金融机构与中国中小企业服务网协同联动，为中小企业提供便捷的“找资金”服务。

（八）深化产业链金融服务，推动资金链与产业链对接。鼓励金融机构基于“数据信用”和“物的信用”，依托大数据和特定场景，为链上中小企业提供应收账款、存货、仓单和订单融资服务。运用中小微企业资金流信用信息，探索不依赖核心企业信用的供应链“脱核”模式。支持企业征信机构整合打通大型制造业企业、仓储物流企业等产业链数据，向银行提供链上企业地位、供销交易、账款确权等信息。健全存货（仓单）融资监管仓业务和技术标准，支持高水平建设智能监管仓平台，拓展线上存货（仓单）融资模式。深化供应链票据平台和动产融资统一登记公示系统建设应用，提高应收账款融资服务平台服务质量和效率。发挥金融机构资金托管、对接撮合、财务管理等专业优势和科技服务能力，推动中小企业融入产业链发展生态。

四、支持产业合理布局和拓展发展空间

（九）提升产业转移金融服务灵活性，助力优化产业区域布局。推动金融机构优化金融资源布局，为产业向中西部和东北有条件的地区转移提供融资支持。推动大型银行优化

跨区域授信管理制度，加强产业转出地与承接地分支机构的信息共享和服务衔接，为产业承接地提供项目撮合对接、战略咨询等综合性服务。加强承接地政府部门对金融机构的公共数据信息共享，支持承接地分支机构基于转出企业生产经营、财务指标、市场地位和信用记录等历史数据，在转入企业落地起步阶段给予授信支持。完善并购贷款、固定资产贷款、银团贷款服务，更好服务并购、合资、合作等转移模式。加快技术转移体系建设，促进技术要素与资本要素深度融合。

（十）提升特色产业金融服务专业性，支持产业集群化发展。推动全国性银行打造特色支行，在风险可控前提下，加大对先进制造业集群、中小企业特色产业集群和创新型产业集群属地分支机构的授权，打造特色产业集群金融服务场景。鼓励地方中小银行开发符合区域产业特点的贷款产品，提升服务细分产业门类的专业性。推动大型银行依法依规与制造业领域国家级产业基金加强合作，为先进制造业集群、中小企业特色产业集群提供综合性金融服务。支持创业投资基金等主体落户集群。高质量建设区域股权市场专精特新专板，加强企业上市培育辅导和专业服务。

（十一）提升跨境金融服务便利性，拓展高水平双向开放发展空间。优化制造业外贸金融产品和服务供给。开展中小企业出海服务专项行动。提升经常项目收支便利化水平，

保障企业安全高效便捷开展跨境贸易结算。扩大跨境贸易人民币结算规模，更好满足企业外贸结算需求。推进优质企业贸易收支便利化政策提质增效。支持符合条件的企业开展跨境资金池业务试点，便利统筹境内外资金划转和使用。进一步扩大出口信用保险和外贸领域信贷投放。加强对外汇套保业务的宣传和政策支持，提升走出去企业汇率风险管理能力。扩大高新技术企业、专精特新中小企业和科技型中小企业跨境融资便利化试点范围。有序扩大外资企业再投资免登记试点范围，便利外资企业开展境内股权投资。优化完善合格境外有限合伙人（QFLP）试点业务。完善资本项目收入使用负面清单，提升企业利用外资效率。

五、加强金融支持新型工业化能力建设

（十二）健全金融机构服务制造业的内部机制。金融机构要把服务新型工业化列入长期经营战略，根据国家发展需要和产业转型升级动向及时调整经营方向，加大对制造业中长期贷款和信用贷款的支持。银行要单列制造业信贷计划，在经济资本配置等方面加强资源保障，完善尽职免责和激励机制，调动基层一线人员服务制造业中小企业的积极性。支持银行构建适应新型工业化发展要求的授信评价模型，针对细分行业和企业成长阶段特点制定差异化授信政策和准入标准。引导金融机构坚持“两个毫不动摇”，平等对待各类所有制企业，加强民营制造业企业金融服务。

（十三）加强各类金融工具的联动配合。推动银行、保险、证券、基金、融资担保机构、金融资产管理公司等防范交叉性金融风险、保障客户隐私的前提下，加强信息共享和业务合作。支持金融控股公司整合集团内各类金融资源，为企业提供综合性金融服务。鼓励保险机构、银行理财子公司、金融租赁公司和融资租赁公司在风险可控、商业自愿前提下，通过股权、债券、私募基金、融资租赁等形式，为先进制造业发展提供长期稳定资金支持。

（十四）培养科技产业金融复合型人才队伍。探索完善专业化的科技金融服务组织体系，面向各类科技园区及科技企业等主体，开展人才联合培养，提升国家高新区等科技资源聚集区域的金融服务水平。鼓励金融机构招收、引进具有先进制造业及相关科技领域专业背景的人才，打造复合型的金融管理和服 务团队。鼓励金融机构向重点产业链骨干企业、先进制造业集群、中小企业特色产业集群、国家高新技术产业开发区、国家级新区等派驻金融专员，常态化驻企驻园。支持重点企业、中小企业公共服务机构和产业园区管理、财务人员等到金融机构交流学习，提高企业财务管理流程与银行审贷流程的适配性。

六、加强金融政策和产业政策协同联动

（十五）加强组织领导和协同推进机制。中国人民银行、工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、金融监管总局、

中国证监会、国家外汇局加强信息共享和政策协同，强化宏观政策取向一致性，优化政策落地环境。健全扩大制造业中长期贷款投放工作机制，建立完善重点产业常态化项目推荐机制，发挥国家产融合作平台作用，持续加大项目推送、融资对接和要素保障力度，推动金融机构支持新型工业化重点领域。引导金融机构与主管部门、行业协会、重点高校、骨干企业全面合作，打造金融支持生态闭环。强化政策标准互嵌，在融资授信、上市审核、监管考核中纳入产业标准，在项目评审、企业培育中纳入金融指标。

（十六）强化政策激励和约束机制。深入实施科技创新和技术改造再贷款及贴息政策，用好用足碳减排支持工具、支小再贷款、再贴现等货币政策工具，支持新型工业化重点领域和中小企业发展。加强对制造业信贷的重点监测，督促银行落实落细各项政策要求，持续加强宏观信贷政策指导，营造良好金融市场秩序。完善绿色金融评价指标，不简单将“两高一资”行业融资规模作为评价标准。

（十七）完善地方政策配套机制。地方工业和信息化、发展改革等部门会同金融管理部门，建立本地区重大产业融资项目“一对一”辅导机制，积极协调解决项目融资中存在的要件不齐、信息不对称等问题。鼓励各地政府性融资担保机构通过健全资本补充机制、加强再担保和风险补偿、优化绩效考核等方式，为符合条件的制造业小微企业融资提供增

信支持。鼓励国家产融合作试点城市加强产业、财政、金融等政策协同创新，完善风险补偿、贷款贴息等机制。发挥全国一体化融资信用服务平台网络作用，支持金融机构深化信用信息开发利用。鼓励建立产业专家信息库和企业创新能力评价数据库，为金融机构审贷决策提供智力和信息支持。

（十八）建立健全风险协同防控机制。建立产业和金融风险联合研判和预警机制，工业和信息化部、国家发展改革委等部门强化重大项目和重点产业的风险评估，及时向金融管理部门和金融机构共享高风险项目和企业信息。推动金融机构落实国家产业政策要求，强化信贷风险管理和资金用途监控，防范套取和挪用风险，助力防止“内卷式”竞争。严格落实制造业贷款分类要求，真实反映制造业贷款风险情况。支持银行通过重组、核销、转让等方式，依法合规加大企业不良贷款处置力度。

中国人民银行
工业和信息化部
国家发展改革委
财政部
金融监管总局
中国证监会
国家外汇局

2025 年 7 月 29 日

国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见

国发〔2025〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，重塑人类生产生活范式，促进生产力革命性跃迁和生产关系深层次变革，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势，强化前瞻谋划、系统布局、分业施策、开放共享、安全可控，以科技、产业、消费、民生、治理、全球合作等领域为重点，深入实施“人工智能+”行动，涌现一批新基础设施、新技术体系、新产业生态、新就业岗位等，加快培育发展新质生产力，使全体人民共享人工智能发展成果，更好服务中国式现代化建设。

到 2027 年，率先实现人工智能与 6 大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超 70%，智能经济核心产业规模快速增长，人工智能在公共治理中的作用明显增强，人工智能开放合作体系不断完善。到 2030 年，我国人工智能全面赋能高质量发展，新一代智能终端、智能体等应用普及率超 90%，智能经济成为我国经济发展的重要增长极，推动技术普惠和成果共享。到 2035 年，我国全面步入智能经济和智能社会发展新阶段，为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

二、加快实施重点行动

（一）“人工智能+”科学技术

1.加速科学发现进程。加快探索人工智能驱动的新型科研范式，加速“从 0 到 1”重大科学发现进程。加快科学大模型建设应用，推动基础科研平台和重大科技基础设施智能化升级，打造开放共享的高质量科学数据集，提升跨模态复杂科学数据处理水平。强化人工智能跨学科牵引带动作用，推动多学科融合发展。

2.驱动技术研发模式创新和效能提升。推动人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展，加速“从 1 到 N”技术落地和迭代突破，促进创新成果高效转化。支持智能化研发工具和平台推广应用，加强人工智能与生物制造、量子科技、第六代移动通信（6G）等领域技术协同创

新，以新的科研成果支撑场景应用落地，以新的应用需求牵引科技创新突破。

3.创新哲学社会科学研究方法。推动哲学社会科学研究方法向人机协同模式转变，探索建立适应人工智能时代的新型哲学社会科学研究组织形式，拓展研究视野和观察视域。深入研究人工智能对人类认知判断、伦理规范等方面的深层次影响和作用机理，探索形成智能向善理论体系，促进人工智能更好造福人类。

（二）“人工智能+”产业发展

1.培育智能原生新模式新业态。鼓励有条件的企业将人工智能融入战略规划、组织架构、业务流程等，推动产业全要素智能化发展，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。大力发展智能原生技术、产品和服务体系，加快培育一批底层架构和运行逻辑基于人工智能的智能原生企业，探索全新商业模式，催生智能原生新业态。

2.推进工业全要素智能化发展。推动工业全要素智能联动，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用。着力提升全员人工智能素养与技能，推动各行业形成更多可复用的专家知识。加快工业软件创新突破，大力发展智能制造装备。推进工业供应链智能协同，加强自适应供需匹配。推广人工智能驱动的生产工艺优化方法。深化人

工智能与工业互联网融合应用，增强工业系统的智能感知与决策执行能力。

3.加快农业数智化转型升级。加快人工智能驱动的育种体系创新，支持种植、养殖等农业领域智能应用。大力发展智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，提高农业生产和加工工具的智能感知、决策、控制、作业等能力，强化农机农具平台化、智能化管理。加强人工智能在农业生产管理、风险防范等领域应用，帮助农民提升生产经营能力和水平。

4.创新服务业发展新模式。加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，拓展经营范围，推动现代服务业向智向新发展。探索无人服务与人工服务相结合的新模式。在软件、信息、金融、商务、法律、交通、物流、商贸等领域，推动新一代智能终端、智能体等广泛应用。

（三）“人工智能+”消费提质

1.拓展服务消费新场景。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，加快发展提效型、陪伴型等智能原生应用，支持开辟智能助理等服务新入口。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。

2.培育产品消费新业态。推动智能终端“万物智联”，培育智能产品生态，大力发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。加快人工智能与元宇宙、低空飞行、增材制造、脑机接口等技术融合和 product 创新，探索智能产品新形态。

（四）“人工智能+”民生福祉

1.创造更加智能的工作方式。积极发挥人工智能在创造新岗位和赋能传统岗位方面的作用，探索人机协同的新型组织架构和管理模式，培育发展智能代理等创新型工作形态，推动在劳动力紧缺、环境高危等岗位应用。大力支持开展人工智能技能培训，激发人工智能创新创业和再就业活力。加强人工智能应用就业风险评估，引导创新资源向创造就业潜力大的方向倾斜，减少对就业的冲击。

2.推行更富成效的学习方式。把人工智能融入教育教学全要素、全过程，创新智能学伴、智能教师等人机协同教育教学新模式，推动育人从知识传授为重向能力提升为本转变，加快实现大规模因材施教，提高教育质量，促进教育公平。构建智能化情景交互学习模式，推动开展方式更灵活、资源更丰富的自主学习。鼓励和支持全民积极学习人工智能新知识、新技术。

3.打造更有品质的美好生活。探索推广人人可享的高水

平居民健康助手，有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，大幅提高基层医疗健康服务能力和效率。推动人工智能在繁荣文化生产、增强文化传播、促进文化交流中展现更大作为，利用人工智能辅助创作更多具有中华文化元素和标识的文化内容，壮大文化产业。充分发挥人工智能对织密人际关系、精神慰藉陪伴、养老托育助残、推进全民健身等方面的重要作用，拓展人工智能在“好房子”全生命周期的应用，积极构建更有温度的智能社会。

（五）“人工智能+”治理能力

1.开创社会治理人机共生新图景。有序推动市政基础设施智能化改造升级，探索面向新一代智能终端发展的城市规划、建设与治理，提升城市运行智能化水平。加快人工智能产品和服务向乡村延伸，推动城乡智能普惠。深入开展人工智能社会实验。安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。加快人工智能在各类公共资源招标投标活动中的应用，提升智能交易服务和监管水平。

2.打造安全治理多元共治新格局。推动构建面向自然人、数字人、智能机器人等多元一体的公共安全治理体系，加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等方面的应用，提升监测预警、监管执法、指挥决策、现场救援、社会动员等工作水平，增强应用人工智

能维护和塑造国家安全的能力。加快推动人工智能赋能网络空间治理，强化信息精准识别、态势主动研判、风险实时处置等能力。

3.共绘美丽中国生态治理新画卷。提高空天地海一体化动态感知和国土空间智慧规划水平，强化资源要素优化配置。围绕大气、水、海洋、土壤、生物等多要素生态环境系统和全国碳市场建设等，提升人工智能驱动的监测预测、模拟推演、问题处置等能力，推动构建智能协同的精准治理模式。

（六）“人工智能+”全球合作

1.推动人工智能普惠共享。把人工智能作为造福人类的国际公共产品，打造平权、互信、多元、共赢的人工智能能力建设开放生态。深化人工智能领域高水平开放，推动人工智能技术开源可及，强化算力、数据、人才等领域国际合作，帮助全球南方国家加强人工智能能力建设，助力各国平等参与智能化发展进程，弥合全球智能鸿沟。

2.共建人工智能全球治理体系。支持联合国在人工智能全球治理中发挥主渠道作用，探索形成各国广泛参与的治理框架，共同应对全球性挑战。深化与国际组织、专业机构等交流合作，加强治理规则、技术标准等对接协调。共同研判、积极应对人工智能应用风险，确保人工智能发展安全、可靠、可控。

三、强化基础支撑能力

（七）提升模型基础能力。加强人工智能基础理论研究，支持多路径技术探索和模型基础架构创新。加快研究更加高效的模型训练和推理方法，积极推动理论创新、技术创新、工程创新协同发展。探索模型应用新形态，提升复杂任务处理能力，优化交互体验。建立健全模型能力评估体系，促进模型能力有效迭代提升。

（八）加强数据供给创新。以应用为导向，持续加强人工智能高质量数据集建设。完善适配人工智能发展的数据产权和版权制度，推动公共财政资助项目形成的版权内容依法合规开放。鼓励探索基于价值贡献度的数据成本补偿、收益分成等方式，加强数据供给激励。支持发展数据标注、数据合成等技术，培育壮大数据处理和数据服务产业。

（九）强化智能算力统筹。支持人工智能芯片攻坚创新与使能软件生态培育，加快超大规模智算集群技术突破和工程落地。优化国家智算资源布局，完善全国一体化算力网，充分发挥“东数西算”国家枢纽作用，加大数、算、电、网等资源协同。加强智能算力互联互通和供需匹配，创新智能算力基础设施运营模式，鼓励发展标准化、可扩展的算力云服务，推动智能算力供给普惠易用、经济高效、绿色安全。

（十）优化应用发展环境。布局建设一批国家人工智能应用中试基地，搭建行业应用共性平台。推动软件信息服务

企业智能化转型，重构产品形态和服务模式。培育人工智能应用服务商，发展“模型即服务”、“智能体即服务”等，打造人工智能应用服务链。健全人工智能应用场景建设指引、开放度评价与激励政策，完善应用试错容错管理制度。加强知识产权保护、转化与协同应用。加快重点领域人工智能标准研制，推进跨行业、跨领域、国际化标准联动。

（十一）促进开源生态繁荣。支持人工智能开源社区建设，促进模型、工具、数据集等汇聚开放，培育优质开源项目。建立健全人工智能开源贡献评价和激励机制，鼓励高校将开源贡献纳入学生学分认证和教师成果认定。支持企业、高校、科研机构等探索普惠高效的开源应用新模式。加快构建面向全球开放的开源技术体系和社区生态，发展具有国际影响力的开源项目和开发工具等。

（十二）加强人才队伍建设。推进人工智能全学段教育和全社会通识教育，完善学科专业布局，加大高层次人才培养力度，超常规构建领军人才培养新模式，强化师资力量建设，推进产教融合、跨学科培养和国际合作。完善符合人工智能人才职业属性和岗位特点的多元化评价体系，更好发挥领军人才作用，给予青年人才更大施展空间，鼓励积极探索人工智能“无人区”。支持企业规范用好股权、期权等中长期激励方式引才留才用才。

（十三）强化政策法规保障。健全国有资本投资人工智

能领域考核评价和风险监管等制度。加大人工智能领域金融和财政支持力度，发展壮大长期资本、耐心资本、战略资本，完善风险分担和投资退出机制，充分发挥财政资金、政府采购等政策作用。完善人工智能法律法规、伦理准则等，推进人工智能健康发展相关立法工作。优化人工智能相关安全评估和备案管理制度。

（十四）提升安全能力水平。推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，防范模型的黑箱、幻觉、算法歧视等带来的风险，加强前瞻评估和监测处置，推动人工智能应用合规、透明、可信赖。建立健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应体系，强化政府引导、行业自律，坚持包容审慎、分类分级，加快形成动态敏捷、多元协同的人工智能治理格局。

四、组织实施

坚持把党的领导贯彻到“人工智能+”行动全过程。国家发展改革委要加强统筹协调，推动形成工作合力。各地区各部门要紧密结合实际，因地制宜抓好贯彻落实，确保落地见效。要强化示范引领，适时总结推广经验做法。要加强宣传引导，广泛凝聚社会共识，营造全社会共同参与的良好氛围。

国务院

2025 年 8 月 21 日

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省培育壮大战略性新兴产业和前瞻布局未来产业行动计划的通知

豫政办〔2025〕38号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省培育壮大战略性新兴产业和前瞻布局未来产业行动计划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年8月12日

河南省培育壮大战略性新兴产业和 前瞻布局未来产业行动计划

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，落实省委十一届九次全会部署，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，推动我省现代化产业体系建设取得新成效，加快建设制造强省，制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持制造业高质量发展主攻方向，以科技创新为引领，以战略性新兴产业能级提升和前沿技术产业化落地为主线，以产业链群建设为抓手，统筹关键技术突破、重点产品培育、应用场景牵引、生态体系构建，加快培育战略性新兴产业成为支柱产业，推动未来产业逐步成为新经济增长点，打造产业接续发展新引擎，因地制宜发展新质生产力，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供有力支撑。

到 2027 年，全省战略性新兴产业增加值年均增长 11% 以上，占规模以上工业增加值比重超过 27%，未来产业体系加快构建，形成未来产业与战略性新兴产业梯次接续发展格局。布局 50 个左右省级以上研发创新平台，突破 50 项前沿

引领技术和关键核心技术，培育 50 家左右具有产业生态主导力的龙头企业，打造 100 个典型应用场景，建设 8 个左右国家级战略性新兴产业集群和国家先进制造业集群。

二、重点方向

（一）推动战略性新兴产业融合、集群发展。坚持融合发展、集群发展，突出延链、补链、强链，持续提升新一代信息技术、高端装备、新能源与智能网联汽车、生物医药、新材料、低空经济等战略性新兴产业规模能级和竞争力。

1.新一代信息技术。聚焦专用芯、高端屏、智能端、传感器、新算力，加快培育新型显示和智能终端、智能传感器和半导体、先进计算等产业，形成“芯屏网端器”产业生态圈。

2.高端装备。提升新型电力装备、先进农机装备、先进工程装备、节能环保装备等高端化水平，大力发展高端仪器仪表、智能机器人、高端数控机床、高端轴承等重大装备和关键零部件，推动大型装备制造智能化、服务化转型。

3.新能源与智能网联汽车。推动新能源整车、零部件和售后市场一体化发展，支持整车企业扩量提质，推动智能网联汽车车型研发，集成智能交互、自动巡航、车路协同等功能，提升关键零部件配套能力，到 2027 年，力争新能源整车年产量达到 150 万辆。

4.生物医药。全链条支持创新药发展，着力培育生物技

术药、现代中药、高质量仿制药、新型疫苗和诊断试剂等产业，实现新型医学影像设备、康复医疗设备、高端植介入产品等突破。

5.新材料。加快超硬材料、尼龙新材料、石墨和陶瓷材料、电子功能材料等优势材料迭代升级，推动高品质合金、高性能纤维及复合材料、功能性膜材料、新型显示材料、新能源材料、生物基材料、高纯石英材料等突破产业化瓶颈。

6.低空经济。加快低空智能网联设施建设，加强无人驾驶航空器、电动垂直起降飞行器等整机研发，完善关键零部件、核心系统、低空服务产业生态。

（二）加快未来产业前瞻布局。围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等重点方向，聚焦国家意志强、渗透领域广、锁定效应强的赛道，前瞻布局人工智能、氢能与新型储能、生物制造、量子科技、新一代信息网络、前沿新材料等未来产业。积极布局先进核能、类脑智能、空天信息等前沿领域产业。

1.人工智能。统筹推进人工智能大模型、智能算力集群、高质量数据集建设，加快发展人工智能终端产业。加强人形机器人“大小脑”等技术攻关和关键零部件研发，研制多驱动路线人形机器人本体。开展脑机接口核心器件、材料、系统研发和示范验证，推动脑机接口技术产业化。

2.氢能与新型储能。加快可再生能源制氢、储存、运输

和应用等环节关键技术和核心部件研发，探索开展氢能综合应用示范。加强固态电池、钠电池、液流电池、金属空气电池等研发，推进新型储能全场景推广应用。

3.生物制造。推进细胞与基因、合成生物、生物育种等技术突破，推动生物技术与信息技术融合发展，加强核心菌种、酶制剂等产业化攻关，加快生物制药、生物化工、生物材料、生物食品等领域新产品开发应用。

4.量子科技。围绕量子计算、量子通信、量子精密测量等领域研发超导量子芯片、量子计算机系统，突破量子密钥分发、量子安全通信等技术，研发量子传感、量子探测材料和器件，推动量子科技在重点场景应用。

5.新一代信息网络。推动 5G 增强演进、6G、手机直连卫星、算力网络等技术研发和应用，加快发展下一代光通信、新一代移动通信，构建空天地一体、通感算一体、设施与应用深度融合的新一代信息网络体系。

6.前沿新材料。推动纳米材料、增材制造材料、高性能超导材料、生物医用材料、仿生智能材料、高性能复合材料等研发应用，加快新一代半导体材料、高纯石英材料等规模化发展。

三、重点行动

（一）实施创新能力提升行动。常态化开展省重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”，组织实施一批省级科技计划和

重大专项。推动省实验室、高校、科研院所融入国家实验室体系，谋划建设省级重大科技基础设施，加强原创性技术突破和应用基础研究。实施产业创新平台能力提升工程，布局一批产业技术工程化中心、制造业创新中心等新型研发机构，建设一批概念验证中心和中试验证平台。探索实施产业创新工程，一体推进创新基础设施建设、关键核心技术攻关、自主创新产品研制和迭代、应用场景拓展等任务落实。

（二）实施企业梯次培育行动。创新招商引资方式，加快引进一批科技型企业、高端研发机构和重大产业项目，支持创新型企业开展产业链上下游资源整合，牵头组建高水平创新联合体，打造一批具有产业链带动和市场引领作用的生态主导型企业。加强未来产业企业培育、服务对接和政策扶持，针对性培育一批高成长性企业，打造一批专精特新“小巨人”企业。举办颠覆性技术创新大赛等活动，重点挖掘培育一批种子期项目，加快孵化有潜力的初创企业。支持企业开展前沿技术布局，加大战略性新兴产业和未来产业投资力度。

（三）实施人工智能赋能行动。深入开展“人工智能+”行动，加快建设人工智能行业赋能中心，培育、推广一批高价值应用场景，打造人工智能产业资源汇聚和自主生态发展平台。实施制造业数字化转型全覆盖行动，建设智能车间和智能工厂，推动人工智能向研发设计、生产制造、运营管理

等全流程延伸，打造虚拟仿真设计、智能排产、智能物流动线、人机协同等智能应用场景。加快人工智能与合成生物、药物和新材料研发等融合，重构研发设计范式，重塑生产制造模式。

（四）实施场景示范引领行动。围绕新材料、生物制造、量子科技、未来能源等重点领域，发挥重大科技专项、重大工程牵引作用，引导国有企业、科技型骨干企业、高校、科研院所等谋划一批高价值重大场景项目，推动前沿技术创新、应用和突破。围绕人工智能、新一代信息技术、低空经济等领域，建设并开放一批综合性和行业类融合场景，以场景应用促进技术规模化迭代应用，吸引创新主体集聚，加速产业化进程。推动企业加大场景建设和开放力度，探索市场化场景培育机制，常态化推进场景挖掘发布、供需对接和建设运营。

（五）实施产业链群提升行动。加强重点产业链建设，完善产业链图谱，强化链主引领，突出以链招商引资、招才引智，提升产业链群规模能级。加强战略性新兴产业统筹布局，支持在重大产业项目建设、重点行业应用、生态体系构建等方面具有优势的重点地方，打造一批战略性新兴产业和未来产业集群。实施先进制造业集群培育提升行动，推动超硬材料、现代农机装备集群向世界级先进制造业集群发展，积极创建新型电力装备、智能终端等国家级先进制造业集

群。大力培育集群促进机构，协同推进科技创新、投资融资和转型升级。

（六）实施载体空间提升行动。优化中原科技城、中原医学科学城建设，创新院地、院企、院校合作模式，提升科技成果转化和前沿技术孵化能力。依托开发区因地制宜发展一批特色化、专业化产业园区，提高公共服务和市场化运作水平，加快集聚产业链上下游企业。持续推进“智慧岛”建设，构建“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务体系，推广超前孵化、产业链孵化等模式，吸引一批“硬科技”初创企业落地。在具备条件的地方布局建设未来产业创新生态社区，深化全要素赋能，营造创新生态。

（七）实施要素汇聚支撑行动。加大财政资金支持力度，建立创业投资与重大项目对接机制，吸引各类产业资本和金融资本积极参与。加大高层次人才引进力度，加强高校相关学科专业建设，建设一批未来技术学院和卓越工程师学院。提高数据要素开发利用水平，建立完善数据资源登记、交易、流通、安全等基础制度，促进数据共享，支撑应用场景建设和产业培育。建立重大项目清单，滚动实施一批标志性、引领性重大项目，争取更多项目纳入中央预算内资金、超长期特别国债、国家科技重大专项、国家重点研发计划等支持范围。

四、组织实施

省级层面建立培育壮大战略性新兴产业和前瞻布局未来产业工作机制，省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅会同有关部门统筹推进行动计划组织实施。各地要结合产业发展实际，因地制宜布局重点产业，加大各类要素和资源投入力度，上下联动抓好工作落实。完善战略性新兴产业和未来产业统计监测体系，开展相关行业统计分析和运行监测。依托有关行业协会、学会、科研机构等，跟踪前沿技术发展趋势和产业化发展方向，加强趋势研判和政策研究，为产业发展提供决策支撑。

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省支持科技创新发展若干财政政策措施的通知

豫政办〔2022〕9号

各省辖市人民政府、济源示范区管委会，省人民政府各部门：

《河南省支持科技创新发展若干财政政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2022年1月13日

河南省支持科技创新发展若干财政政策措施

为贯彻落实省委、省政府“持续打造一流创新生态，全力建设国家创新高地”有关决策部署，积极发挥财政职能作用，统筹科技资源支持创新驱动发展战略实施，按照“聚焦重点、精准发力，统筹整合、加大投入，创新机制、注重绩效，市场主导、政府引导”的原则，结合我省实际，制定以下政策措施。

一、支持对接国家战略科技力量体系

1.支持省实验室建设。对省级层面布局的嵩山、神农种业、黄河等省实验室，根据实际需要，给予开办费和建设期研发经费支持；对各地政府主导创建的省实验室，根据各地政府投入情况给予一定研发补助。（责任单位：省科技厅、财政厅）

2.支持创建（重组入列）国家级创新平台。对新创建（重组入列）的国家级科技研发平台给予一次性 500 万元奖励，并根据其研发投入、实施一流项目等情况统筹给予 1000 万元持续支持。将建有国家级研发平台的企业研发费用补助最高限额由 300 万元提高至 500 万元。（责任单位：省科技厅、财政厅、发展改革委）

3.支持改造提升现有省级创新平台。建立稳定支持机制，对高校、科研院所等科研单位建设的省级研发平台实施考

核，考核结果为优秀、良好的，分别给予每年不超过 50 万元、30 万元的稳定支持。（责任单位：省科技厅、财政厅、发展改革委）

4.支持凝练一流课题。聚焦世界前沿技术、“卡脖子”技术、应用型关键共性技术，支持启动一批重大课题，实施一批省重大科技专项项目，单个项目支持额度一般不低于 1000 万元，财政引导企业研发投入系数不低于 3 倍。（责任单位：省科技厅、财政厅）

二、支持产业创新发展

5.发挥新兴产业、创业投资基金作用。高效运作总规模 1500 亿元的新兴产业投资引导基金和 150 亿元的创业投资引导基金，吸引更多社会资本支持创新创业。（责任单位：省财政厅、发展改革委、省政府国资委）

6.鼓励企业进一步加大研发投入。采用“基础+增量”的补助方式，根据企业上年度研发费用情况给予不超过 500 万元的后补助支持，引导规模以上工业企业科研活动全覆盖。（责任单位：省财政厅、科技厅、发展改革委、税务局、统计局）

7.支持企业向科技型企业转变。对首次和连续三次认定为高新技术企业的企业给予不超过 10 万元配套奖补；对整体迁入我省的高新技术企业，根据企业销售收入规模给予不超过 100 万元奖补。（责任单位：省科技厅、财政厅）

8.加大支持首台（套）重大技术装备研发和应用力度。对经国家、省新认定的成套设备、单台设备，按照不超过销售发票金额的5%分别给予总额最高500万元、300万元奖励。对经省认定的首台（套）重大技术装备投保产品，按规定给予保费补助。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅）

9.支持制造业创新中心建设。对省级制造业创新中心，按照技术引进及购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的30%给予不超过500万元补助；按照技术成果转化、委托研发和为行业提供技术服务获得实际收入的5%给予不超过500万元补助。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、发展改革委）

10.支持省产业研究院和中试基地建设。统筹资金支持省产业研究院和中试基地建设，打通科技创新与产业发展之间的转化通道。对批准建设的中试基地，根据其绩效考核情况，对考核结果较好的给予一定奖补。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅、财政厅）

三、支持科技开放合作

11.支持开展关键重大技术需求揭榜攻关。鼓励省内企业借助省外、境外科技力量攻克我省产业发展技术难题，对“揭榜挂帅”形式产生的项目，按不超过合同额的30%给予支持。（责任单位：省科技厅、财政厅）

12.鼓励积极争取国家项目。对承担国家科技重大专项、

重点研发计划、自然科学基金重大项目的单位，按项目上年度实际获得国拨经费的 3%—5%奖励研发团队，每个单位年度奖励最高 500 万元。加强国家重大科技项目中央和地方协调联动，对国家明确要求地方配套实施的项目予以足额保障。（责任单位：省科技厅、财政厅）

13.支持科研成果转移转化。对在豫企业购买省外先进技术成果并在豫转化、产业化的，按其上年度技术合同实际成交额给予最高 10%的奖补，每家企业每年不超过 100 万元。鼓励省内高校、科研院所在豫实施技术转移转化，按其上年度技术合同成交额给予最高 10%的后补助，每家单位每年不超过 100 万元。（责任单位：省科技厅、财政厅）

四、支持科技与金融融合

14.支持开展科技信贷业务。安排科技信贷准备金，对合作金融机构面向高新技术企业、科技型中小企业开展的实物资产抵押不高于 30%的科技信贷业务，根据企业营业收入规模给予 30%—60%、单笔最高 500 万元损失补偿。鼓励各地对科技信贷给予贴息支持，省财政根据市、县级贴息规模按照不超过 30%的比例给予奖补。（责任单位：省科技厅、财政厅）

15.鼓励金融产品创新。对企业知识产权质押融资产生的利息、评估等费用给予最高 60%、不超过 80 万元补助。科技企业参加研发责任保险、关键研发设备保险、科技成果转

化费用损失保险、“揭榜险”等科技保险的，按实际保费支出的30%给予不超过20万元补助。实施外贸贷、政府采购合同信贷政策，以政府采购合同和外贸订单为质押，引导合作银行加大对科技型中小微企业的信贷投放力度。（责任单位：省科技厅、财政厅、商务厅、市场监管局）

16.支持科技企业利用资本市场融资。省内科技企业申请在境内外上市融资的，按照辅导备案登记等时间节点给予不超过200万元补助。对省内科技企业通过境内外资本市场发行的债务融资工具、资产证券化两类产品，分别按照其实际支付中介费用的50%，给予每户企业每类产品不超过100万元补助。（责任单位：省地方金融监管局、财政厅）

五、支持“双一流”创建

17.重点支持“双一流”高校建设。“十四五”时期给予郑州大学、河南大学专项资金引导支持,全面提升原始创新和应用技术创新能力，推动两校在新一轮“双一流”建设中晋位升级。实施“双一流”创建工程，推动更多高校进入“双一流”建设行列。（责任单位：省教育厅、财政厅）

18.多渠道筹措“双一流”建设资金。切实落实有关财税优惠政策，激发社会资本投资高等教育积极性。设立捐赠配比奖励资金，对学校争取的社会资金按照现行政策予以奖励。加大公办高校专项债券支持力度，优先支持“双一流”高校、“双一流”创建高校符合条件的项目。（责任单位：

省税务局、教育厅、财政厅、发展改革委)

六、支持科研院所发展

19.支持省科学院、农科院发展。安排专项经费，按照重振重建省科学院、做优做强省农科院标准，支持省科学院、农科院人才团队建设、学科能力提升、基础科研设施建设与运维、体制机制创新。（责任单位：省科学院、农科院、财政厅）

20.建立“长周期、稳预期”保障机制。安排资金在省属科研院所全面启动实施基本科研业务费制度，建立稳定支持机制，重点支持省科学院、农科院 45 岁以下在岗科研人员自主选题开展科学研究。（责任单位：省财政厅、科技厅、科学院、农科院）

七、支持打造一流人才政策体系

21.建立高层次人才支持体系。对我省全职引进和新当选的院士等顶尖人才，每人给予 500 万元个人奖励补贴；对每年评选的中原学者，每人给予不低于 200 万元特殊支持；对中原科技创新、中原科技创业、中原科技产业领军人才，每人给予不超过 100 万元特殊支持；对中原学者科学家工作室，给予连续六年每年 200 万元稳定支持；对获得国家科学技术奖的单位，给予不超过 1000 万元配套奖励。（责任单位：省委组织部、省科技厅、财政厅）

22.加大高层次人才科研支持力度。对我省获评国家重点

人才计划创新领军人才人选、国家杰出青年科学基金获得者、“长江学者”特聘教授等国家级领军人才和国家重点人才计划青年项目入选者、国家优秀青年科学基金获得者、“长江学者”青年学者等青年拔尖人才，按照国家资助标准给予1:1配套奖励补贴和科研经费支持。（责任单位：省委组织部、省科技厅、财政厅）

23.支持青年人才公寓建设。创新方式方法，通过新建、改建、购买等多种渠道筹集省直单位青年人才公寓，丰富省直单位青年人才公寓供给方式，为青年人才“引得进、留得下、干得好”创造环境。（责任单位：省事管局、财政厅）

24.支持对接高端人才资源。对考核优秀的院士工作站、中原学者工作站，分别给予30万元、20万元补助；对我省新设立的博士后科研流动站，给予50万元启动资金。对新招收的全职脱产博士后，资助招收经费增加到每人20万元。每年安排1000万元支持中国工程院河南研究院建设，发挥院士高端智库作用，围绕省委、省政府决策部署开展产业战略规划研究。（责任单位：省科技厅、人力资源社会保障厅、科协、财政厅）

八、支持加快布局科技领域新基建

25.支持布局大科学装置、重大科技基础设施。在我省具备一定优势的基础研究领域，采取“一事一议”的方式布局建设大科学装置、重大科技基础设施。土地等费用由所在地

投入，工程投资及设备购置等费用一般由省与市、县级分担；适合市场化运作的按照市场化模式建设运营，其中基础前沿研究经费以省级负担为主。支持各地建设大科学装置，省级给予适当补助。（责任单位：省发展改革委、科技厅、财政厅）

26.支持培育新型研发机构。支持各地建设新型研发机构，对经省政府命名的省重大新型研发机构，按照近三年当地政府投入和其他发起设立单位投入给予不超过 10%、最高 500 万元认定奖补。对聚焦新兴产业关键领域、高端环节布局建设和引进共建的重大专业化新型研发机构，经省政府同意后可采取“一事一议”的方式给予支持。（责任单位：省科技厅、财政厅、发展改革委）

九、支持智慧岛建设

27.支持智慧岛标准化推广。支持智慧岛构建市场化运营主体，提供从原始创新到产业化的全流程服务。运营公司发行企业债券融资的，给予最高 30%贴息补助，省、市两级按照 1：1 比例负担；对建设期满通过考核的智慧岛，给予不超过 5000 万元后补助。（责任单位：省发展改革委、财政厅）

28.支持打造“双创”专业化平台。建立双创平台绩效考核后补助机制，将申建国家级平台、孵化科技企业数量等效益指标作为省级以上大学科技园、科技企业孵化器、众创空

间（含专业化）、双创示范基地、星创天地等创新服务载体绩效考核重要指标，根据考核结果给予不超过 200 万元运行补助。（责任单位：省科技厅、财政厅、发展改革委）

十、支持构建一流创新生态

29.落实税收优惠政策支持科技企业创新发展。认真贯彻落实国家支持科技企业创新发展的增值税、企业所得税、个人所得税等税收优惠政策，加强政策宣传，优化纳税服务，更好支持科技企业创新发展。（责任单位：省财政厅、税务局）

30.支持设立科技研发计划联合基金。按照“一事一议”的方式，推动省级与各地、高校、科研院所、医院、企业等共同出资设立科技研发计划联合基金，引导和带动社会资源更多投入到创新领域，完善多方参与支持基础研究的新机制。（责任单位：省科技厅、财政厅）

31.支持组建高能级创新联合体。支持按照创新龙头企业或产业链领航企业牵头、高校和科研院所支撑、各创新主体相互协同的模式，组建“体系化、任务型、开放式”的高能级创新联合体，对产学研用深度融合、产业链上下游联合攻关并取得重大突破、实现成果行业共享的创新联合体给予资金支持。（责任单位：省科技厅、发展改革委、财政厅）

32.支持平台运行体制机制创新。充分利用自创区先行先试平台，对自创区内积极推进改革创新、取得明显成效并首

次形成可复制推广方案的创新平台，方案经省科技厅发文推广后，一次性给予最高 100 万元奖补。（责任单位：省科技厅、财政厅）

33.支持大型仪器设施购置共享。省属高校、科研院所使用财政资金购置的 50 万元以上大型仪器设备全部对企业共享。对省内高新技术企业、科技型中小企业、创新创业团队，每年发放 20 万元科研设备仪器使用券。对购买符合条件的进口先进设备和技术、关键零部件给予贴息支持。（责任单位：省科技厅、商务厅、财政厅）

34.鼓励区域创新发展。引导各地优化创新生态，带动加大研发投入。省财政对全社会研发投入增速快和强度大的地方给予一定奖励。（责任单位：省科技厅、财政厅、统计局）

河南省人民政府办公厅

关于印发推动科技型企业利用资本市场高质量 质量发展工作方案的通知

豫政办〔2024〕32号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《推动科技型企业利用资本市场高质量发展工作方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2024年7月3日

推动科技型企业利用资本市场高质量发展工作方案

为贯彻落实中央金融工作会议、省委金融工作会议精神，推动科技型企业积极对接资本市场，促进科技型企业高质量发展，制定本工作方案。

一、引导企业提高利用资本市场积极性

（一）加强政策宣传。通过现场走访调研、座谈等形式，向金融机构、科技型企业宣传政策，引导科技型企业树立正确上市和发债理念。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（二）组织开展专题培训。常态化开展小规模、多频次宣讲培训，激发科技型企业上市、发债内生动力和规范意识。开展资本市场知识专题培训，提升各地推进上市、发债工作能力和水平。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（三）引导科技型企业积极对接多层次资本市场。发挥上海、深圳、北京证券交易所河南服务基地作用，支持交易所开展政策宣传、专题培训、调研等“在地化”服务，搭建

交易所与企业沟通平台。推动一批专精特新“小巨人”企业、单项冠军企业在新三板挂牌。引导初创期科技型企业在中原股权交易中心挂牌。

责任单位：省委金融办、河南证监局。

完成时限：持续推进。

（四）营造良好氛围。加大对我省资本市场改革发展成就、科技型企业借力资本市场高质量发展典型案例的宣传报道力度，弘扬企业家精神，讲好资本市场故事。

责任单位：省委金融办、宣传部、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

二、提高拟上市发债企业质量

（一）加强调研指导。开展专题调研，研究制定促进科技型企业加快对接资本市场的工作措施。

责任单位：省委金融办、河南证监局、省科技厅、农业农村厅、工业和信息化厅、省政府国资委。

完成时限：2024 年 12 月底。

（二）加强后备资源挖掘培育。推动各地完善上市培育工作机制，围绕 28 个重点产业链和新业态加强工作推动，吸引优质链主企业和重点培育企业、专精特新企业、单项冠军企业等对接资本市场。开展融资路演对接活动，展示科技型企业发展成效，引导企业与中长期资本积极对接。加强分

析研判，按照上市成熟度梯次推进后备资源培育工作。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（三）深入开展“手拉手结对子助力”活动。指导省内优秀上市公司与拟上市科技型企业“结对子”，通过“手拉手”“传帮带”等方式答疑解惑、交流业务、对接产业，提高拟上市科技型企业整体实力。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（四）协调推动解决问题。开展交易所走访交流活动，增强科技型企业上市、发债信心。定期梳理解决科技型企业上市、发债过程中的问题，提高申报质量。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（五）着力提升公司治理水平。聚焦拟上市科技型企业实控人、控股股东等“关键少数”，开展专项培训和警示教育，督促其增强诚信、自律、法治意识。推动拟上市科技型企业建立健全和有效运行现代企业制度。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，

济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

三、加强企业发行上市辅导监管

（一）提升辅导监管质效。持续跟踪在辅导企业工作进展，及早发现、消除风险隐患。加强辅导验收工作，督促中介机构提高辅导工作质量，严防“带病闯关”。

责任单位：河南证监局。

完成时限：持续推进。

（二）压实中介机构责任。加强中介机构日常监管，杜绝“跑马圈地”式拉项目。开展中介机构执业质量和违法违规案例通报，及时提醒拟上市、发债企业审慎选择中介机构。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

四、支持科技型企业做优做强

（一）支持科技型企业再融资。加强科技型企业融资指导，引导科技型企业积极使用股权、债权等各类融资工具，促进资本市场更好对接科技型企业融资需求。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（二）支持科技型上市公司并购重组。坚持扶优限劣政

策导向，支持科技型上市公司通过并购重组做优做强，更好促进产业链、供应链贯通融合。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进。

（三）提高科技型上市公司质量。开展提高科技型上市公司质量专项行动。积极发挥资本市场创新激励功能，支持科技型上市公司开展股权激励，帮助企业留住人才，激发科技创新活力。

责任单位：省委金融办、河南证监局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会。

完成时限：持续推进

河南省专精特新企业培育支持办法（试行）

(2024年4月8日河南省人民政府令第225号公布自2024年5月1日起施行)

第一章总则

第一条 为引导中小企业走专精特新发展道路，培育专精特新企业，增强企业核心竞争力，助力实现产业基础高级化和产业链现代化，根据《中华人民共和国中小企业促进法》和有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内专精特新企业的培育支持活动，适用本办法。

本办法所称专精特新企业，包括创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业。

本办法所称创新型中小企业是指具有较高专业化水平、较强创新能力和发展潜力，由省人民政府工业和信息化主管部门公告的中小企业。

本办法所称专精特新中小企业是指实现专业化、精细化、特色化、新颖化发展，创新能力强、质量效益好，并经省人民政府工业和信息化主管部门认定的中小企业。

本办法所称专精特新“小巨人”企业是指位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、

细分市场占有率高、质量效益好，并经国家认定的中小企业。

第三条 培育支持专精特新企业应当坚持政府引导、企业为主、创新驱动、精准服务、梯度培育、综合施策、动态管理的原则。

第四条 县级以上人民政府应当将专精特新企业发展工作纳入政府工作目标管理，加大专精特新企业培育支持力度，协调解决专精特新企业发展中的重大问题。

第五条 省人民政府工业和信息化主管部门，负责全省专精特新企业培育支持工作的综合协调、服务指导和监督检查，组织开展创新型中小企业公告、专精特新中小企业认定和专精特新“小巨人”企业推荐工作。

设区的市人民政府工业和信息化主管部门，负责本行政区域专精特新企业培育支持工作的综合协调、服务指导和监督检查，组织开展创新型中小企业评价、专精特新中小企业推荐等相关工作。

县级人民政府工业和信息化主管部门，负责组织落实专精特新企业培育支持的相关政策和措施。

县级以上人民政府发展改革、财政、科技、税务、人力资源社会保障、自然资源、生态环境、商务、市场监管（知识产权）、金融管理等部门，按照各自职责做好专精特新企业培育支持相关工作。

第六条 县级以上人民政府应当加大专精特新企业人

才保障力度，在人才评价、住房、子女教育等方面给予相应支持。

第二章 创新型中小企业评价和培育

第七条 县级以上人民政府应当建立完善中小企业纾困帮扶机制，因城施策、因企施策，通过针对性纾困帮扶措施，降低企业经营成本，破解企业生存发展难题，改善企业经营状态，助力经济持续发展。

县级以上人民政府及其有关部门应当营造创业创新氛围，制定产业、土地、人才、财政、金融等支持措施，引导企业或者双创主体专注细分市场、提高创新能力、掌握核心技术。

第八条 支持设区的市、县（市、区）人民政府及其有关部门建设双创示范基地、科技企业孵化器、大学科技园、众创空间和创业园区等创新服务载体，为种子期、初创期企业提供发展空间，鼓励对相关企业或者个人创业者采取减免房租等措施降低创业创新成本。

第九条 设区的市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当每年定期组织创业投资企业、创业投资基金和天使投资人与创新服务载体、中小企业、双创主体的融资对接活动，为创业创新提供融资撮合服务。

县级以上人民政府应当和金融机构开展合作，采取低息贷款、前免后低、政府贴息、风险分担等多种方式，为小微

企业、双创主体解决初创期资金问题。

第十条 县级人民政府工业和信息化主管部门应当建立创新型中小企业培育机制，对具有创新能力和技术潜力的中小企业进行重点培育、跟踪指导，推动企业向创新型中小企业发展。

第十一条 县级人民政府工业和信息化主管部门应当引导具有较高专业化水平、较强创新能力和较大发展潜力的企业自愿申报创新型中小企业，并进行自我评价。

设区的市人民政府工业和信息化主管部门根据国家规定的评价标准，对企业自评信息和相关材料进行核实、评价和公示；经公示无异议的，由省人民政府工业和信息化主管部门抽查并再次公示后公告为创新型中小企业。

第十二条 听设区的市、县（市、区）人民政府在编制国土空间规划时，应当将创新型中小企业的产业用地纳入规划；在制定年度土地利用计划时，应当考虑创新型中小企业的用地需求。

鼓励设区的市、县（市、区）人民政府围绕创新型中小企业发展需求，优化产业和空间布局，建设创新型中小企业特色园区，推动创新型中小企业集聚发展。

鼓励将老旧厂房等存量产业空间改造为创新型中小企业研发或者生产用房。

第十三条 鼓励设区的市、县（市、区）人民政府及其

有关部门依托企业技术专家、高等院校学者、科研机构专家等建立融通创新技术专家咨询委员会，为创新型中小企业提供技术咨询、指导等服务。

第十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当发挥财政资金、政府引导基金的引导和杠杆作用，完善风险投资机制，支持社会资金投资创新型中小企业，为其技术创新和成果转化提供资金支持。

创业投资企业、创业投资基金和天使投资人投资符合条件的创新型中小企业的，按照最有利于纳税人的原则，享受国家规定的税收优惠。

创新型中小企业的研发费用按照国家规定享受税前加计扣除政策；对符合增值税小规模纳税人减免有关政策条件的，依法减免增值税。

第十五条 支持银行业金融机构利用企业信用信息，向创新型中小企业发放授信额度达到 1000 万元的“专精特新贷”信用类贷款。鼓励银行业金融机构开展创新型中小企业中长期贷款、无还本续贷等业务。

支持银行业金融机构发行小微企业贷款资产支持证券，将小微企业贷款基础资产由单户授信 100 万元以下放宽至 500 万元以下。

鼓励金融机构为创新型中小企业提供以知识产权、股权、存货、机器设备等为担保财产的担保融资。

县级以上人民政府及其有关部门应当落实国家和本省降低融资担保成本有关政策，引导政府性融资担保机构逐步将支持小微企业的平均担保费率降至 1% 以下，降低创新型中小企业融资成本。

第十六条 支持创新型中小企业采用股权激励、期权激励、技术入股等多种方式，引入科技创新人才和项目创新团队。

县级以上人民政府有关主管部门应当畅通职称评审渠道，坚持以市场评价为导向，发挥企业主体作用，增强创新型中小企业专业技术人员职称评审的针对性和科学性。

第十七条 县级以上人民政府应当在保护个人隐私和确保公共安全的前提下，按照国家规定推动有关公共数据公平、平等地向包括创新型中小企业在内的市场主体提供。

县级以上人民政府及其有关部门应当提升数字化公共服务平台服务能力，支持创新型中小企业开展数字化转型；数字化公共服务平台参与创新型中小企业数字化改造，经审核符合国家有关要求的，可以按照国家规定获得有关奖励。

第三章 专精特新中小企业认定和培育

第十八条 设区的市人民政府工业和信息化主管部门应当建立专精特新中小企业培育机制，对创新型中小企业中专注细分市场、创新能力强、质量效益好的企业进行重点培育、跟踪指导，推动企业向专精特新中小企业发展。

第十九条 专精特新中小企业的认定，由创新型中小企业按照属地原则自愿提出申请，设区的市人民政府工业和信息化主管部门根据国家规定的认定标准，组织对企业申请材料和相关佐证材料进行核实；核实通过的，向省人民政府工业和信息化主管部门推荐。

省人民政府工业和信息化主管部门根据认定标准，组织对被推荐企业申请材料和相关佐证材料进行核查、实地抽查和公示；公示无异议的，由省人民政府工业和信息化主管部门认定为专精特新中小企业。

第二十条 县级以上人民政府及其有关部门应当制定政策，帮助专精特新中小企业降低用工、用能、用地、物流、网络等成本。

支持将专精特新中小企业新增投资项目纳入省、市级重点建设项目名单，按照规定给予用地、用能、排放指标等要素保障，在新增建设用地计划指标、批而未供土地、存量建设用地安排上向专精特新中小企业倾斜。

设区的市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当落实工业用地弹性年期出让制度、工业用地“标准地”出让制度，对企业利用存量工业用地开展技术改造、提高容积率的，按照规定不再增收土地价款。

第二十一条 县级以上人民政府应当发挥财政专项资金引导作用，完善中小企业公共服务体系和融资服务体系建

设，支持专精特新中小企业提升创新能力和专业化水平。

第二十二条 省人民政府设立省中小企业发展基金，有关主管部门和基金管理机构应当改进基金投资管理和绩效考核评价工作，建立健全尽职免责和容错纠错机制，引导基金支持专精特新中小企业发展。

鼓励设区的市、县（市、区）人民政府多渠道筹措资金参与设立中小企业发展子基金，拓展专精特新中小企业股权融资渠道。

第二十三条 各级税务机关及有关主管部门应当优化服务，向专精特新中小企业精准推送减税降费相关信息并提供必要辅导，确保专精特新中小企业及时全面享受税费优惠政策。

第二十四条 专精特新中小企业研发费用除按照国家规定执行税前加计扣除政策外，鼓励设区的市、县（市、区）人民政府及其有关部门采用事前、事后补助等形式，引导支持企业承担研发任务、开展研发活动。

县级以上人民政府及其有关部门应当制定激励政策，鼓励有条件的专精特新中小企业建立或者与高等院校、科研机构共同建立重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等研发机构，其中经省人民政府首次命名为省重大新型研发机构的，由省财政按照不超过近三年当地政府投入和其他发起设立单位投入的一定比例予以支持；对服务同

行业其他企业、功能外溢性较好的，可适当提高比例。

第二十五条 省人民政府工业和信息化主管部门应当会同有关部门建立专精特新中小企业名单向金融机构推送共享机制，鼓励银行业金融机构加大对专精特新中小企业的支持力度，向专精特新中小企业发放授信额度达到 3000 万元的“专精特新贷”信用类贷款。引导金融机构进一步完善产品运行机制，提高授信额度，缩短申请流程，简化贷款手续，满足专精特新中小企业融资需求。

第二十六条 鼓励保险机构针对专精特新中小企业在企业融资、科技研发、成果转化、知识产权创造保护等领域的风险，开发“专精特新险”等特色化保险，为企业提供信用保证保险等服务。

第二十七条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门，在中小企业经营管理人员培训中，应当针对专精特新中小企业管理人员组织开展专题培训，提高其创新意识和经营管理能力。

支持对专精特新中小企业开展职工技能提升培训，鼓励县级以上人民政府及其有关部门加强与院校、培训机构合作，开展企业新型学徒制培训，按照每人每年中级工 5000 元、高级工 6000 元的标准给予补贴。

第二十八条 省人民政府及其有关部门应当加强知识产权快速协同保护体系建设，鼓励设区的市、县（市、区）人

民政府申建知识产权保护中心、知识产权快速维权中心，对专精特新中小企业开通快速审查、快速确权、快速维权“绿色通道”。

支持知识产权服务机构为专精特新中小企业提供从创新到运用全过程服务，设区的市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当根据实际组建中小企业知识产权服务专家团，提供公益性知识产权咨询和信息服务。

第二十九条 鼓励专精特新中小企业参加中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会等展会，助力企业拓展国内外市场；根据实际，在本省举办的相关展会中设立专精特新中小企业展区或者专题，为专精特新中小企业搭建产品、技术展示平台，推进企业间交流与合作。

第三十条 省、设区的市人民政府及其有关部门应当围绕本地主导优势产业，针对制约产业发展的短板和瓶颈，组织专精特新中小企业与行业大型企业或者链主企业、高等院校、科研机构等共同实施技术攻关，推进协同创新，提升专精特新中小企业创新能力。

省、设区的市人民政府工业和信息化主管部门应当会同有关部门定期发布专精特新中小企业供需目录，举办大中小企业融通发展对接会，构建合作平台，推动行业大型企业向专精特新中小企业开放资源要素，促进专精特新中小企业融入大型企业供应链、产业链。

第三十一条 鼓励在政府采购活动中购买专精特新中小企业产品和服务。专精特新中小企业的科技创新产品、服务首次投放市场的，在功能、质量等指标能够满足政府采购需求的条件下，在政府采购活动中应当率先购买，不得以商业业绩为由予以限制。

第三十二条 鼓励专精特新中小企业通过云计算、人工智能、物联网、大数据等技术，创新设计、生产、管理和销售方式，推动实现数字化转型。

第三十三条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全专精特新中小企业上市培育机制，对专精特新中小企业股份制改造、境内外上市、新三板挂牌、股权交易中心挂牌和并购、重组等给予分类分阶段支持。

专精特新中小企业在上海、深圳、北京证券交易所首次公开发行股票并上市的，或者在境外主流资本市场上市融资、在中原股权交易中心挂牌融资的，由省财政按照规定给予补助。

第四章 专精特新“小巨人”企业推荐和支持

第三十四条 设区的市人民政府工业和信息化主管部门应当建立专精特新“小巨人”企业培育机制，对专精特新中小企业中位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好的企业进行重点培育、跟踪指导，推动企业向专精特新“小巨

人”企业发展。

第三十五条 推荐专精特新“小巨人”企业，由专精特新中小企业按照属地原则自愿提出申请，设区的市人民政府工业和信息化主管部门根据国家规定的认定标准，组织对企业申请材料和相关佐证材料进行核实；核实通过的，向省人民政府工业和信息化主管部门推荐。

省人民政府工业和信息化主管部门根据国家规定的认定标准，组织对推荐企业申请材料和相关佐证材料进行核查、实地抽查和公示；公示无异议的，由省人民政府工业和信息化主管部门向国家工业和信息化主管部门推荐。

对国家认定的专精特新“小巨人”企业，县级以上人民政府应当建立部门协同配合的工作机制，完善支持政策，提供全方位、全要素服务，支持企业持续发展。

第三十六条 省人民政府工业和信息化主管部门应当会同人力资源社会保障部门定期发布专精特新“小巨人”企业人才需求目录，为企业和顶尖人才、领军人才、青年人才、潜力人才搭建交流平台。

支持专精特新“小巨人”企业设立博士后科研工作站，支持高等院校、科研院所专业技术人员按照有关规定到企业兼职、挂职、参与项目合作并依法取得报酬。

第三十七条 县级以上人民政府应当根据实际情况，对持续加大研发投入或者研发投入比例高的专精特新“小巨

人”企业进行奖补。

省人民政府对处于有效期内的专精特新“小巨人”企业，在年度投资计算区间内用于提升企业创新能力和专业化水平而购置设备、软件的，按照实际投资给予一定比例后补助，最高不超过 500 万元。

第三十八条 省人民政府建立奖励制度，对通过知识产权交易实现技术升级进步并申报专精特新“小巨人”企业成功的予以奖励。

省人民政府知识产权主管部门应当优先推荐符合条件的专精特新“小巨人”企业申报国家知识产权优势示范企业，在推荐中国专利奖、河南省专利奖评选中给予加分支持。

第三十九条 支持国家开发银行等政策性银行为符合条件的专精特新“小巨人”企业技术改造和转型升级提供资金支持。

支持银行业金融机构向专精特新“小巨人”企业发放授信额度达到 5000 万元的“专精特新贷”信用类贷款。

引导银行业金融机构加强与省中小企业发展基金、政府投资的引导基金、创业投资基金、风险投资机构、私募股权投资机构等协同合作，甄选专精特新“小巨人”企业开展投贷联动业务。

第四十条 鼓励专精特新“小巨人”企业与产业链链主企业或者工业互联网平台企业加强合作，开展数字化共性技

术研发，参与数据中心、工业互联网等新型基础设施投资建设和应用创新，推广应用低成本、模块化智能制造设备和系统。

第五章 权益保障和动态管理

第四十一条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门以及其他有关主管部门应当针对创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业的特点和需求，开展省、市、县三级分层服务，并按照企业所属行业特点，开展分类精准服务。

专精特新企业所在地政府应当根据实际为企业配备服务专员，协调解决企业实际困难和问题，指导企业及时掌握并享受各项优惠。

第四十二条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门以及其他有关主管部门在评价、认定、推荐和服务专精特新企业过程中应当保护企业商业秘密，在宣传报道前应当征得企业同意。

第四十三条 县级以上人民政府及其有关部门支持专精特新企业相关资金的使用应当及时、公开、透明、规范。

县级以上人民政府应当依法定期组织开展相关资金使用效果评估，并将评估情况及时向社会公布，接受社会监督。

第四十四条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当建立完善涉及侵犯专精特新企业合法权益的投诉举报

机制，及时受理投诉举报，对属于职责范围内的依法及时处理；对不属于本部门职责的，依法及时移送有权机关处理。

第四十五条 经公告的创新型中小企业有效期三年，经认定的专精特新中小企业有效期三年，专精特新“小巨人”企业有效期按照国家规定执行。

第四十六条 专精特新企业在有效期内存在下列情形的，由省人民政府工业和信息化主管部门按照程序取消公告、认定或者向国家工业和信息化主管部门提出取消认定的建议：

- （一）发生重大以上安全、质量、环境污染等事故的；
- （二）有严重失信、偷漏税等违法违规行为的；
- （三）提供虚假材料通过评价、认定的。

第四十七条 专精特新企业因本办法规定的原因被取消公告、认定的，三年内不再重新对其进行创新型中小企业评价、专精特新中小企业认定和专精特新“小巨人”企业推荐。

专精特新企业以提供虚假材料通过评价、认定的，对已经享受的相关奖励资金全额追回；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十八条 县级以上人民政府和有关部门及其工作人员，违反本办法规定，在专精特新企业培育工作中弄虚作假或者克扣、挪用资金，以及有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等行为的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人

员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第四十九条 济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合实验区有关专精特新企业培育支持工作参照本办法中设区的市有关规定执行。

第五十条 本办法自 2024 年 5 月 1 日起施行。

河南省人民政府办公厅

关于印发推动科技金融增量扩面降价提质 工作方案的通知

豫政办〔2024〕30号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《推动科技金融增量扩面降价提质工作方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2024年6月25日

推动科技金融增量扩面降价提质工作方案

为贯彻落实中央金融工作会议、省委金融工作会议精神，做好科技金融大文章，扩大全省科技金融总量，降低科技型企业融资成本，提升科技金融服务能力和水平，制定本方案。

一、支持地方政策性科技金融创新发展

（一）加强地方政策性科技金融跟踪监测和研究。密切监测我省地方政策性科技金融业务试点工作开展情况，关注业务推进中遇到的困难，进一步加强制度性研究，提出有针对性的政策措施，助力地方政策性科技金融业务创新发展。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

（二）支持拓宽地方政策性科技金融资金来源渠道。加大人行再贷款、再贴现资金倾斜力度，支持中原银行、郑州银行发行创新创业专项金融债，拓宽银行资金来源渠道，扩大可贷资金规模，支持地方政策性科技金融惠及更多科技型企业。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

二、开展货币政策工具精准滴灌行动

（一）增加结构性货币政策工具资金规模。发挥人行结

构性货币政策工具的撬动引导作用，积极争取科技创新和技术改造再贷款支持。统筹整合再贷款、再贴现资金，在目前我省使用额度基础上，力争新增 100 亿元支小再贷款额度，争取再贷款、再贴现总额度超过 1200 亿元。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：2024 年 9 月底。

（二）进一步强化再贷款、再贴现引导作用。对科技型企业贷款增量或余额较高的银行业金融机构优先给予再贷款支持，优先办理科技型企业票据再贴现。进一步简化规范再贷款使用流程和手续，提高银行业金融机构使用积极性，引导其加强对科技型企业的信贷支持。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

（三）创新再贷款、再贴现支持模式。积极探索“再贷款+科技贷”“再贷款+专精特新贷”“再贴现+科技型企业票据”等模式，精准加大对科技型企业的资金支持力度。在确保再贷款、再贴现资金流向、利率、期限等符合政策要求的前提下，为银行业金融机构扩大科技型企业信贷投放规模提供充足的政策资金保障。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅、工业和信息化厅。

完成时限：持续推进。

三、进一步加强科技型企业融资支持

（一）加大信贷政策指导力度。加强窗口指导和政策引导，定期召开货币信贷形势分析暨窗口指导会、金融机构座谈会等，指导金融机构立足职能定位，科学制定科技金融服务方案，持续完善敢贷愿贷能贷会贷工作机制，不断加大对科技型企业的信贷投放力度。建立科技型企业信贷投放目标监测机制，定期对金融机构实际投放情况进行跟踪监测，督促金融机构完成目标任务。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

（二）大力推动科技金融产品创新。推动金融机构聚焦科技型企业融资需求，探索建立以知识产权、人力资本为核心的企业科技创新能力评价体系，构建适应科技型企业特点的信贷审批流程和信用评价模式。引导金融机构积极开展知识产权质押贷款、供应链融资、股权质押融资业务，创新发展“研发贷”“科创积分贷”“科技人才贷”“贷款+外部直投”“贷款+认股期权”等弱担保、信用类产品，为科技型企业提供全生命周期金融服务。

责任单位：人行河南省分行、省市场监管局。

完成时限：持续推进。

（三）推动“科技贷”“专精特新贷”信贷产品增量扩面。组织金融机构加强与科技、工业和信息化等部门以及市、

县级政府合作，积极推广“科技贷”“专精特新贷”等信贷产品，通过银行直贷、银担合作和投贷联动等模式向科技型企业发放贷款，加大信贷投放力度，扩大业务覆盖面，满足科技型企业融资需求。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅、工业和信息化厅。

完成时限：持续推进。

（四）扩大科技型企业发债融资规模。开展科技型企业债券融资培育行动，积极筛选、培育符合条件的科技型企业发债主体，挖掘有意向的发债项目，推动债券承销机构与企业对接，加强债券发行培训辅导，支持科技型企业发行科创票据、短期融资券、中期票据等债务融资工具，推动全省科技型企业在银行间市场发行债券规模逐年递增。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅、发展改革委。

完成时限：持续推进。

（五）推动开发性、政策性金融机构加强科创领域融资支持。督促国开行河南省分行、农发行河南省分行、进出口银行河南省分行重点围绕我省国家级重点实验室、省级重点实验室等创新平台，以及全省高新技术产业开发区、高新技术产业基地、科创园区等创新聚集地，为科技企业基础设施建设、重大科研项目研发、具有重大产业发展牵引带动作用的项目依规提供中长期、优惠利率信贷支持。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

（六）促进科技型企业扩大跨境融资。加大跨境资金管理政策支持力度，推动跨境融资便利化政策落实，鼓励跨国科技型企业开展跨境资金集中运营业务，简化外债和境外放款登记管理，取消开户数量、国内主账户币种、合作银行数量等限制。支持科技型企业在严格履行安全合规程序前提下开展境外上市、发债、并购等工作。充分发挥合格境外有限合伙人境内投资试点联合会商机制作用，鼓励外商股权投资企业支持种子期、初创期科技型企业发展。

责任单位：人行河南省分行、外汇局河南省分局。

完成时限：持续推进。

四、开展“首贷”“信用贷”破冰扩面行动

（一）扩大科技型企业首贷覆盖面。动态建立首贷科技型企业“白名单”，组织银行逐企走访、专人对接，对有融资需求的企业开辟快捷服务通道，及时响应、限时办结、应贷尽贷，实现“白名单”企业对接全覆盖。推动银行业金融机构建立完善科技型企业首贷工作机制，加强对首贷户的对接支持。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅。

完成时限：持续推进。

（二）扩大科技型企业信用贷款规模。推动银行业金融

机构借助融资信用服务平台等，综合运用市场监管、税务、科技等部门企业信用信息为科技型企业“精准画像”，科学评价科技型企业信用水平，减少对抵质押品的过度依赖，加大信用贷款投放力度，逐步提高信用贷款占比。

责任单位：人行河南省分行、省发展改革委。

完成时限：持续推进。

五、实施科技金融伙伴计划

（一）推动银行业金融机构和科技型企业建立伙伴关系。组织银行业金融机构从省科技型企业名录库中选择合作企业建立伙伴关系，签订合作协议，构建银企共担风险、共享成果的长效合作机制。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅。

完成时限：持续推进。

（二）构建各类金融机构多方联动、优势互补支持体系。逐步推动投资、担保、理财、租赁、保险等机构加入科技金融伙伴计划，形成各类金融机构全要素支持、全方位合作的联动效应，为科技型企业提供接力式、全生命周期金融服务。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅、省委金融办、省发展改革委。

完成时限：持续推进。

（三）常态化开展政银企融资对接活动。通过“线上+线下”灵活多样方式，组织政银企对接活动，加大金融机构

与科技型企业的对接力度。组织金融机构通过金融顾问、金融辅导员等形式，“一企一策”“融资+融智”为科技型企业提供综合性金融服务。

责任单位：人行河南省分行、省科技厅。

完成时限：持续推进。

六、着力降低科技型企业融资成本

有效发挥市场利率定价自律机制作用。引导地方法人银行合理下调存款挂牌利率，降低负债端成本，为降低科技型企业贷款利率打开空间。督促银行业金融机构适当降低科技型企业贷款利率，完善贷款定价机制，加大内部资金转移定价优惠力度，降低科技型企业融资成本。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

七、加强统计监测和信贷政策实施效果评估

（一）加强科技金融全口径统计监测。探索开展科技型企业贷款、债券、股票全口径统计，精准掌握科技型企业融资情况。聚焦科技型企业融资特点和难点，重点对科技型企业应收账款质押融资、知识产权质押融资等开展跟踪监测，为支持科技创新提供全面、及时、准确的数据支撑。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：2024年9月底。

（二）加强科技金融信贷政策实施效果评估。加强对银

行业金融机构政策落实情况的跟踪监测，制定科技金融信贷政策导向效果评估办法，力争 2024 年 9 月底前完成首次评估，从 2025 年起每半年开展一次评估，定期公布评估结果，将评估结果与货币政策工具应用、业务管理等挂钩，强化对银行业金融机构发展科技金融的激励引导。

责任单位：人行河南省分行。

完成时限：持续推进。

关于印发《科技助企惠企政策新十条（试行）》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区管委会、各县（市、区）科技局、财政局、统计局、税务局，省直有关部门，各有关单位：

为推进创新驱动、科教兴省、人才强省战略实施，强化企业科技创新主体地位，助力全省规模以上工业企业研发活动全覆盖，现将《科技助企惠企政策新十条（试行）》印发给你们，请认真组织实施。

河南省科学技术厅 河南省财政厅
河南省统计局 国家税务总局河南省税务局

2024年9月27日

《科技助企惠企政策新十条（试行）》

为进一步强化企业科技创新主体作用，推进产学研融通创新，培育和发展新质生产力，提高财政资金使用效益，引导激励市场、企业和社会力量加大研发投入，支持企业创新发展，特制定政策如下：

一、设立创新联合体产学研联合基金。支持“7+28+N”产业链群创新发展，根据产业链特色、基础、优势，有重点、分阶段、分层次设立不同规模类型创新联合体产学研联合基金，实施期一般为三年。一是择优选择重点产业链重点领域设立由省级配套的创新联合体产学研联合基金，单只总规模不高于2亿元，由创新联合体、省科技厅、社会资本多元出资。支持创新联合体联合攻关、协同创新、开展关键核心技术、共性技术研发和产业化应用。二是鼓励其它产业链创新联合体与社会资本联合备案设立产学研联合基金，省科技厅根据实施情况，给予后补助。

二、实施重点规上工业企业研发奖补。对研发经费投入在500万元以上的，且占比高和增速快的规上工业企业，每年分别选取前50名给予每家50万元奖补（两者不重复支持），用于研发和绩效工作。对研发经费投入前200强的规上工业企业，实行一对一跟踪服务，集成项目、平台、人才等相关资源进行重点支持。

三、实施规上工业企业研发活动全覆盖工作奖补。依据上年度规上工业企业研发活动全覆盖完成情况，对全省各辖市、济源示范区和航空港区分级分档给予 300 万元、200 万元和 100 万元工作奖补。

四、选聘“科技副总”。探索“编制待遇在省内高校、科研院所以及其他具有研发能力的事业单位，工作在企业”的科技人才靶向服务企业高质量发展模式。选聘“科技副总”在企业工作，服务期原则上为两年（表现优秀、双方自愿的可以延续）。给予“科技副总”一次性 5 万元的补助。对考核优秀的“科技副总”实施绿色通道制度，申报下一年度省级科技攻关计划项目不受所在单位名额限制。“科技副总”任职期间与企业签订技术开发、技术转让、技术许可合同并经过技术合同登记的，企业可申报技术转移奖补，按技术合同实际到账额（依据转账凭证和发票）的一定比例给予后补助，最高补助企业 100 万元。

五、提高科技贷损失补偿比例。支持科技型企业攻关关键核心技术的融资需求，提高种子期、初创期科技型企业融资可得性，对与高水平高校、科研机构开展实质性产学研合作，且上一年度收入在 1000 万元以下的科技型企业，“科技贷”损失补偿比例提高至 80%；符合以上条件的贷款损失在开展绩效评价等考核评比时不予计入合作银行、专业机构损失率。

六、设立省级天使投资母基金。设立总规模 30 亿元的天使投资母基金，遴选国内知名子基金管理机构进行管理，精准支持种子期、初创期企业，投早、投小、投科技。提高天使投资母基金在子基金中的配置比例上限至 50%，降低子基金的返投比例至 1 倍，提升总体容亏比例至 40%，不以单一项目或单一子基金盈亏作为考核评价依据。

七、实施科技企业孵化载体奖励。对省级以上（含省级）大学科技园、科技企业孵化器、众创空间等科技企业孵化载体实施奖补，采用载体升级、评价考核和孵化绩效等因素作为主要衡量指标，给予不超过 200 万元的补助。

八、实施创新创业大赛获奖企业奖励。对在省创新创业大赛中初创组获得一等奖、二等奖、三等奖的企业，分别给予 30 万元、20 万元、10 万元奖励，成长组获得一等奖、二等奖、三等奖的企业，分别给予 50 万元、30 万元、20 万元奖励。对在全国创新创业大赛总决赛中获得一等奖、二等奖、三等奖及优秀奖的企业分别给予最高 50 万元、30 万元、20 万元、10 万元的奖励。

九、鼓励企业投入基础研究和应用基础研究。对出资 2000 万元以上设立省自然科学基金联合基金的企业，可给予其省自然科学基金联合基金冠名权。对企业出资用于基础研究的支出，按规定享受税收优惠政策。

十、实行惠企经费直拨制度。省级以项目法支持科技型

企业的经费，探索实施省级直拨到企业的“直通车”制度，确保财政经费及时到位，提高资金使用效益。

河南省人民政府

关于进一步深化供销合作社综合改革推动 农业强省建设的意见

豫政〔2025〕9号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

为进一步深化供销合作社综合改革，切实发挥供销合作社独特优势和重要作用，推动农业强省建设，结合我省实际，现提出以下意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记关于供销合作社工作的重要指示精神和关于河南工作的重要论述，紧紧围绕“四高四争先”战略部署，进一步深化供销合作社综合改革，推动供销合作社充分发挥农资流通主渠道、农业社会化服务国家队、农产品销售大平台、再生资源回收利用生力军的重要作用，持续打造服务农民生产生活 and 促进现代农业发展的综合平台，当好党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强省作出更大贡献。力争用3至5年时间，全省供

销合作社联合社机关主导的行业指导体系和社有企业支撑的经营服务体系更加完善，农资保供作用更加明显，农业社会化服务能力稳步增强，重要农产品应急保供体系基本形成，再生资源回收利用网络日益健全。

二、发挥农资流通主渠道作用，全力服务保障国家粮食安全

（一）健全农资保供机制。支持供销合作社建设区域性农资仓储配送基地、县域仓储配送中心，符合条件的项目纳入当地重大项目清单，各级政府和有关部门给予支持。加快推动在周口、驻马店市建立农资仓储中心库，在南阳、漯河、新乡、商丘市建立农资仓储省域库，全省供销系统新建、改造 100 个农资配送中心，到 2030 年，建成“2+4+N”国家战略性农资（储备）应急保障体系，形成 1 小时农资配送服务圈。

（二）强化龙头服务带动。充分发挥供销合作社渠道、资源、技术等优势，整合系统资源，推动渠道、业务、服务下沉，打造“省龙头企业+市县运作公司+县乡为农服务经营网点”的现代化经营服务网络体系。各级供销合作社要通过优势互补、资源互通、信息共享促进强强联合，培育壮大一批农资龙头企业，打造现代农业服务生态圈。到 2030 年，全省供销系统培育 10 个区域性农资骨干企业，打造 5 个产业规模与带动能力居全省前列的农业综合服务商，农资流通

主渠道优势更加明显。

（三）推动农资科技创新。鼓励农资经营企业研发、承接和转化先进适用农资技术，加强与高校、科研机构合作，联合建设现代农资研发中心、可降解农膜研发中心、现代农业科创园。加快推进智慧农资平台建设，打造线上线下融合的数字化服务平台。依托供销合作社为农服务中心新建一批庄稼医院，到 2030 年，全省供销系统具备常年服务能力的庄稼医院达到 500 家。

（四）加大绿色农资投放。支持供销合作社实施绿色农资升级行动，全面推进配方肥替代平衡肥行动，完善支持供销合作社推广施用配方肥和有机肥的政策。创新服务模式，打造配方施肥、用药技术升级版，确保化肥、农药供应结构优化、施用方式科学、利用效率提升。加强农资质量管理，规范农资经营行为，深入开展农资打假专项行动，切实维护农资生产经营秩序和农民合法权益。

三、发挥农业社会化服务国家队作用，服务现代农业发展

（一）培育服务主体。坚持发展与规范并重，供销合作社要加快培育一批农业社会化服务骨干企业，建设一批综合性为农服务中心，升级改造一批基层社样板，领办创办一批服务型农民专业合作社。支持供销合作社承接涉农项目、创建省农业生产社会化服务组织、参与区域农机服务中心建

设，在政策、资金等方面给予支持。到 2030 年，全省供销系统农业社会化服务骨干企业达到 70 个，为农服务中心达到 1300 个，服务型农民专业合作社达到 7000 个。

（二）创新服务方式。支持供销合作社开展农业社会化服务试点，引领带动基层社因地制宜发展农业单环节、多环节生产托管服务，积极承接高标准农田建设和管护工作，整村推动农业适度规模经营。对农区大田作物推广“供销合作社+农村集体经济组织+生产托管服务”模式，整合土地，规模种植；对山区林果等经济作物推广“全程技术指导+关键环节托管”模式，助力特色产业高质量发展。支持供销合作社成立农业社会化服务联盟，创新农业社会化服务模式，促进农产品生产者、物流商、企业和涉农服务机构等有效衔接。到 2030 年，全省供销系统农业社会化服务规模达到 3500 万亩次。

（三）健全服务体系。推动供销合作社服务范围全程化、服务组织联合化、服务过程智能化，形成联农带农富农新机制。支持供销合作社建设省级有服务联盟、市级有龙头企业、县级有运营平台、乡级有为农服务中心、村级有服务站点五级为农服务网络。拓宽供销合作社服务领域，从农业产前向产中、产后等环节延伸，打造集生产、加工、销售、流通于一体的综合性为农服务体系。支持供销合作社参与农业保险业务，优化承保和理赔服务。

（四）强化服务支撑。支持供销合作社完善烘干仓储、先进农机、保鲜储藏、测土配方等设施设备，增强关键环节服务能力。鼓励供销合作社综合利用智能控制、智能数据采集、地理信息等技术，实现农业生产立体化感知、无人化作业、精准化管理、可视化操控。支持供销合作社按规定申报高标准农田建设、农机购置、粮食烘干、小麦“一喷三防”等相关涉农项目和资金。中央和省级财政支持供销合作社的项目资金，各地要及时拨付到位，不得挤占挪用。支持供销合作社实施新型职业农民培育工程，加强农业农村领域技能人才队伍建设，开展农业经理人等职业（工种）技能培训评价工作。

四、发挥农产品销售大平台作用，助力乡村产业发展

（一）推动县域流通服务网络转型升级。支持供销合作社参与县域商业体系建设、农村客货邮融合发展等，推动县域城乡融合综合流通服务体系建设，构建以县级综合集采集配中心为龙头、乡镇综合超市为支撑、农村综合服务社为基础的县域流通服务网络。加快完善农村快递物流配送体系，建设县级寄递公共配送中心、乡镇公共配送综合服务站、“一站式”村级寄递物流综合服务站，畅通农村服务“最后一公里”。支持县级供销合作社探索“互联网+第四方物流”集配模式，赋能提升县域流通服务水平。到 2030 年，全省形成 50 个左右县域流通服务强县，基本建成服务农民生产生

活的综合平台。

（二）实施供销系统农产品冷链物流配送工程。支持供销合作社参与建设农产品冷链物流重大项目，引领构建绿色高效的全链条农产品冷链物流网络，提高农产品流通率，降低农产品损腐率。支持供销合作社围绕我省综合运输通道格局、农业发展布局、优势特色农业基地，建设农产品冷链物流枢纽、冷链物流产销集配中心、产地冷藏保鲜设施，积极对接采供网点，提升农产品冷链物流服务水平。支持供销合作社承接区域公共品牌打造工作。

（三）畅通农产品产销对接渠道。支持供销合作社开办的农产品批发市场升级改造，建设检验检测、资金结算、信息服务等系统。有条件的地方要增强仓储运输、冷链物流能力，政府控股的农产品批发市场可交由供销合作社建设、运营、管护。发挥供销合作社保供稳价作用，在农贸市场、农产品批发市场探索粮油肉蛋菜等重要民生商品平价销售机制。推进省农产品交易市场建设，进一步做大做强做优郑州棉花交易市场。加强农产品产业链上下游对接，推动农村电子商务高质量发展，促进第一、二、三产业融合，助推农产品增效和农民增收。开展消费帮扶活动，打造“供销集市”品牌。支持供销合作社参与政府采购脱贫地区农产品平台建设、运行。

（四）构建重要农产品流通保障体系。按照“平时运营、

应急保供”原则，支持供销合作社参与建设、运营农产品城郊大仓、区域性保供基地和县级保障中心，在项目审批、资金、用地、用电等方面给予支持。支持供销合作社按规定申报、使用超长期特别国债、政府专项债券资金建设为农服务重点项目。发挥供销合作社网络和渠道优势，探索构建重要农产品和民生商品应急储备体系，提升应急保障能力。将供销合作社开展为农服务产生的合理信贷需求纳入普惠金融体系。

五、发挥再生资源回收利用生力军作用，参与服务国家“两新”行动

（一）构建再生资源回收循环利用网络体系。发挥供销合作社组织、体系、网络优势，加快构建村（社区）有回收网点、乡镇（街道）有中转站、县（市、区）有绿色分拣中心、区域有循环利用基地的综合性回收循环利用网络体系。支持供销合作社开展废旧农膜、农药与化肥包装、农机具、渔网等废旧农资回收，参与农村人居环境整治行动，推动生活垃圾收运体系和再生资源回收体系融合。支持供销合作社领办创办再生资源回收利用合作社。到 2030 年，全省供销系统建设 50 个左右县域绿色分拣中心，发展 1000 个标准规范的再生资源城乡回收网点。

（二）建设再生资源循环经济产业园。发挥供销系统作用，推动组建省级再生资源回收利用平台企业。在郑州、洛

阳市建设以“新三样”（新能源汽车、锂电池、光伏产品）为重点的再生资源循环经济产业园，推动建设机动车零部件再制造、工业设备智能化修复制造、数码3C产品高值化利用、涉密介质安全处理和再生资源科技研发等中心。

（三）建设再生资源综合管理服务平台。支持省供销社高起点建设再生资源综合性一体化管理服务平台，提供再生资源“反向开票”、经营信息存证溯源、大宗商品线上交易、公共机构资产报废处置等服务。支持供销合作社打造跨地区、跨层级的再生资源回收利用平台企业，推动废旧资源循环利用产业规范化、集聚化、规模化发展。

（四）巩固公共机构废旧物资回收利用业务。鼓励供销合作社再生资源企业与党政机关、企事业单位等建立稳定合作关系，参与废旧办公设备、办公家具等物资回收，形成线上线下融合发展新模式。发挥再生资源行业协会优势、作用，通过政府购买服务、委托授权等形式，参与省再生资源回收循环利用等标准研究制定。

六、进一步深化供销合作社综合改革

（一）深化基层社改革。全面加强供销合作社基层组织建设，深入开展千县千社质量提升行动，分类改造建设基层社。各级政府可将土地、厂房、仓库、学校等国有或集体闲置资产用于支持基层社改造建设。推进县级供销合作社实行“县基一体化”管理，统筹运营县域资源，加强基层社财务、

资产、经营、人员等统一管理，培育规模化服务优势。支持基层社开展“村社共建”，通过多种合作形式联合推进农村综合服务站点建设，为农民提供生产生活一站式服务，提升农村公共服务水平。支持基层社与邮政、交通运输等部门合作，参与农村寄递物流体系建设。支持基层社探索社企分开、所有权与经营权分离的运行机制，组建有限责任公司开展农业社会化服务，基层社履行社有资产监管和组织指导职责。各级扶持政策要向基层社倾斜，支持基层社作为相关涉农政策和项目实施主体，承担公益性服务，市场监管部门在登记注册方面依法依规给予支持。到 2030 年，全省实现县级供销合作社“县基一体化”管理全覆盖，50 个以上县（市、区）开展“村社共建”。

（二）深化联合社改革。完善联合社治理机制，创新运行机制，理顺社企关系，形成社企分开、上下贯通、整体协调运转的双线运行机制。按照建设合作经济联合组织的要求，完善代表大会、理事会、监事会制度，优化机构设置、职能配置，选优配强联合社领导班子。做实联合社合作发展基金。各级联合社机关人员按照干部管理权限经批准可到本级社有企业兼职，但不得在企业领取报酬。

（三）深化社有企业改革。指导支持供销合作社在农资流通、农业社会化服务、农产品加工、再生资源利用等优势领域整合重组、新建社有企业，力争到 2027 年在重点县基

本实现社有企业经营服务全覆盖。支持省级龙头企业主导运营、市县供销合作社参与管理，以资本为纽带，加强省、市、县三级供销合作社联合合作，进一步密切层级联系。支持社有企业将基层社纳入自身产业链、供应链，带动基层社盘活闲置资产、充实经营内容、提升服务功能。在社有企业股权转让、资产评估增值、债务重组收益、因公司名称改变导致土地房屋权属名称变更等方面，参照执行国有企业改革发展的相关政策。供销合作社未确权土地、房屋纳入全省开展历史遗留问题导致不动产“登记难”清理化解专项行动。规范供销系统经营主体登记。允许上级供销合作社争取的同级财政扶持资金依法以股权形式投入下级供销合作社。鼓励具备条件的社有企业在资本市场上市。

（四）深化社管社会组织改革。支持供销合作社大力规范发展农资、农业社会化服务、农产品、再生资源等领域社会组织。强化社管社会组织为农服务宗旨，主动融入全省“三农”工作大局，与联合社优势互补、协同发展，形成为农服务合力。

各级政府要切实加强对供销合作社工作的领导，把深化供销合作社综合改革纳入进一步全面深化改革整体部署，建立推进机制，加强统筹协调。落实支持供销合作社发展的政策、资金、项目、信贷等保障措施，按规定帮助供销合作社解决历史遗留问题。发展改革、财政、人力资源社会保障、

自然资源、生态环境、交通运输、农业农村、商务、金融监管等部门要积极发挥职能作用，共同推进供销合作社高质量发展。任何部门和单位不得违法违规平调、侵占供销合作社财产，不得将社有资产纳入地方政府融资平台，不得改变供销合作社及其所属企事业单位的隶属关系。各级供销合作社要认真践行新发展理念，扎根农业农村，聚焦主责主业，深化综合改革，强化机制创新。加强供销合作社人才队伍建设，造就一支对农民群众有感情、对合作事业有热情、对干事创业有激情的高素质干部职工队伍。大力弘扬“扁担精神”“背篓精神”等优良传统，推进供销合作社文化建设。

河南省人民政府

2025 年 4 月 29 日

河南省生态环境厅

出台促进民营经济高质量发展十项措施

为进一步支持服务中小微企业，推动民营经济高质量发展，在贯彻落实《生态环境部关于印发<生态环境部门进一步促进民营经济发展的若干措施>的通知》（环综合〔2024〕62号）基础上，结合我省生态环境保护工作实际，提出如下具体措施。

一、推动绿色低碳发展

1. 支持绿色产业发展。支持企业发展绿色低碳产业和绿色供应链，引导环保企业延伸拓展服务范围和服务领域，促进生态环保产业、节能产业、资源循环利用产业、低碳产业一体化融合发展。推动石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色改造，提升清洁生产水平。完善实用技术管理机制，加快企业先进技术推广应用，鼓励具备条件的企业参与生态环境重大科技计划和创新平台建设。

2. 推动治污设备更新。坚持鼓励先进、淘汰落后，帮扶企业排查落后生产工艺设备、低效失效污染治理设施，积极支持企业对各类生产设备、大气污染治理设施等设备更新和技术改造，促进产业高端化、智能化、绿色化。推动重点行业企业提升大宗货物清洁运输比例，以及内部作业车辆和机

械新能源更新改造。鼓励企业自主自愿开发温室气体减排项目。

3. 优化区域空间布局。加强生态环境分区管控，强化产业园区规划环评指导约束作用，推动产业园区完善环境基础设施，促进企业集中治污、集聚发展。鼓励中小型传统制造企业集中的地区，因地制宜建设集中污染处理设施。

4. 推进无废城市建设。推动大规模回收循环利用，支持企业提升废旧资源循环利用水平。完善小微企业和社会源危险废物收集处理体系，支持企业提供第三方专业服务。支持企业发挥自身优势，参与危险废物“点对点”利用豁免、跨区域转移管理、“无废集团”建设等改革试点示范。

二、提高环评审批效率

5. 深化环评管理改革。对符合条件的项目实施环评豁免、打捆审批、告知承诺审批等措施，对符合生态环境保护要求的民营重大投资项目，开辟绿色通道，实施即报即受理即转评估。对不属于重大变动的项目，无需重新办理环评，直接纳入排污许可管理。对符合要求的建设项目，在企业自愿的原则下，探索实施环评与排污许可“审批合一”。

6. 优化总量指标管理。对氮氧化物、化学需氧量、挥发性有机污染物的单项新增年排放量小于0.1吨，氨氮小于0.01吨的新改扩建建设项目，免于提交总量指标来源说明，由各地生态环境部门统筹总量指标替代来源，并纳入台账管理。

上一年度大气、水环境质量达标的县（市、区），建设项目所需总量指标实施等量削减替代。

三、优化执法监管方式

7. 实施正面清单管理。严格落实监督执法正面清单制度，对正面清单内的企业免除、减少现场执法检查。实施“不打扰”监管，综合运用新技术、新手段，以非现场方式为主开展执法检查，提高监管智能化精准化水平，对守法企业无事不扰。执行生态环境违法行为（可以）不予处罚事项清单，依法对清单内的违法行为进行（可以）不予处罚。规范生态环境管理第三方服务，切实提高服务质效。

8. 开展精准科学管控。坚持实施绩效分级差异化管控，在国家重点行业绩效分级的基础上，进一步扩大我省绩效分级行业范围。鼓励企业创建环保绩效 A 级企业，落实好相关激励政策。科学合理制定重污染天气应急减排清单，明确不同预警级别的应急响应措施，严格按照应急预案启动和解除重污染天气预警，严禁采取“一刀切”紧急停工停业停产等应急管控措施。

四、完善服务保障机制

9. 强化财政金融支持。将符合条件的民营企业污染治理等项目纳入各级生态环境资金项目储备库，一视同仁给予财政资金支持。拓展金融服务渠道，引导更多金融资本进入生态环保领域，着力破解企业普遍缺少绿色发展资金难题。进

一步减少社会资本市场准入限制，清理在招投标等环节设置的不合理限制，破除民营企业参与竞标污染防治攻坚战重大治理工程项目的准入屏障。

10. 做好企业对接服务。深化“万人助万企”“企业服务日”等活动，深入开展科技帮扶行动，为企业治理环境污染提供技术咨询，多措并举为企业纾困解难，营造支持民营企业绿色发展、健康发展的浓厚氛围。

河南省人民政府办公厅

关于促进数据产业高质量发展的实施意见

豫政办〔2025〕6号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快促进全省数据产业高质量发展，经省政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦“四高四争先”，发挥我省海量数据资源、广阔应用场景和良好算力支撑等优势，充分释放数据要素价值，加快利用数据驱动新质生产力发展，围绕数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理和基础设施建设等重点发展方向，加强政策引导，优化产业布局，推动技术创新，完善产业生态，培育壮大一批数据骨干企业，积极融入全国一体化数据市场建设，促进数据产业健康可持续发展，为打造数字强省、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

到2027年，全省数据要素市场体系基本建成，数据产

业规模不断壮大，年均复合增长率超过 15%，力争建成在国内有影响力的数据产业集聚区 10 个左右，引育数据骨干企业 500 家以上，形成典型数据技术、产品和服务 1000 项以上。到 2029 年，全省数据产业综合实力进一步增强，数据技术创新能力跻身全国第一梯队，涌现一批具有国内竞争力的数据企业，打造全国重要的数据流通枢纽和产业发展高地。

二、强化数据资源开发利用

（一）提高数据资源供给水平。常态化开展数据资源统计调查，探索建立数据资源全口径动态监测机制。加快制定统一的数据资源登记规则，一体化推进公共数据、企业数据和个人数据登记管理。坚持“一数一源”，健全公共数据授权运营机制，发布高价值公共数据清单，推进公共数据治理共享开放。探索开展公共数据授权运营效能评估。引导企业加强数据治理，鼓励有条件的企业设立数据管理部门和首席数据官，提升数据资源管理能力，按照市场化规则开发利用数据。鼓励行业龙头企业、互联网平台企业向中小微企业开放数据资源。（省发展改革委牵头，省行政审批政务信息管理局等相关部门按照职责分工负责）

（二）促进数据场景创新应用。深入实施“数据要素×”行动，聚焦工业制造、文化旅游、现代农业、商贸流通、金融服务、气象服务等重点领域发展需求，推进数据融通共享

和深度利用，形成一批可感可及的应用成果。加快推进郑州、洛阳国家物流数据开放互联试点建设，推动全社会物流成本有效降低。积极创新人工智能应用场景，鼓励链主企业联合数据企业开发高质量数据集，探索人工智能在卫生健康、交通物流、城市管理等行业多元化应用，大力发展“数据即服务”“知识即服务”“模型即服务”等新业态。推进“高效办成一件事”，鼓励企业参与政务数据应用创新，不断提升公共服务水平。（省发展改革委牵头，省委金融办、省住房城乡建设厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、行政审批政务信息管理局、气象局、河南金融监管局等相关部门按照职责分工负责）

（三）推进可信数据空间建设。实施可信数据空间发展行动，统筹建设企业、行业、城市、个人、跨境可信数据空间，积极融入国家数据空间体系。深化场景驱动，围绕农业生产、装备制造、新能源汽车、生物医药、新型储能、低空经济等领域打造企业、行业可信数据空间，协同上下游企业开放共享高质量数据资源，推动技术研发、产品制造等模式升级，促进重点产业延链、补链、强链。支持有条件的地方开展城市可信数据空间建设，推动各类数据融合应用，支撑城市建设、运营、治理体制改革，加快城市全域数字化转型。

（省发展改革委牵头，省农业农村厅、卫生健康委等相关部门按照职责分工负责）

三、高质量建设数据要素市场

（四）促进数据流通交易。制定数据交易流程、交易标准和安全规则，推进场内和场外数据流通交易协同发展。支持郑州数据交易中心加快与国内其他数据交易场所互认互通，优化交易流程，丰富交易产品，带动数商和第三方服务机构加快集聚，争创国家级数据交易场所。建立健全数据流通交易制度，完善数据市场信息交互渠道，建立完善数据流通交易标准体系，推动数据跨区域协同与交流。（省发展改革委、行政审批政务信息管理局、郑州市政府按照职责分工负责）

（五）加强数据产品服务推广应用。依托郑州数据交易中心构建数据产品供需服务机制，为交易双方提供数据集、数据 API（应用程序编程接口）和数据应用等服务。鼓励各地适时开展数据产品服务进企业、进机关、进社区、进校园等活动。探索将数据产品服务纳入政府购买服务范围。鼓励中小企业结合智能化改造和数字化转型需要，采购线上会议软件、工业软件等数字化解决方案和产品，智能工厂诊断咨询、人工智能算力等服务。（省发展改革委、财政厅按照职责分工负责）

（六）探索建立数据价格形成和收益分配机制。针对各类数据要素特征积极探索建立多元化的价格形成机制。对用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务实行政

府指导定价管理。鼓励企业和个人数据采用成本定价、收益定价、协商定价等多元方式定价。探索制定公共数据授权运营收益分配规则。按照“市场评价贡献、贡献决定报酬”原则，根据在数据产品和服务价值形成过程的实际作用，企业等相关主体获得与其贡献相称的收益。逐步开展全省数据要素场内交易价格监测。（省发展改革委、财政厅、行政审批政务信息管理局按照职责分工负责）

四、培育多元化市场主体

（七）培育壮大名企名牌。实施国有企业数据效能提升行动，加快构建国资国企数据资源体系，培育一批具有引领力的数据企业，带动全省数据资源开发利用。鼓励医疗、交通、城市管理、工业、农业、文旅等重点领域企业及互联网平台企业依托数据业务成立专业经营主体，深化产业链、供应链数据整合应用。支持企业对标国际国内一流标准，创新数据产品和服务，打造一批具有较大影响力的河南品牌。（省发展改革委、省政府国资委按照职责分工负责）

（八）打造专精特新数据企业。实施数据企业专项培育行动，制定数据企业培育认定实施办法，支持各细分领域数据企业专业化、精细化发展，大力培育一批新型特色数据企业。鼓励数据资源企业深挖数据资源价值，提供数据清洗、标注、分析、可视化等产品和服务。支持为数据采集、存储、传输、治理等提供专业技术和安全产品服务的企业发展。聚

焦一体化算力、数据空间、低代码平台等领域，培育一批数据基础设施企业。（省发展改革委按照职责分工负责）

（九）提升第三方服务能力。围绕数据经纪、数据托管、交易代理、培训教育等领域，加快培育一批服务型数据企业，开展专业化服务。支持会计师事务所等机构提供资产识别、计量、入表等数据资产化服务。鼓励金融机构开发数据保险、数据信托、数据资产抵押融资及证券化等金融服务产品，提升数据金融服务水平。完善第三方服务机构行业标准和规范，提升服务水平。（省发展改革委、省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局按照职责分工负责）

五、繁荣数据产业生态

（十）统筹数据产业布局。支持各地立足产业基础和数据资源，布局建设数据产业集聚区，构建特色鲜明、优势互补的“一区多园”产业格局。支持郑州市统筹建设数据要素专业园区，大力发展数据资源、数据服务、数据安全、人工智能等产业，打造全省数据产业核心区。鼓励其他地方因地制宜建设数据标注、数据应用、算力服务等专业园区，赋能卫星遥感、中医中药、商贸物流等产业园区转型发展。围绕资源汇聚、技术创新、应用牵引、算力支撑等方向，推进数据资源和数据基础设施共建共享，积极引进国内龙头、骨干企业落户数据产业集聚区。（省发展改革委、商务厅按照职责分工负责）

（十一）畅通上下游产业链条。充分发挥互联网平台、头部企业数据汇聚和辐射效应，加强与产业链上下游企业、其他产业链的协同链接，营造多链融合、协同聚能的产业生态。鼓励中小企业发挥资源对接、要素整合、协同创新、管理服务等优势，以专业化分工、服务外包等方式与行业龙头企业、互联网平台企业等加强协作，共建数据资源开发利用场景，共促产业链、供应链融通发展。引导鼓励龙头企业和各类公共服务平台开发普惠性、公益性数据产品和技术工具，开设数据服务专区，为中小企业办事创业、经营决策、合规治理等提供数据支撑。（省发展改革委、科技厅、省政府国资委按照职责分工负责）

（十二）提升数据赋能水平。实施数据赋能千行万企专项行动，聚焦现代农业、新材料、新能源汽车、装备制造、智慧物流、智慧医疗等重点领域，鼓励企业依托可信数据空间、数据流通利用基础设施等开放、开发应用场景，促进应用创新和产业融合。围绕政务服务、城市和乡村治理、金融服务等重点领域，创新推广数据应用解决方案，提升数字化、智慧化管理水平。鼓励数据企业积极开发教育、养老、医疗、出行等产品和服务，提升人民群众幸福感、获得感。（省发展改革委、教育厅、民政厅、交通运输厅、行政审批政务信息管理局等相关部门按照职责分工负责）

（十三）深化开放联动发展。依托中部枢纽优势，探索

建立数据产业区域联动发展机制，加强与京津冀、长三角、珠三角产业链接，推进数据基础制度、流通交易、标准规范等互认互通，积极承接沿海地区产业转移。支持航空港区建设国际数据港，探索跨境数据开发利用，充分挖掘枢纽新城各类数据价值。（省发展改革委按照职责分工负责）

六、加强基础能力建设

（十四）加快数据技术创新。聚焦数据采集、整理、存储、清洗、分析、发掘、应用等关键环节及重点领域，编制数据创新关键核心技术清单，推进人工智能、大数据、区块链、云计算、物联网等数智技术专项研发和融合创新。健全“政产学研用”协作机制，支持创建省级以上数据领域科学实验室、工程研究中心、企业技术中心、创新人才培训基地等高能级创新平台，引导嵩山实验室、郑州大学等创新平台和高校、科研院所联合数据企业，创新技术组织模式，加快数据科技创新、成果转化和应用落地。（省发展改革委、科技厅、科学院按照职责分工负责）

（十五）完善数据基础设施。推动全省“通算+智算+超算”协同发展，加快构建“一核四极多点”算力布局。扎实推进国家数据流通利用基础设施建设先行先试工作，加强与省外数据基础设施互联互通，积极融入国家“东数西算”战略布局和全国一体化算力网。加大国家超算互联网核心节点、中原算谷等重大项目建设力度，持续提升郑州国家级互

联网骨干直联点支撑能力，争创国家新型互联网交换中心。提升省算力调度服务平台功能，探索建立跨地区算力调度网络传输、算电融合、运营服务等协同机制，支持郑庆哈城市算力网打造算力大通道样板。（省发展改革委、通信管理局按照职责分工负责）

（十六）强化数据安全治理。完善数据安全保障体系，提升数据安全风险识别、监测预警、应急处置等管理水平，落实国家数据分类分级保护制度，安全使用涉及国家安全、商业秘密、个人隐私的数据。加强身份认证、隐私计算、数据脱敏加密、安全传输、移动智能终端安全芯片及组件等技术产品研发和产业化。鼓励数据企业加快关键信息基础设施国产化，深化信创产品和服务在人工智能、元宇宙、区块链等新一代信息技术中应用创新，推动数字经济与实体经济深度融合。（省发展改革委、省委网信办、省通信管理局按照职责分工负责）

（十七）健全数据制度标准。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。强化数据产业发展动态监测，为产业发展分析研判、科学决策提供信息支持。落实《国家数据标准体系建设指南》，研究制定我省数据资源、数据技术、数据流通利用、数据基础设施等标准。加强与国家标准衔接，积极参与数据关键共性技术国家标准、行业标准制定、修订。（省发展改革委、市场监管局按照职责

分工负责)

七、优化产业发展环境

(十八)加强组织领导。省发展改革委要加强统筹协调,牵头完善工作机制,推动各项政策落实,重大事项及时向省政府请示、报告。各地、各部门要把促进数据产业高质量发展作为推进数据要素市场化配置改革、做强做优做大数字经济的重要举措,明确任务分工,认真组织实施,确保各项重点任务落到实处。各地要结合实际明确本地数据产业发展重点任务,细化支持政策,加快培育壮大数据产业。

(十九)优化扶持政策。完善数据产业培育支持政策,统筹省级财政资金支持重点项目和试点建设。优先推荐符合条件的重点项目申报中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等。全面落实专用设备数字化智能化改造、研发费用加计扣除、高新技术企业等税收优惠政策。强化银企对接,引导金融机构创新金融产品,合理运用再贷款政策工具支持数据产业发展。充分利用省级政府投资基金,鼓励社会资本或有条件的地方设立数据产业发展基金,支持数据企业股权融资。(省发展改革委、财政厅、税务局、省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局按照职责分工负责)

(二十)营造良好氛围。组建数据产业高质量发展联盟,广泛开展数据供需对接、产学研对接、产业招商等活动,凝聚社会各界力量共同推进数据产业发展。支持高等教育、职

业教育和继续教育协调推进数据领域学科专业建设，建立健全多层次、多类型数据人才培养体系，鼓励省内高校、科研机构重点培养数据采集、治理、分析及合规建设等方面的专业人才，积极引进国内外高层次人才到我省就业创业。开展数据资源发展专题报道，加大典型案例、产品服务、创新成果等宣传力度，动员社会各界积极参与数据产业高质量发展。（省发展改革委、教育厅、人力资源社会保障厅、广电局按照职责分工负责）

河南省人民政府办公厅

2025 年 3 月 21 日

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省数据要素市场培育行动方案（2025—2027 年）的通知

豫政办〔2025〕15 号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省数据要素市场培育行动方案（2025—2027 年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025 年 4 月 13 日

河南省数据要素市场培育行动方案

(2025—2027 年)

为加快推进数据要素市场化配置改革，充分发挥市场在数据资源配置中的决定性作用，激活数据要素潜能，结合我省实际，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦“四高四争先”，坚持数据要素市场化配置改革主线，加快畅通数据资源汇聚融合、开发利用、流通交易大循环，积极融入全国一体化数据市场建设，发挥我省海量数据资源、丰富应用场景、广阔需求空间等优势，打造全国一体化数据市场循环枢纽和国际国内数据要素双循环支点。

到 2027 年，全省数据要素基础制度体系基本建立，数据市场设施实现高水平联通，高质量数据产品及服务供给有效满足市场需求，在工业制造、现代农业、医疗健康、文化旅游、交通运输、气象服务等领域形成一批全国领先的数据创新应用和产品，成为引领中部、示范全国的数据要素市场化配置改革综合试验区。打造一批特色高质量数据集，推动郑州数据交易中心累计交易额达到百亿元，引育 500 家以上数据骨干企业，建成 10 个左右全国领先、示范作用明显的

数据产业集聚区，争取数据市场建设各项指标走在全国前列。

二、主要任务

（一）实施数据基础制度创新行动。

1.建设国家数据要素综合试验区。制定国家数据要素综合试验区建设方案，支持郑州建设数据要素综合试验先行区，布局建设一批省级数据要素综合试验区并开展试点，围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等领域形成一批制度创新成果，加快构建数据基础制度体系。（责任单位：省发展改革委、郑州市政府等）

2.完善数据领域司法保障体系。推动加快我省数据条例立法进程，明确数据归集、开发利用、流通交易、安全保护等方面要求，促进数据要素依法有序流动。支持郑州等具备条件的城市设立数据资源法庭，推进数据采集存储、开发利用、流通交易等全生命周期争议案件刑事、民事、行政集中归口审理，完善数据领域司法保障体系。（责任单位：省发展改革委、公安厅、司法厅、法院、检察院、郑州市政府等）

3.建立数据产权制度体系。完善数据产权结构性分置制度，开展数据产权制度性试验，研究制定数据持有权、使用权、经营权结构性分置运行制度实施方案。出台省数据资源和产权登记管理办法等文件，明确申请、受理、审查、公示、凭证发放等程序，合理界定数据资源持有权、数据加工使用

权、数据产品经营权内涵、外延和权利边界，明确权利人权益，调动各方释放数据要素价值的积极性、主动性。（责任单位：省发展改革委、财政厅）

4.健全数据流通交易规则。研究制定省数据流通交易管理办法，规范数据流通交易运行行为。制定数据流通和交易负面清单，明确禁止交易和严格限制交易的数据项。聚焦工业制造、现代农业、交通运输等行业特征和应用场景，支持具备条件的企业联合郑州数据交易中心、第三方服务机构、优质数商等制定数据产品描述、质量评估、售后服务等规范，促进数据产品高效流通交易。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、交通运输厅、农业农村厅）

5.探索建立数据产品和服务定价机制。坚持公益性、普惠性属性，建立健全公共数据资源授权运营价格形成机制，对用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用；对用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。探索建立市场化的企业和个人数据产品和服务价格形成机制，鼓励采用成本定价、收益定价、协商定价等多元方式。推动郑州数据交易中心等有条件的机构依法依规编制数据要素市场价格指数，逐步完善数据产品和服务定价机制。（责任单位：省发展改革委）

6.建立数据要素收益分配制度。按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，探索公共数据、企业数据、个人数据要素收

益分配方法，维护数据资源资产权益。支持郑州等具备条件的地方探索公共数据收益分配办法，形成根据数据供给和运营评价、市场反馈等因素动态调整的收益分配机制，研究制定公共数据收益分配协议参考范式并推广。探索建立企业数据开发利用收益分配机制，鼓励采用分红、提成等方式合理分配收益。（责任单位：省发展改革委、财政厅、行政审批政务信息管理局、郑州市政府等）

（二）实施数据开发利用提升行动。

7.强化数据资源管理。开展全省数据资源统计调查，摸清数据资源底数。建立一体化登记制度和数据登记服务体系，明确登记对象、登记内容、登记程序、凭证发放等规则，统筹开展数据产权、数据资源、数据产品等登记管理。深化公共数据治理，推动实现“一数一源”，加快建立全省一体化公共数据资源体系。鼓励企业设立首席数据官，提升企业数据治理能力。（责任单位：省发展改革委、行政审批政务信息管理局、工业和信息化厅）

8.加大数据资源供给力度。建立健全公共数据共享开放机制，制定公共数据开放清单，有序开放公共数据。健全公共数据授权运营机制，按照“管运分离、分级授权”原则开展公共数据授权运营。探索建立促进企业数据开放供给激励机制，鼓励数据密集型企业、平台型企业等市场主体生产经营活动产生的数据参与数据要素市场化流通。规范各类平台

用户协议和数据运用方式，推动数据处理器按照授权采集、处理数据。（责任单位：省发展改革委、省委网信办、省行政审批政务信息管理局、工业和信息化厅）

9.打造高质量数据集品牌。制定省数据产品和服务质量认证管理制度，围绕医疗卫生、教育教学、工业制造、气象服务等行业领域，支持相关企业与第三方专业服务机构合作制定符合行业特征和应用场景的数据产品标识规则，打造面向大模型的高质量数据集。支持省级数据标注基地先行先试，加快开展数据标注产业生态构建、能力提升和场景应用，做大做强数据标注产业。（责任单位：省发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、卫生健康委、气象局、有关省辖市政府、航空港区管委会）

10.推进数据资源开发利用。制定加快数据资源开发利用实施意见，建立健全数据开发利用全流程制度规则框架，统筹推进各类数据资源开发利用。推动工业制造、文化旅游、医疗健康、交通运输、自然资源、气象服务、卫星遥感等领域数据融合应用，打造一批数据资源开发利用典型场景。鼓励有条件的企业等牵头建设、运营可信数据空间，推动各方在共识规则下开展数据开发利用，通过数据空间披露数据资源规模、价值评估和流通交易详情，实现数据产品和服务的统一发布、高效查询、跨主体互认，形成数据合规高效流通使用范式。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、

气象局、交通运输厅、文化和旅游厅、卫生健康委、自然资源厅、行政审批政务信息管理局)

(三) 实施数据市场需求激活行动。

11.推进数字化转型发展。开展工业互联网平台提升、中小企业数字化赋能等专项行动，依托省数字化转型促进中心等载体，围绕重点产业链推进省级工业互联网平台建设，打造一批数据赋能典型案例，增强全产业链数据归集处理和融合复用能力。制定省推进城市全域数字化转型实施方案，开展城市全域数字化转型试点。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

12.深入实施“数据要素×”行动。持续办好“数据要素×”大赛，推广一批数据要素典型案例。建立应用场景案例库，支持在医疗、教育、文旅、交通、气象、农业、金融等领域创新应用场景，推动与民生密切相关、社会迫切需要的公共数据以数据产品形式向社会提供服务。到 2027 年年底，打造典型应用案例 150 个以上。（责任单位：省发展改革委、文化和旅游厅、卫生健康委、医保局、教育厅、交通运输厅、气象局、农业农村厅、行政审批政务信息管理局）

13.推进数据产品和服务采购。支持郑州数据交易中心数据要素综合服务平台与省公共资源交易平台互联互通，实现公共数据产品和服务流通交易全流程溯源，推进基于公共数据开发的数据产品和服务在场内挂牌、交易、交付、结算。

支持各地、各部门结合实际统筹安排数据产品和服务采购经费。支持各类主体通过郑州数据交易中心等数据交易场所采购数据产品和服务。推动使用财政性资金的项目按要求采购数据产品和服务。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、公共资源交易中心）

（四）实施数据产业生态繁荣行动。

14.做大做强郑州数据交易中心。制定支持郑州数据交易中心发展若干措施，加快推进资源整合，构建“省市一体+省外服务基地”数据要素市场化配置改革服务体系，健全数据交易规则体系、丰富交易数据产品，引导全省公共数据产品和服务进场交易，加强与其他数据交易场所互联互通，提升合规监管、基础服务、试验探索和可持续发展能力。到2027年年底，郑州数据交易中心挂牌数据产品和服务数量超过5000件，服务全国数据供需主体超过10万家，累计交易额达到百亿元。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

15.培育壮大数据产业。制定促进数据产业高质量发展实施意见和数据企业培育认定实施办法，优化产业规划布局，支持各地规划建设数据产业集聚区，形成协同互补、特色发展的数据产业发展格局。推动省属功能性主体提升数据基础设施建设运营、公共数据资源开发利用水平。加大服务型、应用型、技术型数据企业引育力度，加大融资合作对接、高端人才引进等扶持力度，培育一批“独角兽”“瞪羚”企业，

打造国内一流的数据产业企业群体。到 2027 年年底，培育建设 10 个以上全国领先、示范作用明显的数据产业集聚区，引育 500 家以上数据骨干企业。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、省政府国资委、省委金融办、省财政厅、各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

16.发展第三方服务机构。支持具备条件的经营主体拓展数据经纪、数据托管、数据公证、合规认证、安全审计、资产评估、争议仲裁、风险评估等业务，完善数据流通交易全流程服务体系。建立健全第三方专业服务机构服务规范，探索开展优质第三方专业服务机构认证，促进第三方专业服务机构规范健康发展。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

（五）实施数字科技创新突破行动。

17.加快关键核心数字技术突破。聚焦数据采集、存储、清洗、分析、应用等环节以及信息安全与隐私保护等重点领域，实行数据基础创新“揭榜挂帅”，推动各类主体加强技术研发攻关。支持嵩山实验室开展核心技术攻关，依托省内优势单位和学科领域建设企业技术中心、产业融合创新中心等省级创新平台。（责任单位：省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅）

18.加强数据学科体系和人才队伍建设。推动省内高校开展数字人才培育工作，优化新一代信息技术、人工智能等课

程体系，探索开设跨学科课程，促进学科交叉融合。深入开展数据领域产教融合，鼓励高校和职业院校建立教育实训基地，支持中小学与高校、企业积极合作探索建立数字领域拔尖创新人才早期发现与一体化培养模式。（责任单位：省发展改革委、教育厅、人力资源社会保障厅）

19.强化数据企业科技创新主体地位。支持数据企业联合上下游企业、科研机构、高校等成立创新联合体，优化产学研协作机制，加快科技成果转化和应用落地。鼓励数据企业加强自主技术创新，研发符合市场需求的数据处理工具、数据产品和技术服务，提升行业用数能力和水平。引导平台企业积极参与重大科技攻关项目，加强原始创新和底层创新，大力发展硬科技，不断增强自主创新核心竞争力。（责任单位：省科技厅、发展改革委、教育厅、工业和信息化厅）

（六）实施数据基础设施夯基行动。

20.加快高速数据网络设施建设。扩大千兆光纤网络覆盖范围，加快 400G/800G 高速光传输网络研发部署和全光交叉、IPv6（互联网协议第 6 版）分段路由（SRv6）等技术应用，提升枢纽网络传输效率。创建国家（郑州）新型互联网交换中心，持续推进郑州国家级互联网骨干直联点扩容提质。推进光传送网光接入终端在政务、工业、金融、医疗、科研等领域数据存算设施的覆盖和部署，强化算力接入网络支撑能力，构建省辖市内 1 毫秒、郑洛间 3 毫秒、省域 5 毫

秒、全国 20 毫秒的四级算力时延圈。实施“光耀中原”行动，推进 5G 网络深度覆盖、10G—PON（万兆无源光网络）规模部署，到 2027 年 5G 基站达到 27 万个、10G—PON 及以上端口达到 160 万个。（责任单位：省通信管理局、发展改革委、省委网信办、省工业和信息化厅）

21.打造全国重要算力高地。统筹全省通用算力、智算算力、超算算力一体化布局，实施国家超算互联网核心节点、郑州人工智能计算中心等重大项目，提升省统一算力调度服务平台功能，强化与长三角、粤港澳、成渝、甘肃等“东数西算”枢纽节点地区算力中心高效联通，打造面向东部、辐射全国的算力调度核心枢纽和全国重要算力高地。到 2027 年，全省算力规模超过 120EFlops（每秒浮点运算次数），智算、超算等高性能算力占比超过 80%，打造 10 个以上算力规模达到 E 级的大型算力中心。（责任单位：省发展改革委、通信管理局、工业和信息化厅）

22.推动数据流通利用设施建设。支持郑州市加快基于数据元件的国家数据流通利用基础设施试点建设，开展省级数据流通利用基础设施建设先行先试，建设与全国互联互通的数据流通利用基础设施底座。推进可信数据空间建设，加强数据沙箱、智能合约、可信执行环境等可信管控技术攻关与应用，形成系统化的数据空间解决方案，到 2027 年，建成 10 个左右省级可信数据空间，形成一批企业、行业、城市、

个人、跨境数据空间解决方案和实践案例。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅、郑州市政府等）

（七）实施数据市场环境优化行动。

23.营造创新包容环境。落实“三个区分开来”要求，在推进数据要素市场化配置改革中鼓励改革创新并实行容错免责，调动各级、各部门推进改革的积极性、主动性和创造性，营造支持改革、鼓励创新、宽容失败、允许试错的良好氛围。建立支持在数据领域就法律法规未禁止事项先行先试机制，鼓励在不违背公序良俗、危害国家和公共安全的前提下探索和改革创新。鼓励各类经营主体大胆探索，拓展应用场景，繁荣产业生态，营造良好供数用数环境。（责任单位：省委组织部、省发展改革委）

24.加快提升全民数字素养。党政机关、企事业单位要加大数据要素培训力度，结合工作职责制定数据素养提升培训方案，开展专题培训，增强干部队伍和从业人员数字思维、数字认知、数字技能。举办全民数字素养与技能提升主题活动，营造全社会共同关注、积极参与数据要素市场培育的良好氛围。（责任单位：省委组织部、网信办、省发展改革委）

（八）实施数据要素安全治理行动。

25.健全数据安全治理机制。制定加强数据安全保障体系建设意见，明确各类数据安全保护范围、主体、责任和措施，完善数据分级分类、开发利用、流通交易等安全治理原则和

具体细则。建立健全数据联管联治机制，完善数据安全风险评估、信息共享、监测预警和应急处置机制，强化分行业监管和跨行业协同监管。加强合规激励，推广数据合规自愿性认证和信用承诺制度。（责任单位：省委国安办、网信办、省发展改革委、工业和信息化厅）

26.强化企业数据治理能力。探索建立企业数据治理容错免责机制，降低数据安全合规成本，完善企业层面“首违不罚或轻罚”等服务保障措施。建立健全企业数据要素登记及披露机制，支持企业落实数据管理能力成熟度评估模型国家标准。规范企业参与政府信息化建设中的政务数据安全管理工作，推动企业依法依规承担相应责任。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

27.构建多方协同治理机制。稳步推进数据要素分级分类治理，促进跨领域、跨行业、跨主体数据融合共享。建立完善数据要素市场信用体系，逐步完善数据交易失信行为认定、守信激励、失信惩戒、信用修复、异议处理等机制。（责任单位：省发展改革委）

28.健全数据跨境流动机制。支持中国（河南）自贸区郑州片区规划建设国际数据港，探索建设面向数据跨境流动的新型数据服务试验区，合作共建国际可信数据空间，开展国际规则的综合集成和压力测试，创新数据跨境流动和开发利用制度机制。支持自贸区制定数据出境管理清单（负面清

单），编制场景清单和操作指引，推进数据安全可信流动，布局发展数据跨境服务产业。到 2027 年，汇聚 50 家左右数据跨境流动企业和服务商。（责任单位：省委网信办、省发展改革委、商务厅）

三、保障措施

（一）强化组织保障。省有关部门要建立部门协调联动推进机制，按照职责分工协同推动行动方案实施。各省辖市、济源示范区、航空港区要落实主体责任，结合发展基础和特色优势，统筹推进重大项目、重大工程、重大试点等各项重点任务落实。

（二）加强政策支持。充分发挥政府投资引导作用，积极争取国家政策性资金支持数据领域重大项目建设。加大产业引导基金对数据产业支持力度，加快培育数据领域专业性投资机构，引导各类社会资本投向数据产业。鼓励各类天使投资、风险投资基金加大数据领域投资力度，鼓励企业拓宽资本市场融资渠道，支持中小数据企业创新发展。

（三）鼓励先行先试。支持有条件的地方积极开展制度创新、技术创新，承担数据资源开发利用、数据基础设施、数字化转型升级等省级试点任务。积极引导各类数据企业开展数据技术和应用创新，推出一批数据要素流通利用典型案例。

（四）开展跟踪分析。加强数据要素市场培育情况跟踪

分析，定期进行评估，及时总结推广可操作、可复制的经验模式、典型案例和成功做法。

河南省人民政府 关于印发河南省支持企业 科技创新若干政策措施的通知

豫政〔2025〕16号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省
人民政府各部门：

现将《河南省支持企业科技创新若干政策措施》印发给
你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2025年8月4日

河南省支持企业科技创新若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，进一步强化企业科技创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合，建设现代化产业体系，培育发展新质生产力，制定如下政策措施。

一、聚焦关键共性技术，支持企业开展研发攻关

1.实行重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”。支持创新型企业凝练重大关键技术需求，每年公开发布“揭榜挂帅”项目榜单 100 项以上，借助国内外优势创新资源，力争突破重点产业链群关键核心技术 200 项以上，单个项目支持额度原则上不低于 1000 万元。（省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

2.支持企业牵头实施各类科技项目。鼓励企业积极承担国家科研项目，对承担国家重大科研项目的企业，按国家拨付经费的 3%—5%进行奖补，单个项目奖补不超过 60 万元，每家企业年度奖补不超过 500 万元。发挥政府引导作用，支持企业承担省级科技项目，重大科技专项单个项目省财政资金支持额度原则上不低于 1000 万元，单个重点研发专项不低于 100 万元，单个科技攻关项目 10 万元。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

二、强化企业培育引导，壮大创新型企业队伍

3.梯次培育壮大创新型企业。发挥创新龙头企业和“瞪羚”企业引领支撑作用，支持建设重大创新平台，围绕行业关键共性技术加强研发攻关，提升产业链整合能力，培育打造一批科技领军企业。加强对高新技术企业、科技型中小企业的支持培育，对新认定为高新技术企业且年研发投入100万元以上的企业给予一次性10万元资金支持。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

4.完善科技企业孵化激励机制。持续加强孵化器、大学科技园、“智慧岛”等建设，引导科技企业孵化载体加大对高新技术企业、科技型中小企业的培育和支持力度。对省级以上孵化载体实施奖补政策，将载体升级、评价考核和孵化绩效等因素作为主要衡量指标，每年给予不超过200万元资金支持。组织创新创业赛事活动，精准支持种子期、初创期企业创新发展，对在全国、省创新创业大赛中获奖的企业每家给予不超过50万元资金支持。（省科技厅、发展改革委、教育厅、财政厅按职责分工负责）

三、发挥政府引导作用，支持企业加大研发投入

5.高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖。加大支持企业创新财税政策落实力度，扩围实施省级科研经费直拨到企业的“直通车”制度，确保财政经费及时到位，提高资金使用效益。引导企业建立研发准备金制度，加快实现营收1亿元以上企业有研发机构、5亿元以上企业有标志性研

发成果、10 亿元以上企业有创新联合体、100 亿元以上企业成为科技领军企业。依据上一年度规模以上工业企业研发活动全覆盖完成情况，对各省辖市、济源示范区和航空港区分级分档给予工作奖补。（省科技厅、工业和信息化厅、财政厅、税务局按职责分工负责）

6.加强对企业研发投入的财政补助。对上一年度研发经费投入在 500 万元以上且占比高、增速快的规模以上工业企业，分类分档给予一次性 10 万元、30 万元、50 万元、100 万元资金支持，由其自主用于开展研发活动。对研发经费投入前 200 强的规模以上工业企业，实行跟踪服务，集中项目、平台、人才等相关资源进行支持。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

7.支持企业牵头组建创新联合体。鼓励企业联合产业链上下游企业、高校、科研院所等组建体系化、任务型、开放式的创新联合体，对运行成效好的创新联合体给予每年不超过 200 万元资金支持。鼓励创新联合体牵头发起设立产学研联合基金，支持创新联合体联合攻关、协同创新，开展技术研发和产业化应用。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

四、突出创新能力提升，支持企业建设高水平创新平台

8.支持企业争创国家创新平台。对企业新获批的国家级创新平台给予一次性 500 万元奖励，并根据其研发投入、实施一流项目等情况统筹给予 1000 万元资金持续支持。同一

主体获批多个平台的，不重复享受补助。（省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

9.围绕企业需求打造省级创新平台体系。对首次命名的企业类省重大新型研发机构，按规定给予一次性不超过 500 万元资金支持，考核结果为优秀、合格的每年给予不超过 50 万元资金支持。支持企业牵头组建各类省级创新平台。对企业建设的省级研发平台考核结果为优秀、良好的，分别给予每年不超过 50 万元、30 万元的资金支持。鼓励企业引进高校创新资源，共建研发平台。（省科技厅、发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

五、畅通人才交流渠道，支持企业引育急需紧缺人才

10.助力企业培育科技领军人才。对科技企业主要创办者和实际控制人入选中原科技创业领军人才的，给予个人一次性 100 万元资金支持。对企业科研人员入选中原学者、中原科技创新领军人才的，分别给予个人一次性 200 万元、100 万元资金支持。（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

11.依托企业建设人才引育平台载体。支持企业建设院士工作站和中原学者工作站，对绩效评估优秀的院士工作站给予一次性 30 万元资金支持，对新建的中原学者工作站给予一次性 20 万元资金支持。（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

12.持续做好“科技副总”选派工作。优化“编制待遇在高校院所，工作在企业一线”的科技人才靶向服务模式，引导科技人才向企业一线有序流动，给予“科技副总”一次性5万元补助，对考核优秀的“科技副总”实施“绿色”通道制度，申报下一年度省级科技攻关计划项目不受所在单位名额限制。（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

六、完善转移转化机制，支持科研成果在企业转化

13.推动科技成果在企业转移转化。在豫企业购买先进技术成果并在豫转化、产业化的，按其实际到账的技术交易额分类分档进行支持，每年奖补不超过100万元。鼓励高校、科研院所、医疗卫生机构将专利按照“先免费试用、后付费转化”模式许可给科技型中小微企业使用。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

14.布局建设概念验证和中试平台。支持企业建设具有公共服务属性的省概念验证中心和省中试基地，开展科技研发和成果转化，依据推进成果转化实际收入等绩效每年给予不超过200万元资金支持。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

七、丰富融资服务手段，完善科技金融体系

15.打造科技金融创新生态。充分发挥省天使投资引导基金等作用，强化省、市、县三级联动，加大对种子期、初创

期科技企业的支持力度。探索“投贷债保”联动，强化科技创新全链条、科技企业全生命周期金融服务。推广应用创新积分制度。引导保险机构开发研发攻关、成果转化、市场应用、科创出海、科技人才等科技保险产品，给予参保科技企业30%的保费补贴，每年不超过20万元。（省委金融办、省科技厅、财政厅、河南金融监管局按职责分工负责）

16.扩大科技信贷供给规模。加大科技型中小微企业中长期贷款支持力度，引导银行开发园区贷、研发贷、人才贷、科税贷等科技企业专属贷款产品。探索实施金融支持科创企业“共同成长计划”。支持银行、保险机构规范建设科技金融专业或特色分支机构。推动科技贷、专精特新贷、知识产权质押融资风险补偿提质扩面，实施支持科技创新专项担保计划。（人行河南省分行、省委金融办、河南金融监管局、省科技厅按职责分工负责）

17.鼓励科技企业上市融资。用好科创板支持硬科技企业利用资本市场上市的多元化制度。发挥三四板“绿色”通道机制作用，加快申报“新三板”挂牌。用好港交所新兴科技企业上市“18C”等特殊上市规则和“科企专线”，鼓励企业到境外上市。筛选一批具有较好上市基础的优质企业作为省重点上市培育企业，力争科技企业占省重点上市培育企业比例不低于70%。（省委金融办、河南证监局按职责分工负责）

八、强化科技服务保障，优化企业科技创新环境

18.强化企业技术创新决策主体地位。完善“企业+行业+院校”“三三制”决策机制，在科技规划编制、指南编制、项目评审、奖励评价、政策咨询中充分听取企业意见，吸纳更多科技型骨干企业专家深度参与科技创新决策与管理，科技专家库中的企业专家比例不低于 30%。支持企业积极参与国际、国内科技合作，共建科技合作平台。（省科技厅负责）

19.鼓励企业申报科学技术奖。对作为第一完成单位主持国家和省科学技术奖项目的企业获奖团队予以奖励，国家科学技术奖特等奖每项奖补 1000 万元、一等奖每项奖补 200 万元、二等奖每项奖补 100 万元，省科学技术奖特等奖每项奖励 100 万元、一等奖每项奖励 50 万元、二等奖每项奖励 30 万元、三等奖每项奖励 20 万元。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

20.优化科技创新服务。支持企业使用共享的大型科研设施、仪器，通过科技创新券对使用企业给予 30%的补助，每年最高 50 万元。进一步完善科技服务综合体运行机制，推进企业创新需求、项目指南凝练常态化、制度化，深化需求分析和信息反馈对接，打造政策直享、平台直联、服务直达、诉求直办的科技服务综合体 2.0 版，实现从企业“找服务”向为企业“送服务”转变。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

河南省人民政府 关于印发河南省支持人工智能产业生态发展若干政策措施的通知

豫政〔2025〕17号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省支持人工智能产业生态发展若干政策措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2025年8月4日

河南省支持人工智能产业生态发展若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，落实我省关于实施“人工智能+”行动的决策部署，推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，打造人工智能发展新高地，结合我省实际，制定如下政策措施。

一、加强模型研发应用。支持企事业单位开展人工智能大模型研发、备案和落地应用。对新通过国家互联网信息办公室生成式人工智能模型备案的企业，给予一次性 100 万元资金支持。对自主研发、公开发布具有较好市场应用效果的人工智能行业大模型的企业，给予最高 100 万元资金支持。

（责任单位：省发展改革委、省委网信办、省财政厅）

二、强化算力供给服务。建立以算力券为核心的算力平台运营结算分担机制，每年发放总规模不超过 5000 万元的算力券。对使用超算中心、算力规模 100PFLOPS（每秒浮点运算次数）以上人工智能计算中心、1000 个标准机架以上数据中心算力资源的企业、科研机构、高校等，按照算力资源使用费的 20%予以奖励，每个使用单位每年可享受不超过 100 万元算力券奖励，所需资金由省、市级财政按照 1:1 比例共同分担。（责任单位：省发展改革委、财政厅，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

三、促进数据开发利用。围绕工业、农业、文化和旅游、

交通运输、医疗等重点行业，支持人工智能语料库建设，加快汇聚行业通用知识语料和特定语料资源，推动形成开放式语料合作生态，每年对用于大模型开发、训练和微调的高质量语料库每个给予最高 100 万元补助。（责任单位：省发展改革委、财政厅）

四、深化应用场景培育。支持行业主管部门、企事业单位开放人工智能应用场景，采用经测试评估合格的大模型产品和服务。支持谋划建设重大应用场景，每年对具有行业影响力的标杆项目，按照不超过项目投资额 30% 的标准，省级每个给予最高 200 万元资金支持。支持企业联合高校、科研院所建设人工智能行业赋能中心。对省人工智能行业赋能中心，根据建设任务、赋能效果、推广应用等情况，一次性给予最高 200 万元资金支持。（责任单位：省发展改革委、省政府国资委、省财政厅）

五、推进关键技术攻关。聚焦人工智能领域关键核心技术，通过“揭榜挂帅”等方式，组织实施一批省级重大创新项目。支持企业、科研院所、高校等建设人工智能领域创新平台，对新创建（重组入列）的国家级平台给予一次性 500 万元奖励，并根据其研发投入、实施一流项目等情况统筹给予 1000 万元资金持续支持。对人工智能领域省中试基地，根据其中试基础、中试服务、机制创新等方面绩效考核结果，给予不超过 200 万元资金支持。（责任单位：省科技厅、发

展改革委、工业和信息化厅、财政厅)

六、加大人才引育力度。支持各类用人主体引进培育人工智能领域高精尖缺人才，按照有关政策给予相应资金奖励和服务保障。加大对企业人工智能核心骨干人才的支持力度，对年薪 100 万元以上且具有 5 年以上研发经验的，可认定为省级领军人才；对 40 岁以下年薪 50 万以上且具有 3 年以上研发经验的，可认定为省级青年人才。（责任单位：省委组织部、省人力资源社会保障厅、发展改革委）

七、加强优质企业引育。大力引进培育人工智能领域专精特新企业。对人工智能领域国家级专精特新“小巨人”企业，在有效期内，以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资额的 20% 给予补助，最高不超过 500 万元。支持研发推广具身智能机器人、AI 手机、AI 电脑、视听终端、车载终端、工业终端、大模型一体机等人工智能终端产品。鼓励各地政府和园区搭建产品试产、新品导入等服务平台，促进人工智能终端产品小批量、敏捷化验证和试产。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅）

八、建设创新生态社区。支持具备条件的地方打造人工智能创新生态社区，搭建人工智能专业孵化和加速载体，通过数据开放、算力调度、测试评估、融资服务等为人工智能创新生态社区内企业提供一体化、全周期服务。鼓励各地对投入运营的人工智能创新生态社区，根据孵化成效、运营情

况等，给予房租减免、算力补贴等支持政策。（责任单位：省发展改革委，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

九、打造交流合作平台。鼓励企业、行业协会等聚焦人工智能领域主办或承办行业影响力强、带动效应好、专业特色鲜明的高端展会、论坛、大赛等，对经报备同意在我省主办的活动，鼓励举办地政府给予活动主办方不超过项目审定总投入 50% 的资金奖励。（责任单位：省发展改革委、商务厅，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会）

十、开展多元投融资服务。设立总规模 30 亿元的人工智能产业基金，壮大耐心资本，探索投补联动、投贷联动等支持机制，满足人工智能企业不同生命周期阶段的融资需求。依托金融会客厅、小微企业融资对接等机制，引导和组织金融机构为人工智能企业提供特色化、专业化、常态化金融产品和服务。（责任单位：省委金融办、人行河南省分行、河南金融监管局、省发展改革委、财政厅）

本政策措施自印发之日起实行，有效期 3 年。本政策措施与其他同类政策措施有重叠的，按照从优、就高、不重复原则落实。省发展改革委要每年对政策措施落实情况进行动态评估，结合产业发展情况适时进行调整。

河南省人民政府办公厅关于印发河南省推动科技创新和产业创新深度融合行动计划的通知

豫政办〔2025〕42号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省推动科技创新和产业创新深度融合行动计划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年9月1日

河南省推动科技创新和产业创新深度融合行动计划

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，全面落实省委十一届九次全会部署，推动科技创新和产业创新深度融合，建设现代化产业体系，以技术创新催生新产业、新模式、新动能，加快培育和发展新质生产力，结合本省实际，制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及全国科技大会精神，全面落实省委十一届九次全会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，深入实施创新驱动发展战略，深化科技体制机制改革，着力加强创新资源统筹和力量组织，以科技创新赋能产业创新，以产业创新牵引科技创新，加快培育发展新动能，塑造发展新优势，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供科技支撑。

到 2027 年，全社会研发经费投入强度达到 2.55%以上，战略性新兴产业增加值、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重分别达到 27%以上、56%以上，科技创新和产业创新融合发展路径更加明晰，产业创新体系更加完善，具有河南特色和优势的现代化产业体系竞争力明显增强。

二、重点任务

（一）聚焦产业创新需求，实施高质量科技供给策源行动。

1.加强产业关键核心技术攻关。健全科技计划组织模式和管理机制，完善科学家本位和产业需求导向的科研组织体系，强化有组织科研。持续优化“揭榜挂帅”机制，探索重大技术协同攻关新模式。在种业创新、食品加工、人工智能、先进功能材料、高端装备制造、新能源、绿色低碳、生命健康、无人机、具身智能等领域实施 300 项以上省级重大科技专项、重点研发专项，集中突破一批产业“卡脖子”技术和行业关键共性技术。

2.争创各类国家级创新平台。主动对接国家战略科技力量体系，推动我省优势科研力量融入国家实验室体系，争创国家实验室基地，争取国家重大科技基础设施在我省布局。推动在豫全国重点实验室提质增效。积极争创国家新兴产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心、临床医学研究中心、产业技术工程化中心等国家级创新平台。

3.引导创新平台服务产业需求。统筹省级创新平台建设，建立省级科技创新平台基地“白名单”。引导创新平台针对产业发展需求优化功能定位、架构体系、运行模式，提升服务产业发展水平。以标志性成果产出为导向，引导省实验室等创新平台加大服务支撑产业创新项目实施力度。强化创新

平台服务产业需求绩效评价导向，增加成果转化指标权重。

4.创新资金链赋能产业链机制。完善多元化科技创新投入增长机制，加大财政政策支持创新力度，积极发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，带动社会资金加速向新兴产业、初创科技企业等重点领域和关键环节集聚。支持银行业金融机构创新发展科技金融。发挥股权投资牵引作用，完善投早、投小、投长期、投硬科技支持政策，实施促进政府投资基金高质量发展政策，鼓励发展创业投资类基金。强化中原股权交易中心功能，高质量建设区域性股权市场“专精特新”专板。完善政府性融资担保体系，探索见投即保、见贷即保。推动知识产权质押融资风险补偿、科技贷、专精特新贷提质扩面。完善科技保险保费补贴机制。

（二）强化创新政策协同，实施创新主体能力提升行动。

5.梯次培育壮大创新型企业。加大高新技术企业、专精特新中小企业、科技型中小企业培育力度，推动个转企、小升规、规改股、股上市。强化创新型企业引领支撑作用，支持企业加大基础研究投入，开展关键核心技术研发。高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，引导企业建立研发准备金制度，加快实现营收1亿元以上企业有研发机构、5亿元以上企业有标志性研发成果、10亿元以上企业有创新联合体、100亿元以上企业成为科技领军企业。

6.推进高等教育扩优提质。加快“双一流”高校建设，动态调整“双一流”高校创建范围，争取更多高校和学科进入“双一流”建设范围。争取国外高水平理工类大学来豫合作办学，探索建设高水平新型研究型大学。深化郑州大学部省合建，新增1—2所高校进入部省共建序列。紧密对接我省重点产业发展需求，稳步增加应用型本科和职业本科高校数量，持续优化本科高校区域布局，努力实现本科高校省辖市全覆盖。积极吸引省外高校在豫设立研究院。推动我省国家大学科技园优化重塑。

7.深化科研机构分类管理改革。持续深化科研机构治理结构、资源配置、评价激励、开放协同改革探索，推动科研机构从行政化管理向创新共同体治理转型。完善与职责定位相适应的科研机构体制机制，允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。鼓励和规范发展新型研发机构，推动符合条件的公益类科研院所转型为新型研发机构。

8.促进企业主导的产学研融合。完善企业主导的产业创新需求凝练机制，支持企业牵头或参与国家级和省级重大科技攻关任务，且占比不低于80%。深化产业链上下游、大中小企业融通创新，创新型企业牵头组建创新联合体达到50家以上。设立一批创新联合体产学研联合基金，开展关键核心技术联合攻关和科技成果产业化应用。支持企业建设各类

创新平台，推动高校与企业共建校企研发中心。引导大企业向中小微企业开放平台、数据、技术等资源和应用场景，推动重要技术、设备、产品实现链式突破。

（三）坚持产科教融通，实施产业人才梯次培育行动。

9.探索产科教融合人才培养模式。深化学科专业设置调整优化机制改革，完善人才供需对接机制，全面提升学科专业设置的科学性、适配性、敏捷性和前瞻性。搭建产教融合育人特色平台，建设未来技术学院、现代产业学院、特色行业学院等新型学院，培育1—2个国家级市域产教联合体，建设一批行业产教融合共同体。支持企业围绕产业发展需求，实施“百企千课”共建计划，联合高校、科研院所设立创新基金，深度参与高校课程专业建设和人才培养。深化工程硕博士培养改革，布局7个左右省级卓越工程师学院。搭建创业实践平台，建设国家级和省级创业孵化载体。

10.汇聚培养产业高端创新人才。推行“带土移植”“厚土培植”人才引育模式，建立以产业需求为导向、以能力培养为核心、以价值实现为目标、以开放协同为支撑的现代产业创新人才供给体系。深化人才使用模式改革，推动人才在高校、科研院所、企业间自由流动。探索建立重大产业代表性成果职称评审绿色通道。深度挖掘青年人才创新潜能，实施“产业教授”“科技副总”专项计划。大力发展科技中介和服务机构，提供人才猎头、技术评估、知识产权、创业孵

化等专业服务。

11.大力培育大国工匠技能人才。围绕服务重点产业链群建设，构建以企业为主体、职业学校为基础的技能人才培养体系，着力培养高素质技能人才，建设一流产业技术工人队伍。加强应用型高端人才培育，统筹实施先进制造业、现代服务业、数字领域等技能培训专项行动，加大订单式、定岗式培训力度，为企业定向培养急需紧缺的能工巧匠、大国工匠。

12.完善人才评价激励机制。推进人才分类评价改革，完善基于绩效考核、成果转化和服务产业的收入分配机制。将对产业一线的实际贡献纳入高校和科研院所成果评价体系。探索建立市场化、多元化薪酬体系，推广股权、期权、分红等长期激励手段。加大对核心创新人才、关键技能人才的薪酬倾斜力度。

（四）着力畅通转化渠道，实施科技成果转移转化提质行动。

13.优化技术转移转化体系。强化国家技术转移郑州中心和4个分中心功能，完善技术转移服务网络。推动专业性技术转移机构建设，建立技术转移人才培养体系，畅通科技成果转化专业职称晋升渠道。完善科技计划项目成果登记汇交机制，创新成果需求发布对接模式，促进研发机构和生产企业精准对接。

14.改革科技成果产业化机制。探索构建产业立项、企业出题、人才答题、科技解题的协同机制，创新“科研机构+产业化公司”等成果转化模式。全面推行职务科技成果赋权改革和单列管理改革，健全职务科技成果转化容错免责机制。探索科技成果转化“拨投结合”模式。完善科技成果评价激励机制，将科技成果转化情况纳入岗位创新能力评价体系。

15.提升科技成果转化服务。争创国家科技成果转移转化示范区。完善中试基地体系，培育一批省概念验证中心，加快构建全产业链科技服务体系，补齐概念验证、小试中试、孵化熟化、转移转化科技成果转化链条。打造一批科技创新宏大场景，支持向科技型中小微企业开放智慧城市、重大工程等应用场景，形成具有商业价值的示范产品。搭建集信息共享、资源对接、协同转化于一体的沿黄省份综合性科技成果转化服务平台。

16.打造科技成果转化品牌。做优龙子湖科创路演，举办产业链群专场活动和走进地方专场活动等，为科技成果在豫转移转化搭建机制畅通、要素完善的常态化路演平台，促进产业、科技、金融等要素高效融合，形成特色化、专业化、连续性的“超级 IP”品牌效应，推动更多科技成果转化落地。

17.加强知识产权保护。健全知识产权行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、信用监管等协同衔接机制，打通

知识产权创造、运用、保护、管理链条。深入推进国家知识产权保护示范区建设，优化国家级知识产权保护中心和快速维权中心布局。加强知识产权公共服务机构和平台建设，开展知识产权维权援助“一站式”服务，构建重点产业专利优先审查、快速确权、快速维权“绿色”通道。

（五）突出特色创新优势，实施产业链群品牌打造行动。

18.健全产业链群发展壮大机制。围绕农业强省、制造强省、数智强省、交通强省、文旅强省建设目标，完善重点产业链群培育机制和支持政策。开展标准提升引领传统产业优化升级行动，聚焦重点产业链高端化、智能化、绿色化，鼓励支持传统产业规模以上企业加快技术改造。实施培育新兴产业打造新动能行动，培育一批各具特色、优势互补、结构合理的新兴产业集群。前瞻布局未来产业，支持郑州等地打造未来产业先导区。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，壮大服务型制造新业态、新模式。

19.加快产业数字化智能化发展。健全促进实体经济和数字经济深度融合机制，支持平台企业做大做强，实施梯次培育数字产业集群行动，提升智能终端、先进计算、智能传感等产业链群能级，培育建设一批区域支柱型、特色型数字产业集群。整合算力平台、工业互联网等新型基础设施，加强数字基础设施应用，为产业发展提供数字化诊断服务，推动实现规模以上制造企业数字化转型诊断服务全覆盖。实施

“人工智能+”行动，建设人工智能行业赋能中心，布局建设人工智能垂直大模型。

20.推动产业园区融入产业链群。实施开发区产业集群培育和能级提升行动，打造更具辨识度和影响力的产业集群地标，实现千亿级产业集群省辖市全覆盖。聚焦全省重点产业链群打造特色创业孵化载体，完善基础设施、服务功能和支持政策，探索与东部地区共建共享创业孵化载体。持续推进“智慧岛”建设，构建“空间+孵化+基金+服务+生态”全链条服务体系，打造一批集技术转移、孵化加速为一体的产业创新服务综合体。

21.实施县域产业创新能力提升工程。按照“一区一主导产业”原则建设省高新技术产业开发区，高质量建设周口国家农业高新技术产业示范区，推动农业科技园区提质增效。立足资源禀赋、区位优势、产业基础，实施县（市）创新引导计划项目。强化平台载体服务功能，探索实行“科技特派员、科技副总+产业链”服务模式，提供专业化、精准化产业创新服务，打造特色鲜明的县域产业体系。

三、组织保障

省科技厅要会同省委人才办、金融办、省发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅、人力资源社会保障厅等有关部门建立健全省市联动、部门协同配合的工作推进机制，完善鼓励创新、宽容失败的制度机制，充分调动全省上

下推动科技创新和产业创新深度融合的积极性、主动性、创造性。各地、各部门要进一步强化科技、财政、金融、产业、投资等政策协同，将相关工作纳入本地、本部门年度重点工作，及时研判分析，抓好贯彻落实，确保各项任务落实。

附件：1.关键指标清单

2.重点事项清单

3.重点项目清单

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省加快人工智能赋能新型工业化行动方案（2025—2027 年）的通知

豫政办〔2025〕45 号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省加快人工智能赋能新型工业化行动方案（2025—2027 年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025 年 9 月 5 日

河南省加快人工智能赋能新型工业化行动方案 (2025—2027 年)

为贯彻落实党中央、国务院关于人工智能赋能新型工业化的决策部署，深入实施数字化转型全覆盖行动，推动人工智能技术、产业和应用跨越式发展，全方位、深层次、高水平赋能新型工业化，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚焦“两高四着力”，以人工智能等新一代信息技术与制造业深度融合为主线，遵循产业转型、企业改造、园区提升、产品创新、生态优化、底座构建六大工作路径，推动制造业高端化、智能化、绿色化转型，培育发展新质生产力，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供重要支撑。

到 2027 年，规模以上工业企业智能应用场景覆盖范围实现从单点突破向综合集成跃升，人工智能产业规模突破 1600 亿元，建成全国重要的人工智能产业高地和创新应用示范区。

全省人工智能赋能新型工业化主要目标

序号	指标	目标		
		2025 年	2026 年	2027 年
1	数字领航企业	30 家	40 家	50 家
2	数字化转型“小灯塔”企业	300 家	400 家	500 家
3	智能车间、智能工厂	1400 个	1600 个	1800 个
4	高标准数字园区	30 个	35 个	40 个
5	绿色工厂	500 个	550 个	600 个
6	绿色工业园区	30 个	35 个	40 个
7	首版次软件	110 个	125 个	140 个
8	首台（套）重大技术装备	150 个	170 个	190 个
9	数字“三品”典型案例	30 个	40 个	50 个
10	工业互联网平台	50 个	55 个	60 个
11	人工智能领军企业	3 家	5 家	10 家
12	人工智能专精特新中小企业	50 家	75 家	100 家
13	人工智能领域未来产业先导区	2 个	3 个	4 个
14	5G 全连接工厂	50 个	80 个	110 个
15	工业互联网标识解析二级节点	5 个	8 个	10 个

注：以上指标均为累计指标

二、主要任务

（一）人工智能赋能产业全方位转型。围绕“7+28+N”产业链群编制数字化转型“一图四清单”（场景图谱，数据要素、知识模型、工具软件、人才技能要素清单），分行业推进数字化转型。

1.新型材料产业。运用人工智能技术建立“成分—结构—性能”高精度预测模型，实现材料性能逆向设计，缩短产品研发周期。建设覆盖熔炼、轧制、退火等环节的智能工艺

模型库，依托大模型动态调整工艺条件，提升加工精度和节能降耗水平。运用机器视觉技术检测材料裂纹、夹杂等表面缺陷和气孔、缩松等内部缺陷，提高产品质量。

2.新能源汽车产业。运用人工智能算法加强反应机理、关键材料、系统设计、制备工艺等技术攻关，发展高性能动力电池、电机和电控系统。建设柔性智能制造单元，发展模块化生产方式，实现多车型混流生产。推动新能源汽车智能化、网联化升级，加快大模型在感知、规划和控制等环节深度赋能，突破高阶自动驾驶技术。

3.电子信息产业。运用人工智能算法提升生产、检测环节精度和效率，实现设备预测性维护和质量控制。开展集成电路虚拟制造，降低对“设计—流片—测试”传统研发模式依赖度，创新生产流程和模式。运用人工智能技术搭建产品模块库、设计知识库和配置规则库，灵活选择处理器、内存、存储和网络等产品模块，实现产品快速迭代。

4.先进装备产业。支持企业运用人工智能技术开展智慧设备智能化辅助设计，发展远程运维和大规模定制新模式，实现装备全生命周期管理。研发具有深度感知、智慧决策、自动执行功能的工业互联新型装备，提升重大技术装备成套研发能力。运用大模型融合各类生产和环境数据，提升装备自主学习能力，实现环境智能感知和动态响应。

5.现代医药产业。加快大模型在药物智能筛选、临床试

验设计与分析、药物合成工艺优化等领域应用，提升药品研发生产效率和质量管理水平。打通生物学数据、医疗健康数据壁垒，加强中医药大模型构建和训练，攻克中药产品一致性难题。加快人工智能技术在辅助诊断检测、脑机混合、肢体智能康复等领域应用，提高医疗器械特异性和灵敏度。

6.现代食品产业。将大模型、机器视觉、虚拟仿真等技术应用于生产制造全过程，实现产品质量视觉自动检测、食材全流程追溯。运用物联网技术、深度学习算法部署仓储物流大模型，实现运输路线优化和仓储智能调配。运用人工智能技术开展食品工艺、品质形成和衰减机制、风味强化等研究，加快产品品质升级。

7.现代轻纺产业。运用大模型模拟材料结构、预测材料性能，提升产品功能性和耐用性。运用扩展现实、数字孪生等技术发展沉浸式设计，推广大规模场景化定制解决方案，实现产品高效交付。加强人工智能技术在趋势预测、消费研究等领域应用，发展精准营销、多语种智能客服、市场精准洞察等服务，拓展国内外市场。

（二）人工智能赋能企业全流程优化。以研发设计、生产制造、经营管理、仓储物流、销售服务和安全生产为重点，深化人工智能在企业全流程应用，建设智能应用场景、智能车间和智能工厂，提升企业核心竞争力。

1.研发设计智能化。聚焦产品从概念到生产快速转化，

运用自然语言处理、知识图谱等技术发展协同研发设计，将大模型与数字设计工具结合，对产品性能、寿命进行模拟和优化。构建仿真模型数据集，发展创成式设计、实时仿真等应用。

2.生产制造智能化。以智能生产调度、智能检测、预测性维护等为重点，推动大模型与工业软件融合，发展“人工智能+”排程排产、缺陷检测等新模式，提升生产效率和产品质量。基于实时生产数据开展节能降耗实践，提升绿色生产水平。

3.经营管理智能化。以透明管理为重点，运用人工智能优化财务管控流程，实现业务活动资金及时响应。开展库存状况、供应链能力等预测分析，提高资金周转效率。运用大模型对业务活动进行规划、组织、协调和控制，发展商业智能。

4.仓储物流智能化。以智能仓储管理和运输决策为重点，部署自动导引车、协作机器人、无人机等系统，提升高强度重复作业效率。建立供应链智能模型，实现精准配送和准时交付。运用人工智能算法优化物流路径，降低燃油与时间成本。

5.销售服务智能化。聚焦产品售前、售中和售后服务全流程，运用人工智能算法分析市场趋势和行业偏好，通过个性化推荐和内容精准投放满足客户需求。发展数字人、商品

三维模型等应用，提供实时咨询和产品定制服务。建立人工智能售后服务系统，快速响应并解决客户问题。

6.安全生产智能化。以隐患分析、实时监测和应急管理为重点，运用人工智能算法开展生产数据分析，实时监控生产环境，实现安全隐患量化评估和科学预防。运用数字孪生、混合现实等技术开展事故仿真与预案推演，实现智能推演和智能决策。

（三）人工智能赋能园区精细化管理。运用人工智能助力园区节能减排动态优化、安全生产智能监管、管理服务快速响应和产业链精准招商，打造高标准数字园区，提升精细化管理能力。

1.节能减排动态优化。推进人工智能与企业生产设备、工艺流程等融合，提高能源和资源使用效率，建设绿色工厂、绿色供应链管理企业和绿色工业园区。实行碳排放预算管理，实现碳排放来源追踪、碳排放趋势分析、超排放预警。

2.安全监管协同高效。运用人工智能融合多源数据，实现人员行为、设备运行、污染源等全天候监测和预警。建设行为规范智能监管、设备与环境异常预警、智能巡检与应急管理等场景，构建“事前预警—事中干预—事后追溯”闭环管理流程。

3.管理服务快速响应。建立智能服务系统，适配推送税收优惠、资金申报、人才补贴等政策，精准对接设备租赁、

投融资等信息，为企业提供全方位服务。建设智慧管理平台，实现智能安防、设施管理、环境监测等数据实时共享和业务协同处理，提升园区管理效率和资源配置能力。

4.产业链精准招商。建立智慧招商系统，实现动态监测产业链趋势、智能筛选目标企业和精准匹配资源，提升招商效率和质量。运用大模型构建企业画像，优化选址和招商方案，快速匹配土地、用电、用水等要素资源，加快项目落地达产。

（四）发展智能装备和产品。围绕智能装备、人工智能终端、智能软件服务等领域，运用新一代信息技术加快多元化产品创新，提升人工智能产业供给能力。

1.壮大智能装备。加快首台（套）重大技术装备研发，做强工业机器人、特种机器人、服务机器人等整机，发展智能农机、智能矿山、智慧电气、智能网联车、智能无人机等装备，推动优势领域高端化提升。开发具身智能算法库、动作库、知识库，建设异构机器人训练场，加快具身智能机器人迭代演进。

2.突破人工智能终端。加快高端芯片研发，做强人工智能手机、个人计算机、大模型一体机等整机。围绕智慧城市、智慧教育、智慧环保、智慧交通、智慧医疗等领域需求，发展智能传感器、集成电路等高端元器件和人工智能视听终端、医养终端、车载终端、工业级人工智能终端，支持终端

产品与大模型融合创新，探索全新产品形态。

3.发展智能软件服务。加强首版次软件研发，发展具有自主知识产权的研发设计、生产控制、经营管理等工业软件和人工智能服务器操作系统、人工智能终端操作系统。抢抓大模型开源机遇，开发仿真模拟、质量分析、检验检测等垂直模型，推广“模型即服务”。加强工业互联网平台建设，打造“平台+智能体”。

（五）优化人工智能产业生态。围绕企业培育、技术创新、资本赋能、公共服务等领域，引进培育具有核心竞争力的市场主体，为人工智能创新发展营造良好生态。

1.梯度培育优势企业。精准招引人工智能知名企业、上市企业，培育具有生态主导力和全球竞争力的领军企业。支持中小企业深耕人工智能细分领域，培育省级专精特新中小企业，争创国家级专精特新“小巨人”企业。加强人工智能初创企业政策引导，提供全周期服务，打造科技型初创企业群体。

2.打造高能级创新载体。对接国内知名高校、科研机构人工智能研究院，建设河南分中心或基地，加强省实验室、产业技术研究院等建设，推动创新载体与企业对接合作。支持企业联合高校、科研机构建设制造业创新中心等新型研发机构，实行“揭榜挂帅”“赛马”等攻关机制，推动科技创新和产业创新深度融合。

3.健全投融资体系。发挥政府投资基金带动作用，吸引社会资本参与，推进技术成果转化。探索开发制造业数字化转型专项贷（数转贷）等政策性金融信贷产品。建立“募、投、管、退”全链条金融服务体系，支持有条件的人工智能企业上市融资。

4.建设公共服务平台。引进培育具有核心竞争力的制造业数字化服务商，建设制造业数字化转型促进中心、人工智能产业赋能中心，推动技术攻关、场景建设、供需匹配。打造人工智能公共服务平台，提供技术孵化、检验检测、市场推广、人才引进、专业培训等全流程服务。

（六）夯实人工智能赋能底座。围绕算力和网络设施、数据资源、大模型、标准和开源体系、安全保障等领域，强化要素供给，为人工智能创新发展夯实基础。

1.完善算力和网络设施。深度融入全国一体化算力网，加快国家超算互联网核心节点、河南空港智算中心等建设，推进区域算力资源调度和协同。支持企业打造 5G 全连接工厂，争创国家工业互联网标识解析顶级节点，加快二级节点建设和应用推广。

2.开发数据资源。落实《数据管理能力成熟度评估模型》标准，建设行业高质量数据集，推动产业链数据资源汇集和共享。支持郑州数据交易中心建设公共数据和社会数据专区，开发公共数据集。支持各地建设数据标注基地，建立标

准化标注体系。

3.打造工业大模型。围绕新材料、新能源汽车、电子信息、先进装备、现代食品、现代医药、现代轻纺、煤炭等8个重点行业和研发设计、生产制造、经营管理、产品服务、仓储物流、节能减排、安全生产等7个关键环节，打造“8×7”工业大模型矩阵。构建公共支撑底座，推动大模型集约建设和资源精准匹配。

4.健全标准和开源体系。支持高校、科研院所和企业参与国家人工智能标准体系建设。构建人工智能开源生态，支持高水平开源项目在制造业领域推广应用。探索建设人工智能软硬件适配中心，提升自主可控能力。

5.强化人工智能安全保障。落实人工智能全生命周期伦理治理要求，强化企业主体责任，促进行业自律和监管协同。加强工业互联网安全分类分级管理，开展企业数据识别备案、分级保护和安全风险评估。

三、保障措施

各省辖市、济源示范区、航空港区要完善推进机制，细化工作措施，压实工作责任，确保取得实效。省直有关部门要建立协调联动推进机制，按照职责分工协同推动本行动方案实施。统筹省级专项资金支持人工智能赋能新型工业化技术创新、装备产品、应用场景等。打造数字领航企业、数字化转型“小灯塔”企业等标杆，推动先进经验和成功模式复

制推广。深化与长三角地区、京津冀地区、粤港澳大湾区等对接交流，推动人工智能服务全国统一大市场建设。组织人工智能赋能新型工业化创新大赛等活动，建立多层次交流合作体系。

开封市人民政府

关于印发开封市促进市场主体高质量发展 若干政策的通知

各县、区人民政府，市人民政府有关单位：

《开封市促进市场主体高质量发展若干政策》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023 年 6 月 15 日

（此件公开发布）

开封市促进市场主体高质量发展若干政策

为贯彻落实市委市政府关于支持企业高质量发展的决策部署，积极发挥财政职能作用，进一步激发企业创新活力和发展动力，提升企业竞争力，现制定以下政策：

一、支持企业转型升级

（一）支持制造业企业技术改造。对设备（含软件）投资 300 万元以上的技改示范项目（技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造），按照不超过设备（软件）实际投资的 30% 给予补助，单个企业每年最高不超过 200 万元；或依据贷款合同金额和期限，按照最高 2.5% 利率给予不超过 2 年的贴息奖励，单个企业（项目）奖励金额最高 500 万元。（责任单位：市工业和信息化局）

（二）支持首台（套）重大技术装备研发和应用。对我市企业自主研发和购买使用经省级认定的首台（套）重大技术装备产品的企业，按照不超过省财政奖励资金的 50% 给予配套奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（三）支持企业做大做强。对年主营业务收入超过 100 亿元、50 亿元、30 亿元、10 亿元且正增长的企业，给予一次性最高 100 万元、50 万元、30 万元、10 万元奖励。（责

责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委）

（四）鼓励企业升规纳统。对新认定的规模以上工业企业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、规模以上服务业“2+1”行业（不含退库后重新入库）给予一次性最高5万元奖励。完成年度规上、限上企业净增目标的县（区），最高按照每户1万元标准给予一次性奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市发展改革委）

（五）支持“专精特新”企业培育建设。新认定的国家专精特新“重点小巨人”、国家专精特新“小巨人”企业，给予一次性最高100万元、50万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（六）支持企业争先创优。对获得国务院或工信部认定的国家级制造业单项冠军、工业设计中心、绿色工厂、绿色供应链、技术创新示范企业、国家质量标杆、大数据产业发展、服务型制造、智能制造示范工厂试点示范企业，给予一次性最高100万元奖励。经省工信厅认定的对应省级试点示范企业，给予一次性最高50万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）支持企业质量品牌建设。对获得市长质量奖的单位，给予一次性最高50万元奖励。对获得“中国驰名商标”的，给予一次性最高30万元奖励。对获得“地理标志”商标的给予一次性最高10万元奖励。（责任单位：市市场监

管局)

(八) 支持军民融合发展。对经国家、省军民融合办认定新成立的军民两用科技研发中心、应用技术中心、工程技术中心等军民融合企业, 给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。(责任单位: 市工业和信息化局)

(九) 支持试点示范园区(基地)。对获得国务院或工信部认定为国家级新型工业化产业示范基地、绿色工业园区的, 给予一次性最高 200 万元奖励。对按期通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业, 给予一次性最高 100 万元奖励。在汴研发机构经认定为省产业研究院、制造业创新中心等新型研发机构的, 按省级补助的 1: 0.5 配套, 最高不超过 250 万元。(责任单位: 市工业和信息化局)

二、鼓励科技创新创业

(十) 支持企业科技研发。每年重点支持 10 项以上重大科技专项、重点研发专项等科技项目, 每项支持资金最高 200 万元。对承担国家、省重大、重点科研课题等科技项目的企事业单位, 按项目上年国家、省实际下拨经费 10% 奖励研发团队, 每个项目奖励最高 100 万元, 每个单位奖励最高 300 万元。(责任单位: 市科技局)

(十一) 支持开展关键重大技术需求揭榜攻关。完善揭榜挂帅机制, 将拟定攻关的关键核心技术项目张榜公布, 吸引有本事的领军人才、科研团队前来揭榜, 按不超项目合同

额的 30% 给予支持，最高 100 万元。（责任单位：市科技局）

（十二）支持科技园区建设。对新获批国家级、省级农业科技园区、大学科技园、高新技术产业开发区、创新型县（市）、农业高新技术产业示范区的各类创新主体，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。对新认定的国家级、省级科技企业孵化器、众创空间、专业化众创空间、星创天地的各类创新主体，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。（责任单位：市科技局）

（十三）加大科技成果奖励力度。对新获得国家科学技术特等奖、一等奖、二等奖的企事业单位，给予一次性最高 200 万元、100 万元、50 万元奖励；对新获得省级科学技术一、二、三等奖的企事业单位，给予一次性最高 50 万元、30 万元、20 万元奖励。（责任单位：市科技局）

（十四）支持以才育才平台建设。对批准建设的院士工作站、中原学者工作站的企事业单位，给予一次性最高 60 万元、30 万元奖励。（责任单位：市科技局）

（十五）支持创建新型研发机构。对新备案的省重大新型研发机构、省新型研发机构，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。（责任单位：市科技局）

（十六）支持创新平台建设。对新获批国家级、省级重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、中试基地等重大平台的各类创新主体，给予一次性最高 300 万元、100 万元

奖励。对新获批的工程（技术）研究中心、企业技术中心等国家级、省级平台的各类创新主体，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。（责任单位：市科技局）

（十七）建立健全技术转移转化体系。对新认定的国家级、省级技术转移示范机构的各类创新主体，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。对促成省内外先进技术成果和专利技术在我市转移转化的技术转移示范机构，按技术开发、技术转让合同中实际技术交易额的 2% 给予补助，同一技术转移机构每年补助金额最高 50 万元，关联企业间技术转移活动除外。（责任单位：市科技局）

（十八）支持创新型企业发展。对首次认定、连续 3 次通过认定的国家高新技术企业，分别给予一次性最高 10 万元奖励。对首次获批的省级创新龙头企业、“瞪羚”企业，给予一次性最高 100 万元、30 万元奖励。（责任单位：市科技局）

三、加大招商引资力度

（十九）支持引进重大项目。围绕我市主导产业发展方向，鼓励引进市外（不包括国家政策性贷款、政府直接投资和其他财政性资金）投向我市的先进制造业、高新技术产业、现代农业、新能源和节能环保产业、现代服务业、战略性新兴产业等优势产业。引进项目实际到位并形成实收资本 5000 万元以上（含）的重大项目，奖励 50 万元，实收资本每增

加 1000 万元奖励增加 10 万元,单个项目奖励最高不超过 100 万元,奖励资金根据财政体制按比例支付。特别重大项目,采取“一事一议”予以支持。(责任单位:市商务局)

(二十) 设立支持引进重大项目中介奖励。对成功引进重大项目的中介机构或企业(不含政府部门及有偿服务),项目到位资本金每 1000 万元给予 2 万元奖励,单个项目奖励最高不超过 10 万元。特别重大项目,采取“一事一议”予以支持。(责任单位:市商务局)

(二十一) 支持招商引资特殊贡献。奖励当年为开封市招商引资工作做出特殊贡献的外来投资企业法人代表或高管人员,每年奖励 5 人左右,奖励现金不超过 20 万元。(责任单位:市商务局)

(二十二) 支持电子商务示范园区(基地)。对首次被认定为“国家电子商务示范基地”的,给予其运营单位一次性最高 100 万元奖励。对首次被认定为“河南省电子商务示范基地”“河南省‘土特产’直播电商基地”“河南省跨境电子商务示范园区”“河南省跨境电商人才培养暨企业孵化平台”的,给予运营单位一次性最高 50 万元奖励。(责任单位:市商务局)

(二十三) 支持电子商务示范企业。对首次被认定为“国家电子商务示范企业”“国家数字商务企业”的,给予一次性最高 100 万元奖励。对首次被认定为“河南省电子商

务示范企业”“河南省数字商务企业”“河南省跨境电子商务海外仓示范企业”的，给予一次性最高 50 万元奖励。年度销售“名优特”产品网络销售额达 2000 万元（含）以上的电子商务企业，综合排名奖励前 5 家，给予一次性最高 20 万元奖励。（责任单位：市商务局）

四、强化金融信贷支持

（二十四）支持科技金融融合发展。获得省“科技贷”企业，市财政按应付利息 30% 给予企业最高 50 万元的贷款贴息；对“汴科贷”业务合作银行开展业务中所发生的实际损失 50% 给予补偿，单笔贷款补偿金额最高不超过 200 万元。对科技企业参加科技保险的，按实际保费支出的 30% 给予最高 20 万元补助。（责任单位：市科技局）

（二十五）支持企业上市融资。加快企业辅导备案登记 50 万元、受理申报材料 150 万元等省级财政奖补政策兑现。市级按照 1:1 财政奖补配套，其中，县企业、祥符区、示范区企业由本级财政支付。企业在上市过程中按规定享受相关税收优惠政策。（责任单位：市金融局）

（二十六）支持金融机构健康发展。对年度综合考核前三位银行业金融机构各给予一次性最高 20 万元奖励，对年度综合考核第一位的财险、寿险、证券业金融机构各给予一次性最高 20 万元奖励。（责任单位：市金融局）

五、附则

（一）本政策实施期限为 2023 年至 2025 年。实施期内，市财政局会同有关部门适时组织绩效评价，对实施效果好的政策，加大资金投入或延长实施期限；对实施效果不明显的政策，适时调整完善或取消，确保财政奖补资金发挥最大效益。

（二）一个申报年度内，同一企业原则上只能向责任单位申请一项奖补政策，同一企业的同一项目涉及本政策多项奖补的，按最高的一项执行。已获上级资金支持的，除要求配套和本政策明确进行配套的，原则上不再重复奖励。

（三）依法依规被列入严重失信主体名单的市场主体，限制适用本政策。

（四）凡弄虚作假骗取、套取财政资金的企业（单位），按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定处理。

（五）凡在我市注册并正常经营、依法纳税且符合本政策的企业（单位），应按照相关部门发布的申报指南，按时提供相关材料，由相关部门审核认定后方可获得相应奖励。

（六）其他我市已发布的各项政策，与本政策不一致的，以本政策为准。对引进外商投资企业的奖励，按我市相关政策执行。

开封市工业和信息化局 文件 开 封 市 财 政 局

汴工信〔2025〕3号

开封市工业和信息化局 开封市财政局 关于做好 2025 年第一季度规上工业企业满负荷 生产财政奖励资金申报工作的通知

各县（区）工业和信息化主管部门、财政局：

为落实《河南省工业和信息化厅 河南省财政厅关于做好 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金申报工作的通知》（豫工信联运行〔2025〕9 号）（以下简称“省厅文件”）、《开封市人民政府办公室关于印发开封市推动 2025 年第一季度经济“开门红”若干措施的通知》（汴政办发电〔2025〕

2号)要求,巩固和增强经济回升向好态势,推动第一季度经济实现“开门红”,现就2025年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金申报事项通知如下:

一、奖励政策

对2025年第一季度满负荷生产的规模以上工业企业,给予10万元财政奖励。对2025年第一季度满负荷生产且实现营业收入同比增长10%以上的规模以上工业企业,给予20万元财政奖励。奖励资金由省级和属地财政按照1:1比例分担。其中属地奖励部分,县级及祥符区由属地财政承担、区级(不含祥符区)按照市与区2:8分担。

二、申报范围

2025年3月31日前纳入且仍在省统计部门规模以上工业企业库的工业企业(独立法人)。

三、政策标准

(一) 满负荷生产标准

2025年1月1日至3月31日期间,企业符合以下条件之一的可认定为一季度满负荷生产:

1.主要能耗为电力的直供电企业,季度用电量不低于去年同期,月均用电量达到去年月用电量峰值80%(含)以上。月用电量峰值,即2024年用电最多月份的用电量。

2.非直供电企业(包括转供电、租赁其他企业厂房生产或园区内企业、集团子公司(独立法人)、自备电企业)及因2024

年 4 月 1 日后技术改造导致能耗水平发生重大转变，或确实无法采取第 1 项标准进行认定的企业，季度营业收入不低于去年同期，月均营业收入达到去年月营业收入峰值的 80%（含）以上。月营业收入峰值，即 2024 年最高月份的营业收入。

（二）排除条件

被列入失信惩戒对象的企业不得申报（通过“信用河南”查询）。

（三）申报企业数据资料来源

1.企业用电量数据由各县（区）电力公司审核并盖章提供，营业收入数据由各县（区）税务部门核定并盖章提供。

2.因技术改造导致能耗水平发生重大转变的企业，需提供发展改革部门认定的技改备案。

3.新投产企业相关数据可参考投产后一个季度的数据进行比较。

4.非直供电企业及确实无法采取第 1 项标准进行认定的企业，由所在辖区工信部门会同有关部门现场核实并出具证明材料。

四、申报程序

（一）申报时间

1.企业申报材料提交至各县（区）工信部门的时间原则上不晚于 2025 年 4 月 7 日。按“企业申报材料清单”（附件 7）准备，所有材料清单均需加盖企业公章，企业纳税申报表需同时

加盖税务部门公章，数据资料来源按省厅文件要求执行。一并将申报汇总表、奖励资金情况表（附件 4、5）电子版，申报书电子版及纸质装订版报县区工信部门；

2.2025 年 4 月 10 日前，各县（区）工信部门会同财政部门组织做好本辖区的企业申报和审核工作，并将审核后的企业申报材料（电子版及纸质申报书一式两份），连同资金申请文件、企业申报汇总表（附件 4）、资金情况表（附件 5）及资金汇总表（附件 6）（电子版及加盖公章纸质版共 4 份），报送至市工信局，由市工信局集中反馈至市财政局。同时，指导企业登录河南省工业经济运行智能化监测预测平台（<https://gyjjyx.gxt.henan.gov.cn/login.html>）上传 PDF 版本，县区工信部门审核，确保纸质装订版与上传版本一致，企业要准确、完整填报系统内表格数据（系统已默认保留 4 位小数），并认真核对企业银行账号和开户行等信息。

（二）财政资金上缴时间

除祥符区外各区的企业奖补资金由市、区财政按照 2: 8 比例分担，祥符区及各县的企业奖补资金由属地财政全部承担。各区及祥符区财政局应将辖区内确定奖励企业的所负担奖补资金于 2025 年 4 月 16 日前上交市财政局指定账号（账户名称:开封市财政局 开户行: 国家金库开封市中心支库 账号: 161100000003271006）；各县财政局应将辖区内确定奖励企业的所负担奖补资金于 2025 年 4 月 18 日前上交省财政厅指定账

户（账户名称：河南省财政厅财政专户 开户行：中国建设银行股份有限公司郑州东明支行 账号：41001523032050001126），汇款摘要注明：一季度满负荷奖励资金。各县（区）财政局交款凭证上报至市财政局，截止时间为4月18日。对不按规定、逾期上交相关材料的，省、市财政不再奖励。

（三）各县（区）工信、财政部门要通力合作，切实负起责任，全面宣贯相关奖励政策，积极组织符合条件的规上工业企业申报，要求企业及时、准确、完整填报奖励申报汇总表、奖励资金情况表，认真核对企业银行账号和开户行等信息。工信部门负责组织申报审核认定等工作，财政部门配合工信做好相关工作，并负责将属地应负担部分的奖励资金及时、足额上交省财政。申报过程要实事求是、公开透明。

联系方式：开封市工信局 0371-22581023

开封市财政局 0371-23876023

附件：1.各县（区）工信部门及电力公司联系方式

2.2024年-2025年分月用电量及峰值计算相关情况表

3.2024年-2025年企业分月营业收入及峰值计算相关情况表

4.2025年一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励申报汇总表

5.2025 年一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励
资金情况表

6.2025 年一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励
资金汇总表

7.企业申报材料清单

8.河南省工业和信息化厅 河南省财政厅关于做好
2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖
励资金申报工作的通知



2025 年 2 月 17 日

附件 1

各县（区）工信部门及电力公司联系方式

序号	单位	工信部门 联系人	工信部门 联系电话	电力公司 联系人	电力公司 联系电话
1	兰考县	孙杰宇	15837816206	刘 豪	18303877798
2	杞 县	赵宇飞	16627808101	张金旗	13460672433
3	通许县	王曼丽	13781103169	宋偌普	13937839345
4	尉氏县	白雨墨	19522340520	史静宇	13937809669
5	祥符区	李 旭	17634757193	李 龙	15137889188
6	示范区	刘斗斗	17839252426		
7	龙亭区	薛 芹	13598757797		
8	鼓楼区	李 杰	18937893311		
9	顺河区	时 巍	15226003886		
10	禹王台区	徐 敬	13700786465		

注：市区电力公司分为东、西两区（以中山路为分界线）。

联系人和联系方式如下：

东区供电中心 朱旭红 15237858736

西区供电中心 王 楠 13723217988

附件 2

2024 年-2025 年分月用电量及峰值计算相关情况表

电力部门盖章：_____													单位：万千瓦时			
企业名称以及 用电户号	2024 年 1 月	2024 年 2 月	2024 年 3 月	2024 年 4 月	2024 年 5 月	2024 年 6 月	2024 年 7 月	2024 年 8 月	2024 年 9 月	2024 年 10 月	2024 年 11 月	2024 年 12 月	峰值 月用 电量			
	2025 年 1 月	2025 年 2 月	2025 年 3 月	2025 年 一季度 用电量	2024 年 一季度 用电量	是否不 低于去 年同期	2025 年一季度月 均用电量		2025 年一季度月用电量 占 2024 年峰值月用电量的 比重 (%)			是否符合申报 条件				

备注：用电量数据由电力公司填写。

附件 3

2024 年-2025 年企业分月营业收入及峰值计算相关情况表

单位：万元													
企业盖章：_____	2024 年 1 月	2024 年 2 月	2024 年 3 月	2024 年 4 月	2024 年 5 月	2024 年 6 月	2024 年 7 月	2024 年 8 月	2024 年 9 月	2024 年 10 月	2024 年 11 月	2024 年 12 月	峰值 月营 业收 入
	2025 年 1 月	2025 年 2 月	2025 年 3 月	2025 年 一季度 营业收 入	2024 年 一季度 营业收 入	是否不 低于去 年同期	2025 年一 季度月 均营业收 入	2025 年一 季度月均 营业收入 占 2024 年 峰值月营 业收入比 重 (%)	2025 年一 季度月均 营业收入 占 2024 年 峰值月营 业收入比 重 (%)				是否符合申报 条件

附件 6

2025 年第一季度规上工业企业满负荷
生产财政奖励资金汇总表

单位：万元

序号	县区名称	县区上交金额	县区多交金额	备注

附件 7

企业申报材料清单

一、申报 10 万元材料清单

1.营业执照复印件

2.在统计局规上企业库截图

3.失信惩戒信息查询结果全网页打印件（“信用河南”网址：
<https://credit.henan.gov.cn/>）

4.使用用电量申报，需提供 2024 年 1 季度用电量、2024 年月用电量峰值、2025 年 1 季度用电量。即：填报附件 2，同时加盖县区级电力部门公章，并按要求提供有关证明；

使用营业收入申报，需按省厅文件要求提供有关证明（说明必须采用本条进行认定的理由和必要的佐证材料）；并提供 2024 年 1 季度营业收入、2024 年月营业收入峰值、2025 年 1 季度营业收入。即：填报附件 3，同时提供 2024 年 1 月-2025 年 3 月 15 个月的纳税系统企业增值税纳税申报表（显示营业收入指标），同时加盖税务部门公章。

其他情况，根据省厅文件要求，参照提供。

5.银行开户信息（含开户行全称、以文本格式填写的开户行账号、单位全称，加盖企业公章，务必确保银行开户信息正确无误）

6.诚信承诺书

7.企业概况

二、申报 20 万元材料清单

1.营业执照复印件

2.在统计局规上企业库截图

3.失信惩戒信息查询结果全网页打印件（“信用河南”网址：
<https://credit.henan.gov.cn/>）

4.使用用电量申报，需提供 2024 年 1 季度用电量、2024 年月用电量峰值、2025 年 1 季度用电量，2024 年 1 季度营业收入、2025 年 1 季度营业收入。即：填报附件 2，同时加盖县区级电力部门公章，并按要求提供有关证明；提供纳税系统企业所得税纳税申报表（能反映 2024 年 1 季度和 2025 年 1 季度营业收入，需税务部门盖章认定）；

使用营业收入申报，需按省厅文件要求提供有关证明（说明必须采用本条进行认定的理由和必要的佐证材料）；并提供 2024 年 1 季度营业收入、2024 年月营业收入峰值、2025 年 1 季度营业收入，即：填报附件 3，同时提供 2024 年 1 月-2025 年 3 月 15 个月的纳税系统企业增值税纳税申报表（显示营业收入指标），同时加盖税务部门公章。

其他情况，根据省厅文件要求，参照提供。

5.银行开户信息（含开户行全称、以文本格式填写的开户行账号、单位全称，加盖企业公章，务必确保银行开户信息正确无误）

6.诚信承诺书

7.企业概况

诚信承诺书

本公司申报规上工业企业满负荷生产财政奖励资金，郑重承诺：本公司所提供的一切资料及其数据内容客观、真实、准确；本企业将严格遵守国家相关法律、法规及规定，守法经营、诚实守信。如有违反，本公司将承担相应责任。

企业名称（盖章）：

企业负责人签字：

年 月 日

企业概况

(供参考)

***成立于**年，位于**，规模**，产能**，从业人员**，目前拥有**业务板块，主要产品为**，发展优势为**，曾获取**荣誉。

河南省工业和信息化厅 文件 河南省财政厅

豫工信联运行〔2025〕9号

河南省工业和信息化厅 河南省财政厅 关于做好 2025 年第一季度规上工业企业满负荷 生产财政奖励资金申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门，各县（市）工业和信息化主管部门、财政局：

为落实《河南省人民政府办公厅关于印发推动 2025 年第一季度经济“开门红”若干政策措施的通知》（豫政办明电〔2025〕1号）要求，巩固和增强经济回升向好态势，推动第一季度全省经济实现“开门红”，现就 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金申报事项通知如下：

一、奖励政策

对 2025 年第一季度满负荷生产的规模以上工业企业，给予 10 万元财政奖励。对 2025 年第一季度满负荷生产且实现营业收入同比增长 10% 以上的规模以上工业企业，给予 20 万元财政奖励。奖励资金由省级和属地财政按照 1 : 1 比例分担。

二、申报范围

2025 年 3 月 31 日前纳入且仍在省统计部门规模以上工业企业库的工业企业（独立法人）。

省属企业通过所在市（县）工信、财政部门申报。

三、政策标准

（一）满负荷生产标准

2025 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间，企业符合以下条件之一的可认定为一季度满负荷生产：

1. 主要能耗为电力的直供电企业，季度用电量不低于去年同期，月均用电量达到去年月用电量峰值 80%（含）以上。月用电量峰值，即 2024 年用电最多月份的用电量。

2. 非直供电企业及因 2024 年 4 月 1 日后技术改造导致能耗水平发生重大转变，或确实无法采取第 1 项标准进行认定的企业，季度营业收入不低于去年同期，月均营业收入达到去年月营业收入峰值的 80%（含）以上。月营业收入峰值，即 2024 年最高月份的营业收入。

（二）排除条件

被列入失信惩戒对象的企业不得申报。（通过“信用河南”查询）。

（三）申报企业数据资料来源

1. 企业用电量数据由各地电力公司审核并盖章提供，营业收入数据由各地税务部门核定并盖章提供。

2. 因技术改造导致能耗水平发生重大转变的企业，需提供发展改革部门认定的技改备案。

3. 新投产企业相关数据可参考投产后一个季度的数据进行比较。

4. 非直供电企业及确实无法采取第 1 项标准进行认定的企业，由当地工信部门会同有关部门现场核实并出具证明材料。

四、申报程序

（一）2025 年 4 月 15 日前，县级工信部门会同财政部门组织本辖区的企业申报和审核工作，并将所有符合条件的《2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励申报汇总表》《2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金情况表》和《2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金汇总表》（电子版及加盖公章纸质版）分别报所在省辖市工信和财政部门。

（二）2025 年 4 月 20 日前，各省辖市、济源示范区、航空港区工信部门会同财政部门负责组织市本级的企业申报和审核工作；同时，汇总并复核所辖县的申报材料。各地工信部门和财政部门需将申请资金文件，连同符合条件的市本级及所辖县域的 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励申报汇总表、

资金情况表和资金汇总表（电子版及加盖公章纸质版共4份）分别上报省工业和信息化厅和省财政厅。

（三）2025年4月20日前，各省辖市本级、济源示范区、航空港区、县（市）财政局分别将确定奖励企业所需奖补资金的50%部分，一次性统一上交省财政厅指定账户（账户名称：河南省财政厅财政专户，开户行：中国建设银行股份有限公司郑州东明支行，账号：41001523032050001126），汇款摘要注明：一季度满负荷奖励资金。省辖市财政部门统一收集所属县交款凭证并上报省财政厅（企业处），省财政厅不单独接收市辖区级财政部门上交资金。省财政厅、省工业和信息化厅按资金直达企业的要求，统一将全部奖励资金直接支付到获奖励企业账户，企业应保证提供的对公收款账户正确无误。省市县财政按政策规定予以列支。

对不按规定、逾期将市县应负担部分奖励资金上交省财政的，省财政也不再奖励。

五、有关要求

（一）各地工信、财政部门要通力合作，切实负起责任，全面宣贯相关奖励政策，积极组织符合条件的规上工业企业申报，要求企业及时、准确、完整填报奖励申报汇总表、奖励资金情况表，认真核对企业银行账号和开户行等信息。工信部门负责组织申报审核认定等工作，财政部门配合工信做好相关工作，并负责将属地应负担部分的奖励资金及时、足额上交省财政。申报过程要实事求是、公开透明。

(二) 各省辖市负责通知所辖县域申报奖励相关事宜，做好市本级及所辖县域申报审核汇总工作；济源示范区、航空港区做好辖区内审核工作，按时上报申报材料。

(三) 各省辖市、济源示范区、航空港区、县（市）要按照文件要求，结合本地实际做好企业申报认定、政策解释及沟通协调等工作。收集企业申报材料和财政上交资金凭证等材料均需加盖公章，按照档案管理的要求存档备查。

省工业和信息化厅联系电话、邮箱：0371—65509878
hngxtyx2022@163.com

省财政厅联系电话、邮箱：0371—65808060 hncztqycysz@163.com

- 附件：1. 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励申报汇总表
2. 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金情况表
3. 2025 年第一季度规上工业企业满负荷生产财政奖励资金汇总表
4. 企业申报材料清单



河南省工业和信息化厅办公室

2025 年 1 月 15 日印发



开封市工业和信息化局 开封市 财 政 局文件

汴工信〔2023〕86号

关于 2023 年度支持企业转型升级项目申报的 通 知

各县（区）科工局，财政局：

为落实市委市政府关于支持企业高质量发展的决策部署，积极推进制造立市战略，引导企业加快转型升级，根据工作安排，现将 2023 年度支持企业转型升级项目申报工作有关事项通知如下：

一、支持方向及重点

（一）聚焦传统产业、新兴产业、未来产业，以深化供给侧

结构性改革为主线，支持企业加快技术研发、设备升级、工艺优化、产能提升，推动我市制造业高质量发展。

（二）重点支持属于新能源汽车、先进装备等产业领域、属于化工新材料、新能源汽车、先进农机装备等重点产业链企业、重点培育的龙头企业及其他重点制造业企业实施的技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造项目。

（三）严禁以任何理由和形式对过剩产能、落后产能项目给予支持。

二、支持标准

（一）制造业企业技术改造

1.投资补助类。对设备（含软件）投资 300 万元以上的技改示范项目（技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造），按照不超过设备（软件）实际投资的 30%给予补助，单个企业每年最高不超过 200 万元；补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 11 月 30 日。

2.贴息奖励类。依据贷款合同金额和期限，按照最高 2.5%利率给予不超过 2 年的贴息奖励，单个企业（项目）奖励金额最高 500 万元。以贷款合同签订时间为准，计算区间为 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 11 月 30 日。

（二）配套支持

1.支持首台（套）重大技术装备研发和应用。对我市企业自主研发和购买使用经省级认定的首台（套）重大技术装备产品的

企业，按照不超过省财政奖励资金的 50%给予配套奖励。

2.在汴研发机构经认定为省产业研究院、制造业创新中心等新型研发机构的，按省级补助的 1:0.5 配套，最高不超过 250 万元。

（三）认定奖励

1.对年主营业务收入超过 100 亿元、50 亿元、30 亿元、10 亿元且正增长的企业，给予一次性最高 100 万元、50 万元、30 万元、10 万元奖励。

2.对新认定的规模以上工业企业（不含退库后重新入库）给予一次性最高 5 万元奖励。完成年度规上、限上企业净增目标的县（区），最高按照每户 1 万元标准给予一次性奖励。

3.新认定的国家专精特新“重点小巨人”、国家专精特新“小巨人”企业，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。

4.对获得国务院或工信部认定的国家级制造业单项冠军、工业设计中心、绿色工厂、绿色供应链、技术创新示范企业、国家质量标杆、大数据产业发展、服务型制造、智能制造示范工厂试点示范企业，给予一次性最高 100 万元奖励。经省工信厅认定的对应省级试点示范企业，给予一次性最高 50 万元奖励。

5.对经国家、省军民融合办认定新成立的军民两用科技研发中心、应用技术中心、工程技术中心等军民融合企业，给予一次性最高 100 万元、50 万元奖励。

6.对获得国务院或工信部认定为国家级新型工业化产业示范

基地、绿色工业园区的，给予一次性最高 200 万元奖励。

7.对按期通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业，给予一次性最高 100 万元奖励。

三、申报条件

（一）在开封境内注册，具有独立法人资格，法人治理结构完善；

（二）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；

（三）截至申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信企业名单”。

四、申报材料

（一）制造业企业技术改造项目（投资补助类）

申报项目企业自行编制《2023 年市级技术改造项目（补助类）资金申请报告》，装订成册。（详见附件 1）

（二）制造业企业技术改造项目（贴息奖励类）

申报项目企业自行编制《2023 年市级技术改造项目（贴息类）资金申请报告》，装订成册。（详见附件 2）

（三）配套支持类

申报项目企业自行编制《2023 年市级配套支持项目（首台套）资金申请报告》，装订成册。（详见附件 3）

（四）认定奖励类

《资金申请表》（详见附件4）

五、申报流程

（一）企业自愿申报

企业按照申报通知要求，向所在县（区）科工局、财政局提交项目申报资料，并配合做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）县（区）审核把关

县（区）科工局、财政局要加强沟通衔接，严格把关，切实做好项目申报、审核等工作。同时按档案管理的要求，将相关纸质、影像资料存档备查。

（三）部门联合上报

县（区）科工信局、财政局要对符合申报通知要求的项目进行推荐，并于2024年1月5日前，将联合行文（含汇总表附件5）上报市工业和信息化局办公室、市财政局企业财务管理科（各3份），将企业申报资料报送至市工业和信息化局办公室（纸质版一式2份，电子版U盘拷贝），逾期视为自动放弃。

六、相关要求

1.一个申报年度内，同一企业原则上只能向责任单位申请一项奖补政策，同一企业的同一项目涉及本政策多项奖补的，按最高的一项执行。已获上级资金支持的，除要求配套和本政策明确进行配套的，原则上不再重复奖励。

2.县（区）科工局、财政局要加强对资金项目监管，采取日

常监督、随机抽查、绩效评价相结合的方式强化项目全过程管理。
对获得贴息奖励的项目要督促项目单位如期推进,并按节点报告。

3.市工业和信息化局会同市财政局进行不定期抽查,发现弄虚作假行为的、贴息奖励项目烂尾或停滞超半年的,项目单位退还资金并取消其三年内申报财政资金资格,对推荐的县(区)取消下年度该类资金申报资格。

4.业务咨询电话(详见附件6),监督举报电话:22581003。

5.相关表格和模板请关注《开封制造立市》公众号或登录开封市工业和信息化局网站自行下载。



附件 1

制造业企业技术改造项目（投资补助类）申报材料

申报项目企业自行编制《2023 年市级技术改造项目（后补助类）资金申请报告》（以下简称项目资金申请报告）。项目资金申请报告为 N 册三部分，纸张尺寸为 A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目资金申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

一、封面内容（附件 1-1）

二、目录

三、第一部分企业基本情况

- 1.技术改造项目资金申请表（附件 1-2）
- 2.企业情况简介；
- 3.法人营业执照，法人代表身份证复印件；
- 4.企业对所提供资料真实性并承担法律责任的声明（附件 1-3）；
- 5.企业申报日在“信用中国”网站中查询(<http://www.creditchina.gov.cn/>)的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”以及“国家企业信用信息公示系统”网站(<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>)查询的“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印件并加盖公章。

四、第二部分 项目建设主要内容

1.项目申请说明或项目可行性研究报告（参考提纲见附件1-4);

2.项目核准（备案）文件，企业环评批复（或符合环保政策的相关证明材料);

3.项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书或其他技术证明材料等）。

五、第三部分 企业财务及项目投入情况

1.经会计师事务所审计的 2022 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

2.2023 年 11 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

3.项目资金证明材料（主要包括在规定区间内项目购置设备、软件的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库凭证等，做到账账相符、账实相符，按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库单等相关证明材料的顺序依次循环编排）；

4.在规定计算区间内实际完成投资发票列出清单（附件1-5），清单中对应的每张发票复印件必须清晰可见、信息便于查验。企业提供的发票清单必须经税务部门逐页盖章确认。

附件 1-1

2023 年市级制造业企业技术改造项目（投资补助类） 申 请 报 告

（共 N 册第 X 册）

项目名称：

申报企业（盖章）

项目联系人：

联系方式：

申报日期： 年 月

开封市工业和信息化局

开 封 市 财 政 局

编制

附件1-2

2023年市级制造业企业技术改造(投资补助类)
项目资金申请表

单位：个、万元

企业基本情况	企业名称	企业性质	所属行业	企业社会信用代码	
	法人代表	联系方式	企业地址		
	2021 年主营业务收入	2021 年 税收	2022 年主营 业务收入	2022 年 税收	
项目基本情况	项目名称	建设起止日期	联系人	联系方式	
	计划总投资	累计完成投资	区间实际完成投资		
			含税	不含税	
申请资金情况	项目类别（技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造）		申请金额		
审核推荐单位意见	县（区）工信部门意见		县（区）财政部门意见		
	(盖章) 年 月 日		(盖章) 年 月 日		

申报材料真实性声明

我公司郑重声明：所提交的申报 2023 年市级制造业企业技术改造（投资补助类）项目资金的申请报告材料真实、合法。如有不符合申报要求或不实之处，愿负相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

项目申请说明

(参考提纲)

一、项目概述

1. 项目介绍

2. 项目目标和任务（含技术改造/智能化改造/绿色化改造/安全提升改造描述）

二、现有工作基础和优势

1. 申报单位概况，包括企业简介、组织结构、财务状况、企业经营情况等

2. 管理水平

3. 技术水平

4. 行业优势

三、项目建设总体方案

1. 实施内容

2. 实施计划和安排

3. 商业模式和运营模式

4. 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

1. 领导机构

2. 技术力量和人员配置

3. 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

1. 投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单

2. 资金来源

六、效益分析

1. 经济效益分析

2. 社会效益分析

七、风险分析

1. 政策、技术、市场等风险分析

2. 风险管理措施

附件 1-5

2023 年市级技术改造项目申报区间有效投资发票清单

企业名称：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	含税金额	不含税 金额	发票代码	发票号码
1	增值税专 用发票	****公司	****公司	数控机床	2023/1/1	168,000.00	168,000.00	146,160.00	3100143130	3986026
2										
3										
合计						168,000.00	168,000.00	146,160.00		

附件 2

制造业企业技术改造项目（贴息奖励类）申报材料

申报项目企业自行编制《2023 年市级技术改造项目（贴息奖励类）资金申请报告》（以下简称申请报告）。申请报告为 N 册两部分，纸张尺寸为 A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目资金申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

一、封面内容（附件 2-1）

二、目录

三、第一部分 企业基本情况

1. 技术改造贴息奖励申请表（附件 2-2）；
2. 企业情况简介；
3. 法人营业执照，法人代表身份证复印件；
4. 企业对所提供资料真实性并承担法律责任的声明（附件 2-3）；
5. 企业申报日在“信用中国”网站中查询 (<http://www.creditchina.gov.cn/>) 的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”以及“国家企业信用信息公示系统”网站 (<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>) 查询的“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印件并加盖公章。

6.经会计师事务所审计的 2022 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

7.2023 年 11 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）。

四、第二部分 项目建设主要内容

1.项目情况说明或项目可行性研究报告（参考提纲见附件 2-4）。

2.项目相关必要的审批（或备案）证明材料，包括但不限于项目核准（备案）文件、企业环评批复（或符合环保政策的相关证明材料）、用地预审与选址意见书、建设用地规划许可等。

3.项目投资计划，及设备采购预算清单。

4.与银行机构签订的项目相关材料，包括但不限于贷款合同或协议书、放款记录等。

5.项目当前建设进展情况。

附件 2-1

2023 年制造业企业技术改造项目（贴息奖励类） 申 请 报 告

（共 N 册第 X 册）

项目名称：

申报企业（盖章）

项目联系人：

联系方式：

申报日期： 年 月

开封市工业和信息化局

开 封 市 财 政 局

编制

附件2-2

2023年市级制造业企业技术改造项目 (贴息奖励类) 申请表

单位：个、万元

企业基本情况	企业名称	企业性质	所属行业	企业社会信用代码
	法人代表	联系方式	企业地址	
	2021 年主营业务收入	2021 年税收	2022 年主营业务收入	2022 年税收
项目基本情况	项目名称	建设起止 日期	联系人	联系方式
	项目总投资	项目已完成 投资	贷款银行	获批贷款额度
手续办理情况	审批、核准、 备案文号	环境影响评价	用地预审与 选址意见书	建设用地规划 许可证
申请贷款贴息情况	贷款银行	获批贷款 额度	贷款利率	申请贷款贴息金额
推荐 监管 单位 意见	推荐人：（签字） <div style="text-align: right;">（单位盖章） 年 月 日</div>		监管人：（签字） <div style="text-align: right;">（单位盖章） 年 月 日</div>	

附件 2-3

申报材料真实性声明

我公司郑重声明:所提交的申报 2023 年市级制造业企业技术改造（贴息奖励类）项目资金的申请报告材料真实、合法。如有不符合申报要求或不实之处，愿负相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 2-4

项目申请说明

(参考提纲)

一、项目概述

1. 项目介绍
2. 项目目标和任务（含技术改造/智能化改造/绿色化改造/安全提升改造描述）

二、现有工作基础和优势

1. 申报单位概况，包括企业简介、组织结构、财务状况、企业经营情况等
2. 管理水平
3. 技术水平
4. 行业优势

三、项目建设总体方案

1. 实施内容
2. 实施计划和安排
3. 商业模式和运营模式
4. 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

1. 领导机构
2. 技术力量和人员配置
3. 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

1. 投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单
2. 资金来源

六、效益分析

1. 经济效益分析
2. 社会效益分析

七、风险分析

1. 政策、技术、市场等风险分析
2. 风险管理措施

附件 3-1

2023 年市级首台（套）重大技术装备奖励资金
申请表

申报单位名称				
基本情况	企业地址		电子邮箱	
	所属行业		资产总额	
	法人代表		联系电话	
	申报 联系人		联系电话	
	主要产品		规模类型	
2023 年主要经济指标	主营业务收入（万元）		同比增长（%）	
	利润总额（万元）		纳税额（万元）	
申请奖励补贴类型				
申请奖励补贴金额（万元）				
县区工信部门审核意见（盖章）		年 月 日		
县区财政部门审核意见（盖章）		年 月 日		

企业（申报项目）情况简介

年 月 日

附件3-2

2023 年市级首台（套）重大技术装备奖励资金
绩效目标申报表

申报单位名称（盖章）：

单位： 万元

项目名称				
申报单位名称				
主管单位名称			项目申报单位所在地	
申报单位基本情况	通讯地址		电子邮箱	
	所属行业		主要产品名称	
	法人代表		联系电话	
	申报联系人		联系电话	
	主营业务收入		资产总额	
	利润总额		纳税额	
项目基本情况	项目类别		支持方向	
	项目实施起始日期		项目实施结束日期	
	项目总投资额或执行额		申请财政资金金额	
项目概况				
项目实施计划				

绩效 总体 目标	总目标（2023-2025）			年度目标（2023）			
	注：简明扼要、分条表述，从主要二级项目中提炼汇总，体现财政资金的主要使用效益。			注：简明扼要、分条表述，从主要二级项目中提炼汇总，体现财政资金的主要使用效益。			
绩效 指标	一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标值（应 为年度目标 的 2 倍或 年均）	二级 指标	三级 指标	指标值
	产出 指标	数量指标			数量指标		
		质量指标			质量指标		
		时效指标			时效指标		
		成本指标			成本指标		
	效益 指标	社会效益 指标			社会效益 指标		
	绩效 指标	效益 指标	经济效益 指标			经济效益 指标	
生态效益 指标					生态效益 指标		
可持续影 响指标					可持续影 响指标		
满意度 指标		服务对象 满意度指 标			服务对象 满意度指 标		
1.项目类别为人员类项目、运转类项目（公用经费）、运转类项目（专项业务）、特定目标类项目（专项资金）之一，选择：特定目标类项目（专项资金）。							
2.项目申报单位所在地填写至 县（区）。							
3.此表由项目申报单位填列。三级绩效指标根据实际情况填写。							

附件 3-3

申报材料真实性声明

我公司郑重声明：所提交的申报 2023 年市级首台（套）重大技术装备奖励资金项目申请报告真实、合法、有效。如有不符合申报要求或不实之处，愿负相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

单位法人代表（签字）：

单位盖章：

年 月 日

附件4

开封市企业转型升级认定奖励类资金申请表

申报单位名称（盖章）：

申报单位 基本情况	通讯地址		电子邮箱	
	所属行业		主要产品名称	
	法人代表		联系电话	
	申报联系人		联系电话	
	上年度主营业务收入（万元）		上年度资金总额（万元）	
	上年度利润总额（万元）		上年度纳税额（万元）	
国、省级示范（试点）、认定（认证）名称	仅限于《开封市人民政府关于印发开封市促进市场主体高质量发展若干政策的通知》（汴政〔2023〕28号）中明确的。			
认定或批准文号				
认定或批准时间				
申请奖励（补贴）金额（万元）				
<p>企业申报日在“信用中国”网站（http://www.creditchina.gov.cn/）查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（http://gsxt.gov.cn/index.html）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章</p>				

相关工作开展情况及成效

项目申报信用承诺书

我单位_____郑重承诺：所提交的国家级示范（试点）、认定（认证）奖励类项目资金申报材料真实、合法，如有不实、不法之处，愿承担相应的法律责任。
特此承诺！

单位法人代表（签字）：
单位盖章：

年 月 日

审核单位意见

县区工信部门意见

（盖章）
年 月 日

县区财政部门意见

（盖章）
年 月 日

附件 5-1

确定推荐的 2023 年市级技术改造（后补助）项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：

单位:万元

序号	项目类别	地区	企业名称	项目名称	所属行业	所属产业链	主要建设内容 (100 字以内)	建设起止年月	计划总投资	区间实际完成投资 (含税)	区间实际完成投资 (税后)	申请补助资金
合 计				项 目 数 量				个				
1	技术改造	XX 县			食品	休闲食品产业链	购买 XX 设备，使用 XX 工艺，建设 XX，实现 XX。	XXXX 年 X 月-XXXX 年 X 月				
2	智能化改造	XX 区			汽车	新能源汽车产业链	购买 XX 设备，使用 XX 工艺，建设 XX，实现 XX。	XXXX 年 X 月-XXXX 年 X 月				
3	绿色化改造	XX 县			装备	先进农机装备产业链	购买 XX 设备，使用 XX 工艺，建设 XX，实现 XX。	XXXX 年 X 月-XXXX 年 X 月				
4	安全提升改造	XX 区			化工	化工新材料产业链	购买 XX 设备，使用 XX 工艺，建设 XX，实现 XX。	XXXX 年 X 月-XXXX 年 X 月				

附件 5-2

确定推荐的 2023 年市级制造业企业技术改造（贴息奖励类）
项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：						单位:万元				
序号	县区	企业名称	项目名称	所属行业	主要建设内容	建设起止年月	总投资	贷款银行	获批贷款额度	申请贷款贴息金额
合 计					项 目 数 量	个				
1	XX 县 (区)			化工	购买 XX 设备，使用 XX 工艺，建设 XX，实现 XX。	XXXX 年 X 月-XXXX 年 X 月	XX	XX 银行		

附件 6

业务咨询电话

1.投资补助类、贴息奖励类、制造业单项冠军、新型工业化产业示范基地

电话：22581022（产业政策与规划科）

2.首台（套）重大技术装备研发和应用

电话：22581020（装备工业科）

3.新型研发机构、工业设计中心、质量标杆、技术创新示范企业

电话：22581026（技术创新与开放合作科）

4.主营业务收入的奖励

电话：22581023（运行监测协调科）

5.新认定的规模以上工业企业、专精特新“重点小巨人”、专精特新“小巨人”企业

电话：22581075（企业服务办公室）

6.绿色工厂、绿色供应链、绿色工业园区

电话：22581028（化学与材料工业科）

7.大数据产业发展、服务型制造、智能制造示范工厂，军民两用科技研发中心、应用技术中心、工程技术中心

电话：22581030（数字化与未来产业科）

8.国家仿制药质量和疗效一致性评价

电话：22581058（食品与消费品工业科）

开封市工业和信息化局 开封市 财 政 局文件

汴工信〔2025〕2号

关于 2024 年度市级技术改造项目资金申报工作 通 知

各县（区）工信局，财政局：

为落实市委、市政府关于支持企业高质量发展的决策部署，积极推进制造立市战略，引导企业加快转型升级，根据《开封市促进市场主体高质量发展若干政策的通知》（汴政〔2023〕28号），现将 2024 年度支持企业技术改造项目申报工作有关事项通知如下：

一、支持方向及重点

（一）聚焦传统产业、新兴产业、未来产业，以深化供给侧结构性改革为主线，支持企业加快技术研发、设备升级、工艺优化、产能提升，推动我市制造业高质量发展。

（二）围绕新型材料、新能源汽车、先进装备、现代食品、现代轻纺、现代医药、电子信息等产业领域、重点支持属于汽车制造、化工新材料、现代食品、高端装备、高端仪器仪表、新能源（储能）装备、生物医药、现代家居、纺织服装、新一代信息技术及集成电路等重点产业链企业、重点培育的龙头企业及其他重点制造业企业实施的技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造项目。

（三）严禁以任何理由和形式对过剩产能、落后产能项目给予支持。

二、支持标准

对设备（含软件）投资 300 万元以上的技改示范项目（技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造），按照不超过设备（软件）实际投资的 30%给予补助，单个企业每年最高不超过 200 万元；或依据贷款合同金额和期限，按照最高 2.5%利率给予不超过 2 年的贴息奖励，单个企业（项目）奖励金额最高 500 万元。

其中，投资补助类的补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 12 月 1 日至 2024 年 11 月 30 日；贴息奖励类以贷

款合同签订时间为准，计算区间为 2023 年 12 月 1 日至 2024 年 11 月 30 日。

三、申报条件

（一）在开封境内注册，具有独立法人资格，法人治理结构完善；

（二）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；

（三）截至申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信企业名单”。

四、申报流程

（一）企业自愿申报

企业按照申报通知要求，向所在县（区）工信、财政部门提交项目申报资料，并配合做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）县（区）审核把关

县（区）工信、财政部门要加强沟通衔接，严格把关，切实做好项目申报、审核等工作。同时按档案管理的要求，将相关纸质、影像资料存档备查。

（三）部门联合上报

县（区）工信、财政部门要对符合申报通知要求的项目进行推荐，并于2025年1月13日前，将联合行文（含汇总表附件5）上报市工业和信息化局办公室、市财政局企业科（共3份），将企业申报资料报送至市工业和信息化局办公室（纸质版一式3份，电子版U盘拷贝），逾期视为自动放弃。

五、相关要求

1.一个申报年度内，同一企业原则上只能向责任单位申请一项奖补政策，同一企业的同一项目涉及本政策多项奖补的，按最高的一项执行。已获上级资金支持的，除明确要求配套的，原则上不再重复奖励。

2.县（区）工信、财政部门要加强对资金项目监管，采取日常监督、随机抽查、绩效评价相结合的方式强化项目全过程管理。对获得贴息奖励的项目要督促项目单位如期推进，并按节点报告。

3.市工业和信息化局会同市财政局进行不定期抽查，发现弄虚作假行为的、贴息奖励项目烂尾或停滞超半年的，项目单位退还资金并取消其三年内申报财政资金资格，对推荐的县（区）取消下年度该类资金申报资格。

4.申报工作监督举报电话：22581003。

5.相关表格和模板请关注《开封制造立市》公众号或登录开封市工业和信息化局网站自行下载。

(此页无正文)

附件:

- 1.制造业企业技术改造项目（投资补助类）申报材料
- 2.制造业企业技术改造项目（贴息奖励类）申报材料



2025 年 1 月 7 日

附件 1

制造业企业技术改造项目（投资补助类） 申报材料

申报项目企业自行编制《2024年市级技术改造项目（后补助类）资金申请报告》（以下简称项目资金申请报告）。项目资金申请报告为N册三部分，纸张尺寸为A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目资金申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

一、封面内容（附件1-1）

二、目录

三、第一部分企业基本情况

- 1.技术改造项目资金申请表（附件1-2）；
- 2.企业情况简介；
- 3.法人营业执照，法人代表身份证复印件；
- 4.企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）

查询的“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章。

5.企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图。

6.企业对所提供资料真实性并承担法律责任的声明（附件1-3）。

四、第二部分 项目建设主要内容

- 1.项目申请说明（参考提纲见附件1-4）；
- 2.符合项目备案及环保政策的相关证明材料；
- 3.项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书、软件著作权或其他技术证明材料等）。

五、第三部分 企业财务及项目投入情况

1.经会计师事务所审计的2023年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

2.2024年1-12月的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

3.项目资金证明材料（主要包括在规定区间内项目购置设备、软件的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库凭证等，做到账账相符、账实相符，按照同一合同对应发票、记账

凭证、银行回单、设备入库单等相关证明材料的顺序依次循环编排)；

4.在规定计算区间内实际完成投资发票列出清单（附件1-5），清单中对应的每张发票复印件必须清晰可见、信息便于查验。企业提供的发票清单必须经税务部门逐页盖章确认。

附件 1-1

2024 年市级制造业企业技术改造项目
(投资补助类)
申 请 报 告

(共 N 册第 X 册)

项目名称:

申报企业 (盖章):

项目联系人:

联系方式:

申报日期: 年 月

开封市工业和信息化局

编制

开 封 市 财 政 局

附件 1-2

2024 年市级制造业企业技术改造 (投资补助类) 项目资金申请表

申报企业 (盖章) :

单位: 个、万元

企业基本情况	企业 (单位) 名称	企业 (单位) 性质	职工人数	所属行业
	法人代表		联系方式	企业地址
	2022 年主营业务收入		2022 年税收	
	2023 年主营业务收入		2023 年税收	
项目基本情况	项目名称	计划总投资	累计完成投资	区间完成投资 (以发票为准)
	建设起止日期			
申请资金情况	项目类别	申请金额	联系人	联系方式
现场核实人签字 (两人以上)				
审核意见		<p style="text-align: center;">经审核, 该企业申报的项目符合申报要求, 提供的申报资料齐全、完整、真实。</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="text-align: center;"> 县 (区) 工业和信息化主管部门 (盖章) 年 月 日 </div> <div style="text-align: center;"> 县 (区) 财政部门 (盖章) 年 月 日 </div> </div>		

申报材料真实性声明

我公司郑重声明：所提交的申报 2024 年市级制造业企业技术改造（投资补助类）项目资金的申请报告材料真实、合法。如有不符合申报要求或不实之处，愿负相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 1-4

项目申请说明

(参考提纲)

一、项目概述

1. 项目介绍

2. 项目目标和任务 (含技术改造/智能化改造/绿色化改造/安全提升改造描述)

二、现有工作基础和优势

1. 申报单位概况, 包括企业简介、组织结构、财务状况和企业经营情况等

2. 管理水平

3. 技术水平

4. 行业优势

三、项目建设总体方案

1. 实施内容

2. 实施计划和安排

3. 商业模式和运营模式

4. 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

1. 领导机构

2. 技术力量和人员配置

3. 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

- 1.投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单
- 2.资金来源

六、效益分析

- 1.经济效益分析
- 2.社会效益分析

七、风险分析

- 1.政策、技术、市场等风险分析
- 2.风险管理措施

附件 1-5

2024年市级技术改造项目申报区间有效投资发票清单

企业名称:

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	发票代码	发票号码
1	增值税专用发票	XXXX 公司	XXXX 公司	数控机床	2024/10/1	168,000.00	3100143130	3986026
2								
3								
合 计						168,000.00		

附件2

制造业企业技术改造项目（贴息奖励类） 申报材料

申报项目企业自行编制《2024年市级技术改造项目（贴息奖励类）资金申请报告》（以下简称项目资金申请报告）。项目资金申请报告为N册两部分，纸张尺寸为A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目资金申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

一、封面内容（附件 2-1）

二、目录

三、第一部分 企业基本情况

1.技术改造贴息奖励申请表（附件2-2）；

2.企业情况简介；

3.法人营业执照，法人代表身份证复印件；

4.企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信企业名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章；

5.企业对所提供资料真实性并承担法律责任的声明（附件2-3）。

四、第二部分 项目建设主要内容

1.符合项目备案及环保政策的相关证明材料；

五、第三部分 企业贷款情况

1.贷款合同及放款单等相关证明材料，其中，贷款合同需体现项目建设内容；

2.项目购销合同及拨付等相关证明材料；

3.2024年1-12月的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）。

附件 2-1

2024 年制造业企业技术改造项目
(贴息奖励类)
申 请 报 告

(共 N 册第 X 册)

项目名称:

申报企业 (盖章):

项目联系人:

联系方式:

申报日期: 年 月

开封市工业和信息化局

编制

开 封 市 财 政 局

附件 2-2

2024 年市级制造业企业技术改造项目 (贴息奖励类) 资金申请表

单位: 个、万元

企业基本情况	企业(单位)名称	企业(单位)性质	所属行业	企业社会信用代码
	法人代表		联系方式	企业地址
	2022 年主营业务收入		2022 年税收	
	2023 年主营业务收入		2023 年税收	
项目基本情况	项目名称		联系人	联系方式
	建设起止日期		项目总投资	项目已完成投资
申请贷款资金情况	贷款银行	贷款金额	贷款利率	贷款期限
	已放款金额	放款时间	已付贷款利息	申请贷款贴息金额
推荐单位意见	推荐人: (签字) (贷款机构盖章) 年 月 日		推荐人: (签字) (工信和财政部门盖章) 年 月 日	

申报材料真实性声明

我公司郑重声明：所提交的申报 2024 年市级制造业企业技术改造（贴息奖励类）项目资金的申请报告材料真实、合法。如有不符合申报要求或不实之处，愿负相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

确定推荐的 2024 年市级技术改造项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）： 单位：万元

序号	项目类别	地区	企业名称	项目名称	所属行业	所属产业链	主要建设内容 (100 字以内)	建设起止 年月	计划 总投资	区间实际 完成投资 (含税)	区间实 际完成投资(税 后)	申请 补助 资金
1	技术改造	XX 市 XX 县					购买 XX 设备， 使用 XX 工艺， 建设 XX，实现 XX。	XX 年 XX 月 — XX 年 XX 月				
2	智能化改造	XX 市 XX 县					购买 XX 设备， 使用 XX 工艺， 建设 XX，实现 XX。	XX 年 XX 月 — XX 年 XX 月				
3	绿色化改造	XX 市 XX 县					购买 XX 设备， 使用 XX 工艺， 建设 XX，实现 XX。	XX 年 XX 月 — XX 年 XX 月				
4	安全提升改造	XX 市 XX 县					购买 XX 设备， 使用 XX 工艺， 建设 XX，实现 XX。	XX 年 XX 月 — XX 年 XX 月				
合计：项目数量 个、计划总投资 万元、申请补助资金 万元。												

附件 3-2

确定推荐的 2024 年市级制造业企业技术改造（贴息奖励类）项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：

填报日期：

序号	贷款信息				申请贷款资金情况								
	企业（单位）名称	法人代表	统一社会信用代码/身份证号码	所属行业	经办银行	贷款合同金额（万元）	贷款利率（%）	贷款期限（月）	贷款合同日期	已放款金额	放款时间	贷款用途	已付贷款利息
1													
2													

河南省工业和信息化厅办公室文件

豫工信办企业〔2025〕51号

河南省工业和信息化厅办公室 关于开展 2025 年度第一批河南省专精特新 中小企业培育工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门：

根据《河南省优质中小企业梯度培育管理实施细则（暂行）》（豫工信企业〔2023〕45号，以下简称《实施细则》），现组织开展 2025 年度第一批河南省专精特新中小企业培育工作。有关事项通知如下。

一、申报条件

（一）有效期内的河南省创新型中小企业。

（二）未被列入经营异常名录或严重失信主体名单，提供的产品（服务）不属于国家禁止、限制或淘汰类，同时近三年未发生重大安全（含网络安全、数据安全）、质量、环境污染等事故以及偷漏税等违法违规行为。

（三）符合《实施细则》规定的专精特新中小企业认定标准。

二、申报时间

申报企业 2025 年 3 月 31 日前登录优质中小企业梯度培育平台（zjtx.miit.gov.cn，以下简称培育平台）完成信息填报。

三、组织实施

（一）线上申报。采取线上与线下相结合的方式，企业须通过培育平台“数字化水平评测”模块进行自评，进入“专精特新中小企业申报”模块，如实、完整填报专精特新中小企业申请表，并上传佐证材料。

（二）市级审核。各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门对企业申请材料和相关佐证材料进行初审、实地核查，并在注册会计师行业统一监管平台对企业提供的审计报告电子版原件进行验真，以通过审计报告深度查验“方式一”（上传审计报告查验）获取的结果为准。初审结果公示后向省工业和信息化厅推荐，同时完成线上提交工作。

（三）省级认定。省工业和信息化厅组织专家对各地推荐的企业材料进行评审、实地抽查并公示，公示无异议的，公布正式名单。

四、工作要求

（一）各地工业和信息化主管部门要聚焦梯度培育目标，以培育专精特新“小巨人”企业为导向，在基础好、潜力大、成长性强的细分领域，积极培育专精特新中小企业，推动新质生产力发展，提升产业链供应链韧性和安全水平，为推进新型工业化做好战略支撑。

（二）各地工业和信息化主管部门负责指导企业严谨、规范整理申报材料，落实好初审责任，对企业提供的佐证材料进行核实，把好材料真实性审核关口，并保证线上线下数据一致。如发现申报数据造假或纸质材料、线上数据不一致，将根据《实施细则》，不予认定或取消创新型中小企业、专精特新中小企业等称号。各地需与企业主要负责人就材料真实性进行当面谈话，谈话情况和审计报告查验结果要写入推荐文件。

（三）分配至各地的推荐名额非最终认定名额，请各单位严格按照《实施细则》要求，坚持产业导向，培育工作以制造业企业、制造业和信息化相融合的企业为主，突出产业链属性，重点培育工业“六基”、制造强国、网络强国等领域企业，对一般性制造业、一般性消费品要严格控制。各地要确保推荐企业符合认定标准，我厅将择优予以认定。对整体报送质量不高或企业有明显不符合《实施细则》标准的单位，将进行通报。

（四）请各地工业和信息化主管部门于4月15日前完成申报初审和推荐工作，将企业申报材料纸质件（附件2一式2份；PDF格式电子版由各地汇总后刻录至一张光盘）、在注册会计师行业

统一监管平台上传的审计报告电子版原件（必须通过审计报告深度查验“方式一”验真）、推荐汇总表（含可编辑电子版）、主管部门导出的《河南省专精特新中小企业申请表》（含可编辑电子版）报送至省工业和信息化厅（中小企业局），所有材料需加盖公章。严格按照规定期限报送，逾期一律不予受理。

（五）省级专精特新中小企业认定工作不收取任何费用。为保证审核工作公平公正，评审专家为专家库随机抽取。我单位未委托任何机构开展培训，企业只需如实填报，并提供资料即可。

联系人：王山东 高强

电 话：0371-65507717

邮 箱：hngxtzxjcxz@163.com

- 附件：1.河南省专精特新中小企业申请书(系统导出打印)
- 2.2025 年度第一批河南省专精特新中小企业申报材料汇编（模板）
- 3.推荐数量分配表
- 4.2025 年度第一批河南省专精特新中小企业推荐汇总表
- 5.《实施细则》部分指标和要求说明
- 6.各地优质中小企业梯度培育工作联系电话



附件 1

（注意：为保证线上线下数据一致，请各企业填报时务必保证数据与纸质材料相一致，尤其是在填报财务数据时注意本表一般以“万元”为单位，审计报告多以“元”为单位，本表必须经申报系统导出后打印，内容以导出为准）

河南省专精特新中小企业 申 请 书

企业名称（盖章）_____

推荐时间 _____

属 地 _____

主导产品类别 ²			
行业领军企业 (3个以内)	1. _____ 2. _____ 3. _____		
三、经济效益和经营情况			
重要指标	2022 年	2023 年	2024 年
全职员工数量	_____ 人	_____ 人	_____ 人
其中：研发人员数量	_____ 人	_____ 人	_____ 人
研发人员占全部职工比重	_____ %	_____ %	_____ %
营业收入	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
其中：主营业务收入	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
主营业务收入总额占营业收入总额比重	_____ %	_____ %	_____ %
主营业务收入增长率	_____ %	_____ %	_____ %
研发费用总额	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
研发费用总额占营业收入总额比重	_____ %	_____ %	_____ %
净利润总额	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
净利润率	_____ %	_____ %	_____ %
净利润增长率	_____ %	_____ %	_____ %
资产总额	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
资产负债率	_____ %	_____ %	_____ %
上缴税金	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
股权融资额	_____ 万元	_____ 万元	_____ 万元
四、专业化			

2对照《统计用产品分类目录》，填写产品4位数字代码及名称。无法按该目录分类的，可按行业惯例分类。如是新产品请标明。

近 2 年主营业务收入平均增长率	_____ %		
所属产业链			
主导产品是否在产业链关键环节及关键领域“补短板”“锻长板”“填空白”取得实际成效	否 是 如是，请填写 “补短板”或“锻长板”的产品名称： _____ 或填补国内（国际）空白的领域： _____ 或达到国内领先、国际先进水平产品名称： _____ 说明（细分领域产品、技术先进性说明，50 字以内）： _____ _____		
主导产品是否属于工业“六基”领域	否 是 如是，请打勾 核心基础零部件 核心基础元器件 关键软件 先进基础工艺 关键基础材料 产业技术基础		
主导产品是否属于中华老字号名录	否 是		
主导产品是否为国内外知名大企业直接配套	否 是 如是，请填写 1. _____ 2. _____ 3. _____		
五、精细化			
企业数字化转型水平	一级 二级 三级以上		
获得省级以上质量奖荣誉	国家级、省级质量奖_____项。 国家级质量奖_____项，省级质量奖_____项。 名称： _____		
企业获得的管理体系认证情况（可多选）	ISO9000 质量管理体系认证 ISO14000 环境管理体系认证 OHSAS18000 职业安全健康管理体系认证 其他_____（请说明）		
企业自有品牌	自有品牌_____项，名称： _____ 省级以上著名品牌_____项，名称： _____		
作为主要起草单位制修订的已批准发布标准数量和名称	国际、国家、行业标准总数_____项。 国际标准_____项；国家标准_____项；行业标准_____项。		
	名称： _____（请填写代表性标准，不超过 5 项）		
六、特色化 （省级主管部门自主设定）			

产业政策支持方向	<p>A.属于我省产业政策支持方向</p> <p>B.属于省辖市级产业政策支持方向</p> <p>C.属于县（区、市）级产业政策支持方向</p> <p>D.不属于以上情况</p>
企业技术创新提升和规模晋级方面	<p>A.获得省级或以上工业化和信息化融合类、制造业和服务业融合类、绿色制造类、技术创新类等称号；或高新技术企业类等称号；或被认定为省级或以上“首台套”“首批次”“首版次”产品</p> <p>B.近三年进入“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛决赛、推荐参加中国优秀工业设计奖评选或其他省级及以上创新创业类大赛决赛的企业</p> <p>C.近三年“小升规”且持续在库企业；或已完成“规改股”企业</p> <p>D.获得省辖市级的A类指标称号企业</p> <p>E.不属于以上情况</p>
上市挂牌和融资情况	<p>A.企业已上市（不含全国股转系统挂牌）或上市审核（注册）已通过</p> <p>B.企业上市申请已获得证监会、交易所受理或已在河南证监局辅导备案；或获得省“专精特新贷”平台融资的创新型中小企业。</p> <p>C.企业已在全国股转系统挂牌或者已提交挂牌申请并获得全国股转系统受理；或进入省定后备上市企业名单；或在省“专精特新贷”平台注册并提出融资申请的创新型中小企业。</p> <p>D.企业已启动上市、挂牌工作并已签约保荐机构或者挂牌券商；或企业已在中原股权交易中心挂牌；或已在省“专精特新贷”平台注册的创新型中小企业。</p> <p>E.不属于以上情况</p>

七、创新能力	
建立研发机构级别	国家级____个 省级____个 市级____个 市级以下____个 未建立研发机构
拥有与主导产品有关的 I 类知识产权情况	I 类知识产权总数____项，包括 类高价值知识产权____项。 属于自主研发的 类知识产权____项。 其中发明专利____项；植物新品种____项； 国家级农作物品种____项； 国家新药____项； 集成电路布图设计专有权____项。
拥有与主导产品有关的 类知识产权情况	类知识产权总数____项。 其中软件著作权____项；实用新型专利____项； 外观设计专利____项。
近 3 年是否获得国家级科技奖励	否 是 如是，请填写： 年份____年，名称____，排名____
近 3 年是否获得省级科技奖励	否 是 如是，请填写： 年份____年，名称____，排名____
近 3 年进入“创客中国”中小企业创新创业大赛全国 500 强企业组名单	否 是 如是，请填写： 年份____年，排名 ____
八、其他 (省级主管部门自主设定)	
企业总体情况简要介绍	
其他材料	(附件)

附件 2

2025 年度第一批河南省专精特新中小企业
申报材料汇编
(模板)

企业名称 (盖章) _____

2025 年 月

相 关 要 求

一、申报企业需在线上系统完整上传相关材料，将《2025 年度第一批河南省专精特新中小企业申报材料汇编》（附件 2）扫描成 PDF 格式文件（不超过 300Mb）上传。

二、线上系统填报完成并下载打印的《河南省专精特新中小企业申请表》（附件 1）及封面（“真实性声明”处由法定代表人签字，封面加盖公章，相关数据须与培育平台申报系统保持一致）。

材 料 目 录

一、目录索引

二、真实性声明

三、《河南省专精特新中小企业申请书》（附件1）

四、企业基本情况

1.企业营业执照复印件。

2.2022年以来未发生重大安全（含网络安全、数据安全）、质量、环境污染等事故以及偷漏税等违法违规行为证明材料（企业申报日在“信用中国”网站 <http://www.creditchina.gov.cn/> 查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站 <http://gsxt.gov.cn/index.html> 查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章）。

3.中小企业规模类型自测凭证（可通过工信部“中小企业规模类型自测”小程序自测，保存测试结果，并导出PDF凭证，凭证应包括企业名称、所属行业、上年末从业人员、上年度营业收入信息）。

五、经济效益和经营情况

1.经会计师事务所审计的2023、2024年度审计报告（须带验证码或防伪码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注等。

2.企业员工社会保险参保证明或单位代缴员工个税证明或银

行代发工资证明材料（证明本单位全职员工数量）。

六、专业化（每项不超过500字）

- 1.主导产品的简要文字介绍(不超过 300 字)及图片(1-2 张)。
- 2.主导产品在产业链供应链关键环节及关键领域“补短板”“锻长板”“填空白”取得实际成效说明。
- 3.主导产品属于工业“六基”领域情况。
- 4.中华老字号查询结果截图，可登录“商务部业务统一平台——中华老字号信息管理”（zhzh.mofcom.gov.cn）查询。
- 5.主导产品为国内外知名大企业直接配套的情况介绍。

七、精细化

- 1.数字化水平评测结果截屏文件，企业登录优质中小企业梯度培育平台（zjtx.miit.gov.cn），通过“数字化水平评测”窗口进行自评，该项评测可多次操作，结果默认为最后一次。
- 2.获得省级以上质量奖荣誉情况。
- 3.企业获得的管理体系认证情况，获得的相关证书。
- 4.拥有自主品牌情况；省级以上著名品牌证明材料。
- 5.参与制修订已批准发布的国际、国家标准或行业标准等情况。

八、特色化

- 1.从事领域符合省、省辖市级、县（区、市）产业政策支持方向情况，可附相关文件。
- 2.企业技术创新提升和规模晋级方面。包括但不限于获得省辖市级、省级或以上工业化和信息化融合类、制造业和服务业融合类、绿色制造类、技术创新类等称号；或高新技术企业类等称号；

或被认定为省级或以上“首台套”“首批次”“首版次”产品等情况。近三年进入“创客中国”河南省中小企业创新创业大赛决赛、推荐参加中国优秀工业设计奖评选或其他省级及以上创新创业类大赛决赛情况。近三年“小升规”且持续在库或已完成“规改股”情况。

3.上市挂牌和融资情况。包括但不限于企业上市挂牌情况、在省“专精特新贷”平台注册、融资等情况。

4.与特色化指标有关的其他情况介绍(不超过 500 字)及佐证材料。

九、创新能力

1.与企业主导产品相关的有效知识产权复印件,相关材料数量较多的可按照 类高价值知识产权 1 项、自主研发 类知识产权、类知识产权、 类知识产权分类展示,并制作目录索引,标清页码和种类。

2.研发人员占比情况及佐证材料。包括但不限于总人数、研发人员明细单,含相关人员姓名、学历背景、职务等情况。

3.国家或省、市、市级以下建立的研发机构。包括但不限于认定的企业技术中心、工业设计中心、工程技术研究中心、重点实验室,以及院士(专家)工作站、博士后工作站等研发机构的认定文件、牌匾、证书等。自建或合建其他研发机构的可提供包含研发场景建设情况的照片、研发成果相关文件、研发合同、与其他企业(单位)研发共建合同等相关材料。

十、直通材料(按满足的直通条件提供相应材料)

1.2022 年以来获得国家级或省级科技奖励证书或文件复印件

（国家科学技术进步奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖，以及国防科技奖，须在获奖单位中排名前五；各省、自治区、直辖市科学技术奖的一、二、三等奖）。

2.2023、2024 年研发费用票据（两年总额均值在 1000 万元以上）。

3.2023、2024 年新增股权融资总额 6000 万元以上佐证材料（包括合格机构投资者的证明材料、银行到账凭证、出让股权不超过 30% 证明材料）。

4.2022 年以来，“创客中国”中小企业创新创业大赛全国 500 强企业组名单凭证。

十一、其他

企业总体情况简要介绍（不超过 2000 字），正文包括以下内容：一、企业经营管理概况。从事细分领域及从业时间，企业在细分领域的地位，企业经营战略等。二、企业主导产品及技术情况。关键领域补短板锻长板，参与关键核心技术攻关等情况；所属产业链供应链情况；知识产权积累和运用情况等。

备注：材料统一按上述顺序装订成册，页码标注清晰，并加盖骑缝章，书脊标明企业名称。佐证材料要包括但不限于以上内容，要真实、充分证明《河南省专精特新中小企业申请书》（附件 1）涉及的各项指标。

附件 3

推荐数量分配表

序号	属地	推荐名额
1	郑州市	100
2	开封市	20
3	洛阳市	55
4	平顶山市	20
5	安阳市	20
6	鹤壁市	15
7	新乡市	55
8	焦作市	25
9	濮阳市	15
10	许昌市	25
11	漯河市	15
12	三门峡市	15
13	南阳市	30
14	商丘市	20
15	信阳市	15
16	周口市	20
17	驻马店市	15
18	济源示范区	10
19	航空港区	10
合计		500

注：根据各地创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业占全省比例等综合因素进行名额分配。

附件 4

2025 年度第一批河南省专精特新中小企业推荐汇总表

省辖市级工业和信息化主管部门（盖章）：

序 号	企 业 名 称	主 导 产 品 名 称	所 属 28 条 重 点 产 业 链	认 定 条 件										审 核 情 况			是否与企业负责人就材料真实性进行当面谈话	现 场 核 验 人 职 务	现 场 核 验 人 姓 名	企业产品、技术先进性的说明（不超过 100 字）
				近三年是否发生重大违法违规行 为	从事细分市场时间（年）	上年研发费用（万元）	研发费用占营业收入比例（%）	上年营业收入（万元）	近两年新增实缴股权融资总额（万元）	评价得分及是否满足下列直通条件					审计报告电子版是否真实、纸质版是否一致	是否符合推荐条件				
										评价得分	近三年获奖科技奖励情况	近两年研发费用总额（万元）	近两年新增实缴股权融资总额（万元）	近三年“创客中国”500 强情况						
1				是/否										是/否	是/否					
2																				
3																				
...																				

注：1.产业链填写我省公布的 28 条重点产业链标准名称，如“超硬材料产业链”，不属于的填写“其他”。

2.另附 EXCEL 格式报邮箱。

《实施细则》部分指标和要求说明

（一）指标中如对期限无特殊说明，一般使用企业近 1 年的年度数据，具体定义为：指企业上一完整会计年度，以企业上一年度审计报告期末数为准。对于存在子公司或母公司的企业，按财政部印发的《企业会计准则》有关规定执行。

（二）所称拥有自主品牌是指主营业务产品或服务具有自主知识产权，且符合下列条件之一：

- 1.产品或服务品牌已经国家知识产权局商标局正式注册。
- 2.产品或服务已经实现收入。

（三）所称“类知识产权”包括发明专利（含国防专利）、植物新品种、国家级农作物品种、国家新药、国家一级中药保护品种、集成电路布图设计专有权（均不包含转让未满 1 年的知识产权）。

（四）所称“类高价值知识产权”须符合以下条件之一：

1.在海外有同族专利权的发明专利或在海外取得收入的其他类知识产权，其中专利限 G20 成员、新加坡以及欧洲专利局经实质审查后获得授权的发明专利。

- 2.维持年限超过 10 年的类知识产权。
- 3.实现较高质押融资金额的类知识产权。
- 4.获得国家科学技术奖或中国专利奖的类知识产权。

（五）所称“ 类知识产权”包括与主导产品相关的软件著作权（不含商标）、授权后维持超过 2 年的实用新型专利或外观设计专利（均不包含转让未满 1 年的知识产权）。

（六）所称“企业数字化转型水平”是指在优质中小企业梯度培育平台完成数字化水平免费自测，具体自测网址、相关标准等事宜，另行明确。

（七）所称“重大安全（含网络安全、数据安全）、质量、环境污染等事故”是指产品安全、生产安全、工程质量安全、环境保护、网络安全等各级监管部门，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国环境保护法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》等法律法规，最高人民法院、最高人民检察院司法解释，部门规章以及地方法规等出具的判定意见。

（八）所称“股权融资”是指公司股东稀释部分公司股权给投资人，以增资扩股（出让股权不超过 30%）的方式引进新的股东，从而取得公司融资的方式。

（九）所称“合格机构投资者”是指符合《创业投资企业管理暂行办法》（发展改革委等 10 部门令第 39 号）或者《私募投资基金监督管理暂行办法》（证监会令第 105 号）相关规定，按照上述规定完成备案且规范运作的创业投资基金及私募股权投资基金。

（十）所称“主导产品”是指企业核心技术在产品中发挥重要作用，且产品收入之和占企业同期营业收入比重超过 50%。

（十一）所称“主导产品在全国细分市场占有率达到 10% 以上，且享有较高知名度和影响力”可通过企业自证或其他方式佐证。

（十二）所称“省级科技奖励”包括各省、自治区、直辖市科学技术奖的一、二、三等奖；“国家级科技奖励”包括国家科学技术进步奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖，以及国防科技奖。

（十三）如无特殊说明，所称“以上”“以下”，包括本数；所称的“超过”，不包括本数。在计算评价指标得分时，如指标值位于两个评分区间边界上，按高分计算得分。

（十四）本办法部分指标计算公式

近 2 年主营业务收入平均增长率=（企业上一年度主营业务收入增长率+企业上上年度主营业务收入增长率）/2。企业上一年度主营业务收入增长率=（企业上一年度主营业务收入总额-企业上上年度主营业务收入总额）/企业上上年度主营业务收入总额*100%。其他年度主营业务收入增长率计算方法以此类推。

（十五）所称“被列入经营异常名录”以国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询结果为准；所称“严重失信主体名单”以信用中国（<http://www.creditchina.gov.cn>）查询结果为准。

（十六）所称“创客中国”中小企业创新创业大赛全国 500 强、50 强企业组名单是指该大赛 2022 年以来正式发布的名单。

附件 6

各地优质中小企业梯度培育工作联系电话

单 位	联系电话
郑州市工业和信息化局	0371-89895244
郑州市中小企业服务中心	0371-67171606
开封市工业和信息化局	0371-22581075
洛阳市工业和信息化局	0379-65590189
平顶山市工业和信息化局	0375-4976979
安阳市工业和信息化局	0372-3233065
鹤壁市工业和信息化局	0392-3300355
新乡市工业和信息化局	0373-3696823
焦作市工业和信息化局	0391-3569259
濮阳市工业和信息化局	0393-8269988
许昌市工业和信息化局	0374-2965056
漯河市工业和信息化局	0395-3176106
三门峡市工业和信息化局	0398-2838699
南阳市工业和信息化局	0377-63130618
商丘市工业和信息化局	0370-3289318
信阳市工业和信息化局	0376-6366517
周口市工业和信息化局	0394-8929726
驻马店市工业和信息化局	0396-2913020
济源示范区工业和科技创新委员会	0391-6633552
航空港区科技工信局	0371-86190900

河南省工业和信息化厅办公室

2025 年 3 月 21 日印发



河南省工业和信息化厅办公室文件

豫工信办企业〔2025〕25号

河南省工业和信息化厅办公室 关于开展 2025 年河南省创新型中小企业 评价工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门：

根据河南省优质中小企业梯度培育工作安排，按照《河南省优质中小企业梯度培育管理实施细则（暂行）》（豫工信企业〔2023〕45号，以下简称《实施细则》）要求，决定开展2025年河南省创新型中小企业评价工作。现将有关事项通知如下：

一、参评条件

拟参与河南省创新型中小企业评价的中小企业应具备以下条件：

（一）在河南省内工商注册登记，具有独立法人资格；

（二）符合《中小企业划型标准规定》；

（三）企业未被列入经营异常名录或严重失信主体名单，提供的产品（服务）不属于国家禁止、限制或淘汰类，同时近三年未发生重大安全（含网络安全、数据安全）、质量、环境污染等事故以及偷漏税等违法违规行为；

（四）满足《实施细则》中的创新型中小企业评价标准；

（五）未被认定为创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业。

二、评价标准

《实施细则》附件 1 相关内容。

三、评价程序

（一）企业按工商注册属地原则，自愿登录优质中小企业梯度培育平台（<https://zjtx.miit.gov.cn>，以下简称培育平台）线上申请并自我评价，上传佐证材料。

（二）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门按照择优确定的原则，负责对企业自评信息和佐证材料进行审核、实地核查和公示，并向省工业和信息化厅申请备案。

（三）省工业和信息化厅对各地备案的企业进行抽查及公示；公示无异议的，公告为河南省创新型中小企业。

四、时间安排

企业登录培育平台自评时间：2 月 21 日—3 月 10 日

省辖市级工信部门备案文件报送截止时间：3 月 15 日

五、其他事项

（一）各地工业和信息化主管部门要高度重视，加大政策宣

传力度，确保企业了解掌握评价标准；广泛动员符合创新型中小企业评价条件的企业积极申报，为加快发展新质生产力、深入推进新型工业化夯实基础。

（二）各地工业和信息化主管部门要加强对企业申报材料的真实性、规范性和逻辑性核查，指导企业在“培育平台”上规范填报数据，确保上传材料真实、有效、完整。企业审计报告未出具的，可暂用年度财务会计报表数据，审计报告出具后，需及时提交属地工业和信息化主管部门核查。

（三）各地备案文件（含材料审核及实地核查真实性声明、经公示无异议的创新型中小企业名单），按时报省厅（中小企业局），电子版（备案文件 PDF 版、EXCEL 格式的汇总表）发送至邮箱。企业申报佐证材料纸质件由省辖市级工业和信息化主管部门妥善留存备查，无需报送省厅。

联系人：王山东 高强

电 话：0371—65507717

邮 箱：hngxtzxjcxz@163.com

附件：1.创新型中小企业评价留存备查佐证材料清单

2.2025 年创新型中小企业推荐名单汇总表

3.各地优质中小企业梯度培育工作联系电话



附件 1

创新型中小企业评价留存备查佐证材料清单

- 1.企业真实性声明和合规经营承诺（法人签字盖章）。
- 2.企业营业执照复印件（盖章）。
- 3.近三年内获得的国家级、省级科技奖励。（直通条件，非必须）
- 4.获得的高新技术企业、国家级技术创新示范企业、知识产权优势企业和知识产权示范企业等荣誉（均为有效期内）。（直通条件，非必须）
- 5.经认定的省部级以上研发机构。（直通条件，非必须）
- 6.近三年新增股权融资总额（合格机构投资者的实缴额）500万元以上。（直通条件，非必须）
- 7.有效知识产权证明。
- 8.经会计师事务所审计的 2023、2024 年度审计报告（须带验证码或防伪码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注等，须体现研发费用。
- 9.企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）及“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://gsxt.gov.cn/index.html>）导出的信用报告并加盖企业公章。
- 10.与评价内容对应的其他相关证明材料。

附件 2

2025 年创新型中小企业推荐名单汇总表

省辖市级工业和信息化主管部门：（盖章）

填报人：

填报日期：

排序	基本情况										直通条件					评价指标						是否符合直通条件	是否与企业面对面进行材料真实性审核	是否推荐																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																			
	XX市、区（县、市）	企业名称	企业注册地	通讯地址	统一社会信用代码	所属行业	主导产品名称	所属28条产业链名称	法定代表人		联系人		近三年获得科技奖励	获得荣誉					省级及以上研发机构		近三年新增股权投资总额（含机构投资者实缴金额）500万元以上																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
									姓名	手机	姓名	手机		国家级	省级	高新技术企业	国家级技术创新示范企业	知识产权优势企业	知识产权示范企业	其他					国家级																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		

注：1.可编辑版（EXCEL 格式）发送到邮箱 hngxtzxjcxz@163.com。
2.所属行业按照《国民经济行业分类》（GB/T 4754-2017）中的中类类别名称填写。

附件 3

各地优质中小企业梯度培育工作联系电话

单 位	联系电话
郑州市工业和信息化局 郑州市中小企业服务中心	0371-89895244 0371-67171606
开封市工业和信息化局	0371-22581075
洛阳市工业和信息化局	0379-65590189
平顶山市工业和信息化局	0375-4976979
安阳市工业和信息化局	0372-3233036
鹤壁市工业和信息化局	0392-3300355
新乡市工业和信息化局	0373-3696823
焦作市工业和信息化局	0391-3569259
濮阳市工业和信息化局	0393-8269988
许昌市工业和信息化局	0374-2965055
漯河市工业和信息化局	0395-3176106
三门峡市工业和信息化局	0398-2838699
南阳市工业和信息化局	0377-63130618
商丘市工业和信息化局	0370-3289318
信阳市工业和信息化局	0376-6366517
周口市工业和信息化局	0394-8929726
驻马店市工业和信息化局	0396-2913020
济源示范区工业信息和科技局	0391-6633552
航空港区科技工信局	0371-86190900

河南省工业和信息化厅办公室

2025 年 2 月 21 日印发



河南省工业和信息化厅 文件 河南省财政厅

豫工信联规〔2025〕70号

河南省工业和信息化厅 河南省财政厅 关于开展 2025 年省级制造业高质量发展专项 资金项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

根据《河南省人民政府关于印发河南省建设制造强省三年行动计划（2023—2025 年）的通知》（豫政〔2023〕27 号）、《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1 号）等文件规定，结合工作实际，省工业和信息化厅、省财政厅决定组

组织开展 2025 年省级制造业高质量发展专项资金项目申报工作。
现就有关事项通知如下：

一、支持重点

聚焦先进制造业集群和重点产业链，以高端化、智能化、绿色化为导向，培育发展新质生产力，构建现代化产业体系。支持项目主要分为示范引领类项目、工业转型升级类项目、产业技术创新类项目、数字化转型类项目及省委、省政府确定需要支持的其他重要事项。

（一）示范引领类

1. 国家级标杆企业（基地/园区/集群等）。（申报通知见附件 1）。
2. 制造业转型升级示范县（市/区）。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知另发）

（二）工业转型升级类

1. 重大技术改造示范项目。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知见附件 2）
2. 制造业设备更新贷款贴息。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知另发）
3. 制造业设备更新融资租赁补贴。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知另发）

（三）产业技术创新类

1. 产业链关键核心技术攻关。（申报通知另发）
2. 制造业创新中心。（责任处室：省工业和信息化厅技术创

新处，申报通知见附件 3)

3. 首台（套）重大技术装备奖励。（责任处室：省工业和信息化厅装备工业处，申报通知见附件 4)

4. 河南省首版次软件产品奖励。（责任处室：省工业和信息化厅信息化与软件服务业处，申报通知见附件 5)

5. 多项目晶圆（MPW）或工程产品首轮流片（全掩膜）补贴。（责任处室：省工业和信息化厅电子信息处，申报通知见附件 6)

6. 通过国家仿制药质量和疗效一致性评价奖励。（责任处室：省工业和信息化厅生物与医药工业处，申报通知见附件 7)

（四）数字化转型类

1. 工业互联网创新发展项目。（责任处室：省工业和信息化厅数字化与未来产业处，申报通知见附件 8)

2. 制造业数字化服务商。（责任处室：省工业和信息化厅数字化与未来产业处，申报通知见附件 9)

（五）省委、省政府确定其他支持事项

1. 豫酒发展资金项目。（责任处室：省工业和信息化厅食品工业办公室，申报通知见附件 10)

2. 河南省制造业头雁企业定额奖励。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知见附件 11)

二、资金安排原则

（一）支持制造业企业进行设备更新和高端化、智能化、绿

色化改造提升，加快传统产业提质发展、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局。

（二）除设备更新贷款贴息、融资租赁补贴、产业链关键核心技术攻关、头雁企业定额奖励等项目外，同一企业原则上只能申请 1 个 2025 年省级制造业高质量发展专项资金项目。

（三）对同一企业的同一项目，省级财政其他专项资金已支持的（贷款贴息、融资租赁补贴除外），原则上不再重复支持。

三、有关要求

（一）2025 年省级制造业高质量发展专项资金项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业通过河南省工业和信息化厅门户网站或项目申报系统（<http://222.143.26.71:7002/pro-gic-web/hngzlllogin>）填报并上传相关材料（具体填报和审核方式，请参见报送系统主页说明），同时系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门及财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。

省属企业按照属地化管理原则，向所属地工业和信息化主管部门、财政部门进行申报。

（二）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门联合同级财政部门对各类项目分别按照具体申报通知要求组织实施，切实履行好项目审核和项目监管责任，加强项目现场核查和跟踪监测，并按档案管理的要求，将整套资料存档备查。

（三）进入省级公示环节的企业要在规定时间内登录工业和

信息化预算绩效管理平台（<https://gxt.acjxkj.com/login.html>）完成项目绩效目标填报工作。对未按时申报绩效目标或绩效目标未审核通过的，视为自动放弃资金使用资格，原则上不安排预算。

（四）省工业和信息化厅会同省财政厅进行不定期抽查，发现弄虚作假行为的，由项目单位退还资金并取消其今后两年本专项资金申报资格。

附件：1. 关于开展国家级标杆企业示范引领类项目申报工作的通知

2. 关于开展技术改造示范类项目申报工作的通知

3. 关于开展制造业创新中心项目申报工作的通知

4. 关于开展首台（套）重大技术装备奖励资金申报工作的通知

5. 关于开展河南省首版次软件产品奖励资金申报工作的通知

6. 关于开展河南省集成电路产品首轮流片奖励资金申报工作的通知

7. 关于开展通过国家仿制药质量和疗效一致性评价企业项目申报工作的通知

8. 关于开展工业互联网创新发展项目申报工作的通知

9. 关于开展河南省制造业数字化服务商奖补申报工作的通知

10. 关于开展豫酒发展项目申报工作的通知

11. 关于开展河南省制造业头雁企业奖补资金申报工作的通知



附件 1

关于开展国家级标杆企业示范引领类项目 申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为充分发挥标杆企业的示范引领作用，带动行业整体提升，推动我省制造业高质量发展，省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展国家级标杆企业示范引领类项目申报工作。现就有关事项通知如下：

一、支持方向

围绕“7+28+N”产业链群制造业企业实施的高端化、智能化、绿色化改造项目，推进我省制造业结构调整，加快构建现代化产业体系。

二、项目类别

支持项目主要分为补贴类项目和奖励类项目两大类。

（一）补贴类

对获得国务院或工业和信息化部确定的、截止到 2024 年 6 月 30 日在有效期内的国家级称号企业（项目、平台）等，以支持项目建设方式，按照不超过设备、软件实际投资额（扣税后不低于 500 万元）的 20% 给予补助，最高不超过 500 万元。具体企

业类别如下：

1. 制造业单项冠军。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，申报通知见附件 1—1）

2. 国家新材料生产应用示范平台。（责任处室：省工业和信息化厅材料工业处，申报通知见附件 1—1）

3. 大数据产业发展示范项目。（责任处室：省工业和信息化厅大数据产业发展局，申报通知见附件 1—1）

4. 网络安全技术应用试点示范项目。（责任处室：省工业和信息化厅信息化与软件服务业处，申报通知见附件 1—1）

5. 纺织服装创意设计试点示范、中国消费名品企业品牌、“数字三品”应用场景典型案例。（责任处室：省工业和信息化厅消费品工业处，申报通知见附件 1—1）

6. 工业互联网试点示范、新一代信息技术与制造业融合发展示范、服务型制造示范。（责任处室：省工业和信息化厅数字化与未来产业处，申报通知见附件 1—1）

7. 国家技术创新示范企业、国家级工业设计中心。（责任处室：省工业和信息化厅技术创新处，申报通知见附件 1—1）

8. 智能光伏示范企业。（责任处室：省工业和信息化厅电子信息处，申报通知见附件 1—1）

9. 国家级绿色工厂、绿色供应链管理企业。（责任处室：省工业和信息化厅节能与综合利用处，申报通知见附件 1—2）

同一企业只能申请上述一种类别。

（二）奖励类

对获得国务院或工业和信息化部在 2023 年 9 月 1 日——2024 年 12 月 31 日期间确定的国家级示范城市（基地/园区/集群），由所在地工业和信息化主管部门申请，分档给予 200—500 万元定额奖励（申报材料见附件 1—3）。具体类别如下：

序号	称号名称	奖励额度	省工业和信息化厅 负责处室	联系电话
1	国家先进制造业集群	500 万元	规划处	65509851
2	制造业新型技术改造 城市试点	200 万元		65509861
3	中小企业数字化转型 试点城市	200 万元	中小企业局	65509825
4	中小企业特色产业集群	200 万元		65507629
5	国家安全应急产业 示范基地	200 万元	安全生产处	65507680
6	绿色工业园区	200 万元	节能与综合利用处	65509953
7	消费品工业“三品” 战略示范城市	200 万元	消费品工业处	65509872
8	智慧健康养老示范园区	200 万元	电子信息处	65509804

定额奖励类项目资金使用方向补充通知另发。

三、工作要求

（一）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门联合同级财政部门分别按照各类项目具体申报通知要求（见各附件）组织实施，并报送至省工业和信息化厅及省财政厅对应处室。

(二) 省工业和信息化厅相关处室会同省财政厅对各地上报的项目进行备案确认、查重答疑、公示等，并进行不定期抽查。

附件：1—1. 关于开展制造业单项冠军等国家级标杆企业项目申报工作的通知

1—2. 关于开展国家级绿色制造示范引领类绿色低碳改造项目申报工作的通知

1—3. 国家级示范城市（基地/园区/集群）奖励类资金申请表

关于开展制造业单项冠军等国家级标杆企业 项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为加快培育优质企业，构建现代化产业体系，省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展制造业单项冠军等国家级标杆企业项目申报工作。现就有关事项通知如下：

一、支持对象

截止到 2024 年 6 月 30 日获得以下称号（且在有效期内）的企业：

制造业单项冠军、国家新材料生产应用示范平台、大数据产业发展示范项目、网络安全技术应用试点示范项目、纺织服装创意设计试点示范、中国消费名品企业品牌、“数字三品”应用场景典型案例、工业互联网试点示范、新一代信息技术与制造业融合发展示范、服务型制造示范、国家技术创新示范企业、国家级工业设计中心、智能光伏示范企业。

二、支持重点

围绕“7+28+N”产业链群，支持企业实施的高端化、智能化、绿色化改造项目，推进我省制造业结构调整、加快构建现

代化产业体系。

高端化改造项目：支持企业广泛采用先进技术、工艺、设备和材料等加快产品创新、工艺优化和设备升级，不断提升产品品质、创新水平和品牌形象。

智能化改造项目：支持企业推动信息系统综合集成和生产装备数字化升级，促进业务流程再造和组织方式变革，发展新型制造模式，全面提升研发、生产、管理和服务的智能化水平，推动制造全流程互联互通、全要素动态配置、全价值链协同共创。

绿色化改造项目：重点支持钢铁、有色、建材、化工等行业企业围绕大气、水、涉重金属污染治理和工业固体废弃物综合利用，采用先进技术、工艺和装备，实施节能节水改造、低碳降碳改造、清洁生产改造、基础工艺改造、燃煤设施升级、特别（超低）排放限值改造、挥发性有机物治理、无组织排放治理等，提高能源资源利用效率。

三、支持方式

采取项目建设后补助方式，按照不超过项目购置生产、设计、检测、监测等设备、软件投资额（扣税后不低于 500 万元）的 20% 给予补助，最高不超过 500 万元。补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（对应的合同和付款凭证等佐证材料不限制时间区间）。

四、申报条件

申报企业应具备以下条件：

- (一) 申报主体为制造业企业；
- (二) 具有独立法人资格，法人治理结构完善；
- (三) 财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；
- (四) 截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”；
- (五) 本申报通知要求的具体申报条件。

五、申报材料

申报企业自行编制《2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级标杆企业示范引领类项目申请报告》（以下简称项目申请报告）。项目申请报告为 N 册三部分，纸张尺寸为 A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

- (一) 封面内容（见附件 1—1—1）
- (二) 目录（附页码）
- (三) 第一部分 企业基本情况
 - 1. 2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级标杆企业示范引领类项目申请表（见附件 1—1—3）；
 - 2. 企业情况简介；
 - 3. 法人营业执照，法定代表人身份证复印件，对应国家级称号证书或获批文件复印件；

4. 企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，加盖企业公章；

5. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章；

6. 企业对所提供资料真实性负责并承担法律责任的声明（见附件 1—1—2）。

（四）第二部分 项目建设情况

1. 项目申请说明（参考提纲见附件 1—1—4）；

2. 项目备案相关材料；

3. 对必须进行环境影响评价管理的项目，须提供环保相关材料；

4. 项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书、软件著作权或其他技术证明材料等）。

（五）第三部分 企业财务及项目投入情况

1. 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

2. 2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流

量表、利润表或损益表)；

3. 项目资金证明材料（主要包括项目购置设备和软件的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等顺序依次循环编排；合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见；

4. 列出计算区间内发票清单（见附件 1—1—5），须经税务部门逐页盖章确认；

5. 列出发票对应的付款清单（见附件 1—1—6），逐页加盖企业公章确认。

五、有关要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门及财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门制定项目组织及评审工作方案，组织开展现场核查（拍照留存）、资料评审、公示、整体专项审计等工作。按照“谁核查、谁推荐、谁负责”的原则提出补助建议，于 2025 年 5 月 16 日前将两部门联合出具的推荐文件和汇总表（见

附件 1—1—7) 两份、整体专项审计报告一份、确定推荐项目的申报材料一份、光盘一份（含推荐文件、整体专项审计报告、所有项目申报材料扫描件）报送至省工业和信息化厅对应业务处室，将推荐文件两份报送至省财政厅企业处。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行备案确认、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系方式：

省财政厅企业处 0371—65808060

省工业和信息化厅

1. 制造业单项冠军。（责任处室：省工业和信息化厅规划处，65507625）

2. 国家新材料生产应用示范平台。（责任处室：省工业和信息化厅材料工业处，65509877）

3. 大数据产业发展示范项目。（责任处室：省工业和信息化厅大数据产业发展局，65509979）

4. 网络安全技术应用试点示范项目。（责任处室：省工业和信息化厅信息化与软件服务业处，65509965）

5. 纺织服装创意设计试点示范、中国消费名品企业品牌、“数字三品”应用场景典型案例。（责任处室：省工业和信息化厅消费品工业处，65509872，65509940）

6. 工业互联网试点示范、新一代信息技术与制造业融合发展示范、服务型制造示范。（责任处室：省工业和信息化厅数字

化与未来产业处，65507755，65507698)

7. 国家技术创新示范企业、国家级工业设计中心。(责任处室：省工业和信息化厅技术创新处，65507675)

8. 智能光伏示范企业。(责任处室：省工业和信息化厅电子信息处，65509870)

附件 1—1—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 国家级标杆企业示范引领类项目 申 请 报 告

(×××改造)

(共 N 册第×册)

项目名称：_____

企业名称（盖章）：_____

国家级称号名称：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

申请时间：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

附件 1—1—2

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金_____示范引领类项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 1—1—3

2025 年省级制造业高质量发展专项资金
国家级标杆企业示范引领类项目申请表

申报企业（盖章）：单位：个、万元

企业基本情况	企业（单位）名称		职工人数	所属行业		获得国家级称号名称
	法人代表		联系方式	企业地址		
	2023 年主营业务收入		2023 年税收			
	2024 年主营业务收入		2024 年税收			
项目基本情况	项目名称		计划总投资	建设起止日期		
申请资金情况	项目类别	区间发票总额（扣税后）	实际付款金额（扣税后）	申请补助金额	联系人	联系方式
现场核实人签字 （市级工信和财政部门）						
推荐单位意见	市级工业和信息化主管部门意见			市级财政部门意见		
		(盖章) 年 月 日		(盖章) 年 月 日		

2025 年省级制造业高质量发展专项资金 国家级标杆企业示范引领类项目 申 请 说 明

(参考提纲)

一、项目概述

1. 项目介绍
2. 项目目标和任务（改造升级情况描述）

二、现有工作基础和优势

1. 申报单位概况，包括企业简介、组织结构、财务状况、企业经营情况等
2. 管理水平
3. 技术水平
4. 行业优势

三、项目建设总体方案

1. 实施内容
2. 实施计划和安排
3. 商业模式和运营模式
4. 项目的高端化/智能化/绿色化水平
5. 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

1. 领导机构
2. 技术力量和人员配置
3. 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

1. 投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单
2. 资金来源

六、效益分析

1. 经济效益分析
2. 社会效益分析

七、风险分析

1. 政策、技术、市场等风险分析
2. 风险管理措施

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级标杆企业
示范引领类项目发票清单

企业名称（盖章）：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	发票号码	发票金额	发票金额 (扣税后)
1	增值税 专用发票	*****公司	*****公司	数控机床	2024/1/1	3100143130	168000	142800
2								
3								
合 计								142800

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级标杆企业
示范引领类项目付款清单

申请单位名称（盖章）												单位：万元
类别	序号	设备名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (扣税后)	实际付款 金额 (扣税后)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议 日期(年/月/日)	补助基数
设备	1											
	2											
	3											
	...											
小 计												
软件	1											
	2											
	...											
小 计												
总 计												

备注：“发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格；补助基数为发票和付款之间最小值。

确定推荐支持的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金
国家级标杆企业示范引领类项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：												单位：万元
序号	项目类别	地区	企业名称	项目名称	所属行业	所属产业链	主要内容 (100 字以内)	建设起止 年月	计划 总投资	地市核算 区间投资 (扣税后)	申请补助 资金（20%）	获得国家级 称号名称
1	高端化改造	××市 ××县			食品	休闲食品产业链	购买××设备， 使用××工艺， 建设××， 实现××。	2023 年 6 月 — 2024 年 6 月				
2	智能化改造	××市 ××县			化工	化工新材料产业链	购买××设备， 使用××工艺， 建设××， 实现××。	2023 年 6 月 — 2024 年 6 月				

关于开展国家级绿色制造示范引领类 绿色低碳改造项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为加快推动制造业全面绿色低碳转型发展，鼓励引导我省企业采用先进工艺、技术和装备实施绿色化改造，提高能源资源利用效率，促进我省制造业高质量发展。根据《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1号），省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展国家级绿色制造示范引领类绿色低碳改造项目申报工作，现将有关事项通知如下：

一、支持范围

截止到 2024 年 6 月 30 日获得国家级绿色工厂、国家级绿色供应链管理企业荣誉称号（不含第九批），且未被移出国家绿色制造名单的企业。

二、支持方向

围绕节能降碳、清洁生产、工业节水、资源综合利用等方面，重点支持钢铁、有色、建材、化工等行业实施的节能环保设备更新及清洁生产改造、生产工艺流程系统节能降碳改造、工业

节水及废水循环利用改造、固废资源综合利用改造、数字化能碳管理中心建设、工业绿色微电网建设等绿色化改造项目。

三、支持方式

采取项目建设后补助方式，按照不超过项目购置生产、设计、检测、监测等设备、软件投资额（扣税后不低于 500 万元）的 20% 给予补助，最高不超过 500 万元。补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（对应的合同和付款凭证等佐证材料不限制时间区间）。

四、申报要求

（一）申报条件

1. 申报主体为制造业企业；
2. 具有独立法人资格，法人治理结构完善；
3. 企业财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；
4. 截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”；
5. 申报项目属于节能降碳、清洁生产、工业节水、资源综合利用等绿色化改造项目；
6. 符合《2025 年国家级绿色制造示范引领类绿色低碳改造项目申请报告》（以下简称申请报告，见附件 1—2—1）提供材料的有关要求。

（二）申报材料

申报企业须编制申请报告，列明目录，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册，文字描述要简洁明了。证明材料复印件须加盖企业公章，内容要清晰可见。

五、其他要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门制定项目组织及评审工作方案，组织开展现场核查（拍照留存）、资料评审、公示、整体专项审计等工作。按照“谁核查、谁推荐、谁负责”的原则，提出补助建议，于2025年5月16日前将两部门联合出具的推荐文件和汇总表（见附件1—2—2）两份、整体专项审计报告一份、确定推荐项目的申报材料一份、光盘一份（含推荐文件、整体专项审计报告、所有项目申报材料扫描件）报送至省工业和信息化厅节能与综合利用处，将推荐文件两份报送至省财政厅企业处。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行备案确认、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系方式：省工业和信息化厅：0371—65509953 65507792

省 财 政 厅：0371—65808060

附件 1—2—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 国家级绿色制造示范引领类绿色低碳改造 项目申请报告

(共 N 册 第 × 册)

项目名称：_____

企业名称（盖章）：_____

荣誉类别：☐国家级绿色工厂 ☐国家级绿色供应链管理企业

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

申请时间：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金_____示范引领类项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

2025 年省级制造业高质量发展专项资金
国家级绿色制造示范引领类绿色低碳
改造项目资金申请表

单位：万元

企业基本情况				
企业（单位） 名 称			主导产品	
企业（单位） 地 址			所属行业	（按国民行业分类四位代 码填写）如：C3130 钢 压延加工
组织机构代码			所属产业链名称	
法定代表人			联系方式	
项目联系人			联系电话	
企业经营情况	2022 年	2023 年	2024 年	备注
工业总产值 （生产法计算）				
销售收入				
利 润				
税 金				
项目基本情况				
项目名称				
改造类别	<input type="checkbox"/> 节能环保设备更新及清洁生产改造 <input type="checkbox"/> 生产工艺流程系统节能降 碳改造 <input type="checkbox"/> 工业节水及废水循环利用改造 <input type="checkbox"/> 固废资源综合利用改造 <input type="checkbox"/> 数字化能碳管理中心建设 <input type="checkbox"/> 工业绿色微电网建设 <input type="checkbox"/> 其他绿色化 改造			

计划总投资		区间发票 总额（税后）		对应实际 付款（税后）	
建设起止日期					
项目建设 主要内容	（包括但不限于绿色化改造的设备更新、工艺流程再造、数字化管理平台建设、系统改造集成及软件购置升级等）				
建设后经济、 环境、社会效益情况（节能 节水情况、资源 综合利用情况、 污染物减排情况 以及碳减排 情况）	（注：必须说明实施后达到的具体目标并量化指标，如节能量 * * tce、节水量 * * t，减排二氧化碳 * * tCO ₂ ，污染物减排量，综合利用固废量等）				
申请资金情况					
申请金额					
现场核实人 签字（市级工信 和财政部门）					
审核单位意见	市级工业和 信息化主管部门 意见		市级财政 部门意见		
		（盖章） 年 月 日		（盖章） 年 月 日	

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级 绿色制造示范引领类绿色低碳改造项目申报说明

(参考提纲)

一、企业基本情况

企业简介（包括发展现状、生产工艺、财务状况、生产经营状况等）。

二、项目基本情况

1. 项目介绍（包括项目代码、建设地点、建设主要内容、建设条件落实情况）。

2. 项目建设必要性。

3. 项目建设内容。

4. 实施计划和安排。

5. 项目实施后形成的示范点、创新点。

三、项目组织机构与人员

1. 领导机构。

2. 技术力量和人员配置。

3. 组织管理措施。

四、项目投资构成和资金来源

1. 项目投资情况有关说明，包括详细的硬件、软件等设施

清单、金额等。

2. 项目资金来源。

五、效益分析

建成投运后经济效益、环境效益、社会效益分析。

六、风险分析

1. 政策、技术、市场等风险分析。

2. 风险管理措施。

证 明 材 料

包括但不限于：

1. 营业执照，法定代表人身份证复印件，国家级绿色工厂、国家级绿色供应链管理企业证明材料；

2. 企业申报日在“信用中国”网站“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，并加盖企业公章；

3. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，并加盖企业公章；

4. 项目现场照片（不少于 2 张，要求注明拍摄地、拍摄时间、拍摄人员）；

5. 项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书、软件著作权或其他技术证明材料等）

6. 经会计师事务所审计的 2023 年度财务审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

7. 2024 年 1—12 月份会计报表（含资产负债表、现金流量

表、利润表或损益表)，如 2024 年财务审计报告已完成，请一并提供；

8. 项目资金证明材料（主要包括项目购置设备和软件的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等顺序依次循环编排，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见。

9. 列出计算区间内发票清单（见附表 1），须经税务部门逐页盖章确认。

10. 列出发票对应的付款清单（见附表 2），逐页加盖企业公章确认。

11. 项目备案相关材料；

12. 对必须进行环境影响评价管理的项目，须提供环保相关材料；

13. 其他证明材料。

附表 1

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级绿色制造示范引领类
绿色低碳改造项目区间发票清单

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	发票号码	区间发票 金额	区间发票金额 (扣税后)
1	增值税 专用发票	* * * * * 公司	* * * * * 公司	数控 机床等	2024/1/1	3100143130	168000	142800
2								
3								
合 计							168000	142800

附表 2

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级绿色制造示范引领类
绿色低碳改造项目付款清单

申请单位名称（盖章）												单位：万元
类别	序号	设备名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (扣税后)	实际付款 金额 (扣税后)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议 日期(年/月/日)	补助基数
设备	1											
	2											
	3											
	...											
小 计												
软件	1											
	2											
	...											
小 计												
总 计												

备注：“发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格；补助基数为发票和付款之间最小值。

确定推荐支持的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金
国家级绿色制造示范引领类绿色低碳改造项目汇总表

推荐单位盖章（工信和财政部门）：_____										单位：万元	
序号	地区	企业名称	项目名称	所属行业	所属产业链	主要建设内容 (100 字以内)	建设起止 年月	项目总投资	地市核算 区间投资 (扣税后)	申请补助 资金（20%）	获得称号批次 与类别
1	××市 ××县			食品	休闲 食品 产业链	购买××设备， 使用××工艺， 建设××， 实现××。	2023 年 7 月 — 2024 年 6 月			××	第××批 国家级绿色×××
2	××市 ××县			化工	化工 新材料 产业链	购买××设备， 使用××工艺， 建设××， 实现××。	2023 年 7 月 — 2024 年 6 月			××	第××批 国家级绿色×××

2025 年省级制造业高质量发展专项资金国家级示范城市
(基地/园区/集群) 奖励类资金申请表

申请单位名称 (盖章):

申报单位基本情况	通讯地址		电子邮箱	
	单位负责人		联系电话	
	申报联系人		联系电话	
国家级示范城市 (基地/园区/集群) 名称				
国务院或工信部确定 或获批文号				
确定或获批时间				
申请奖励 (补贴) 金额 (万元)				

相关工作开展情况及成效				
推荐单位意见	市级工业和信 息化 主管 部门意见	(盖章) 年 月 日	市级财政部门意见	(盖章) 年 月 日

附件 2

关于开展技术改造示范类项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为推动我省制造业企业高端化、智能化、绿色化改造提升，省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展 2025 年省级制造业高质量发展专项资金技改示范类项目（含重大技术改造示范项目、2024 年度河南省制造业头雁企业实施的重点技改项目，下同）申报工作。现就有关事项通知如下：

一、支持重点

围绕“7+28+N”产业链群，支持重点产业领域的制造业企业实施的高端化、智能化、绿色化改造项目，推进我省制造业结构调整、加快构建现代化产业体系。

高端化改造项目：支持企业广泛采用先进技术、工艺、设备和材料等加快产品创新、工艺优化和设备升级，不断提升产品品质、创新水平和品牌形象。

智能化改造项目：支持企业推动信息系统综合集成和生产装备数字化升级，促进业务流程再造和组织方式变革，发展新型制造模式，全面提升研发、生产、管理和服务的智能化水平，推动制造全流程互联互通、全要素动态配置、全价值链协同共创。

绿色化改造项目：重点支持钢铁、有色、建材、化工等行业企业围绕大气、水、涉重金属污染治理和工业固体废弃物综合利用，采用先进技术、工艺和装备，实施节能节水改造、低碳降碳改造、清洁生产改造、基础工艺改造、燃煤设施升级、特别（超低）排放限值改造、挥发性有机物治理、无组织排放治理等，提高能源资源利用效率。

二、支持方式

河南省 2025 年技改示范类项目采取后补助方式，补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（对应的合同和付款凭证等佐证材料不划定时间区间）。

1. 重大技术改造示范项目。按照项目购置生产、设计、检测、监测等设备、软件投资额（扣税后不低于 5000 万元）的 15% 给予后补助，最高不超过 1000 万元。

2. 2024 年度河南省制造业头雁企业实施的重点技改项目。按照不超过项目购置生产、设计、检测、监测等设备、软件投资额（扣税后不低于 2000 万元）的 30% 给予后补助，最高不超过 2000 万元。

三、申报条件

申报技改示范类项目企业应具备以下条件：

- （一）具有独立法人资格，法人治理结构完善；
- （二）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；

(三) 截止到申报日, 企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”, 未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”;

(四) 本申报通知要求的具体申报条件。

四、申报材料

申报技改示范类项目的企业自行编制《2025 年技改示范类项目申请报告》(以下简称项目申请报告)。项目申请报告为 N 册三部分, 纸张尺寸为 A4, 每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目申请报告文字描述要简洁明了, 复印件要清晰可见。主要内容如下:

(一) 封面内容 (见附件 2—1)

(二) 目录 (附页码)

(三) 第一部分 企业基本情况

1. 2025 年技改示范类项目申请表 (见附件 2—3);

2. 企业情况简介;

3. 法人营业执照, 法定代表人身份证复印件;

4. 企业申报日在“信用中国”网站 (<http://www.creditchina.gov.cn/>) “信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站 (<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>) 查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件, 加盖企业公章;

5. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信

息的截图，加盖企业公章；

6. 企业对所提供资料真实性负责并承担法律责任的声明（见附件 2—2）。

（四）第二部分 项目建设情况

1. 项目申请说明（参考提纲见附件 2—4）；
2. 符合项目备案及环保政策的相关证明材料；
3. 项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书、软件著作权或其他技术证明材料等）。

（五）第三部分 企业财务及项目投入情况

1. 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

2. 2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

3. 项目资金证明材料（主要包括项目购置设备和软件的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等顺序依次循环编排，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见；

4. 列出计算区间内发票清单（见附件 2—5），须经税务部门

逐页盖章确认；

5. 列出发票对应的付款清单（见附件 2—6），逐页加盖企业公章确认。

五、有关要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门及财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门制定项目评审工作方案，组织开展现场核查（拍照留存）、资料评审、公示、整体专项审计等工作。同时，按照“谁核查、谁推荐、谁负责”的原则提出补助建议，于 2025 年 5 月 16 日前将两部门联合出具的推荐文件和汇总表（见附件 2—7）两份、整体专项审计报告一份、确定推荐项目的申报材料一份、光盘一份（含推荐文件、整体专项审计报告、所有项目申报材料扫描件）报送至省工业和信息化厅规划处，将推荐文件两份报送至省财政厅企业处。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行备案确认、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系人：省工业和信息化厅 0371—65509861 65507721

省 财 政 厅 0371—65808060

附件 2—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 技改示范类项目申请报告

(×××改造)

(共 N 册第×册)

项目名称：_____

企业名称（盖章）：_____

2024 年河南省制造业头雁企业：是 ☐ 否 ☐

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

申请时间：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

附件 2—2

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金技改示范类项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 2—3

2025 年省级制造业高质量发展专项资金
技改示范类项目申请表

申报企业（盖章）：单位：个、万元

企业基本情况	企业（单位）名称		职工人数	所属行业		是否 2024 年 头雁企业
	法人代表		联系方式	企业地址		
	2023 年主营 业务收入		2023 年 税收			
	2024 年主营 业务收入		2024 年 税收			
项目基本情况	项目名称		计划总投资	建设起止日期		
申请资金情况	项目类别	区间发票总额 （扣税后）	实际付款总额 （扣税后）	申请金额	联系人	联系方式
现场核实人签字 （市级工信和财政部门）						
推荐单位意见	市级工业和 信息化主管 部门意见			市级财政 部门意见		
		(盖章) 年 月 日			(盖章) 年 月 日	

2025 年省级制造业高质量发展专项资金 技改示范类项目申请说明

(参考提纲)

一、项目概述

1. 项目介绍
2. 项目目标和任务（改造升级情况描述）

二、现有工作基础和优势

1. 申报单位概况，包括企业简介、组织结构、财务状况、企业经营情况等
2. 管理水平
3. 技术水平
4. 行业优势

三、项目建设总体方案

1. 实施内容
2. 实施计划和安排
3. 商业模式和运营模式
4. 项目的高端化/智能化/绿色化水平
5. 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

1. 领导机构
2. 技术力量和人员配置
3. 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

1. 投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单
2. 资金来源

六、效益分析

1. 经济效益分析
2. 社会效益分析

七、风险分析

1. 政策、技术、市场等风险分析
2. 风险管理措施

2025 年省级制造业高质量发展专项资金技改示范类项目
区间发票清单

企业名称（盖章）：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	发票代码	发票金额	发票金额 (扣税后)
1	增值税 专用发票	*****公司	*****公司	数控机床	2023/8/1	3100143130	168000	142800
2								
3								
合 计							168000	142800

2025 年省级制造业高质量发展专项资金技改示范类项目

付款清单

申请单位名称（盖章）												单位：万元
类别	序号	设备名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (扣税后)	实际付款 金额 (扣税后)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议 日期(年/月/日)	补助基数
设备	1											
	2											
	3											
	...											
小 计												
软件	1											
	2											
	...											
小 计												
总 计												

备注：“发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格；补助基数为发票和付款之间最小值。

确定推荐支持的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金
技改示范类项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：												单位：万元	
序号	项目类别	地区	企业名称	项目名称	所属行业	所属产业链	主要内容 (100 字以内)	建设起止 年月	计划 总投资	地市核算 区间投资 (扣税后)	申请补助 资金	是否 2024 年 头雁企业	
1	高端化改造	××市 ××县			食品	休闲食品产业链	购买××设备， 使用××工艺， 建设××， 实现××。	2023 年 6 月 — 2024 年 6 月			××（30%）	是	
2	智能化改造	××市 ××县			化工	化工新材料产业链		2023 年 6 月 — 2024 年 6 月			××（15%）	否	

附件 3

关于开展制造业创新中心项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

按照相关文件精神，现将制造业创新中心项目申报工作有关事项通知如下。

一、支持方向和范围

1. 对省级制造业创新中心，以支持项目建设方式，按照技术引进及购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的 30% 给予补助，最高不超过 500 万元。

2. 鼓励制造业创新中心开展产业前沿和共性关键技术研发，推动创新成果产业化，对创新中心符合条件的孵化企业，以支持项目建设方式，按照其购置科研仪器、设备和软件等实际投资额的 30% 给予补助，最高不超过 500 万元。

3. 对晋升为国家级制造业创新中心的，除继续享受省级制造业创新中心支持政策外，给予一次性奖励 3000 万元。国家级制造业创新中心分中心可享受省级制造业创新中心相应政策。

4. 创新中心依托载体单位、孵化企业与其股东单位之间的关联交易产生的交易金额不计入支持范围。

二、完成投资的计算区间

2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（以发票日期为准）。注册成立时间晚于 2023 年 7 月 1 日的，计算期间为自注册成立之日起至 2024 年 6 月 30 日。

三、申报条件

1. 具有独立法人资格，法人治理结构完善；
2. 财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；
3. 截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”；
4. 通过 2024 年制造业创新中心年度考核和定期评估；晋升为国家级制造业创新中心或国家级制造业创新中心分中心；
5. 创新中心孵化的企业应为转化其创新成果，联合其他社会资本而新设立的独立法人企业，创新中心依托载体单位或其研发团队持有孵化企业的股份（提供相关佐证材料）。

四、申报材料

申报单位应按照本通知附件内容要求自行编制项目资金申请报告（见附件 3—1），报告纸质版可根据实际情况分为 N 册（须在纸质版封皮上标明总册数及顺序），纸张尺寸为 A4 或 16 开，除封面、资金申请表及各类复印件外的文字内容排版格式按《党政机关公文格式》（GB/T 9704—2012）规定要求，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目资金申请报告文字描述要简洁明

了，复印件要清晰可见。申请报告主要包括：

1. 封面和资金申请表（加盖申报单位公章）；

2. 申报单位营业执照正本复印件；

3. 申报单位基本情况（包括是否满足基本条件）及申报费用计算时间区间内省级制造业创新中心项目建设和技术研发、成果转化及开展公共服务等情况工作总结；通过 2024 年制造业创新中心年度考核和定期评估的文件；由工信部批复的国家级制造业创新中心或国家级制造业创新中心分中心的证明材料；

4. 申报单位财务、项目建设投入等情况证明材料。具体包括：

（1）经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

（2）2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

（3）项目资金证明材料（主要包括在规定计算区间内项目技术引进、购置设备和软件、专利许可等所产生的合同、协议、发票、记账凭证（复印件）、银行回单、设备入库单等，须做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同（协议）对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库单等相关证明材料的顺序依次循环编排，应列出材料清单

或目录，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见。

(4) 列出计算区间内发票清单（见附件 3—2），须经税务部门逐页盖章确认。

(5) 列出发票对应的付款清单（见附件 3—3），逐页加盖企业公章确认。

5. 企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章。

6. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章。

五、工作要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门组织开展现场核查（拍照留存）、项目初审等工作。按照“谁核查、谁推荐、谁负责”的原则，各省辖市、济源示范区、航空港区工信部门会同当地财政部门提出补助

建议，于 2025 年 4 月 30 日前将两部门联合出具的推荐文件和汇总表（见附件 3—4）两份、确定推荐项目的申报材料一份、光盘一份（含推荐文件、所有项目申报材料扫描件）报送至省工业和信息化厅技术创新处，将推荐文件两份报送至省财政厅企业处，汇总表电子版分别发送至省工业和信息化厅、省财政厅指定邮箱。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

（四）各地工信部门要做好项目监测和服务，及时通报省创新中心建设和各项工作进展情况。

联系方式：

省工业和信息化厅技术创新处 0371—65507510 65507675

邮 箱：kjc65509831@126.com

省财政厅企业处 0371—65808060

邮 箱：hncztqycysz@163.com

2025年河南省制造业高质量发展 专项资金制造业创新中心项目申报报告

(共 N 册第 × 册)

项目类别：☐省制造业创新中心

☐省制造业创新中心孵化企业

项目名称：_____

申请单位（盖章）：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

项目申报联系人：_____

联系方式：_____

填报日期：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金省级制造业创新中心项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

2025 年省级制造业创新中心类项目资金申请表

申请单位名称（盖章）：

单位基本情况	省级制造业创新中心名称					
	确定为培育单位发文时间		年 月 日	文件文号		
	认定为创新中心发文时间		年 月 日	文件文号		
	申请单位注册地址及时间					
	注册资本 (万元)		法人代表		联系方式	
	联系人		联系方式		电子信箱	
企业经营状况	年份	资产总额	负债总额	固定资产	营业收入	净利润
	2023 年					
	2024 年					
项目建设投资支出情况	纳入补助范围的 各项支出总额（不含税）		根据政策申请支出 补助金额		申请补助与实际支出 比例	%
	技术引进费 (孵化企业不适用)		仪器设备购置费		仪器设备租赁及检验测试费	
	中试设备购置费		办公设备购置费		发生上述项目的 时间区间	
	软件购置及互联网服务费		信息系统建设与运维费		专利与技术推广服务费	
	互联网及网络服务费		数据库及大数据购置服务费		发生上述项目的 时间区间	
推荐单位意见	市级工业和信息化 主管部门意见	(盖章) 年 月 日		市级财政部门意见	(盖章) 年 月 日	

说明：表中涉及金额的栏目单位均为**万元**。所有数字均保留小数点后两位。

申报单位工作总结

(参考提纲)

一、申报单位基本情况概述

1. 申报单位作为依托载体的省级创新中心基本情况（包括确定为培育单位时间，通过正式认定考核时间及正式认定文件发出时间，成员单位名单，本省级制造业创新中心重点突破的技术方向及领域等）。

2. 申报单位概况。包括企业简介（含提出年度资金申报时股东单位及持股比例）、组织结构、公司董事会及领导层构成等。

3. 省级制造业创新中心近3年年度考核和定期评估结果情况。

二、创新中心作用发挥情况

申报单位逐项具体介绍自2023年7月1日（注册成立时间晚于2023年7月1日的，自注册成立之日起计）至2024年6月30日下列各个方面工作的具体完成情况，并附相关证明文件复印件：

1. 技术研发情况。包括取得的专利授权、知识产权数量及具体时间、内容，登记和通过鉴定的成果数量和具体项目，取得的省部级及以上科技奖项数量和具体项目。

2. 面向本创新中心所在行业领域开展服务工作（含技术转让及企业孵化等）情况，有关技术成果转化、委托研发和为行业提供技术服务情况须详细说明。

3. 本创新中心所成立联盟在创新中心成员单位中开展的各项活动情况。

4. 申报单位财务状况、经营情况、主要业绩等。

5. 申报单位承担国家和省部级重大技术创新及相关项目情况，其他能够说明创新中心建设、作用发挥及申报单位创新能力建设的有关情况（包括各类创新载体、创新平台申报及认定情况等）。

三、申报资金所涉及项目列表

申报单位请按下列内容分别列表说明：

1. 研发、中试等试验设备项目（包括购置、租赁设备及所建设施建设目的，购置、租赁设备内容，项目完成情况及相关能力形成情况等，下同）。

2. 软件、专利许可及其他技术引进项目。

四、申报资金说明

申报补助资金总额、补助比例，并分项说明申报补助资金所涉及项目的支出情况构成及资金来源。

五、其他

孵化企业参照提纲提供基本情况，应包括创新中心科技成果转化、企业设立过程和产业化取得经济效益、社会效益等情况。

2025 年河南省制造业高质量发展专项资金发票清单

(省级制造业创新中心类)

企业名称 (盖章):

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	发票号码
1	增值税 专用发票	* * * * 有限公司	* * * * 有限公司	数控机床	2024/1/1	168,000.00	3986026
2							
3							

2025 年省级制造业高质量发展专项资金付款清单

(省级制造业创新中心类)

申请单位名称（盖章）										单位：万元		
类别	序号	设备名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (扣税后)	实际付款 金额 (扣税后)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议 日期(年/月/日)	补助基数
设备	1											
	2											
	3											
	...											
小 计												
软件	1											
	2											
	...											
小 计												
总 计												

备注: “发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格; 补助基数为发票和付款之间最小值。

2025 年河南省制造业高质量发展专项资金项目汇总表

(省级制造业创新中心类)

工业和信息化主管部门 (盖章):

财政部门 (盖章):

序号	创新中心名称	依托载体名称	孵化企业名称	属于补助类项目 支出总额	申请补助资金 数额	申请补助时间 区间说明

说明：1. 表中涉及金额的栏目单位均为万元。所有数字均保留小数点后两位。
2. 支出总额不含税。

关于开展首台（套）重大技术装备奖励资金 申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

根据《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1号），省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展首台（套）重大技术装备奖励资金申报工作，有关事项通知如下：

一、申报总体要求

（一）具有独立法人资格，法人治理结构完善；截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”。

（二）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息。

二、支持方式

对2022年—2024年国家首台（套）的成套设备、单台设备、成批次关键零部件，对省内研发制造单位按照不超过销售发票金额的10%给予奖励，最高不超过500万元；对2022年7月

1 日以来认定为河南省首台（套）的成套设备、单台设备、成批次关键零部件，对省内研发制造单位按照不超过销售发票金额的 5% 给予奖励，最高不超过 500 万元。

单个企业年度最高不超过 500 万元。

三、申报材料要求

申报单位须为首台（套）重大技术装备研制企业，需自行编制《2025 年省级制造业高质量发展专项资金首台（套）重大技术装备项目申报书》（以下简称申报书，见附件 4—1），纸张尺寸为 A4，列明目录，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。申报材料须为原件或加盖有效印章的复印件，文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

1. 申报单位承诺书（见附件 4—2）。

2. 河南省首台（套）重大技术装备奖励制造企业申请表（见附件 4—3）。

3. 申报单位营业执照复印件。

4. 首台（套）重大技术装备产品认定文件复印件，申报资金奖励的产品须与工业和信息化部（或省）首台（套）重大技术装备产品一致。

5. 首台（套）重大技术装备制造方和用户方所签订的合同及销售发票（出口产品提供相关部门出具的有效凭证）复印件，销售合同、销售发票须与认定的首台（套）重大技术装备产品一致，销售合同须完整齐全，不能自产自购。多个合同分别整理，

累加计算。每份合同所含首台（套）成套设备、单台设备、单批次关键零部件的价值在 100 万元以上，销售发票开具时间须在 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间。

6. 规定时间段内的发票清单（见附件 4—4），清单中对应的每张发票复印件须清晰可见。

7. 销售装备产品的收款资金证明（记账凭证、银行回单等）。

8. 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

9. 2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）。

10. 企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<http://gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章。

11. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章。

四、其它要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，

企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门联合同级财政部门，于2025年4月30日前将出具的推荐文件和河南省申报奖励资金首台（套）重大技术装备汇总表（见附件4—5）各1份分别报送至省工业和信息化厅装备工业处、财政厅企业处，同时将辖区内企业的纸质申报材料1份（内含推荐文件、申报材料电子版的光盘）上报省工业和信息化厅装备工业处。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系电话：

省工业和信息化厅装备工业处 0371—65509911

省财政厅企业处 0371—65808060

附件 4—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 首台（套）重大技术装备奖励资金 申 报 书

装备类别： ☐国家 ☐河南省

装备名称（认定年度）： _____

所属产业链（7+28+N 产业链）： _____

联 系 人： _____

手 机 号： _____

申报单位（盖章）： _____

申报时间： _____年 _____月

河南省工业和信息化厅

河 南 省 财 政 厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金首台（套）重大技术装备奖励资金申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 4—3

河南省首台（套）重大技术装备奖励制造企业
申 请 表

企业名称（盖章）：

申 请 单 位 基 本 情 况	企业性质		法人代表	
	注 册 地		注册资本	
	股权结构			
	主营业务			
	详细通讯地址	市 区（县）		
	联 系 人		联系电话	
	手 机		电子邮箱	
	员工总人数		研发人员数	
		2023 年主营收入 （万元）		2023 年首台（套） 产品占销售 收入比重（%）
销 售 装 备 情 况	首台（套）类型	<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 河南省	首台（套）年份	
	首台（套）名称及型号		申报奖励销售 装备名称及型号	
	销售装备用户名称			
	用户所在省市			
	申请奖励首台（套） 装备合同金额（万元）		申请奖励首台（套） 装备价值（万元）	
	申请奖励发票金额（万元）			
	首台(套)重大技术装备 产品文件名称及文号			
推 荐 单 位 意 见	市级工业和信息化 主管部门意见		市级财政 部门意见	
		(盖章) 年 月 日		(盖章) 年 月 日

河南省申报首台（套）重大技术装备奖励资金发票清单

单位名称（盖章）：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	发票号码
1	增值税 专用发票	* * * * 公司	* * * * 公司	数控机床	2024/1/1	168,000.00	3986026
2							
3							
合 计						168,000.00	

河南省申报首台（套）重大技术装备奖励资金汇总表

单位盖章（工信和财政部门）：

序号	地区	产品类别	企业名称	装备名称	申报奖励 发票金额
1	××市××县（区）	国家 2021			
2	××市××县（区）	省 2023			
3	××市××县（区）	省 2024			

关于开展河南省首版次软件产品奖励资金 申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

根据《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1号），省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展河南省首版次软件产品奖励资金申报工作，现将有关事项通知如下：

一、申报对象

2023 年度河南省首版次软件产品省内研发企业。

二、支持方式

对省首版次软件产品，省内研发企业按照销售额（含产品销售收入和服务收入）的 20% 给予奖励，单项产品奖励金额不超过 200 万元，单个企业年度最高不超过 500 万元。

2023 年度河南省首版次软件产品奖励计算区间为 2023 年 8 月 3 日至 2024 年 6 月 30 日。

三、申报条件

申报 2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省首版次

软件产品奖励资金的企业应具备以下条件：

（一）具有独立法人资格，且为首版次软件产品研发企业；截止到申报日，未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”。

（二）申报单位财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息。

（三）申报单位提供的合同、发票内容须与首版次软件产品一致，且能清晰体现软件产品的不含税销售金额，进账单、记账凭证须与合同对应。首版次软件产品为嵌入式软件的，合同、发票应能体现嵌入式软件的销售金额。

（四）申报单位提供的发票清单须经税务部门逐页盖章确认。

四、申报材料

申报单位自行编制《2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省首版次软件产品奖励资金申报书》（以下简称申报书，见附件 5—1），列明目录，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。申报材料须为原件或加盖有效印章的复印件，文字描述要简洁明了，复印件内容要清晰可见。申报书包括以下内容：

（一）申报单位承诺书。（见附件 5—2）

（二）河南省首版次软件产品奖励研发企业申请表。（见附件 5—3）

（三）申报单位营业执照，法定代表人身份证复印件。

（四）2023 年度河南省首版次办软件产品名单文件，申报资金奖励的产品须与河南省首版次软件产品一致。

（五）企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，加盖企业公章。

（六）申报单位按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章。

（七）经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（需有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

（八）2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）。

（九）首版次软件产品研发方和用户方签订的有效合同、发票、进账单、记账凭证。按照同一合同对应发票、进账单、记账凭证等相关证明材料的顺序依次循环编排。2023 年度河南省首版次软件产品合同及发票时间须在 2023 年 8 月 3 日至 2024 年 6 月 30 日。

（十）规定时间段内的发票清单（见附件 5—4），清单中对应的每张发票复印件须清晰可见、信息便于查验，发票清单须经

税务部门逐页盖章确认。

(十一) 提供规定时间段内首版次软件产品销售金额计算说明，列明计算依据、计算过程，明确规定时间段内软件产品不含税的实际销售金额（奖励基数）、申报奖励金额。

五、有关要求

(一) 项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

(二) 请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门组织开展资料初审，并赴申报企业现场核查相关情况（拍照留存），现场核查信息刻盘，随申报书一并上报。

(三) 请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门联合出具推荐文件（含光盘）和2025年省级制造业高质量发展专项资金河南省首版次软件产品汇总表（见附件5—5）两份于2025年4月30日前报送至省工业和信息化厅信息化与软件服务业处、省财政厅企业处，同时将企业申报材料两份（含光盘）报送省工业和信息化厅信息化与软件服务业处。

(四) 省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系电话：

省工业和信息化厅信息化与软件服务业处 0371—65509834

省财政厅企业处 0371—65808060

附件 5—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 河南省首版次软件产品奖励资金 申 报 书

产品名称（含版本号）：_____

申报单位（盖章）：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

联系人：_____

联系方式：_____

填报日期：_____年_____月

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省首版次软件产品奖励资金申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 5—3

河南省首版次软件产品奖励研发企业申请表

申请单位基本情况	单位名称（须加盖公章）			
	单位性质		法人代表	
	注 册 地		注册资本	
	股权结构			
	主营业务			
	详细通讯地址	市 区（县）		
	公司法人		手 机	
	联 系 人		手 机	
	员工总人数		研发人员数	
	2023 年主营收入（万元）			
申请奖励产品销售情况	首版次软件产品认定名称及版本号		申报销售奖励软件产品名称及版本号	
	购买产品用户名称（逐列明）			
	合同、发票、进账单、记账凭证是否齐全			
	合同中首版次软件金额（万元）		合同中首版次软件的不含税金额（万元）	
	发票中首版次软件的不含税金额（万元）		首版次软件的不含税实际销售收款额（万元）	
	奖励基数（合同、发票、收款取最小值）（不含税）（万元）		申请奖励金额（万元）	
	认定为河南省首版次软件产品的文件名及文号			
推荐单位意见	市级工业和信息化主管部门意见 （盖章） 年 月 日	市级财政部门意见 （盖章） 年 月 日		

备注：其他相关材料附后

河南省首版次软件产品发票清单

企业名称（盖章）：				税务部门盖章：			
序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容 (含版本号)	开具日期	发票号码	发票金额 发票金额 (不含税)
1	增值税 专用发票	* * 有限公司	* * 有限公司	* * 软件 V1.0	2024/1/1	3986026	8,000.00
2							
				合 计			

确定推荐支持的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金
河南省首版次软件产品汇总表

单位盖章（工信和财政部门）：				单位：万元	
序号	地 区	企业名称	项目名称	是否开展现场核查	申报奖励金额
1	××市××县				
2	××市××县				
3	××市××县				

关于开展河南省集成电路产品首轮流片奖励 资金申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

根据《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1号），省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展2025年省级制造业高质量发展专项资金河南省集成电路产品首轮流片奖励资金申报工作。现就有关事项通知如下：

一、支持方向及支持方式

开展多项目晶圆（MPW）或工程产品首轮流片（全掩膜），且产品流片合同已执行完毕的企业，按照产品流片费用的30%给予补贴。单个企业年度补贴不超过500万元。

流片费用包括IP授权或购置费、掩膜版制作费、测试化验加工费，补助基数以付款发票核算为主，发票计算区间为2023年7月1日至2024年6月30日（对应的合同和付款凭证等不划定时间区间，发票金额按照不含税计算）。

二、申报条件

（一）具有独立法人资格，法人治理结构完善；截止到申报

日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”。

（二）申报单位财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息。

（三）首次与集成电路制造企业签订流片合同并完成流片。

（四）拥有产品的自主知识产权。

三、申报材料

申报单位自行编制《2025年省级制造业高质量发展专项资金河南省集成电路产品首轮流片奖励申报书》（以下简称申报书，见附件6—1），纸张尺寸为A4，列明目录，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。申报材料须为原件或加盖有效印章的复印件，文字描述要简洁明了，复印件内容要清晰可见。主要内容如下：

（一）申报单位承诺书（见附件6—2）。

（二）河南省集成电路产品首轮流片奖励申请表（见附件6—3）。

（三）申报单位营业执照、法定代表人身份证复印件。

（四）企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，加盖企业公章。

（五）所涉及申报产品的知识产权证明（企业自主开发或拥有相关产品的知识产权列表及证书，如集成电路芯片设计专利、布图设计登记、软件著作权等）。

（六）企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章。

（七）经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（需有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注。

（八）2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）。

（九）费用申报明细表（见附件 6—4）。

（十）首轮流片证明材料：新产品首轮流片合同，包括批量验证流片、掩膜版制作合同等（如企业通过公共服务平台流片，需提供企业与服务平台、服务平台与制造企业签订的相关合同）；流片合同执行相关的财务凭证、付款发票及银行回单；流片厂装箱单（流片厂回单）或流片入库说明或企业说明。

四、有关要求

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线上、线下填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好

现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门组织开展资料初审，并赴申报企业现场核查相关情况（拍照留存），现场核查信息刻盘，随申报材料一并上报。

（三）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门联合出具推荐文件（含光盘）和 2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省集成电路产品首轮流片奖励资金汇总表（附件 6—5）于 2025 年 4 月 30 日前报送省工业和信息化厅、省财政厅，同时将企业申报材料 2 份（含光盘）报送省工业和信息化厅电子信息处。

（四）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系方式：省工业和信息化厅：0371—65509870

省 财 政 厅：0371—65808060

附件 6—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 河南省集成电路产品首轮流片奖励 申 报 书

申报单位（公章）：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

联 系 人：_____

联系电话：_____

申报日期：_____

申报项目：☐ 新产品多项目晶圆（MPW）流片

☐ 工程产品首轮流片（全掩膜）

河南省工业和信息化厅

河 南 省 财 政 厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省集成电路产品首轮流片奖励申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 6—3

2025 年省级制造业高质量发展专项资金 河南省集成电路产品首轮流片奖励申请表

企业名称 (加盖公章)					
注册地址			注册日期		
通讯地址			邮政编码		
申报金额 (万元)	<input type="checkbox"/> 多项目晶圆 (MPW) 流片		总投入		申报奖励金额
	<input type="checkbox"/> 工程产品首轮流 片 (全掩膜)		总投入		申报奖励金额
法定代表人	姓 名			联系方式	
注册资本 (万元)		其中：外资 (含港澳台) 比例			%
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 外商独资 <input type="checkbox"/> 中外合资 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 其他				
员工总人数			研发人员数		
申报联系人			申报联系人手机号		
2023 年主营业务 收入 (万元)			同比变化		
2023 年净利润 (万元)			同比变化		
市级工业和 信息化主管 部门意见			市级财政 部门意见		
	(盖章) 年 月 日		(盖章) 年 月 日		

2025 年省级制造业高质量发展专项资金
河南省集成电路产品首轮流片奖励资金明细表

企业名称（盖章）：

序号	产品名称	申报类型	芯片类型	制造企业	工艺制程	产品用途	合同单号	合同签订时间	数量 (层/片)	晶圆尺寸	合同金额 (万元)	记账凭证号	记账凭证时间	发票号码	发票时间	发票金额 (万元)	回片时间	回片数量	备注
1																			
2																			
合计金额（万元）																			

注：①相关证明材料需以“产品名称”为分类依据，按照“合同、记账凭证、银行回单、发票、流片厂回单”的顺序依次提交。

②申报类型填写多项目晶圆（MPW）流片或工程产品首轮流片（全掩膜），芯片类型填写传感器芯片、安全芯片等。

③“制造企业”一列如通过平台或第三方委托流片厂代工，写清流转的整个环节，如：本公司→××公司→××公司→××流片厂。

④“数量”一列如该产品指 MASK，则此列写清掩模版数，如该产品指 wafer，则此列写清晶圆片数；如该产品既包含 MASK，也包含 wafer，则都要写清，如 23 层/25 片。

⑤“合同金额”“发票金额”列均填人民币，发票金额按照不含税计算，如原币金额为外币，按付款时汇率折算成人民币，并在“备注”列写清汇率。

2025 年省级制造业高质量发展专项资金河南省集成电路产品首轮流片
奖励资金汇总表

单位盖章（工信和财政部门）：				单位：万元	
序号	地区	企业名称	产品名称	是否开展现场核查	申报奖励金额
1	××市××县				
2	××市××县				
3	××市××县				

关于开展通过国家仿制药质量和疗效一致性 评价企业项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为推进仿制药质量和疗效一致性评价（以下简称一致性评价）工作，促进我省医药产业结构调整 and 转型升级。根据《河南省人民政府办公厅关于推进仿制药质量和疗效一致性评价工作的实施意见》（豫政办〔2017〕154号）的有关要求，省工业和信息化厅联合省财政厅组织开展对通过一致性评价的药品生产企业项目申报工作，现将有关事项通知如下：

一、支持方式

对通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业，单个品种给予 100 万元奖励。单个企业年度最高不超过 500 万元。

二、申报条件

（一）获得《药品生产企业许可证》（有效期内）的药品生产企业；

（二）药品获得 2023 年 8 月 1 日到 2024 年 12 月 31 日注册的通过国家仿制药质量和疗效一致性评价批件，包括可视为通过一致性评价的批件，同品种不同品规的药品批件视为同一品种药品

批件；

（三）在中国医药统计网参加医药统计的企业；

（四）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；

（五）截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”。

三、申报材料

（一）各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门和财政部门联合出具的申请文件，文件内容主要包括申报产品基本情况说明，申报条件符合性审查意见等。

（二）申报佐证材料，企业基本情况、产品基本情况文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见（具体要求详见附件）。

四、申报时间、要求及方式

（一）项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线上、线下填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好材料审核工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门组织开展资料初审，并于2025年4月30日前将两部门联合行文的请示文件两份、企业申报材料两份

(含光盘) 报送至省工业和信息化厅生物与医药工业处, 同时将请示文件两份报送至省财政厅企业处。

(三) 省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等, 并依程序下达专项资金。

联系人:

省工业和信息化厅生物与医药工业处

0371—65507578 65509850

省财政厅企业处

0371—65808060

××医药企业申报佐证材料

申报单位自行编制《2025 年省级制造业高质量发展专项资金通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业项目申报书》(以下简称申报书),纸张尺寸为 A4,列明目录,每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。申报材料须为原件或加盖有效印章的复印件,文字描述要简洁明了,复印件内容要清晰可见。主要内容如下:

一、企业基本情况

包括所有制性质、主营业务、近三年来的销售收入、利润、资产负债率、项目法人等基本情况。

二、企业对产品材料真实性、合法性的承诺

三、项目申报基本情况

包括内容为:企业本次申请奖励项目整体情况,及本公司之前年度已获得通过国家仿制药质量和疗效一致性评价奖励的产品情况介绍。

四、有关附件要求(复印件、电子版需提供扫描件)

- (一) 企业营业执照副本;
- (二) 《药品生产企业许可证》(有效期内);
- (三) 在中国医药统计网参加医药统计的材料截图(加盖单

位公章)；

(四) 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告 (附验证码)，包括但不限于审计报告正文 (需有会计师事务所盖章和注册会计师签字)、财务报表 (资产负债表、现金流量表、利润表或损益表)、报表附注；

(五) 2024 年 1—12 月的会计报表 (含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表)；

(六) 企业按规定向财政部门报送的财务会计报告和有关信息的截图；

(七) 申报产品情况，每个申报产品分别出具，不同产品用彩页分隔。具体包括：国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业项目奖励申请表、获得药品注册批件、产品在国内同品种过评排名及证明材料、产品产业化计划及现状说明。

(八) 企业申报日在“信用中国”网站 (<http://www.creditchina.gov.cn/>)“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站 (<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>) 查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，加盖企业公章。

2025年省级制造业高质量发展专项资金 通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的 企业项目申报书

申报单位（盖章）：_____

项目类别：通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业项目

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

联系人：_____

手机号：_____

申请时间：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

附件 7—4

通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的 企业项目奖励申请表

企业名称（盖章）：

申请单位基本情况	企业名称			
	企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 外商独资 <input type="checkbox"/> 中外合资 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 其他		
	法人代表		注册时间	
	注册地		注册资本	
	主要产品			
	通讯地址			
	联系人		手机	
	员工总人数		研发人员数	
	上年度主营收入（万元）		上年度研发投入（万元）	
申报产品情况	本公司已过评仿制药数量（总数+名称）		本公司纳入集采药品数量（总数+名称+批次）	
	产品名称		获评日期	
	批准文号		过评名次	
	过评名称		产业化进程	
推荐单位意见	市级工业和信息化主管部门意见 <div style="text-align: right;">（盖章） 年 月 日</div>		市级财政部门意见 <div style="text-align: right;">（盖章） 年 月 日</div>	

××产品产业化计划及现状说明

一、产品介绍

简要说明产品疗效、研发计划完成情况、研发费用构成等相关信息。

二、产品产业化实施计划

简要说明产品获批后投入产业化的计划和进展情况

2025 年省级制造业高质量发展专项资金
通过国家仿制药质量和疗效一致性评价企业项目汇总表

单位盖章（工信和财政部门）：

序号	地区	企业名称	产品名称	申请奖励金额 (万元)
1	××市××县（区）			
2	××市××县（区）			
3	××市××县（区）			

关于开展工业互联网创新发展项目申报工作的 通 知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为贯彻落实省委、省政府关于建设制造强省的重大决策部署，加快推进工业互联网创新发展，根据《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1号），省工业和信息化厅、省财政厅决定联合开展工业互联网创新发展项目申报工作。现将有关事项通知如下：

一、申报方向

（一）特色型工业互联网平台

围绕制造业重点行业或领域，支持制造企业、信息技术企业建设特色型工业互联网平台，汇聚设备、产能、产品、供应渠道等资源，运用新一代信息技术开展协同设计、协同采购、协同制造、协同配送等应用，推动数据价值挖掘、金融模式创新和组织管理变革，提升劳动力、资本、技术、数据等制造业要素效率，赋能产业链供应链上下游协同发展。

（二）区域型工业互联网平台

面向省级先进制造业开发区，支持开发区联合数字化服务商建设区域型工业互联网平台，为政府部门提供“双碳”监测、安全监管、企业画像、精准招商等服务，提升开发区数字化、网络化和智能化运营能力；聚焦主导产业发展订单共享、设备共享、产能协作、集采集销、中央工厂、众包众创等新模式，提升区域制造资源和创新资源的共享和协作水平。

（三）工业互联网标识解析二级节点

支持有条件的地方依托骨干企业新建工业互联网标识解析二级节点，面向行业或区域提供标识编码注册、解析、应用等服务。推动标识解析系统与工业互联网平台、工业 APP 等融合发展，推进标识在设计、生产、服务等环节应用，加快形成规模化标识解析应用服务能力。

二、支持方式

对工业互联网创新发展项目采取后补助方式，对遴选的特色型工业互联网平台、区域型工业互联网平台建设单位，按照软硬件实际投资一定比例给予不超过 500 万元后补助；对遴选的新建工业互联网标识解析二级节点建设单位，按照软硬件实际投资一定比例给予不超过 100 万元后补助。补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（对应的合同和付款凭证等佐证材料不限制时间区间）。

三、申报条件

（一）具有独立法人资格的企业，财务管理制度健全，按规

定向财政部门报送财务会计报告和有关信息。

（二）特色型工业互联网平台申报主体应为制造企业、信息技术企业；区域型工业互联网平台申报主体应为省级先进制造业开发区所属政府投资平台牵头，与数字化服务商组建的联合体；工业互联网标识解析二级节点申报主体应为制造企业、信息技术企业、政府投资平台等企业法人主体。

（三）工业互联网创新发展项目优先支持重点产业链群，且已建成并投入运营，前期已列入同类平台的项目不可重复申报。

（四）截至申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”。

四、申报材料

申报企业自行编制《2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网创新发展项目申报书》（见附件 8—1），按以下顺序双面打印，每部分用彩页隔开并装订成册（A4 纸），所有证明材料复印件需加盖企业公章。主要内容如下：

1. 企业申报资料真实性承诺书（见附件 8—2）；
2. 各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门现场核查符合性说明（见附件 8—3）；
3. 企业营业执照（三证合一）复印件；
4. 2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网创新发展项目申报表（见附件 8—4）；

5. 2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网创新发展项目情况报告（根据申报方向选择）（见附件 8—5）；

6. 项目资金申报表，清单中对应的发票复印件应清晰可见、信息便于查验。在规定计算区间内购置设备、软件的合同、发票、记账凭证、银行回单等（按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单等相关佐证材料的顺序依次循环编排）（见附件 8—6）；

7. 项目区间有效投资发票清单，清单中对应的每张发票复印件必须清晰可见、信息便于查验（见附件 8—7）；

8. 项目建设立项、验收、运营等相关佐证材料；

9. 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（需有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

10. 2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

11. 企业在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（www.gsxt.gov.cn）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章；

12. 其他需要说明的事项或相关证明材料。

五、其他事项

(一) 项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

(二) 各省辖市、济源示范区、航空港区管委会工业和信息化主管部门，会同财政部门对企业申报材料进行初审并现场核实，2025年4月30日前将两部门联合出具的推荐文件、汇总表（见附件8—8）各一式两份分别报送至省工业和信息化厅数字化与未来产业处、省财政厅企业处（附带正式文件扫描版和可编辑Word电子版），同时将辖区内企业申报材料（一式两份，附带盖章扫描版PDF和可编辑word电子版）报送省工业和信息化厅数字化与未来产业处。

联系方式：

省工业和信息化厅数字化与未来产业处

电 话：0371—65507755

电子邮箱：szwlc@gxt.henan.gov.cn

省财政厅企业处

电 话：0371—65808060

附件 8—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 工业互联网创新发展项目申报书

工业互联网（平台、二级节点）名称：_____

工业互联网方向：_____

所属重点产业链：_____

建 成 日 期：_____年_____月

申报单位（盖章）：_____

申报联系人及手机：_____

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河 南 省 财 政 厅

制

申报资料真实性承诺书

(模 板)

本单位承诺：

一、我单位对所提供的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网创新发展项目申报材料及相关附件的真实性、有效性负责，如有不实，愿承担因资料虚假而产生的相应责任。

二、本单位近两年无严重违法违规及其他禁止申报政府扶持资金的行为。

三、本单位没有以此项目在不同年度申报各专项资金或相同项目拆分申报专项资金的情况。

四、若违反规定骗取奖励资金，全额缴回资金，并按有关规定从严处理。

申报单位（公章）：

法人代表（签字）：

年 月 日

现场核查符合性说明

(模 板)

经现场核查，_____企业提供的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网创新发展项目申报材料真实有效，符合申报要求。

(工业和信息化主管部门盖章) (财政部门盖章)

年 月 日

附件 8—4

2025 年省级制造业高质量发展专项资金 工业互联网创新发展项目申报表

(一) 申报企业基本信息				
企业名称 (盖章)				
组织机构代码/ 三证合一码			成立时间	
企业性质	<input type="checkbox"/> 国有 <input type="checkbox"/> 民营 <input type="checkbox"/> 三资 <input type="checkbox"/> 其他 (事业单位、科研院所等)		注册资本 (万元)	
单位地址				
联系人	姓名		电话	
	职务		手机	
	传真		E-mail	
总资产 (万元)				
上年度销售 (万元)			上年度利润 (万元)	
所属重点产业链		(从省委省政府发布的 28 个产业链中选择)		
申报 单位 简介	1. 基本情况 (不超过 300 字) 发展历程、主营业务、市场销售等方面基本情况 2. 核心能力 (不超过 500 字) 在技术创新、行业深耕、应用实施等方面的核心竞争力			
(二) 申报项目基本信息				
申报 方向 (限选 1 个)	<input type="checkbox"/> 特色型工业互联网平台 <input type="checkbox"/> 区域型工业互联网平台 <input type="checkbox"/> 工业互联网标识解析二级节点			

项目名称			
项目地址			
起止日期		项目投资（万元）	
已复制推广 项目总数		推广项目 部署区域（城市）	
建设方式	<input type="checkbox"/> 自建 <input type="checkbox"/> 合作共建 请注明合作企业名称_____		
项目 简 述	（对拟推荐示范项目的创新性、有效性、可推广度进行简要描述，不超过 1000 字）		
（三）申报及推荐意见			
建设单位申报意见： <div style="text-align: right; margin-top: 100px;"> 盖 章： 年 月 日 </div>			
省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门意见： <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 100px;"> <div style="width: 45%;"> 盖 章： 年 月 日 </div> <div style="width: 45%;"> 盖 章： 年 月 日 </div> </div>			

2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业 互联网创新发展项目情况报告

（申报特色型、区域型工业互联网平台提供）

一、平台能力介绍

平台名称	
平台基础设施	<input type="checkbox"/> 自建 <input type="checkbox"/> 租用 请注明服务商名称_____
平台资源管理能力	<p>1.1 工业设备数量</p> <p><input type="checkbox"/> 连接的工业设备/产品/产线种类及数量：_____台/套 其中，运行设备_____台/套；加工设备_____台/套； 行走设备_____台/套；其他设备_____台/套 （运行设备包括：采矿设备、化工设备、冶炼设备、电力设备、建材设备、动力设备、仪器仪表等；加工设备包括：机床、机器人、电工、电子设备、轻工设备等；行走设备包括：工程机械、农林机械、物流设备、交通设备等；其他设备包括：安全生产设备、污染防治设备等）</p> <p>公有云连接设备_____台/套；私有云连接设备_____台/套 基于公有云的工业设备日运行数量：_____台/套（指每日上传实时运行数据的工业设备数量）</p> <p><input type="checkbox"/> 工业协议兼容适配数量：_____种。</p> <p>补充说明和分类详细介绍（具体接入及管理的工业设备类型及数量，可兼容的工业协议种类等）：</p> <hr/> <p>1.2 工业模型数量：</p> <p><input type="checkbox"/> 工业模型数量：_____个 其中，研发仿真模型_____个；业务流程模型_____个； 行业机理模型_____个；数据算法模型_____个</p> <p>补充说明和分类详细介绍（具体禀赋的工业机理模型）：</p>

平台资源管理能力	<p>1.3 平台开发者数量</p> <p><input type="checkbox"/> 第三方开发者注册总数：_____个</p> <p><input type="checkbox"/> 第三方活跃开发者数：_____个（活跃开发者为每月至少登陆1次平台且对平台的工具或者环境进行调用的开发者）</p> <p>补充说明和分类详细介绍（每类开发者具体调用了什么工具包、算法模型和微服务）：</p>
	<p>1.4 工业 APP 数量</p> <p><input type="checkbox"/> 工业 APP 数量：_____个</p> <p>其中，自研工业 APP 数量_____个、生态伙伴工业 APP 数量_____个；基于平台开发的工业 APP 数量_____个、传统工业软件云化 APP 数量_____个</p> <p><input type="checkbox"/> 工业 APP 种类：</p> <p>安全生产_____个；节能减排_____个；</p> <p>质量管控_____个；供应链管理_____个；</p> <p>研发设计_____个；生产制造_____个；</p> <p>运营管理_____个；仓储物流_____个；</p> <p>运维服务_____个</p> <p><input type="checkbox"/> 工业 APP 月活跃数量：_____个（指当月有用户访问或者调用过的工业 APP 数量）</p> <p>补充说明和分类详细介绍（具体的工业 APP 类型）：</p>
	<p>1.5 服务工业企业数量</p> <p><input type="checkbox"/> 注册企业用户数：_____个</p> <p>其中，工业企业数：_____个，付费工业企业数：_____个</p> <p>补充说明和分类详细介绍（具体服务的工业企业类型，平台提供了什么产品或服务）：</p>
平台应用服务能力	<p>2 提供解决方案能力</p> <p><input type="checkbox"/> 覆盖的行业数量：_____个</p> <p>（行业分类按7个产业集群28条产业链划分）</p> <p><input type="checkbox"/> 覆盖的领域数量：_____个（领域数量是指安全生产、节能减排、质量管控、供应链管理、研发设计、生产制造、运营管理、仓储物流、运维服务九大重点领域）</p>

平台可持续发展能力	3.1 战略保障机制
	<input type="checkbox"/> 平台是否被纳入企业战略规划中： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 平台是否为独立公司运营： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	3.2 安全可靠水平
	<input type="checkbox"/> 具有设备和数据接入安全防护手段： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 具有数据安全防护： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 具有代码安全防护： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 具有应用安全防护： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 具有访问安全防护： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否
	<input type="checkbox"/> 平台核心软硬件技术获得的专利数量：_____个
<input type="checkbox"/> 平台核心软硬件技术获得的软著数量：_____个	
3.3 投资回报潜力	
<input type="checkbox"/> 企业研发投入：	
2023、2024 年平台相关的研发投入分别是：_____万元， _____万元	
<input type="checkbox"/> 主营业务收入：	
2023、2024 年平台相关的业务收入分别是：_____万元， _____万元	
<input type="checkbox"/> 主营业务成本：	
2023、2024 年平台相关的运营成本分别是：万元，万元	

二、平台应用场景介绍

(一) 应用场景介绍

(二) 应用场景的可推广性

(三) 应用场景存在的痛点及挑战

三、平台项目基本情况

(一) 项目概述（背景介绍、需求分析、项目目的）

(二) 项目创新性（与国内外同行业先进水平的对比）

(三) 项目可推广性（项目的可行性及预期推广效果）

四、平台项目主要内容

(一) 项目主体、服务对象及适用场景

(二) 项目技术方案与实施内容

(三) 项目方案实施成效（提供量化指标和对比分析）

五、平台项目示范作用

（突出项目实施中的典型经验和做法，以及对开展同类业务的可复制性和示范价值）选择工业互联网平台应用的几个特定工业场景，如设备管理优化、研发设计优化、运营管理优化、生产执行优化、产品全生命周期管理优化、供应链协同优化等，介绍在具体用户企业中的应用案例。

六、平台项目未来展望

（未来发展方向与思路，包含但不限于技术创新、产品升级、产业合作、商业模式拓展等）

七、其他说明材料

（注：附件包括但不限于客户服务合同、能够体现工业互联网平台运营情况的财务报告、产品专利和知识产权证书、申报通知发布日期前系统和软件运行日志等证明材料，以及企业运营资质等相关支撑材料）

（说明：1. 请用 A4 幅面编辑，双面打印并胶装；2. 正文字体为 3 号仿宋体，单倍行距；一级标题 3 号黑体；二级标题 3 号楷体。）

2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网 创新发展项目情况报告

(申报工业互联网标识解析二级节点提供)

一、建设单位基本情况

经营管理情况：主营业务、行业领域、主导产品及市场占有率、经营业绩等情况。企业技术水平、创新投入、平台建设、产学研合作、知识产权、成果转化等情况；在国内外同行业领域中的地位 and 优势。

近两年主要发展方向及目标。

二、二级节点基本情况

(一) 二级节点建设背景和意义

(二) 二级节点建设目标和主要任务

(三) 二级节点价值

二级节点创新性（首创、首用、首发的技术、应用、模式等）

二级节点先进性（与国内外先进水平的比较）

二级节点可推广性（项目解决方案的成熟度及推广效果）

三、二级节点建设内容

(一) 二级节点主体、服务对象及适用场景

(二) 二级节点技术方案与实施内容

（三）二级节点实施成效（项目主要解决的问题，项目实施前与实施后效果比较）

四、二级节点建设成效

（一）工业互联网标识解析二级节点建设基本情况。

（二）二级节点接入企业数量_____；二级节点打造具有典型性和示范性的工业互联网标识解析集成创新应用模式数量_____；二级节点标识注册量_____万个；二级节点验收前三个月的月均解析量_____万次；二级节点数据须核验标识与对象身份的真实性，数据准确率_____；二级节点标识相关数据留存日期数量_____天。

五、示范作用

（突出二级节点实施中的典型经验和做法，对相关行业、相关区域、典型场景开展的可复制性和示范价值，项目产生的社会效益和经济效益，以及项目已开展的推广复制案例）

六、未来展望

（下一步推进方向与思路）

七、相关附件

增值电信业务经营许可证、企业专利、获奖证书、核心技术创新能力证明，如自主技术应用、自主基础软硬件环境等（复印件）

（说明：1. 请用 A4 幅面编辑，双面打印并胶装；2. 正文字体为 3 号仿宋体，单倍行距；一级标题 3 号黑体；二级标题 3 号楷体。）

项目资金申报表

申请企业名称（盖章）											
单位法人							联系电话				
财务负责人							联系电话				
项目负责人							联系电话				
类别	序号	名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (万元)	区间内实际 付款金额 (万元)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议日期 (年/月/日)
设备	1										
	2										
	3										
	...										
小计											
软件	1										
	2										
	...										
小计											
总计											

项目区间有效投资发票清单

企业名称：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	发票代码	发票号码
1	增值税专用发票	* * * * * 有限公司	* * * * * 有限公司	数控机床	2024/1/1	168,000.00	3100143130	3986026
2								
3								

2025 年省级制造业高质量发展专项资金工业互联网
创新发展项目汇总表

推荐单位盖章（工业和信息化主管部门）：

（财政部门）：

序号	申请企业名称	所属产业链	申报方向	项目名称	发票金额 (万元)	区间内实际支付 金额（万元）	备注
合计							

联系人：

联系电话：

关于开展河南省制造业数字化服务商 奖补申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为贯彻落实省委、省政府关于建设制造强省的重大决策部署，加快推进重点产业链数字化、网络化、智能化升级，按照《河南省加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2023—2025 年）》（豫政〔2023〕32 号）要求，省工业和信息化厅、省财政厅决定联合开展河南省制造业数字化服务商奖补申报工作。现将有关事项通知如下：

一、申报对象

入选 2024 年河南省制造业数字化服务商名单的单位（豫工信联数字〔2024〕99 号）。

二、奖补政策

对符合条件的制造业数字化服务商，按照其近一年（2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日）围绕企业数字化转型、智能化提升等提供的技术服务收入的 10% 给予补助，最高不超过 200 万元。

三、工作流程

（一）提交材料。符合条件的单位自主申报，填写《2024 年

河南省制造业数字化服务商奖补申报书》，并对材料的真实性、完整性负责。

（二）各地工业和信息化主管部门、财政部门对本地申报材料的真实性、完整性进行审核推荐，于2025年4月30日前将申报书（附件9—1，纸质件2份以及PDF、WPS电子版）、正式推荐文件和《河南省制造业数字化服务商奖补推荐汇总表》（附件9—2，纸质版2份以及PDF、WPS电子版）报送至省工业和信息化厅、省财政厅。

（三）技术专家评审。省工业和信息化厅、省财政厅组织成立专家组，对各单位申报材料进行集中评审，聚焦服务制造型企业数量、技术服务收入、服务成效等方面，确定符合奖补条件的数字化服务商和技术服务收入。

（四）财务专项审计。聘请第三方财务审计机构，对符合奖补条件的数字化服务商申报材料进行专项审核，确定具体的技术服务费用及奖补金额。

（五）网上公示。省工业和信息化厅、省财政厅根据专家组意见及审计机构专项审计报告，确定河南省制造业数字化服务商奖补名单，并在省工业和信息化厅门户网站公示。

（六）发放奖补资金。省工业和信息化厅、省财政厅按照相关资金拨付要求，发放奖补资金。

联系方式：

省工业和信息化厅数字化与未来产业处

电 话：0371—65507694

电子邮箱：hngxwcyrhb@126.com

省财政厅企业处

电 话：0371—65808060

电子邮箱：hncztqycysz@163.com

附件 9—1

2024年河南省制造业数字化服务商 奖 补 申 报 书

申 报 单 位：_____（盖章）

联系人及电话：_____

填 报 日 期：_____年_____月

河南省工业和信息化厅

二〇二 年 月

填 表 说 明

1. 本申报表由河南省工业和信息化厅编制。
2. 填写申报表时用宋体、小四号字体填写；正文内容用仿宋、3号字体填写，单倍行距。
3. 申报单位需要准备提交的材料包括申报书及配套证明材料。请按要求在申报书上统一签字并加盖公章。
4. 如有任何疑问，可致电咨询。

承 诺 书

我单位申报的所有材料，均真实、完整，如有不实，愿承担相应的责任。

我单位愿意主动配合各级工业和信息化主管部门、财政部门开展现场评估和宣传总结，积极推广典型经验；专家团队愿意参与我省制造业数字化转型相关活动和工作；积极服务我省重点产业链培育工作，参与产业链相关企业数字化、网络化、智能化改造工作。

法人代表（签字）：

申报单位（公章）：

年 月 日

一、基本情况

单位名称				
注册地址				
统一社会信用代码		注册资本（万元）		
成立日期		员工人数（人）		
申报方向 (可多选)	<input type="checkbox"/> 工业软件 <input type="checkbox"/> 工业大数据 <input type="checkbox"/> 工业互联网融合应用 <input type="checkbox"/> 工业信息安全 <input type="checkbox"/> 智能制造系统解决方案 <input type="checkbox"/> 其他			
主要服务的制造业集群 (可多选)	<input type="checkbox"/> 新型材料产业集群 <input type="checkbox"/> 新能源汽车产业集群 <input type="checkbox"/> 电子信息产业集群 <input type="checkbox"/> 先进装备产业集群 <input type="checkbox"/> 现代食品产业集群 <input type="checkbox"/> 现代轻纺产业集群 <input type="checkbox"/> 现代医药产业集群 <input type="checkbox"/> 其他			
主要服务的产业链 (可多选)	<input type="checkbox"/> 超硬材料产业链 <input type="checkbox"/> 尼龙新材料产业链 <input type="checkbox"/> 先进铝基材料产业链 <input type="checkbox"/> 先进铜基材料产业链 <input type="checkbox"/> 先进合金材料（钨钼钛镁等）产业链 <input type="checkbox"/> 化工新材料产业链 <input type="checkbox"/> 先进钢铁材料产业链 <input type="checkbox"/> 绿色建筑材料产业链 <input type="checkbox"/> 绿色建筑产业链 <input type="checkbox"/> 新能源汽车产业链 <input type="checkbox"/> 新型显示和智能终端产业链 <input type="checkbox"/> 智能传感器和半导体产业链 <input type="checkbox"/> 光电产业链 <input type="checkbox"/> 先进计算产业链 <input type="checkbox"/> 新型电力（新能源）装备产业链 <input type="checkbox"/> 先进工程机械产业链 <input type="checkbox"/> 先进农机装备产业链 <input type="checkbox"/> 机器人和数控机床产业链 <input type="checkbox"/> 航空航天及卫星应用产业链 <input type="checkbox"/> 节能环保装备产业链 <input type="checkbox"/> 生物医药产业链 <input type="checkbox"/> 高端医疗器械及卫材产业链 <input type="checkbox"/> 休闲食品产业链 <input type="checkbox"/> 冷链食品产业链 <input type="checkbox"/> 预制菜产业链 <input type="checkbox"/> 酒饮品产业链 <input type="checkbox"/> 纺织服装产业链 <input type="checkbox"/> 现代家居产业链 <input type="checkbox"/> 其他			
联系人	姓名		电话	
	职务		手机	
	传真		E-mail	
2024 年经营情况				
总资产（万元）				
负债率				

营业收入（万元）			
技术服务收入（万元）			
税金（万元）			
利润（万元）			
新增知识产权数量（个） （含软件著作权或专利）			
服务商响应服务对象诉求 及时率（%）（接到服务 对象诉求后在 3 天内 响应的比例）			
服务对象运营成本 降低率（%）			
服务对象单位人员 产值增长率（%）			
服务对象产品良品率 提升（%）			
服务对象管理效率 提升（%）			
服务对象单位产值 能耗降低率（%）			
服务制造企业数量（家）			
服务对象满意度（%）			
省辖市、济源示范区、 航空港区工业和 信息化主管部门 推荐意见	经审核，同意申报。 <div>推荐单位 (公章)</div> <div>年 月 日</div>	省辖市、济源 示范区、航空港区 财政部门推荐意见	经审核，同意申报。 <div>推荐单位 (公章)</div> <div>年 月 日</div>

二、证明材料

（一）企业在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（www.gsxt.gov.cn）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件并加盖企业公章；

（二）经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

（三）2024 年 1—12 月的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

（四）近一年（2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日）服务制造企业证明材料。主要包括提供技术服务的合同复印件、记账凭证复印件、发票复印件及发票验真截图、收款单据复印件、软件著作权证书复印件等；按照同一合同对应记账凭证、对应发票及发票验真截图、收款单据、软件著作权证书等证明材料的顺序按时间从早到晚依次循环编排；同时附河南省制造业数字化服务商技术服务合同清单（附件 9—1—1）、河南省制造业数字化服务商技术服务发票清单（附件 9—1—2）、河南省制造业数字化服务商技术服务收款单据清单（附件 9—1—3）；

（五）技术服务情况的佐证材料（包括新增知识产权数量到

服务对象满意度等内容)；

(六) 单位认为需要提供的其他材料。

河南省制造业数字化服务商技术服务合同清单

企业名称（盖章）：

序号	合同名称	付款方名称	收款方名称	合同内容	签订日期	合同金额	备注

年 月 日

河南省制造业数字化服务商技术服务发票清单

企业名称（盖章）：

序号	对应合同序号及名称	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	开具金额	其中技术服务金额	发票代码	发票号码	备注

注：销售软件的需附软件著作权证书（软件名称、著作权人应与发票信息一致）

年 月 日

河南省制造业数字化服务商技术服务收款单据清单

企业名称（盖章）：

序号	对应合同序号 及名称	付款方名称	收款方名称	收款方式	收款日期	收款金额	备注

年 月 日

2024 年河南省制造业数字化服务商奖补推荐汇总表

汇总上报地方工业和信息化主管部门（盖章）： 汇总上报地方财政部门（盖章）：

序号	地区	企业名称	企业简介 (100 字以内)	近一年服务 制造企业数量	2024 年营业 收入（万元）	符合奖补条件 的近一年技术 服务收入 (万元)	联系人及 联系方式	备注

关于开展豫酒发展项目申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门，财政部门：

为贯彻落实省委、省政府关于豫酒振兴的重大决策部署，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省酒业振兴发展行动方案（2022—2025 年）的通知》（豫政办明电〔2022〕15 号）、《河南省财政厅 河南省工业和信息化厅关于印发河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法的通知》（豫财企〔2025〕1 号）等文件规定，结合工作实际，省工业和信息化厅、省财政厅决定组织开展豫酒发展项目申报工作。现将有关事项通知如下：

一、支持方式

2025 年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展项目采取后补助方式，补助基数以发票核算为主，发票计算区间为 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日（对应的合同和付款凭证等佐证材料不限制时间区间）。

（一）产品质量追溯体系建设项目。

产品质量追溯体系建设项目以平台为单位，建设本企业产品质量追溯体系，逐步实现产品质量全过程可追溯。对纳入省级酒业可追溯体系建设的企业，根据其年度建设软、硬件投入（以合

同、投资发票为据)、运行等评价情况给予 30% 的资金补助支持, 最高不超过 100 万元。

(二) 营销宣传推广项目。

支持企业在各类媒体投放宣传广告和开展豫酒整体形象宣传推广, 主要有:

传统媒体: 包括省级及以上电台、电视台, 主流纸质媒体, 机场、高铁(火车)站、地铁站、高速公路; 高铁、地铁车体; 全国 4A 级及以上景区等。

新媒体: 新闻门户网站(新华网、人民网、中华网、环球网、凤凰网、网易、新浪、腾讯、搜狐等酒业频道资讯聚合平台)和 AI 算法为主导的互联网平台等新锐媒体。

对产品营销宣传推广按不超过广告宣传费用的 30% 给予补助, 最高不超过 500 万元。补助基数以发票核算为主, 在计算区间内, 申报费用金额(扣税后)不低于 200 万元。

(三) 技术改造示范类项目。

支持企业技术改造, 推动企业高端化、智能化、绿色化发展。按照不超过项目购置生产、设计、检测、监测等设备、软件投资额的 20% 给予补助, 最高不超过 500 万元。补助基数以发票核算为主, 在计算区间内, 申报项目设备、软件实际完成投资(扣税后)不低于 200 万元。

上述三个项目企业可同时申报, 每个企业支持总额不超过 1000 万元。

二、申报条件

申报项目企业必须具备以下条件：

- （一）具有独立法人资格，法人治理结构完善；
- （二）财务管理制度健全，按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息；
- （三）截止到申报日，企业未被“信用中国”列入“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”，未被“国家企业信用信息公示系统”列入“严重违法失信名单”；
- （四）本申报通知要求的具体申报条件。

三、申报材料

申报项目的企业自行编制《2025年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展项目申请报告》（以下简称项目申请报告）。项目申请报告为N册N部分，纸张尺寸为A4，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。项目申请报告文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

- （一）封面内容（见附件10—1）
- （二）目录（附页码）
- （三）第一部分 企业基本情况
 - 1. 企业简介（包括基本情况、生产经营、经济效益、社会贡献情况等）；
 - 2. 法人营业执照，法定代表人身份证复印件（加盖单位公章）；

3. 生产许可证复印件（加盖单位公章）；

4. 企业申报日在“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）“信用服务”中查询的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”及“国家企业信用信息公示系统”网站（<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>）查询的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件，加盖企业公章；

5. 企业按规定向财政部门报送企业财务会计报告和有关信息的截图，加盖企业公章；

6. 企业对所提供资料真实性负责并承担法律责任的声明（见附件 10—2）。

（四）第二部分 企业财务情况

1. 经会计师事务所审计的 2023 年度审计报告（附验证码），包括但不限于审计报告正文（须有会计师事务所盖章和注册会计师签字）、财务报表（资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）、报表附注；

2. 2024 年 1—12 月份的会计报表（含资产负债表、现金流量表、利润表或损益表）；

（五）第三部分 项目建设情况

1. 企业申请产品质量追溯体系建设项目需提供以下资料：

（1）资金申请表（见附件 10—3）；

（2）企业纳入省级可追溯体系建设有关证明（复印件加盖单位公章）；

(3) 产品质量追溯体系平台项目建设方案；

(4) 追溯体系平台建设资金证明材料（主要包括在规定计算区间内项目购置设备、研发的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库单等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库材料等顺序依次循环编排，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见。

(5) 列出计算区间内发票清单（见附件 10—4），须经税务部门逐页盖章确认。

(6) 列出发票对应的付款清单（见附件 10—5），逐页加盖企业公章确认。

2. 企业申请营销宣传推广项目需提供以下资料：

(1) 资金申请表（见附件 10—3）；

(2) 年度产品营销宣传推广方案或计划；

(3) 产品营销宣传推广项目资金证明材料（主要包括在规定计算区间内和相关单位签订的产品营销宣传推广合同文本、发票、记账凭证、银行回单以及与产品营销宣传推广合同对应的广告样本、视频、图片、文字等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单等相关证明材料的顺序依次循环编排，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见。

(4) 列出计算区间内发票清单（见附件 10—4），须经税务

部门逐页盖章确认。

(5) 列出发票对应的付款清单（见附件 10—5），逐页加盖企业公章确认。

3. 企业申请技术改造示范类项目需提供以下资料：

(1) 资金申请表（见附件 10—3）；

(2) 项目建设情况：项目申请说明（见附件 10—7）；项目备案相关材料；对必须进行环境影响评价管理的项目，须提供环保相关材料；项目其他证明材料（包括技术成果鉴定书、检测报告、专利证书、软件著作权或其他技术证明材料等）；

(3) 项目资金证明材料（主要包括在规定计算区间内项目购置设备、研发的合同、发票、记账凭证、银行回单、设备入库单等，做到账账相符、账实相符）；

按照同一合同对应发票、记账凭证、银行回单、设备入库单等相关证明材料的顺序依次循环编排，合同需完整、发票和付款复印件需清晰可见。

(4) 列出计算区间内发票清单（见附件 10—4），须经税务部门逐页盖章确认。

(5) 列出发票对应的付款清单（见附件 10—6），逐页加盖企业公章。

四、工作程序和要求

(一) 项目申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，企业系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政

部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

（二）请各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门会同同级财政部门组织开展现场核查（拍照留存）、项目初审等工作。按照“谁核查、谁推荐、谁负责”的原则，各省辖市、济源示范区、航空港区工信部门会同当地财政部门提出推荐意见，于2025年4月30日前将两部门联合出具的推荐文件和汇总表（见附件10—8）两份、确定推荐项目的申报材料一份、光盘一份（含推荐文件、所有项目申报材料扫描件）报送至省工业和信息化厅食品工业办公室，将推荐文件两份报送至省财政厅企业处。

（三）省工业和信息化厅会同省财政厅对各地上报的项目进行评审、查重答疑、公示等，并依程序下达专项资金。

联系方式：

省工业和信息化厅食品工业办公室：0371—65507713

邮 箱：sspb@gxt.henan.gov.cn

省财政厅企业处：0371—65808060

邮 箱：hncztqycysz@163.com

附件 10—1

2025年省级制造业高质量发展专项资金 豫酒发展项目申报报告

(共 N 册第 × 册)

项目名称：_____

企业名称（盖章）：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

联系人：_____ 联系方式：_____

申请日期：_____年_____月

推荐单位（盖章）：_____

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2025 年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展项目申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

2025 年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展项目资金申请表

申请企业（盖章）：

单位：万元

基本情况	所属地区		企业性质 (国有企业、民营企业)								
	职工人数		企业地址								
	2022 年主营业务收入		2023 年主营业务收入								
	2022 年税收		2023 年税收								
	法人代表		联系方式								
	联系人		联系方式								
	企业是否为上市企业或上市后备企业		<input type="checkbox"/> 上市企业	<input type="checkbox"/> 上市后备企业							
项目基本情况	序号	项目类别 (追溯体系、营销宣传推广、技术改造)	项目名称	计划总投资	建设起止日期	累计完成投资	区间完成投资 (以发票为准)	拟申请金额			
申请资金情况		拟申请金额总计：									
现场核实时人签字：		(市级工信和财政部门)									
推荐单位意见	市级工业和信息化主管部门意见	(盖章)		年	月	日	市级财政部门意见	(盖章)	年	月	日

2025 年豫酒发展专项项目区间有效投资发票清单

企业名称（盖章）：

序号	发票类型	付款方名称	收款方名称	开具内容	开具日期	发票代码	发票金额	发票金额 (扣税后)
1	增值税 专用发票	* * * * 公司	* * * * 公司	数控机床	2024/1/1	3100143130	168000	142800
2								
3								
合 计								142800

备注：项目类别指项目类别追溯体系、营销宣传推广、技术改造。

2025 年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展专项
(产品质量追溯体系建设、营销宣传推广) 项目付款清单

申请单位名称（盖章）				单位：万元						
类别	序号	合同/协议编号	合同/协议日期 （年/月/日）	合同金额	发票金额 （扣税后）	实际付款 金额 （扣税后）	收款单位	发票号码	发票日期	补助基数
设备	1									
	2									
	3									
	...									
小 计										
软件	1									
	2									
	...									
小 计										
总 计										

备注: “发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格; 补助基数为发票和付款之间最小值。

2025 年省级制造业高质量发展专项资金豫酒发展专项
(技改示范类) 项目付款清单

申请单位名称（盖章）												单位：万元
类别	序号	设备名称	规格/型号	数量 (台、套)	发票金额 (扣税后)	实际付款 金额 (扣税后)	收款单位	发票号码	发票日期	合同/协议 编号	合同/协议 日期(年/月/日)	补助基数
设备	1											
	2											
	3											
	...											
小 计												
软件	1											
	2											
	...											
小 计												
总 计												

备注: “发票金额”列和“实际付款金额”列均可合并调整表格; 补助基数为发票和付款之间最小值。

2025 年豫酒发展技术改造示范类项目申请说明

(参考提纲)

一、项目概述

(一) 项目介绍

(二) 项目目标和任务

二、现有工作基础和优势

(一) 申报单位概况，包括企业简介、组织结构、财务状况、企业经营情况等

(二) 管理水平

(三) 技术水平

(四) 行业优势

三、项目建设总体方案

(一) 实施内容

(二) 实施计划和安排

(三) 商业模式和运营模式

(四) 项目的高端化/智能化/绿色化水平

(五) 项目实施后形成的示范点、创新点

四、项目组织机构与人员

(一) 领导机构

(二) 技术力量和人员配置

(三) 组织管理措施

五、投资预算和资金来源

(一) 投资预算有关说明，包含详细软件、硬件等设施清单

(二) 资金来源

六、效益分析

(一) 经济效益分析

(二) 社会效益分析

七、风险分析

(一) 政策、技术、市场等风险分析

(二) 风险管理措施

确定推荐支持的 2025 年豫酒发展专项项目汇总表

上报单位盖章（工信和财政部门）：					单位：个、万元				
序号	项目类别	地区	企业名称	项目名称	主要建设内容 (100 字以内)	建设起止年月	计划 总投资	地市核算 区间投资	申请 补助资金
1		××市××县				2023 年 6 月— 2024 年 6 月			
2									
3									

备注：项目类别指追溯体系、营销宣传推广、技术改造。

关于开展河南省制造业头雁企业奖补资金 申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门：

根据省政府关于省制造业头雁企业培育方案有关精神，按照河南省省级制造业高质量发展专项资金管理办法有关要求，切实发挥企业头雁效应，省工业和信息化厅、省财政厅决定开展河南省制造业头雁企业资金奖补工作。现将有关事项通知如下：

一、申报主体

2023 年河南省制造业头雁企业。

二、支持方式

对年营业收入首次超过 10 亿元、20 亿元、30 亿元、40 亿元的新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源、智能网联及新能源汽车、节能环保等 7 大新兴产业头雁企业，分别一次性给予 100 万元、200 万元、300 万元、400 万元的奖励。对年营业收入首次超过 50 亿元、100 亿元、500 亿元、1000 亿元的钢铁、有色、化工、建材、装备、汽车、轻纺、食品等 8 大传统产业头雁企业，分别一次性给予 100 万元、200 万元、1000 万元、2000 万元的奖励；期间，每上一个 100 亿元台阶，再一

次性给予 100 万元的奖励。

三、申报材料

申报企业自行编制《2023 年河南省头雁企业奖补资金申请报告》（以下简称《企业申请报告》，见附件）。《企业申请报告》为 N 册两部分，纸张尺寸为 A4 或 16 开，每部分用彩页隔开并按顺序装订成册。《企业申请报告》文字描述要简洁明了，复印件要清晰可见。主要内容如下：

（一）封面内容（见附件 11—1）

（二）企业基本情况

1. 2023 年河南省头雁企业奖补资金申请表（加盖企业公章）（见附件 11—3）；

2. 由企业法定代表人签字（加盖企业公章）的对资料真实性负责并承担法律责任的声明（见附件 11—2）。

3. 法人营业执照，法定代表人身份证复印件；

4. 企业申报日在“信用中国”网站中查询（<http://www.creditchina.gov.cn/>）的“失信被执行人”和“重大税收违法失信主体”以及“国家企业信用信息公示系统”网站中查询（<http://www.gsxt.gov.cn/index.html>）的“严重违法失信名单”的查询结果网页打印件（加盖企业公章）。

5. 企业情况简介（含主要产品）。

6. 经会计师事务所审计的 2022、2023 年度审计报告（带验证码）。

四、其他事项

(一) 申报采取“线上填报+线下报送”相结合的方式，请符合条件的企业通过河南省工业和信息化厅项目申报系统填报并上传相关材料（具体填报和审核方式，请参见报送系统主页说明），同时系统下载打印后报送至所在地工业和信息化主管部门和财政部门。线下、线上填报材料应保持一致。申报企业对申报材料的真实性负责，并配合市级工业和信息化主管部门及财政部门做好现场核查工作，按要求如实提供原始资料。

(二) 请各省辖市、济源示范区、航空航区工业和信息化主管部门、财政部门按照申报要求组织实施，并于2025年4月30日前，以联合文件的形式将纸质正式文件及汇总表（见附件11—4）各两份分别报送至省工业和信息化厅规划处和省财政厅企业处，同时将企业申请报告一份（含光盘）报送至省工业和信息化厅规划处。

联系方式：

省财政厅企业处

0371—65808060

省工业和信息化厅规划处

0371—65507625

附件 11—1

2023年度河南省头雁企业奖补资金 申 请 报 告

(N 册)

申请单位（盖章）：_____

所属产业链（7+28+N 产业链）：_____

企业联系人：_____

联系方式：_____

填报日期：_____年_____月

河南省工业和信息化厅

河南省财政厅

制

申报材料真实性声明

我单位郑重声明：所提交的 2023 年河南省头雁企业奖补资金申报材料真实、合规、合法。如有不实之处，愿负相应的法律责任，退还申请所得财政资金并承担由此产生的一切后果。

特此声明。

企业法人代表（手写签字）：

企业盖章：

年 月 日

2023 年河南省制造业头雁企业奖补资金申请表

申请单位（盖章）：单位：万元、%

基本情况	所属地区	企业性质	产业类别	所属行业
	法人代表	联系方式	联系人	联系方式
	所属产业链		企业主要产品：（列举 1—5 种即可）	
评价指标	2022 年营业收入 （申报头雁企业 时数据）	2023 年营业 收入	2023 年营业 收入增长率	拟申请奖补 资金额度
企业是否为上市企业或上市后备企业 <input type="checkbox"/> 上市企业 <input type="checkbox"/> 上市后备企业				
市级工业和信息化主管部门、 财政部门意见			(盖 章) 年 月 日	
备注： 1. 企业性质：国有企业、民营企业。 2. 产业类别及所属行业：传统产业（钢铁、有色、化工、建材、装备、汽车、轻纺、食品）；新兴产业（新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源、智能网联及新能源汽车、节能环保）。 3. 所属产业链：先进超硬材料、铜基新材料、先进合金材料、铝基新材料、先进钢铁材料、绿色建筑材料、装配式建筑、尼龙新材料、化工新材料、新能源汽车、新型显示和智能终端、集成电路与智能传感器、光电、先进计算、新型电力（新能源）装备、先进工程机械、机器人和数控机床、先进农机装备、航空航天及卫星应用、节能环保装备、生物医药、高端医疗器械及卫材、休闲食品、冷链食品、预制菜、酒饮品、纺织服装、现代家居。				

2023 年河南省制造业头雁企业奖补资金申请汇总表

申请单位（盖章）：

单位：万元、%

序号	所属地区	企业名称	产业类别	所属行业	所属产业链	企业性质	企业主要产品	2022 年营业收入（申报头雁企业时数据）	2023 年营业收入	2023 年营业收入增长率	拟申请奖补资金额度	企业法人	联系方式	企业联系人	职务	联系电话

备注：1. 所属地区填写县一级行政区划，如郑州市金水区、开封市兰考县等。
2. 产业类别及所属行业：传统产业（钢铁、有色、化工、建材、装备、汽车、轻纺、食品）；新兴产业（新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源、智能网联及新能源汽车、节能环保）。
3. 所属产业链：先进超硬材料、铜基新材料、先进金属材料、先进钢铁材料、绿色建筑材料、装配式建筑、尼龙新材料、化工新材料、新能源汽车、新型显示和智能终端、集成电路与智能传感器、光电、先进计算、新型电力（新能源）装备、先进工程机械、机器人和数控机床、先进农机装备、航空航天及卫星应用、节能环保装备、生物医药、高端医疗器械及卫材、休闲食品、冷链食品、预制菜、酒饮品、纺织服装、现代家居。
4. 企业性质：国有企业、民营企业。
5. 此汇总表由各省辖市、济源示范区、航空港区工业和信息化主管部门、财政部门填报。

河南省工业和信息化厅办公室

2025 年 3 月 31 日印发



河南省工业和信息化厅 河南省人力资源和社会保障厅 河南省教育厅 河南省财政厅关于“万名大学生助企服务”
专项计划招用公告

发布时间：2025-07-23 10:00 信息来源：厅企业服务办公室：

2025 年，河南省计划组织企业面向社会招用 1 万左右大学毕业生到企业就业，适度承担政策宣传、政企联络、营商环境观察等工作。

一、招用条件

全日制普通高等院校 2025 届毕业生及 2023 届、2024 届未稳定就业的毕业生，具有中华人民共和国国籍，遵守宪法和法律，具备企业提供岗位所需的必要条件。坚持自愿报名原则。

二、招用程序

（一）发布公告

2025 年 7 月 23 日河南省工业和信息化厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省教育厅、河南省财政厅联合发布招用公告。网址：

河南省工业和信息化厅 <https://gxt.henan.gov.cn/>

河南省人力资源和社会保障厅
<https://hrss.henan.gov.cn/>

河南省教育厅 <https://jyt.henan.gov.cn/>

河南省财政厅 <https://czt.henan.gov.cn/>

各省辖市、济源示范区、航空港区企业 2025 年计划招用高校毕业生数量见附件 1。

（二）人员报名

本次招用采取线上报名方式，自本公告发布之日起报名，招满即止。各省辖市、济源示范区、航空港区企业招用岗位查询报名网址及咨询电话见附件 2。报名人员应仔细阅读公告及相关附件，全面了解岗位要求，自行判断是否具备相应条件，避免错报。

（三）双向对接

本次招用不委托、不指定任何中介机构，由招用企业与报名人员双向自主选择、直接对接。

三、相关待遇

（一）待遇保障

招用人员由企业按照“人岗相适”原则确定工资标准，依法参加社会保险，享受招用企业同类岗位员工相应待遇，服务时间计算为工龄，同时视为基层服务年限，期间人事档案、党团关系按所在企业相关规定执行。由招用企业按示范性劳动合同文本与其签订劳动合同，合同期限不低于 1 年。专项计划结束后，鼓励招用企业与招用人员续签劳动合同，实现长期就业。

（二）激励政策

专项计划实施期限 1 年，由省财政对招用企业按每人每月 2200 元标准进行补贴，以招用人员实际在岗时间为准，补贴期限不超过 12 个月。补贴方式为后补贴，专项计划实施期

满后，由省财政按资金直达企业的要求，直接将补贴资金拨付至企业账户。

专项计划实施期间，省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅做好政策解释工作。工作时间联系电话：

省工业和信息化厅 0371-67880230

省人力资源和社会保障厅 0371-69690263

省教育厅 0371-61179322

附件：1. [各省辖市、济源示范区、航空港区企业 2025 年计划招用高校毕业生数量](#)

2. [各省辖市、济源示范区、航空港区企业计划招用岗位查询报名网址及咨询电话](#)

河南省人民政府 关于印发河南省支持企业科技创新若干政策措施的通知

2025 年 11 月 21 日

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省支持企业科技创新若干政策措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2025 年 8 月 4 日

河南省支持企业科技创新若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，进一步强化企业科技创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合，建设现代化产业体系，培育发展新质生产力，制定如下政策措施。

一、聚焦关键共性技术，支持企业开展研发攻关

1. 实行重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”。支持创新型企业凝练重大关键技术需求，每年公开发布“揭榜挂帅”项目榜单 100 项以上，借助国内外优势创新资源，力争突破重点产业链群关键核心技术 200 项以上，单个项目支持额度原则上不低于 1000 万元。（省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

2.支持企业牵头实施各类科技项目。鼓励企业积极承担国家科研项目，对承担国家重大科研项目的企业，按国家拨付经费的3%—5%进行奖补，单个项目奖补不超过60万元，每家企业年度奖补不超过500万元。发挥政府引导作用，支持企业承担省级科技项目，重大科技专项单个项目省财政资金支持额度原则上不低于1000万元，单个重点研发专项不低于100万元，单个科技攻关项目10万元。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

二、强化企业培育引导，壮大创新型企业队伍

3.梯次培育壮大创新型企业。发挥创新龙头企业和“瞪羚”企业引领支撑作用，支持建设重大创新平台，围绕行业关键共性技术加强研发攻关，提升产业链整合能力，培育打造一批科技领军企业。加强对高新技术企业、科技型中小企业的支持培育，对新认定的研发投入达到一定规模的高新技术企业，依法依规给予财政资金奖补。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

4.完善科技企业孵化激励机制。持续加强孵化器、大学科技园、“智慧岛”等建设，引导科技企业孵化载体加大对高新技术企业、科技型中小企业的培育和支持力度。对孵化载体实施奖补政策，将载体升级、评价考核和孵化绩效等因素作为主要衡量指标，每年给予不超过200万元资金支持。组织创新创业赛事活动，精准支持种子期、初创期企业创新发展，对在全国、省创新创业

大赛中获奖的企业每家给予不超过 50 万元资金支持。（省科技厅、发展改革委、教育厅、财政厅按职责分工负责）

三、发挥政府引导作用，支持企业加大研发投入

5. 高质量推进规模以上工业企业研发活动全覆盖。加大支持企业创新财税政策落实力度，扩围实施省级科研经费直拨到企业的“直通车”制度，确保财政经费及时到位，提高资金使用效益。引导企业建立研发准备金制度，加快实现营收 1 亿元以上企业有研发机构、5 亿元以上企业有标志性研发成果、10 亿元以上企业有创新联合体、100 亿元以上企业成为科技领军企业。依据上一年度规模以上工业企业研发活动全覆盖完成情况，对各省辖市、济源示范区和航空港区分级分档给予工作奖补。（省科技厅、工业和信息化厅、财政厅、税务局按职责分工负责）

6. 加强对企业研发投入的财政补助。对研发经费投入大、占比高、增速快的企业依法依规给予资金支持，由其自主用于开展研发活动，并统筹项目、平台、人才等相关资源进行支持。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

7. 支持企业牵头组建创新联合体。鼓励企业联合产业链上下游企业、高校、科研院所等组建体系化、任务型、开放式的创新联合体，对运行成效好的创新联合体给予每年不超过 200 万元资金支持。鼓励创新联合体牵头发起设立产学研联合基金，支持创

新联合体联合攻关、协同创新，开展技术研发和产业化应用。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

四、突出创新能力提升，支持企业建设高水平创新平台

8.支持企业争创国家创新平台。对企业新获批的国家级创新平台给予一次性 500 万元奖励，并根据其研发投入、实施一流项目等情况统筹给予 1000 万元资金持续支持。同一主体获批多个平台的，不重复享受补助。（省科技厅、发展改革委、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

9.围绕企业需求打造省级创新平台体系。对首次命名的企业类省重大新型研发机构，按规定给予一次性不超过 500 万元资金支持，考核结果为优秀、合格的每年给予不超过 50 万元资金支持。支持企业牵头组建各类省级创新平台。对企业建设的省级研发平台考核结果为优秀、良好的，分别给予每年不超过 50 万元、30 万元的资金支持。鼓励企业引进高校创新资源，共建研发平台。（省科技厅、发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅按职责分工负责）

五、畅通人才交流渠道，支持企业引育急需紧缺人才

10.助力企业培育科技领军人才。对科技企业主要创办者和实际控制人入选中原科技创业领军人才的，给予个人一次性 100 万元资金支持。对企业科研人员入选中原学者、中原科技创新领

军人才的，分别给予个人一次性 200 万元、100 万元资金支持。

（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

11.依托企业建设人才引育平台载体。支持企业建设院士工作站和中原学者工作站，对绩效评估优秀的院士工作站给予一次性 30 万元资金支持，对新建的中原学者工作站给予一次性 20 万元资金支持。（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

12.持续做好“科技副总”选派工作。优化“编制待遇在高校院所，工作在企业一线”的科技人才靶向服务模式，引导科技人才向企业一线有序流动，给予“科技副总”一次性 5 万元补助，对考核优秀的“科技副总”实施“绿色”通道制度，申报下一年度省级科技攻关计划项目不受所在单位名额限制。（省科技厅、省委人才办、省财政厅按职责分工负责）

六、完善转移转化机制，支持科研成果在企业转化

13.推动科技成果在企业转移转化。对购买先进技术成果进行转化、产业化的，按其实际到账的技术交易额进行支持，每年奖补不超过 100 万元。鼓励高校、科研院所、医疗卫生机构将专利按照“先免费试用、后付费转化”模式许可给科技型中小微企业使用。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

14.布局建设概念验证和中试平台。支持企业建设具有公共服务属性的省概念验证中心和省中试基地，开展科技研发和成果

转化，依据推进成果转化实际收入等绩效每年给予不超过 200 万元资金支持。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

七、丰富融资服务手段，完善科技金融体系

15.打造科技金融创新生态。充分发挥省天使投资引导基金等作用，强化省、市、县三级联动，加大对种子期、初创期科技企业的支持力度。探索“投贷债保”联动，强化科技创新全链条、科技企业全生命周期金融服务。推广应用创新积分制度。引导保险机构开发研发攻关、成果转化、市场应用、科创出海、科技人才等科技保险产品，给予参保科技企业 30%的保费补贴，每年不超过 20 万元。（省委金融办、省科技厅、财政厅、河南金融监管局按职责分工负责）

16.扩大科技信贷供给规模。加大科技型中小微企业中长期贷款支持力度，引导银行开发园区贷、研发贷、人才贷、科税贷等科技企业专属贷款产品。探索实施金融支持科创企业“共同成长计划”。支持银行、保险机构规范建设科技金融专业或特色分支机构。推动科技贷、专精特新贷、知识产权质押融资风险补偿提质扩面，实施支持科技创新专项担保计划。（人行河南省分行、省委金融办、河南金融监管局、省科技厅按职责分工负责）

17.鼓励科技企业上市融资。用好科创板支持硬科技企业利用资本市场上市的多元化制度。发挥三四板“绿色”通道机制作用，加快申报“新三板”挂牌。用好港交所新兴科技企业上市“18C”

等特殊上市规则和“科企专线”，鼓励企业到境外上市。培育一批具有较好上市基础的优质企业，力争科技企业占省重点上市培育企业比例不低于 70%。（省委金融办、河南证监局按职责分工负责）

八、强化科技服务保障，优化企业科技创新环境

18.强化企业技术创新决策主体地位。完善“企业+行业+院校”“三三制”决策机制，在科技规划编制、指南编制、项目评审、奖励评价、政策咨询中充分听取企业意见，吸纳更多科技型骨干企业专家深度参与科技创新决策与管理，科技专家库中的企业专家比例不低于 30%。支持企业积极参与国际、国内科技合作，共建科技合作平台。（省科技厅负责）

19.鼓励企业申报科学技术奖。对作为第一完成单位主持国家和省科学技术奖项目的企业获奖团队予以奖励，国家科学技术奖特等奖每项奖补 1000 万元、一等奖每项奖补 200 万元、二等奖每项奖补 100 万元，省科学技术奖特等奖每项奖励 100 万元、一等奖每项奖励 50 万元、二等奖每项奖励 30 万元、三等奖每项奖励 20 万元。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

20.优化科技创新服务。支持企业使用共享的大型科研设施、仪器，通过科技创新券对使用企业给予 30%的补助，每年最高 50 万元。进一步完善科技服务综合体运行机制，推进企业创新需求、项目指南凝练常态化、制度化，深化需求分析和信息反馈

对接，打造政策直享、平台直联、服务直达、诉求直办的科技服务综合体 2.0 版，实现从企业“找服务”向为企业“送服务”转变。（省科技厅、财政厅按职责分工负责）

开封市人民政府文件

汴政〔2023〕28号

开封市人民政府 关于印发开封市促进市场主体高质量发展 若干政策的通知

各县、区人民政府，市人民政府有关单位：

《开封市促进市场主体高质量发展若干政策》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年6月15日

（此件公开发布）

开封市促进市场主体高质量发展若干政策

为贯彻落实市委市政府关于支持企业高质量发展的决策部署，积极发挥财政职能作用，进一步激发企业创新活力和发展动力，提升企业竞争力，现制定以下政策：

一、支持企业转型升级

（一）支持制造业企业技术改造。对设备（含软件）投资300万元以上的技改示范项目（技术改造、智能化改造、绿色化改造、安全提升改造），按照不超过设备（软件）实际投资的30%给予补助，单个企业每年最高不超过200万元；或依据贷款合同金额和期限，按照最高2.5%利率给予不超过2年的贴息奖励，单个企业（项目）奖励金额最高500万元。（责任单位：市工业和信息化局）

（二）支持首台（套）重大技术装备研发和应用。对我市企业自主研发和购买使用经省级认定的首台（套）重大技术装备产品的企业，按照不超过省财政奖励资金的50%给予配套奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（三）支持企业做大做强。对年主营业务收入超过100亿元、50亿元、30亿元、10亿元且正增长的企业，给予一次性最高100万元、50万元、30万元、10万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委）

（四）鼓励企业升规纳统。对新认定的规模以上工业企业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业、规模以上服务业“2+1”行业（不含退库后重新入库）给予一次性最高5万元奖励。完成年度规上、限上企业净增目标的县（区），最高按照每户1万元标准给予一次性奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市发展改革委）

（五）支持“专精特新”企业培育建设。新认定的国家专精特新“重点小巨人”、国家专精特新“小巨人”企业，给予一次性最高100万元、50万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（六）支持企业争先创优。对获得国务院或工信部认定的国家级制造业单项冠军、工业设计中心、绿色工厂、绿色供应链、技术创新示范企业、国家质量标杆、大数据产业发展、服务型制造、智能制造示范工厂试点示范企业，给予一次性最高100万元奖励。经省工信厅认定的对应省级试点示范企业，给予一次性最高50万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

（七）支持企业质量品牌建设。对获得市长质量奖的单位，给予一次性最高50万元奖励。对获得“中国驰名商标”的，给予一次性最高30万元奖励。对获得“地理标志”商标的给予一次性最高10万元奖励。（责任单位：市市场监管局）

（八）支持军民融合发展。对经国家、省军民融合办认定新成立的军民两用科技研发中心、应用技术中心、工程技术中

心等军民融合企业,给予一次性最高100万元、50万元奖励。(责任单位:市工业和信息化局)

(九) 支持试点示范园区(基地)。对获得国务院或工信部认定为国家级新型工业化产业示范基地、绿色工业园区的,给予一次性最高200万元奖励。对按期通过国家仿制药质量和疗效一致性评价的企业,给予一次性最高100万元奖励。在汴研发机构经认定为省产业研究院、制造业创新中心等新型研发机构的,按省级补助的1:0.5配套,最高不超过250万元。(责任单位:市工业和信息化局)

二、鼓励科技创新创业

(十) 支持企业科技研发。每年重点支持10项以上重大科技专项、重点研发专项等科技项目,每项支持资金最高200万元。对承担国家、省重大、重点科研课题等科技项目的企事业单位,按项目上年国家、省实际下拨经费10%奖励研发团队,每个项目奖励最高100万元,每个单位奖励最高300万元。(责任单位:市科技局)

(十一) 支持开展关键重大技术需求揭榜攻关。完善揭榜挂帅机制,将拟定攻关的关键核心技术项目张榜公布,吸引有本事的领军人才、科研团队前来揭榜,按不超项目合同额的30%给予支持,最高100万元。(责任单位:市科技局)

(十二) 支持科技园区建设。对新获批国家级、省级农业科技园区、大学科技园、高新技术产业开发区、创新型县

(市)、农业高新技术产业示范区的各类创新主体，给予一次性最高100万元、50万元奖励。对新认定的国家级、省级科技企业孵化器、众创空间、专业化众创空间、星创天地的各类创新主体，给予一次性最高100万元、50万元奖励。(责任单位：市科技局)

(十三) 加大科技成果奖励力度。对新获得国家科学技术特等奖、一等奖、二等奖的企事业单位，给予一次性最高200万元、100万元、50万元奖励；对新获得省级科学技术一、二、三等奖的企事业单位，给予一次性最高50万元、30万元、20万元奖励。(责任单位：市科技局)

(十四) 支持以才育才平台建设。对批准建设的院士工作站、中原学者工作站的企事业单位，给予一次性最高60万元、30万元奖励。(责任单位：市科技局)

(十五) 支持创建新型研发机构。对新备案的省重大新型研发机构、省新型研发机构，给予一次性最高100万元、50万元奖励。(责任单位：市科技局)

(十六) 支持创新平台建设。对新获批国家级、省级重点实验室、技术创新中心、产业创新中心、中试基地等重大平台的各类创新主体，给予一次性最高300万元、100万元奖励。对新获批的工程(技术)研究中心、企业技术中心等国家级、省级平台的各类创新主体，给予一次性最高100万元、50万元奖励。(责任单位：市科技局)

（十七）建立健全技术转移转化体系。对新认定的国家级、省级技术转移示范机构的各类创新主体，给予一次性最高100万元、50万元奖励。对促成省内外先进技术成果和专利技术在我市转移转化的技术转移示范机构，按技术开发、技术转让合同中实际技术交易额的2%给予补助，同一技术转移机构每年补助金额最高50万元，关联企业间技术转移活动除外。（责任单位：市科技局）

（十八）支持创新型企业发展。对首次认定、连续3次通过认定的国家高新技术企业，分别给予一次性最高10万元奖励。对首次获批的省级创新龙头企业、“瞪羚”企业，给予一次性最高100万元、30万元奖励。（责任单位：市科技局）

三、加大招商引资力度

（十九）支持引进重大项目。围绕我市主导产业发展方向，鼓励引进市外（不包括国家政策性贷款、政府直接投资和其他财政性资金）投向我市的先进制造业、高新技术产业、现代农业、新能源和节能环保产业、现代服务业、战略性新兴产业等优势产业。引进项目实际到位并形成实收资本5000万元以上（含）的重大项目，奖励50万元，实收资本每增加1000万元奖励增加10万元，单个项目奖励最高不超过100万元，奖励资金根据财政体制按比例支付。特别重大项目，采取“一事一议”予以支持。（责任单位：市商务局）

（二十）设立支持引进重大项目中介奖励。对成功引进重

大项目的中介机构或企业（不含政府部门及有偿服务），项目到位资本金每1000万元给予2万元奖励，单个项目奖励最高不超过10万元。特别重大项目，采取“一事一议”予以支持。（责任单位：市商务局）

（二十一）支持招商引资特殊贡献。奖励当年为开封市招商引资工作做出特殊贡献的外来投资企业法人代表或高管人员，每年奖励5人左右，奖励现金不超过20万元。（责任单位：市商务局）

（二十二）支持电子商务示范园区（基地）。对首次被认定为“国家电子商务示范基地”的，给予其运营单位一次性最高100万元奖励。对首次被认定为“河南省电子商务示范基地”“河南省‘土特产’直播电商基地”“河南省跨境电子商务示范园区”“河南省跨境电商人才培养暨企业孵化平台”的，给予运营单位一次性最高50万元奖励。（责任单位：市商务局）

（二十三）支持电子商务示范企业。对首次被认定为“国家电子商务示范企业”“国家数字商务企业”的，给予一次性最高100万元奖励。对首次被认定为“河南省电子商务示范企业”“河南省数字商务企业”“河南省跨境电子商务海外仓示范企业”的，给予一次性最高50万元奖励。年度销售“名优特”产品网络销售额达2000万元（含）以上的电子商务企业，综合排名奖励前5家，给予一次性最高20万元奖励。（责任单位：市商务局）

四、强化金融信贷支持

（二十四）支持科技金融融合发展。获得省“科技贷”企业，市财政按应付利息30%给予企业最高50万元的贷款贴息；对“汴科贷”业务合作银行开展业务中所发生的实际损失50%给予补偿，单笔贷款补偿金额最高不超过200万元。对科技企业参加科技保险的，按实际保费支出的30%给予最高20万元补助。（责任单位：市科技局）

（二十五）支持企业上市融资。加快企业辅导备案登记50万元、受理申报材料150万元等省级财政奖补政策兑现。市级按照1:1财政奖补配套，其中，县企业、祥符区、示范区企业由本级财政支付。企业在上市过程中按规定享受相关税收优惠政策。（责任单位：市金融局）

（二十六）支持金融机构健康发展。对年度综合考核前三位银行业金融机构各给予一次性最高20万元奖励，对年度综合考核第一位的财险、寿险、证券业金融机构各给予一次性最高20万元奖励。（责任单位：市金融局）

五、附则

（一）本政策实施期限为2023年至2025年。实施期内，市财政局会同有关部门适时组织绩效评价，对实施效果好的政策，加大资金投入或延长实施期限；对实施效果不明显的政策，适时调整完善或取消，确保财政奖补资金发挥最大效益。

（二）一个申报年度内，同一企业原则上只能向责任单位

申请一项奖补政策，同一企业的同一项目涉及本政策多项奖补的，按最高的一项执行。已获上级资金支持的，除要求配套和本政策明确进行配套的，原则上不再重复奖励。

（三）依法依规被列入严重失信主体名单的市场主体，限制适用本政策。

（四）凡弄虚作假骗取、套取财政资金的企业（单位），按照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定处理。

（五）凡在我市注册并正常经营、依法纳税且符合本政策的企业（单位），应按照相关部门发布的申报指南，按时提供相关材料，由相关部门审核认定后方可获得相应奖励。

（六）其他我市已发布的各项政策，与本政策不一致的，以本政策为准。对引进外商投资企业的奖励，按我市相关政策执行。

主办：市惠企奖补政策专项清理工作领导小组 督办：市政府办公室

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

开封市人民政府办公室

2023年6月20日印发



三、能源化工类

工业和信息化部办公厅

关于印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》的通知

工信厅节〔2025〕13号

为加强工业节能降碳管理，支撑构建系统完备的碳排放双控制度体系，工业和信息化部组织编制了《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》，现印发给你们。请结合实际组织实施，强化宣传解读，因地制宜指导工业企业、工业园区开展数字化能碳管理中心建设运行，提升碳管理水平，加快绿色低碳转型。

工业和信息化部办公厅

2025年3月7日

附件：工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南

工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南

数字化能碳管理中心是支撑工业企业和园区提升能耗双控和碳排放双控管理水平的信息系统和基础工具，通过采用人工智能、工业互联网和物联网、智能传感等信息通信技术，开发能耗和碳排放数据采集、监测、核算、分析、预测、预警、决策支持等功能，支撑开展产品碳足迹、项目碳评价和企业碳管理。为指导工业企业和园区建设数字化能碳管理中心，推进数字技术赋能绿色低碳转型，提升工业节能降碳水平，制定本指南。

一、建设目标

工业企业和园区通过数字化能碳管理中心建设运行，实现对能耗和碳排放的精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现，持续提升节能降碳管理能力，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进绿色低碳转型。

二、业务功能

能碳管理中心具备能耗查询、能源消费量和强度计算、能源消费分析与用能策略推荐、能效对标、能流分析、能效平衡与优化、用能与碳排放预算管理、碳排放、碳足迹核算、供应链碳管理、碳核查支撑、碳资产管理等功能。业务功能及技术方案的开发应用需依据节能降碳相关标准政策要求，具体标准可在“全国标准信息公共服务平台”查询。

能耗查询。实现对煤炭、焦炭、原油、汽油、煤油、柴油、燃料油、天然气、电力（包括火电、水电、光伏发电、风力发电、

生物质发电、余热余压发电等）、热力，原料用能，以及用作燃料的甲醇、乙醇、氢、氨等能源消费数据的实时更新、查询、历史数据追溯等。

能源消费量和强度计算。依据《综合能耗计算通则》（GB/T 2589）等国家标准，计算一个时间周期内，工业企业和园区的能源消费量，单位产品综合能耗、单位产值/增加值综合能耗等。

能源消费分析与用能策略推荐。结合实际需求，对用能单元在一个时间周期内的用能结构、成本、能效等进行计算和分析。根据分析结果，提出优化用能配置、清洁能源使用等推荐策略。

能效对标。对各用能单元、各生产时段内的能源消费情况进行监测，开展主要工序、重点产品和设备等的能效对标。结合节能目标责任评价考核等要求，支撑开展节能管理。

能流分析。通过绘制桑基图能源平衡表等，对能源输入、转换、分配、利用等全过程进行计算，对能流、能效与损失等进行分析，实现对能源流动全貌的查看、重点能耗环节的识别等。

能效平衡与优化。运用大数据、人工智能大模型等技术，结合能效对标、能流分析等，优化工艺、设备等运行参数，实现能源综合平衡与优化调度。

用能与碳排放预算管理。对一个时间周期内工业企业和园区的能源消费和碳排放进行分析预测，实现用能和碳排放的全流程管理和动态调整。

碳排放核算。依据重点行业企业碳排放核算规则标准，计算

一个时间周期内，工业企业和园区的碳排放总量和强度，实现碳排放来源追踪、碳排放趋势分析、超排放预警等功能。

产品碳足迹核算。从产品原材料获取、生产、运输、销售、使用和回收处理等环节采集数据信息，结合绿电绿证交易情况，实现产品碳足迹在线核算、碳足迹报告生成、支撑产品碳标识认证等功能。

供应链碳管理。面向上游供应商，依据供应链场地数据采集标准和规则，采集材料用量、能源消费等数据。面向下游用户，结合应用场景的实际需求，提供产品碳足迹核算过程、结果等。

碳核查支撑。支持碳排放核算的过程数据和原始凭证追踪和溯源，实现碳排放报告在线自动生成，完成碳核查相关材料汇集和导出。

碳资产管理。实现对各类碳资产（如碳配额、国家核证温室气体自愿减排交易等）的分析展示，支持对某一履约周期的碳配额录入，对新一代履约周期的碳配额测算等，对配额指标使用情况开展预测预警。

三、技术方案

（一）系统架构

根据信息系统建设国家标准、行业标准及相关要求，设计工业企业和园区数字化能碳管理中心系统架构。包括基础设施层、数据采集层、数据架构层、模型组件层、业务应用层、互动展示层六大板块。

（二）基础设施

能碳管理中心运行环境包括服务器、存储、网络、安全设备及操作系统、数据库等。运行环境应稳定安全，确保能碳管理中心响应迅速，兼具易用、可维护、可扩展及稳定特性。应构建全面的系统安全协防体系，保障网络、系统及数据安全。

（三）数据采集

能碳管理中心可通过现有系统数据对接、仪表采集、手工填报和烟感实测等采集方式完成能源消费、生产经营等关键数据的采集和上传。加强能源和碳排放计量器具配备和检定校准。提高物联网智能传感器、智能仪表覆盖率，提升数据自采率。制定数据审核机制，采取区块链等存证技术，提升数据质量和安全防护。

系统对接。通过接口方式，从管理信息系统、生产监控管理系统、生产过程控制系统、源网荷储及工业微电网系统等调用相关数据。

仪表采集。部署智能电表、智能燃气表、热力仪表、称重传感器等采集装置，通过有线或无线通信网络上传相关数据。

手工填报。无法自动采集时，可开发填报界面，根据应用需求，填报主要能源数据与关键生产数据。

烟感实测。针对碳集中排放场景，探索在线监测等实测方式采集碳排放数据。

（四）数据架构

发挥工业互联网标识解析体系贯通产业链上下游企业、促进

数据互通和信息共享的作用，通过工业企业和园区生产管控、管理信息以及工业互联网平台等既有系统和数据平台，以及构建基础数据库、采集数据库、业务数据库、统计数据库等方式，确保各类数据的安全性、准确性和高效利用。

鼓励工业企业和园区根据实际需求，以国际国内相关权威碳排放因子为基础，不断积累聚集本土碳排放因子数据，逐步构建碳排放因子数据库，加强与国家温室气体排放因子数据库衔接。

（五）模型组件

加强能效对标、企业碳排放核算、产品碳足迹核算、园区碳排放核算等算法模型与国家标准、行业标准及相关要求的衔接统一。鼓励工业企业和园区依据业务需求开发模型组件。

能效对标模型。实现对主要产品、设备的能效对标。模型设计应对照国家现行单位产品能耗限额标准、设备能效标准，以及《工业重点领域能效标杆水平和基准水平》《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平》等要求。

企业碳排放核算模型。实现对工业企业碳排放量进行核算与分析。模型设计应根据应用场景，符合温室气体排放核算与报告要求（GB/T32151）系列国家标准、生态环境部《企业温室气体排放核算与报告指南》和相关行业碳排放核算国家标准、行业标准等要求。

产品碳足迹核算模型。实现对产品碳足迹进行核算与分析。模型设计应符合相关国际规范，符合《温室气体 产品碳足迹 量

化要求和指南》（GB/T 24067）及对应细分产品碳足迹核算规则标准。

园区碳排放核算模型。实现对园区碳排放量进行核算与分析。模型设计可参考《省级温室气体清单编制指南（试行）》等，并根据相关要求迭代更新。

（六）业务应用

工业企业的业务功能包括能耗查询、能源消费总量和强度计算、能源消费分析与用能策略推荐、能效对标、能流分析、能效平衡与优化、用能与碳排放预算管理、碳排放核算、碳足迹核算、供应链碳管理、碳核查支撑、碳资产管理等。工业园区的业务功能包括为入驻企业提供能源消费、碳排放管理等上述相关功能，提供园区内能源利用系统性优化等公共服务。

（七）互动展示

根据实际需求，通过大屏、电脑端、手机端等提供访问入口，构建相关数据、业务等的可视化能力。

四、保障措施

（一）组织保障。工业企业和园区可根据实际需要，建立能碳管理技术队伍，由节能降碳管理负责人，具有节能、能源计量、碳核算以及软件工程、信息安全等专业知识和技术的人员组成；明确节能降碳管理职责，落实节能目标责任制和节能考核评价等相关制度，定期组织开展相关人员业务培训，提高节能降碳管理能力和水平。

（二）制度保障。工业企业和园区应建立健全能碳管理中心运行维护管理制度，加大必要投入，有效保障能碳管理中心的高效运维和持续更新。鼓励开展资源整合，将已建设能源管理中心升级改造为能碳管理中心。积极创造条件，促进能碳管理中心与既有信息系统、工业互联网平台，以及各级能碳管理相关平台等的协调对接，实现数据共享，有效支撑节能降碳。

（三）网络和数据安全。工业企业和园区应增强网络和数据安全保护意识，落实《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》（GB/T 22239）等国家标准，压实网络和数据安全主体责任。根据实际情况，对能碳管理中心设定相应的安全等级保护级别，做好重要数据识别、分级防护和风险评估，保障数据安全。

工业和信息化部办公厅

关于印发《智能制造典型场景参考指引 (2025 年版)》的通知

工信厅通装函〔2025〕155 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门，有关中央企业：

为落实国务院办公厅印发的《制造业数字化转型行动方案》部署，按照《“十四五”智能制造发展规划》任务要求，打造智能制造“升级版”，结合智能制造最新实践和发展趋势，工业和信息化部组织编制了《智能制造典型场景参考指引（2025 年版）》。现印发给你们，请参考做好智能工厂梯度培育、智能制造系统解决方案攻关、智能制造标准研制应用等相关工作，加快推进制造业数字化转型、智能化升级。

工业和信息化部办公厅

2025 年 4 月 19 日

智能制造典型场景参考指引

(2025 年版)

智能制造典型场景是智能工厂建设的基础，是推进智能制造的基本业务单元。面向产品全生命周期、生产制造全过程和供应链全环节开展工厂的业务解耦，通过新一代信息技术与制造技术深度融合，部署智能制造装备、工业软件和智能系统，以数字化、网络化、智能化方式进行业务重构，形成标准化、可推广的智能制造典型场景，进而集成贯通构成智能工厂。根据智能制造多年探索实践，结合技术创新和融合应用发展趋势，凝练出 8 个环节的 40 个智能制造典型场景，作为智能工厂梯度培育、智能制造系统解决方案“揭榜挂帅”、智能制造标准体系建设等工作的参考指引。

一、工厂建设环节

1. 工厂数字化规划设计

面向工厂规划与空间优化、设备与产线布局、物流路径规划、设计资料交付等业务活动，针对工厂设计建设周期长、布局优化难等问题，搭建工厂数字化设计与交付平台，应用建筑信息模型、设备/产线三维建模、工艺/物流仿真、过程模拟等技术，建立工厂规划决策知识库，开展工厂数字化设计与交付，缩短工厂建设或改造周期。

2. 数字基础设施建设

面向数据中心、工业网络、安全基础设施建设等业务活

动，针对工厂算力和网络能力不足、安全防护能力弱等问题，建设数字基础设施，推动 IT 和 OT 深度融合，部署安全防护设备，应用算力资源动态调配、负载均衡、异构网络融合、高带宽实时通信、5G、动态身份验证、安全态势感知、多层次纵深防御等技术，建设高性能的算力和网络基础设施，以及全方位监测防护的安全基础设施，提升工厂算力、网络和安全防护能力。

3.数字孪生工厂构建

面向厂房、设备、管网等工厂资产的数据采集存储、数字孪生模型构建等业务活动，针对数据格式不统一、集成管控难度大、数据价值释放不充分等问题，应用工业数据集成、数据标识解析、异构模型融合、数字主线、工厂操作系统、行业垂直大模型等技术，开展数据资源管理，构建设备、产线、车间、工厂等不同层级的数字孪生模型，与真实工厂映射交互，提升管控效率，实现工厂运营持续优化。

二、产品研发环节

4.产品数字化设计

面向需求分析、产品定义、初步设计、详细设计、分析优化、研发管理等业务活动，针对产品研发周期长、成本高等问题，部署 CAD、CAE、PLM 等数字化设计工具，构建设计知识库，采用基于模型的设计理念，应用多学科联合仿真、物性表征与分析等技术，开展产品结构、性能、配方等

设计与优化；集成市场、设计、生产、使用等产品全生命周期数据，应用数据主线、可制造性分析等技术，实现全流程系统优化；应用人工智能大模型技术，开展生成式设计创新，自动生成设计方案，缩短产品上市周期，降低研发成本。

5.产品虚拟验证

面向产品功能性能测试、可靠性分析、安全性验证等业务活动，针对新产品验证周期长、成本高等问题，搭建虚实融合的试验验证环境，应用高精度建模、多物理场联合仿真、自动化测试等技术，通过全虚拟或半实物的试验验证，降低验证成本，加速产品研发。

三、工艺设计环节

6.工艺数字化设计

面向工艺流程设计、仿真验证、方案优化等业务活动，针对工艺设计效率低、试错成本高等问题，部署工艺设计仿真工具，构建工艺知识库和行业工艺包等，应用机理建模、过程模拟、知识图谱等技术，实现工艺设计快速迭代优化；应用工艺自动化、人工智能等技术，实现工序排布、工艺指令等自动生成，缩短工艺设计周期，减少设计错误。

7.制造工程优化

面向生产准备阶段的设备选型、产线调试、参数确认、资源分配等业务活动，针对产线不平衡、换产时间长、资源利用率低等问题，搭建中试环境或产线模拟仿真系统，应用

产能分析、虚拟测试等方法，实现生产节拍优化和资源有效整合，确保制造过程稳定高效。

四、生产管理环节

8.生产计划优化

面向主计划制定、物料需求计划生成等业务活动，针对市场波动频繁、交付周期长等问题，构建生产计划系统，打通采购、生产和仓储物流等管控系统，应用需求预测、多目标多约束求解、产能动态规划等技术，实现生产计划优化和动态调整，缩短订单交付周期。

9.车间智能排产

面向作业排程等业务活动，针对资源利用率低、交付不及时等问题，建设智能排产系统，应用复杂约束优化、多目标规划、强化学习等技术，基于安全库存、生产过程数据等要素实现多目标排产优化，缩短交付周期，提升资源利用率。

10.生产进度跟踪

面向生产进度可视化、资源消耗统计等业务活动，针对生产指标计算失真、生产异常发现滞后、资源空置浪费等问题，建设数据采集与监控系统，应用实时数据分析引擎、机器学习、物料实时跟踪等技术，实现生产数据实时获取、生产进度实时监控、生产指标自动计算，提高生产透明度和资源利用率。

11.生产动态调度

面向紧急插单、设备故障等事件的资源动态调度需求，针对计划刚性、资源错配浪费等问题，建设动态调度系统，应用运筹优化、强化学习、遗传算法、专家系统等技术，实现生产扰动及时响应，人力、设备、物料等制造资源的动态配置，提升生产效率和资源利用率。

12.仓储智能管理

面向物料和成品出入库、库存管理等业务活动，针对出入库效率低、库存成本高等问题，建设自动化立体仓库和智能仓储管理系统，应用自动化盘点、仓储策略优化、多形态混存拣选、库存实时调整等技术，实现物料和成品出入库、存储、拣选的智能化，提高库存周转率和空间利用率。

13.物料精准配送

面向厂内物流配送等业务活动，针对物料配送不及时、不精准等问题，部署自主移动机器人等智能物流设备和智能运输管理系统，应用室内高精度定位导航、物流路径动态规划、物流设备集群控制等技术，实现厂内物料配送快速响应和动态调度，提升物流配送效率和准时率。

14.危险作业自动化

面向高危物料处理、极端环境操作、密闭空间作业等危险业务活动，针对作业安全风险高、自动化水平低等问题，部署工业机器人、协作机器人等智能作业单元，应用环境感知与识别、远程实时操控、自主决策等技术，实现危险作业

环节的少人化、无人化，提高生产作业安全水平。

15.安全一体化管控

面向安全风险识别、安全应急响应等业务活动，针对安全风险高、实时监控难、处置效率低等问题，搭建生产安全管控和应急处置系统，应用生产运行风险动态监控、危险行为识别等技术，提升安全态势感知能力；基于人工智能等技术实现安全风险预测预警和处置方案自动生成，降低事故发生率和损失。

16.能源智能管控

面向高能耗设备节能减排、工厂多能源介质综合调度等业务活动，针对能耗大、成本高等问题，部署能耗采集设备和能源管控系统，开展多工序能耗溯源定位、高能耗设备建模仿真和参数优化，实现生产过程的节能减排；应用负荷预测、能源平衡分析、多能互补等技术，实现工厂能源综合管控和整体优化，降低单位产值综合能耗。

17.碳资产全生命周期管理

面向碳排放数据采集、碳足迹追踪和碳资产核算等业务活动，针对碳排放计量难、碳足迹追踪效率低等问题，建立数字化碳管理系统，应用碳排放精细化检测、碳排放指标自动核算、碳捕获利用与封存等技术，实现碳的追踪、分析、核算和交易，挖掘碳资产利用价值，降低单位产值碳排放量。

18.污染在线管控

面向污染排放监测、污染物收集处理等业务活动，针对污染排放计量难、管理粗放等问题，部署污染排放在线采集设备和管控平台，应用污染监测、污染物质分析与治理优化、污染源追溯、危害预测预警等技术，实现污染全过程动态监测、精确追溯、风险预警和高效处理，降低污染排放水平。

19.网络协同制造

面向大规模协同制造的需求，打造具备开放协同创新、资源自适应调度、产供销自组织管控等特征的网络化协同平台，通过研发、生产、供应、金融等资源跨地域配置优化，实现协同研发创新、订单智能分配、制造能力共享、集采集销等业务高效协同，形成多方共赢的产业生态，加速产业组织形态变革。

五、生产作业环节

20.柔性产线快速换产

面向多种类产品混线生产中的产线切换、工艺调整等业务活动，针对个性化需求响应慢、产线换线时间长等问题，集成智能机器人、智能机床和智能控制系统，打造工艺可重构的柔性制造单元；应用标准化接口、模块化结构、智能任务编排等技术，实现产线快速切换，缩短停机换产时间；应用网络自组织、工装夹具自匹配、控制自适应等技术，实现产线不停机切换，满足大规模个性化定制需求。

21.工艺动态优化

面向生产工艺优化业务活动，针对工艺参数动态调优难等问题，建设工艺在线优化系统，应用机理与数据混合建模、多环节联合寻优、无监督学习、工艺参数自调优等技术，动态生成最优的控制设定值，提高经济效益。

22.先进过程控制

面向生产过程精准平稳控制的要求，针对复杂工艺过程控制变量多、控制效果差等问题，应用先进过程控制、模型预测控制、多变量协同控制等技术，实现高质量的实时闭环控制，保证工艺过程平稳性，提高产出率。

23.人机协同作业

面向产品加工、装配、包装及设备巡检、维护等业务活动，针对传统生产方式作业效率低、劳动强度大等问题，部署协作机器人、巡检机器人、智能穿戴设备等智能制造装备，构建人机协同作业单元和管控系统，应用视觉识别、具身智能、自主规划和安全保护等技术，实现加工、装配、包装、巡检等过程人机高效协同。

24.在线智能检测

面向质量数据采集、分析、判定等业务活动，针对检测效率低、响应慢、一致性差等问题，构建在线智能检测系统，应用智能检测、物性表征分析、机器视觉识别、参数放行等技术，实现产品质量在线快速识别判定，提升检测效率和及时性。

25.质量精准追溯

面向质量问题识别、追溯等业务活动，针对产品质量波动追溯困难等问题，构建质量管理体系，应用标识、统计分析、大数据等技术，打通生产全流程质量数据，快速锁定质量问题源头，提升质量稳定性和可追溯性。

26.质量分析与改进

面向质量问题分析、改进等业务活动，针对产品质量波动等问题，建设质量管理体系，构建质量知识库，应用机理分析、根因分析等技术，开展质量快速诊断和改进提升；应用机理分析、深度学习预测等技术，实现质量问题提前预测预防，提升质量一致性，降低产品不良率。

27.设备运行监控

面向设备运行数据采集、状态分析、集中管控等业务活动，针对设备数据全面采集难、统一管理难等问题，部署设备运行监控系统，集成智能传感、工业协议转换、多模态数据融合等技术，实现设备数据实时采集、状态分析、异常报警、远程操作，提高设备运行效率。

28.设备故障诊断与预测

面向设备故障发现、诊断分析等业务活动，针对设备运维成本高、非计划停机频次高等问题，建立故障知识库和设备健康管理系统，应用知识图谱、机理分析、语言大模型、模式分析等技术，实现设备故障在线报警和智能诊断；应用

振动分析、声学分析、特征工程、迁移学习等技术，实现设备故障提前预测、提前介入，保障连续生产。

29.设备维修维护

面向设备运维计划制定、资源调度等业务活动，针对响应滞后、修复时间长等问题，部署手持扫码、电动扭矩扳手等智能终端与工具，建立维修知识库和设备维修维护管理平台，应用知识图谱、语言大模型、远程指导等技术，实现维修维护方案优化与工单自动化，提升运维效率。

六、运营管理环节

30.智能经营决策

面向工厂人、财、物等资源的调度和决策优化，针对资源配置效率低、依赖经验决策等问题，构建智慧经营决策系统，应用多因素关联分析、数字沙盘模拟等技术，实时评估风险与收益，提升科学经营决策水平；应用业务流程自动化、智能体等技术，实现关键业务自主决策和流程自动执行，提升运营智能化水平，提高企业效益。

31.数智精益管理

面向经营过程的人、机、料、法、环一体化管理等业务活动，针对资源利用率不高、生产管理效率低等问题，应用六西格玛、6S 等精益方法，将精益管理理念与大数据、云计算、数字孪生等数智技术深度融合，实现绩效精准核算、资源高效流动、环境全面监控等，提高整体生产经营效率。

32.规模化定制

面向产品多品种小批量生产、个性化定制等需求，通过网络平台、大数据分析等方式收集客户多样化需求，打通研发设计与生产环节，在个性化、模块化设计基础上，应用柔性制造系统、可重构产线等手段实现低成本、高效率生产，在实现规模经济效益的基础上满足用户个性化需求。

33.产品精准营销

面向市场营销、销售管理等业务活动，针对客户需求信息获取不及时、营销策略不合理等问题，建立销售管理系统，应用基于深度学习的用户精准画像、市场需求预测、智能快速报价等技术，实现基于客户需求洞察的营销策略优化和供需精准匹配，提升营销精准性。

七、产品服务环节

34.远程运维服务

面向产品运维等业务活动，针对运维服务难度大等问题，搭建远程运维服务系统，应用远程指导、故障预测等技术，实现产品的远程监控、远程诊断和预测性维护，提高产品运维效率，降低服务成本。

35.产品增值服务

面向产品增值服务等业务活动，针对价值挖掘不充分、客户粘性不足等问题，推动产品智能化，远程实时采集产品状态数据，叠加软件订阅、按时租赁、产品操作优化等数据

驱动的增值服务，拓展产品价值新空间。

36.客户主动服务

面向客户关系维护、产品服务迭代优化等业务活动，针对响应不及时、使用体验差等问题，建立客户服务管理系统，应用多渠道客户数据整合、知识图谱、语言大模型、智能交互等技术，实现客户参与的产品迭代和服务优化，提高客户粘性和满意度。

八、供应链管理环节

37.供应商数字化管理

面向供应商入库、评价、筛选等业务活动，针对供应商比选难、管控能力弱等问题，建立供应商库，应用供应商风险评估、供应链溯源等技术，实现供应商精准画像和智能筛选，开展基于数据分析的供应商评价、分级分类、寻源和优选推荐。

38.采购计划优化协同

面向采购计划制定、执行等业务活动，针对市场波动大、交付不及时等问题，建设供应链管理系统，应用集成建模、多目标寻优、数据跨域控制等技术，开展市场、采购、库存、生产等数据的综合分析，实现采购计划自动生成和动态优化，并实现上下游供应商之间紧密协同。

39.供应链风险预警与调度

面向供应链状态监测、风险识别、快速调整等业务活动，

针对供应链不透明、风险响应滞后等问题，打造供应链协同平台，应用多源信息感知、风险评估预测等技术，实现供应链风险在线监控、精准识别、提前预警；应用资源智能匹配、预案模拟仿真、供应网络自动切换等手段，实现供应链的自主修复，提升韧性和安全水平。

40.供应链物流智能配送

面向供应链上下游多式联运调度、配送路线规划、运输过程监控等业务活动，针对物料和成品多点仓储、运输过程监控难、配送周期长等问题，建设供应链物流管理系统，应用仓网规划、车货智能匹配、实时定位跟踪、智能路径规划、智能驾驶等技术，实现物流全程跟踪、智能调度、异常预警和高效处理，降低供应链物流成本，提升准时交付率。

工业和信息化部

关于制造业计量创新发展的意见

工信部科〔2025〕132号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门：

计量是制造业的重要技术基础之一，融入产品设计、研发、生产、试验、使用的全过程，包括计量器具研制、检定、校准、维修、咨询、培训等。制造业计量是计量在制造业领域的创新应用和具体实践，通过量值传递溯源体系实现单位统一和量值准确，有效保障产品的一致性和互换性，支撑产业提质增效，实现科学管理，对产业基础高级化、产业链现代化、制造强国建设具有重要意义。为落实《计量发展规划（2021—2035年）》部署，推动制造业计量高质量发展，加快推进新型工业化，提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持创新引领、基础先行、系统推进、协同发展的基本原则，以提升制造业计量创新能力为主线，以实现精密测量为目标，加快突破制造业计量关键技术和装备，建立健全先进的计量校准服务体

系，形成高效的制造业计量服务网络，助力发展新质生产力，为加快推进新型工业化、实现制造强国战略目标提供坚实支撑。

到 2027 年，制造业计量发展取得积极进展，突破 100 项以上关键计量校准技术，制修订 300 项以上行业计量校准规范，研制 100 台套以上计量器具和标准物质，产业链供应链韧性和安全水平明显提升，培育 50 家以上仪器仪表优质企业，推动建设 10 家以上制造业高水平计量校准技术服务机构，技术服务网络基本完善，服务能力基本覆盖重要产业领域。到 2030 年，制造业计量创新水平持续提升，技术服务网络更加完善，重要领域计量综合实力大幅增强，有力支撑我国制造业高质量发展。

二、强化制造业计量有效供给

（一）突破计量关键共性技术

在量子、人工智能、新材料、新能源、先进制造和新一代信息技术等新兴领域，聚焦“测不了、测不全、测不准、测不快”等难题，通过“揭榜挂帅”“赛马”等方式，创新量值溯源和量值传递方法，突破一批关键计量技术。主动适应国际单位制量子化变革发展和数字化、扁平化量值传递溯源新趋势，研究量子计量、数字化模拟测量、动态量和极值量等综合参量的准确测量等技术。开展计量软件功能安全测评等关键技术研究和应用。开展工况环境的在线、动态、实

时、远程、多参数校准技术研究和应用。加强与国防科技工业系统先进计量技术互鉴互促，推动计量共性技术军民融合发展。

（二）加速高端计量器具研发

梳理重点产业链计量标准器具供给能力，形成产品图谱和清单。瞄准国际先进水平，研发一批高精度、集成化、智能化的计量器具。加强计量器具的中试及应用验证，提高自主计量器具的可靠性、稳定性、安全性和适用性，提升基于安全可靠测评的芯片、操作系统、数据库的数字技术产品集成应用和兼容适配水平。充分发挥政府采购政策作用，引导使用自主计量器具和标准物质，加快技术进步和产业化。

（三）加强标准物质开发

编制标准物质发展目录。加快化工、石化、钢铁、有色、建材、机械、汽车、船舶、航空、轻工、纺织、电子、通信等重点领域的标准物质研制和应用。优化生产工艺，提升标准物质不确定度水平。建立标准物质质量追溯制度，加强量值核查验证，形成研发、生产、应用全寿命周期的监管能力。

（四）完善计量技术规范体系

根据产业发展现状，分类制修订计量技术规范，推动计量技术规范与先进技术研究 and 标准制定协同发展，提升计量技术规范的先进性和实用性。加强与国家计量技术委员会的协同，按有关法律、行政法规组织制定计量检定规程和计量

校准规范，依据计量检定规程开展计量检定，依据计量校准规范开展计量校准。面向未来产业计量检定校准需求，超前部署计量技术规范体系。鼓励企业积极参与国际计量规则和规范制修订，增强国际话语权。加强行业计量技术规范的推广应用，提升行业服务能力。

（五）培育优质仪器仪表企业

强化计量对仪器仪表产业的基础保障作用，推动计量与仪器仪表产业互促共进。对标国外先进水平，培育一批具有生态主导能力的高端计量器具和标准物质龙头企业。引导仪器仪表中小企业聚焦主业，坚持专精特新方向，不断增强创新能力和核心竞争力，培育更多专精特新“小巨人”企业。引导仪器仪表企业实施质量品牌战略，强化质量支撑、树立优质品牌形象，提升影响力和国际竞争力。着力提升仪器仪表产业链供应链韧性，打造一批特色鲜明、优势突出的高端仪器仪表产业集群。

（六）打造计量专业队伍

鼓励计量技术骨干参与制造业计量技术研究和科研成果转化，培养既熟悉产业情况、又掌握较高计量技术水平的综合型、应用型人才。加大计量领域海外高层次人才、海外专家与智力资源的引进力度，发挥海外计量测试高端智力的作用。完善制造业计量人才的评价、保障和激励机制。

三、深化制造业计量应用赋能

（七）创新计量服务模式

支持制造业高水平计量校准技术服务机构、专业计量站、校准实验室以及其他从事计量工作的有关单位等（以下统称计量机构）开展计量器具研制、检定、校准、维修、咨询、培训等“一站式”服务，为企业提升精密测量水平提供一体化解决方案。强化采用校准的方式，保证产品设计、研发、生产、试验、使用全过程的量值准确。鼓励计量机构创新服务模式，采取驻厂、驻园区等多种形式就近就地提供计量校准服务。

（八）强化计量检定服务

加强《中华人民共和国计量法》等有关法律、行政法规宣传，督促制造业领域落实好企事业单位使用的最高计量标准器具和列入强制检定目录的工作计量器具依法进行检定，未按照规定申请检定或者检定不合格的，不得使用。计量检定必须执行计量检定规程。计量检定工作应当按照经济合理的原则，就地就近进行。

（九）建设计量技术服务机构

系统布局制造业高水平计量校准技术服务机构建设，面向制造业需求开展计量技术攻关、高端计量器具和标准物质研制、计量技术规范制修订等。鼓励符合条件的产业技术基础公共服务平台建设制造业高水平计量校准技术服务机构。加强制造业高水平计量校准技术服务机构服务效能评估，确

保规范运行、高效发展。

（十）健全先进计量服务体系

推动制造业高水平计量校准技术服务机构、专业计量站和校准实验室共同构建高效服务网络，运用“互联网+计量”的模式提高服务效率。鼓励计量机构“随企出海”，支撑我国制造业全球布局。鼓励计量机构多元化发展，开展标准验证与检测、计量检测、试验验证、产业信息、知识产权、成果转化等公共服务。

四、推进制造业计量创新升级

（十一）健全先进的计量管理

组织开展企业计量管理培训，引导企业将计量管理要求纳入企业管理体系，推动计量工作与企业生产经营协同发展。鼓励企业通过提升计量能力实现降本增效提质，增强市场竞争力。对计量管理存在短板弱项的企业加强指导并敦促完善。强化仪器设备溯源性要求，梳理试验和生产过程关键参数测量方法和测量程序，建立必要的计量标准装置，合理利用社会化服务能力，保证仪器设备的量值准确可靠、溯源有据。

（十二）推动计量高端化发展

鼓励区域性、中小型计量机构做大做强，推动制造业计量集聚发展，建立一流的服务理念和管理模式，升级服务品质。鼓励运用先进技术和理论创新服务模式，拓展高附加值

计量服务，高效响应并精准实现企业精密测量需求。加强高准确度和高可靠性计量器具、标准物质等产品高效供给，加快计量技术规范高质量迭代，提升计量技术水平。

（十三）促进计量智能化转型

加强人工智能、大数据、云计算等前沿技术在制造业计量领域的应用，加大计量标准装置、计量服务的数智化改造力度，优化校准方式和管理模式。推进制造业计量数字化，研究建立制造业计量数据库，加强计量数据的智能化采集、分析与应用，建设重点产业链计量和标准能力提升公共服务平台。推进计量资源的网络化连接，推动计量数据共享，实现计量与制造过程、产品质量管控一体化，提升制造业计量网络化服务能力。

（十四）推进计量绿色化升级

将制造业计量与工业绿色低碳安全同步推进，全面推广低能耗、低排放的计量器具和标准物质，广泛推行电子证书，促进绿色低碳转型。引导仪器仪表企业建设绿色生产线，开展能源和污染物全过程动态监测、精准控制和优化管理，提升资源利用水平。研究碳计量技术，探索“可测量、可报告、可核查”的碳计量体系，为国家碳排放统计核算体系的建立和完善提供支撑。

五、强化保障措施

（一）加强组织实施

加强政策协同，落实好现有支持制造业计量的政策措施，在相关国家重大专项实施中强化制造业计量任务。引导地方发挥特色优势，制定有效的落实举措。组织实施制造业技术基础提升专项，提前部署一批前沿计量技术研究和计量器具等预先性研究项目。推动自主计量器具和标准物质纳入首台（套）相关目录，发挥好首台（套）保险补偿试点政策作用。

（二）增加资源投入

发挥国家产融合作平台作用，支持金融机构在依法合规、风险可控的前提下，加大对计量机构的融资支持力度。实施“科技产业金融一体化”专项，鼓励早期投资、创业投资加大对制造业计量科技成果产业化的资本投入。支持符合条件的计量机构上市融资。健全激励企业增加计量投入的普惠性政策体系，对企业新购置的计量器具，符合国家有关规定的，允许一次性计入当期成本费用，在计算应纳税所得额时扣除。

（三）注重行业指导

充分发挥行业计量技术委员会的作用，加强行业计量现状调查研究和发展趋势分析，及时反映企业计量诉求和行业计量共性问题。支持开展制造业计量技术专题研讨，引导会员单位参与行业计量技术规范制定、推广应用。推动国家先进制造业集群创新载体与行业协会加强沟通交流，在信息发

布、技术对接、研讨交流、人才培养等方面共同推动制造业计量协同发展。

（四）深化国际合作

支持企业积极融入全球产业链供应链，统筹用好现有实践基地平台，建立国际化的计量研发中心和计量技能人才培养基地。加强与相关国家、地区及国际组织合作，持续完善制造业计量国际合作交流体系。鼓励跨国公司、国外科研机构等在我国建设前沿计量技术研发中心，推动国内外企业联合开展制造业计量技术研发应用。积极参与国际计量比对，稳步提升国际互认的计量校准测量能力。

工业和信息化部

2025 年 6 月 7 日

国家能源局 关于促进能源领域民营经济发展若干举措的通知

国能发法改〔2025〕40号

各省（自治区、直辖市）能源局，有关省（自治区、直辖市）及新疆生产建设兵团发展改革委，各派出机构，各有关能源企业：

为深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，促进能源领域民营经济加快发展，引导民营经济在推进能源绿色低碳转型和建设新型能源体系中做大做强，提出以下若干举措。

一、支持民营企业提升发展动能

（一）支持投资建设能源基础设施。支持民营企业参股投资核电项目，建立健全长效工作机制。支持民营企业投资建设水电、油气储备设施、液化天然气接收站等基础设施项目，支持民营企业参与油气管网主干线或支线项目。支持民营企业参与“沙戈荒”大基地投资建设，鼓励民营企业建设光热发电、生物质能多元化利用和可再生能源供暖等项目。

（二）支持发展能源新业态新模式。加快发展虚拟电厂，有序推动发展绿电直连模式，研究出台支持智能微电网健康发展的意见，制定推动大功率充电、提升充电基础设施运营

服务质量等政策，支持民营企业积极投资新型储能、虚拟电厂、充电基础设施、智能微电网等能源新技术新业态新模式。

（三）鼓励民营经济创新发展。积极支持民营企业深度参与能源领域重大科技创新，鼓励民营科技领军企业参与研究制定能源科技发展重大战略、规划、标准和政策。鼓励国家实验室等国家科技创新平台与民营企业协同攻关，实现成果开放共享。鼓励民营企业参与能源领域国家科技专项，引导民营企业与国企、其他机构协同创新，针对重点项目开展联合攻关。支持“沙戈荒”大基地根据市场需要自主应用一定规模的前沿技术光伏组件，助力民营企业技术创新。

（四）支持民营能源企业转型升级。鼓励传统民营能源企业加快数字化改造和智能化升级，支持民营企业在煤矿、电厂等智能化改造中发挥更大作用。鼓励民营企业推进风电场、光伏电站构网型技术改造，创新“人工智能+”应用场景，提高出力预测精度、运行效率和管理水平。鼓励民营企业积极培育风电、光伏设备循环利用先进技术和商业模式，提高资源利用效率。

二、推动民营企业公平参与市场

（五）不断健全市场准入制度。推进油气管网运销分离，引导民营企业更便捷进入油气市场竞争性环节。修订承装（修、试）电力设施许可证管理办法，优化许可管理，提升许可工作服务水平，推动承装（修、试）企业提质增效。制

定进一步深化电力业务资质许可管理的实施意见，支持民营施工企业积极参与电网建设。研究推进电力二次系统技术监督市场化改革，促进技术监督服务市场向民营企业开放。

（六）推动完善生产要素获取机制。制定深化提升获得电力服务水平全面打造现代化用电营商环境的意见，低压办电“零投资”服务对象拓展至 160 千瓦及以下民用电企业，进一步降低办电成本。电网、油气管网等提供公共服务的能源企业要及时公开相关技术标准、规范要求、输送能力、运行情况、价格标准等信息，为民营企业投资和经营决策提供公开透明的信息。探索拓宽融资渠道，推动利用超长期特别国债资金支持能源重点领域设备更新和技术改造，持续支持能源领域民营企业发行上市、再融资、并购重组和债券融资，鼓励金融机构提高绿色金融服务能力，开发更多符合能源领域民营企业特点的专项信贷产品。

（七）持续规范能源市场秩序。深入落实公平竞争审查条例，健全能源领域公平竞争审查制度。修订电网公平开放监管办法、油气管网设施公平开放监管办法，督促管网设施运营企业向符合条件的民营企业等经营主体公平、无歧视开放。依法监管整治违反市场规则、不正当竞争、行政不当干预等行为，依法查处滥用行政权力排除、限制竞争的行为，加强对发电企业利用“发售一体”优势违规抢占市场份额的行为监管，深化用户受电工程“三指定”问题纠治，为民营

企业等各类经营主体公平参与市场营造良好环境。

三、提升能源政务服务水平

（八）优化能源投资审批流程。简化能源项目审批流程，鼓励地方对涉及多部门审批的能源项目，实行一窗受理、在线并联审批。对“千乡万村驭风行动”风电项目结合实际提供“一站式”服务，对同一个行政村或临近村联合开发的项目，统一办理前期手续。提高配电网特别是 10 千伏及以下配电网工程的核准或备案办理效率。

（九）切实保障民营企业合法权益。健全能源领域政企沟通协商制度，畅通民营企业反映问题和诉求渠道。引导民营企业依法经营，完善民营企业权益维护机制。深入落实行政处罚裁量权基准制度，考虑经营主体违法情况和可承受能力，按照“过罚相当”原则确定处罚限度。严格规范涉企行政检查，公开行政检查事项和标准，规范检查程序，限制检查频次，最大限度减少对企业生产经营活动的干扰。加强能源领域涉企收费监管，加大违规收费治理力度。完善能源行业信用评价、修复等机制，规范失信约束措施，保护经营主体合法权益。

（十）支持引导民营企业高质量“走出去”。鼓励民营企业高质量参与“一带一路”建设，稳妥开展风电、光伏、氢能、储能等绿色能源项目合作，提高企业国际竞争力。利用国内外智库资源，通过各种方式向能源企业宣介有关国家

能源政策，为民营企业拓展海外市场提供帮助。

各地能源管理部门要根据本通知要求，结合本地实际，进一步细化举措，主动听取民营企业意见，积极回应企业关切，协调推动解决民营企业发展中的困难。

国家能源局

2025 年 4 月 23 日

工业和信息化部办公厅 自然资源部办公厅 生态环境部办公厅 交通运输部办公厅 应 急管理部办公厅关于推进化工园区规范建 设和高质量发展有关工作的通知

工信厅联原函〔2025〕317号

有关省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团工业和信息化、自然资源、生态环境、交通运输、应急管理主管部门：

化工园区是石化化工行业高质量发展的重要载体。《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》印发以来，各地积极推进化工园区认定工作，化工园区安全环境风险显著降低，发展质量明显提升。为持续做好化工园区规范化建设和认定管理，推动化工园区由规范建设向高质量发展迈进。现就有关事项通知如下：

一、持续做好化工园区规范化建设和认定管理

（一）开展省级化工园区认定办法复核。有关化工园区认定管理机构于2025年8月15日前向工业和信息化部（原材料工业司）报送本地区化工园区认定管理实施细则（以下简称省级细则），抄送自然资源部、生态环境部、交通运输部、应急管理部。工业和信息化部会同有关部门对照《化工

园区建设标准和认定管理办法（试行）》，对省级细则进行复核，重点核查是否存在缺项漏项、放松要求等问题，于9月15日前将整改意见反馈有关省份。

（二）严格化工园区认定管理。有关省级化工园区认定管理机构要按照工业和信息化部反馈的整改意见，于10月30日前修订完善省级细则。修订工作完成前，暂停认定化工园区；对已认定的化工园区，要按照修订后的省级细则，于2025年底前完成复核。

（三）加快化工园区问题整改。有关省级化工园区认定管理机构要对化工园区认定、复核等环节发现的问题建立整改工作台账，明确任务单、时间表和责任人，督促指导有关化工园区限期整改，整改期间依法依规停止办理新建、改扩建化工项目相关手续（安全、环保、节能和智能化改造项目除外），逾期仍不符合要求的，依法依规取消化工园区认定资格。同时，对工业和信息化部等部门前期组织开展的化工园区认定管理“回头看”反馈的问题、生态环境部门排查调度发现的化工园区污水收集处理设施建设运行不到位等问题、国务院安委会办公室化工园区安全整治提升专家指导服务发现的问题建议，要加快推进整改，确保按期完成。

二、开展化工园区评价及改造

（四）开展分级评价。有关省级化工园区认定管理机构要组织已认定化工园区对照《化工园区竞争力评价导则》

（HG/T 6312-2024）、《化工园区智慧化评价导则》（HG/T 6313-2024）（以下简称“两个导则”），开展竞争力、智慧化分级评价，经园区自评、部门审核，于10月31日前将评价结果报送工业和信息化部（原材料工业司）。园区自评可采取专家组评价、第三方评价，也可依托行业协会搭建的化工园区竞争力、智慧化评价管理系统进行。

（五）推动改造提升。有关省级化工园区认定管理机构要组织竞争力三级、智慧化初始级化工园区诊断剖析短板弱项问题，于2025年底前制定专业化改造方案，督促指导有关化工园区对标改造、提级进步；支持竞争力二级、智慧化提升级化工园区在创新驱动、绿色低碳、可持续发展、智慧化转型等方面进一步完善提升。

三、保障措施

（六）加强组织领导。有关地区要高度重视，控量提质推动化工园区高质量发展，发挥化工园区认定管理工作机制作用，按照时间节点和任务要求，认真组织实施，及时总结推广先进经验，确保取得实效。

（七）加大政策支持。有关地区要通过产融合作、产业转移对接活动等，引导要素资源向优质化工园区汇聚；在用地保障、资金扶持、基础设施建设等方面优先支持达到较低安全风险等级（D级）、竞争力二级、智慧化提升级及以上化工园区。实施扩区的化工园区原则上应达到较低安全风险

等级（D级）、竞争力二级及以上。利用现有资金渠道，对符合条件的化工园区改造提升项目予以支持。

（八）强化服务指导。有关行业协会、标准研制单位等第三方机构要加强“两个导则”宣贯，不断健全化工园区标准体系，加强标准的培训解读和实施推广；持续完善化工园区竞争力、智慧化评价管理系统，为化工园区提供分级评价、问题诊断、改进咨询建议等公共服务；聚焦化工园区高质量发展需求，总结化工园区在产业耦合、科技创新、智慧化建设等方面的典型经验做法，采取多种形式开展经验交流。

工作中遇到的问题，请及时与工业和信息化部（原材料工业司）联系。

工业和信息化部办公厅

自然资源部办公厅

生态环境部办公厅

交通运输部办公厅

应急管理部办公厅

2025年7月31日

（联系人及电话：韩敬友 010-68205568）

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省开发区产业集群培育和提 升三年行动方案的通知

豫政办〔2024〕82号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省
人民政府各部门：

《河南省开发区产业集群培育和提升三年行动方案》已
经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2024年12月28日

河南省开发区产业集群培育和提升三年行动方案

为进一步强化开发区主阵地、主战场、主引擎功能，加强产业集聚和产业生态培育，打造培育壮大产业链群重要平台支撑，构筑产业发展新优势，结合我省实际，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，认真落实党中央、国务院关于推动开发区高质量发展重要部署，聚焦引领型开发区集群提质、成长型开发区集群扩量、创业型开发区集群培育，强化分类指导和试点培育，着力实施产业集群能级跃升、开发区主体赋能增效、创新能级提升、要素供给体系优化、政策创新增能五项行动，构建企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系，加快培育先进制造业和现代服务业集群，打造我省经济高质量发展的强劲引擎。

到 2027 年，开发区主导产业集群规模突破 3 万亿元，形成“十百千”产业集群体系，即新创建 10 个左右国家级产业集群，打造 100 个左右更具辨识度和影响力的开发区集群地标，实现千亿级产业集群省辖市（含济源示范区、航空

港区)全覆盖。

二、实施产业集群能级跃升行动

(一) 巩固引领型开发区集群优势。聚焦全省综合水平较强的开发区(以二星级及以上开发区为主),以龙头企业为核心加强主导产业链关键环节布局,完善创新和公共服务综合体,加快发展新材料、新能源汽车、装备制造、电子信息、生物医药等高成长性产业,提升产业集群发展水平和能级,创建国家先进制造业集群。到 2027 年,产业集群规模超过千亿元的开发区达到 10 个,新创建 2 个以上国家先进制造业集群或战略性新兴产业集群。(责任单位:省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、商务厅,各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实,不再列出)

(二) 提升成长型开发区集群规模。聚焦全省成长型开发区(以一星级开发区为主),立足主导产业招大引强,集聚产业链上下游企业和配套服务机构,构建“龙头企业引领、中小企业共生”的发展体系,推动产业集群规模扩张和竞争力提升,到 2027 年,力争 10 个以上开发区实现星级晋升,新建一批国家中小企业特色产业集群。(责任单位:省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、商务厅)

(三) 加强创业型开发区集群培育。聚焦全省基础较为

薄弱的开发区（星级以下开发区），坚持特色化、专业化发展，建立“一主导产业、一政策、一图谱、一专班”集群培育推进机制，大力实施现有企业转型升级项目和承接产业转移项目，提升开发区投资规模、建设水平，培育一批特色突出、在细分领域具有影响力的产业集群，到 2027 年，新晋位 20 个星级开发区。（责任单位：省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、商务厅）

（四）布局新产业平台。面向智能汽车及关键零部件、人工智能、高端生物医药、前沿材料等未来产业，布局具有万亩空间、千亿产出的产业平台，加强标志性项目和领军企业招引落地，集聚高端人才和高层次创新平台，建设创业孵化、科技金融、生活居住、生态休闲等高端配套设施，打造具有国际竞争力的产业集群。（责任单位：省发展改革委）

三、实施开发区主体赋能增效行动

（一）统筹各开发区错位发展。制定出台我省开发区发展规划，推动各开发区融入全省产业链群体体系，进一步优化产业功能定位和主攻方向，支持突出主业特色发展，打造更具辨识度和影响力的产业地标。加强新兴产业集群培育市级统筹，结合各开发区资源禀赋，合理布局各开发区重点发展的 1 个新兴产业，实现错位发展、协同联动。（责任单位：省发展改革委）

（二）加强开发区主体建设和管理。整合资源做优做强开发区运营公司，通过外部引进成熟机构、内部培育专业团队等方式，打造一批懂产业、善管理、强服务的运营服务团队，为开发区提供科技创新、投融资、招商引资等专业服务。深化开发区合作，推动开发区之间实现资源共享、优势互补，提升发展能级和运营品质。（责任单位：省发展改革委、科技厅、商务厅）

（三）建立完善协同招商机制。推动各地建立完善市级统筹、开发区参与的协同招商机制，联合搭建招商共享平台，深化项目资源整合共享和挖掘利用，探索建立利益分享机制，推动优质资源向产业集群重点布局开发区倾斜。围绕主导产业完善产业链图谱、招商路线图，加强企业招商、资本招商、驻地招商，建立动态更新的招商目标企业清单，大力引进龙头型项目和上下游配套关联项目。（责任单位：省发展改革委、商务厅）

四、实施创新能级提升行动

（一）构建多层次产业科技创新平台。推进开发区内制造业创新中心、技术创新中心、企业技术中心等创新平台建设，集聚一批全国重点实验室、新型研发机构和中试基地。完善开发区创业创新孵化机制，推进科技企业孵化器、大学

科技园、众创空间等孵化载体标准化、市场化、专业化发展。

（责任单位：省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅）

（二）提升产学研协同效率。推动开发区与高校、科研机构、创新平台加强常态化对接，聚焦主导产业需求共建校企研发中心等多元化产学研合作平台，完善科技成果“转化—孵化—产业化”机制，促进园区、城区、校区联动。加强对企业开展研发活动的帮扶和促进，推动开发区规模以上企业研发活动全覆盖。（责任单位：省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅、教育厅）

（三）推动开发区数字化迭代升级。推进开发区数字化转型促进中心建设，面向开发区数字化管理及企业数字化转型需求，建设数字化基础设施、开发数字化基础产品、提供数字化转型解决方案和要素资源等，推动开发区公共数据、企业数据、个人数据汇集整合、融合应用，实现开发区规模以上工业企业数字化改造全覆盖。（责任单位：省发展改革委、工业和信息化厅）

五、实施要素供给体系优化行动

（一）优化产业空间布局。按照主导产业发展方向和需求，推进定制化标准厂房建设，建设面向中小微企业、只租不售的“工业保障房”，提升优质项目承载能力。支持新产业、新业态发展，在符合规划、突出工业主导用途的前提下，

探索增加混合产业用地供应。支持通过弹性出让、长期租赁、租让结合等措施灵活供地，降低优质项目获地成本。（责任单位：省自然资源厅、住房城乡建设厅、发展改革委）

（二）完善生产性服务供给。鼓励发展物流仓储、研发设计、金融服务等生产性服务业，引入法律、人才、税务、金融等第三方专业服务机构，降低开发区内企业经营成本。推动现代服务业开发区与先进制造业开发区协同融合发展，引聚商务咨询、科技服务等领域中介服务业，提升专业物流发展水平，形成现代服务业与先进制造业良性互促。（责任单位：省发展改革委）

（三）加大金融创新供给力度。用好省级基金，鼓励开发区结合产业特色设立产业发展基金，引导金融市场和社会资本加大投入力度，支持主导产业转型升级和新兴产业项目落地，促进“基金+基地”联动发展。鼓励有条件的开发区设立股权投资基金，推动开发区内科技型中小微企业、专精特新企业无抵押贷款试点工作。支持开发区运营公司通过挂牌上市、发行基础设施领域不动产投资信托基金和债券、银行信贷等方式拓展融资渠道。在不新增地方政府隐性债务前提下，支持收入持续稳定、信用等级较高的开发区平台公司按照市场化原则开展园区债发行试点，发行资产证券化产品。（责任单位：省发展改革委、财政厅、省委金融办、省科技厅、人行河南省分行、河南金融监管局、河南证监局）

（四）加快开发区产业人才集聚。依托人才引进政策，持续推进招才引智，招引一批产业领军人才和团队。优化人才事项办理服务，为开发区引进人才提供户籍办理、出入境、子女入学、医疗保险、创业投资等“一站式”服务。支持开发区建设公共实训基地，通过与职业院校或社会教育机构共建共管模式设立职业技能提升中心，为开发区主导产业发展提供技能人才支撑。（责任单位：省人力资源社会保障厅、公安厅、教育厅、医保局、发展改革委）

（五）提高配套设施供给水平。积极推进源网荷储一体化，支持开发区具备条件的企业利用自有土地和建筑物建设分散式风电、分布式光伏项目，自发自用、就地消纳；鼓励建设光储充一体化设施、用户侧储能设施，构建智能微电网，提升开发区供电自我保障能力。因地制宜发展多能互补，实施风、光、地热、生物质等多种清洁能源协同开发，提供综合能源服务，实现供电、供热、供冷、供蒸汽多能联动，加快能源供应方式转变，提高能源综合利用效率。推进开发区和城市基础设施、公共服务设施一体化布局，合理配套建设人才公寓、保障性租赁住房和创客交流新型空间。（责任单位：省发展改革委、住房城乡建设厅）

六、实施政策创新增能行动

（一）加强用地保障。新增工业用地原则上布局在开发

区，推动零散工业用地向开发区集聚。制定开发区低效用地认定标准和盘活利用政策，建立健全开发区存量用地盘活机制，加大闲置低效用地盘活挖潜力度，支持通过协议置换、费用奖惩等措施推动低效用地腾退出清，促进低效用地再开发。建立政府统筹、市场运作、多元参与的产业用地更新机制，以低效工业用地“退二优二”（引导低效工业企业加快转型或主动退出，引进优势企业实施先进制造业项目，推进工业经济高质量发展）为主攻方向，加快“腾笼换鸟”，鼓励各地探索“退二优二”开发贷款及贴息支持政策，降低更新成本。（责任单位：省自然资源厅）

（二）加大财政支持力度。对开发区数字化转型促进中心、公共服务平台、公共创新平台建设及入驻开发区的新型研发机构等研发平台，按规定给予支持。支持各地以国有建设用地使用权作价出资或入股的方式供应标准厂房、科技孵化园用地，对租赁开发区产业用房（含配套用房）的入区企业，鼓励开发区运营方与入区企业商定租金优惠方案。对符合条件的在开发区落地、按投资协议约定如期投产的先进制造业项目，按规定予以奖励。支持开发区申报重大项目前期工作经费，用于省本级政府投资的战略性、示范性、引领性重大项目和重大事项前期工作。（责任单位：省财政厅、发展改革委、科技厅、工业和信息化厅）

（三）提升政务服务效能。以“办事不出区”为目标，

依法依规推进开发区承接土地使用权出让、临时占用林地审批、建设工程消防设计审查等权限。对暂不具备承接能力的开发区，通过将服务窗口延伸至开发区或由开发区管委会代办等方式，提供便利化服务。规范开发区执法，严格落实“双随机、一公开”监管要求，避免多头执法、重复执法。（责任单位：省自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、生态环境厅、应急管理厅、林业局）

七、保障措施

（一）加强协调推进。依托省开发区建设工作联席会议制度，由省发展改革委统筹推进开发区产业集群培育和提升工作，各相关部门结合职责协同推进相关工作。各地要建立健全工作机制，省、市协同推动开发区产业集群壮大和能级提升。

（二）强化试点引领。以集群发展领域试点开发区为重点，推动在集群治理、产业链协作、企业服务和生态培育等方面积极探索，打造一批集群发展标杆园区，加大经验做法和典型案例宣传推广力度。

四、商贸物流类

自然资源部

关于加强自然资源要素保障促进现代物流 高质量发展的通知

自然资发〔2024〕218号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进有效降低全社会物流成本，现就加强自然资源要素保障、促进现代物流高质量发展有关事项通知如下：

一、增加物流发展空间供给

（一）统筹各类物流设施建设，落实空间布局安排。

在国土空间规划指导下，统筹考虑交通物流设施、商贸流通网点、物流仓储设施、枢纽场站设施、低空飞行保障设施、临时接驳转运设施、备用交易场地等需求，及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，合理保障空间供给。综合考虑地域区位、功能定位、发展水平等因素，科学规划国家物流枢纽、物流园区、冷链物流集聚区、电商与快递物流集聚区、城市配送集聚区、配送中心、城郊大仓等用地空间布局，推动物流及相关配套设施稳妥选址落位。

（二）推进便民生活圈设施建设，健全城乡物流配送体系。

结合物流发展相关专项规划，确定商业网点建设需求，合理安排县域商业设施建设用地，健全县乡村物流配送体系。全面推进一刻钟便民生活圈设施建设，落实新建社区商业和综合服务设施面积、应急仓储设施面积占社区总建筑面积的比例原则上不低于 10%。

二、加大自然资源要素保障

（三）积极保障重大物流基础设施等建设项目用地用海需求。

做好物流通道、综合枢纽、工矿企业铁路专用线、公路服务区、港口码头、航海保障等重点项目用地用海用岛要素支持，依法依规保障国家物流枢纽、国家物流枢纽经济区、临空经济区、临港经济区、重要商品骨干流通走廊等的重大物流基础设施和物流仓储设施项目用地、用海、用岛、用岸线的合理需求，对纳入国家和省级示范的物流园区新增物流仓储用地给予重点保障。对各地区物流业发展规划确定的重点物流项目用地，可在土地利用年度计划中优先安排。支持港口型枢纽用海用岛申报，在深远海养殖、海洋牧场、海上风电等规划和审批过程中，充分考虑海上交通物流设施建设需求。

（四）支持采取灵活的土地供应方式。

支持以长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应物流及相关配套设施用地，符合划拨用地目录的可采取划拨

方式供地。城区商品批发市场异地搬迁改造，政府收回原国有建设用地使用权后，可采取协议出让方式安排商品批发市场用地。对政府投资建设不以盈利为目的、具有公益性质的农产品批发市场，可按作价出资（入股）方式办理用地手续，但禁止改变用途和性质。探索政府负责土地平整并建设道路、管网等基础设施，企业负责建设经营性物流基础设施，约定土地物流用途并长期租赁的新型物流用地供应保障模式。

（五）鼓励利用铁路存量土地、集体建设用地等建设物流基础设施。

鼓励地方政府与铁路部门优先利用既有铁路场站，整合毗邻区域土地综合开发利用需求，共同推进铁路物流园区建设。探索通过自主改造、土地置换、引入第三方投资等方式，推动铁路货运场站布局调整或升级改造。指导农村集体经济组织使用集体建设用地兴办物流企业，或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同兴办物流企业。对于符合条件的集体经营性建设用地，鼓励土地所有权人按照国家统一部署，通过土地使用权出让、出租等方式提供给其他单位或个人，用于物流及相关配套设施建设，增加物流用地市场供给。

三、推进物流用地提质增效

（六）支持盘活存量空间资源用于物流项目建设。

鼓励地方盘活利用存量低效土地和已填成陆区域,用于物流产业项目。利用存量房产和土地资源进行物流及相关配套设施建设、从事长期租赁等物流经营活动的,可在五年内实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。土地使用权人申请改变存量土地用于物流及相关配套设施建设,在符合规划、确保安全的前提下,依法办理土地用途改变手续。

（七）增加混合用地供给，鼓励兼容物流功能。

推进铁路物流场站设施用地分层立体开发,在符合规划的前提下,可兼容一定比例其他功能,并可分层设立建设用地的使用权。探索铁路货运场站开展仓储物流服务,鼓励依托城市铁路场站、汽车客运站、城市公交首末站、城市停车场等拓展快递收发分拣和城市配送服务。在具备条件的前提下,支持在高速公路出入口附近及服务区周边规划建设高速公路中转货运场站和物流中心,支持在公共场所及社区规划建设低空飞行服务与监管设施。增加混合产业用地供给,在符合规划的前提下,允许物流仓储用地和一类工业用地合理转换,减少物流资源闲置。

（八）加大划拨用地转有偿和地价支持力度，降低升级改造成本。

支持物流企业利用自有土地进行物流基础设施升级改造。对利用旧厂房、仓库等闲置房产和存量土地资源建设物

流设施或提供物流服务，涉及原划拨土地使用权转有偿使用的，经批准可采取协议方式。在符合规划、不改变用途和自用的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率并用于仓储、分拨转运等物流设施建设的，可不再增收土地价款。农产品批发市场（含交易设施和必要的附属设施）作为经营性商业用地，可以参考所在区域工业用地市场地价水平、基准地价等确定出让底价。对符合公共属性的快递末端、县乡村客货邮融合站点等综合服务场所，做好用地保障服务。

四、提升要素支撑服务效能

（九）适应物流行业发展需要，合理设定用地条件。

研究制定现代物流业“标准地”工作指引，合理设置物流用地绩效评价指标，将物流强度等纳入考核指标范围，引导地方政府以物流强度为导向设置考核指标，科学设置容积率等规划标准，推动物流企业节约集约用地。鼓励地方对物流枢纽、物流园区等节约集约用地情况进行评价，适时编制一批节地效果好、可复制、能推广的节地技术和模式目录，重点推广物流用地综合开发利用模式。

（十）加强物流用地全周期管理，促进行业高质量发展。

全面落实土地利用动态巡查制度，通过信息化手段加大物流用地供应和供后开发利用情况的跟踪管理。物流项目配套行政办公、生活服务设施用地所占比重，参照执行现行工

业项目有关规定。严格落实用途管制，不得随意变更物流及相关配套设施项目用地用海性质和规模。严格控制商贸园区、批发交易市场、商场等被冠以物流园区，或以物流项目名义拿地建设，防止土地闲置浪费。严禁在物流用地范围内建造成套住宅、专家楼、宾馆、招待所和培训中心等。严守自然资源管理政策底线红线，加强对物流用地规模、结构、时序、开发利用和价格变化等指标的分析研判，促进物流用地节约集约。

物流是实体经济的“筋络”，在国民经济中发挥着先导性、基础性和战略性作用。加强物流用地用海要素保障，对于降低全社会物流成本、提升经济运行效率具有重要意义。各级自然资源主管部门要高度重视，依据本通知的要求开展有关工作，进一步加大资源要素保障支持力度，为统筹推进现代流通体系建设、构建新发展格局提供有力支撑。

自然资源部

2024年10月18日

国务院办公厅

关于进一步加强贸易政策合规工作的意见

国办发〔2025〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

加强贸易政策合规工作是稳步扩大制度型开放的重要手段，是建设更高水平开放型经济新体制的重要内容。为贯彻落实党的二十届三中全会关于建立同国际通行规则衔接的合规机制的决策部署，经国务院同意，现就进一步加强贸易政策合规工作提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，规范工作程序，健全机制保障，提高运用国际规则维护我国发展权益能力，有效防范化解风险，为建设更高水平开放型经济新体制、加快构建新发展格局作出贡献。

二、重点任务

（一）明确合规工作对象。本意见所称贸易政策，是指国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门制定的影响货

物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权以及涉及外商投资等与世界贸易组织规则相关的规章、规范性文件和其他政策措施。国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门应对制定的贸易政策开展合规评估，使其符合世界贸易组织规则和中国加入承诺。

（二）突出合规主体职责。国务院部门、县级以上地方人民政府及其部门在贸易政策制定过程中，应按照“谁制定、谁评估”原则，对拟出台的政策措施是否合规开展评估。多个单位联合制定出台的政策措施，由牵头单位负责合规评估，其他单位在各自职责范围内参与合规评估。国务院部门制定的贸易政策，如政策制定部门认为有必要，可就是否合规征求商务部意见。各省、自治区、直辖市人民政府负责组织开展本地区的合规工作，可指定本级商务主管部门或其他有关部门牵头负责，并指导所辖市、县参照上述程序开展合规工作。

（三）严格做好合规评估。在贸易政策制定过程中，政策制定部门应严格对照《世界贸易组织协定》及其附件和后续协定、《中华人民共和国加入议定书》、《中国加入工作组报告书》等文件中有关世界贸易组织规则和中国加入承诺进行评估。

（四）履行合规工作程序。合规评估应作为贸易政策出台前的必要前置环节。贸易政策按程序报请批准或提请审议

时，合规评估书面意见应与贸易政策文件一并提交。合规评估认为贸易政策存在与世界贸易组织规则和中国加入承诺不符风险的，政策制定部门应根据合规评估意见作必要修改。

（五）回应外方合规关注。商务部负责接收世界贸易组织其他成员对国务院各部门、各地区制定的贸易政策提出的意见。涉及国务院部门制定的贸易政策，由商务部商政策制定部门研究提出合规性意见并协助做好对外答复，政策制定部门做好相关后续工作。涉及地方制定的贸易政策，由地方政策制定部门商本级商务主管部门研究提出合规性意见，商务部协助做好对外答复，有关地方人民政府做好相关后续工作。

（六）开展对外合规评估。商务部牵头负责在世界贸易组织对其他成员违规措施提出关注，积极开展磋商谈判，维护企业正当海外权益。

三、保障措施

（七）加大合规培训力度。商务部牵头加强全国贸易政策合规工作培训，用好世界贸易组织各类资源，运用电子化等手段丰富培训形式，加大对地方合规培训的支持力度。鼓励国务院部门和地方人民政府结合实际建立健全定期培训与工作交流制度，用好商务部贸易政策合规系统等平台，全面提升合规评估人员业务能力，并保持合规工作队伍稳定。

各地区可结合工作实际，委托具备相应能力的高等院校、科研院所等第三方机构提供合规评估技术支持。

（八）加强合规监督激励。各地区、各部门要结合实际强化情况通报和问题整改，鼓励将贸易政策合规工作纳入法治建设考核评价体系，对未按本意见要求开展合规工作，特别是应开展合规评估而未开展等有关问题及时督促整改，对造成不良后果的依纪依法问责。对贸易政策合规工作开展较好的单位，予以表扬激励，总结推广经验做法。

各地区、各部门要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力提升贸易政策合规工作质量。鼓励各地区因地制宜细化举措，确保本意见各项要求落地见效。商务部要牵头做好指导工作，会同有关部门完善保障措施。

本意见自印发之日起施行。《国务院办公厅关于进一步加强贸易政策合规工作的通知》（国办发〔2014〕29号）同时废止。

国务院办公厅
2025年3月16日

（本文有删减）

中国人民银行 金融监管总局 最高人民法院 国家发展改革委 商务部 市场监管总局 关于规范供应链金融业务 引导供应链信息 服务机构更好服务中小企业融资有关事宜 的通知

银发〔2025〕77号

为深入贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议和中央金融工作会议精神，提升金融服务实体经济质效，减少对中小企业资金挤占和账款拖欠，优化中小企业融资环境，强化供应链金融规范，防控相关业务风险，根据《中华人民共和国中国人民银行法》、《中华人民共和国银行业监督管理法》、《中华人民共和国商业银行法》、《保障中小企业款项支付条例》、《中国人民银行 工业和信息化部 司法部 商务部 国资委 市场监管总局 银保监会 外汇局关于规范发展供应链金融 支持供应链产业链稳定循环和优化升级的意见》（银发〔2020〕226号）、《关于推动动产和权利融资业务健康发展的指导意见》（银保监发〔2022〕29号）等法律法规和文件精神，现就有关事宜通知如下：

一、规范发展供应链金融业务，促进供应链上下游互利共赢发展

（一）正确把握供应链金融内涵与方向。发展供应链金融应完整、准确、全面贯彻新发展理念，深刻把握金融工作的政治性、人民性，以服务实体经济、服务社会民生、服务国家战略为出发点，促进加速发展新质生产力，着力做好金融“五篇大文章”。以支持产业链供应链优化升级为着力点，聚焦制造业等重点行业和关键领域，增强产业链供应链韧性和竞争力。以维护市场公平有序为立足点，促进降低产业链供应链整体融资成本，实现上下游企业互利共赢发展。

（二）鼓励发展多样化的供应链金融模式。鼓励商业银行加强自身能力建设，更多采取直接服务方式触达供应链企业，提升应收账款融资服务质效，积极探索供应链脱核模式，利用供应链“数据信用”和“物的信用”，支持供应链企业尤其是中小企业开展信用贷款及基于订单、存货、仓单等动产和权利的质押融资业务。鼓励商业银行完善供应链票据业务管理制度、优化业务流程和系统功能，推动供应链票据扩大应用。研究推动经营主体在平等自愿的前提下，通过市场化、法治化方式试点供应链票据有限追索服务。引导金融机构在依法合规、风险可控的前提下，有序开展供应链票据资产证券化试点，拓宽票据融资渠道。

（三）促进供应链核心企业及时支付账款。供应链核心企业应遵守《保障中小企业款项支付条例》等法律法规和有关规定，及时支付中小企业款项，保障中小企业的合法权益，

合理共担供应链融资成本，不得利用优势地位拖欠中小企业账款或不当增加中小企业应收账款，不得要求中小企业接受不合理的付款期限，不得强制中小企业接受各类非现金支付方式和滥用非现金支付方式变相延长付款期限。

（四）坚持供应链信息服务机构本职定位。运营、管理供应链信息服务系统的供应链信息服务机构，要按照依法、诚信、自愿、公平、自律的原则，做好“四流合一”等供应链信息归集、整合等信息服务工作，切实维护供应链金融各参与主体合法权益。供应链信息服务机构应回归信息服务本源，未依法获得许可不得开展支付结算、融资担保、保理融资或贷款等金融业务，不得直接或间接归集资金。杜绝信息中介异化为信用中介，从事企业征信业务的应当依法办理企业征信机构备案。严禁以供应链金融名义开展非法金融活动。

二、规范商业银行供应链金融管理，切实履行贷款管理主体责任

（五）完善供应链金融信用风险管理。商业银行要建立健全基于供应链核心企业的贷款、债券、票据、应付账款等全口径债务监测机制，认真审核核心企业的融资需求和资金用途，加强对核心企业生产经营、市场销售、存货周转、货款支付等经营状况监控，及时跟踪其信用评级、授信余额、资产质量等因素，对于出现财务状况恶化、预付账款或应付

账款比例异常、严重信贷违约等情况的核心企业，严格控制风险敞口。要严防对核心企业多头授信、过度授信以及不当利用供应链金融业务加剧上下游账款拖欠。积极研究建立涵盖供应链上下游授信企业的信用风险防控体系。

（六）切实履行贷款管理主体责任。商业银行要在建立健全贷款尽职免责机制基础上，严格履行贷款调查、风险评估、授信管理、贷款资金监测等主体责任，加强核心风控环节管理，提高贷款风险管控能力，不得因业务合作降低风险管控标准，不得将贷前、贷中、贷后管理的关键环节外包，防范贷款管理“空心化”。贷款资金发放等关键环节要由商业银行自主决策，指令由商业银行发起，采用自主支付的，资金直接发放至借款人银行账户，采用受托支付的，商业银行应当履行受托支付责任，将贷款资金最终支付给符合借款人合同约定用途的交易对象，防范供应链信息服务机构截留、汇集、挪用，并严格落实金融管理部门对征信、支付和反洗钱等方面的要求。

（七）规范供应链金融业务合作管理。商业银行与供应链信息服务机构开展营销获客、信息科技合作的，要遵循公平、公正、公开原则，及时签订合作协议并明确各方权责，定期评估合作供应链信息服务机构的经营情况、管理能力、服务质量等。对于供应链信息服务机构存在违法违规归集贷款资金、设定不公平不合理合作条件、提供虚假客户资料或

数据信息、服务收费质价不符或者违反其他法律规定与自律规则等情况，商业银行应当限制或者拒绝合作。商业银行建设运营供应链信息服务系统，均限于自身开展业务使用，不得对外提供建设运营供应链信息服务系统的服务。

（八）强化供应链金融信息数据管理。商业银行与供应链信息服务机构合作，要严格执行《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国个人信息保护法》、《征信业管理条例》、《征信业务管理办法》（中国人民银行令〔2021〕第4号发布）等法律法规和监管规定，遵循合法、正当、必要原则，完整准确获取身份验证、贷前调查、风险评估和贷后管理所需要的信息数据，并采取有效措施核实其真实性，在数据使用、加工、保管等方面加强对借款人信息的保护。商业银行要结合有关自律评估情况，定期对合作供应链信息服务机构进行信息安全评估，评估内容包括但不限于信息保护合规制度体系、监督机制、处理信息规范、安全防护措施等，相关评估费用应由商业银行承担。

三、规范应收账款电子凭证业务，完善管理框架，防范业务风险

（九）本通知所称应收账款电子凭证，是指供应链核心企业等应收账款债务人依据真实贸易关系，通过供应链信息服务系统向供应链链上企业等应收账款债权人出具的，承诺按期支付相应款项的电子化记录。

供应链信息服务系统，是指商业银行、供应链核心企业或第三方公司等建设运营的，为应收账款电子凭证等供应链金融业务或其他供应链管理活动提供信息服务和技术支撑的系统。供应链信息服务机构，是指负责运营、管理供应链信息服务系统并承担相应经济责任、法律责任的法人主体。

（十）应收账款电子凭证的开立、供应链链上企业间转让应具备真实贸易背景，不得基于预付款开立。供应链信息服务机构应做好贸易背景材料的信息归集。商业银行提供应收账款电子凭证融资服务，应当严格审查贸易背景材料，有效识别和防范虚构贸易背景套取银行资金和无贸易背景的资金交易行为，同时应积极优化资金供给结构，优先支持科技创新、先进制造、绿色发展相关企业及中小企业融资，严禁借此新增地方政府隐性债务。

（十一）应收账款电子凭证付款期限原则上应在 6 个月以内，最长不超过 1 年。付款期限超过 6 个月的，商业银行应对应收账款电子凭证开立的账期合理性和行业结算惯例加强审查，审慎开展融资业务。

（十二）供应链信息服务机构为应收账款电子凭证提供拆分转让功能的，应强化自律约束，对凭证转让层级、笔数进行合理管控，对异常的拆分转让行为及时进行风险核查和提示报告，防范供应链核心企业信用风险扩散外溢。商业银行为拆分后的应收账款电子凭证提供融资，应加强贸易背景

审查，不得为债权债务关系不清晰的应收账款电子凭证提供融资。

（十三）应收账款电子凭证融资，由当事人通过中国人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统办理登记，并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责。鼓励推进应收账款电子凭证融资业务登记标准化，提升登记质效，促进供应链金融健康规范发展。

（十四）应收账款电子凭证的资金清结算应通过商业银行等具备相关业务资质的机构开展。供应链信息服务机构不得以自身账户作为应收账款电子凭证业务的资金结算账户，不得占用、挪用相关资金。

应收账款电子凭证到期付款时，提供清结算服务的商业银行等应根据应收账款电子凭证开立人（供应链核心企业）的支付指令或授权划转资金，并采取必要措施核验支付指令或授权的有效性、完整性；供应链链上企业持有应收账款电子凭证到期的，应将资金划转至持有应收账款电子凭证的供应链链上企业指定账户；供应链链上企业申请保理融资的，应将资金划转至持有应收账款电子凭证的融资机构指定账户；供应链链上企业申请质押融资的，应将资金按约定分别划转至供应链链上企业及融资机构指定账户。

（十五）供应链核心企业等应收账款债务人到期未按约定支付应收账款电子凭证款项，或存在发行债券违约、承兑

票据持续逾期等情形且尚未完成清偿的，供应链信息服务机构应及时停止为其新开立应收账款电子凭证提供服务。

（十六）供应链核心企业不得利用优势地位，强制供应链链上企业与特定融资方以高于合理市场利率的水平获取融资服务，不得以应收账款确权有关名义对链上企业进行收费、获取不当费用返还或者侵害链上企业合法权益。供应链信息服务机构提供应收账款电子凭证相关服务，应合理制定服务收费标准、明确收费对象，并将收费标准公示或与相关方进行协议约定，供应链信息服务收费和银行融资利息要严格区分。

（十七）供应链信息服务机构应切实保障供应链信息服务系统的安全性、可靠性、稳定性，保护用户隐私和数据安全，准确、完整记录并妥善保存相关信息，支撑应收账款电子凭证业务安全、稳定开展，及时按要求向行业自律组织、上海票据交易所报送自律管理、业务统计监测等所需数据。

（十八）中国人民银行等部门指导有关供应链金融行业自律组织对供应链信息服务机构和应收账款电子凭证业务开展自律管理，研究制定自律管理规则，组织开展自律备案和风险监测，督促各业务参与主体合规审慎经营，强化供应链信息服务安全性、合规性评估。供应链信息服务机构、商业银行、供应链核心企业等各业务参与主体遵循自愿原则加入行业自律组织。

（十九）中国人民银行等部门指导上海票据交易所组织应收账款电子凭证业务信息归集，开展统计监测分析，提供信息查询服务，并与行业自律组织做好数据对接和信息共享。供应链信息服务机构、为应收账款电子凭证提供融资或资金清结算服务的商业银行应切实做好信息报送工作，并对报送信息的真实性、准确性和完整性负责。

（二十）中国人民银行、金融监管总局依照本通知及法定职责分工，对供应链金融业务实施监督管理，并加强与最高人民法院、国家发展改革委、商务部、国务院国资委、市场监管总局等相关部门的政策协同和信息共享，共同强化对应收账款电子凭证业务有关参与主体的政策指导。地方金融管理部门依照本通知精神及相关职责，对商业保理公司等地方金融组织参与应收账款电子凭证业务实施监督管理。

（二十一）本通知自 2025 年 6 月 15 日起实施。

关于应收账款电子凭证业务的相关规定，自实施之日起设置两年过渡期，过渡期内，各参与主体应积极做好业务整改；过渡期后，各参与主体应严格按照通知要求加强业务规范。行业自律组织、金融基础设施做好有关落实工作。国家开发银行、政策性银行、农村合作银行、农村信用社、外资银行、企业集团财务公司、商业保理公司等金融机构及地方金融组织开展相关业务，参照本通知执行。

中国人民银行
金融监管总局
最高人民法院
国家发展改革委
商务部
市场监管总局
2025 年 4 月 26 日

商务部等 8 部门关于印发《加快数智供应链发展专项行动计划》的通知

商流通函〔2025〕56 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团商务、发展改革、教育、工业和信息化、交通运输、农业农村主管部门，国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局，国家税务总局驻各地特派员办事处，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团数据管理部门：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化供应链创新与应用，加快数智供应链发展，充分发挥数智供应链在完善现代商贸流通体系、有效降低全社会物流成本、增强产业链供应链竞争力和韧性方面的重要作用，商务部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部、税务总局、国家数据局研究制定了《加快数智供应链发展专项行动计划》。现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

联系电话：

商务部：010-85093788

国家发展改革委：010-68502541

教育部：010-66097937

工业和信息化部：010-68208016

交通运输部：010-65293088

农业农村部：010-59191507

税务总局：010-63418301

国家数据局：010-89062340

商务部 国家发展改革委 教育部
工业和信息化部 交通运输部 农业农村部
税务总局 国家数据局

2025 年 3 月 24 日

加快数智供应链发展专项行动计划

为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央财经委员会第四次会议精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《有效降低全社会物流成本行动方案》有关部署，深化供应链创新与应用，充分发挥数智供应链在完善现代商贸流通体系、有效降低全社会物流成本、增强产业链供应链竞争力和韧性方面的重要作用，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹发展和安全，促进实体经济和数字经济深度融合，发挥供应链领军企业作用，运用人工智能、物联网、区块链等新技术，“一链一策”推进供应链数字化、智能化、可视化改造，增强需求预测、智能决策、风险感知、自我修复等能力，提升供应链运行效率和韧性，为降低全社会物流成本、建设现代产业体系、优化消费供给水平提供支撑。到 2030 年，形成可复制推广的数智供应链建设和发展模式，在重要产业和关键领域基本建立深度嵌入、智慧高效、自主可控的数智供应链体系，培育 100 家左右全国数智供应链领军企业，我国产业链供应链韧性和安全水平进一步提升。

二、重点领域

（一）提升农业供应链组织水平。发展智慧农业，深入

实施“互联网+”农产品出村进城工程，促进农业各领域各环节数智化转型，夯实农业数智供应链发展基础。推动农村电商高质量发展，打通农产品供应链“最先一公里”。鼓励流通企业与农业经营主体合作，支持发展农产品供应链服务商，加强消费大数据分析，促进农产品产加销储运各环节紧密衔接。建设数智化农产品市场，提升农产品冷链物流智能化水平，支持发展“前置仓+即时配送”模式，建强农业数智供应链网络、节点和末梢。（农业农村部、商务部、国家发展改革委按职责分工负责）

（二）促进制造业供应链智能发展。深入实施智能制造工程，推动物联网、人工智能技术在制造业领域深度赋能应用，协同打造一批智能工厂和智慧供应链，加速产业模式和企业形态变革。实施制造业数字化转型行动方案，开展人工智能赋能新型工业化专项行动。支持制造业企业借助现代数智技术，建设集物资采购、需求预测、自动排产、库存动态管理等功能于一体的数智化管理平台，整合供应链运营全生命周期信息，实现生产制造标准化、柔性化和智能化。加强产品主数据生态建设，推进制造业供应链上下游关键产品一致性描述。（工业和信息化部、国家发展改革委按职责分工负责）

（三）增强批发业供应链集成能力。支持大宗商品、农产品、消费品等领域批发企业建设数智化平台，引导大型农

产品批发市场积极发展电子统一结算，促进商流、物流、资金流、信息流充分整合，构建集成开放的供应链服务体系，为上下游客户和产业集群提供原料采购、仓储物流、产品营销、供应链金融、再生资源循环利用等综合服务。加强商品市场数智化改造，完善商品集散、分拨、储运等功能，鼓励重点商品市场“走出去”，发展跨境电商和海外仓储物流设施，拓展供应链服务网络。（商务部、国家发展改革委、交通运输部等按职责分工负责）

（四）优化零售业供应链供给水平。鼓励大型零售企业发挥优势作用，加强供应链协同，推广集采集配、统仓统配、供应商直配、自动补货等模式，促进供需适配。支持零售企业采用数智技术整合全渠道信息，加快消费端信息向品牌商、制造商的反馈速度，引导开展“个性定制+柔性生产”，优化商品供给水平。探索利用人工智能、虚拟现实、增强现实等技术，建设智慧商店，打造消费新场景，改善消费体验。（商务部负责）

（五）推动降低全社会物流成本。以数智化协同创新为支撑，推动物流与产业、贸易、消费融合发展，加快机器视觉、智能传感、射频识别等技术应用，推广智能立体仓库、自动导引车、无人配送车等设施设备，实现人、车、货智能调度。支持贸港航一体化发展，推进多式联运信息互联互通。鼓励规范性网络货运平台发展，实现运力资源和物流需求精

准匹配，降低空驶、空置、空载率。加快数字托盘、周转箱（筐）在重点领域和环节推广应用，鼓励供应链全链条不倒托、不倒箱（筐）。（国家发展改革委、交通运输部、商务部等按职责分工负责）

三、主要任务

（六）培育数智供应链领军企业。鼓励在产业链供应链中处于关键地位或具有核心竞争力的企业，加快数智技术与产业链供应链深度融合，整合数据资源，通过制定供应链战略、建立合作机制等方式，带动上下游企业协同转型。建设数智供应链实验室、数智共享平台，加速数据流转和信息交互，为链上中小企业提供技术赋能、市场开拓、融资授信等支持，打造紧密耦合、高效协同的供应链集群。（商务部、国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、国家数据局按职责分工负责）

（七）推动供应链管理服务业数智化转型。推动供应链管理服务业向专业化和价值链高端延伸，基于数智技术，面向农业、制造业、批发零售业等领域发展需要，提供智能生产、智慧物流、跨境电商等一揽子解决方案，拓展组织变革、流程优化、管理决策等数智化服务，推动供应链管理服务业与现代产业深度融合发展。（商务部牵头，工业和信息化部、农业农村部按职责分工负责）

（八）加快数智供应链对外开放合作。加强与共建“一

带一路”国家、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国合作，支持数智供应链与跨境电商、海外仓储物流协同发展，推动联设施、联数字、联标准。鼓励商品市场、电商平台、供应链服务企业等主体拓展数智供应链业务，为中小企业出海提供国际物流、跨境结算、信息咨询等服务。（商务部、国家发展改革委、交通运输部、国家数据局等按职责分工负责）

（九）建设数智供应链控制塔。支持利用物联网、人工智能、数字孪生等技术，打造供应链智能管理和决策系统，对供应链活动实现实时洞察、运行分析和智能响应，为辅助决策、风险预警、前瞻性调整等提供支撑，降低供应链中断风险。围绕供应链控制塔建设，统筹推动组织、人员、系统等适配性改造，更好发挥控制塔全局调度效能。（国家发展改革委、商务部、工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

（十）创新数智供应链底层技术。支持供应链相关主体协同创新，深度掌握人工智能、物联网、机器人、云计算、区块链、工业软件等关键核心技术，加快补齐底层技术短板。完善数智基础设施布局，探索推进数智技术商业化应用，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，构建契合市场需求、促进数据流动、发挥数据价值的数智供应链创新体系，以科技创新推动新质生产力发展。（国家发展改革委、商务

部、工业和信息化部、国家数据局等按职责分工负责)

(十一) 完善技术服务标准体系。鼓励供应链企业与高等院校、研究机构等加强产学研用合作,开展技术标准研制与应用。推动数据接口、数据交换、数据管理、产品主数据、电子单证、成熟度模型、服务流程等一批契合产业和行业发展需要的标准制修订,组织开展数智供应链贯标试点。研究建立供应链管理服务标准体系。(工业和信息化部、商务部、国家发展改革委、教育部、国家数据局等按职责分工负责)

(十二) 探索推进供应链数据交易。加强供应链数据开放共享、开发利用。鼓励供应链领军企业、行业协会等主体探索数据确权机制,制定数据资产认定、质量评价、流通交易等系列标准,合法合规开展数据交易,不断强化企业数据资产属性,提升企业数智化建设的积极性。(国家发展改革委、商务部、工业和信息化部、国家数据局等按职责分工负责)

(十三) 保障供应链数据流动安全。依法开展数智供应链关键信息基础设施认定与安全保护,优先选择安全可信的产品和服务,健全云计算服务安全评估制度。加强数智供应链数据安全评估,通过加密技术、零信任、关键数据备份等措施,保障供应链数据安全。推动数字信息可溯源、多来源信息可互验、多维度信息可校核,避免信息泄露。(国家发展改革委、商务部、工业和信息化部等按职责分工负责)

（十四）建立供应链协调推进机制。加强政府部门、行业协会、科研院所、供应链领军企业等合作，建立数智供应链协调推进机制，统筹推动重要产业链供应链数智化建设。加强部门信息共享，建立供应链信用数据库，提供公共信用评价和风险预警服务，发挥行业自律机制作用，规范发展基于真实贸易的供应链金融。引导领军企业建设数智供应链统一公共服务平台，解决数据分散、重复投入问题。（商务部牵头，有关部门按职责分工负责）

（十五）加强数智供应链人才培养。支持和引导普通高等院校、职业学校加大数智供应链相关学科专业人才培养和引进力度，推进相关特色学院建设，鼓励企业与高等学校、科研院所协同育人，增强创新型、应用型、复合型数智供应链人才供给。鼓励建立首席供应链官、首席数据官制度。加强对数智供应链相关从业人员工程能力的实践培养，支持建好用好国家卓越工程师实践基地（数字技术领域），订单式培养“高精尖缺”工程技术人才。开展数智供应链水平专业认证。（教育部、商务部、国家发展改革委、工业和信息化部、国家数据局按职责分工负责）

四、组织实施

用好服务业发展资金，支持传统批发零售、农产品流通、冷链物流等主体转型升级，发展数智供应链，优化商品和服务供给，改善城乡居民消费环境。落实好研发费用加计扣除

等税收优惠政策。支持以省为单位培育一批数智供应链领军企业，立足主要产业链供应链集群图谱，重点在推动供应链数智化转型、为上下游中小企业数智赋能、服务现代产业发展、有效降低全社会物流成本、提高消费供给水平等方面探索工作路径和典型经验。支持有条件的城市依托优势产业链供应链，营造良好政策环境，打造全国供应链中心城市，在推动供应链数智化转型、技术攻关和商业化应用、优化配置国内国外资源、提高产业链供应链韧性和安全水平等方面先行先试。加强典型经验做法复制推广，推进全国数智供应链建设进程。（商务部、国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、税务总局等按职责分工负责）

交通运输部办公厅 公安部办公厅 市场监管总局办公厅 金融监管总局办公厅 中华全国总工会办公厅关于规范交通安全统筹有关事项的通知

交办运〔2024〕73号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委）、公安厅（局）、市场监管局（厅、委）、地方金融监督管理局、总工会，各金融监管局：

为贯彻落实党中央、国务院部署要求，切实有效规范交通安全统筹业务开展，疏堵结合加强道路运输行业互助保障，全力维护交通运输从业人员合法权益，现就有关事项通知如下：

一、严控交通安全统筹业务增量风险

（一）明确属性定位。交通安全统筹是以交通运输企业为发起主体，以提高运输企业抗风险能力为目的，面向企业自有车辆开展的非经营性行业互助行为。任何机构不得面向不特定车辆开展交通安全统筹。企业、个体户名称和经营范围中不得包含“机动车统筹”“机动车安全互助”“交通安全统筹”等内容。交通运输企业面向自有车辆开展交通安全统筹的，不另外办理市场主体设立登记或经营范围变更登记

记，同时开立统筹资金专用账户，健全完善资金使用管理制度，确保统筹资金规范使用、专款专用，并自觉接受有关部门监督；经营范围中已包含上述内容的，交通运输主管部门督促其及时向市场监管（行政审批）部门申请办理经营范围变更登记。

（二）加强宣传引导。各地交通运输、公安、市场监管、地方金融监督管理部门和各金融监管局、相关行业协会要加大宣传力度，充分运用传统媒体、群发短信、新媒体推介等渠道，在高速公路服务区、物流园区、加油站等场所经常性发布风险提示，宣传交通安全统筹的非经营性定位，督促相关主体不得将机动车统筹、机动车安全互助、交通安全统筹等宣传为保险，引导社会公众特别是货车司机、出租汽车司机（含网约车司机，下同）等提高防范意识，有效甄别非法经营与交通安全统筹、商业保险等的区别，避免上当受骗。

二、治理假借交通安全统筹名义的非法经营行为

（三）摸清市场底数。各地市场监管（行政审批）部门要将本地区经营范围中含“机动车统筹”“机动车安全互助”“交通安全统筹”等内容的市场主体登记信息（包括注册资本或者出资额、经营范围、住所或者主要经营场所、法定代表人或者负责人、联系方式等），及时向同级交通运输、公安、地方金融监督管理等部门共享。各相关部门要在地方党委政府的统一领导下，依职责对上述市场主体业务经营情况

逐一开展排查。

（四）分类精准治理。对排查确认开展交通安全统筹业务的交通运输企业，交通运输主管部门要针对性加强政策宣讲，督促严格面向自有车辆规范开展业务，严禁擅自扩大范围。对排查确认开展机动车安全互助、机动车统筹等业务经营的其他市场主体，各相关部门要在地方党委政府统一领导下，依职责开展治理；对排查未实际开展机动车统筹、机动车安全互助、交通安全统筹等业务的市场主体，督促其向市场监管（行政审批）部门申请办理经营范围变更登记。

（五）打击违法犯罪行为。公安机关要会同各金融监管局、地方金融监督管理、交通运输、市场监管等部门，依法依规严厉打击假借交通安全统筹名义实施的各类犯罪行为。各金融监管局要进一步规范治理保险中介市场，严厉打击销售误导等违规行为；保险公司、保险中介机构不得与从事机动车统筹、机动车安全互助等业务经营的非金融持牌机构进行任何合作。

（六）稳妥做好善后处置。各有关地区交通运输、公安、地方金融监督管理部门要在地方党委政府的统一领导下，指导督促相关市场主体妥善做好事故善后赔付等工作，切实维护参统人员合法权益。各金融监管局要指导督促保险企业加强服务对接，及时承接相关道路运输车辆商车险等投保服务。

三、健全道路运输行业风险管理机制

（七）鼓励参与事故预防。鼓励保险企业与行业协会、运输企业等深化合作，积极参与营运车辆主动安防、视频监控，以及运输企业人员培训、隐患排查、应急处置、紧急救援、纠纷调解等事前事中风险防范工作，提升道路运输行业安全发展水平，打造风险减量新模式。各地各有关部门要依职责强化指导。

（八）加强职工互助保障。各地各部门要联合工会组织加大对营运性驾驶员参加职工互助保障的支持力度，鼓励有条件的地区和企业免费向职工赠送互助保障。各地交通运输主管部门、工会组织、交通运输行业协会要积极开展安全行车劳动竞赛等公益性活动，提升道路运输安全发展水平。

各地各部门要强化部门协同协作，建立健全工作会商、信息共享、执法联动等长效机制，形成工作合力，全面加强交通安全统筹的业务监管、监测预警、风险防控和善后处置，切实增强人民群众获得感幸福感安全感。

交通运输部办公厅

公安部办公厅

市场监管总局办公厅

金融监管总局办公厅

中华全国总工会办公厅

2024 年 12 月 20 日

(本文有刪減)

关于明确快递服务等增值税政策的公告

财政部 税务总局公告 2025 年第 5 号

现将快递服务等增值税政策公告如下：

一、快递企业提供快递服务取得的收入，按照“收派服务”缴纳增值税。

本公告所称快递企业，是指在境内从事快递业务经营并依法取得快递业务经营许可的企业，上述企业向邮政管理部门备案的分支机构，以及上述企业或者上述分支机构向邮政管理部门备案的快递末端网点。快递末端网点，是指提供快递末端服务的经营网点。

本公告所称快递服务，是指在承诺的时限内完成快件的收寄、分拣、运输、投递服务的业务活动，不包括快递企业仅提供运输服务的业务活动。快递末端服务是指上述收寄、投递服务。快件，是指快递企业递送的信件、包裹、印刷品等物品。收寄服务，是指快递企业接受寄件人委托，完成快件下单、验视、包装、封装等服务的业务活动。分拣服务，是指快递企业对快件进行归类、封发的业务活动。投递服务，是指快递企业将快件按约定方式投交到约定的地址或收件人的业务活动。

二、具有网络平台道路货物运输（以下简称网络货运）

经营资质的纳税人，从事网络货运经营，自行采购并交付给实际承运人使用的成品油、天然气、电力、氢能、二甲醚、甲醇以及其他各类车辆燃料（能源）和支付的道路、桥、闸通行费，同时符合下列条件的，其进项税额准予从销项税额中抵扣：

（一）成品油、天然气、电力、氢能、二甲醚、甲醇以及其他各类车辆燃料（能源）和支付的道路、桥、闸通行费，应用于从事网络货运经营纳税人委托实际承运人完成的运输服务。

（二）取得的增值税扣税凭证符合现行规定。

本公告所称网络货运经营，是指纳税人依托互联网平台整合配置运输资源，以承运人身份与托运人签订运输合同，委托实际承运人完成道路货物运输，承担承运人责任的道路货物运输经营活动，不包括为托运人和实际承运人提供信息中介和交易撮合等服务的行为。实际承运人，是指接受网络货运经营者委托，实际从事道路货物运输的经营者。

三、本公告自发布之日起施行，此前已发生未处理的事项，按照本公告规定执行，已处理的事项不再调整。

特此公告。

财政部 税务总局

2025 年 8 月 11 日

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省促进内外贸一体化发展若干措施的通知

豫政办〔2024〕36号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省促进内外贸一体化发展若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2024年7月15日

河南省促进内外贸一体化发展若干措施

为贯彻落实《国务院办公厅印发关于加快内外贸一体化发展的若干措施的通知》（国办发〔2023〕42号），促进经济发展、扩大内需、稳定企业，加快内外贸一体化发展，提升贸易综合竞争力，现结合我省实际，制定如下措施。

一、促进内外贸规则制度衔接融合

（一）促进国内国际规则对接。发挥中国（河南）自贸试验区制度创新示范引领作用，对接国际高标准经贸规则，全面开展自贸试验区提升行动。在贸易自由化便利化、知识产权保护、电子商务等方面落实更高标准规则，探索数字经济、离岸贸易等新兴领域规则，更好联通国内国际市场，促进企业拓展内外贸业务。用好“一带一路”共建国家标准信息平台，积极参与共建“一带一路”重点国家、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）成员国标准研究，加强标准转化衔接。突出投资贸易便利化，全面落实我省营商环境综合配套改革国际化专项方案。（责任单位：省商务厅、市场监管局、郑州海关、省司法厅）

（二）促进内外贸检验认证衔接。鼓励检验检测认证机构提供“一站式”服务。引导企业积极申报农产品地理标志、绿色食品认证、有机农产品认证等境内外认证，持续做好绿色食品年检和有机农产品认证活动监管工作，提升内外贸产

品安全质量水平。鼓励符合资质要求的检验检测机构参与进出口商品检验采信，扩大第三方检验检测结果采信范围。（责任单位：省市场监管局、工业和信息化厅、农业农村厅、商务厅，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

（三）完善内外贸监管体制。严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，加强反垄断和反不正当竞争执法，强化公平竞争审查，清理纠正地方保护、行业垄断、市场分割等不公平做法和隐性壁垒，促进内外贸资源要素顺畅流动、优化配置。加强对省内短缺药品生产情况和医疗机构短缺药品情况监测，探索完善短缺药品供应保障应急机制，实行清单管理并动态调整。完善储备药品紧急使用制度，落实医疗器械紧急使用制度，优化采购路径，允许医疗机构自主备案采购，畅通药品、医疗器械等商品在发生自然灾害、公共卫生事件等突发情况下快速进入国内市场渠道。（责任单位：省发展改革委、市场监管局、商务厅、卫生健康委、医保局、工业和信息化厅、药监局、行政审批政务信息管理局、郑州海关）

（四）推进内外贸产品同线同标同质。开展省“三同”产品试点工作，优先在人发制品、汽车整车及零部件、有色金属、办公家具等领域发展“三同”产品。支持外贸企业与大型商贸流通企业、电商平台加强合作，开展“三同”产品进商超、进市场、进步行街、进展会、进平台行动。鼓励企

业对其产品作出满足“三同”要求的自我声明或委托第三方机构进行认证。鼓励各方采信“三同”认证结果，加强“三同”企业和产品信息推介。（责任单位：省商务厅、工业和信息化厅、农业农村厅、市场监管局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

二、促进内外贸市场渠道对接

（五）推动外贸企业开拓国内市场。推动外贸企业与商超企业、电商平台通过产品联合开发、订单直采等方式开展深度合作。推动名优外贸消费品进电商平台、进商场超市、进商圈步行街、进工厂折扣店、进商品交易市场。扩大跨境电商进口医药产品规模。支持外贸企业参加国内展会，积极拓展国内市场。（责任单位：省商务厅，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

（六）推动内贸企业开拓国际市场。开展外贸新业态新模式及相关政策宣传和业务指导培训，鼓励内贸企业采用跨境电商、市场采购贸易等方式拓展国际市场。实施“千企百展”拓市场行动。发布年度国际性展会推荐名录，支持企业参加境外商品展，优选部分境外展推介我省商品，对接合作项目。对未开展外贸业务的生产型企业开展政策宣传和专业培训，促进外贸业务实现“零突破”。推动外贸转型升级基地提质增效，积极争取国家外经贸提质增效示范项目。提高跨境电商综合试验区建设水平，拓展跨境电商出口业务，促

进“跨境电商+产业带”模式发展，带动更多传统产业企业组团出海。（责任单位：省商务厅，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

（七）发挥展会联结内外作用。用好国家级重要展会平台，组织参加中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等经贸活动，拓展国内外市场。支持举办全国性特色品牌展会，鼓励创办、培育区域性特色展会。推进郑州国际会展名城建设，打造高质量区域性展会平台和区域性会展中心。支持现有品牌展会做大做强，助力企业内外贸一体化发展，促进国内国际市场供采对接。（责任单位：省商务厅、郑州海关、省发展改革委，郑州市政府）

三、优化内外贸一体化发展环境

（八）加强知识产权保护和服务。加大对外贸企业商标权、专利权的保护力度，围绕重点领域、重点产品开展打击侵权假冒专项行动。加大知识产权保护执法力度，组织开展靶向性执法行动，针对跨境电商、邮递快件等重点渠道和空运、陆运等不同运输方式，加大对知识产权侵权违法活动的打击力度。（责任单位：省市场监管局、郑州海关）

（九）健全内外贸信用体系。依托省信用信息共享平台，推动内外贸企业信用信息归集、公示、共享。鼓励内外贸企业使用信用报告、保险、保理等信用工具，防范市场销售风险。深入开展“减证便民”行动，运用市场主体专项信用信

息报告代替无违法违规记录证明。高质量建设商务信用体系，举办诚信兴商宣传活动，开展绿色商场等创建活动。（责任单位：省发展改革委、商务厅）

（十）构建内外贸一体化流通体系。支持企业依托空中、陆上、网上、海上四条“丝绸之路”等国际综合交通运输通道开展内外贸商品联合运输。鼓励符合条件的企业开展内外贸集装箱同船运输，探索建立集装箱外贸内支线进出口双向运作模式。完善跨境物流基础设施，推动郑州国际邮件枢纽口岸建设。（责任单位：省发展改革委、商务厅、交通运输厅、郑州海关、省邮政管理局）

（十一）加强内外贸专业人才培养培训。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，加大内外贸一体化人才培育力度，增强职业技术教育适应性。优化专业结构布局和课程设置，加强产教融合、校企合作，着力培养跨境电商、服务贸易和数字贸易等领域人才。进一步健全终身职业技能培训制度，开展职业技能竞赛，为企业提高内外贸一体化经营能力提供人才和技能支撑。（责任单位：省教育厅、人力资源社会保障厅）

四、加快重点领域内外贸协同发展

（十二）建设内外贸一体化示范城市。推动郑州、洛阳、南阳等城市发挥自身优势、立足产业特色、对接国际高标准经贸规则，建设内外贸一体化示范城市，形成一批创新经验

和典型案例，引领带动全省内外贸一体化发展。（责任单位：省商务厅，郑州、洛阳、南阳市政府）

（十三）培育内外贸一体化市场基础。支持河南万邦等有条件的大型批发市场加快实施商品市场优化升级专项行动。以香菇、发制品、新型建材、茶叶、制鞋、服装等产业为基础，培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能完善、线上线下融合发展的全国性、区域性商品市场，夯实内外贸一体化市场基础。推进县域商业体系建设，引导大型商贸流通企业下沉农村，建设改造一批县乡综合商贸中心，完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业网络体系。高水平举办经贸交流活动，扩大与 RCEP 成员国的经贸合作。加快河南省 RCEP 示范区建设，为企业提供一站式集成服务。（责任单位：省商务厅、财政厅、农业农村厅，郑州、南阳、许昌市政府）

（十四）打造内外贸一体化发展产业集群。推动国家级和省级外贸转型升级基地做大做强，依托现有先进制造业开发区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域打造内外贸融合发展产业集群。支持研发、检测、营销、信息、物流等公共服务平台建设。支持内外贸融合发展产业集群创建区域出口品牌。对接国际国内需求，构建高端化、智能化、绿色化先进制造业体系，打造一批具有全球影响力的产业集群。（责任单位：省科技厅、工业和信息化厅、

商务厅、郑州海关)

(十五) 培育内外贸一体化河南品牌。持续开展品牌提升行动, 构建品牌培育体系, 提升品牌影响力。引导外贸企业和加工贸易企业从贴牌、代加工生产向研发设计、自有品牌、收购知名品牌等多元经营转型, 提高自主品牌产品出口比重。支持企业拓展品牌国际营销渠道, 积极开展我省国际自主品牌认定工作, 壮大国际自主品牌队伍。发展绿色、有机、地理标志和名特优新农产品公共品牌, 打造一批优势河南品牌。(责任单位: 省科技厅、商务厅、卫生健康委、农业农村厅、市场监管局)

五、完善内外贸一体化保障措施

(十六) 加强财政政策支持。在符合世贸组织规则前提下, 落实外经贸、商贸流通业财税支持政策, 统筹用好外经贸发展、服务业发展等各类专项资金, 加大对内外贸一体化发展的支持力度。积极争取地方政府专项债券资金, 将符合投向领域和项目条件的国家物流枢纽等基础设施建设纳入专项债券支持范围, 畅通内外贸商品集散运输。(责任单位: 省商务厅、发展改革委、财政厅)

(十七) 更好发挥信用保险作用。扩大出口信用保险覆盖面, 鼓励保险机构开展国内贸易信用保险业务, 加强出口信用保险和国内贸易信用保险协同。鼓励保险机构在风险可控前提下按照内外贸一体化需求创新国内贸易信用险等险

种，加大保障力度和扩大保障范围，提升保险服务水平。扩大政策性出口信用保险承保规模，探索通过共保、再保等形式提升国内贸易信用保险承保能力。（责任单位：省商务厅、财政厅、省委金融办、河南金融监管局、中国出口信用保险公司河南分公司，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

（十八）加大金融支持力度。鼓励内外贸企业在河南省中小企业融资云平台注册，加强信用信息共享应用，提升金融机构对内外贸企业的服务能力。在依法合规前提下，鼓励金融机构依托应收账款、存货、仓单、订单、保单等提供金融产品和服务，规范发展供应链金融。落实跨境融资便利化试点政策，支持符合条件的内外贸一体化企业在额度内自主借用外债。支持符合条件的支付机构和银行为跨境电商等新业态提供外汇结算服务。（责任单位：省发展改革委、商务厅、人行河南省分行、省委金融办、河南金融监管局、外汇局河南省分局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会）

河南省人民政府办公厅
关于印发河南省推动邮政快递业高质量发展
加快构建现代物流体系行动计划
（2024—2026年）的通知

豫政办〔2024〕62号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省推动邮政快递业高质量发展加快构建现代物流体系行动计划（2024—2026年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府办公厅

2024年10月20日

河南省推动邮政快递业高质量发展 加快构建现代物流体系行动计划 (2024—2026 年)

为推动省政府与国家邮政局《加快河南省邮政快递业高质量发展战略合作协议》落实，充分发挥邮政快递业服务生产、促进消费、畅通循环、降低全社会物流成本的重要作用，一体化打造大通道、大口岸、大物流、大产业，加快构建现代物流体系，制定本行动计划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大的二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实省委、省政府关于加快现代物流强省建设和实施物流拉动打造枢纽经济优势战略部署，以推动邮政快递业高质量发展为主题，以巩固大通道、打造大口岸、带动大物流、服务大产业为主线，充分发挥邮政快递在现代服务业中的关键作用，促进社会物流降本提质增效，助力打成本洼地和效率高地；聚焦构建现代综合交通物流网络，持续服务优势再造战略实施，打造枢纽经济新优势，助力建设全国统一大市场。

到 2026 年，邮政快递业中部枢纽初步建成，带动力、辐射力、影响力大幅提升，全省邮政行业业务量年均增长

15%，快递业务量年均增长 20%，培育 3—5 家年业务收入超过 10 亿元的快递企业。完善集疏运体系，推进邮政快递业与关联产业联动发展，在多个领域形成快递服务产业链，产业发展项目达到 60 个以上。强化物流拉动效应，推动邮政快递业发展全面融入“四港联动”，充分发挥航空港区口岸枢纽虹吸效应，实现邮政快递业与枢纽经济协同发展，形成航空、高铁、陆运等多核心、多层次、多内容的多式联运生态链。

二、重点任务

（一）推进邮政快递网络建设，加快构建现代综合物流体系。

1. 加快邮政快递网络基础设施建设。依托省综合立体交通网络，推动邮政、快递、快运和云仓业务统一布局、优势融合、协同发展。支持在豫快递企业开展基础设施建设和设备更新，加快推进综合性快件处理中心、快递电商总部基地、智慧物流园建设，拓展业务网络覆盖面，增加周转量，提升全国性快递枢纽能级。重点打造郑州全球性国际邮政快递枢纽城市，支持商丘、洛阳、漯河建设全国性邮政快递枢纽城市，支持南阳、信阳、新乡建设区域性邮政快递枢纽城市，加快构建“1+3+3”邮政快递枢纽体系。（省发展改革委、邮政管理局、交通运输厅，相关省辖市政府、航空港区管委会按照职责分工负责）

2.建设郑州全球性国际邮政快递枢纽城市。加快推进中国邮政航空枢纽项目建设，开拓郑州直航国际邮路，拓展郑州—洛杉矶、郑州—纽约、郑州—日韩、郑州—吉隆坡、郑州—曼谷等“空中丝绸之路”跨境电商专线。按照“稳西、强北、拓南”的思路，依托中欧班列（郑州）深化班列运邮试点工作，鼓励开行国际邮件快件班列。（省政府办公厅、省发展改革委、交通运输厅、邮政管理局、郑州海关、航空港区管委会、国铁郑州局集团、中国邮政河南分公司、中豫航空集团按照职责分工负责）

3.持续提升区域航空运输能级。加大政策扶持力度，积极引进国内外头部快递物流企业来豫发展。加快推进联邦快递区域分拨中心、中外运敦豪口岸作业区建设，拓展与国际快递物流头部企业业务合作，支持国内邮政快递企业航空货运班机或基地在郑州运营，打造辐射式航线网络，完善邮件快件集散、储存、分拨、转运等功能，持续提升运营效率。（省发展改革委、交通运输厅、邮政管理局、航空港区管委会、中豫航空集团按照职责分工负责）

4.构建邮政快递多式联运体系。大力发展邮件快件空、铁、陆联合运输，探索“航空+高铁+陆运”联运模式，适时开行郑州新郑国际机场至重庆、广州、上海等城市的空铁联运班列，构建高铁、空港协同的国际国内枢纽网络。支持邮政快递企业同高铁货运运营单位开展深度合作，试点开行邮

件快件高铁运输专列。(省发展改革委、邮政管理局、交通运输厅、航空港区管委会、国铁郑州局集团、中豫航空集团按照职责分工负责)

(二) 推进邮政快递与关联产业协同发展，服务现代产业体系构建。

5.打造邮政快递服务电子商务产业链。促进邮政快递企业与电子商务平台深度融合，提升邮政快递企业服务网络购物和直播、短视频带货等电商业务的能力。鼓励邮政快递企业建立零售商品中转仓、预售商品前置仓、退换货商品周转仓、冷链商品存储仓、高价值产品集中展示仓等，形成商品下单、调整分配、包装安检、运输投递、售后服务全链路经营模式。创建“快递出海”河南品牌，建设跨境寄递业务源头收寄、中部集货、综合运输、港区分拣、郑州通关、全程服务的进出口通道，构建跨境电商新型网络，提升“买全球、卖全球”寄递时效。(省商务厅、邮政管理局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

6.打造邮政快递服务制造业产业链。加快推进“快递进厂”工程,进一步发掘和培育邮政快递服务先进制造业的典型项目。围绕 3C 产品、医药、汽车、服装服饰和消费品等五大领域，推动邮政快递业深度嵌入供应链、产业链，提供“产前、产中、产后”厂配一体、仓配一体综合服务。(省工业和信息化厅、邮政管理局，各省辖市政府，济源示范区、航空

港区管委会按照职责分工负责)

7.打造邮政快递服务冷链经济产业链。支持快递企业在豫布局冷链类仓配中心、冷链转运中心，建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，提升冷链寄递专业化服务和技术装备水平，加大冷链寄递运输车辆投入力度，完善冷链服务功能，提升生鲜农产品寄递品质。（省农业农村厅、商务厅、邮政管理局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责）

8.打造邮政快递服务“以旧换新”产业链。鼓励邮政快递企业利用物联网、大数据、云计算等技术建设网络回收数字化、智能化平台。充分发挥邮政快递企业在“换新+回收”领域的寄递网络优势，优化邮政快递企业 APP 和小程序服务，实现 3C 产品、小型家电等消费品换新正向订单和回收逆向订单关联，实现取送一体、质检验视、全程记录、高效便捷的回收全流程数字化管理。（省邮政管理局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责）

（三）提升邮政快递服务民生质效，促进城乡融合发展。

9.推进邮政快递“两个体系”建设。持续加快农村寄递物流体系建设，推动农村三级寄递物流体系同新一轮“四好农村路”建设有机融合，持续推进客货邮融合发展，因地制宜推动邮件快件从县城直接配送到村到站。按照“一村一站、

一从业人员”模式打造“一点多能、一网多用、功能集约、便捷高效”的村级寄递物流综合服务网络。完善城市快递末端配送体系，在优化“宅递”服务同时，强化“快递驿站+快递柜”公共属性，以满足不同客户群体需求、提升服务品质为导向，推进邮政快递网点和驿站标准化、规范化、品质化发展，深度融入、全面服务“一刻钟便民生活圈”。(省邮政管理局、交通运输厅、农业农村厅、住房城乡建设厅，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

10.持续推进邮政快递助力乡村振兴。深入推进“快递进村”提升行动，聚焦农产品特色品牌，支持邮政快递企业与农民专业合作社、农产品加工企业合作。深入开展农村电商与邮政快递协同发展示范创建活动，年均打造邮政快递服务现代农业品牌项目 60 个以上，其中年寄递业务量超千万件金牌项目 15 个以上、超 800 万件银牌项目 20-25 个、超 500 万件铜牌项目若干个，助推“豫农优品”走出河南。结合区域优势旅游资源建设主题邮局，助推红色文化传播和非物质文化遗产传承，提供旅行章戳打卡、文创产品销售、特色产品寄递等综合服务，提升特色文化旅游知名度。(省农业农村厅、文化和旅游厅、邮政管理局，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

(四) 推动邮政快递深度融入“四港联动”，促进航空

港区产城融合发展。

11.扩大航空港区综合寄递物流业务规模。支持国内外快递快运物流企业在航空港区设立功能型总部、区域性总部或关联产业供应链总部。积极争取相关企业加强对我省邮政快递基础设施、运输网络、区域总部、快运全国性总部、快递综合物流园区建设等方面的倾斜支持。(省发展改革委、交通运输厅、商务厅、邮政管理局、航空港区管委会、国铁郑州局集团、中豫航空集团按照职责分工负责)

12.探索邮件快件多式联运“一站式”运输模式。将邮件快件寄递详情单号、集包单号、识别二维码等纳入综合运输服务信息平台，形成邮件快件公、铁、空联运集中申报“一票制”，一次安检、单元装载、自动分配“一单制”，智能分拣、交叉验证、信息互认“一箱制”的“一站式”运输模式。(省邮政管理局、交通运输厅、航空港区管委会、国铁郑州局集团、中豫航空集团按照职责分工负责)

13.强化与航空港区空铁联运信息互联。紧抓郑州新郑国际机场货运区与郑州航空港站高铁物流中心空铁联运、货物集拼、中转分拨、包装转运等服务对接机遇，在制定空铁联运装备、装载单元、信息平台、组织管理标准时融入邮政快递元素，助力构建航空与高铁物流（含邮政快递）直通作业体系，搭建邮政快递空铁信息平台，有效提升航空港区综合寄递物流业务货值。(航空港区管委会、省发展改革委、交通

运输厅、邮政管理局、国铁郑州局集团、中豫航空集团按照职责分工负责)

(五) 加强科技创新和人才队伍建设, 不断优化行业发展环境。

14.加强邮政快递科技创新应用。支持邮政快递企业在豫建设科技创新基地和信息化项目, 设立智能化中心、数据中心、结算中心、研发中心等功能性总部。推广应用“三智一码”(智能安检系统、智能视频监控系统、智能语音申投诉处理系统和通用寄递地址编码)科技成果, 实现邮件快件寄递无人机、无人车、无人仓等智能化项目多场景运用, 培育发展新质生产力。(省邮政管理局、发展改革委, 各省辖市政府, 济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

15.加强邮政快递行业人才队伍建设。积极引入国内外顶尖专家组建高端智库, 培养具有国际领先水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队。通过引进人才、培育人才、盘活人才、储备人才等方式, 赋能邮政快递业高质量发展。(省人力资源社会保障厅、教育厅、邮政管理局, 各省辖市政府, 济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

16.持续深化“放管服效”改革。各级、各有关部门要加强沟通协作, 做好与航空港区、自贸试验区、保税区等的政策衔接工作, 积极争取承接国际快递业务经营许可审批权,

为相关市场主体申请办理国际快递业务经营许可提供便利，积极帮扶相关企业解决实际问题。依法依规加强事中事后监管，全力营造国际化、法治化、市场化一流营商环境。(省邮政管理局、发展改革委、商务厅、郑州海关，各省辖市政府，济源示范区、航空港区管委会按照职责分工负责)

三、保障措施

(一) 健全工作机制。在省政府统一领导下，成立由省邮政管理局、交通运输厅、商务厅、农业农村厅、工业和信息化厅等相关部门组成的省级工作专班，加强对全省邮政快递业高质量发展、加快构建现代物流体系相关工作的组织领导和统筹协调，工作专班办公室设在省邮政管理局。工作专班要充分发挥牵头抓总作用，制定年度工作计划，建立日常联络、情况汇总、信息通报、会商沟通等工作机制，及时研究重要工作，协调解决突出问题，全程跟踪督导推进。各成员单位要按照职责分工积极向对口上级部门汇报，深化与海关、民航、铁路、邮政等有关部门的工作对接，营造良好政策环境；加强对各地工作的督促指导，确保各项工作有力有序推进。各地要建立工作推进机制，细化目标任务，明确责任分工和时间节点，落实属地责任。

(二) 强化要素保障。加强邮政快递枢纽基础设施建设用地供给，研究将相关项目纳入国家、省级规划优先保障用地。用足用好国家促进现代物流体系建设政策措施，积极向

国家有关部门争取资金、政策支持。省级研究支持鼓励政策，加大对邮政快递业高质量发展的支持力度。

（三）加强跟踪问效。各项任务责任单位要根据工作专班制定的年度工作计划，细化明确目标任务和责任人，针对性制定工作措施，确保工作落实。工作专班要强化进度管理，督促各项任务责任单位工作落实，定期对工作进展情况进行评估并通报，对未完成目标任务的责任单位进行跟踪督导，确保各项任务按照计划落实、保质保量完成。

河南省人民政府

关于印发河南省有效降低社会物流成本实施方案的通知

豫政〔2025〕6号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

现将《河南省有效降低社会物流成本实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府

2025年2月4日

河南省有效降低社会物流成本实施方案

为贯彻落实党中央、国务院关于有效降低全社会物流成本决策部署，确保全省社会物流总费用与地区生产总值比率低于全国平均水平 1 个百分点以上，打造物流降本增效先行区，结合我省实际，制定本方案。

一、降低物流体系运行成本

（一）优化物流枢纽设施网络。提速提质建设国家物流枢纽、骨干冷链物流基地、示范物流园区等重大物流设施，支持周口、驻马店争创国家物流枢纽承载城市，积极创建国家综合货运枢纽补链强链城市，开展区域物流枢纽评估、调整工作，布局建设 15 个左右省级骨干冷链物流基地，打造功能复合、高效联通的物流设施群和物流活动组织中心。依托物流枢纽（园区）联盟，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区及沿边地区合作，协同开展干线运输、跨境物流、区域分拨、铁海联运等业务，构建跨区域物流通道网络和分工协作体系。支持郑州加快实施城郊大仓基地建设方案，接续推进洛阳、开封、新乡等Ⅱ型大城市布局建设城郊大仓基地。加快推动农村客货邮融合发展，拓展农村客运站货运、邮政快递等综合服务功能，推广农村客货邮融合发展适配车型，畅通快递进村“最后一公里”。（省发展改革委、交通运输厅、财政厅、农业农村厅、邮政管理局、中国铁路郑州局集

团按职责分工负责)

(二) 完善多式联运体系。强化国家、区域物流枢纽与物流通道、末端配送等功能设施对接,完善机场、港口、铁路等枢纽集疏运体系,提升进场、进港道路标准,打造稳定运行、集约高效的多式联运产品,增强全程服务组织能力。创新“卡车航班”运营模式,建设航空货运空侧捷运系统。加快空陆联运“一单制”交通强国试点建设,积极申建“一单制”“一箱制”试点,探索应用标准化多式联运电子运单。完善多式联运标准框架体系,推进高等级标准制定、修订。

(省交通运输厅、发展改革委、中豫航空集团、中国铁路郑州局集团按职责分工负责)

(三) 加快优化运输结构。编制全省高铁物流发展规划,研究制定高铁货运发展三年行动方案及配套支持政策,高标准推进郑州航空港高铁物流园区建设。加快实施内河航运“11246”工程,有序推进周口港、信阳港和漯河港等港口铁路专用线、疏港公路建设,完善集装箱运输体系,加强与沿海港口联系合作,打造一批内外贸精品航线。推行“一口价”“量价挂钩”等铁路货运定价方式,全力推动大宗散货和中长距离运输“公转铁”“公转水”。深入实施综合货运枢纽“134N”工程,打造一批千亩以上综合货运枢纽,推进空港、铁路港、公路港、出海港联动发展。力争到2027年,铁路、水路货运周转量较2024年分别增长5.7%、10%左右。

（省发展改革委、交通运输厅、中豫航空集团、中豫国际港务集团、中国铁路郑州局集团按职责分工负责）

（四）推进现代物流与生产力布局协同发展。完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，一体规划、同步推进产业布局与交通物流基础设施建设，发挥物流对重大生产力布局的支撑保障作用。开展现代物流业与先进制造业融合发展试点，推动以物流为主导产业的现代服务业开发区提升供应链组织能力，完善先进制造业开发区内物流服务“区中园”功能，支撑制造业高质量集群化发展。加快打造枢纽经济优势，做大做强临空经济、临港经济、高铁经济，力争到2027年，培育形成5个左右省级枢纽经济先行区，争创国家物流枢纽经济区。（省发展改革委、交通运输厅、工业和信息化厅按职责分工负责）

二、降低物流资源配置成本

（五）推进铁路体制改革。优化整合铁路货运物流资源，支持铁路货运场站开展物流服务经营活动，推进铁路干线运输与“两端”物流服务市场化对接，推动铁路货运向铁路物流转型发展。创新铁路物流产品，大力发展高效稳定、市场化的直达货运班列，提升高铁快运发展水平。完善铁路货运价格灵活调整机制，激发市场主体经营创效活力。支持铁路场站完善物流设施设备，推进铁路专用线共用，提高运营服务水平。（中国铁路郑州局集团、省发展改革委、交通运输

厅按职责分工负责)

(六) 推动公路货运市场治理和改革。严格执行全国统一的超限超载认定标准,健全交通运输、公安部门治理超限超载联合执法机制,持续开展公路货运超载治理专项行动,严查货车超限超载违法行为。加大对货运车辆非法改装、大吨小标、假牌套牌等违法行为的打击力度。推进道路货物运输驾驶员(道路危险货物运输驾驶员除外)从业资格管理改革,促进从业资格证便利申领。加强柴油货车路检和入户检查,加大机动车排放检验机构监管力度。优化收费公路政策,深入实施高速公路差异化收费政策,鼓励有条件的高速公路运营单位探索逐步扩大差异化收费政策实施范围。优化城市货运网络规划设计,合理设置货车通行区域、线路、时段。(省交通运输厅、公安厅、生态环境厅、财政厅按职责分工负责)

(七) 加快物流数据开放互联改革。探索建设跨部门、跨领域物流信息平台,嵌入冷链物流、城市配送、多式联运等数字化应用功能,提升物流智治水平。加快国家综合交通运输信息平台部省联动试点建设,完善交通运输数据资源体系。健全企业物流数据采集、提取、应用、保护等机制,促进企业物流数据要素市场化流通。加快物流行业信用公共服务平台建设,探索建立物流企业和从业人员信用信息档案,健全物流企业守信激励措施和失信联合惩戒机制。(省发展

改革委、交通运输厅、省政府国资委按职责分工负责)

三、降低物流协同组织成本

(八) 加快现代供应链体系建设。鼓励大型制造企业建设工业互联网平台, 汇聚物流、产品、供应渠道等资源, 提升物流管理水平和制造效率。鼓励大型工商企业与物流企业建立长期战略合作关系, 支持第三方物流企业为工商企业量身定制供应链物流解决方案。推动大宗商品物流园区拓展、完善交付交割、结算融资、通关保税等功能, 加快向供应链集成服务商转型。积极发展干散、罐式集装箱等专业化载运器具, 推进“先查验后装运”模式试点工作, 支持中欧班列大宗商品“散改集”。加快县域商业体系建设, 健全城乡商贸流通网络。(省发展改革委、交通运输厅、商务厅、省政府国资委、中豫国际港务集团、郑州海关按职责分工负责)

(九) 推动国际供应链提质增效。强化航空港区引领作用, 实施郑州新郑国际机场航空货运三年倍增行动, 拓展加密国际航线, 加快发展本土主基地货运航空公司, 构建连接全球主要经济体的空中经济廊道。推动中欧班列扩能提质和运贸产一体化发展, 建成投用一批海外分拨集疏中心和分拨基地, 创新推动大宗商品、新能源汽车应用“海铁直运”等新模式, 打造贯通欧亚的陆上经济走廊。拓展河南国际贸易“单一窗口”海外仓综合服务平台功能, 加快建设一批双向跨境电商贸易平台和海外仓。编制临港产业规划, 提升港口

铁水公水联运、大宗商品集散分拨等服务能力，深度融入全球海运服务网络。完善海关通关设施设备，提升物流通关效率。（省政府办公厅、省发展改革委、商务厅、交通运输厅、省政府国资委、郑州海关、中豫航空集团、中豫国际港务集团按职责分工负责）

（十）加大物流企业引育力度。聚焦国际物流、冷链物流、快递电商等关键领域，制定招商清单，组织精准招商，争取引进新设一批区域性、功能性总部和运营结算中心。培育 100 家物流“豫军”企业，力争到 2027 年，3A 级以上物流企业超过 400 家。支持交通物流企业向综合物流服务商、现代供应链运营商转型发展，推进空、铁、公、水运输企业等向多式联运经营人转型，加快培育一批多式联运龙头企业。鼓励各地因地制宜整合国有物流资产，组建骨干物流企业。（省发展改革委、交通运输厅、商务厅、财政厅、省政府国资委按职责分工负责）

四、降低物流技术升级成本

（十一）推动物流数智化发展。鼓励物流企业和科研机构联合开展物流领域关键技术装备科技攻关，加强 5G 和北斗等底层战略技术应用研发、重要物流装备研发、智慧物流系统化集成创新，发展“人工智能+现代物流”。鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等相结合的物流新模式。推广无人车、船、机、仓以及无人装卸等技术装备，完善智

能快递箱、冷链智能自提柜、智能充换电站等设施。推进物流设施设备智能化升级，提升物流枢纽和物流园区智慧化水平，争创国家智能化仓储物流示范基地。持续开展全省物流行业职业技能大赛，支持行业协会、企业、职业院校承办物流类全国职业技能大赛。加强电动汽车、锂电池、太阳能电池出口仓储设施建设，畅通联运通道和跨境物流通道。（省发展改革委、交通运输厅、工业和信息化厅、科技厅、人力资源社会保障厅按职责分工负责）

（十二）加快物流绿色化转型。大力发展集中配送、共同配送、夜间配送，到 2025 年年底，除应急车辆外实现全省城市建成区物流配送、邮政用车基本新能源化。完善充换电基础设施网络，支持物流枢纽场站、仓储设施、运输工具等绿色化升级，推广合同能源管理等节能管理模式，推动零碳车队、零碳物流园区建设。支持物流园区、交易市场等建设屋顶光伏电站，构建物流自给能源系统。鼓励物流园区应用绿色建筑材料、节能技术与装备，推进货物包装和物流器具绿色化、减量化。（省发展改革委、交通运输厅、生态环境厅、工业和信息化厅、商务厅、公安厅、邮政管理局、住房城乡建设厅按职责分工负责）

（十三）提升物流标准化发展水平。搭建全省物流行业标准框架，制定一批地方标准、团体标准、行业标准，推进物流标准化试点。完善数字化、智能化、绿色化等关键领域

物流标准和冷链物流、应急物流等专业物流标准，加快即时配送、网络货运等新模式、新业态标准建设。鼓励物流园区应用标准化设施设备和装载器具，推进货车车型标准化，鼓励生产企业参与多式联运装备研发生产。推动跨行业、跨环节标准协同衔接，打通“公转铁”“公转水”堵点。（省市场监管局、发展改革委、交通运输厅按职责分工负责）

五、降低物流企业运营成本

（十四）加大投融资政策支持力度。积极争取中央预算内、专项债等资金，支持物流枢纽、物流园区、内河航运、城郊大仓基地等重大物流项目建设。建立省级服务业发展专项资金支持物流业发展统筹协调机制，集中财力加大对现代物流薄弱环节和重大项目的支持力度。引导金融机构加强对物流企业的信贷支持，创新中小物流企业金融服务产品。探索组建物流数据信用联盟，破解物流行业融资难、融资贵问题。（人行河南省分行、河南金融监管局、省发展改革委、财政厅、省委金融办按职责分工负责）

（十五）加大仓储物流用地支持力度。支持依据国土空间、综合交通设施建设等相关规划，科学布局建设国家和区域物流枢纽并予以重点保障。支持以长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应物流及相关配套设施用地，符合划拨用地目录的可采取划拨方式供地。在符合规划的前提下，允许物流仓储用地和一类工业用地合理转换。对企业利用原

有土地进行物流基础设施改造升级的，按规定予以支持。对利用自有划拨土地自行改建为物流仓储用地的，在符合规划的前提下，经批准可采取协议方式有偿使用。（省自然资源厅负责）

（十六）加大税收政策支持力度。符合条件的物流技术装备研发制造业企业被认定为高新技术企业的，依法享受减按 15% 税率征收企业所得税等税收优惠政策。支持我省铁路口岸纳入启运港退税政策实施范围。（省财政厅、税务局、郑州海关按职责分工负责）

六、加强组织实施

各责任单位要按照职责分工，制定具体工作计划，明确任务完成时限和责任人，调度分析本领域降低物流成本情况，加强工作协同、沟通对接。各地要对照方案要求，加大工作推进力度，确保如期完成任务。省发展改革委要适时组织开展阶段性政策效果评估，重大问题及时向省政府报告。

河南省人民政府

关于新时期推动招商引资高质量发展的指导意见

豫政〔2025〕8号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

招商引资是我省扩大制度型开放的重要举措。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极应对新时期招商引资工作面临的新形势、新挑战，把握招商引资新机遇，加速形成我省招商引资新优势，开创招商引资新局面，现提出如下指导意见，请认真贯彻落实。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，坚持高位谋划、守正创新、系统集成、协作共赢原则，聚焦“四高四争先”，以系统性重塑招商引资工作体系为牵引，构建链群支撑、资本赋能、创新策源、生态聚势的招商引资新路径，着力引育高层次市场主体、打造高能级开放平台、培育高水平产业生态，以招商引资高质量发展壮大新质生产力，凝聚建设全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环

支点强大合力，为奋力谱写中国式现代化河南篇章提供强劲动能。

到 2027 年，形成全省“一盘棋”的招商引资工作新机制，“投资河南”品牌吸引力显著增强，招大引强取得新突破，链群培育实现新提升，招商氛围呈现新气象，形成“人人都是招商员，处处都是招商环境”的最大共识，制度型开放取得新成效。

二、重塑招商体系，构建灵活高效的招商引资工作新机制

（一）构建“1+3+4”联合招商体系。坚持全省“一盘棋”，全面落实构建全国统一大市场要求，省级建立招商引资联席会议制度，负责贯彻落实省委、省政府关于招商引资决策部署，研究制定促进招商引资政策措施，统筹协调全省招商引资重大问题，督促政策措施落实，联席会议办公室设在省发展改革委；各省辖市政府（含济源示范区、航空港区管委会）、省属国企、开发区负责制定落实本地、本单位招商引资政策，保障项目落地；省级行业主管部门、各类投资主体、市场化中介机构、重点产业链盟会长单位负责链接招商资源，促进精准对接，形成“省级统筹、市级主抓、部门协同、多方联动”的一体化招商引资工作新格局。

（二）完善重大招商项目推进机制。建立全省招商引资项目首报首谈机制，对投资总额 10 亿元以上的招商项目，

在正式洽谈后、签订正式投资合同前，首谈地向省招商引资联席会议办公室申报首报项目，省联席会议办公室对首报项目予以首谈保护，其他地方不得洽谈该项目或实施干扰。对合同投资额 50 亿元以上的招商引资项目，省联席会议按照“一项目一专班”原则，成立由省政府领导牵头的项目服务专班，统筹全省资源保障项目要素需求。建立全省重大招商引资项目推进工作机制，加强项目调度服务，提升“意向—签约—落地—投产”全链条转化效率。

（三）培育壮大市场化招商力量。建立政府指导下的市场化招商引资工作机制，鼓励设立市场化招商公司、产业投资公司，优选招商中介机构、投资基金、项目引荐人等，招引优质市场主体和投资项目。实施开放招商伙伴计划，积极招募招商伙伴，加强与国际商协会、海外侨团和第三方专业招商机构深度合作，实现政府招商和市场化招商双轮驱动。

三、加强链式招商，推动高能级资源赋能产业链群新发展

（四）深化产业链招商。聚焦培育壮大“7+28+N”重点产业链群，开展先进制造业集群提升行动，加快重点产业链群能级跃升，推动产业集群成体系、成支柱、成支撑。落实管产业必须管招商要求，重点产业链链长责任单位要牵头编制产业链招商图谱，谋划本产业领域年度重大招商项目，靶向引进链主企业和强链延链补链项目。发挥链主企业创新引

领和垂直整合功能，增强链主企业聚合力，推动产业集聚、聚链成群。

（五）促进产业链供需对接。依托链主企业，推动引进配套产业、上下游企业和生态合作伙伴，打造共生共赢产业链共同体。支持产业链盟会长单位召开供应链大会、举办产业论坛，组织链主企业和中小企业谋划形成产品需求“机会清单”和产品供应“能力清单”，促进大中小企业融通发展。支持探索实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及的两宗以上产业用地实行整体供应。

（六）构建一流产业链生态。加快生产性服务业与先进制造业深度融合，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。围绕项目研发、孵化、投产、运营，重点引进创业孵化、中试熟化、创业投资、供应链管理等各类专业服务型机构。支持有条件的开发区成立工业设计服务中心，大力培育引进研发服务企业和检验检测机构。完善金融信贷、现代物流、法律、会计、品牌推广、数据交易、信息咨询等服务，构建多元化产业业态。

四、鼓励资本招商，推动多元化资本利用实现新突破

（七）大力推进国资招商。加强行业主管部门与履行国有企业出资人职责部门协作，通过完善国有企业公司治理，强化国有企业招商功能，完善与央企、民营企业、外资企业对接合作机制，扩大开放协作。加快推动城投公司向产业投

资公司转型，支持产业投资公司重组合并城投公司。建立全省产业投资公司名录管理制度。支持省、市级产业投资公司在境外设立离岸招商公司。以开发区、“智慧岛”为主阵地，依托产业投资公司提供生产、流通各环节所需的一体化服务。强化省、市、县三级产业投资公司联动，鼓励联合招商、联合投资。鼓励国有企业与市场化招商机构合作，吸引社会资本共同参与招商。

（八）深入开展基金招商。聚焦培育中长期投资者和耐心资本，持续扩大政府母基金规模，支持具备条件的国有企业设立市场化母基金，与优秀投资机构合作，推动基金投早、投小、投硬科技。2025 年年底前，各地原则上搭建完成本级政府母基金体系，建立招商项目资本合作响应机制。支持国有企业与链主企业以市场化方式合作设立天使基金和并购基金，充分发挥政府投资基金作用，对上下游企业进行早期孵化和战略重组。聚焦科技创新、产能合作、跨境投资、文旅开发等领域，推动省属企业探索设立省级招商主题母基金。研究制定招商基金认定办法，完善按招商成效评价贡献、按贡献追加资本的支持政策。

（九）强化资本服务赋能。依托股权交易市场，健全国有企业、招商基金与招商项目合作撮合机制。支持国有企业、招商基金围绕项目落地与银行、担保、保险等金融机构开展投贷联动、投担联动、投保联动，鼓励市、县级政府对国有

企业、招商基金、招商项目给予普惠性贴息和保费补贴。鼓励省、市级国有企业发行境内外债券用于注资招商基金，同级政府可按注资规模的一定比例予以奖励。加强与卢森堡、香港、澳门交易所等资本市场、机构合作，面向国际资本开展招商。

五、创新场景招商，打造场景创新和成果转化应用融合互促的产业新生态

（十）加强招商场景策源开发。实施招商场景创设行动，系统谋划、挖掘开发招商应用场景，围绕城市建设、社会服务、工业制造、科技创新、文化旅游、农业农村、交通运输、资源开采等重点领域，省市协同、部门联动开发开放一批场景试验区，为新技术、新产品、新服务引进落地推广提供场景机会。定期遴选发布应用场景需求清单和供给清单。在中原科技城、中原医学科学城、中原农谷布局概念验证中心，定期发布新技术适用场景建设指南。支持省实验室与一流大学郑州研究院合作设立技术与场景开发促进中心，推进科研成果市场化、体系化转化，形成以新技术应用落地为支撑、有效促进经济发展的应用场景创新矩阵。

（十一）丰富拓展场景供给。围绕新兴产业、未来产业布局建设概念验证、中试、检验检测、产业情报、管理咨询等公共服务平台。实施重点产业链知识产权强企培育、运营体系建设和专利导航工程，助推前沿科技成果向现实应用场

景转化。鼓励国有人才公司以人才需求为导向定制场景，吸引一批具有场景创新能力的专业人才扎根我省。遴选一批国有企业开展试点，在二、三级子公司层面通过混合所有制改革向民营资本释放产业场景。鼓励科研院所探索开展基于重大科研和技术开发应用场景的产学研合作，形成多元主体参与的多维场景创新生态。建立重大创新场景政策扶持、成效评估和复制推广机制。健全包容监管机制，允许在“试错”中“试对”，为自动驾驶、人工智能、低空经济、生物医药、新型储能等新业态场景开发保驾护航。

（十二）完善场景对接服务。用好国有招商公司 and 专业化机构，有组织、成批次赴人才富集、产业转出潜力大的地区举办产业场景宣介活动，分行业、分地区开展场景路演。依托省属企业、政府派驻机构在京、沪、穗、深等地打造若干“投资河南”会客厅，与各地建立产业场景响应机制。支持各地依托产业投资公司设立产业场景运营公司，统筹全域场景资源，集成提供要素保障。鼓励投资机构积极参与场景路演、场景对接等活动，为场景创新企业提供耐心资本，为场景落地提供资金支持。

六、开展科创招商，推动创新资源汇聚利用实现新跃升

（十三）提升创新策源能力。紧盯国家重大战略需求，加快基础理论创新和前沿技术突破。持续推进省实验室体系建设，优化布局省中试基地，争取国家重大科技基础设施在

我省布局，构筑高能级创新平台体系。支持链主企业与高校、科研院所牵头组建创新联合体，促进技术共享、标准互认和市场开拓，有效推动创新链与产业链双向互嵌、协同升级。主动对接国家战略科技力量，加强与国家级实验室、高水平创新平台合作，依托重点产业链群建设或嫁接若干变革性创新载体，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的科创招商链条，力争在人工智能、量子信息、生命科学等领域取得一批迭代性、颠覆性科技成果。

（十四）推进全球创新资源开放合作。实施千帆出海护航计划，引导省属企业设立豫企出海母基金，对出海企业加强技术、资本、数智、人才赋能。鼓励企业主动融入全球创新网络，在科技资源密集的国家和地区设立研发中心、离岸企业孵化器。实施重点国别出海行动，支持企业面向海外配置科技资源，捕捉国际科技发展前沿技术，引导企业“有备而出、以出带入”。依托国家技术转移郑州中心强化科创资源转移服务，推动国际创新资源延伸导入我省产业创新专业园区，实现全球研发、河南转化。积极拓展与长三角、粤港澳大湾区等地技术交易市场合作。

（十五）更大力度招才引智。坚持招才与招商双轮驱动，加强各类招才引智平台建设，持续加大柔性用才、刚性引才、项目聚才力度，面向全球加快引进顶尖人才、领军人才，延揽大批青年人才、潜力人才，全力做优引、育、留、用全生

命周期人才生态链。拓宽揭榜挂帅、项目合作、联合攻关、技术（专利）入股等引才渠道，推广“人才飞地”“离岸创新中心”等引才用才模式，推动一批高质量人才来豫创新创业、转化成果，实现以商引才、以才促商。持续推进豫商豫才回归工程，完善常态化联系沟通机制，吸引更多豫商豫才返乡创业。

七、拓展平台招商，打造更多国际化品牌化招商新标识

（十六）提升开发区承载力和吸引力。发挥各类开发区招商引资主阵地、主平台功能，深入实施“三化三制”改革，提升投资自由化、便利化水平，增强对资本吸引力。建立全省开发区可供招商土地清单，新建一批工业综合体、专用型厂房、产业保障房，提升重大平台载体承载力。创新开发区投融资机制，探索发行基础设施领域不动产投资信托基金，盘活存量资产。鼓励开发区探索反向飞地招商模式，推进创新资源异地集聚和转移输送，实现孵化在外地、生产在本地。

（十七）建设招商引资数字化平台。建立“投资河南”数字化招商云平台，打造数字化“招商大脑”，搭建全产业、可视化、智慧化专门招商引资信息平台。利用产业生态分析、优企挖掘、产业链图谱绘制等大数据招商手段，横向整合部门数据库、项目库、客商库，纵向整合各地（开发区）资源和优质产业空间载体，动态更新招商数据库和招商地图，实现快速筛选目标企业、迅速获取企业信息，提升大数据服务

招商工作能力，促进招商项目与要素资源精准匹配。

（十八）强化“投资河南”品牌影响力。办好中国河南国际投资贸易洽谈会、河南与跨国公司合作交流会、全球豫商大会等重大经贸活动，积极承办全球性、全国性会议、展览、赛事等活动，用好进博会、链博会、服贸会、广交会等境内外展会资源，叫响“投资河南”品牌。深入开展“外事+招商”行动，鼓励常态化有序开展海外招商引资、参会参展等活动。依托境内外商协会、专业机构、中资驻外分支机构，招募“投资河南”全球合作伙伴，构建触达全球的招商网络。持续打造“行走河南·读懂中国”品牌，提高品牌知名度和传播美誉度。开设河南电视台英文频道，鼓励主流媒体开设英文版公众号、有条件的政府门户网站设立英文版面，建立“投资河南”立体化推广矩阵，在全球舞台展示河南形象。

（十九）打造一流营商环境。深入推进营商环境综合配套改革，严格落实公平竞争审查制度，有效稳定市场主体预期。深入开展“万人助万企”活动，持续完善“外商企业服务官”“外资企业圆桌会”服务机制。全面推行专项信用报告代替无违法违规记录证明，降低制度性交易成本。规范政府招商引资履约行为，完善政府立信守信机制，严格落实招商引资审慎承诺、刚性兑付要求，杜绝招商引资“一锤子买卖”。持续优化省营商环境投诉举报平台功能。大力弘扬企

业家精神，增强尊重市场、崇尚创新创业正能量。

八、强化合规招商，凝聚新时期招商引资高质量发展政策合力

（二十）加强组织保障。各地要完善招商工作机制，增强上下协同、条块联动合力；主要负责人要统筹谋划、抓好落实。面向全球选贤用能，引进专业招商人才、专业咨询机构等社会化力量，组建市场化招商“智囊团”和招商“人才库”。选派优秀年轻干部到发达地区、招商一线、央企国企交流学习和挂职锻炼，提升招商干部专业素质和实战能力。

（二十一）优化政策支持。鼓励各地制定招商引资正向激励办法，对招商引资成效显著的单位、商协会、个人予以激励。加强生态环境分区管控对投资的正向引导，激发经营主体发展活力。建立容错免责机制，研究招商引资容错免责审计办法，探索“观察期”“包容期”等包容审慎监管，在符合条件的领域试点“沙盒监管”。各级政府要统筹利用现有资金渠道保障招商引资工作经费。

（二十二）加强规范管理。各地要坚持引导与规范并重，严守招商引资红线底线，不得违规通过财政奖补与税收优惠、提供土地优惠、过度配置资源、举债或提供担保等方式进行招商引资。加强招商引资数据源头质量控制和统计监督检查，切实防止“内卷式”竞争。省发展改革委、商务厅要会同有关部门和单位加强对招商引资工作的指导协调，强化

政策宣传和督导落实，凝聚合力推动招商引资高质量发展。

河南省人民政府

2025 年 4 月 24 日

开封市人民政府办公室 关于印发开封市加快推进跨境电子商务发展的若干措施的通知

汴政办〔2025〕17号

各县、区人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

《开封市加快推进跨境电子商务发展的若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2025年7月14日

（此件公开发布）

开封市加快推进跨境电子商务发展的若干措施

为加快中国（开封）跨境电子商务综合试验区建设，鼓励企业深度融入全球产业链、供应链，进一步提升开封跨境电子商务高质量发展水平，培育外贸发展新业态、新动能。特制定如下措施：

一、培育壮大跨境电商市场主体

（一）支持新设立跨境电商企业。对新设企业整年度跨境电商进出口额首次达到 500 万元（含）的，给予一次性 5 万元奖励。跨境电商进出口额每增加 200 万元，奖励 1 万元，最高不超过 50 万元。

（二）支持企业做大做强。对非新设企业整年度跨境电商进出口额达到 3000 万元（含）、1 亿元（含）、3 亿元（含），且增幅 10%以上的跨境电商企业，分别给予不超过 5 万元、15 万元、30 万元的奖励。

（三）支持企业“借展出海”。对企业参加国际性展会和国内知名跨境电商展会实施分类补助，根据展会分类给予一定比例资金支持。

（四）支持跨境电商独立站建设。对建成运营的独立站，当年实现跨境电商出口额达 100 万元（含）的，给予企业建设费用（人员经费除外）30%的一次性补贴，单个企业奖励不超过 10 万元。独立站跨境电商出口额每增加 500 万元，则

奖励企业 2 万元，单个企业年度奖励总额不超过 20 万元。

（五）降低国际物流费用成本。对年度内跨境电商进出口额达 2000 万元（含）以上且年实际发生国际物流费用（含邮政包裹）达 200 万元（含）以上的跨境电商企业，按年实际发生国际物流费用（含邮政包裹）10%的标准，每年给予不超过 20 万元资金支持。

二、鼓励发展跨境电商新业态

（六）支持跨境电商新零售进口发展。对建立跨境电商线下店，开展跨境电商新零售业务，累计营业面积超过 1000 平方米（含），经营满一年且年跨境电商零售进口额超过 3000 万元（含）的，按照每平方米不超过 100 元的标准给予奖励，每家企业每年奖励不超过 20 万元。

三、健全跨境电商发展支撑体系

（七）支持跨境电商产业园区建设。对入驻跨境电商企业超过 10 家（含）的跨境电商产业园，年度内跨境电商进出口额达到 1 亿元（含）、5 亿元（含）、10 亿元（含）以上的，分别给予园区运营单位 10 万元、30 万元、50 万元运营奖励。

（八）支持跨境电商海外仓建设与运用。对建设、租用海外仓面积达到 500 平方米（含）以上，运营时间满一年，且年度内跨境电商贸易规模达到 500 万元（含）以上的企业，按 150 元/平方米的标准给予单个企业每年不超过 15 万元的资金支持。

四、完善跨境电商生态服务圈

（九）支持跨境电子商务综合服务。对为我市 10 家（含）以上跨境电商企业提供交易、报关、仓储、物流、支付等专业服务，且年度内被服务企业跨境电商进出口额合计达 5000 万元（含）、1 亿元（含）、3 亿元（含）以上的综合服务企业，分别给予单个企业不超过 10 万元、20 万元、30 万元的资金奖励。

（十）强化人才培养。对开展跨境电商人才培养的院校和社会培训机构，培养对象取得经国家认可的跨境电商运营管理师证书，与在汴企业签订一年以上劳动合同并缴纳半年及以上社保的，按 1000 元/人标准给予院校、社会培训机构奖励，总额不超过 20 万元。

（十一）表扬突出贡献企业。对年度内贡献突出的跨境电商企业进行表扬。

五、附则

（十二）本措施所述“跨境电商进出口额”“跨境电商贸易规模”是指以 9610、9710、9810、1210 等通关的跨境电商进出口额且相关数据统计纳入开封。

（十三）本措施中第 3 条涉及省级政策条款，奖补标准和方式以省文件为准，除第 3、4、10 条由市级财政承担资金外，其余政策涉及资金均由市级财政及有关县、区财政共同承

担，比例按照市县 4:6（含祥符区）、市区 6:4 进行负担。

（十四）本措施自印发之日起施行，有效期至 2027 年 12 月 31 日。除有特别规定外，同一项目、同一事项同时符合我省、市不同支持政策规定的，按照就高不重复的原则执行。

开封市交通运输局 文件 开封市财政局

汴交〔2025〕142号

开封市交通运输局 开封市财政局 关于印发《开封市巡游出租汽车更新新能源 车辆补贴方案》的通知

各县（区）交通运输局、财政局，市道路运输服务中心，市区各巡游出租汽车企业：

为加快推进全市运输结构调整，促进交通运输绿色低碳转型，经研究，决定在全市范围内开展巡游出租汽车更新新能源车辆工作。结合开封实际，市交通运输局、市财政局制订了《开封市巡游出租车更新新能源车辆补贴方案》，已经市政府同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

(此页无正文)

附件：开封市巡游出租汽车更新新能源车辆补贴方案



2025年11月15日

附件

开封市巡游出租汽车更新新能源车辆补贴方案

为全力打好污染防治攻坚战，助力交通运输结构调整，加快全市巡游出租汽车新能源化进程，决定对全市提前更新新能源纯电动车型的巡游出租汽车经营者（车辆实际出资人）由政府发放补贴资金。

一、巡游出租汽车更新新能源车辆补贴资金发放范围及标准

（一）补贴范围。车籍地在开封市区，2026年1月1日之后到期应更新的巡游出租汽车。具体日期以机动车行驶证登记日期为准，须提前一个月以上更新。

（二）办理更新补贴时间。2025年12月1日至2026年1月31日期间（以购置发票日期为准）。对2026年1月31日以后更新的巡游出租汽车不再给予补贴。

（三）补贴标准。对提前更新新能源纯电动车型的巡游出租车经营者（车辆实际出资人）给予每台3000元补贴。在此基础上，根据原车剩余经营期限，再按月给予补贴。

具体月补贴金额如下：

提前1至12个月：每月补贴700元；

提前13至24个月：每月补贴800元；

提前25至36个月：每月补贴900元。

具体测算方法见附件 1。

二、巡游出租汽车更新补贴资金发放程序

补贴资金发放坚持严格精准、集中审核、高效便捷原则，分为提交资料、资格审核及资金发放三个环节。

(一)提交资料。由巡游出租汽车企业填写《开封市市区巡游出租汽车更新新能源车型补贴资金申报表》(附件 2)，提交车辆实际出资人身份证复印件、银行卡复印件、车辆购置发票复印件、新车车辆行驶证复印件、新车道路运输证复印件、旧车道路运输证复印件、旧车车辆行驶证复印件。

资料收集完整后由巡游出租汽车企业提供至开封市道路运输服务中心城市客运科。

(二)资格审核及补贴资金发放。对巡游出租汽车企业提交的新能源巡游出租汽车提前更新补贴申领资料审核无误后，对符合申领资格的出租车经营者(车辆实际出资人)发放补贴资金。补贴资金直接拨付到出租车经营者(车辆实际出资人)个人银行账户。

三、保障措施

(一)市财政局负责资金筹集、预拨和清算。市交通运输局负责具体组织补贴资金发放。

(二)各巡游出租汽车企业和新能源出租汽车经销企业要高度重视，认真组织，加强宣传，确保巡游出租汽车新能源更新补贴方案顺利实施，严禁出现错报、漏报和骗取政府补贴资金等行

为。巡游出租汽车企业及出租车经营者（车辆实际出资人）对所提供资料真实性负责。

兰考县、尉氏县、通许县、杞县可参照本方案执行。

附件：1.巡游出租汽车提前更新补贴资金测算表

2.开封市市区巡游出租汽车更新新能源车型补贴资金申报表

附件 1

巡游出租汽车提前更新补贴资金测算表

到期报废年份	到期报废月份	基础补贴标准	月补贴标准	累计月数	单车补贴金额(元)
2026 年	1 月	3000 元/车	700 元/月	1	3700
	2 月			2	4400
	3 月			3	5100
	4 月			4	5800
	5 月			5	6500
	6 月			6	7200
	7 月			7	7900
	8 月			8	8600
	9 月			9	9300
	10 月			10	10000
	11 月			11	10700
	12 月			12	11400
2027 年	1 月		800 元/月	13	13400
	2 月			14	14200
	3 月			15	15000
	4 月			16	15800
	5 月			17	16600
	6 月			18	17400
	7 月			19	18200
	8 月			20	19000
	9 月			21	19800
	10 月			22	20600
	11 月			23	21400
	12 月			24	22200
2028 年	1 月		900 元/月	25	25500
	2 月			26	26400
	3 月			27	27300
	4 月			28	28200
	5 月			29	29100

附件 2

开封市市区巡游出租汽车更新新能源车型补贴资金申报表

申请单位:					
车辆实际出资人信息					
姓名		身份证号			
银行卡号			联系方式		
车辆实际出资人承诺: 本人承诺, 已知悉补贴规则, 所提供的资料真实、有效、合规, 如有虚假, 愿意承担一切法律责任。					
承诺人:			日期:		
原车信息					
牌照号		品牌车型		报废日期	
发动机号		车辆识别代号		旧车去向	
新车信息					
车辆销售企业					
发票日期		发票代码		发票编号	
牌照号		品牌车型		注册日期	
发动机号		车辆识别代号			
巡游出租汽车企业初审意见:		市道路运输服务中心审核意见:		市交通运输局复核意见:	
初审人:		审核人:		复核人:	
年 月 日		年 月 日		年 月 日	

开封市交通运输局办公室

2025 年 11 月 15 日印发

河南省商务厅 文件 河南省财政厅

豫商贸〔2025〕15号

河南省商务厅 河南省财政厅 关于做好2025年上半年出口信用保险 项目资金申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区商务、财政主管部门，各保险机构：

为鼓励企业积极利用出口信用保险，有效降低收汇风险，提高出口企业风险管控能力，根据《财政部 商务部关于印发〈外贸发展专项资金管理办法〉的通知》（财建〔2022〕3号）等文件精神，现就做好2025年上半年出口信用保险项目资金申报工作通知如下：

一、申报专项项目资金的企业（单位）应具备的条件

（一）在我省（境）内依法登记注册，具有独立法人资格。

（二）具有开展相关业务资格或已进行核准，有进出口经营权和海关编码。

（三）申报专项资金的企业以真实发生且已经完成的经济业务为基础申报资金支持，并对申报项目的真实性做出书面承诺。

（四）以个人名义和现金方式支付相关费用的项目不予支持。

（五）单家企业支持金额低于1万元的项目不予支持。

二、支持重点、标准及应提交的申报材料

（一）支持重点和标准

按照《河南省商务厅 河南省财政厅关于优化出口信用保险支持政策的通知》（豫商财〔2024〕15号）有关要求执行。

（二）申报材料

1. 保险机构申报项目资金应提交的材料：

（1）项目单位申请报告。内容包括：企业基本情况、项目用途、预计可产生的效益、项目绩效目标完成情况等。

（2）填报对外贸易项目资金申请表（附件1）、小微外贸企业统保平台费用明细表（附件2）、中型外贸企业统保平台费用明细表（附件3）。

（3）保险机构的统一社会信用代码证书和经营保险业务许可证的复印件。

（4）经项目申请单位法定代表人签字盖章的承诺书签（附件4）。

(5) 被保险人投保单（新签企业适用）、出口信用保险单或续转批单附件复印件。其中通过“单一窗口”投保的，只需提供被保险人的出口信用保险单或续转批单附件复印件。

(6) 保险机构开具的保险费发票复印件（发票号码或密码、校验码须清晰可查）。

保险机构在出具小微企业政府统保保单前，须确定是投保企业唯一承保机构；已参加小微企业政府统保的企业须在现有保单到期后，才能转投其他保险机构。对企业重复投保的保单，保险机构、企业均不能享受财政资金支持；同一时间段重复在 2 家或以上保险机构投保的企业，列入财政专项资金信用负面清单，3 年内不得申报省级财政补助资金。

2. 出口企业申报项目资金应提交的材料：

(1) 项目单位申请报告。内容包括：企业基本情况、项目用途、预计可产生的效益、项目绩效目标完成情况等。

(2) 对外贸易项目资金申请表（附件 1）。

(3) 统一社会信用代码证书（未换证的企业提供营业执照、税务登记证副本）、海关报关单位注册登记证书的复印件。

(4) 经项目申请单位法定代表人签字盖章的承诺书（附件 4）。

(5) 出口信用保险项目资金申报明细表（附件 5）。

(6) 出口信用保险单或续转批单、保险费通知书及附件的复印件。

(7) 出口信用保险机构开具的保险费发票复印件（发票号码

或密码、校验码须清晰可查)。

(8) 投保企业支付出口信用保险费用的银行付款凭证、记账凭证等复印件。

(9) 出口信用保险机构每月或季度出具的保费核算通知书(预存保费形式等)。

三、申报材料要求

(一) 各财政直管县(市)商务、财政主管部门负责本辖区内项目申报并初审,审核汇总后联合行文上报市商务局、市财政局;各省辖市、济源示范区、航空港区商务、财政主管部门负责辖区内项目申报并初审,同时汇总各财政直管县(市)项目后联合行文上报省商务厅、省财政厅。

(二) 申报材料报送截止日期为 2025 年 10 月 17 日,材料中的币种按 2025 年 6 月 30 日中国人民银行发布的汇率中间价折算成人民币并保留两位小数。

(三) 申报材料应统一为 A4 纸,装订成册并加盖骑缝章,材料封面要注明申报项目类型和名称(附件 6),并加盖申报单位公章。申报材料须参照申报通知要求的材料顺序编制目录,目录页码和卷内文件页码要对应一致。

(四) 对外贸易项目资金申报表、出口信保项目申报明细表、出口信用保险项目承诺书等应由法人代表签字并加盖单位公章。

(五) 各申报企业应严格按照要求,认真准备并及时报送项目申报材料,具体申报事宜可提前咨询本地商务部门。因企业申

报材料缺项、错项或复印不清，导致第三方评审机构审核不通过的项目，不予支持。

四、项目组织要求

（一）申报项目应符合《管理办法》规定的支持方向和范围，并在 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间完成。

（二）各地商务、财政部门要根据职责分工，认真核对相关资料原件，确保申报材料复印件与原件一致；对初审通过、符合支持条件的项目，填报“出口信用保险项目资金汇总表”（附件 7）并联合行文上报。联合行文内容包括项目组织申报情况、审核情况、申报材料与其原件一致性情况等。

（三）各地商务主管部门对上报项目须作出承诺，对项目审核汇总后填报《河南省商务促进资金项目管理承诺书（市县版）》（附件 8），随项目材料一并上报省商务厅。

（四）各地商务、财政部门要根据职责分工，加强政策宣传及解读；各地商务主管部门要指派专人负责，当好企业服务专员，精准对接本辖区外贸企业，将惠企政策及时、准确传达到相关企业，并及时为企业答疑解惑。所指派人员的信息（附件 9）应随通知一并传达到企业。

（五）各地商务、财政部门要加强资金项目管理，强化资金监督；严格财经纪律，不得以任何名义截留、挪用或变相套取项目资金，确保资金专款专用；要认真做好材料报送工作，将商务和财政部门的联合行文、项目汇总表及企业申报材料等分别报送

省商务厅（对外贸易处一套）和省财政厅（服务业处，只报送一份联合行文及项目汇总表），电子文档发送至 0371wmc@sina.com。

联系人：杨 阳

电 话：0371—63576321

附件：1. 对外贸易项目资金申请表

2. 小微外贸企业统保平台费用明细表

3. 中型外贸企业统保平台费用明细表

4. 出口信用保险项目承诺书

5. 出口信用保险项目资金申报明细表

6. 申报材料封面模板

7. 出口信用保险项目资金汇总表

8. 河南省商务促进资金项目管理承诺书（市县版）

9. 出口信用保险项目资金申报联系人



附件 1

对外贸易项目资金申报表

申报企业名称			
银行账号			
开户行全称			
项目类型		项目名称	
申请支持时间 范围内实际保险费 (元)		申请支持金额 (元)	
联系人		联系电话	
<div>企业法人（签名） 申报企业（公章） 年 月 日</div>			

注：1. 企业名称要填写全称；2. 法人签名须由本人手签。

小微外贸企业统保平台费用明细表

申报企业名称：

序号	被保险人名称	企业海关编码	企业 2024 年出口额 (美元)	保单号	投保金额 (美元)	保险费 (人民币：元)	申请支持金额 (人民币：元)	备注
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								
10								
11								
12								
13								
14								
15								
合计								

中型外贸企业统保平台费用明细表

申报企业名称：

序号	被保险人名称	企业海关编码	企业 2024 年出口额 (美元)	保单号	投保金额 (美元)	保险费 (人民币：元)	申请支持金额 (人民币：元)	备注
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								
10								
11								
12								
13								
14								
15								
合计								

附件 4

出口信用保险项目承诺书

_____企业（单位）申请材料符合《申报通知》的要求和条件。现郑重声明如下：

1. 共上报申报文件资料 页；
2. 依法注册，具有独立法人资格，并合法经营；
3. 申报的所有文件、单证和资料是准确、真实、完整和有效的；
4. 申报的所有复印件均与原件核对，完全一致；
5. 承诺接受有关主管部门为审核本申请而进行的必要检查；
6. 近三年来无严重违法违规行为，未列入财政专项资金信用负面清单，未拖欠应缴还的财政性资金。

上述承诺如有不实或违规现象，愿承担一切法律责任。

申请企业法定代表人：（签名）

申请企业（盖章）：

日期： 年 月 日

出口信用保险项目资金申报明细表

申报企业名称（加盖公章）：

法人签字：

序号	保险机构	保单有效日期 （* * * 年 * 月 * 日——* * * 年 * 月 * 日）	保单号	险种	申请支持时间范围内 实际保险费（元）	申报支持 金额（元）
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
合计						

备注：“申请支持时间范围内实际保险费”按照保费通知书金额填写，若开具的美元保费通知书汇率参照发票上人民币与
原币汇率折算。

河南省 2025 年上半年出口信用保险项目 资金申报材料

项目类型：出口信用保险

项目名称：* * * * 产品出口

产品类型：先预缴后清算或最低保费或年度覆盖形式（选填）

申报单位：

所属地区：河南省 * * 市 * * 县（区）

联系人：

联系电话：

申报时间：* * 年 * * 月 * * 日

出口信用保险项目资金汇总表

金额单位：人民币（元）

企业名称	企业所在县（市）	项目类型	项目名称	申请支持金额	拟支持金额	备注

注：1. 本表由各县（市）商务、财政部门填写，市辖区由省辖市商务、财政部门汇总填写；2. 项目类型按申报通知规定名称填写。

河南省商务促进资金项目管理承诺书

(市县版)

(适用于各省辖市商务局、财政局，济源示范区、航空港区
商务、财政主管部门)

项目名称：_____

项目年度：_____

承诺单位（签章）：_____

承诺时间：_____

承诺原则：

1. 为加强我省商务促进资金项目管理，制定此承诺书；
2. 此承诺实行终身责任制，承诺书签订单位须遵守承诺，保证承诺内容的真实性、准确性；
3. 承诺书与商务促进资金项目一一对应，承诺书一式两份，随项目申报材料上报省商务厅一份，承诺单位留存一份。

项目承诺

项目基本情况说明（包含项目个数、金额等）：

结合职能，郑重承诺：

1. 在我单位本职范围内，严格按照相关规定及文件要求审核项目材料；
2. 审核过程中遵循公平、公正、公开原则，不存在徇私舞弊、弄虚作假、泄露项目信息情况；
3. 不收受项目申报单位及个人的现金、储值卡券和其他礼物，不参加可能影响项目审核公正的活动；
4. 保证通过审核的项目材料符合支持范围且材料完整、真实、有效，并跟踪落实项目资金绩效考评情况；
5. 经我单位上报的项目均未获得过其他财政资金支持；
6. 不违反党风廉政建设规定，愿意接受相关党纪、政纪监督检查。

承诺单位负责人：

年 月 日

附件 9

出口信用保险项目资金申报联系人

序号	地市	联系人	固定电话	备注
1	郑 州	郭莎莎	0371—67182082	
2	开 封	王静雅	0371—22771886	
3	洛 阳	张艺超	0379—63937219	
4	平 顶 山	王 斐	0375—2922394	
5	安 阳	孙向涛	0372—5037759	
6	鹤 壁	王姗姗	0392—3386135	
7	新 乡	郭晓月	0373—3057302	
8	焦 作	王重节	0391—3569772	
9	濮 阳	胡 晓	0393—7775611	
10	许 昌	孙 博	0374—2913661	
		白扬飞	0374—2913661	
11	漯 河	陈 燕	0395—3137293	
12	三 门 峡	马晓静	0398—2903608	
13	南 阳	李 冰	0377—62298355	
14	商 丘	焦申成	0370—2511815	
15	信 阳	明 俊	0376—3019537	
16	周 口	贾阳浩	0394—8219615	
17	驻马店	杨茗博	0396—2795195	
18	济 源	原芳芳	0391—6633970	

河南省商务厅办公室

2025 年 9 月 28 日印发



河南省商务厅 文件 河南省财政厅

豫商贸〔2025〕16号

河南省商务厅 河南省财政厅 关于做好 2025 年上半年支持外贸中小企业 开拓市场和企业维护国际市场公平竞争环境 项目资金申报工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区商务、财政主管部门：

为做好外经贸发展专项资金项目申报工作，充分发挥专项资金作用，加快资金使用进度，根据《财政部 商务部关于印发〈外经贸发展专项资金管理办法〉的通知》（财建〔2022〕3号）、《关于明确支持企业开拓国际市场有关政策的通知》（豫商外贸〔2021〕21号）、《河南省促进外贸稳量提质的若干措施》等文件

精神，现就做好 2025 年上半年支持外贸中小企业开拓市场和维护国际市场公平竞争环境项目资金申报工作通知如下：

一、支持范围

对企业 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间实施完成的境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证、展会项目等费用给予支持；对贸易摩擦涉案企业为维护国际市场公平竞争环境、积极参与反倾销、反补贴应诉等应对国际贸易摩擦活动，并于 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间形成初裁结果或后续裁定结果的，对其发生的律师费、诉讼代理费、咨询费等给予支持。

二、申报专项资金项目的企业（单位）应具备的条件

（一）在省内依法登记注册，具有独立法人资格。

（二）具有开展相关业务资格或已进行核准，有进出口经营权和企业海关编码。

（三）申报专项资金的企业要以真实发生且已经完成的经济业务为基础申报资金支持，并对申报项目的真实性作出书面承诺。

（四）以个人名义或现金方式支付相关费用的项目不予支持。

三、申报企业（单位）需提供的基础材料

（一）项目单位申请报告。内容包括：企业基本情况、项目用途、预计可产生的效益、项目绩效目标完成情况等。

（二）支持外贸中小企业开拓市场项目，需填报“外经贸发展专项资金—支持外贸中小企业开拓市场网络管理系统”生成的

“项目资金拨付申请表”。

(三) 统一社会信用代码证书（未换证的企业提供营业执照、税务登记证副本）、海关报关单位注册登记证书的复印件。

(四) 项目申请单位法定代表人签字盖章的承诺书（附件1）。

(五) 单家企业支持金额低于1万元的项目不予支持。

(六) 根据项目类型应提交的其他材料。

四、支持标准及应提交的其他材料

（一）境外专利申请

1. 支持重点和标准：企业通过巴黎公约或 PCT 专利合作条约成员国提出的发明专利申请、实用新型专利申请或外观设计专利申请，通过并取得授权证书后，对申请过程中实际发生的专利申请费用给予不超过 70% 的支持。

2. 应提交的其他材料：

(1) 与代理机构签订的境外专利申请委托书（合同）复印件。

(2) 代理机构资质证明（营业执照复印件）。

(3) 取得的专利授权证书或相关材料复印件。

(4) 项目实际发生费用的记账凭证、银行付款凭证（如向国外认证机构汇款还须提供银行付汇凭证）和发票复印件（发票号码或密码、校验码要清晰可查）。

(5) 提供材料如为外文必须同时提供中文译本或中文标注。

（二）境外商标注册

1. 支持重点和标准：企业在境外进行产品商标注册，只对

商标注册费用给予不超过 70% 的支持，不支持咨询服务、年费及其他相关费用。

2. 应提交的其他材料：

(1) 与代理机构签订的境外商标注册委托书（合同）复印件。

(2) 代理机构资质证明（营业执照复印件）。

(3) 取得的商标注册文件及标识复印件。

(4) 项目实际发生费用的记账凭证、银行付款凭证（如向国外商标注册机构汇款的还须提供银行付汇凭证）和发票复印件（发票号码或密码、校验码要清晰可查）。

(5) 提供材料如为外文必须同时提供中文译本或中文标注。

(三) 资质认证

1. 企业管理体系认证。

(1) 支持重点和标准：企业委托在中国境内注册、并经中国国家认证认可监督管理委员会批准的认证机构（可通过 <http://www.cnca.gov.cn/> 进行查询）进行认证（包括 ISO9000 系列质量管理体系认证和 ISO14000 系列环境管理体系认证、职业安全管理体系认证、卫生管理体系认证以及其他管理体系认证），对企业完成初次认证的认证费按照不超过 70% 的比例予以支持。不包括咨询培训、年费、换证等支出。

(2) 应提交的其他材料：

①与代理机构签订的企业管理体系认证委托书（合同）复印件。

②代理机构资质证明（营业执照复印件）。

③取得的认证证书复印件。

④项目实际发生费用的记账凭证、银行付款凭证和发票复印件（发票号码或密码、校验码要清晰可查）。

2. 产品认证。

(1) 支持标准：委托开展产品认证的机构应经我国或要求认证的企业所在国主管部门批准，具有产品认证的合法资格。产品认证包括软件生产能力成熟度模型（CMM）认证和其他产品认证（不包含 CCC 认证）。在完成产品认证并取得证书后，对产品认证过程中发生的认证费用和产品检验检测费用给予不超过 70% 的支持。

(2) 应提交的其他材料：

①与代理机构签订的产品认证委托书（合同）复印件。

②代理机构资质证明（营业执照复印件）。

③获得的产品认证证书或检验检测报告复印件。

④项目实际发生费用的记账凭证、银行付款凭证（如向国外认证机构汇款还须提供银行付汇证明）和发票复印件（发票号码或密码、校验码要清晰可查）。

⑤提供材料如为外文必须同时提供中文译本或中文标注。

说明：由于申报系统调整，企业管理体系认证和产品认证两类项目合并为资质认证。企业在系统申报此两类项目时应先选择资质认证大类，再进行企业管理体系和产品认证区分申报，避免错误申报，由此造成项目申报混乱或错误，将不予支持。

（四）参加国际性展会

1. 支持重点：对企业出境参加国际性展会予以补贴。根据省商务厅、省财政厅《关于印发河南省国际性展会项目组织管理办法（试行）的通知》（豫商外贸〔2020〕4号）和《河南省商务厅关于公布2025年度国际性展会推荐名录的通知》（豫商贸函〔2025〕2号），对企业实施分类补助，采用按比例及最高限额相结合的方式，对净展位费（不含装修费用）、参展人员机票费（经济舱）给予不同比例的支持。一类展会展位费、人员费按90%给予支持，其他均按二类展会标准给予展位费、人员机票费70%支持。相关国际性展会延期或取消，企业已缴纳费用顺延到以后展会举办时的，在项目发生后的申报期内申报，享受当年展会分类补助标准。

2. 企业应提交的其他材料：

（1）与组展方签订的展位合同、协议或展位确认书复印件（需注明展位收费标准以及申请展位面积、展位号，报名表或申请表均不予认定）；

（2）项目实际发生费用的记账凭证、银行付款凭证（如向境外支付外汇的，需提供银行付汇凭证）和相关发票的复印件（发票号码或密码、校验码要清晰可查，银行付款或付汇凭证须加盖银行业务章）；

（3）参展人员护照（含首页、签证页、出入境记录页）复印件，涉及免签国家的无需签证页，但须提供完整的中国及目的国

出入境记录页；自助通关出入境的，应提供完整的电子客票行程单及目的国出入境记录页，并标注清楚出入境日期、国别；

(4) 参加展会期间的彩色工作照片（不少于两张，远近景照片均须提供），照片应清晰可见，展位面积应可识别，显示展会标识和企业的展览情况（包含展位楣板、企业名称、展位编号、展品或海报、企业参展人员等）；

(5) 参展人员国际往返交通费用的原始凭证（银行付款凭证、航空运输电子客票行程单）、记账凭证等复印件；如随团参展，应提供支付组展方人员费用的付款凭证、原始凭证（组展方开具的发票、费用明细、航空运输电子客票行程单）、记账凭证等复印件；

(6) 提供材料如为外文，必须同时提供中文译本或中文标注。

说明：(1) 18 m² 以上（含 18 m²）展位视为两个展位；(2) 净展位费指光地展位费用（不含装修搭建），或主办方（组展方）统一搭建的标准展位费用，仅包含场地、基本展台、桌椅、照明费用，不包含特殊装修、增租展具及其他费用；(3) 须能明确区分展位费和人员费；(4) 发票号码或密码、校验码要清晰可查；(5) 人员费用资料须完整，并附有原始凭证、记账凭证等复印件，展位费不得超出合理范围。

(五) 企业维护国际市场公平竞争环境项目

1. 支持重点和标准：我省企业为维护国际市场公平竞争环境，积极参与反倾销、反补贴等贸易救济案件应对，并于 2025

年1月1日至2025年6月30日期间已形成初裁或后续裁定结果的应诉项目。对企业由此发生的律师费、诉讼代理费、咨询费等给予支持。支持比例最高不超过企业该项实际支出总额的80%，单个企业支持金额最高不超过500万。

2. 应提交的其他材料：

(1) 申请报告（包括：企业基本情况，经营状况，企业涉案情况、应诉过程、案件对企业和产业影响分析，具体做法和经验总结等）。

(2) 相关法律文书：本案立案公告、裁决公告及相关内容翻译件；诉讼代理协议，或由行业协会等机构统一组织应诉的，提供组织统一应诉及应诉费用分摊的相关文件、组织机构与委托律师事务所签订的委托代理协议等复印件；案件应诉相关材料等。

(3) 已缴纳律师和诉讼代理、咨询等费用的银行付款凭证（如向境外支付外汇的需提供银行付汇凭证）及发票等复印件（发票密码和校验码要清晰可查）。

(4) 提供材料如为外文必须同时提供中文译本或中文标注。

五、项目组织及申报要求

(一) 各财政直管县（市）商务、财政主管部门负责本辖区内项目申报并初审，审核汇总后联合行文上报市商务局、市财政局；各省辖市、济源示范区、航空港区商务、财政主管部门负责市辖区内项目申报并初审，同时汇总各财政直管县（市）项目后联合行文上报省商务厅、省财政厅。

(二) 企业申报外贸中小企业开拓市场项目，提供纸质材料的同时应进行网上申报（网络申报请登录 <https://zxkt.mofcom.gov.cn>），网上填报信息应与纸质材料内容一致，凡未在网上申报的项目将不予支持。

(三) 企业在进行境外专利申请、境外商标注册、管理体系认证、产品认证等项目申报时，单个项目应独立成册，不能多个同类项目合并申报；参加国际性展会的人员机票费，须在国际市场考察项目中申报，不能与展位费合并在国际性展会项目中申报，否则不予支持。

网上申报截止日期为 2025 年 10 月 13 日，纸质材料报送截止日期为 2025 年 10 月 17 日，材料中的币种按 2025 年 6 月 30 日中国人民银行发布的汇率中间价折算成人民币并保留两位小数。

(四) 申报项目应符合外经贸发展专项资金管理办法规定的支持方向和范围，并在规定期间内完成。企业申报材料应统一为 A4 纸，装订成册并加盖骑缝章，材料封面要注明申报项目类型和名称（模板见附件 2），申报材料要参照申报通知的材料顺序编制目录（申报材料包含基础材料+项目申报其他材料），目录页码和卷内文件页码要对应一致。

(五) 对外贸易项目资金申报表、对外贸易项目承诺书等应由法人签字并加盖单位公章。

(六) 各申报企业要严格按照要求，认真准备并及时报送项目申报材料，具体申报事宜可提前咨询本地商务部门。因企业申

报材料缺项、错项或复印不清，导致第三方评审机构审核不通过的项目，不予支持。

（七）各地商务、财政部门要根据职责分工，认真核对相关资料原件，确保申报材料复印件与原件一致；须对企业网上申报内容进行初审，初审通过、符合支持条件的项目，填报《对外贸易项目资金汇总表》（附件 3）并联合行文上报。联合行文内容包括项目组织申报情况、审核情况、申报材料与其原件一致性情况等。

（八）各地商务主管部门对上报项目须作出承诺，对项目审核汇总后填报《河南省外经贸发展专项资金项目管理承诺书（市县版）》（附件 4），随项目材料一并上报省商务厅。

（九）各地商务、财政部门要根据职责分工，加强政策宣传及解读；各地商务主管部门要指派专人负责，当好企业服务专员，精准对接本辖区外贸企业，将惠企政策及时、准确传达到相关企业，并及时为企业答疑解惑。所指派人员的信息（附件 5）应随通知一并告知企业。

（十）各地商务、财政部门要加强对资金项目管理，强化资金监督；严格财经纪律，不得以任何名义截留、挪用或变相套取项目资金，确保资金专款专用。要认真做好材料报送工作，将商务和财政部门的联合行文、项目汇总表及企业申报材料等分别报送省商务厅（对外贸易处一套）和省财政厅（服务业处，只报送一份联合行文及项目汇总表），电子文档发送至 0371wmc@sina.com。

联系人：杨 阳

电 话：0371—63576321

附件：1. 对外贸易项目承诺书

2. 申报材料封面模板

3. 对外贸易项目资金汇总表

4. 河南省外经贸发展专项资金项目管理承诺书（市县版）

5. 外贸中小企业开拓市场项目资金申报联系人



附件 1

对外贸易项目承诺书

_____企业（单位）申请材料符合《申报通知》的要求和条件。现郑重声明如下：

1. 申请人共上报申报文件资料 页；
 2. 申请人依法注册，具有独立法人资格，并合法经营；
 3. 申请人申报的所有文件、单证和资料是准确、真实、完整和有效的；
 4. 申请人申报的所有复印件均与原件核对，完全一致；
 5. 申请人承诺接受有关主管部门为审核本申请而进行的必要检查；
 6. 网络申报项目资料、数据与上报的纸质材料完全一致；
 7. 此次申请项目未从其他渠道获得中央、省级财政资金支持；
 8. 近三年来无严重违法违规行为，未列入财政专项资金信用负面清单，未拖欠应缴还的财政性资金。
- 上述承诺如有不实或违规现象，愿承担一切法律责任。

申请企业法定代表人：（签名）

申请企业（盖章）：

日期： 年 月 日

河南省 2025 年上半年支持外贸中小企业 开拓市场项目资金申报材料

项目类型：外贸中小企业开拓市场/产品认证等

项目名称：* * * * 展会 / * * * 认证

申报单位：

所属地区：河南省 * * 市 * * 县（区）

联系人：

联系电话：

申报时间：* * 年 * * 月 * * 日

附件 3

对外贸易项目资金汇总表

单位：

序号	企业名称	项目类别	项目名称	申请支持 金额（元）	拟支持 金额（元）	备注
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
合计						

注：1. 本表由各市（县）商务、财政部门填写；2. 项目类别按申报通知规定名称填写或直接从下拉框中选择。

河南省外经贸发展专项资金 项目管理承诺书

(市县版)

(适用于各省辖市商务局、财政局，济源示范区、航空港区
商务、财政主管部门)

项目名称：_____

项目年度：_____

承诺单位（签章）：_____

承诺时间：_____

承诺原则：

1. 为加强我省商务促进资金项目管理，制定此承诺书；
2. 此承诺实行终身责任制，承诺书签订单位须遵守承诺，保证承诺内容的真实性、准确性；
3. 承诺书与商务促进资金项目一一对应，承诺书一式两份，随项目申报材料上报省商务厅一份，承诺单位留存一份。

项目承诺

项目基本情况说明（包含项目个数、金额等）：

结合职能，郑重承诺：

1. 在我单位本职范围内，严格按照相关规定及文件要求审核项目材料；
2. 审核过程中遵循公平、公正、公开原则，不存在徇私舞弊、弄虚作假、泄露项目信息情况；
3. 不收受项目申报单位及个人的现金、储值卡券和其他礼物，不参加可能影响项目审核公正的活动；
4. 保证通过审核的项目材料符合支持范围且材料完整、真实、有效，并跟踪落实项目资金绩效考评情况；
5. 经我单位上报的项目均未获得过其他财政资金支持；
6. 不违反党风廉政建设规定，愿意接受相关党纪、政纪监督检查。

承诺单位负责人：

年 月 日

附件 5

外贸中小企业开拓市场项目资金申报联系人

序号	地市	联系人	固定电话	备注
1	郑州	李振宇	0371—67182181	
2	开封	王静雅	0371—22771886	
3	洛阳	张艺超	0379—63937219	
4	平顶山	王 斐	0375—2922394	
5	安阳	孙向涛	0372—5037759	
6	鹤壁	王姗姗	0392—3386135	
7	新乡	李兴华	0373—3699337	
8	焦作	王重节	0391—3569772	
9	濮阳	胡 晓	0393—7775611	
10	许昌	孙 博	0374—2913661	
		白扬飞	0374—2913661	
11	漯河	陈 燕	0395—3137293	
12	三门峡	马晓静	0398—2903608	
13	南阳	李 冰	0377—62298355	
14	商丘	李 超	0370—2511815	
15	信阳	郭瑞然	0376—3019537	
16	周口	贾阳浩	0394—8219615	
17	驻马店	杨茗博	0396—2795195	
18	济源	原芳芳	0391—6633970	

河南省商务厅办公室

2025 年 9 月 28 日印发



五、文旅消费类

国务院办公厅

印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》的通知

国办发〔2025〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2025年1月9日

（本文有删减）

关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施

为贯彻落实党中央、国务院关于扩大服务消费和促进文化旅游业发展的部署要求，发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，提升产品供给能力，丰富消费业态和场景，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，增强人民群众文化获得感、幸福感，着力把文化旅游业培育成为支柱产业，提出如下措施。

一、丰富消费惠民举措

（一）举办系列文旅促消费活动。在春节前后举办全国春节文化和旅游消费月、非遗展示展演展销、欢乐冰雪旅游季、“旅游迎春休闲过年”、“四季村晚”等活动，营造温暖和谐的社会氛围。深入开展全国文化和旅游消费促进活动，围绕“五一”、国庆假期和暑期等旅游旺季，组织各地贯穿全年举办消费周、消费月、消费季等形式多样、内容丰富的特色文旅活动。支持各地在游客互送、资源互推等方面加强合作。开展“旅游中国美好生活”国内旅游宣传推广活动，加强旅游产品推介。鼓励各地运用社交媒体、在线旅游平台、生活服务平台等开展文化和旅游宣传营销。

（二）实施消费惠民让利行动。实施“百城百区”文化和旅游消费行动计划，发挥国家文化和旅游消费示范（试点）城市作用，联动金融机构、文旅企业，将更多优质资源投向文旅领域。鼓励有条件的地方根据当地实际推出文化和旅游

消费券、消费满减和积分奖励兑换、抽奖等优惠措施。鼓励各地探索实施区域一体化文化和旅游消费惠民措施。

（三）拓展公共机构服务供给。鼓励公共文化机构积极开展文化体验、艺术普及等服务。组织文艺院团、非遗工坊等开展惠民演出和非遗展演进商圈、进景区、进街区活动。支持博物馆、美术馆、图书馆等策划推出高品质特展。

二、满足不同年龄群体消费需求

（四）优化亲子游乐服务。推出一批高品质少儿题材舞台剧目，创新演出场景和形式。引导商场、景区、街区等引入亲子乐园、无动力儿童乐园、手工坊等业态。顺应生育支持政策，更好满足多孩家庭旅游住宿需要，鼓励酒店、民宿推出优质亲子房、儿童房，打造亲子度假酒店。

（五）创新发展研学旅游。推动旅行社经营研学旅游业务健康有序发展。鼓励具备研学旅游资源的各类单位提供优质资源，丰富研学旅游供给。推出一批优质研学旅游营地基地和课程，培育一批优质研学旅游品牌和企业。积极发展入境研学旅游。

（六）提升老年人文旅服务品质。发展银发经济，推广康养、慢游、家庭游、怀旧游、错峰游等旅游产品，推出更多适合老年人的优质戏曲、曲艺、书画、广播、影视、音乐、广场舞、短视频等文化产品，增进老年人福祉。推进酒店电视操作复杂专项治理工作，提升老年人旅游出行收视体验。

三、扩大特色优质产品供给

（七）丰富文化娱乐产品。进一步优化营业性演出审批流程，在确保安全的前提下，鼓励各地适当放宽大型营业性演出可售（发）票数量限制。落实巡演项目首演地内容审核负责制，巡演地不再重复进行内容审核。在规范管理的前提下，增加文娱综合体、电子竞技、游戏游艺、手工创意、运动健身等室内文化娱乐产品供给。鼓励开发具有地方文化特色的游乐项目。积极发挥“名特优新”个体工商户作用，增加优质文化和旅游消费供给。

（八）推出特色旅游产品。启动实施冰雪旅游提升计划，提高冰雪旅游产品供给品质。鼓励有条件的地区开发利用气候资源，丰富避寒避暑旅居、冬日暖阳、滨海度假等特色产品。推出“跟着演出去旅行”、“跟着影视去旅行”文化旅游套餐，打造“跟着赛事去旅行”品牌活动。丰富温泉、旅拍、房车、邮轮、游轮、游艇、乡村民宿等旅游产品。合理开发利用文物主题游径。研究制定低空飞行旅游产品有关管理规范，在确保安全的前提下，鼓励打造多样化、差异化低空飞行旅游产品。增开大众旅游列车、银发旅游列车、主题特色旅游列车。鼓励开发租车自驾游精品线路，推出小微型客车租赁和景区门票套餐等一站式服务产品。打造国内水路旅游客运精品航线。

（九）开发时尚国潮产品。推出彰显中国审美、中国风格的时尚穿戴、家居、潮玩、运动、电子设备等产品，推动在服装、箱包、珠宝、美妆、玩具等领域开发联名款文创产

品，打造国货“潮牌”、“潮品”。支持文化文物单位与社会机构合作，开发高品质文创产品。积极发展首发经济，支持开设首店、旗舰店，举办首秀、首演、首展活动。发展多渠道艺术品交易市场。

四、培育消费场景

（十）盘活提升存量空间。支持商业综合体、商圈、景区、街区、文化产业园区等打造创意市集，嵌入文创、剧场、展览、特色书店、运动健身、文化主题餐饮等业态。鼓励依法利用腾退空间、闲置用房等打造新型公共文化空间。推进上网服务场所转型发展。

（十一）打造新型消费场景。支持在文博场馆、景区、街区、邮轮、大巴等打造沉浸式体验空间，推出一批沉浸式文旅新产品新场景。推动文学、动漫、游戏、演艺、影视等知识产权（IP）相互转化，建设空间型虚拟现实体验项目。支持各地打造超高清、沉浸式、互动式演艺新空间和数字展览新空间。推动国际邮轮母港消费设施建设，打通从船上到岸上的消费场景。

（十二）发展夜间文旅经济。支持夜间文化和旅游消费集聚区丰富文旅业态，举办民俗演艺、灯会庙会、光影秀等活动，因地制宜发展“水上夜游”文旅产品。支持各地对消费集聚商业区的夜间照明和夜景灯光升级改造，优化停车场、公共交通等配套服务设施。因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间，通过多种方式做好夜间开放保障。

五、创新产业政策

（十三）强化财政金融支持。加大对符合条件的文化和旅游领域“两新”项目的支持力度。允许地方安排地方政府专项债券资金支持符合条件的文化和旅游类项目。支持各地统筹用好各渠道资金开展文化和旅游消费促进活动。

（十四）扩大文旅有效投资。探索在部分地区开展旅游项目收益权、旅游项目（景区）特许经营权入市交易、备案登记试点工作。支持符合条件的文化和旅游类项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。加快重组中国旅游产业基金，引导社会资本和金融机构加大对旅游业的投入。

（十五）释放职工消费潜力。鼓励基层工会拓展使用会员会费为会员购买所在省份或区域旅游景区年票。指导各地做好旅游景区年票产品策划设计和服务保障。鼓励单位和职工将带薪年假与传统节日、地方特色活动相结合，安排错峰休假。

六、优化消费环境

（十六）提升公共服务水平。科学设计文化和旅游场所参观游览线路，有序扩大接待规模。优化重点景区和文博场馆等预约、售票管理，畅通线上线下预约、购票渠道。优化旅游公共信息发布服务，加强旅游出行风险预警提示。提升公益性文化和旅游活动以及重点文化和旅游场所的通信网络覆盖水平。鼓励演唱会、音乐节等大型营业性演出活动主

办单位与基础电信企业加强合作，做好公众通信服务。开展景区、民宿淡旺季用工需求对接服务，破解旅游业季节性用工短缺难题。

（十七）优化入境旅游政策。有序扩大单方面免签国家范围，适当延长免签时间。加强宣传推介和服务保障，用足用好现有过境免签政策和区域性入境免签政策，并适时进一步优化完善。丰富入境旅游产品供给，开发与过境免签政策相匹配的特色旅游产品线路。开展“你好！中国”国家旅游形象推广活动。优化离境退税服务，推广“即买即退”措施。

（十八）维护良好市场秩序。加强旅游市场综合监管，推进跨部门执法协作，修订旅游投诉处理相关办法，畅通举报投诉渠道，推进线上线下同步治理。依法查处、严厉打击不合理低价游、强制购物、有偿代约、恶意抢票囤票、“黄牛”倒票等行为。抓好重点文化和旅游场所、游乐设施、住宿餐饮等安全监管，提高应急处置能力。

市场监管总局等五部门关于印发《优化消费环境三年行动方案（2025—2027 年）》的通知

国市监稽发〔2025〕14 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院同意，现将《优化消费环境三年行动方案（2025—2027 年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

市场监管总局 国家发展改革委 工业和信息化部
商务部 文化和旅游部
2025 年 2 月 17 日

优化消费环境三年行动方案（2025—2027 年）

优化消费环境是提振消费信心、激发经济活力的重要举措，对推动经济高质量发展、保障高品质生活具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入开展优化消费环境三年行动（以下简称三年行动），制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议部署，坚持法治先行、诚信引领，坚持部门协同、社会共治，建设诚信、公平、便捷、安全的消费环境，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

到 2027 年，消费供给提质、消费秩序优化、消费维权提效、消费环境共治、消费环境引领等五大行动深入开展，供给质量不高、市场秩序失范、维权效能不足等问题得到系统治理，商品、服务质量显著提高，消费风险明显降低，消费纠纷源头治理效果显著，经营者诚信意识普遍增强，消费便利度、舒适度、满意度大幅提升，全国消费环境明显优化。

二、实施消费供给提质行动

（一）提升实物消费质量。深入实施消费品工业“增品种”、“提品质”、“创品牌”行动，推进质量基础设施建设，助力产业链供应链质量联动提升，加强汽车、家电、家

居、电子产品、纺织服装、食品等领域质量、标准和品牌建设。实施制造业卓越质量工程，开展企业质量管理能力评价，提升“中国制造”整体形象。深入开展标准国际化跃升工程，推进内外贸产品同线同标同质。支持老字号创新发展，加快推进服装服饰、珠宝首饰、皮革制品、化妆品等精品化国潮化时尚化。支持汽车产品、电子产品、家居产品等消费升级，促进汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫“焕新”。完善再生资源回收体系，畅通消费循环。

（二）改善服务消费品质。健全服务消费标准体系，持续开展企业标准“领跑者”活动。深入开展消费领域“信用+”工程，健全养老、家政、旅游、购物等民生领域消费信用体系。完善重点领域服务消费标准和合同示范文本，提升公用事业、文化和旅游、康复、养老、托育、金融等领域服务品质。深化服务认证试点，建立优质服务认证制度。推行服务质量监测评价制度，加强服务质量监测评价能力建设。鼓励家政服务、美容美发、电子产品维修、机动车维修等群众关心领域第三方平台完善消费者评价机制。健全现代商贸流通体系，加快农村寄递物流体系建设。

（三）创造更多消费场景。因地制宜推进首发经济，推动消费地标建设，聚焦数字消费、绿色消费、健康消费等打造新型消费场景。建设一批商旅文体健深度融合的品质消费集聚区，积极发展“一刻钟”便民生活圈，深入实施县域商业建设行动。系统构建数字化消费生态体系，大力促进消费

线上线下融合，打造沉浸式、体验式消费场景。深入推进数字家庭建设，构筑美好数字生活新图景。鼓励建设和升级信息消费体验中心，进一步提升移动互联网应用服务能力。完善新能源汽车充换电服务体系，支持新能源汽车消费场景拓展延伸。

三、实施消费秩序优化行动

（四）严守消费安全底线。落实食品药品安全“四个最严”要求，加强群众关切的米面油、肉蛋奶等重点食品监管。强化经营者安全生产主体责任，督促经营者、使用单位履行消费场所消防、特种设备以及燃气使用等安全保障义务。完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管机制，持续开展“金钥”稽查专项行动。加强缺陷产品召回监管和技术支撑体系建设。开展个人信息保护专项治理，严厉打击侵犯公民个人信息犯罪。

（五）整治市场交易环境。聚焦重点领域，强化保障消费者知情权、自主选择权和公平交易权。持续开展民生领域“铁拳”行动，重点查处食品领域“两超一非”、以假充真、以次充好、计量作弊等问题。聚焦网购快递、电信、装修、维修、旅游等行业领域治理“霸王条款”。开展旅游市场秩序整治，查处非法网络招徕、强迫购物等违法违规行为。规范广播电视领域订阅、收费等行为，治理电视“套娃”收费、诱导消费。持续开展网络市场监管专项行动，重拳打击网络市场中流量造假、刷单炒信、低俗带货、违法广告等违法行

为。持续开展“昆仑”专项行动，依法严厉打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪。实施农村消费市场净化行动。

（六）规范市场竞争秩序。持续开展地方保护、市场分割突出问题整治，促进全国消费市场高效畅通和规模拓展。加强和改进消费市场反垄断执法，组织开展民生领域反垄断执法专项行动，打击医药、公用事业、汽车等领域排除限制竞争行为。开展价监竞争守护行动，查处不按规定明码标价、价格欺诈、商业混淆、虚假宣传等违法行为。

（七）完善综合治理机制。完善以消费者权益保护法及其实施条例为核心的法律体系，及时修订法规规章文件。按照领域归口、业务相近原则，厘清新业态新模式监管职责。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的事项，健全部门协同、信息共享、联合执法、行刑衔接等机制。建立消费投诉举报大数据分析治理机制，以问题为导向精准监管执法。强化消费领域信用体系建设，依法公示消费投诉信息、行政执法信息和企业信用信息。深化信用分级分类监管，依法健全消费领域失信联合惩戒机制。建立恶意索赔行为部门协同治理制度，防止侵害经营者合法权益。

四、实施消费维权提效行动

（八）强化消费纠纷源头解决。推动平台型、总部型、连锁型等大型企业健全消费纠纷解决体系，引导其积极加入消费纠纷在线解决机制。鼓励实体店承诺无理由退换货，为消费者提供统一便捷的异地异店退换货服务。强化“小个专”

党建引领作用，引导经营主体全面履行消费者权益保护义务。推动跨境电商平台落实消费者权益保护主体责任，建立消费纠纷快速处理机制，做好跨境电商零售进口食品召回工作。到 2027 年，动态发展线下无理由退换货承诺单位 150 万家以上。

（九）强化消费纠纷行政调解。加强消费维权能力建设，依法畅通投诉举报渠道，完善处理流程，高效处置消费投诉举报。强化消费维权与行政执法衔接，加大“诉转案”力度。

（十）强化消费者权益司法保护。推动健全消费者权益司法救济制度，支持消费领域集体诉讼、公益诉讼、小额诉讼，总结推广“诉调对接”做法和“共享法庭”模式，降低消费者诉讼维权成本。优化消费民事公益诉讼与私益诉讼衔接机制。

（十一）创新消费纠纷多元化解。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，将消费维权工作纳入基层治理体系，推动形成以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解优势互补、有机衔接、协调联动的调解工作格局。支持引入第三方力量开展委托调解，鼓励独立非诉第三方调解组织积极参与。加强消费维权服务站点建设，扩大消费维权“进商场、进超市、进市场、进企业、进景区”活动的覆盖面、提升可及性。

五、实施消费环境共治行动

（十二）落实企业主体责任。引导经营者建立消费者权

益保护合规体系。完善消费环节经营者首问和先行赔付制度。落实经营者质量安全、质量担保和售后服务责任，积极响应消费者合理诉求。督促电商平台经营者、市场开办者严格履行主体责任，加强入驻经营者身份审核和动态查验。鼓励经营者主动公开并履行对消费者更优的承诺，改善消费体验。落实预付式消费经营者在订立书面合同、按约履行、提前告知、及时退款等方面的主体责任，探索实行预付式消费资金托管模式，防范化解预付式消费风险。

（十三）推动行业自律。引导行业协会商会加强行业自律，增强管理协调、纠纷调处、技术和市场服务能力。强化行业协会商会与政府沟通机制。发起重点行业放心消费倡议，制定并实施行业自律公约和放心消费相关标准，推动行业诚信经营、规范发展、品质升级。

（十四）加强消协组织建设。支持消协组织依法履职尽责，向消费者提供消费维权服务与支持，健全公益诉讼等机制，加强特殊群体保护，开展消费提示警示、比较试验、消费调查、消费评议等社会监督工作，进一步提高消协组织的社会影响力和公信力。

（十五）强化社会监督引导。完善社会监督机制，充分发挥信用约束、媒体监督、消费者参与的作用。加强诚信经营、理性消费、依法维权等宣传引导，开展消费教育“进校园、进社区、进乡村”活动，建设消费教育基地。支持新闻媒体发挥舆论监督作用，提升公众自我保护和维权能力。

六、实施消费环境引领行动

（十六）突出创新引领。实施产品和服务质量分级，着力打造群众喜爱的优质品牌。鼓励各地创新举措，完善激励机制，切实提升经营者获得感。鼓励地方为经营者先行赔付提供政策支持，保护买卖双方权益。推动金融机构面向放心消费主体丰富信贷产品，提升授信审批效率，增加消费类信贷投入。支持保险机构优化产品和服务，探索开发支持无理由退换货服务的保险产品。

（十七）注重标杆带动。以“安全放心、质量放心、价格放心、服务放心、维权放心”自我承诺为主要内涵，加快形成“对标提升、示范带动、监测评价、动态管理”的制度闭环。制定消费环境指数及评价规范，强化标准引领和信用赋能，大力发展一大批放心消费商店、网店、直播间、餐饮店、工厂等基础单元及放心消费市场、商圈、景区等集聚区。加强对放心消费主体的宣传推介，拓宽各类促消费活动渠道，发挥标杆带动和示范引领作用，形成良好氛围。

（十八）鼓励区域先行。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等地区先行先试，探索形成异地异店无理由退换货、消费信用信息共享互认、放心消费美丽乡村联建、消费维权跨区域联盟等消费环境建设工作机制和标准规范，总结推广典型经验。鼓励各地主动公开放心消费承诺，出台地方标准，开展全域消费环境监测评价，接受社会监督。

（十九）深化国际合作。与主要国家和地区拓展消费者保护多双边合作，推动将消费者保护纳入多双边自贸协定，探索跨境电商、跨境旅游等合作，服务更高水平对外开放。对标国际规则，引领国内消费环境升级，打通入境人员消费堵点，深化国际消费中心城市建设。

各地区、各部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，结合实际和工作职责进一步分解任务、明确责任，切实推动三年行动落实落地，持续优化本地区、本行业消费环境。地方各级人民政府要加强统筹协调，强化跟踪评估。市场监管总局要会同有关部门协同联动、整体有序推进三年行动。各级财政部门要做好经费保障。

工业和信息化部办公厅

关于开展传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育工作的通知

工信厅消费〔2024〕62号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门：

传统优势食品产区和地方特色食品产业是我国食品工业重要发展载体和关键增长引擎。为深入贯彻《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》，加快落实《工业和信息化部等十一部门关于培育传统优势食品产区和地方特色食品产业的指导意见》，现组织开展传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育工作。有关事项通知如下：

一、工作目标

深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，通过对符合条件的传统优势食品产区和地方特色食品产业加以重点培育，充分挖掘区域资源禀赋，明确发展方向和培育优先级，指导各地因地制宜加快形成地方特色食品产业优势，释放传统产业发展活力，打造特色食品产业集群，营造“百花齐放”发展格局，推进制造强国和健康中国建设，培育经济发展新动能，带动农民就业增收和区域经济发展，助力乡村振兴和共同富裕。

二、推荐条件

（一）领域范围。地方特色食品是指以特定地域为主要生产区域，产品所具有的质量、声誉或其他特征与其生产区域的资源禀赋、加工工艺、饮食文化等因素密切相关，在消费者认知中已形成其与生产区域间存在直观映射关系的食品产品，应属于《国民经济行业分类》（GB/T 4754）国家标准中“13 农副食品加工业”“14 食品制造业”和“15 酒、饮料和精制茶制造业”3个大类范围内，一般应具有现行国家标准、行业标准或地方标准，由制造业企业通过工业化工艺流程生产，不包括现制现售的即食餐饮类产品。传统优势食品产区是指以地方特色食品为主导产品的企业分布相对集中、在长期发展过程中形成了该地方特色食品生产传统、相对全国其他地区在该特色食品产品生产及特色食品产业发展方面具有较强比较优势的特定地域范围。

（二）传统优势显著。特色主导产品分类准确、界定清晰，生产和消费历史悠久，符合消费者长期形成的认知，生产历史或食用传统一般在30年以上。鼓励拥有食品领域非物质文化遗产代表性项目及代表性传承人、生产性保护示范基地企业或单位的产区提出申请。

（三）地域特色鲜明。特色主导产品生产地域范围相对清晰，一般应明确到市、县级行政区划。产区内拥有的同类产品营业收入居全国前10位的生产企业数量原则上不少于2家。鼓励地方特色食品产品申请地理标志专用标志。鼓励特

色主导产品采用特色农产品优势区的主导农产品品种作为原料。支持革命老区、民族地区、边疆地区等特殊区域提出申请，相关申请条件可适当放宽。

（四）产业规模领先。产区内以特色主导产品生产为主营业务的规模以上工业企业总营业收入原则上不低于 2 亿元，特色主导产品产量占全国同类产品的比例原则上不低于 10%，产区内该类型规模以上企业的数量原则上不低于 5 家，与国内其他生产相同或相近特色主导产品的产区相比具有较为明显的优势或差异性，其中特色主导产品在国内市场中处于绝对领先地位的产区，在申请时可适当放宽产业规模、企业数量的要求。鼓励拥有制造业单项冠军企业（产品）的产区提出申请。

（五）管理制度完善。产区应具有相关非营利性机构或第三方服务平台，能够为企业提供检验检测、质量控制、管理体系认证等服务。产区企业普遍制定完备的质量安全管理制度和管控体系，近 3 年未发生食品安全事故，未发生较大及以上突发环境事件。鼓励产区企业通过危害分析与关键控制点（HACCP）体系等相关质量管理体系认证和食品工业企业诚信管理体系评价，建立信息化的质量安全追溯体系，通过互联网向消费者提供产品追溯信息查询服务，鼓励建立地方特色食品原料分级、加工过程品质控制与产品质量评价等方面的标准体系。

（六）产业链完整度较高。产区内特色食品产业链条完

善，农产品原料种养殖、初加工、仓储物流、冷链等环节和设施配套良好，处理能力能够与特色食品生产规模形成较好匹配。鼓励特色产区通过市场化方式举办展览会、博览会、交易会等，对特色主导产品进行推广和销售，鼓励设立以该特色主导产品为主要交易对象的交易中心或交易市场，或在主流电商平台设立交易专区。鼓励产区建立品牌创意设计、品牌运营、品牌保护及推广服务机构等，提升区域品牌竞争力。鼓励产区以特色产业为基础，积极拓展工业旅游、工业文化遗产开发、特色小镇建设、饮食文化展示与传播等融合发展新业态。

（七）产区建设政策体系健全。应编制并实施特色食品产业发展规划（或工作方案、实施方案等），实施时间原则上不少于2年，产业发展定位、体系结构、空间布局等方面具有较强科学性和前瞻性。鼓励特色产区所在地政府出台相关扶持政策，加强用地、水电、金融等要素保障，在人才引进、品牌培育、产品推广等方面加大支持力度。产区所在地政府应积极组织实施企业设备更新和技术改造，鼓励将数字化转型作为产区建设重点任务，完善网络设施、信息化平台等数字化基础设施，积极培育数字化转型典型场景。产区所在地政府应积极推动区域品牌建设，可注册证明商标并推动产区内企业使用，以整体形象展示产区、产业和特色产品，并在国内主流媒体进行宣传推广。鼓励成立相关协会或产业联盟等行业组织推动特色产业发展。

三、工作程序

（一）申请主体。县级及以上人民政府及其所属部门，或受县级及以上人民政府及其所属部门委托的行业协会、科研机构、企业等单位，可向当地省级工业和信息化主管部门提出申请。

（二）提出申请。申请工作每年开展 1 次。申请主体填写《传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育名单申请书》（附件 1），编制《传统优势食品产区和地方特色食品产业培育工作方案》（模板见附件 2），并附相关佐证材料，报当地省级工业和信息化主管部门。

（三）材料核实和推荐。各省级工业和信息化主管部门按本通知要求，深入挖掘、梳理、遴选代表性产区开展重点培育工作，对所收到申请材料的真实性、有效性、完整性进行核实，并报工业和信息化部（消费品工业司），电子版材料同步发（spc@miit.gov.cn），每个省份每年推荐不超过 3 个。产区包含多个省域范围的，由产区所涉及的多个省级工业和信息化主管部门联合推荐。

2024 年申请和推荐工作于本通知印发之日起启动，推荐截止日期为 2024 年 11 月 22 日。

（四）名单确定和发布。工业和信息化部组织专家对各省级工业和信息化主管部门推荐的申请材料进行评价，形成《传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育名单》，经征求意见、社会公示后发布。

（五）动态管理。工业和信息化部对《传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育名单》实行动态管理，对列入重点培育名单的产区（产业）每3年复评一次，经复评符合要求的，在重点培育名单中予以保留，不符合要求的，要限期整改，整改后仍不能达标的，从重点培育名单中撤除。

开展复评工作时，由产区（产业）申请单位提交复评材料，包括近3年建设工作自评估报告（模板见附件3）、《传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育名单申请书》、新一轮3年周期的《传统优势食品产区和地方特色食品产业培育工作方案》。

四、组织实施

工业和信息化部统筹推动传统优势食品产区和地方特色食品产业培育工作，对有关省级工业和信息化主管部门进行指导，协调相关部门对培育工作给予必要支持，对列入重点培育名单的产区（产业）进行持续跟踪培育和动态管理。各省级工业和信息化主管部门负责推进本地区传统优势食品产区和地方特色食品产业发展工作，对本地区具有发展潜力的产区（产业）给予重点培育和扶持，提升其发展质量和水平；鼓励符合条件的地区和单位积极提出申请，指导列入重点培育名单的产区（产业）所在地政府部门制定年度发展目标和工作方案，确保培育工作落到项目、落到专人、实时督促。

附件：

1.传统优势食品产区和地方特色食品产业重点培育名单
申请书.zip

2.传统优势食品产区和地方特色食品产业培育工作方案
(模板) .zip

3.传统优势食品产区和地方特色食品产业建设工作自评
估报告(模板) .zip

工业和信息化部办公厅

2024 年 10 月 8 日

(联系人及电话: 孙璐 010—68205678)

附件 1

传统优势食品产区和地方特色食品产业 重点培育名单申请书

申请单位名称:

(加盖公章)

联系人 1: _____ 职 务: _____

传 真： 手 机：

电子信箱:

联系人 2: _____ 职 务: _____

传 真： 手 机：

电子信箱:

申请日期： 年 月 日

填 报 说 明

1.符合条件的申请单位，应根据《传统优势食品产区和地方特色食品产业培育管理办法》要求，编写和提交申请文件，内容应包括本申请书和相关佐证材料附件两部分。

2.申请单位应确保所填资料及信息真实、准确、客观，除特别说明的条目外，经营性数据专指所申请填报的特色食品工业数据，且均应来源于上一自然年度。在填写时应注意正确的计算单位，数据内容不得弄虚作假，一经发现将取消申请资格。

3.申请单位在提交申请材料时，需提供有关奖项证书、知识产权证书、已发布的相关标准文本中有关内容及特色食品产业规划、政策文件等其他申请书所规定佐证材料的扫描件或复印件。必要时，申请单位需按要求对申请材料进行说明和补正。

4.关于传统优势食品产区和地方特色食品产业名称的说明：名称应具有精确性、科学性和严谨性，符合行业和社会认知，能够切实反映产品与产区间的映射关系，推荐由地理区域名称和特色食品产品名称组合构成，或具有长久使用历史的约定俗成的名称，如“某县辣椒酱”，由于原料、工艺、地域特色与其它地区产品具有明显区别，且确实形成独特品牌影响力的，可在产品名称前添加相应修饰性定语加以表征，如“某地浓香型白酒”。最终入选重点培育名单的传统优势食品产区和地方特色食品产业名称在自主提出基础上，由评审专家进行核定。

5.包含行政区划范围：填写产区所在所有行政区划，一般为县级或地市级行政区，同时包含多个县级或地级市行政区的，以顿号隔开。

6.特殊区域：革命老区、民族地区、边疆地区、“三区三州”等深度贫困地区。

7.关于其他品牌认证、奖项或社会认可的说明：包括由各级人民政府、行业主管部门、经国务院机构编制管理机关核定或在民政部门登记的社会团体或行业组织颁发的驰名商标、著名商标、知名商标、工业大奖、质量奖、区域品牌等认证、奖项或社会认可。

8.关于产区内省级以上研发机构的说明：包括但不限于经有关政府部门批准建设的相关领域技术研发机构，如，工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心及国家农产品加工技术研发中心、国家水产品加工技术研发中心、国家粮食产业技术创新中心等。

9.关于参与标准制修订情况的说明：包括在我国境内经国家标准化管理委员会发布的国家标准或经备案的行业标准、地方标准，由具备相应专业技术能力、标准化工作能力和组织管理能力的社会团体发布的团体标准。需附标准发布稿中的有关内容作为佐证材料，标准的发布稿中明确将产区有关部门、所辖机构、企业及其正式工作人员列为标准的主要起草单位或起草人之一。填写的“牵头或参与制订的代表性标准”应首先包含所申请地方特色食品产品的现行标准。

10.关于绿色制造名单的说明：由国家工业和信息化部、地方工业和信息化主管部门颁布的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链名单。

11.关于管理控制体系的说明：食品生产企业相关的各类管理控制体系评价或认证，包括但不限于 ISO 9001 质量管理体系、食品工业企业诚信管理体系、食品生产企业危害分析与关键控制点（HACCP）管理体系、ISO 18001 职业健康管理体系、ISO 14001 环境管理体系等。

12.对产区包含多个省域范围的，需要将本《申请书》送所有相应省份的省级工业和信息化主管部门分别盖章确认。

一、基本信息			
申请传统优势食品产区和地方特色食品产业名称			
包含行政区划范围		是否位于特殊区域	是 所在地区名称..... 属于.....类型地区 否
行政区划范围内规模以上食品工业企业主营业务收入（亿元）		特色主导食品产品名称	
所属大类行业	农副食品加工业 食品制造业 酒饮料和精制茶制造业	食品生产许可分类	
以特色主导食品产品生产为主营业务的规模以上生产企业数量（家）		以特色主导食品产品生产为主营业务的规模以上生产企业上年度累计主营业务收入（亿元）	
特色主导食品产品年产量（吨）		占全国同类产品市场份额（%）	
发展历史	主要包括：说明特色食品明确生产食用距今的时间跨度；描述承载饮食文化或悠久历史积淀、具有地域特色或民族特色及传统优势食品产区发展历史等方面情况。（200字以内）		
技术工艺	主要包括：描述产区所生产的特色主导产品的基本特点、主要技术和工艺特征。（200字以内）		

销售及消费情况	主要包括：说明产区所生产的特色主导产品消费半径及主要销售市场、在国内外市场占有的份额等。（200 字以内）
产区情况简介	主要包括：产区发展该产业所具有的比较优势，近年来新产品开发情况，特色主导产品在同行业中的地位，对该产业发展趋势的判断等。（500 字以内）

二、骨干企业发展情况

产区营业收入排名前 10 的特色食品骨干企业情况

序号	企业名称	主要产品	上年度年产量 (吨)	上年度销售 额(万元)	主要品牌	销售额在国内 同类产品生产 企业中的排名
1.						<input type="checkbox"/> 前 3 <input type="checkbox"/> 前 10 <input type="checkbox"/> 其他·国内市场 占有率...%
2.						<input type="checkbox"/> 前 3 <input type="checkbox"/> 前 10 <input type="checkbox"/> 其他·国内市场 占有率...%
3.						<input type="checkbox"/> 前 3 <input type="checkbox"/> 前 10 <input type="checkbox"/> 其他·国内市场 占有率...%
4.						<input type="checkbox"/> 前 3 <input type="checkbox"/> 前 10 <input type="checkbox"/> 其他·国内市场 占有率...%

5.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。
6.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。
7.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。
8.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。
9.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。
10.						□前 3·□前 10·□ 其他·国内市场 占有率...%。

三、历史文化传承发展情况

非遗技艺传承保护情况

序号	列入非物质文化遗产名录的生产技艺名称	项目编号	级别	列入时间
1.			□国家级·□省级	
2.			□国家级·□省级	
3.			□国家级·□省级	
...			□国家级·□省级	
序号	非物质文化遗产代表性项目代表性传承人姓名	依托代表性项目名称	级别	列入时间
1.			□国家级·□省级	

2.			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
3.			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
...			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
序号	非物质文化遗产生产性保护示范基地企业或单位名称	依托代表性项目名称	级别	列入时间
1.			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
2.			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
3.			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	
...			<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级	

主导产品申请使用地理标志产品专用标志情况

序号	地理标志产品名称	产地范围	列入时间	使用期限
1.				
2.				
3.				
...				

主导产品注册使用区域公用品牌或集体商标、证明商标等情况

序号	区域公用品牌或集体商标、证明商标名称	注册人/所有人	注册时间	许可使用企业数量(家)
1.				
2.				
3.				
...				

特色优势农产品原料使用情况	原料名称.....上年度使用量（吨）.....
品牌价值的传承与发展	主要包括：所辖机构或企业获得驰名商标、著名商标、知名商标工业大奖、质量奖、区域品牌等认证或社会认可及特色食品产品获得国家地理标志产品、名牌产品、优质产品等奖项的总体情况。正式员工获得“非遗传承人”“中国传统食品工艺大师”等认定的总体情况。（500字以内）

四、产业科技创新情况

建有省级以上相关研发机构情况

序号	机构名称	级别	批准时间	批准机构
1.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
2.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
3.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
...		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		

拥有省级以上高新技术企业情况

序号	企业名称	级别	认定/备案时间	认定/备案机构
1.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
2.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
3.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
...		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		

承担省级以上科技计划项目情况

序号	企业名称	级别	立项/公示时间	立项/公示机构
1.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
2.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
3.		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		
...		<input type="checkbox"/> 国家级 <input type="checkbox"/> 省级		

产业科技创新	主要包括：辖区企业或机构推进相关技艺的传承和特色产业现代化发展，有关成果获得省级以上科技进步、技术发明等奖励，入选省级以上技术改造、绿色制造名单、智能制造试点示范、两化融合及其他有关项目的情况。（500 字以内）
--------	--

五、质量安全管控和标准化建设

质量安全管理体系建设	产区内通过 ISO-9001 质量管理体系认证的特色食品生产企业数量 产区内通过食品生产企业危害分析与关键控制点（HACCP）管理体系认证的特色食品生产企业数量 产区内通过食品工业企业诚信管理体系评价的特色食品生产企业数量			
建有面向本产区企业的具有检验检测、质量控制、管理体系认证等功能的非营利性机构或第三方服务平台	序号	名称	类别	地址
	1.			
	2.			
	3.			
	4.			
现行有效地方特色食品国家标准、行业标准、地方标准情况	序号	标准名称	标准编号	标准类别
	1.			<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 行业 <input type="checkbox"/> 地方
	2.			<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 行业 <input type="checkbox"/> 地方
	3.			<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 行业 <input type="checkbox"/> 地方
	4.			<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 行业 <input type="checkbox"/> 地方
	5.			<input type="checkbox"/> 国家 <input type="checkbox"/> 行业 <input type="checkbox"/> 地方
标准情况说明：描述特色食品产业现行有效的国家标准、行业标准、地方标准情况。如有本产区企业或个人牵头或参与制订相关标准的情况可在此处特别说明，说明在 200 字以内。				

六、强化顶层设计和产区建设

现行有效的规划或政策性文件

序号	文件名称	文号	出台时间	发布单位
1.				
2.				
3.				
...				

产业政策完善

主要包括：编制并实施特色食品产业发展专项规划（或工作方案、实施方案等）、出台财政、税收、土地等要素成本价格、人才激励等扶持政策的总体情况，及出台食品工业数字化转型实施方案，组织开展企业设备更新和技术改造，培育数字化转型典型场景等有关情况。需附规划、政策等文件的扫描件等佐证材料。（500字以内）

产业链建设情况

物流中心占地面积

公用冷库总容量

展览会、博览会或交易会名称

1.

2.

3.

.....

电商交易专区网址链接

<http://.....>

主要包括：说明特色产区与主导地方特色食品产品生产相关的农产品原料种养殖、初加工、仓储物流、冷链等环节和配套设施建设情况；通过市场化方式举办展览会、博览会、交易会；本地交易中心、交易市场、电商交易专区；积极拓展工业旅游、工业文化遗产开发、特色小镇建设等融合发展新业态方面的情况。（500字以内）

七、无违法、违规情况声明

.....（申请单位）郑重声明：

本单位所申请的优势食品产区，所辖地方特色食品工业企业近三年内未出现因食品安全问题受到行政处罚的情况，未发生食品安全事故、产品假冒伪劣事件，无环境违法记录；产区及产区所辖机构、企业获中央财政资金支持的项目在绩效评价、监督检查中未出现违法违规行为。

.....

申请单位（盖章）
.....年...月...日

省级相关部门盖章确认（跨多个省域的，相应省份主管部门均需盖章确认）

.....

省级工业和信息化主管部门.....
.....年...月...日.....

.....

附件 2

传统优势食品产区和地方特色食品产业 培育工作方案（模板）

一、总体要求

1、指导思想

.....

2、基本原则

.....

二、建设目标

提出本产区自申请当年 1 月 1 日起的 3 个自然年的量化发展目标，可包括产业规模、企业数量、原料保障、主导产品产量、质量安全水平、产业链完整性、示范带动作用等方面，要求细化、具体、可进行量化考核评估。

三、总体布局

1、产区范围

需精确到县、区级行政规划。

2、功能划分

可酌情考虑生产加工、原料供应、研发创新、检验检测、物流转运、贸易洽谈、展览展示等功能区划。

四、主要任务

可根据产业实际情况、酌情设定加强科技创新、保障原料供应、培育龙头骨干企业、提升生产加工及装备水平、开展品牌建设、加强产业链建设、促进绿色发展、加大国际交流合作、强化营销推广、优化公共服务等方面工作内容。

五、保障措施

可根据情况分别列举科技创新、财税扶持、用地及水电等要素保障、实施设备更新和技术改造、人才培养、农产品原料基地建设、食品安全风险防控、金融信贷等方面的支持政策，应具体、明确，具备可操作性。

六、组织实施

描述产区建设工作的主抓领导、责任单位、分工机制、组织保障、部门协同安排、考核督导、滚动落实、总结评估等方面制度机制设计。

附件 3

传统优势食品产区和地方特色食品产业 建设工作自评估报告（模板）

一、基本情况

1、产区情况简介

2、主导产品情况

3、重点企业情况

.....

二、建设目标完成情况

根据提交的传统优势食品产区和地方特色食品产业建设方案的建设目标设定情况，描述产业规模、企业数量、原料保障、主导产品产量、质量安全水平、产业链完整性、示范带动作用等方面建设目标完成情况，其中，量化指标需与建设方案的设定目标进行一一对应分析。

三、布局结构优化完善情况及成效

对照建设方案规划的生产加工、原料供应、研发创新、检验检测、物流转运、贸易洽谈、展览展示等功能区块，汇总建设进展和成效。

四、主要任务完成情况

根据提交的传统优势食品产区和地方特色食品产业建设方案，围绕加强科技创新、保障原料供应、培育龙头骨干企业、提升生产加工及装备水平、开展品牌建设、加强产业链建设、促进绿色发展、加大国际交流合作、强化营销推广、优化公共服务等方面工作内容，对设定主要任务的实施情况进行总结分析。

五、制度机制及保障手段建设进展情况

总结描述本培育周期内，在产区建设分工机制、组织保障、部门协同安排、领导机构、考核督导、滚动落实、总结评估等方面制度机制设计的落实情况和实施进展；围绕科技创新、财税扶持、用地及水电等要素保障、人才培养、农产品原料基地建设、食品安全风险防控、金融信贷等方面出台实施支持政策及针对国家、省级相关产业政策出台实施配套举措的情况。

六、存在不足

.....

七、下一步工作考虑

.....

中国人民银行等六部门联合印发《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，完善扩大消费长效机制，更好满足消费领域金融服务需求，近日中国人民银行、国家发展改革委、财政部、商务部、金融监管总局、中国证监会等六部门联合印发《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行金融工作的政治性、人民性，引导金融机构从消费供给和需求两端强化金融服务，满足各类主体多样化融资需求，推动扩大高质量消费供给，助力释放消费增长潜能。

《意见》从支持增强消费能力、扩大消费领域金融供给、挖掘释放居民消费潜力、促进提升消费供给效能、优化消费环境和政策支撑保障等六个方面提出 19 项重点举措。

《意见》指出，要夯实宏观经济金融基础，支持居民就业增收，优化保险保障，积极培育消费需求。强化结构性货币政策工具激励，加大对服务消费重点领域信贷支持，发展债券、股权等多元化融资渠道。

《意见》强调，要聚焦消费重点领域加大金融支持，结合消费场景和特点创新金融产品，持续推动消费领域金融服

务提质增效。优化消费支付服务，健全消费领域信用体系建设，加强金融消费权益保护。

下一步，中国人民银行将会同有关部门加快推动《意见》各项政策实施落地，强化跟踪监测，指导金融机构持续加大消费领域金融支持力度，为更好发挥消费对经济发展的基础性作用提供有力金融支撑。

附件：

中国人民银行 国家发展改革委 财政部 商务部 金融监管总局 中国证监会关于金融支持提振和扩大消费的指导意见

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，推动大力提振消费，完善扩大消费长效机制，强化商品消费和服务消费金融供给，更好满足消费领域金融服务需求，现提出以下意见。

一、总体要求

支持提振和扩大消费，是金融服务实体经济的重要内容，是金融工作政治性、人民性的具体体现。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断完善金融服务体系，提升金融服务能力，聚焦消费重点领域和环节加大金融支持

力度，为更好发挥消费对经济发展的基础性作用提供有力支撑。

——坚持促进优化供给与扩大需求相结合。把实施扩大内需战略同深化金融供给侧结构性改革有机结合起来，加大消费供给的金融资源投入，提升消费需求的金融服务水平，促进生产、分配、流通、消费良性循环。

——坚持金融创新与市场化、法治化相结合。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下，优化金融资源配置，加强金融产品和服务创新，为消费领域提供多样化、差异化金融服务，有针对性地满足合理消费融资需求。

——坚持线上服务和线下支持相结合。不断强化金融服务与消费场景的融合，基于移动终端载体，运用互联网、大数据等技术手段，拓宽线上金融支持消费渠道，强化线下金融服务，提供便捷高效的消费金融支持。

二、支持增强消费能力，培育消费需求

（一）夯实宏观经济基础，稳定消费预期。加大实体经济支持力度，强化金融与财政、产业等政策协同联动。实施好货币政策，加强逆周期和跨周期调节，综合运用准备金、再贷款再贴现、公开市场操作等多种货币政策工具，保持流动性充裕，持续推动社会综合融资成本下降。实施好财政政策，更好发挥消费在畅通国民经济循环、拉动经济增长中的积极作用。健全投资和融资相协调的资本市场功能，推动中

长期资金入市，促进资本市场稳定发展。

（二）支持居民就业增收，增强消费信心。强化民营和小微企业、个体工商户等吸纳就业能力强的经营主体金融服务。深入实施创业担保贷款政策，鼓励因地制宜适当放宽创业担保贷款申请条件，简化审批流程，促进符合条件的个人和企业创业增收。加快推进劳动、资本、知识、技术等要素市场化配置和融资服务机制健全完善，增加居民家庭可支配收入。创新适应家庭财富管理需求的金融产品，规范居民投资理财业务，提高居民财产性收入。

（三）支持优化保障体系，提升消费意愿。鼓励金融机构研发符合参加人养老需求、具有长期限特征且具有一定收益率的个人养老金专属产品，促进养老财富储备和稳健增值。加快推进商业保险年金产品创新。扩大商业健康保险覆盖面，提升服务保障水平。发展商业长期护理保险。推动商业健康保险加大创新药支持力度，满足人民群众多层次、个性化的健康保障需求。支持发展老年旅游保险，鼓励扩大旅游保险覆盖面。

三、着力提升金融机构专业化服务能力，扩大消费领域金融供给

（四）发挥信贷支持主渠道作用。鼓励金融机构建立健全内部组织架构和专业团队，提供精准、高效、便捷的消费领域金融服务。在风险可控的前提下，创新优化信贷产品，

加大对符合条件的消费行业经营主体首贷、续贷、信用贷、中长期贷款支持力度，满足消费领域多样化金融需求。鼓励利用政府性融资担保增信措施，支持更多消费领域贷款投放。推广互联网、大数据等技术与消费金融的融合应用，优化线上消费信贷产品申请、审批和放款流程，提高消费融资便利度。支持金融机构提升风险管理能力，在确保覆盖经营成本和商业可持续前提下自主理性定价，合理适度扩大客户支持范围，促进消费贷款提质增量，增强金融服务可持续性。

（五）强化结构性货币政策工具激励。鼓励引导金融机构针对批发零售、住宿餐饮、文体娱乐、旅游、教育、居民服务等服务消费重点领域的各类经营主体发放贷款，支持其提升服务消费供给质效。设立服务消费与养老再贷款，额度5000亿元，对21家全国性金融机构以及5家属于系统重要性金融机构的城市商业银行发放的服务消费重点领域贷款，可按照贷款本金的100%申请再贷款。用好用足支农支小再贷款额度，对其余地方法人银行机构发放的服务消费重点领域涉农、小微企业贷款，给予相应支持。

（六）加大债券市场融资支持力度。支持符合条件的文化、旅游、教育等服务消费领域企业发行债券。鼓励符合条件的科创企业通过债券市场募集资金，推动智慧养老、智能医疗等消费产品提质升级。支持符合条件的消费金融公司、汽车金融公司、金融租赁公司发行金融债券，拓宽资金来源，

扩大消费信贷规模。推动个人汽车、消费、信用卡等零售类贷款资产证券化增量扩面,促进盘活信贷存量,提升消费信贷供给能力。

（七）积极发展股权融资。支持生产、渠道、终端等消费产业链上符合条件的优质企业通过发行上市、“新三板”挂牌等方式融资。引导社会资本加大对服务消费重点领域投资,通过“长期资本”“耐心资本”满足长周期消费产业融资需求。积极发挥私募股权投资基金和创业投资基金作用,加大对处于种子期、初创期企业的股权投资。鼓励有条件的地方利用政府投资基金,以市场化方式参与康养、文旅等消费重点项目和数字、绿色等新型消费领域。鼓励发行消费ETF等特色投资产品。

（八）拓展多元化消费融资渠道。引导消费金融公司提升自主获客和自主风控能力,合理确定贷款综合利率水平。发挥汽车金融公司专营特色功能,丰富居民购车消费信贷产品供给,做好对汽车经销商的信贷支持。规范小额贷款公司业务发展,聚焦服务小微企业、个体工商户和农户等群体促进扩大商品服务生产和消费。鼓励商业银行、消费金融公司、汽车消费公司和小额贷款公司在符合监管要求前提下,相互合作、优势互补,开发符合各类消费场景需求的金融产品。

四、加大消费重点领域金融支持,助力挖掘释放消费潜力

（九）推动扩大商品消费。鼓励金融机构多渠道、多方式做好消费品以旧换新金融服务。加大对报废机动车回收拆解、废旧家电回收及家电以旧换新、家装厨卫“焕新”、生活必需品保供相关企业信贷支持力度。积极开展汽车贷款业务，综合借款人信用水平、还款能力等，合理确定贷款发放比例、期限和利率，适当减免汽车以旧换新过程中提前结清贷款产生的违约金。加强对绿色智能家电家居生产和消费的金融支持，优化审批流程，提升服务质效。强化金融支持外贸企业拓内销力度，完善内贸险服务，扩大外贸优品消费。

（十）支持发展服务消费。坚持促消费与惠民生相结合，加大对服务消费重点领域信贷支持力度，结合服务消费具体场景和特点，提供个性化、差异化金融产品和服务。增加对批发零售、餐饮住宿、家政服务、养老托育等领域信贷投放，重点丰富适合小微企业的信用类金融产品，支持经营主体产业升级、业态融合，助力挖掘基础型服务消费潜力。围绕文化旅游、体育、娱乐、教育培训、居住服务等领域创新融资模式，在依法合规、风险可控前提下结合产业发展周期适当延长贷款期限，积极开展应收账款、知识产权等质押融资业务，促进激发改善型服务消费活力。

（十一）助力培育新型消费。探索金融支持数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费的有效渠道和方式。加强金融创新，支持发展体验消费、智能消费、定制消费等消费新

模式。鼓励金融机构与商家合作开发适合新型消费特点的金融产品和服务，积极参与商家促消费活动，为消费者适当减费让利。引导金融机构依法合规与社交电商、直播电商等开展合作，健全适应互联网贷款业务特点的内部管理机制，在风险可控、权责明确的基础上，合理确定授信额度、期限和利率，积极满足商户和消费者融资需求。

五、强化消费基础设施和流通体系的金融支持，促进提升消费供给效能

（十二）支持消费基础设施建设。围绕文旅体育设施、赛事演艺场馆、医疗养老设施、通信基站、充电装备、适老改造等消费基础设施建设重点领域，探索创新适应资金需求特点的金融产品和融资模式。鼓励金融机构主动对接消费领域重大工程、重点项目，优化金融产品和服务，根据借款人资信状况和偿债能力、项目投资回报周期等，优化贷款审批条件，合理设置贷款期限，加大贷款投放力度。支持国际消费中心城市、消费新业态新模式新场景培育建设，为步行街（商圈）改造提升、商业设施改造提升、社区便民服务设施建设、县域商业体系建设提供全产业链条、全生命周期金融服务。支持符合条件的消费基础设施发行基础设施领域不动产投资信托基金。

（十三）支持商贸流通体系建设。鼓励金融机构加大对交通、物流、仓储、供应链等商贸流通项目信贷支持力度，

支持骨干市场设施、冷链物流基地、乡镇商贸中心、商场超市、集贸市场等改造升级，加快推进数字化商品流通建设，降低综合物流成本和终端消费成本。探索开发针对农村电商的专属贷款产品，打通农村电商资金链条。做好航运企业金融服务，提高海运、水运信贷供给，支持建设国际海运、内陆水运物流网络。深化信息协同和科技赋能，结合商业应用场景，为商贸、物流、供销企业提供资金结算、财务管理等综合服务。

六、加强基础金融服务，助力优化消费环境

（十四）持续优化支付服务。支持金融机构聚焦“食、住、行、游、购、娱、医”等重点消费场景，持续推进支付便利化建设，有效提升现金、银行卡、移动支付、数字人民币等各类支付方式的兼容性，为消费者提供更高效、便捷的支付体验。持续提升适老化支付服务水平，优化重点领域外卡受理环境，深化信用卡消费与各类场景的合作，有效满足老年人、外籍来华人员等群体支付服务需求。鼓励试点地区在消费领域积极稳妥推行数字人民币。

（十五）健全消费领域信用体系建设。依托全国信用信息共享平台加强消费领域信用信息归集共享，支持征信机构依法依规深化对消费领域信用信息的共享应用，精准识别各类商户、消费者信用状况，打造满足消费领域金融服务需求的专业化信用产品和服务，以信用建设推进信用贷款投放。

推动行业协会、商会信用体系建设。开展“诚信兴商宣传月”活动，营造诚信守法的营商环境。

（十六）加强金融消费权益保护。建立健全金融消费者权益保护机制，将金融消费者权益保护贯穿于金融业务全流程、各环节，强化金融产品和服务信息披露，规范产品营销宣传和销售行为。加强数据安全和个人信息保护，强化合作机构管理，严格规范逾期催收行为。完善金融消费纠纷处理机制，构建运转高效的业务咨询和投诉处理渠道。加强金融消费者教育，倡导健康消费文化和习惯，引导合理借贷、理性消费，自觉防范、抵制非法集资及电信网络诈骗等非法金融活动。

七、强化组织保障

（十七）加强组织统筹和协调推动。各地金融管理部门要加强与当地发改、财政、商务及消费相关行业主管部门的沟通协调，充分发挥金融与财政、产业等政策合力，因地制宜搭建政金合作机制，切实做好金融支持提振和扩大消费工作。各金融机构要统筹内部资源，强化公司部门和零售部门协调联动，及时制定本行金融支持消费具体实施细则。

（十八）完善统计监测和考核评估。研究完善消费相关领域贷款统计口径，强化部门间信息共享，提高金融支持消费工作针对性和有效性。各地金融管理部门要加强对消费领域融资情况的监测分析，督导金融机构持续完善融资管理和

服务。鼓励各地结合实际，探索开展金融支持消费政策效果评估并加强结果运用，推动金融机构加大信贷资源投入。

（十九）强化工作宣传和信息报送。加强金融支持消费的政策和产品宣传，丰富宣传形式、扩大宣传范围，让更多企业和个人及时获得消费领域金融信息和服务。中国人民银行各省级分行要定期报告金融支持消费各项工作进展、存在问题，提出政策建议。各金融机构要认真总结相关工作经验、典型案例和问题建议，及时向金融管理部门报告。

中国人民银行
国家发展改革委
财政部
商务部
金融监管总局
中国证监会
2025年6月19日

河南省人民政府办公厅

关于印发河南省提振消费专项行动实施方案的通知

豫政办〔2025〕27号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省提振消费专项行动实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年5月14日

河南省提振消费专项行动实施方案

为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，落实《提振消费专项行动方案》要求，进一步扩消费、惠民生，稳增长、促发展，结合我省实际，制定本实施方案。

一、消费能力提升行动

（一）推动高质量充分就业。推动重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，建立常态化岗位挖潜扩容调度机制。实施高校毕业生就业促进计划，加大基层服务项目开发力度，深化离校未就业高校毕业生“1131”服务。开展“春风行动”“春暖农民工”等专项服务活动，持续开展“豫见”系列活动。实施“技能照亮前程”培训行动，将康养托育、先进制造、现代服务、数字经济等作为重点培训领域。2025 年开展职业技能培训 200 万人次以上，新增高技能人才（取证）65 万人以上。（省人力资源社会保障厅、教育厅按职责分工负责，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会负责落实。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实，不再列出）

（二）促进居民收入增长。完善最低工资标准调整机制，与经济增长、社会平均工资增长相适应，2025 年最低工资标准增幅不低于 5%。探索建立行业工资指导线制度、技能人

才起点工资制度，结合“新八级工”制度构建与职业技能等级（岗位）序列相匹配的岗位绩效工资制。推动国有股东及上市公司合理运用增持、回购、现金分红等措施，优化股东回报。强化省管企业控股上市公司财会信息质量监管，加大对财务“洗澡”、虚增收入、数据“注水”等财务造假行为的打击力度。扎实解决拖欠企业账款问题，深入开展欠薪问题治理。（省委宣传部、省人力资源社会保障厅、财政厅、省政府国资委、河南证监局、省工业和信息化厅按职责分工负责）

（三）拓宽农民增收渠道。健全种粮农民收益保障机制，完善粮食生产补贴政策，落实粮食作物完全成本和种植收入保险政策。鼓励农村存量建设用地复合利用，通过入股、联营等方式发展农家乐、乡村旅游、农产品初加工、电子商务等产业。有序推进农村集体经营性建设用地入市，探索符合我省实情的土地增值收益分配机制。实施农村低收入人口提能增收行动，加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度。（省农业农村厅、自然资源厅、发展改革委按职责分工负责）

（四）减轻居民消费负担。根据国家部署，制定育儿补贴制度实施方案和管理规范。开展儿科服务年行动，建设儿童友好医院，2025年实现二、三级公立综合医院儿科服务全覆盖，免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，

适时扩大综合医院、中医医院、妇幼保健院夜间儿科门（急）诊服务供给。优化城乡学校布局，持续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，开展基础教育教师能力素养提升行动。提高部分学生资助补助标准，2025 年普通高中国家助学金、中等职业学校国家助学金平均资助标准提高到每生每年 2300 元。延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策。（省卫生健康委、教育厅、财政厅按职责分工负责）

（五）加强社会保障支持。全面实施个人养老金制度，落实个人养老金递延纳税优惠政策，推进第三支柱养老保险高质量发展。持续扩大生育保险覆盖面，指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险范围。延续实施失业保险稳岗返还政策，向符合条件的失业人员及时足额发放失业保险金。加强低收入人口动态监测平台建设，健全分层分类的社会救助体系，完善低保、特困等基本生活救助制度。（省人力资源社会保障厅、医保局、民政厅、财政厅、税务局按职责分工负责）

二、产品消费扩大行动

（六）加力推进以旧换新。支持汽车报废和置换更新，2025 年报废符合条件的旧乘用车并购买新能源乘用车最高补贴 2 万元、燃油乘用车最高补贴 1.5 万元，转让旧车并购买新能源乘用车最高补贴 1.5 万元、燃油乘用车最高补贴 1.3

万元。家电以旧换新范围增加微波炉、净水器、洗碗机、电饭煲等 4 类家电，1 级、2 级能效或水效标准产品分别按最终销售价格的 20%、15% 给予补贴，最高补贴 2000 元。购买智能马桶、智能门锁、智能晾衣架、智能沙发（含电动按摩椅）等家居产品按最终销售价格的 15% 给予补贴，每件最高补贴 1500 元。购买手机、平板、智能手表（手环）等 3 类数码产品按最终销售价格的 15% 给予补贴，每件最高补贴 500 元。对购买居家适老化改造产品的老年人家庭，按适老化改造产品总费用的 30% 给予补贴，每房最高补贴 1.2 万元。交售报废老旧电动自行车并换购合格新车的，最高补贴 500 元。2025 年力争完成汽车报废和置换更新 50 万辆左右、家电产品以旧换新 800 万台以上。（省商务厅、发展改革委、民政厅、工业和信息化厅、公安厅、财政厅、生态环境厅、市场监管局、税务局按职责分工负责）

（七）提振汽车消费。积极申报国家汽车流通消费改革试点城市，创新汽车消费场景，发展汽车赛事、房车露营，延伸汽车后市场消费。培育壮大二手车经营主体，允许反向开具二手车销售统一发票，开展异地交易登记，促进二手车跨区域交易便利化。适当放宽汽车消费信贷申请条件，合理确定汽车贷款首付比例。鼓励金融机构适当减免汽车以旧换新过程中提前结清贷款产生的违约金。持续深化车险综合改革，扩大商业车险自主定价系数浮动范围，合理确定新能源

汽车等保险费率。完善新能源汽车充换电服务体系，2025 年新建公共充电桩 2 万个以上，高速公路服务区充电车位增加 15%以上。（省商务厅、体育局、公安厅、税务局、住房城乡建设厅、交通运输厅、人行河南省分行、河南金融监管局按职责分工负责）

（八）稳定住房消费。因城施策出台更多增量政策，因地制宜开展住房促销活动，加大购房优惠支持力度，落实房贷最低首付比例、住房交易契税减免等政策，推行商品住房“以旧换新”模式，加力实施城中村和危旧房改造。扩大住房公积金使用范围，支持缴存人提取公积金用于支付房租和既有住宅加装电梯、自住住房老旧电梯更新改造的个人分摊部分，支持缴存人在提取公积金支付购房首付款的同时申请住房公积金个人住房贷款。合理提高住房公积金贷款额度上限，对多子女家庭、引进的高层次人才等可提高 20%的贷款额度。落实住房公积金异地贷款和异地购房提取政策，鼓励开展商转公、组合贷业务。对比养老保险参缴人数，提高灵活就业人员参加住房公积金制度比例。（省住房城乡建设厅、税务局、人行河南省分行、河南金融监管局按职责分工负责）

三、服务消费提质行动

（九）提升托育消费。大力发展托幼一体化服务、普惠托育服务，理顺幼儿园与托育机构“双轨制”管理体制，支持有条件的幼儿园开设托班招收 2—3 岁幼儿，依托老旧小

区、厂区、街区既有建筑建设托育设施，推动发展社区嵌入式托育。完善托育服务价格形成机制。2025 年力争每个县（市、区）建成 1 家以上普惠性托育机构，全省千人口托位数达到 4.6 个。（省卫生健康委、教育厅、住房城乡建设厅、自然资源厅、发展改革委按职责分工负责）

（十）扩大养老消费。引导专业养老服务机构连锁化运营街道（乡镇）养老服务中心和社区（村）养老服务设施。到 2025 年年底，提升 100 家县级养老机构服务水平，实现 1000 个以上乡镇敬老院转型为区域养老服务中心，建成 1000 个村级标准化养老服务站点。高标准设计建设住宅小区养老服务用房，支持各地积极探索多层建筑加装电梯。推动居家适老化改造，2025 年完成 6.4 万户老年人家庭适老化改造，新建 5000 张家庭养老床位。完善老年助餐服务设施布局，逐步扩大老年助餐服务覆盖面。完善养老服务价格形成机制。（省民政厅、住房城乡建设厅、发展改革委按职责分工负责）

（十一）促进生活消费。加力推进健康河南行动，优化完善全民健康信息平台，推广“全链式”医养结合模式。2025 年新增或改造提升医养结合床位 2.4 万张。提升餐饮服务品质，支持各地发展特色餐饮，积极开展“豫鉴美食”餐饮促消费系列活动。鼓励引导高校培育建设家政相关专业，省级职业教育示范性专业点向家政相关专业倾斜，开展家政服务

职业技能培训专项行动。实施家政进社区行动，鼓励社区家政参与养老服务，运用互联网平台举办“职等你来”家政招聘活动。推进城市社区嵌入式服务设施建设，在所有省辖市启动城市一刻钟便民生活圈建设，优化商业服务用地和公共服务设施布局，按照“15分钟、5—10分钟”两级社区生活圈标准，配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务设施，持续开展“一刻钟便民生活节”活动。（省卫生健康委、商务厅、教育厅、人力资源社会保障厅、发展改革委、住房城乡建设厅、自然资源厅按职责分工负责）

四、文旅消费繁荣行动

（十二）壮大文旅消费。组织“四季河南”主题活动，打造“跟着微短剧去旅游”“跟着赛事去旅行”新风尚，带动商贸、餐饮、体育等消费业态集聚集约发展。培育“演出经济”新引擎，适当放宽大型营业性演出可售（发）票数量限制。优化营业性演出审批流程，落实巡演项目首演地内容审核负责制，巡演地不再重复进行内容审核。丰富夜间文旅业态，因地制宜延长热门景区、文博场所开放时间，打造“博物馆奇妙游”等特色主题项目。鼓励旅游景区结合实际实行门票减免等优惠措施。（省文化和旅游厅、商务厅、体育局、公安厅、财政厅按职责分工负责）

（十三）做大体育消费。举办体育消费季活动，持续拓展健身休闲、竞赛表演、运动技能培训、体育旅游等体育消

费新空间。办好“三山同登”群众登山健身大会、“万村千乡”农民篮球赛、“行走是吾乡”自行车公开赛等品牌赛事。对同一承办者同一年度在同一场地举办多场次同内容体育比赛活动的，实行一次性申请、一次性许可。构建以省全民健身大赛、社区运动会、省市县乡四级品牌赛事为主体的全民健身赛事活动体系。持续实施全民健身场地设施提升行动，2025 年建设不少于 150 个满足全年龄段人群需求的多功能运动场，推动 129 个公共体育场馆向社会免费或低收费开放。（省体育局、公安厅按职责分工负责）

（十四）推进入境消费。支持郑州、洛阳市对标建设国际消费中心城市，加快标志性都市商圈建设，打造具有国际竞争力的消费目的地。加强重点客源市场宣传推广，办好“发现河南”入境游系列工作营，邀请重点市场旅行商、旅游达人来豫踩线采风，丰富优质入境旅游产品供给。简化外汇业务办理流程，增强银行卡、移动支付等各类支付方式兼容性、包容性，提高境外旅客在豫支付便利化水平。加强境外旅客购物离境退税政策宣传，引导更多符合条件的商店申请成为离境退税商店。加大郑州市内免税店宣传推广力度，引导符合条件的国内外旅客进店消费。（省商务厅、文化和旅游厅、税务局、人行河南省分行、郑州海关、省财政厅按职责分工负责）

五、新型消费拓展行动

（十五）做强数字消费。实施数字消费提升行动，加大品质电商培育力度，积极发展直播电商、即时零售等新业态，培育一批电商特色品牌和直播电商基地，构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，加快无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局。在农产品销售、跨境电商、餐饮消费等方面加强与电商平台合作。持续推进乡村振兴直播产业基地建设，提升涉农直播人员技能。办好“网上年货节”“双品网购节”“数商兴农庆丰收”等活动，谋划开展“626 中国服装品牌直播季”及重要节假日网上促消费活动，举办“数商兴农进河南”活动。（省商务厅、广电局按职责分工负责）

（十六）做大智能消费。围绕人工智能、新能源汽车等领域启动实施一批省级科技计划项目，加强智能驾驶、智能穿戴、车联网、车路协同等相关技术和关键部件研发，有序开展智能网联汽车准入和上路通行试点，推动超高清视频、虚拟现实技术应用，拓展人工智能应用场景。加快文化旅游大模型建设，继续实施“百大标识”数字化提升项目，鼓励旅游景区、度假区、休闲街区、工业遗产、博物馆等打造“人工智能+智慧文旅”沉浸式体验新空间，推动 5G+AR/VR 技术在文旅消费场景应用。（省科技厅、工业和信息化厅、文化和旅游厅按职责分工负责）

（十七）发展低空消费。加快完善低空经济监管体系，建立健全低空空域协同管理机制。探索建设标准化低空飞行

营地，培育航空运动俱乐部，在青少年群体中推广航空科普教育。积极发展低空旅游、飞行体验、娱乐飞行、航空跳伞、滑翔伞、无人机等低空消费，完善航空运动装备租赁、赛事直播、衍生品销售等配套服务。持续办好安阳航空运动文化旅游节。支持郑州市申报国家民用无人机驾驶航空试验区。打造郑州市低空旅游特色产品体系，规划“空中瞰中原，水上观郑州”主题线路，开发15分钟直升机观光、1小时热气球巡游等“直升机短途体验+低空深度游览”特色组合产品，力争2025年开通“如意湖—会展中心”空中游览航线。（省发展改革委、体育局、民航河南监管局、民航河南空管分局、中豫航空集团按职责分工负责）

六、农村消费促进行动

（十八）畅通商贸流通。持续实施县域商业体系建设行动，贯通城乡消费市场，将全省105个县（市、区）全部纳入支持范围，对县级物流配送中心和乡村终端物流配送设施予以重点支持。2025年培育10个全国县域商业“领跑县”。持续推进农村快递物流体系建设，整合利用交通运输、邮政、供销服务网络和资源，开展农村快递物流共同配送。促进农村客货邮融合发展，推广农村客运车辆代运邮件、快件，在邮政快递、货物包裹量大的地方开通定时定点定线的“货运班车”。2025年新、改建农村公路5000公里以上，新、改建标准化“一点多能”物流快递服务点2000个以上，新增

客货邮融合线路 200 条以上。（省商务厅、交通运输厅、邮政管理局、供销社、公安厅按职责分工负责）

（十九）推动下乡进城。推进乡村产业链式盟式发展，培育小麦、生猪、蔬菜等 18 条乡村富民产业链，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济，完善乡村产业联农带农机制，推进乡村产业与休闲、文旅、体育、康养、研学等产业深度融合。引导商贸企业向农村延伸，搭建线上线下结合的产销对接平台。开展脱贫地区消费帮扶产销对接行动，办好消费帮扶“新春行动”“金秋行动”系列活动，促进优质特色农产品稳定销售。持续开展新能源汽车下乡、绿色智能家电下乡等活动。（省农业农村厅、商务厅、发展改革委、工业和信息化厅按职责分工负责）

七、消费品质升级行动

（二十）做优品牌消费。完善“美豫名品”培育认定办法，打造一批国内、国际知名的河南品牌，2025 年新增“美豫名品”公共品牌授权企业 100 家左右。深入实施消费品工业“增品种”“提品质”“创品牌”战略，加强汽车、家电、家居、电子产品、纺织服装等领域品牌建设。实施农业品牌精品培育计划，培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，实施农产品“三品一标”行动，开展“豫农优品”天下行活动。鼓励具有国际国内影响力的时尚机构、知名品牌、设计师品牌、高端定制品牌、时尚国

潮品牌等在豫首发新品，举办首秀、首展等活动，利用省级服务业发展专项资金按照实际发生费用的 30% 给予补贴，单个主体年度补贴金额不超过 100 万元。支持品牌连锁便利店加快推进品牌化、连锁化、数字化发展。新培育一批河南老字号、中华老字号，持续开展老字号嘉年华、河南老字号中华行活动。做强“行走河南·读懂中国”品牌，举办河南文旅推荐官大会、中国功夫之旅品牌推广协作体年会等推广活动。（省市场监管局、工业和信息化厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、财政厅按职责分工负责）

（二十一）创新消费载体。积极引进大型商业综合体，以提升发展消费功能多、集聚能力强的商业综合体为核心，打造品牌消费地标和一批品牌消费集聚区。推动实施零售业创新提升工程，鼓励百货店和购物中心开展“一店一策”改造，持续推广新零售、新模式典型经验。开展景区强基焕新行动，认定一批高等级旅游景区、旅游度假区，对首次入选国家 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区、国家文化产业和旅游产业示范区（单位）、国家级夜间文化和旅游消费集聚区的企业给予支持。积极发展首发经济，探索建设首发经济集聚区，培育一批具有全球影响力的首发平台，利用省级服务业发展专项资金，对国内外知名品牌企业在豫开设中国（内地）首店、中部首店、河南首店给予最高 200 万元资金支持。大力发展夜间消费，打造多业态融合发展的夜经济

场景，每年认定4个省级夜经济集聚区，省财政给予每个集聚区所在县（市、区）500万元奖励。（省商务厅、文化和旅游厅、发展改革委、财政厅按职责分工负责）

（二十二）推进扩大开放。推动郑州、洛阳、南阳等市发挥自身优势、立足产业特色、对接国际高标准经贸规则，建设内外贸一体化城市。开展外贸优品中华行活动，畅通外贸企业内销渠道，培育外贸优品消费新增长点。优化暂时进出境展览品通关服务，除另有规定外，暂时进境展览品可免于交验许可证件。鼓励内贸企业采用跨境电商、市场采购贸易等方式拓展国际市场。推动电信、互联网、教育、文化、医疗等服务业有序扩大开放，支持郑州市申报国家服务业扩大开放综合试点。（省商务厅、郑州海关按职责分工负责）

八、消费环境优化行动

（二十三）打造放心消费环境。深入实施优化消费环境三年行动，大力发展放心消费商店、网店、直播间、餐饮店、工厂等基础单元及放心消费市场、商圈、景区等集聚区。探索异地异店无理由退换货，提升线下无理由退货覆盖面和兑现率。依法依规将失信主体列入经营异常名录、严重违法失信名单，通过国家企业信用信息公示系统予以公示。加强消费维权服务站点建设，扩大消费维权进商场、进超市、进市场、进企业、进景区活动覆盖面、提升可及性，推动消费投诉公示从线上向线下延伸。聚焦掺杂掺假、以次充好、偷工

减料、虚假广告、“霸王条款”及“幽灵”外卖等消费领域痛点问题，持续加大执法办案力度，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品行为。探索开展产品伤害监测，强化缺陷产品召回监管。（省市场监管局、公安厅按职责分工负责）

（二十四）营造贴心氛围。推动用人单位合理制定带薪年假计划，完善机关企事业单位年休假手续和流程，鼓励各级领导干部带头休假，鼓励将带薪年假与传统节日、特色活动相结合，加强休息休假制度落实情况常态化监督。鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假。鼓励基层工会统筹使用工会经费，在现行节日慰问品发放标准以外，可结合实际按每年每人不超过 500 元的标准发放工会消费券，用于购买日用消费品和文化旅游产品等。适时发放餐饮、零售、文旅、体育等省级消费券，鼓励各地因地制宜发放地方消费券。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、总工会、教育厅、商务厅、文化和旅游厅、体育局、财政厅按职责分工负责）

（二十五）构建舒心环境。完善消费场所服务设施，提升服务质量，提供高品质、精细化服务。围绕重要消费节点、重点消费领域开展消费宣传教育，倡导健康、绿色、科学消费，将提振消费列为广播电视公益广告创作主题。鼓励各地创新停车资源共享模式，将商圈、景区等区域停车场接入城市智慧停车平台，整合周边小区、机关单位夜间闲置车位资

源，试点错时共享停车模式。加强公共交通与铁路、民航等运营时刻协调衔接，根据公共交通站点客流变化，及时调整公共交通过运力。优化慢行交通系统，在消费集聚区域周边加密共享单车电子围栏，合理规划车辆投放数量和位置。加强景区、商圈、交通枢纽等消费集聚、人流密集场所公共厕所建设，结合实际按适宜比例设置男女厕位，扩大女厕位规模，加强无障碍厕位和家庭卫生间建设。（省委宣传部、省商务厅、文化和旅游厅、广电局、住房城乡建设厅、交通运输厅按职责分工负责）

（二十六）强化配套保障。推进“互联网+监管”“双随机、一公开”与行政执法事项清单“三单融合”，建立综合监管重点事项清单滚动发布和动态更新机制，实施跨部门综合监管，对大众消费场所无事不扰。2025年落地实施第一批跨部门综合监管重点事项。鼓励金融机构在风险可控前提下加大个人消费贷款投放力度，合理设置消费贷款期限、额度、利率。支持金融机构按照市场化、法治化原则优化贷款偿还方式，有序为符合条件的借款人提供续贷支持。探索开展全面数字化的电子发票有奖发票活动。加强全省贸易“三新”统计和城市商业综合体、平台经济监测等，开展地区服务零售额测算，完善全口径消费统计制度。（省行政审批政务信息管理局、市场监管局、商务厅、卫生健康委、住房城乡建设厅、消防救援总队、人行河南省分行、河南金融监管

局、省税务局、统计局按职责分工负责)

各地、各部门要把提振消费摆到更加突出位置，立足职能，积极完善落实措施，加大政策创新支持力度，强化财政、金融、产业、投资等政策协同，及时清理对消费的不合理限制，加快形成工作合力，推动提振消费各项政策措施落实。

河南省人民政府办公厅 关于印发进一步扩大文化和旅游消费若干政策措施的通知

豫政办〔2025〕36号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，
省人民政府各部门：

《进一步扩大文化和旅游消费若干政策措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年7月15日

进一步扩大文化和旅游消费若干政策措施

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，认真落实党中央、国务院关于扩大服务消费和促进文化旅游业发展的部署要求，加快推动我省文旅产业高质量发展，结合我省实际，制定以下政策措施。

一、释放文旅消费需求

（一）实施消费惠民让利行动。根据居民消费习惯，适时发放省级文化和旅游消费券，鼓励各地因地制宜发放文化和旅游消费券。积极承办全国文化和旅游消费季主场活动，参加全国“百城百区”文化和旅游消费行动，支持银联公司与有关商业银行推出文旅消费支付立减、赠券“大礼包”措施，在油气氢电服务消费场景持续推出“车友会”“自驾无忧”等促销活动，开发“全省一码通”年票产品等。深入开展“行走河南·读懂中国”文旅消费季活动，支持各地统筹资金开展文化和旅游促销活动，鼓励旅游景区结合实际实行门票减免等优惠措施，引导星级旅游饭店、等级旅游民宿等推出优惠项目。开展“光影故事美好生活”电影消费惠民活动。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省财政厅，各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实，不再列出）

（二）营造贴心氛围。优化重点景区和文博场馆等预约、

售票管理，畅通线上线下预约、购票渠道，因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间。推动用人单位合理制定带薪年假计划，鼓励将带薪年假与传统节日、特色活动相结合。鼓励基层工会使用会费为会员购买我省旅游景区年票。（责任单位：省文化和旅游厅、人力资源社会保障厅、总工会）

（三）加大引客入豫力度。按照《河南省促进入境旅游发展激励暂行办法》，对符合条件的文旅企业给予资金激励。对组织游客以专列、包机形式来豫旅游的旅行社，分别按照3.5万元/列次、6.5万元/架次标准给予奖励。对赴境外参加国际性展会的我省文旅企业按政策补贴国际交通费。（责任单位：省文化和旅游厅、商务厅）

二、扩大优质文旅供给

（四）培育产业链群。制定实施《河南省重点文化和旅游产业链群建设三年行动方案》，大力培育旅游装备、演艺演出、交通旅游、文旅集聚市场、文创潮品、动漫游戏、康养旅游、体育旅游等8个重点文旅产业链群。加快培育一批规模超过500亿元的产业链群，建设一批营业收入超过5亿元的文旅企业，推出一批适销对路的文旅产品和服务品牌。

（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、公安厅、交通运输厅、商务厅、卫生健康委、市场监管局、体育局、税务局、文物局）

（五）打造拳头产品。积极推动黄河古都群世界级旅游

目的地建设，力争“十五五”末郑州、开封、洛阳、安阳年度入境游客总数达到 200 万人次以上。依托国家级、省级夜间文旅消费集聚区和旅游休闲街区，积极引进大型文商体旅综合体，带动多元消费产品、业态集聚发展，支持郑州、洛阳市对标建设国际消费中心城市，郑州、开封市对标建设国家文化和旅游消费示范城市。支持少林寺、龙门石窟、殷墟等景区建设具有世界影响力的旅游景区，以济源王屋山、鹤壁黎阳城、三门峡函谷关等为重点创建一批国家 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区。（责任单位：省文化和旅游厅、发展改革委、商务厅、体育局）

（六）丰富多元供给。优化亲子游乐服务，推出一批高品质少儿题材舞台剧目，创新演出场景和形式；鼓励酒店、民宿推出优质亲子房、儿童房，打造亲子度假酒店。创新发展研学旅游，推动旅行社研学旅游业务健康有序发展，鼓励具备研学旅游资源的各类单位提供优质资源，丰富研学旅游供给，推出一批优质研学旅游营地和课程。提升老年人文旅服务品质，发展银发经济，推广康养、慢游、家庭游、怀旧游、错峰游等旅游产品，推出更多适合老年人的优质戏曲、曲艺、书画、音乐、广场舞、短视频等文化产品，增进老年人福祉。（责任单位：省文化和旅游厅）

（七）加快深度融合。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，提升产品供给能力。支持文化文物单位与社会机构合作，推

出特色融合、时尚国潮产品，做强“豫博文创”“唐宫文创”“殷墟文创”等品牌，持续办好全省文创大赛，健全文创设计产业双创体系。丰富夜间文旅消费集聚区文旅业态，打造“博物馆奇妙游”等特色主题项目，做优“醉美·夜郑州”“古都夜八点·相约洛阳城”“夜开封·欢乐宋”“安阳洹河夜游”品牌。推动文化旅游和科技深度融合发展，继续实施“百大标识”数字化提升项目，鼓励旅游景区、度假区、休闲街区、工业遗产、博物馆等打造“人工智能+智慧文旅”沉浸式体验新空间。打造餐饮品牌，加强老字号餐饮品牌饮食类非遗项目宣传、保护，鼓励各地传承创新豫菜特色菜系烹饪技艺，研究制定豫菜制作标准。鼓励发展夜间餐饮、休闲餐饮、文旅主题餐饮，办好“豫鉴美食”餐饮系列活动。办好“三山同登”群众登山健身大会、“万村千乡”农民篮球赛、“行走是吾乡”自行车公开赛等品牌赛事，打造5个以上国内精品旅游赛事。积极发展低空旅游、飞行体验、娱乐飞行、航空跳伞、滑翔伞、无人机等低空消费。（责任单位：省文化和旅游厅、工业和信息化厅、发展改革委、商务厅、体育局、文物局）

（八）拓展公共服务。鼓励公共文化机构开展文化体验、艺术普及等服务。鼓励文化文物单位、公共文化空间打造复合型文旅体验空间，推出一批“非遗进乡村、进景区、进民宿、进街区”主题空间、活动和产品。鼓励博物馆、美术馆、

图书馆等策划推出高品质特展。制定实施《河南省文物建筑安全利用导则》，指导各地有效利用文物建筑。（责任单位：省文化和旅游厅、文物局）

三、烘热文旅消费市场

（九）加强国内旅游宣传。持续擦亮“行走河南·读懂中国”品牌，围绕四季文旅消费特点，开展“四季河南”产品主题推广，围绕我省重要文旅 IP 策划开展“河南大遗址走廊探源”“看见黄河”“中国功夫”等文旅品牌宣传，创意开展“微博旅游之夜”“河南文旅推荐官招募创作”“时尚河南”“跟着电影去旅行”等主题活动，在重点客源市场采取“大线上、小线下”形式开展“引客入豫”精准营销活动。推动各地举办特色文旅活动，指导各地用好主流媒体和新媒体开展线上线下文旅宣传推广。办好世界大河文明论坛、世界古都论坛、中国洛阳牡丹文化节等重大节事活动。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省广播电视局、文物局、河南日报报业集团、河南广播电视台）

（十）创新开展境外宣传营销。深入实施《河南省入境旅游发展三年行动方案》，开展入境游“全球种草计划”，持续做好“Visit Henan”海外新媒体矩阵运营工作，打造“我的河南旅行日记”“河南文旅热门挑战赛”等推广专栏，继续举办“发现河南”入境游产品踩线洽谈系列工作营。启动城市推荐官孵化计划，鼓励培养国际旅游形象公益推广人、

入境旅游观察员，加大境外新媒体渠道扩展力度。鼓励各地开展入境旅游宣传推广，鼓励文旅企业探索开展市场化境外营销推广，构建省市协同、政企联动的宣传格局。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省广播电视局、河南日报报业集团、河南广播电视台）

（十一）培育演出经济新引擎。在确保安全的前提下，丰富旅游演艺产品和剧场演出供给，优化营业性演出审批流程，鼓励各地举办万人以上大型演唱会等，适当放宽大型营业性演出可售（发）票数量限制。落实巡演项目首演地内容审核负责制，巡演地不再重复进行内容审核。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省公安厅）

（十二）拓展对外贸易。探索完善全省对外文化贸易共建体制机制，构建“一基地+一中心+N分中心”联动发展格局，依托中国（河南）自贸区开封片区、开封综保区和开封国家文化出口基地设立省对外文化贸易分中心，推动境外文化贸易中心建设。（责任单位：省文化和旅游厅、商务厅）

四、加强产业政策保障

（十三）支持项目建设。用好省文化产业发展资金，重点支持文化和旅游产业链群发展、文化旅游融合、文化创意等项目。鼓励旅游景区、文博场馆等更新游乐演艺、展陈展示、索道缆车等设备。对符合条件的文化和旅游领域设备更新项目加大支持力度，对符合条件的经营主体贷款按照规定

给予贷款财政贴息。安排地方政府专项债券支持符合条件的文化和旅游项目，支持符合条件的文化和旅游项目申报发行基础设施领域不动产投资信托基金，引导社会资本和金融机构加大对文化和旅游产业的投入。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、金融办、省发展改革委、财政厅）

（十四）促进企业发展。实施文旅龙头企业培育工程，加快推动中小微文旅企业升规纳统，支持新技术、新业态、新模式文旅企业扩规模、强实力、创品牌，大力引进国内外头部企业、专门机构，合作落地一批标志性、引领性文旅项目。统筹省文化产业发展资金，对我省首次被认定为“全国文化企业 30 强”“全国成长性文化企业 30 强”的企业、首次入选“国家文化产业示范基地”“全国旅游演艺精品目录”“国家级旅游度假区”“国家级夜间文化和旅游消费集聚区”等的企业分别给予一次性资金奖励。统筹省级旅游业资金，对成功创建国家 5A 级旅游景区的按照相关规定给予一次性资金奖励。鼓励文旅企业争创中国服务业企业 500 强、中国服务业民营企业 100 强等，利用省级服务业发展专项资金对首次入围企业按照规定给予支持。符合条件的夜间文化和旅游消费集聚区可按规定参评省级夜经济集聚区，享受相应奖励政策。聚焦新文娱领域，支持培育服务业新供给企业（项目），对符合条件的项目按照不超过核定投资额的 20% 给予支持，向创业投资企业、私募股权基金和金融机构推荐，加

强项目用地保障。推动旅行社、星级旅游饭店、等级旅游民宿发展。各地要加大投入支持文旅消费市场主体发展，推动文旅消费市场扩容。（责任单位：省文化和旅游厅、省委宣传部、省发展改革委）

五、优化文旅消费环境

（十五）提升服务质量。实施旅游景区强基焕新行动和“啄木鸟计划”，促进产品业态、服务品质、旅游体验等提升。优化旅游公共信息发布服务，加强旅游出行风险预警提示。鼓励演唱会、音乐节等大型营业性演出活动主办单位与基础电信企业加强合作，强化公众通信服务。提升博物馆、景区等文旅场所讲解服务水平，加强博物馆社会讲解规范管理。科学设计文旅场所参观游览线路，有序扩大接待规模。充分发挥 240 小时过境免签政策效用，提升支付便利度，鼓励各地设立离境退税商店。（责任单位：省文化和旅游厅、商务厅、通信管理局、文物局）

（十六）优化发展环境。深化放管服改革，优化审批流程、提高审批效率。加强新业态包容审慎监管，在规范管理的前提下，鼓励增加文娱综合体、电子竞技、游戏游艺等室内文化娱乐产品、服务。开展景区、民宿淡旺季用工需求对接服务，破解旅游业季节性用工短缺难题。（责任单位：省文化和旅游厅、人力资源社会保障厅）

（十七）维护市场秩序。加强文旅市场跨部门综合监管，

畅通举报投诉渠道，开展全省“不合理低价游”“导游乱象、强制消费”专项整治行动，依法查处、严厉打击不合理低价游、强制购物、有偿代约、恶意抢票囤票、“黄牛”倒票等行为，落实文化市场综合执法轻微违法“首违不罚”制度。实施文旅市场“信用+”工程，加大文旅市场政务服务“好差评”制度实施力度。全面排查安全风险隐患，提高应急处置能力。（责任单位：省文化和旅游厅、公安厅）

六、民生服务类

人力资源社会保障部办公厅

关于进一步加大金融助企稳岗扩岗力度的通知

人社厅函〔2025〕25号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

发挥金融助力企业稳定和扩大就业岗位支持作用，是促进高质量充分就业的重要举措。近年来，各地按照《人力资源社会保障部办公厅关于与中国银行股份有限公司合作开展金融助企稳岗扩岗有关事项的通知》（人社厅函〔2022〕164号）要求，会同中国银行分支机构实施稳岗扩岗专项贷款，取得了良好效果。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，更好发挥金融对稳就业、扩就业的支持与引导作用，决定进一步加大金融助企稳岗扩岗力度。现将有关事项通知如下：

一、降低申请门槛。将小微企业申请稳岗扩岗专项贷款的稳岗扩岗控制标准调整为：在申请贷款前1年内用工人数未减少或用工人数减少水平低于上年度城镇调查失业率控制目标，企业成立年限、用工人数、工资支付和社保缴纳情况等其他标准仍按原要求执行。

二、扩大对象范围。将稳岗扩岗专项贷款支持对象由小微企

业扩大至小微企业主和个体工商户等个人。符合以下标准的个人可申请稳岗扩岗专项贷款：1.具有合法经营实体、实际开展经营活动满6个月；2.经营实体没有未偿还的稳岗扩岗专项贷款；3.经营实体有用工的，在申请贷款前1年内用工人人数未减少或用工人人数减少水平低于上年度城镇调查失业率控制目标，且无拖欠员工工资、欠缴社会保险费等违法违规信用记录；4.申请人按时足额缴纳社会保险费，个人信用良好，经营稳定守信，具备还款能力。

三、提高授信额度。将符合条件的小微企业最高可申请的稳岗扩岗专项贷款单户授信额度由3000万元提高至5000万元。对符合条件的个人稳岗扩岗专项贷款，给予单户授信额度最高1000万元。

四、降低利率水平。在符合风险定价原则和监管合规要求的前提下，原则上贷款利率最高不超过4%、最低可至2.9%。

五、创新服务模式。鼓励各地探索建立稳岗扩岗专项贷款与创业担保贷款联动机制，对符合创业担保贷款申请条件的借款人，超出创业担保贷款额度上限部分的融资需求，可通过“创业担保贷款+稳岗扩岗专项贷款”的组合贷款方式给予支持。优化“创业担保贷款+”业务流程，对创业担保贷款审核通过的可合并办理稳岗扩岗专项贷款，进一步提升贷款便利度。

六、做好工作衔接。本通知印发前已生效的稳岗扩岗贷款合

同，仍按原合同约定执行。贷款流程、贷后管理以及本通知未明确规定的，仍按照《人力资源社会保障部办公厅关于与中国银行股份有限公司合作开展金融助企稳岗扩岗有关事项的通知》（人社厅函〔2022〕164号）相关规定执行。

各地人力资源社会保障部门要持续深化政银合作，积极拓展稳岗扩岗专项贷款合作银行范围，探索开发数字化、线上化稳岗扩岗专项贷款产品。要与合作银行加强沟通协调，共同解决工作落实中的堵点难点，完善稳岗扩岗优质企业、个体工商户名单推荐机制，推动稳岗扩岗专项贷款扩面增量。要会同合作银行按季度调度上报吸纳带动就业核实情况、发放贷款笔数金额和贷款余额、稳定和扩大就业岗位数量等信息。工作中出现的新情况、新问题，请及时报告。

人力资源社会保障部办公厅

2025年3月6日

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组 关于印发《加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容 支持重点群体 就业创业实施方案》的通知

国就劳发〔2025〕2号

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组各成员单位，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团相关议事协调机构：

为落实中央经济工作会议精神，按照国务院第51次常务会议要求，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组办公室制定了《加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容 支持重点群体就业创业实施方案》，已经国务院就业促进和劳动保护工作领导小组第三次全体会议审议通过。现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组

2025年3月6日

加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容 支持重点群体就业创业实施方案

就业是民生之本。为有效应对外部环境和国内经济运行变化对就业影响，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，现就加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，支持重点群体就业创业有关事项提出以下实施方案：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院促进高质量充分就业的决策部署，坚持目标导向、问题导向，坚持市场化社会化就业方向，强化就业优先，找准主攻方向，聚焦重点群体，着力加强政策支持、培训赋能、服务助力，全力稳存量、扩增量、提质量、防变量，加力构建就业友好型发展方式，努力促进高质量充分就业，确保就业局势基本稳定。

二、推进实施岗位开发计划的重点方向

（一）挖掘先进制造等新质生产力就业潜力。实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，研究保持制造业合理比重投入机制，落实“两重”、“两新”政策，稳住制造业就业规模。持续

开展先进制造业促就业行动，实施制造业重点产业链高质量发展行动，培育智能装备、电子信息、生物医药、低空经济等就业新空间。加大科技和创新型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、瞪羚企业、独角兽企业等培育力度，创造更多高质量岗位。实施“人工智能+”行动，增强新兴技术创造就业效应。

（二）推动消费新热点转化为就业新渠道。健全绿色消费激励机制，发展新能源、循环利用、节能环保、节水减污等产业，扩大绿色低碳复合型人才需求。加快文旅与科技及相关产业融合，培育文化创意、电竞娱乐、冰雪经济、演艺、赛事等业态，结合落实过境免签政策支持开展国际旅游服务，扩大文旅就业机会。布局培育便民生活圈、商品集散中心、骨干农产品批发市场，打造“夜经济”等消费场景，发展数字消费，带动商贸领域就业。利用相关引导基金，促进服务外包高质量发展扩大就业。

（三）放大重大工程项目建设就业增量。跟踪政府投资建设重点项目，大力实施城市更新，加大城市更新领域投资，加快释放带动就业效果。加大以工代赈实施力度，增加以工代赈中央预算内投资规模，吸纳更多低收入群众就地就近务工。深入挖掘交通、水利、农业农村、林草生态、灾后重建等领域重点工程项目用工潜力，在更大范围更广领域实施以工代赈方式，进一步扩大

就业容量。

（四）围绕保障重点民生服务促进就业。壮大养老服务产业，加快建立养老服务师职业资格等制度，拓宽银发经济岗位需求。聚焦群众防病就医需要，推进医疗卫生强基工程，加强护士队伍建设，吸纳各类卫生健康人才。增加普惠托育服务，支持社会力量参与多种模式托育服务，更多吸纳就业。促进家政服务业提质扩容，加快修订相关职业标准，加强品牌培育，实施巾帼家政数字化服务项目，扩大家政服务从业规模。加强康养托育领域人力资源服务，推动相关生活性服务业高质量发展。发展重度残疾人托养照护服务，推进精神障碍社区康复服务，加强康复、心理治疗等专业人才队伍建设。结合房地产开发竣工进度，及时扩大物业服务人员配备。

（五）拓宽劳动者城乡基层服务空间。推进乡村全面振兴，培育壮大县域富民产业，更好带动农民参与产业发展、分享增值收益，创造更多家门口就业机会。加大社区专职工作人员岗位供给，继续实施高校毕业生基层服务项目，适当扩大“三支一扶”计划、“西部计划”招募规模。引导法学专业毕业生、律师职业实习人员等到西部基层提供法律援助服务。支持各地使用工会经费合理配备工会社会工作者。支持社会组织吸纳就业。

（六）提高民营企业和中小微企业就业吸引力。建好用好全

国中小企业服务“一张网”，持续开展“一起益企”中小企业服务行动，促进企业健康发展，更好发挥就业主渠道作用。办好中国国际中小企业博览会，助力开拓多样化全球市场。健全创业带动就业保障制度，进一步优化创业氛围，鼓励重点群体创办各类经营主体。

（七）稳定机关事业单位和国有企业招聘规模。盘活各地教育类、卫生类等事业单位编制资源，加快招聘组织，强化示范引领作用。推动高校设立助学助管岗位或就业见习岗位，支持国家高新区内各类创新主体及承担国家科技计划的单位加大科研助理岗位开发力度。鼓励国有企业带头吸纳就业，稳定招聘规模。开展公益性岗位评估，更好适应新的需求，强化动态管理，发挥好兜底安置作用。

三、加大重点群体就业创业支持

（一）加大减负稳岗支持力度。健全涉企收费长效监管机制，严格规范执法行为，合理降低融资、物流等显性成本和市场准入、招投标等隐性成本。继续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策。鼓励金融机构创新稳岗扩岗专项贷款产品，适度提高贷款额度，加大对不裁员少裁员劳动密集型企业等促进稳定就业的企业金融支持力度。

（二）鼓励企业更多吸纳就业。对用人单位新招用符合条件

人员就业的，及时落实各项就业政策。研究将符合条件的社会组织纳入一次性扩岗补助政策范围。延续国有企业一次性增人增资政策实施期限至 2026 年底。统筹用好各类产业基金促进就业，支持企业加大人力资本投入，提高劳动者特别是低收入劳动者工资水平。

（三）强化自主创业政策支持。推广高效办成个人创业“一件事”服务，引导劳动者结合产业发展、科技创新、社会服务等需求，分赛道多领域创新创业。借鉴支持开发区的政策举措，研究推出支持创新创业园区的政策，推动创新成果落地，及早转化为增长动能、就业潜能。用好各类创业孵化载体，鼓励政府投资的孵化器安排一定比例场地，放宽重点群体免费入驻门槛。鼓励有条件地方提高创业担保贷款额度，推动政府性融资担保体系加力支持就业创业。

（四）推进就业服务提质增效。加强挖潜扩容重点领域重点行业用工服务保障力度，建立岗位归集发布制度，及时对接相关产业发展和重点投资，把岗位创造落实到具体的项目和企业。充分发挥公共就业服务机构、零工市场、市场化服务机构等作用，密集开展系列招聘服务活动，加强岗位需求和重点就业群体的数据比对，搭建供需对接平台。结合文化旅游、休闲消费、冰雪经济等季节性用工需求，组织区域性、专业性、针对性强的招聘活

动。

（五）开展大规模职业技能培训。支持行业主管部门聚焦岗位挖潜扩容的重点方向，分行业领域制定培训计划，加大培训资金投入、设施建设、企业参与等支持力度，研究支持企业建设技能实训设施，大力推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”培训模式，提高培训层次，培养更多发展所需人才。指导相关领域行业企业实施“新八级工”制度，构建凸显技能价值导向的薪酬分配体系，提高相关领域行业技能劳动者获得感。

（六）切实保障劳动者合法权益。指导企业依法合规用工，构建和谐劳动关系。合理调整最低工资标准，保障低收入劳动者劳动报酬权益。持续开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，依法查处就业歧视、黑职介、招聘欺诈等违法行为，规范劳务派遣用工，纠治“假外包、真派遣”等乱象。指导企业与职工通过协商稳定就业岗位，规范裁员行为。推动劳动就业领域矛盾风险多元化解，建立跨部门工作联动机制，切实防范化解规模性失业和群体性事件风险。

四、切实抓好组织实施和工作保障

（一）细化工作方案。各地区、各有关部门要高度重视，把落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容支持重点群体就业创业实施方案作为当前稳就业工作的重要抓

手。各部门要按照方案要求，细化岗位开发计划的具体举措、工作目标和进度安排；各地区要结合本地实际，合理选择确定本地区挖潜扩容的重点方向，并细化具体目标和支持举措，确保可实施、可检验。各部门、各地区具体举措和方案请于3月25日前报领导小组办公室。

（二）加强协同联动。进一步突出就业优先导向，在方案实施过程中要强化政策协同，将就业影响纳入宏观政策取向一致性评估范围，在重大项目、重大政策出台前开展就业影响评估，提升经济发展就业带动力。要强化岗位协同，建立部门间岗位挖潜扩容会商机制，推动岗位开发、技能提升、服务匹配同步开展，更好提升人岗匹配效率。

（三）强化资金保障。各地要做好就业资金保障，统筹使用各类相关资金，确保各项政策落实。要完善资金监管机制，推动政策网上申领、网上审核、网上发放、直补个人，对违规使用、骗取套取资金的依法依规严惩。

（四）抓好工作调度。依托国务院就业促进和劳动保护工作领导小组，建立常态化岗位挖潜扩容调度机制，各部门、各地区岗位开发和方案实施情况请于每季度结束后次月10日前提供至人力资源社会保障部，人力资源社会保障部要按季度开展工作调度，适时向领导小组报告。对工作进展慢、效果不明显的，及时

督促提醒。

（五）营造良好氛围。要加强政策宣传解读，大力宣传党中央、国务院决策部署，系统阐释党和政府关心重视就业的政策举措，提高知晓度和参与度。广泛挖掘选树一批积极吸纳就业的典型行业企业、着力挖潜扩容的部门和地方典型经验，加大宣传力度，发挥示范引领作用。要加强就业观念引导，大力弘扬“基层就业，同样出彩”，大力宣传劳动者就业创业典型事迹，以择业新观念打开就业新天地。

人力资源社会保障部等 5 部门关于进一步健全 就业公共服务体系的意见

人社部发〔2025〕21 号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、机构编制委员会办公室、发展改革委、民政厅（局）、财政厅（局）：

就业公共服务是国家公共服务的重要组成部分，是促进高质量充分就业的重要载体。为贯彻落实《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》（中发〔2024〕18 号），健全精准高效的就业公共服务体系，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平，助力实现高质量充分就业，现就进一步健全就业公共服务体系提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于促进高质量充分就业重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持普惠性、基础性、兜底性，以促进人岗匹配高效为目标，以人力资源开发利用为主线，进一步健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的服务体系，推动就

业公共服务常住人口全覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。

二、健全均等普惠的就业公共服务机制

（一）明确属地服务责任。强化常住地就业公共服务责任，为有劳动能力、有就业需求的城乡劳动者就地就近提供就业公共服务。强化用工地就业公共服务责任，各级公共就业和人才服务机构、零工市场要为以民营企业、中小微企业为重点的各类企业、个体工商户、民办非企业单位等社会组织以及创业实体就地就近提供就业公共服务。

（二）统一服务事项标准。各地要根据国家基本公共就业服务清单和基层公共就业服务基本事项，制定省级统一的服务清单，鼓励市县增加特色、创新服务事项，编制发布办事指南和业务规程。贯彻国家就业公共服务标准，支持制定与国家标准有效衔接的地方标准、行业标准。推行全国统一的标识标语等视觉识别系统，落实基层就业公共服务平台建设指引。

（三）促进区域服务协同。围绕服务区域协调发展战略、区域重大战略，依托现有资源，合理布局国家公共就业服务区域中心，推进区域政策贯通和服务融通。依托劳务协作机制，深入开展就业公共服务合作，促进资源共享、标准趋同。充分发挥公共就业服务能力提升示范项目实施城市作用，创造更多可复制推广经验做法，带动区域服务水平提升。

三、完善功能完备的就业公共服务内容

（四）全面发布就业信息。探索结合市场机构数据，健全人力资源市场供求信息发布机制，扩大招聘岗位、见习岗位市场覆盖率，创新开展人力资源需求引导预测。强化职业培训信息发布，动态发布急需紧缺职业（工种）目录、职业培训需求指导目录等。加强企业薪酬调查和信息发布，定期发布分职业、分岗位等级工资价位信息和技能人才工资价位信息。

（五）精准开展职业介绍。加强岗位推荐和用人推荐，广泛组织分行业、分岗位、分群体等“小而专”现场招聘会，开展直播带岗、远程面试等网络招聘活动。强化对企业岗位设置、招聘要求、用工行为和薪酬管理指导建议，完善对劳动者择业观念引导、职业生涯规划、求职技巧指导等指导功能。优化流动人员人事档案接收、转递和服务工作。

（六）持续优化创业服务。强化劳动者创业意识培育、创业能力培养，帮助其积累创业经验、增长创业才干。加强专业化创业服务功能建设，向创业者提供业务咨询、创业指导、创业培训、创业孵化、创业融资等服务。健全创业孵化基地管理和激励措施，推进培训、孵化、服务协同。办好创业大赛，组织创业资源对接活动，搭建全要素展示交流平台。

（七）高效落实就业政策。依托服务大厅、基层网点等各类

服务载体，综合运用官网官微、12333 电话等各类媒体平台，运用问答、图解、视频、动漫等群众喜闻乐见的形式，深入开展就业创业、劳动用工法律法规和政策宣传、咨询和解读。创新政策落实机制，大力推行“直补快办”“政策计算器”等模式，推动各类就业创业扶持政策落实落地。

（八）完善就业失业管理。加大就业登记宣传力度，引导用人单位和劳动者及时进行就业登记，推进就业失业登记与社会保险登记、劳动用工备案业务联办，及时、准确、全面记录劳动者就业与失业变动情况。健全失业登记服务管理制度，畅通线上线下服务入口，强化登记、联系、服务、退出等全链条服务管理，推进与失业保险待遇申领协同联办。

（九）扎实做好就业援助。合理确定就业援助对象范围，将就业困难人员和零就业家庭成员及时纳入援助范围，实施精准帮扶。结合银发经济发展，创造适合老年人就业的岗位，加强求职就业、技能培训等服务。落实好公益性岗位开发管理制度，确保零就业家庭动态清零。对高失业或规模裁员风险地区、行业和企业提供专项就业服务。

四、推行帮扶精准的就业公共服务模式

（十）完善发现识别机制。畅通求职登记、招聘登记、失业登记和就业援助对象申请认定通道，支持开展失业登记、就业援

助信息与低收入人口信息共享比对。完善定期走访摸排机制，通过入户走访、电话联系、数据比对等途径，主动发现服务对象。做好与教育等部门实名信息移交，及时获取高校毕业生未就业信息。强化与生产经营困难企业信息对接，摸清被裁减企业员工信息并纳入就业帮扶范围。

（十一）实施求职就业画像。强化对高校毕业生、登记失业人员等重点群体主动联系，详细了解其就业失业相关信息，做到基本情况清、求职意愿清、技能状况清、服务需求清。探索建构求职就业分级分类模型，根据劳动者基本情况、技能状况和需求信息，综合采取面对面倾听交流、运用职业素质测评工具等方式，精准判定其就业困难类型和程度，实施个性化求职就业画像。

（十二）开展分层分类服务。大力推行“就业服务包”，根据服务对象不同情形，实施分层分类就业服务。聚焦高校毕业生等青年群体个性化要求，侧重提供就业观念引导、求职能力实训、培训见习等专业服务。针对登记失业人员“就业难”的现实，侧重提供政策落实、岗位推荐等兜底服务。围绕农村劳动力和灵活就业人员人岗快速对接需求，侧重提供劳务输出、零工岗位等“即时快招”服务。

（十三）强化后续跟踪回访。强化对登记失业人员、就业援助对象全流程、全链条服务管理，实现有进有出、动态管理。加

密对失业青年、长期登记失业人员跟踪服务频次，及时了解其就业状况，调整就业服务策略。对经帮扶实现就业创业的，要及时落实就业扶持政策，提供职场适应指导建议，做好创业跟踪指导。对就业转失业劳动者，要深入分析原因，再次提供有效帮扶。

五、打造基础巩固的就业公共服务格局

（十四）提升市县综合服务能力。县级以上就业公共服务机构要科学设置功能分区，合理配备专业队伍，提供全链条就业公共服务。建立市县联系基层服务网点机制，通过驻点帮扶、定期联系等方式提供技术支持、示范引领、人才培养。推动服务资源向基层延伸、向农村覆盖，定期组织职业指导师、创业指导师等，深入城乡基层宣讲政策、提供服务。

（十五）健全基层就业服务网点。将基层就业公共服务融入党建引领基层治理，在乡镇（街道）履行职责事项清单中落实，推进服务端口前移。因地制宜打造就业服务网点，巩固基层劳动就业社会保障公共服务平台，发展嵌入式社区就业服务设施、互助性就业服务站点，统筹资源建设“家门口”就业服务站、零工市场，打造“15分钟”就业服务圈。

（十六）强化一线人员队伍建设。加快培养职业指导师、职业信息分析师等专业人员，支持建立职业指导工作室。定期开展就业公共服务专项业务竞赛等业务练兵和技能比武活动，打造一

批区域性就业公共服务人员训练基地。支持就业公共服务人员参加人力资源管理专业技术人员职业资格考试、职称评审，或参加职业指导师职业技能等级认定。

（十七）扩大社会力量服务供给。健全完善高水平人力资源服务产业园体系，加快人力资源服务业创新发展，培育、壮大专业化就业服务力量。按规定实施政府购买就业服务，支持经营性人力资源服务机构、社会组织等提供公益性就业服务。健全就业公共服务志愿体系，招募就业服务领域热心人士，组建志愿团队开展精细化就业服务。

六、强化数字赋能的就业公共服务方式

（十八）加强就业信息资源库建设。加快建立全国集中管理、部省协同联动、数据实时更新的工作新模式，常态化提升数据质量，做实就业失业登记等核心业务数据，并上传全国就业信息资源库。构建以就业为重点，就业创业与社会保险、劳动关系、人才人事等业务协同联动，与教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享机制。

（十九）打造智能化就业服务平台。完善全省统一就业公共服务平台功能，推进与全国就业公共服务平台互联互通。推进“人工智能+就业”应用，开拓智能招聘、政策评估等应用场景，以登记失业人员为重点构建重点群体精细化服务机制，打造数智就

业服务模式。依托省级公共招聘平台，开发求职招聘信息智能分析功能，支持人岗精准、高效对接。

（二十）强化就业大数据分析利用。完善就业信息资源库功能，多维度分析、全方位展示业务经办和服务管理情况。推进就业数据“回流”地方，将重点群体信息实时推送至乡镇（街道），有条件的可推送至村（社区），支持“大数据+铁脚板”模式应用。以需求场景应用为牵引，融合公共和市场数据，强化重点群体精准化帮扶、就业形势智能化研判。

各地要深刻认识健全就业公共服务体系的重要意义，将其纳入经济社会发展及国土空间相关规划，因地制宜抓好落实。探索与高校、科研院所等组建就业公共服务研究平台，建设就业公共服务专家智库，开展前瞻性研究。可结合本地就业形势需要，统筹安排资金，提供必要的经费保障。推进社会保障卡居民服务“一件事”在就业领域应用。加强网络和数据安全管理、技术防护，避免“小散碎”信息平台建设，保障就业数据、个人信息安全。运用各类宣传媒介，积极宣传服务成效和典型经验，推动形成全社会关心支持就业公共服务的良好氛围。

人力资源社会保障部
中央机构编制委员会办公室

国家发展改革委

民政部

财政部

2025 年 4 月 22 日

国务院办公厅 关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知

国办发〔2025〕25号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深入贯彻党中央、国务院决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济高质量发展，经国务院同意，现就进一步加大稳就业政策支持力度通知如下：

一、支持企业稳定就业岗位

（一）扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围。各地要持续深化政银合作，积极拓展稳岗扩岗专项贷款合作银行范围，优化业务流程，进一步提升贷款便利程度。

（二）加大失业保险稳岗返还政策力度。上年末失业保险基金滚存结余备付期限在1年以上的统筹地区，可对相关企业提高失业保险稳岗返还比例，其中中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%，大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%，政策执行期限至2025年12月底。

（三）实施阶段性缓缴社会保险费政策。相关企业生产经营

确有困难的，可按规定申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分，缓缴期间免收滞纳金。

二、激励企业扩岗吸纳就业

（四）扩大社会保险补贴范围。重点行业领域的中小微企业与重点群体签订1年以上劳动合同并按规定为其缴纳基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费的，按照个人缴费额的25%给予社会保险补贴，补贴期限为1年。补贴由企业申请，申请期限至2025年12月底。企业领取补贴后，要尽快发放给符合条件的劳动者。具体范围由省级人力资源社会保障、财政等部门会同有关行业主管部门研究提出意见，报省级人民政府确定。

（五）加力落实一次性扩岗补助。对吸纳16—24岁登记失业青年就业，与其签订劳动合同并按规定为其足额缴纳失业保险费、工伤保险费、职工基本养老保险费3个月以上的企业和社会组织，按照每人不超过1500元的标准发放一次性扩岗补助，政策执行期限至2025年12月底。所需资金从失业保险基金中列支，上年末失业保险基金滚存结余备付期限不足1年的统筹地区从就业补助资金中列支。

（六）加大以工代赈实施力度。扩大以工代赈政策覆盖范围和项目实施规模，指导地方在县域范围内谋划实施一批城乡融合发展中小型基础设施建设项目和农业农村中小型基础设施建设

项目，充分挖掘工程建设、服务保障、建后管护等各环节用工岗位，广泛吸纳相关失业人员、返乡农民工等群体就业。

三、做好技能培训提升就业能力

（七）支持企业开展职工在岗培训。相关企业可通过组织职工在岗培训等多种方式稳定职工队伍，所需经费按规定从企业职工教育经费中列支，符合条件的给予职业培训补贴或技能提升补贴。

（八）加大重点群体培训力度。深入实施“技能照亮前程”培训行动，优先组织相关失业人员开展职业技能培训。积极发布职业技能培训需求指导目录、培训机构目录，结合培训意愿、市场需求、技能基础等，分类提供家政托育、新兴技术、智能制造等不同领域职业技能培训，并按规定给予差异化职业培训补贴。

（九）鼓励技工院校招收相关失业人员。鼓励各地将相关失业人员中有提升技能意愿的青年、农民工纳入技工院校招生范围，适当放宽招生年龄限制，帮助提升职业技能。指导技工院校开设先进制造业、生活服务业等领域急需紧缺专业，鼓励技工院校与企业合作开展订单定向培养班、企业冠名班培养。

四、优化就业服务促进匹配

（十）加强企业用工指导。为重点相关企业配备人力资源社会保障服务专员，“一企一策”提供用工指导、政策咨询、劳动

关系协调等服务，强化政策落实。

（十一）开展就业岗位定向投放活动。组织公共就业服务机构开展专场招聘活动，动员经营性人力资源服务机构、行业协会等社会力量，归集相匹配的就业岗位，向相关城市、园区、企业集中投放。加密“小而美”、“专而精”的招聘活动举办频次，分类发布招聘岗位信息，支持运用信息技术手段实现精准推送，让就业服务更加可感可及。

（十二）完善困难毕业生实名帮扶机制。省级教育部门汇总并向本级人力资源社会保障部门提供尚未落实毕业去向的困难毕业生信息，建立“一对一”实名帮扶台账，有针对性地为每名困难毕业生推荐3个以上优质岗位。困难毕业生离校前，由教育部门与人力资源社会保障部门共同开展就业帮扶、推荐岗位信息；离校后，由人力资源社会保障部门对未就业的困难毕业生建立实名帮扶台账，提供“1131”就业服务（提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐及1次培训或见习机会），持续做好跟踪帮扶。

（十三）支持为困难人员提供专业化就业服务。鼓励人力资源服务机构为相关就业困难人员、防止返贫监测对象提供就业创业服务，按规定给予就业创业服务补助。

五、强化就业援助兜牢底线

（十四）加强就业困难人员帮扶。失业人员可在常住地公共就业服务机构办理失业登记，按规定申请享受当地就业创业服务、就业扶持政策、重点群体创业就业税收优惠政策。其中，大龄、残疾、较长时间失业等劳动者可按规定申请认定为就业困难人员，享受就业援助政策。

（十五）保障失业人员基本生活。对参加失业保险缴费满1年、非因本人意愿中断就业、已办理失业登记并有求职要求的失业人员，按时足额发放失业保险金，代缴职工基本医疗保险（含生育保险）费，按规定兑现价格临时补贴等待遇。对生活困难的失业人员及家庭，按规定纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。

六、开展就业监测防范风险

（十六）强化就业形势监测。聚焦重点地区、重点行业、重点园区、重点企业、重点群体，持续抓好就业常规统计，加强数据比对，定期分析研究，及时掌握劳动力市场供需变化。健全多方参与的就业形势研判机制，加强部门信息共享。

七、切实加强组织保障

（十七）强化组织实施。各地各部门要切实加强稳就业政治责任，跟踪调度存量政策落实，不断完善稳就业的政策工具箱，既定政策早出台早见效，根据形势变化及时推出增量储备政策。

要坚持就业优先，加强宏观政策协调配合，高效做好宏观政策取向一致性评估。要加强就业影响评估，出台重大政策、实施重大项目前，要充分评估对岗位创造、就业环境、失业风险的影响，构建就业友好型发展方式。

（十八）强化资金使用监管。要统筹用好就业补助资金、失业保险基金等支持落实稳就业政策。强化就业资金使用监督和绩效管理，坚持“谁使用、谁负责”原则，健全风险防控机制，严防骗取套取、虚报冒领等违法违规行为，切实保障资金安全，持续提高资金使用效益。

（十九）强化宣传引导。要大力宣传党中央、国务院稳就业决策部署和支持就业创业政策措施，指导公共机构、市场机构科学发布岗位资讯、行业信息、职业预测等信息，选树一批履行社会责任积极稳岗扩岗的典型企业、典型人物、典型经验，增强市场信心，引导广大劳动者通过自身努力就业创业。

国务院办公厅

2025 年 7 月 3 日

（本文有删减）

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见

国就劳发〔2025〕4号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团就业促进和劳动保护工作议事协调机构，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组各成员单位：

为贯彻落实党中央、国务院关于扩大国内消费需求、有效应对外部冲击、促进高质量充分就业、实现劳动者提技增收等决策部署，现就开展大规模职业技能提升培训行动提出以下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持有效市场与有为政府相互促进、就业导向与产业需求统筹兼顾、培训效果与技能评价提质增效的原则，统筹各类培训资源，实行按需培训，高质量开展大规模职业技能提升培训。从2025年到2027年底，围绕增加制造业、服务业紧缺技能人才供给，以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引，广泛开展职业技能提升培训。其中，聚焦高精尖产业与急需行业、就业重点群体等开展补贴性培训3000万人次以上，促进劳动者技能就业、技能增收、技能乐业。

二、大力开展分行业领域职业技能提升培训

（一）开展先进制造业领域职业技能提升培训。工业和信息化部、人力资源社会保障部等部门通过将先进制造业技能培训指标纳入产业集聚区和重点企业评价体系等方式，鼓励引导国家先进制造业集群、国家高新技术产业开发区以及专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业等加强技能人才培养。指导各地面向智能装备制造、航空航天、新能源汽车、电子信息、生物医药、生物制造、新一代通信技术、深海科技等领域，遴选一批产业发展急需、行业特色鲜明的培训项目，开展相关职业技能培训。

（二）开展数字经济领域职业技能提升培训。人力资源社会保障部等部门要实施加快数字人才培育支撑数字经济发展行动，重点围绕大数据、具身智能、数据安全等，大力开展数字工程师培育项目和数字技能提升行动，增加数字经济领域人才有效供给。国家发展改革委、教育部等部门要针对科技与新兴技术衍生行业开展技能培训，依托高校和一线科技企业，建设人工智能系列课程资源，依托国家智慧教育平台上线国产通用大模型和学科领域垂直模型，加大对高校学生的数字技术技能培训。

（三）开展低空经济领域职业技能提升培训。工业和信息化部、交通运输部、中国民航局等部门要着眼低空经济产业密集创新和高速增长的战略机遇，聚焦产业发展和岗位用工需求，结合

实际指导开展低空飞行器研发制造、基础设施建设运营、飞行操作和服务保障、低空经济场景应用等领域从业人员技能提升培训，加大低空飞行航空器服务与生产应用技能培训力度。

（四）开展交通运输领域职业技能提升培训。交通运输部、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局等部门要主动适应交通强国建设需要，围绕公路、水运、铁路、民航、邮政快递、运输服务等领域，聚焦从业人员多和急需紧缺的职业（工种），广泛开展从业人员职业技能培训、技能转型培训和安全素质提升培训。

（五）开展农业农村领域职业技能提升培训。农业农村部等部门要聚焦乡村人才振兴需要，统筹推进农业农村领域技术技能等培训。大力实施高素质农民培育计划、乡村工匠培育工程、农村实用人才带头人培训计划等项目，提升农业农村技能人才技术技能水平和综合素质素养。

（六）开展生活服务业领域职业技能提升培训。人力资源社会保障部、民政部、国家医保局等部门要实施养老服务、家政服务和长期照护师专项培训，大力开展相关从业人员就业岗前培训、岗位技能提升培训等，加强对失能老年人家庭成员照护培训。文化和旅游部、国家文物局等部门要以文物、非物质文化遗产保护利用、考古、公共文化服务、旅游公共服务、资源开发、产业发展等方面为重点，分类推进文化和旅游人才职业技能培训工

作。

三、持续加强重点群体职业技能提升培训

（七）加强企业职工技能提升培训。支持企业通过开展在岗培训、转岗培训等方式稳定职工队伍，鼓励自主开展职工在岗培训，支持委托行业龙头企业或职业院校（含技工院校，下同）、培训机构开展培训。对失业职工，根据其技能水平、就业需求，积极提供培训信息，推荐培训项目，优先安排参加培训。将失业青年纳入技工院校招生范围，适当放宽招生年龄限制，提升其技能水平和就业能力。

（八）加强高校毕业生等青年群体职业技能提升培训。人力资源社会保障部、教育部等部门要以高校毕业生和其他青年群体为重点，实施百万青年职业技能提升行动，支持广大高校毕业生等青年根据职业规划、求职意向自主参加技能培训。深化校企合作、产教融合，推行工学一体化、学徒制、项目化等培养培训模式，加强岗位核心技能、关键技术实操实训，提升其就业技能水平。

（九）加强农民工群体职业技能提升培训。以农村转移劳动力、返乡农民工、脱贫劳动力等为重点，根据不同年龄段农民工的知识结构和能力素质，分类组织开展就业技能培训、创业培训和新职业新业态培训。挖掘老龄人力资源潜力，根据大龄、超龄

农民工培训就业意愿，开发适合其就业的职业技能培训项目。住房城乡建设部要加大工作力度，指导和推动建筑业领域从业人员特别是农民工技能培训，提升一线岗位实操技能和安全生产素养。国家发展改革委等部门要在重点工程项目推广以工代赈方式工作过程中，积极统筹各类符合条件的资金和资源，做好务工人员技能培训。

四、提高职业技能培训质效

（十）激发企业培训主体作用。鼓励支持各类企业健全职工培训制度，自主开展企业职工技能培训。培训规模大、效果好的企业，可按规定申报建设企业实训基地、高技能人才培训基地、技能大师工作室等。支持龙头企业、链主企业、头部企业等牵头打造产教评技能生态链，为本企业、产业链上下游企业职工开展职业技能培训。支持大型企业发挥技术、知识、设施、设备等培训资源优势，通过校企合作、产教融合、提供实习实训机会等方式，面向社会开放职业技能培训资源，对内部课程进行普适性改造，建立企业培训资源公共平台，促进供需对接。探索建立企业公益性普惠培训和市场化收费培训相结合的发展方式，反哺企业培训成本。

（十一）充分发挥职业技能培训机构作用。完善职业院校绩效工资分配、培训教师职称评审等激励政策，鼓励职业院校面向

社会开展职业技能培训并扩大规模。聚焦就业市场急需知识和技能，推动在职业院校开设微专业和职业能力培训课程。强化技工院校多元办学功能，充分发挥其开展职业技能培训的主力军作用。支持民办培训机构开展市场化的高质量职业技能培训项目和能短期实现就业的“短平快”式职业技能培训项目。鼓励各地根据培训规模质量、针对性有效性、促就业效果等对职业培训机构进行分类分级管理。共建共享一批公共实训基地，提升职业技能培训资源共享开放水平和服务保障能力。

（十二）推行项目化培训模式。各地人力资源社会保障部门要会同行业主管部门，围绕重点领域市场需求和职业技能要求，加快研究确定分行业领域的职业技能培训需求指导目录，定期发布并动态调整。针对制造业、服务业需求，推出示范性、显性化职业技能培训项目，大力推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的项目化培训模式。引导职业院校、企业和职业培训机构开展订单、定向、定岗培训。支持在劳动力输出输入地区之间，采取委托培训、职业技能培训和评价机构共用、成本分担等跨区域合作模式。

（十三）规范培训内容加强质量评估。推动职业技能培训课程模块化和微型化，提高培训的针对性和灵活性。职业培训机构要参考国家职业标准、行业企业评价规范、专项职业能力考核规

范、职业培训包、岗位技能要求等，科学设定培训内容和课程体系，推行理论课程及实践操作相结合、线上线下相结合的培训模式。建立完善以培训合格、技能提升、实现就业等因素为重要参考的职业技能培训项目质效评估体系，灵活采取机构自评、第三方评价、政府抽评等形式进行质效评估。

五、高质量开展职业技能等级评价

（十四）规范开展职业技能等级评价。严格职业技能等级社会评价机构遴选条件，精简数量优化结构，培育权威的行业性社会评价机构，支持其完善组织体系建设，不断提升职业技能等级证书的权威性、流通性和认可度。大力推行“新八级工”职业技能等级制度，支持符合条件的企业自主开展职工（含符合条件的劳务派遣等用工人员）职业技能等级评价，对表现突出的职工，可打破工作年限、等级、资历等条件，直接认定相应职业技能等级。

（十五）加强技能评价标准化体系化建设。持续发布新职业，动态调整职业分类。制修订国家职业标准，探索职业标准开发新模式，增强灵活性和适应性。健全完善考务、考评人员、质量督导人员管理等制度。加强信息化系统建设应用，将职业技能评价全过程纳入信息化流程。加快研究建立符合中国国情的国家资历框架体系，推进职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双

向比照认定。

（十六）以技能提升促进薪酬待遇提高。强化技能导向的薪酬分配制度，加大国有企业技能人才薪酬分配激励，指导企业实行岗位薪酬与岗位价值、技能等级双挂钩的分配办法，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。各地区要加快落实“新八级工”职业技能等级制度和技能人才薪酬分配政策，加大高级工以上评聘力度和批次。

六、加强资金统筹和使用监管

（十七）统筹用好各类资金资源。统筹发挥就业补助资金、失业保险基金、行业发展资金、东西部协作资金、企业职工教育经费等，以及各行业主管部门和群团组织相关资金的合力，支持就业重点群体和“高精尖缺”产业行业职业技能培训。进一步健全根据职业（工种）急需紧缺程度、培训成本等情况确定的差异化补贴机制，按规定落实各项补贴政策。收费实行市场调节价的培训项目，可探索建立“市场化收费+政府补贴”相结合的培训成本分摊机制。职业技能提升行动专账资金尚有结余的省份，要加大省级统筹或调剂力度，继续将该项资金用于支持开展职业技能培训。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，确保60%以上用于一线职工教育和培训。

（十八）加强资金使用监管。各地要结合区域产业发展和技

能人才需求实际，确定补贴性职业技能培训项目范围，明确补贴资金管理职责和具体要求，按照“谁使用、谁负责”的原则，压实相关部门（单位）主体责任，确保资金使用安全。对职业技能培训和评价质效不高、针对性不强的，要及时指导其调整。对发生虚假培训、虚假评价、骗取套取补贴资金等违规违法行为的机构或个人，应追回补贴资金并依法查处，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。对发生违规违法行为的机构，要依法取消培训和评价资质。

七、加强组织保障

（十九）强化部门合力。在国务院就业促进和劳动保护工作领导小组框架下，健全人力资源社会保障部牵头、各行业主管部门积极参与、省级统筹实施的工作机制。人力资源社会保障部要做好推动落实，加强职业技能培训资源供给、职业技能培训和评价机构管理，定期调度相关行业领域和地方工作进展情况，及时总结推广典型经验做法。国家发展改革委要积极支持符合条件的职业技能提升培训设施建设。财政部、人力资源社会保障部要指导地方强化财政资金监督管理，切实提高资金使用效益。行业主管部门要积极履行职责，摸清行业技能人才实际需求，组织开展好分行业领域职业技能提升培训，加强行业领域技能人才供给。人力资源社会保障部、教育部、退役军人事务部、全国总工会、

共青团中央、全国妇联、中国残联等要发挥职能优势，做好相关群体组织发动和职业技能提升培训工作。

（二十）压实地方责任。各省级就业促进和劳动保护工作相关议事协调机构要切实承担开展大规模职业技能提升培训行动的主体责任，明确任务目标，因地制宜、分类细化符合地方产业特色和发展实际的专项培训工作举措和进度安排，定期开展工作调度，对工作进展慢、效果不明显的市县，及时督促提醒；鼓励各地积极探索适合本地的培训模式，进一步强化培训政策、资金、人员保障，不断提升培训质量和层次，确保大规模职业技能提升培训行动高效有序开展。

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组

2025 年 6 月 20 日

（本文有删减）

关于印发《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》的通知

财金〔2025〕81号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、民政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、商务主管部门、文化和旅游厅（局）、卫生健康委、体育行政部门，新疆生产建设兵团财政局、民政局、人力资源社会保障局、商务局、文化体育广电和旅游局、卫生健康委，财政部各地监管局，中国人民银行上海总部及各省、自治区、直辖市、计划单列市分行，金融监管总局各监管局，有关金融机构：

为贯彻落实党中央和国务院关于大力提振消费、全方位扩大国内需求的决策部署，我们研究制定了《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

财政部

民政部

人力资源社会保障部

商务部

文化和旅游部
国家卫生健康委
中国人民银行
金融监管总局
体育总局
2025 年 8 月 6 日

服务业经营主体贷款贴息政策实施方案

为贯彻落实党中央和国务院关于大力提振消费、全方位扩大国内需求的决策部署,根据中央办公厅、国务院办公厅印发的《提振消费专项行动方案》关于 2025 年对符合条件的消费领域服务业经营主体贷款给予财政贴息的要求,充分发挥财政政策引导带动作用,推动降低服务业经营主体融资成本,助力激发消费市场活力,以高质量供给创造有效需求,制定本实施方案。

一、政策内容

(一)支持范围。同时符合以下条件的贷款可享受贴息政策:一是由经办银行向餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育 8 类消费领域服务业经营主体发放。二是在《提振消费专项行动方案》公开发布之日(2025 年 3 月 16 日)至 2025 年 12 月 31 日期间签订贷款合同且相关贷款资金发放至经营主体。三是贷款资金合规用于改善消费基础设施和提升服务供给能力。其中:餐饮住宿、托育、家政、文化娱乐、体育领域对应《国民经济行业分类》中“住宿和餐饮业”、“居民服务、修理和其他服务业”、“文化、体育和娱乐业”行业类别;旅游、健康领域对应《国家旅游及相关产业统计分类(2018)》和《健康产业统计分类(2019)》中国国民经济行业分类代码不带*的行业类别;

养老领域服务业经营主体贷款需符合中国人民银行养老产业贷款统计标准。经营主体指符合《中华人民共和国市场主体登记管理条例》规定,在我国境内以营利为目的从事经营活动的自然人、法人及非法人组织。民办非企业法人的养老服务机构同等享受贷款贴息政策。四是政策到期后,可视实施效果研究延长政策期限、扩大支持范围。

(二) 贴息标准。对于经办银行向服务业经营主体发放的贷款,财政部门按照贷款本金对经营主体进行贴息,贴息期限不超过 1 年,年贴息比例为 1 个百分点,中央财政、省级财政分别承担贴息资金的 90%、10%。单户享受贴息的贷款规模最高可达 100 万元。相关贷款包括用于改善消费基础设施的固定资产贷款以及用于提升服务供给能力的流动资金贷款。同一笔贷款不得重复享受中央财政其他贴息政策;已享受地方财政相关贴息政策的,此次贴息不得超出扣除已有贴息后的实际利率水平。

(三) 贷款经办银行。中央财政给予贴息的服务业经营主体贷款经办银行为 21 家全国性银行,包括国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行、中国工商银行股份有限公司、中国农业银行股份有限公司、中国银行股份有限公司、中国建设银行股份有限公司、交通银行股份有限公司、中国邮政储蓄银行股份有限公司、中信银行股份有限公司、中国光大银行股份有限公

司、华夏银行股份有限公司、中国民生银行股份有限公司、招商银行股份有限公司、兴业银行股份有限公司、广发银行股份有限公司、平安银行股份有限公司、上海浦东发展银行股份有限公司、恒丰银行股份有限公司、浙商银行股份有限公司、渤海银行股份有限公司。

二、贷款流程

（一）贷款申请。符合条件的服务业经营主体可向所在地相关经办银行提出贷款申请，并按要求提供相关证明材料。

（二）审批发放。经办银行按照市场化、法治化原则审批贷款申请，自主决策贷款发放条件并及时放款。经办银行应与符合贴息条件的经营主体签订贷款合同，明确贴息享受条件、贷款资金用途、贷后管理要求等内容，对于 2025 年 3 月 16 日至本方案印发之日期间发放的贷款通过签订补充合同或协议予以明确。

（三）定期审核。全国性银行省级分行（以下简称省行）按月汇总本地区符合贴息条件的服务业经营主体贷款发放情况，每月 5 日前将上月新增及累计贷款发放情况报省级民政、人力资源社会保障、商务、文化和旅游、卫生健康、体育等行业管理部门审核。省级行业管理部门重点审核经办银行省行报送的本领域服务业经营主体贷款是否符合支持范围和贴息条件，按季汇总审核结果，于下季度首月 15 日前反馈省级财政部门和金融管理部门，

函送经办银行省行。

三、贴息流程

（一）贴息资金需求申请。政策到期后，经办银行省行结合相关部门审核检查情况，及时汇总本地区符合贴息条件的已发放贷款，于 2026 年 1 月底前向所在地省级财政部门提出贴息资金需求申请，并对申请材料的真实性、合规性、准确性负责。

（二）贴息资金结算申请。省级财政部门收到经办银行省行贴息资金申请后，及时与行业管理部门审核情况进行比对，确认本地区符合条件的贴息资金申请，于 2026 年 2 月底前向财政部提交贴息资金结算申请报告，并抄送财政部当地监管局。

（三）贴息资金结算。财政部根据各省级财政部门贴息资金结算申请报告，结合预算安排等情况，与各省级财政部门结算并拨付中央财政承担的贴息资金。财政部可视政策实施情况适时组织各省级财政部门提前或分阶段开展结算工作。

（四）贴息资金拨付。省级财政部门在收到财政部拨付资金后 10 个工作日内，向经办银行省行拨付中央财政和省级财政贴息资金。经办银行收到省级财政部门拨付的贴息资金后，对已付部分利息，及时向经营主体返还对应贴息资金；对未付部分利息，在向经营主体按期收息时扣除对应贴息资金。经办银行收到贴息资金后，应于每月末以适当方式向社会公开贴息资金流向情况。

（五）贴息资金清算。经办银行省行要根据已签订贷款合同和贴息资金使用情况建立月度台账，列明经营主体名称及领域、贷款金额及利率、是否在合同中明确贴息要求、实际使用贴息金额等方面情况。经办银行省行应于 2027 年 1 月 15 日前向省级财政部门提出贴息资金清算申请，后附汇总台账，并抄送财政部当地监管局。省级财政部门应于 2027 年 2 月 15 日前汇总经办银行省行的贴息资金清算申请，审核后向财政部提交贴息资金清算报告，并抄送财政部当地监管局。财政部根据各省级财政部门贴息资金清算报告，及时与各省级财政部门清算贴息资金。

（六）贴息资金监督。财政部各地监管局依据省级财政部门贴息资金结算申请报告、经办银行省行贴息资金清算申请、省级财政部门贴息资金清算报告以及日常工作中掌握的相关情况，对当地贴息资金管理情况进行监督抽查，有关部门、单位应当予以积极配合。

四、监督管理

（一）压实各方责任。实行地方政府统筹组织、省级行业管理部门审核监督、省级财政部门保障贴息需求的“自审自贴”模式。经办银行承担审贷主体责任，合理匹配优惠信贷额度，从严审批、从快放款，并强化贷后管理。有关行业管理部门加强行业监督，严格审核把关。金融监管部门加强日常监管，督促经办银

行审核资金用途和跟踪贷款实际使用情况，确保贷款资金合规和有效使用。财政部门加强贴息资金管理，动态掌握贷款发放进度和贴息资金需求情况，合理确定贴息资金拨付频次与结算周期。中国人民银行省级分行与省级财政部门共享相关政策执行情况，强化货币政策和财政政策协同联动。

（二）严控资金流向。经营主体要确保将贷款资金用于开展合规经营活动、提升服务供给能力、改善消费基础设施，严禁虚报、冒领、套取、截留、挤占、挪用贷款资金，严禁将贷款资金用于房地产开发或投资、理财等套利活动。经办银行要严格按照相关部门审核检查结果申领贴息资金，确保贴息资金合规用于向符合贴息条件的经营主体兑付，严禁经办银行和经营主体套取贴息资金。

（三）严格责任追究。有关方面发现贷款资金使用、贴息资金申领等违反政策规定的，要及时追回相关信贷资金和财政贴息资金，并依法依规对经营主体和经办银行进行处罚。相关经营主体、经办银行要自觉接受有关部门的监督检查。工作人员存在违反本通知要求以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，依法依规追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关机关处理。

附件：服务业经营主体贷款贴息政策支持范围参考

附件：

服务业经营主体贷款贴息政策支持范围参考

为指导各地区各相关部门做好服务业经营主体贷款贴息工作，现参照《国民经济行业分类》梳理相关领域支持行业范围如下，供各地在实际工作中参考借鉴。

一、餐饮住宿领域。支持正餐服务、快餐服务、饮料及冷饮服务、餐饮配送及外卖送餐服务、小吃服务等餐饮服务相关经营主体提升餐饮服务品质，强化食品安全保障，加强特色餐饮文化培育；支持旅馆服务、旅游饭店服务、民宿服务、露营地服务等住宿服务相关经营主体改善住宿服务环境，加强设备更新和基础设施升级，强化住宿服务与旅游、康养、研学等业态融合。

二、健康领域。支持医疗卫生服务，健康事务、健康环境管理与科研技术服务，健康促进服务，健康保障与金融服务，药品及其他健康产品流通服务，医药制造，医疗仪器设备及器械制造，健康用品、器材与智能设备制造，中药材种植、养殖和采集等相关经营主体提升为社会公众提供各种健康及相关产品、货物、服务的水平 and 能力，维护、改善和促进人民群众健康。

三、养老领域。支持养老照护服务、老年医疗卫生服务、老

年健康促进与社会参与、老年社会保障、养老教育培训和人力资源服务、养老金融服务、养老科技和智慧养老服务、养老公共服务、老年用品及相关产品制造、老年用品及相关产品销售和租赁、养老设施建设等相关经营主体提升为社会公众提供各种养老及相关产品、货物、服务的水平和能力，保障和改善老年人生活、健康、安全以及参与社会发展。

四、托育、家政领域。支持提供托育服务的经营主体新建、改扩建及日常运营，优化服务设施布局，提升服务能力和水平；支持家庭服务、洗染服务、理发及美容服务、洗浴和保健养生服务、摄影扩印服务等居民服务相关经营主体提升服务和管理水平，扩大家政服务供给，强化家政服务员技能培训，加强家政服务品牌建设。

五、文化娱乐、旅游领域。支持新闻和出版业，广播、电视、电影和录音制作业，文艺创作与表演、艺术场馆、图书馆与档案馆、文物及非物质文化遗产保护、博物馆、烈士陵园、纪念馆、群众文体活动等文化艺术业，歌舞厅、电子游艺厅、网吧等室内娱乐活动，游乐园、休闲观光活动、彩票活动、文化体育娱乐活动与经纪代理服务娱乐业，城市公园管理、游览景区管理、旅行社及相关服务等旅游业相关经营主体，丰富文化娱乐和旅游活动供给，激发居民度假、出游、观光、娱乐休闲等各类文化娱乐

和旅游活动消费潜力；支持铁路、公路、水上、航空旅客运输服务以及空中交通管理、观光游览航空服务、旅客票务代理等，支持客运火车站、客运港口、机场等交通服务基础设施提升交通运输品质，便利旅客出行。

六、体育领域。支持体育竞赛组织、体育保障组织等体育组织，体育场地设施管理服务、健身休闲活动服务、体育中介代理、体育健康服务等体育服务相关经营主体增加体育消费场所，举办各类体育赛事活动，加强体育赛事品牌建设，推动体育运动普及。

国务院办公厅关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见

国办发〔2025〕31号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为贯彻落实党中央、国务院关于大力提振消费的决策部署，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，进一步推进体育产业高质量发展，经国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建现代体育产业体系，不断提振体育消费，增强体育产业整体实力和竞争力。到2030年，培育一批具有世界影响力的体育企业和体育赛事，体育产业发展水平大幅跃升，总规模超过7万亿元，在构建新发展格局中发挥重要作用。

二、扩大体育产品供给

（一）丰富体育赛事活动。出台赛事经济发展专项政策。构建多项目多层次赛事体系，依托运动项目协会等机构开展赛事评级，引导赛事规范发展。提高职业赛事发展水平，培育一批具有自主知识产权和国际影响力的品牌赛事。支持将有条件的赛事纳

入奥运会积分赛（资格赛）体系。加强对各地申办、举办国际赛事的统筹和指导。鼓励举办区域性体育赛事活动。支持新兴体育项目赛事活动健康规范开展。（体育总局负责）

（二）优化赛事服务管理。推动道路、水域等公共资源进一步向体育赛事活动开放，优化审批流程，提高审批效率。鼓励各地将办赛服务纳入“高效办成一件事”重点事项清单。推进实施体育赛事相关版权确权及交易服务。优化改进体育赛事安全管理，压实赛事主办方安全主体责任，做好赛事活动风险评估，分级分类测算所需安保力量，科学核定赛场安全容量，提高可售（发）票数量。（公安部、交通运输部、水利部、体育总局、国家版权局按职责分工负责）

（三）发展户外运动产业。制定新一轮户外运动产业发展规划，以各地自然资源禀赋为依托，差异化发展山地户外、水上、汽车摩托车、航空等户外运动项目，推动建设高质量户外运动目的地。办好中国户外运动产业大会，推出一批户外运动精品线路。在确保安全的前提下，开展低空运动、航空模型运动、模拟飞行等低空赛事活动，促进低空体育消费。（国家发展改革委、体育总局按职责分工负责）

（四）培育壮大冰雪经济。持续发布实施全国冰雪消费惠民措施。支持将符合条件的冰雪设备纳入大规模设备更新支持范

围。深入实施冰雪运动“南展西扩东进”战略，巩固和扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果。（国家发展改革委、工业和信息化部、文化和旅游部、体育总局按职责分工负责）

（五）推动体育用品升级。研究制定推进体育器械制造业高质量发展实施方案。围绕竞技体育需要，加大体育科技研发和转化力度，发挥重大专项资金、重大科技项目等引导作用，组织产学研用协同攻关，研发一批运动员竞技、训练、测试、康复装备器材。鼓励体育企业与高校、科研机构合作，建设体育用品创新研发中心，加强基础前沿和关键技术攻关，开发更多满足群众个性化需求的体育用品。加强质量支撑和标准引领，加大体育用品标准供给力度。深入实施消费品“三品”行动，支持将符合条件的体育用品列为中国消费名品。推动提升产品质量，打造国货“潮牌”、“潮品”。支持开设体育用品首店，举办首发、首秀活动。

（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、商务部、市场监管总局、体育总局按职责分工负责）

三、激发体育消费需求

（六）拓展体育消费场景。鼓励依法利用工业厂房、商业用房、仓储用房等打造体育运动空间。充分挖掘城市各类“金角银边”空间，配建群众身边“小而美”的全民健身场地设施。引导商业综合体、景区、商圈、街区等引入体育健身、赛事活动等业

态。支持在体育场馆、体育公园、运动营地等打造一批沉浸式体育消费场景。推动体育消费场景与数字技术有机融合，培育智能化、定制化、体验式体育消费新模式。鼓励具备条件的体育场地设施延长开放时间，促进夜间体育消费。搭建更多适老体育活动平台，打造老年体育赛事消费场景，促进体育产业和老龄产业融合发展。（国家发展改革委、民政部、自然资源部、住房城乡建设部、商务部、文化和旅游部、体育总局、国家数据局、全国老龄办按职责分工负责）

（七）举办体育消费活动。持续打造“跟着赛事去旅行”、“体育赛事进景区、进街区、进商圈”、“乐享精彩赛事、寻味中华美食”等品牌活动。围绕全民健身日、体育宣传周、春节、“五一”、国庆和寒暑假等时间节点，鼓励各地举办体育消费季、消费月、消费周等促消费活动。鼓励体育企业与金融机构、互联网平台企业加强联动，将更多优质资源投向体育消费领域。（商务部、文化和旅游部、金融监管总局、体育总局、中央广电总台按职责分工负责）

（八）实施消费惠民举措。开展促进体育消费和赛事经济试点，探索创新体育消费政策措施。鼓励工会拓展使用会员会费支持职工开展体育健身活动或观看赛事。对符合条件的体育消费领域服务业经营主体贷款给予财政贴息。各地可因地制宜推出发放

体育消费券、消费满减、积分兑换奖励等优惠举措，鼓励有条件的地区发放数字人民币体育消费红包。（财政部、中国人民银行、金融监管总局、体育总局、全国总工会按职责分工负责）

（九）扩大体育消费群体。发布新周期全民健身计划，加快构建更高水平的全民健身公共服务体系。持续开展“中华体育精神颂”系列活动，支持创作和传播各类体育文化产品，组织实施“跟着微短剧去运动”创作计划，开展“跟着冠军去健身”活动，引导更多群众参加体育运动。加强学校体育教练员队伍建设，以足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、田径、游泳、武术等公益性青少年赛事为重点，推动青少年掌握体育技能。发挥社会体育指导员作用，加强对老年人参加体育运动的指导和帮助。（教育部、广电总局、体育总局按职责分工负责）

四、壮大体育经营主体

（十）做大做强体育企业。加快国家关于助企惠企、促进民营经济发展的各项政策在体育领域落地，支持民营企业参与体育产业投资建设，推动体育产业补链延链强链。健全体育企业培育机制，组织开展体育企业提质升级专项服务行动，扩大规模以上体育企业数量，引导更多体育装备企业成长为专精特新企业。鼓励改造升级公共体育场馆，加快绿色、低碳、智能转型，支持将符合条件的体育场馆设备纳入大规模设备更新支持范围。持续推

进公共体育场馆市场化运营、复合型经营，培育一批专业化体育场馆运营主体和服务品牌。（国家发展改革委、工业和信息化部、体育总局按职责分工负责）

（十一）搭建优质对接平台。发挥中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、中国国际消费品博览会等体育板块和活动作用，深化体育领域交流合作。鼓励体育企业利用中国国际体育用品博览会、中国体育文化博览会、中国体育旅游博览会等展会平台，积极开拓内销、外贸渠道。（商务部、体育总局按职责分工负责）

（十二）深化体育产业交流合作。推动共建“一带一路”国家联合举办体育赛事、开展体育产业主题交流活动。深化与香港、澳门、台湾地区在体育产业领域的互利合作。加快推动“冰雪丝路”、中国—上海合作组织冰雪体育示范区建设。推动中国武术、围棋等体育产品和服务出口，促进体育服务贸易发展。实施中国体育品牌海外推广计划，支持具备条件的体育企业“走出去”，培育具有国际竞争力和影响力的体育企业集团。（外交部、国家发展改革委、商务部、体育总局、国务院台办、中央广电总台按职责分工负责）

五、培育体育产业增长点

（十三）深化行业融合发展。开展商旅文体健联动，促进赛、

展、节、游一体谋划、一体开展，丰富产业业态。推动体医融合，加快建设社区运动健康中心，开展运动促进健康指导。支持体育与科技、传媒、农林、交通、养老等产业复合经营，创新行业融合发展路径和模式，延伸产业链条。推出一批“体育+”融合发展典型案例。（民政部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委、体育总局、中央广电总台、全国老龄办按职责分工负责）

（十四）促进区域协调发展。落实国家区域重大战略，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等加强交流合作，建设区域体育产业带，支持若干地区率先将体育产业培育成为本地区的支柱产业。鼓励有条件的地区有效集聚要素资源，打造一批主导产业明确、产业集约发展、产城融合成效明显的体育产业集聚区。探索实施区域一体化体育消费惠民措施和便利服务，举办区域性体育消费促进活动。（国家发展改革委、体育总局按职责分工负责）

（十五）推动体育数字化发展。探索推进“数据要素×体育”行动，支持大数据、人工智能等新技术在体育领域应用，提升体育产品和服务数字化水平。支持体育企业数字化转型，创新生产方式、服务方式和商业模式。加快体育领域高质量数据集建设。落实数据基础制度，完善体育领域数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等具体规则。（国家发展改革委、体育总局、国家数据局按职责分工负责）

六、强化产业要素支撑

（十六）加强人才队伍建设。支持高校、职业院校加强体育产业相关人才培养，推动相关学科专业建设，适度扩大体育专业学位招生规模。加强体育产业相关职业标准开发，完善从业人员评价体系。引导和支持退役运动员从事体育产业相关工作。用好国家智库和产教融合平台，为体育产业发展提供智力支持与专业支撑。（教育部、人力资源社会保障部、体育总局按职责分工负责）

（十七）加大金融支持力度。引导金融机构优化投融资服务，加强信贷管理，丰富信贷产品，积极发展知识产权质押贷款等业务。支持符合条件的体育企业上市和再融资、发行债券、资产证券化。鼓励用好用足再贷款再贴现政策，稳步降低综合融资成本，确保体育产业相关经营主体及时享受政策优惠。（中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、体育总局按职责分工负责）

（十八）丰富体育场地供给。出台国家步道体系建设总体方案。持续开展“国球进社区”、“国球进公园”活动，推动户外运动设施、全民健身中心、体育公园、社会足球场地等群众身边的体育场地设施建设。通过中央预算内投资、地方政府专项债券、彩票公益金等支持符合条件的体育场地设施建设。支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。（国

家发展改革委、住房城乡建设部、中国证监会、体育总局按职责分工负责)

七、提升服务保障水平

(十九)营造良好市场环境。优化体育消费支付服务,加快拓展数字人民币体育消费应用场景,利用数字人民币智能化、数字化服务优势助力体育产业和赛事经济高质量发展。探索实行体育预付式消费资金托管模式,推广应用数字人民币智能合约预付资金管理方案,防范化解预付式消费风险。完善青少年体育培训制度标准。实施体育赛事门票实名制管理,依法严厉查处、打击倒卖赛事门票等违法犯罪行为。完善地方体育行政执法工作机制,明确体育市场执法主体和执法事项,保护体育消费者合法权益。引导保险机构开展体育赛事、运动伤害等保险业务。(教育部、公安部、司法部、中国人民银行、金融监管总局、体育总局按职责分工负责)

(二十)做好统计监测工作。修订完善国家体育产业统计分类。加强数据统计分析,拓展数据来源,强化体育、教育、海关、税务、统计等部门间数据互通共享。(教育部、海关总署、税务总局、体育总局、国家统计局按职责分工负责)

国务院办公厅
2025 年 8 月 30 日

（此件公开发布）

河南省人民政府办公厅 关于印发河南省加快发展现代生产性服务业行动计划的通知

豫政办〔2025〕39号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《河南省加快发展现代生产性服务业行动计划》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

河南省人民政府办公厅

2025年8月12日

河南省加快发展现代生产性服务业行动计划

为深入贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，落实省委十一届九次全会部署，加快生产性服务业发展，推动现代化产业体系建设取得显著成效，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，突出重点环节，分领域推动生产性服务业向专业化、融合化、高端化发展，着力育主体、建平台、促融合、塑品牌、聚人才，在融入服务全国统一大市场建设中打造我省现代服务业发展新优势，为我省加快构建现代化产业体系提供有力支撑。力争到 2027 年，全省生产性服务业发展能级明显提升，增加值占服务业比重提高 3 个百分点左右，新增规模以上生产性服务业经营主体 2000 家。

二、重点任务

（一）推进支撑型服务业提质升级，夯实产业基础。

1.构建高效能现代物流体系。深入实施降低社会物流成本专项行动，提速提质建设物流枢纽、骨干冷链物流基地等重大基础设施，积极争创国家物流枢纽经济区和国际物流枢纽中心。加快

拓展高铁物流线路，接续实施内河航运“11246”工程，不断优化运输结构、完善多式联运体系。推动物流领域智能化升级和绿色化改造，高标准完成国家物流数据开放互联试点任务，加快零碳车队、零碳物流园区建设。深化物流业与先进制造业融合发展，一体规划、同步推进产业布局与交通物流基础设施建设，支持物流企业为制造业提供线边物流、供应链一体化服务等个性化解决方案，加快培育省级枢纽经济先行区。到2027年，现代物流业规模突破9000亿元，新增1—2个国家物流枢纽、1—2个国家综合货运枢纽补链强链城市，铁路、水路货运周转量较2024年分别增长5.7%、10%左右，3A级以上物流企业超过400家，社会物流总费用与生产总值的比率持续低于全国平均水平1个百分点。

2.扩大高适配生产性金融服务领域。扎实做好金融“五篇文章”，完善地方中小金融机构治理机制，做优做强金融“豫军”。支持郑州商品交易所加快品种工具创新，打造国际衍生品交易所和大宗商品定价中心。支持中原股权交易中心积极争取开展私募基金份额转让试点，持续提升股份转让、融资对接、培育孵化等服务功能。制定促进政府投资基金发展措施，鼓励社会资本设立私募股权二级市场基金。深入推进科技金融增量扩面降价提质，探索“股贷债保”联动，实施科技型企业首贷破冰、信用贷扩面

行动，统筹推进知识产权质押融资、证券化和保险等工作，更新修订质押融资奖补办法，开展知识产权质押融资入园惠企市（县）行活动。高效运转支持小微企业融资协调机制，构建全省一体化融资信用服务平台体系，推广“信易贷”融资模式，推进“一链一策一批”中小微企业融资促进行动。到 2027 年，社会融资规模增量和新增贷款分别达到 1.4 万亿元、7000 亿元，科技、绿色、普惠小微贷款增速持续高于各项贷款增速。

3.壮大高能级现代商务服务业。深化“人人持证、技能河南”建设，深入实施制造业人力资源服务支持计划，加快建设一批生产性服务业人才实训基地和产教融合基地。实施“千企百展”拓市场行动，发布国际性展会推荐目录，培育本地展览品牌，引育国际、国内品牌展会，支持外资、上市会展企业在豫办展。指导中原国家广告产业园发展，加大省级广告产业园培育力度。修订《河南省律师协会律师事务所规范化建设操作指引》，加强会计服务行业人才培养，优化行业执业环境，充分激发现代服务业经营主体活力，培育一批高水平法律、会计、审计、决策和市场等咨询服务骨干企业。到 2027 年，规模以上商务服务业营收突破 2100 亿元，打造 5 个左右全国知名会展品牌，选树培育 5 家在全国有影响力的综合性律所和一批品牌专精型律所。

（二）促进功能型服务业融合集聚，延伸产业链群。

4.完善全周期工业设计体系。加快实施制造业设计能力提升专项行动，推动设计嵌入企业产品研发、生产、营销全周期，推广“互联网+工业设计”“大模型+工业设计”新型服务模式，组织企业参加国内外知名设计展会和奖项评选活动，构建“设、研、产、销”综合设计服务生态体系。强化国家级、省级和市级工业设计中心梯次培育，创建国家级和省级工业设计研究院，高水平举办全省工业设计大赛，指导各地依托现代装备制造、食品工业、纺织服装、汽车、现代家居等优势产业和特色产业集群，加快建设一批标志性工业设计平台（园区、基地）。到2027年，工业设计发展水平和服务能力走在全国前列，建成国家级工业设计中心25家左右、省级工业设计中心350家以上。

5.发展全方位质量技术服务。积极争取国家质检中心、全国高校区域技术转移转化中心等在我省布局，统筹推进国家碳计量中心项目建设。实施质量基础设施拓展伙伴计划，加快推进省级质量基础服务信息化系统线上平台建设，强化线上线下平台联动，提供质量、标准、计量、认证、检验检测、知识产权等“一站式”服务。实施专利导航工程和专利转化运用专项行动，在现代装备制造、前沿新材料、电子信息等重点产业建设一批专利培育中心，加快建设郑州国家知识产权保护示范区，积极申建国家知识产权保护中心（河南）。到2027年，技术合同成交额达到

3000 亿元，重点产业链省级以上检验检测机构服务全覆盖。

6.深化全链条电商产业服务。大力发展跨境、直播、社交等电商服务，积极引进直播电商 MCN（多频道网络媒体运营）、主播工作室等，打造一批综合性电子商务平台和直播电商基地，构建多业态集聚、进出口并重、线上线下融合的产业电商服务新格局。加强电商服务企业与生产制造企业合作，建设供应链协同平台，提供在线采购、网络直销、品牌运营等服务，促进供需精准匹配和产业转型升级。推进跨境电商综合试验区建设，大力发展“跨境电商+产业带”，支持企业布局建设海外仓，高水平举办郑州跨境电商大会。实施农村电商高质量发展工程，开展涉农直播人员技能提升行动，推进县域电商直播基地建设。到 2027 年，网上零售额达到 6000 亿元，高水平建设 8 个左右跨境电商综合试验区。

（三）推动赋能型服务业创新突破，提升产业价值。

7.强化高水平科技研发能力。加快建设龙门实验室、中原食品实验室等省级实验室，争取国家级重大创新平台布局我省，支持企业争创（重组入列）国家级科技创新平台，实施企业技术中心、工程研究中心、校企研发中心和技术创新中心等能力提升工程，设立一批创新联合体产学研联合基金。推动企业联合高校、科研院所、各类创新平台协同开展技术攻关，对省内高新技术企

业、科技型中小企业、规模以上工业企业和创新创业团队每年发放科研设施与仪器共享科技创新券。建设完善国家技术转移郑州中心及分中心，构建省、市、县三级技术转移服务网络。建强省科技成果转化公共服务平台，完善科技成果转化激励机制，推广“实验室+产业化公司”成果转化模式，采取专利等技术成果作价入股、先试用后付费等多种形式推动科技成果转化，争创国家科技成果转化示范区。到 2027 年，研发经费投入强度达到 2.55% 以上，全省重点产业创新联合体全覆盖。

8.提升高增值信息技术服务水平。实施郑州国家级互联网骨干直联点提升工程，推进全省工业互联网平台扩容延伸和规模化应用，推动工业互联网标识解析体系建设应用，争创“5G+工业互联网”融合应用先导区。实施中小企业数字化赋能专项行动，围绕重点产业建设一批行业数字化转型促进中心，增加轻量化、低成本解决方案和服务供给。推动软件技术创新发展，加强首版次软件产品研发，开展服务器操作系统、超算软件、工业软件技术攻关，促进郑州鲲鹏软件小镇、郑州金水科教园区等产业载体扩容提质。到 2027 年，5G 应用项目争取达到 7500 个，软件业务收入达到 1200 亿元。

9.激活高价值数据资源。制定加快数据资源开发利用政策，健全数据资源开发利用全流程框架体系，建设国家数据要素综合

试验区，布局建设一批数据产业集聚区。实施“数据要素×”行动，建立健全公共数据共享开放机制，建设一批高质量行业数据集，支持企业探索市场化、场景化数据授权使用、分享收益新模式，做强郑州数据交易中心。加快人工智能应用，布局建设重点行业领域垂直大模型，鼓励发展工业智能体服务，做大智能制造、智慧安防、智能检测、智能传感等产业规模。到 2027 年，数字经济规模突破 2.6 万亿元，培育 10 个左右数据产业集聚区，郑州数据交易中心累计交易额突破 100 亿元。

三、重点工程

（一）经营主体培育工程。加强生产性服务业领军企业培育，支持争创中国服务业企业 500 强、中国服务业民营企业 100 强等，对首次入围企业按照规定给予支持。完善总部经济发展支持政策，积极招引知名生产性服务业企业来豫设立总部（区域总部）或职能型总部。强化优质中小生产性服务业企业梯度培育，建立“小升规”企业联系服务机制，支持中小生产性服务业企业开辟新领域、新赛道，争创单项冠军。开展服务业重点企业包保服务，加大包保重点企业项目支持力度。到 2027 年，力争新增入围中国服务业企业 500 强、中国服务业民营企业 100 强企业 1—2 家。

（二）平台载体支撑工程。完善现代服务业开发区体制机制，推动生产性服务业重点产业、重点企业向开发区集聚。推动企业、

高校、科研院所等共建协同创新、共性技术研发、供应链管理等公共服务平台，布局建设一批科技企业孵化器、大学科技园等孵化载体，建设完善创新创业服务平台。鼓励各类科研资源向平台企业集聚，引导省内高校优化调整平台经济相关学科专业，深化产教融合、校企合作，订单式培养平台经济人才。大力发展中介服务园区和楼宇经济，加快培育壮大服务外包产业园。到 2027 年，基本形成 6 个百亿级规模、辨识度高、影响力强的现代服务业开发区。

（三）产业融合发展工程。深入实施先进制造业和现代服务业融合发展行动，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，促进服务企业向制造环节拓展。围绕产业园区“十百千”集群体系，配套建立共享仓储、供应链管理等生产性服务业平台 and 专业化服务机构，谋划打造一批“两业”融合发展区。支持郑州争创国家级深化“两业”融合发展试点城市，启动新一轮省级“两业”融合试点建设。培育发展农业生产性服务业，加强乡镇电子商务、商贸设施和到村物流站点建设，布局建设产销地冷链集配中心、农产品电商基地。到 2027 年，培育 20 个左右“两业”融合发展区，新增 50 个左右省级以上“两业”融合试点。

（四）品牌质量提升工程。持续实施服务业新供给培育工程、消费品工业“增品种、提品质、创品牌”行动等，深化生产性服

务业重点领域“美豫名品”培育，高水平办好中国品牌日河南特色活动。制定首发经济高质量发展支持政策，吸引国内外知名品牌在我省开设首店、举办首发首秀首展等，支持开展“豫品”首发活动。培育内外贸一体化河南品牌，开展我省国际自主品牌认定，引导生产性服务企业为外贸和制造企业提供品牌 IP 设计、知名品牌收购、国际营销渠道拓展等支撑服务。实施企业标准“领跑者”制度，支持企业制定高于国际标准、国家标准的企业标准。推行服务质量监测评价，开展公共服务质量监测，探索开展服务质量承诺活动。到 2027 年，新培育 50 个以上国家级和省级服务业标准化试点，加快形成生产性服务品牌矩阵。

（五）人才招引培育工程。持续开展招才引智行动，创新生活保障、科技成果转化、股权激励等支持政策，积极引进各类人才、团队来豫发展生产性服务业。结合产业发展需求优化院校学科专业，选聘省内高校、科研院所以及其他具有研发能力的事业单位科技人才到省内企业担任“科技副总”。推出一批现代服务业紧缺急需的职业培训项目，对参加培训并符合条件人员按照规定给予职业培训补贴。到 2027 年，选聘“科技副总”3000 名以上。

四、实施保障

发挥省推动服务业高质量发展工作专班统筹协调作用，压实

工作责任，强化工作调度。研究建立生产性服务业和重点领域统计监测体系，完善重点指标监测制度，强化生产性服务业运行分析研判，及时准确反映重点领域发展情况，为政策制定提供依据。围绕生产性服务业重点领域、关键环节，加强项目、资金、平台支持，强化场景、数据、算力保障，开发适应产业需求的金融产品和服务，创新完善人才评价激励机制和用地保障机制。

河南省人力资源和社会保障厅

关于在郑州等6市开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知

各省辖市、济源示范区人力资源和社会保障局，航空港区组织人社局：

为加快推进工伤保险跨省异地就医直接结算工作，按照《关于报送工伤保险跨省异地就医直接结算试点城市的通知》(人社工险便函〔2024〕6号)要求，结合全省实际，经研究，决定将郑州、开封、洛阳、平顶山、鹤壁、三门峡6个省辖市确定为试点城市并开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作。现将有关事项通知如下。

一、加强组织领导。各级人力资源社会保障部门要高度重视，将跨省异地就医直接结算工作作为落实国务院“跨省通办”、人社信息化便民服务创新提升行动的重要任务，加强统筹谋划、精心组织、协调推进、攻坚克难，确保按时完成任务。

二、全面贯彻落实。严格按照《关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知》(人社部发〔2024〕11号)要求，落实各项目标任务。试点城市要针对工伤职工就医需求、信息化建设水平、社保卡用卡环境、工伤保险经办力量等方面查找问题，

抓紧整改完善，选定的试点城市将同时作为参保地和就医地双向开通跨省异地就医直接结算服务。

三、做好宣传引导。试点城市要充分利用现有 12333 咨询电话和人力资源社会保障门户网站，拓展多种信息化服务渠道，引导合理有序就医，提供就医协议机构信息、参保地报销政策信息、跨省工伤保险业务经办指南、查询投诉等服务。

四、认真总结经验。试点时间自通知印发之日起，期限 1 年。试点城市要认真总结试点工作情况，于试点结束前上报省厅。省厅将适时牵头开展试点评估，加强运行分析，完善工作措施，提出下一步工作安排。工作推进过程中遇到重大问题，请及时报告省厅。

附件：关于开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作的通知(人社部发〔2024〕11 号)

2024 年 2 月 28 日

(此件主动公开)

(联系单位：工伤保险处)

人力资源社会保障部财政部国家卫生健康委

关于开展工伤保险跨省异地就医

直接结算试点工作的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅(局)、财政厅(局)、卫生健康委：

为加快推进工伤保险跨省异地就医直接结算工作，更好保障工伤职工权益，不断提升工伤保险管理服务便捷度和工伤职工获得感，根据《国务院办公厅关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》(国办发〔2020〕35号)和《人力资源社会保障部关于印发〈人力资源社会保障信息化便民服务创新提升行动方案〉的通知》(人社部发〔2020〕83号)要求，开展工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作。现就有关工作通知如下：

一、试点目标

2024年4月1日，由各省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团(以下简称省)人力资源社会保障厅(局)选择部分地市启动工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作，依托全国工伤保险异地就医结算信息系统(以下简称工伤保险异地就医系统)，实行试点地市人员持社会保障卡(含电子社保卡，以下统称社保卡)直接结算跨省异地就医住院工伤医疗费用、住院工伤康复费用和辅助器具配置费用。试点期限为一年。通过试点，实现试点地市跨省异地就医直接结算制度基本定型，机制运行较为顺畅，异地就医备

案规范便捷，当地工伤职工的跨省异地就医直接结算需求得到初步满足。

二、基本原则

(一)统一管理。坚持就医地统一管理，将异地就医纳入就医地协议管理、费用监控、医疗服务质量监督等各项管理服务范围。

(二)结算便捷。坚持为工伤职工提供方便快捷的结算服务，工伤保险基金支付部分由就医地经办机构与就医地协议医疗(康复)、辅助器具配置机构(以下简称协议机构)按协议约定审核后支付。

(三)循序渐进。坚持住院费用先纳入，先期以异地长期居住(工作)和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区，协议机构信息系统联通一家上线一家，稳步有序推进直接结算工作。

(四)联动共促。坚持参保地与就医地异地就医工作分工明确与责任共担相结合，建立科学有效协同机制，提升管理服务质量，确保工伤职工获得高质、便捷跨省异地就医直接结算服务。

(五)安全稳健。坚持工伤保险基金以支定收、收支平衡，严格规范管理，合理使用基金，切实防范风险，确保基金安全可持续运行和各项待遇支付。

三、明确异地就医人员范围

参加工伤保险并已完成工伤认定、工伤复发确认、工伤康复确认或辅助器具配置确认的异地长期居住、常驻异地工作和异地转诊转院等工伤职工，可以申请办理跨省异地就医住院工伤医疗

费用、住院工伤康复费用和辅助器具配置费用直接结算。

(一)在参保省外居住(工作)半年(含)及以上,并符合参保地异地就医、康复、辅助器具配置要求的工伤职工。

(二)参保地医疗和康复、辅助器具配置协议机构限于医疗技术和设备不能诊治或配置,并符合参保地转诊转院要求的工伤职工。

四、明确异地就医政策

(一)严格备案管理。工伤职工跨省异地就医前,应向参保地经办机构进行备案并经审核同意。异地长期居住(工作)工伤职工和跨省转诊转院工伤职工备案有效期由参保地所在省(以下简称参保省)统一规定。参保省应引导异地长期居住(工作)工伤职工有序就医,可合理设置变更或取消备案的时限要求,原则上不超过6个月。

(二)明确结算范围。异地就医工伤职工在就医地发生的无第三方责任的住院工伤医疗费、住院工伤康复费和辅助器具配置费纳入跨省异地就医直接结算范围。住院伙食补助费和因异地转诊转院发生的到统筹区外就医所需的交通食宿费不纳入跨省异地就医直接结算范围,由参保地经办机构按照参保地政策审核报销。

(三)规范待遇政策。异地就医直接结算的住院工伤医疗费、住院工伤康复费,执行就医地工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准、工伤康复服务项目等有关规

定；辅助器具配置执行参保地辅助器具配置目录有关规定。

跨省异地长期居住(工作)人员在备案有效期内异地就医的，在就医地享受工伤保险费用结算服务，执行就医地政策；确需回参保地并在当地就医的，可以在参保地享受工伤保险费用结算服务，执行参保地政策。跨省异地转诊转院工伤职工在备案有效期内，可在就医地多次就诊并享受跨省异地就医直接结算服务。

五、加强异地就医管理

(一)合理布局异地协议机构。各省应按照合理布局、分步纳入的原则，选择工伤职工就医需求较为集中，管理服务水平和信息化程度较高的地市开展试点。各省选择确定开展工伤医疗跨省异地就医直接结算试点的地市数量，控制在本省地市总数的40%以内。试点地市根据实际确定本市相应协议医疗机构，并根据试点工作推进情况逐步增加。试点期间，各省至少选择确定一家协议康复机构和一家辅助器具配置机构实现异地就医费用联网直接结算。

(二)实施就医地统一管理。就医地经办机构应将异地就医工伤职工纳入本地统一管理，为其提供和本地工伤职工相同的服务和管理，相关数据纳入本地统计分析事项。就医地经办机构应将异地就医工作纳入协议管理范围，并将相关内容在协议中予以明确。要加强基金支出管理，通过开展日常检查、专项检查、年度检查等方式，监督协议机构严格执行工伤保险各项目录、标准的有关规定，并将检查结果充分运用在协议续签、月度结算等环节

中。

六、规范异地就医流程

(一)规范转出流程。工伤职工跨省异地就医前，可通过国家社会保险公共服务平台、人社政务服务平台、掌上 12333APP、电子社保卡等全国统一服务入口(以下简称全国统一服务入口)或参保地经办机构窗口办理异地就医备案手续。参保地经办机构应将线下收到的备案信息及时上传至工伤保险异地就医系统，形成全国异地就医备案人员库，并进行动态管理，供就医地经办机构和协议机构及时获取。

(二)规范就医流程。工伤职工办理入院手续时，协议机构应核对工伤职工身份信息和备案信息，严格按照工伤保险政策有关规定提供医疗、康复和辅助器具配置服务，因伤施治，伤病分离管理，合理诊疗。对工伤职工治疗非工伤所发生的费用，就医中发生的超标准超目录范围和不符诊疗常规的费用，及其他违反工伤保险有关规定的费用，工伤保险基金不予支付。

(三)规范结算流程。工伤职工异地就医结算实行持社保卡直接结算，工伤保险基金按项目付费。工伤保险异地就医系统提供接口和登录两种模式，支持各省完成费用结算。协议机构应及时传输工伤职工就医、结算及其他相关信息，确保信息真实、完整、准确，不得篡改作假。

七、强化异地就医资金管理

(一)明确资金管理方式。跨省异地就医费用工伤保险基金

支付部分在各省间实行先预付后清算。预付金初始额度确认后按年调整，就医费用各省按季度全额清算。预付金初始额度为可支付半年资金，由各省根据往年跨省异地就医工伤保险基金支付金额及政策实施后释放效应预估后上报，部级经办机构审核确定。预付金初始额度最晚于本通知印发之日起三个月内拨付到位。

预付金来源于各统筹地区工伤保险基金。就医地所在省(以下简称就医省)可调剂使用各参保省的预付金，用于支付参保地异地就医工伤职工直接结算相关费用。

(二)建立跨省综合协调机制。跨省异地就医预付及清算资金由参保省与就医省进行划拨。各省级经办机构和财政部门应按照《工伤保险跨省异地就医直接结算经办规程》(见附件，以下简称经办规程)要求，协同做好资金划拨和收款工作。部级经办机构负责协调和督促各省按规定及时拨付资金。

试点期间，人力资源社会保障部、财政部将通报各省预付金和清算资金按时拨付情况。对拖欠预付金和清算资金的参保省，就医省可视情况向部级经办机构提出终止该参保省的直接结算业务。

(三)明确相关管理事项。划拨跨省异地就医资金过程中发生的银行手续费、银行票据工本费等不得在工伤保险基金中列支。预付金在就医省产生的利息归就医省所有。跨省异地就医费用结算和清算过程中形成的暂付款项和暂收款项按相关会计制度规定进行核算。

(四)加强风险防控。异地就医参保人员在各省工伤协议机构的就医、康复、辅助器具配置行为和相应费用纳入就医地工伤保险基金稽核、监管和审计。参保地应加强与就医地沟通协调，建立工伤医疗异地就医管理机制，以大额、高频次、备案期间备案地和参保地双向支出等为重点，实施费用数据稽核，科学有效开展相关异地就医管理工作。就医地要尽可能提供便利条件，积极配合参保地开展事后稽核监管工作。人力资源社会保障部根据

异地就医工作进展，以异地就医大额费用或疑难案例为重点，适时组织开展联审互查，加大基金支出监管力度。

八、加快工伤保险异地就医信息系统建设

(一)建设全国信息系统。人力资源社会保障部依托金保工程业务专网，组织建设工伤保险异地就医系统。实现各级工伤保险经办机构、协议机构协同办理工伤保险跨省异地就医业务，确保备案、结算等信息跨机构、跨层级传递，支持定期结算、清分工伤保险异地就医资金。

(二)加快信息系统联网接入。各省应结合本省工伤保险信息化情况，选择接口或登录模式接入工伤保险异地就医系统，同时应加快推进省内工伤医疗、工伤康复和辅助器具配置费用联网直接结算。已实现信息系统省级集中的省份，原则上均需选择接口模式接入，采取非人力资源社会保障部门结算通道方式的省份，根据工伤保险跨省异地就医结算总体要求，组织做好相关系统改造工作，实现工伤保险跨省异地就医结算信息协同共享。尚未实

现信息系统省级集中的省份，应组织纳入跨省异地就医的协议机构及经办机构，通过登录工伤保险异地就医系统开展业务办理，在 2024 年底前完成向接口模式的过渡。

(三)推进社保卡应用。各省要将社保卡作为工伤职工异地就医身份识别和直接结算凭证，对有异地就医需求的人员优先发卡，并引导其签发电子社保卡，建立跨省用卡服务机制。要按照全国跨省用卡技术方案和统一接口规范，完成读卡、扫码终端和用卡环境改造，支持跨省用卡鉴权。

(四)提高公共服务可及性。人力资源社会保障部将依托全国统一服务入口，为工伤职工提供方便、快捷的工伤异地就医备案申请、就医结算明细查询等服务。各省也应借助本地线上、线下服务渠道，提高经办管理服务水平，为工伤职工提供便捷、优质、高效的服务。

九、工作要求

(一)加强组织领导。试点期间，各级人力资源社会保障部门要将跨省异地就医直接结算工作作为落实国务院“跨省通办”、人社信息化便民服务创新提升行动的重要任务，加强领导、统筹谋划、精心组织、协调推进、攻坚克难，纳入目标任务考核管理，确保按时完成任务。财政部门根据经办机构请款，按规定及时划拨跨省异地就医资金，合理安排工作经费，加强与经办机构对账管理，确保账账相符、账款相符。卫生健康部门要指导相关医疗机构积极配合落实跨省异地就医各项任务，提高服务能力，保障

医疗质量和安全。各地各部门要认真总结试点期间工作经验成效，针对出现的问题及时研究解决措施，确保试点工作稳妥推进，为适时扩大直接结算人员范围和费用结算范围奠定坚实基础。

(二)加强队伍建设。要加强国家和省级异地就医工作队伍建设，特别是异地就医人数集中的地区，应根据管理服务的需要，加强机构、人员和办公条件保障，合理配置专业工作人员，并充分调动协议机构的积极性，保证服务质量，提高工作效率。

(三)做好宣传引导。充分利用现有 12333 咨询服务电话和各级人力资源社会保障部门门户网站，拓展多种信息化服务渠道，引导合理有序就医，提供就医地协议机构信息、参保地报销政策信息、跨省工伤保险业务经办指南、查询投诉等服务。

各省人力资源社会保障厅(局)要牵头认真总结试点工作情况，于试点结束前上报人力资源社会保障部。人力资源社会保障部适时牵头开展试点评估，加强运行分析，完善工作措施，提出下一步工作安排。工作推进过程中遇到重大问题，请及时报告人力资源社会保障部。

河南省人民政府办公厅

关于印发 2024 年河南省便民利企微改革事项的 通知

豫政办〔2024〕20 号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省人民政府各部门：

《2024 年河南省便民利企微改革事项》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

各地、各有关部门要进一步转变职能，优化政务服务，提升行政效能，结合推进“高效办成一件事”工作，加强改革引领、创新应用和示范推广，推动便民利企微改革事项项目化、清单化落地见效，持续提升企业和群众办事的满意度和获得感，为优化营商环境、推进我省高质量发展提供强力支撑。

河南省人民政府办公厅

2024 年 5 月 8 日

2024 年河南省便民利企微改革事项

一、便民就医优流程改革

聚焦群众看病就医流程不够优化的痛点问题，试点推进门诊综合服务一站式、入院服务一站式、检验结果线上互认、日间（手术）医疗服务、互联网+护理服务、非急救医疗转运服务等改革，提升患者就医体验满意度。

二、集中带量采购药品进基层改革

从我省集中带量采购药品中遴选一批质优价廉、群众常用、符合基层用药特点的药品，形成集采进基层药品目录，在乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室（所）、社区卫生服务站等基层医疗机构统一设置集采药品专柜，统一公示并承诺以集采中选价格销售，打通集采药品进基层“最后一公里”。

三、信用报告代替无违法违规证明改革

以社会信用体系建设为基础，以公共信用信息系统为支撑，通过“信用中国（河南）”、“豫事办”APP 等线上渠道为我省市场主体免费出具专项信用报告，代替人力资源社会保障、税务、公安、司法、市场监管、自然资源等 43 个领域无违法违规证明，用于市场主体市场准入、项目申报、政府采购、政策优惠、评优评先、银行贷款、申请上市等应用场景，以“一纸报告”代替“一摞证明”。

四、打造市民夜校、城市书房等新型公共文化活动空间

（一）依托各级文化馆探索创办市民夜校，通过社会力量合作等模式开设面向年轻人的低收费课程，更好满足青年多元化、个性化、特色化的文化需求。

（二）推动各地新建、改建、共享一批城市书房、文化驿站等新型公共文化活动空间，建设 100 个示范性公共文化新空间。

五、不动产登记便民利企改革

（一）深化不动产登记“带押过户”改革，免去提前筹款还贷解押环节，实现“带押过户”业务跨银行可办。改革覆盖工业、商业等各类不动产。

（二）推广“无还本续贷”抵押登记。通过旧抵押权注销和新抵押权设立登记合并办理、顺位抵押权设立和旧抵押权注销登记合并办理，或办理抵押权变更登记等，实现“借新还旧”、抵押登记无缝衔接。

六、轻微交通事故视频快速处理改革

轻微交通事故当事人通过公安交管“12123”APP 中“事故视频快处”模块直接连线当地交警部门，快速处理后交通事故责任认定书同步推送至当事人手机和保险公司理赔平台，节省当事人等待时间，方便快速理赔。

七、乡镇特困供养设施转型改革

推动区域养老服务中心深化医养结合改革，完善运营机制，创新运营模式，拓展服务范围，增加服务内容，提高运营服务水

平，与村级互助养老服务设施、基层医疗卫生机构功能互补、相互促进，构建农村一刻钟养老服务圈。完成 300 个以上乡镇敬老院转型为区域养老服务中心任务。

2024 年河南省便民利企微改革事项推进计划

序号	微改革事项	实施范围	推进步骤及时间安排	责任单位
1	便民就医优流程改革	全省符合条件的二级以上医院	<p>1.6月底前，二级以上医院设置“一站式综合服务中心”。</p> <p>2.6月底前，在每个省辖市选择1家三级综合医院以及省级5个试点单位推行“一站式入院服务”。</p> <p>3.6月底前，在4个省级试点城市积极开展非急救医疗转运服务，总结经验，以点带面，逐步拓展至有条件的所有医疗卫生机构。</p> <p>4.12月底前，实现二级以上医疗机构（含中医、妇幼）检验结果线上互认。</p> <p>5.12月底前，充分利用全省统一搭建的“豫健护理到家”服务平台，在省级试点城市实践经验的基础上，全面推行“互联网+护理服务”。</p>	省卫生健康委 省医保局
2	集中带量采购药品进基层改革	全省参与集采的乡镇卫生院、社区卫生服务中心以及村卫生室（所）或社区卫生服务站	<p>1.5月底前，出台《河南省集采政策基层落实专项行动工作方案》，各级医保部门完成工作方案制定、相关人员培训工作。</p> <p>2.6月底前，各级医保部门完成推荐目录制定下发工作，调整优化配送模式。各基层医疗机构严格按照要求落实专项行动工作方案。</p> <p>3.10月底前，各级医保部门对工作中存在的问题及时督导整改，对工作落实情况进行总结，全面推广行之有效的经验。</p>	省医保局 省卫生健康委
3	信用报告代替无违法违规证明改革	在全省有序推进	<p>1.6月底前，印发《河南省市场主体专项信用报告代替无违法违规记录证明实施方案》，依托省信用信息平台建成市场主体信用报告服务系统。</p> <p>2.7月底前，实现“一纸报告”代替43个领域无违法违规证明。</p>	省发展改革委

4	打造市民夜校、城市书房等新型公共文化空间	在郑州市、洛阳市试点打造市民夜校；在全省有序推进新型公共文化空间打造	<p>1.5月底前，在郑州市、洛阳市开展市民夜校试点工作。</p> <p>2.12月底前，建设100个示范性公共文化空间。</p>	省文化和旅游厅
5	不动产登记便民利企改革	选取具备条件的省辖市深化不动产登记“带押过户”改革、推广“无还本续贷”抵押登记	<p>1.5月底前，出台《关于进一步提升不动产登记便利度持续优化营商环境的通知》，完善配套支持政策；确定省级试点范围，开展先行先试，探索方法和路径。</p> <p>2.9月底前，对试点工作开展情况进行总结，形成可复制、可推广的经验做法。</p> <p>3.12月底前，在全省范围内全面推进相关改革工作。</p>	省自然资源厅 金融监管总局河南监管局
6	轻微交通事故视频快速处理改革	在全省有序推进	<p>1.5月底前，印发《关于全省全面推广轻微交通事故线上视频快处工作的通知》《全省全面推广轻微交通事故线上视频快处工作方案》《轻微道路交通事故远程视频快处工作规范（试行）》，部署工作，开展培训；建设市、县两级事故远程处理中心，完成视频快处系统运行测试。</p> <p>2.6月底前，在全省范围内正式开通运行。</p> <p>3.10月底前，对视频快处应用工作中接处警模式、人员岗位安排、经费场地保障和系统应用等方面情况定期开展分析，及时解决问题，总结经验做法。</p> <p>4.12月底前，在全省推广轻微交通事故视频快处措施。</p>	省公安厅
7	乡镇特困供养设施转型改革	全省乡镇特困供养设施（敬老院）	<p>1.5月底前，出台《关于进一步做好乡镇敬老院转型区域养老服务中心工作的通知》，会同财政部门下达一批乡镇区域养老服务中心项目资金。</p> <p>2.12月底前，完成300个以上乡镇敬老院转型为区域养老服务中心任务。</p>	省民政厅

河南省人民政府 关于印发加快服务业 高质量发展若干政策措施的通知

豫政〔2024〕24号

各省辖市人民政府，济源示范区、航空港区管委会，省
人民政府各部门：

现将《加快服务业高质量发展若干政策措施》印发给你们，请认真贯彻执行。

河南省人民政府

2024年12月19日

加快服务业高质量发展若干政策措施

为加快构建优质高效服务业新体系，发挥服务业对经济发展主引擎作用，结合我省实际，制定如下政策措施。

一、推动生产性服务业高端化发展

1. 提质发展现代物流。制定降低社会物流成本实施方案，力争社会物流总费用与地区生产总值比率低于全国平均水平 1 个百分点左右。优化高速公路差异化收费政策，鼓励各地出台支持绿色低碳运输、清洁能源车辆及货运船舶应用、集装箱多式联运等优惠政策。鼓励争创国家级示范物流园区、5A 级物流企业、全国物流 50 强企业、全国民营物流 50 强企业，培育物流“豫军”企业，利用省级服务业发展专项资金对符合条件的企业（园区）给予支持；对国家、区域物流枢纽和省级以上骨干冷链物流基地范围内及物流“豫军”企业投资建设总投资额超过 5000 万元的重大物流基础设施项目，按照不超过核定总投资额 30% 的标准给予补助。对符合条件的钢材、粮食、化肥、集装箱等竞争性货源，按照规定给予铁路运价优惠。2027 年 12 月 31 日前，对物流企业自有（包括自用和出租）或承租的大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的 50% 计征城镇土地使用税。（省发展改革委、交通运输厅、财政厅、税务局、中国铁路郑州局集团按职责分工负责，各省辖市政府和济源示范

区、航空港区管委会落实。以下均需各省辖市政府和济源示范区、航空港区管委会落实，不再列出）

2. 大力发展现代金融服务。鼓励引入外商独资银行，吸引各类金融机构在豫设立区域总部及业务总部、后援中心、结算中心，促进天使风投创投基金集聚，大力引进保险金融资本。设立总规模 30 亿元的省级天使投资母基金，推动金融资源向科技创新领域加速流动，鼓励有条件的银行机构规范建设科技金融专业或特色分支机构。鼓励各地制定支持绿色金融发展政策，引导金融资源绿色化配置，支持信阳、南阳申建绿色金融改革创新试验区。（省委金融办、省财政厅、人行河南省分行、河南金融监管局、省发展改革委按职责分工负责）

3. 有效提升科技服务水平。支持有条件的地方布局建设大科学装置、重大科技基础设施，对新组建的国家级科技研发平台按照政策规定给予一次性 500 万元奖励。对符合条件的省级以上大学科技园、科技企业孵化器、众创空间等科技企业孵化载体给予不超过 200 万元补助。鼓励省属高校、科研院所大型仪器设备向科技服务企业共享，对省内高新技术企业、科技型中小企业、创新创业团队每年发放 20 万元科研设备仪器使用券。将与高水平高校、科研机构开展实质性产学研合作，且上一年度收入在 1000 万元以下的科技型

企业“科技贷”损失补偿比例提高至 80%。（省科技厅、发展改革委、教育厅、财政厅按职责分工负责）

4. 加快发展高端商务服务。鼓励发展工业设计，凡认定为省级以上工业设计研究院的，以支持项目建设方式，按照技术引进及购置科研仪器、设备、软件等实际投资的 30% 给予补助，最高不超过 500 万元。鼓励承办国内外知名展会、大型会议、高端论坛，对企业参加境外国际性展会的净展位费、人员机票费给予一定比例的分类补助，最高不超过 90%。全面放开行政审批中介服务市场，建立健全行政审批中介服务事项清单管理制度，清理省级以下政府部门自行设定的中介服务机构执业限制、限额管理规定，建设全省统一的网上中介服务超市。（省科技厅、工业和信息化厅、商务厅、财政厅、行政审批政务信息管理局等部门按职责分工负责）

二、促进生活性服务业品质化发展

5. 促进文化旅游融合发展。支持符合条件的旅游景区、度假区争创世界级旅游景区和度假区，鼓励旅游景区、文博场馆等更新游乐演艺、展陈展示、索道缆车等设备。加大优质剧目、演唱会、体育赛事等引进力度，引导剧本娱乐、沉浸式演艺健康发展。支持依托旅游景区、度假区、休闲街区、工业遗产、博物馆等打造智慧旅游沉浸式体验新空间，在认定评级、宣传推广、平台搭建等方面予以扶持。鼓励社会资本与文博单位合作拓展文创产品开发、销售渠道，参与文化

遗产和传统村落保护利用。充分发挥 240 小时过境免签政策效用，简化文化旅游场所预约流程，提升支付便利度，支持在境外游客旅游热点城市增设离境退税商店。实施“引客入豫”行动，对文旅企业组织境外游客来豫旅游、赴境外开展营销活动予以奖补。（省文化和旅游厅、郑州海关、河南出入境边检总站、人行河南省分行、省税务局、发展改革委、财政厅、文物局按职责分工负责）

6. 推动公共服务改革创新。健全公办养老机构运营机制，鼓励利用培训、疗养机构闲置资产发展养老托育服务，落实社区养老服务运营机构税收优惠政策，养老机构用水、用电、用气、用热按照居民生活类价格执行。加快家政信用体系建设，探索推行电子版“居家上门服务证”。鼓励养老服务机构、家政企业、物业服务企业开展居家上门服务。引导居民和各类社会力量参与建设社区嵌入式服务设施，多元化扩大住宅小区电动自行车和汽车充电设施、公共停车泊位、智能快件箱、文体休闲设施供给。鼓励采取公建民营等方式，将产权归政府所有的教育、养老、托育等公共服务设施委托企业或社会组织运营。支持各类公共体育场馆免费或低收费开放，鼓励社会和学校体育场地设施开放共享，逐步推动图书馆、博物馆、美术馆等公共文化设施错时、延时和夜间开放。（省民政厅、发展改革委、卫生健康委、住房城

乡建设厅、教育厅、商务厅、文化和旅游厅、税务局按职责分工负责)

7. 丰富住宿餐饮供给。鼓励各地发展文化主题酒店、特色民宿和乡村客栈，推动住宿企业线上线下互动融合，支持在城市近郊建设“平急两用”型酒店。打造餐饮品牌，加强老字号餐饮品牌饮食类非遗项目宣传、保护，鼓励地方传承创新豫菜特色菜系烹饪技艺，研究制定豫菜制作标准。鼓励发展夜间餐饮、休闲餐饮、文旅主题餐饮。支持餐饮经营主体积极开拓海外市场。(省商务厅、文化和旅游厅、发展改革委、市场监管局按职责分工负责)

8. 培育新供给行业标杆。聚焦新零售、新餐饮、新文娱、新社会服务、两业融合等重点领域，发布“四个100”(百个项目、企业、品牌、运营商)服务业新供给企业(项目)榜单，对符合条件的项目按照不超过核定投资额的20%给予支持，向创业投资企业、私募股权基金和金融机构推荐，加强项目用地保障。(省发展改革委、商务厅、文化和旅游厅、民政厅、住房城乡建设厅、卫生健康委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅按职责分工负责)

三、持续激发全社会消费活力

9. 加力支持设备更新和消费品以旧换新。大力推进交通运输、教育、文化、旅游、医疗等服务业重点领域设备更新，对符合条件的经营主体贷款，按照规定给予贷款财政贴

息；对符合条件的城市公交车和营运货车车辆更新，按照规定给予相应补贴。按照规定实施报废汽车回收更新、二手车置换、高能效（水效）等级家电购置等补贴政策，鼓励有条件的地方探索加大政策力度。落实新能源汽车车辆购置税减免税收优惠政策，对 2024 年—2025 年期间购置的新能源汽车免征购置税，其中每辆新能源乘用车不超过 3 万元；对 2026 年—2027 年期间购置的新能源汽车减半征收购置税，其中每辆新能源乘用车不超过 1.5 万元。（省发展改革委、交通运输厅、商务厅、财政厅、税务局、人行河南省分行按职责分工负责）

10. 全方位提振住房消费。取消商品住房限制政策，鼓励开展现房销售，支持各地合理提高住房公积金贷款额度上限，对多子女家庭、引进的高层次人才等可提高 20% 贷款额度，支持缴存人使用公积金贷款购买配售型保障性住房、最低首付款比例为 15%。支持灵活就业人员实行以贷定缴，鼓励各地开展商转公、组合贷业务。对各地收购存量商品房用作保障性租赁住房的，按规定继续按照不超过 2% 的贴息率予以支持。鼓励各地自主制定补贴措施，对个人消费者旧房装修、厨卫等局部改造和适老化改造等所需物品和材料给予补贴，每套最高不超过 2 万元。（省住房城乡建设厅、事管局、商务厅、财政厅按职责分工负责）

11. 加快培育新兴消费业态。鼓励知名品牌在我省开设全国或区域首店、旗舰店、创新概念店，举办新品发布会。支持各地利用商圈、街区、旅游景区等因地制宜发展夜间经济，对当年认定的省级夜经济集聚区，给予所在县（市、区）不超过 500 万元奖励；对经复核评定为合格等级的省级夜经济集聚区，给予所在县（市、区）100 万元—200 万元奖励。鼓励企业依托旅游景区建设航空飞行营地、垂直起降场地，开发观光游、主题游、体验游等低空旅游产品，每年发放不少于 1000 万元低空消费券，执行期限至 2027 年 12 月 31 日。鼓励发展银发经济，支持各类经营主体围绕老年人多样化需求开发适老化产品。（省发展改革委、商务厅、文化和旅游厅、民政厅、财政厅按职责分工负责）

四、培育壮大经营主体

12. 做大做强领军企业。鼓励企业争创中国服务业企业 500 强、中国服务业民营企业 100 强等，利用省级服务业发展专项资金对首次入围企业按照规定给予支持。鼓励各地积极招引知名服务业企业在我省设立总部（区域总部）或销售、结算、财务等职能型总部。引导服务业企业开展跨行业、跨区域、跨所有制并购重组，支持引进产业链、供应链上下游企业，鼓励各地自主开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，评选产业链、供应链对接示范项目并给予适当奖励。

（省发展改革委、商务厅、工业和信息化厅、财政厅等部门按职责分工负责）

13. 助力支持中小企业。持续优化民营经济发展环境，保护民营企业产权和企业家权益。发挥省中小企业基金、股权投资引导基金等政府投资基金扶持作用，鼓励中小服务业企业开辟新领域、新赛道，争创单项“冠军”。按照规定落实服务业行业企业按月全额退还增量留抵税额、一次性退还存量留抵税额政策实施范围。落实增值税小规模纳税人税费优惠政策，服务业小规模纳税人增值税应税销售单季度销售额未超过30万元（按月征收月销售额未超过10万元）的，免征增值税。2027年12月31日前，属于小规模纳税人的服务业企业适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税。推行中小服务业企业歇业备案制度，做好税务、社保等配套工作。（省发展改革委、工业和信息化厅、省委金融办、省市场监管局、税务局、财政厅、人力资源社会保障厅按职责分工负责）

14. 精准帮扶个体工商户。放宽个体工商户住所（经营场所）登记条件，允许流动商贩以家庭地址作为经营场所登记为个体工商户，准许无固定经营场所的电子商务类商户使用网络平台经营场所进行个体工商户登记。放宽融合性产品和服务准入限制，允许合法合规个体工商户电商自由进入。

落实相关税费优惠政策,2027 年 12 月 31 日前对个体工商户减半征收资源税(不含水资源税)、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加,对个体工商户年应纳税所得额不超过 200 万元的部分减半征收个人所得税。(省市场监管局、税务局等部门按职责分工负责)

15. 鼓励引导“个转企”“小升规”。个体工商户转型为企业的,允许继续使用原字号、成立日期和保留行业特点,并按照规定享受小微企业税收减免政策。对符合条件的“个转企”企业,按照该企业及其职工不超过上一年度实缴失业保险费用总额的 60%返还稳岗补贴,并按照规定落实单位招用就业困难人员社会保险补贴、就业见习补贴政策。“小升规”企业办理土地使用权和房屋所有权更名时,按照国家企业改制重组契税政策规定免征契税,投资主体、经营场所不变的按照规定免收交易手续费。建立完善服务业“准规上企业清单”“易退库企业清单”,对升规潜力大的企业实施省、市、县三级联合帮扶和靶向培育,鼓励各地对首次纳入规模以上统计范围的企业给予支持。(省市场监管局、人力资源社会保障厅、财政厅、税务局、统计局按职责分工负责)

五、夯实服务业发展载体平台

16. 支持培育园区和平台型企业。对省级枢纽经济先行区所在省辖市(含济源示范区、航空港区)给予不超过 500

万元奖励。建设完善省政务大数据平台，整合归集市场主体基本信息和各类涉企许可信息，为平台企业依法依规核验第三方资质信息提供服务。鼓励发展跨境电商平台，完善“一站两仓”（独立站、前置仓、海外仓）公共服务平台体系，按照规定延续实施跨境电商出口退运商品税收政策，并在通关、税收征管和支付结算等方面依法给予便利。对符合条件的商贸类平台企业给予资金支持。（省发展改革委、市场监管局、商务厅、行政审批政务信息管理局、财政厅、人行河南省分行、省税务局、郑州海关按职责分工负责）

17. 健全服务业信用体系。依托省信用信息共享平台，加强服务业企业信用信息归集、公示、共享。开展服务业企业信用风险分类管理，健全企业信用修复救济机制，提高信用监管科学化水平。实行市场主体专项信用报告代替无违法违规记录证明，持续推进减证便企。鼓励企业使用信用报告、保险、保理等信用工具，防范市场经营风险。（省发展改革委、市场监管局、人行河南省分行、河南金融监管局按职责分工负责）

18. 打造服务业名牌名品。鼓励服务业企业参与国内外行业权威榜单排名及相关荣誉评选，支持入选企业（单位）申报相关领域头部和高成长企业。鼓励企业参与国际标准、国家标准、行业标准制修订。加强商标注册、管理和商标权保护，完善跨部门、跨区域知识产权执法协作与品牌维权、

争端解决机制，推进商标、地理标志等知识产权数据共享，推动商标品牌保护、纠纷处置跨境（区域）协作。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把专利许可给中小微企业使用。（省市场监管局、版权局、教育厅、科技厅等部门按职责分工负责）

19. 加强重大项目储备和实施。符合条件的省本级重大服务业项目可根据需要申请省重大项目前期工作经费，鼓励各地同步加强本级重大服务业项目研究谋划经费保障。对符合省重大项目施工和要素保障条件的项目，新增建设用地计划指标应保尽保，林地定额指标当地不足部分由省级统筹，能耗指标由省级统筹安排，并实行环保管控豁免，确保不间断施工。推荐服务业重大项目实施企业参与全省重点项目先进集体和先进个人评选。（省发展改革委、自然资源厅、住房城乡建设厅、生态环境厅、林业局、财政厅等部门按职责分工负责）

六、全力加强要素保障

20. 加强服务业用地保障。支持第一、第二产业用地向服务业用地合理转换，探索第二、第三产业混合的土地供应政策和管理机制，鼓励采取盘活存量土地、弹性年期出让、先租后让等方式支持服务业发展。对利用存量房产、土地资源发展国家支持的服务业项目的，可享受在5年内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策。使用收回闲置土地建

设服务业项目的，在确保地价款当年能够全部缴清的情况下，可先支付 50%的地价款。鼓励各地出台政策，允许国家支持项目和纳入省重点项目库、省服务业重大项目库项目分期缴纳土地出让金。（省自然资源厅、财政厅按职责分工负责）

21. 强化财政金融支持。用好超长期特别国债和地方政府专项债，发挥政府投资带动作用，引导各类资本加大服务业领域项目投入。统筹现有省级服务业发展专项资金，对按照规定符合奖励条件的企业给予支持，鼓励各地出资设立服务业发展专项资金。鼓励政府投资平台以市场化方式参与重大服务业项目建设运营，开展中小微服务业企业股权投资。支持社会资本设立风险投资基金或创业投资基金，加大对种子期、初创期服务业企业和新业态服务业项目的投资力度。鼓励金融机构扩大服务业企业贷款抵押、质押品范围，积极推广“信易贷”“招易贷”新型融资模式。鼓励银行机构开展科技创新和技术改造再贷款业务，引导政策性银行为大型科技基础设施建设、重大科研项目研发等提供中长期、优惠利率的信贷支持。继续实施普惠小微贷款支持政策，对符合条件的地方法人金融机构按照其普惠小微贷款季度余额环比增量的 1%提供资金支持。（省委金融办、河南金融监管局、人行河南省分行、省发展改革委、财政厅、省政府国资委、省公共资源交易中心按职责分工负责）

22. 加强人力资源支撑。持续开展招才引智行动，建立健全服务业人才引进、培养保障和激励机制。服务业创新人才取得科研机构、高校转化职务科技成果相关股权形式奖励的，可按照规定暂不缴纳个人所得税。鼓励省内高校、中职学校和技工院校根据服务业创新发展需要增设一批特色学科和专业。支持各类教育机构、企业、园区开展产教融合、校企合作，建设服务业人才实训基地，鼓励当地政府给予适当补助。定期推出一批现代服务业紧缺急需的职业培训项目，对参加培训并符合条件人员按照规定给予职业培训补贴。（省委组织部、省人力资源社会保障厅、发展改革委、科技厅、教育厅、财政厅、税务局按职责分工负责）

七、持续优化服务业发展环境

23. 放宽服务业市场准入。严格落实“全国一张清单”管理要求，保障各类服务业经营主体依法平等进入清单之外领域。放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，逐步取消充分竞争性服务业准入限制。对电力、油气等行业中具有自然垄断属性的服务领域实行网销分开，放宽上下游竞争相对充分服务业准入门槛。推动企业信息变更、注销登记和开办运输企业、餐饮店等“一件事”高效办理，新开办经营主体在设立登记时可同步申请“水电气暖网”报装，全面推行惠企政策“免申即享”。全面实施跨境服务贸易负面清单，

推行外商投资服务业企业开办极简办理。（省商务厅、市场监管局、住房城乡建设厅、行政审批政务信息管理局、发展改革委按职责分工负责）

24. 加强包容审慎监管。规范涉企部门监督管理和执法检查行为，降低信用等级较高的服务业企业抽查检查比例和频次，对统一供货、统一管理的连锁服务业企业（直营店）抽查结果通用。因地制宜对在特色街区、特色餐饮店、夜经济区域周边临时停车实施柔性执法。依法制定并细化不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制措施事项清单和标准，充分运用提醒、劝告、建议、约谈等方式引导服务业企业自觉遵规守法。鼓励各地汇聚律师、公证、人民调解、仲裁等法律服务资源，为服务业企业提供常态化免费法律咨询、调解等法律服务。（省市场监管局、司法厅、公安厅等部门按职责分工负责）

25. 引导规范行业自律。制定促进行业协会商会规范健康发展政策措施，引导行业协会商会自律自治。指导支持行业协会商会科学制定行业标准和规范，推动行业内人才评定、职业技能认定等互通互认。鼓励行业协会商会开展政策咨询、创业指导、就业培训。充分发挥行业协会商会桥梁纽带作用，建立健全常态化政企沟通机制。（省民政厅等部门按职责分工负责）

八、协同做好组织保障工作

26. 加强组织领导。发展改革部门要牵头建立省市联动服务业发展组织协调推进机制，加强服务业发展重要规划研究和政策落实统筹指导。各行业主管部门要充分发挥部门职能，强化协同配合，切实担负完成行业目标任务的主体责任。各地要结合实际发挥主阵地作用，做好政策落实和细化配套工作，持续推进服务业提质增效。（省发展改革委等部门按职责分工负责）

27. 加强统计监测。发展改革部门要会同有关单位建立服务业常态化统计监测机制，完善重点指标监测预测、部门间信息共享和信息发布等制度。鼓励社会机构研究编制专业服务业优质高效发展指数，动态监测评估专业服务业发展质量。（省发展改革委、统计局等部门按职责分工负责）

28. 加强系统培训。定期开展服务业主管部门领导干部专项培训，全面提升领导干部推动服务业发展能力。支持各地加大服务业管理人才培训力度，打造一支素质优良、结构合理、示范引领作用突出的优秀服务业企业家队伍，助力全省服务业高质量发展。（省委组织部、省发展改革委等部门按职责分工负责）

关于印发关于进一步促进房地产市场平稳健康发展十八条激励措施的通知

各县、区人民政府，市人民政府各有关部门：

《关于进一步促进房地产市场平稳健康发展十八条激励措施》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

关于进一步促进房地产市场平稳健康发展十八条激励措施

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于房地产发展的决策部署，适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势，更好满足居民刚性和改善性住房需求，进一步促进我市房地产市场平稳健康发展，制定以下激励措施：

一、优化商业贷款政策。购房人根据自身实际情况，选择“认贷不认房”或“认房不认贷”商业贷款政策，商业银行予以支持。(责任单位：市住建局、中国人民银行开封市分行、国家金融监督管理总局开封监管分局)

二、加大新市民、青年人住房公积金贷款支持力度。只要缴纳住房公积金(不限地域)且在开封市范围内购房的新市民、青年人，均可使用住房公积金贷款。在我市缴纳住房公积金，购买首套住房或租房的新市民、青年人，允许提取住房公积金冲抵首付款和租金。公积金贷款额度的计算模式调整为：将冲抵首付款和租房提取的公积金金额计入其个人账户余额，合并计算其可贷额度，最高贷款额度不超过100万元。鼓励房地产开发企业对来汴购置婚房的新市民、青年人给予更大幅度的购房优惠。(责任单位：市住房公积金管理中心)

三、实施契税补贴政策。2024年12月31日之前，凡在我市市区(不含祥符区)购买商品住房(不含二手房)尚未缴纳契税的购房人，按照契税总额的20%给予补贴。契税补贴可

通过两种方式申请，网上缴纳契税的(纳税人通过“河南省电子税务局”网上缴纳契税),持本人银行卡(不支持信用卡)、身份证、正式购房发票(发票票面信息需含增值税税额或补开原营业税发票)、完税证明原件等资料到市不动产登记中心申报补贴。线下窗口缴纳契税的(纳税人携带资料至市民之家二楼C区现场缴纳),由税务部门征收契税时收齐资料，并将有关信息和资料传递给市不动产登记中心，纳税人不需要再去窗口申报补贴。市不动产登记中心在收到资料审核后 10 个工作日内将补贴资金转入纳税人提供的银行账户。(责任单位：市税务局、市不动产登记中心、市财政局)

四、放宽就近入学限制。非我市市区(不含祥符区)户口的商品住房购房家庭子女，凭不动产权证或购房合同享有与我市市民子女同等待遇的就近入学政策。购买批准用途为商业、商务且可办理不动产权证的非住宅商品房购房家庭子女，凭不动产权证或购房合同享有就近入学政策。(责任单位：市教体局)

五、支持房地产企业融资需求。贯彻落实中央、省关于促进金融支持房地产市场平稳健康发展的一揽子金融政策，充分发挥房地产融资协调机制作用，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，对正常开发建设、抵押物充足、资产负债合理、还款来源有保障的项目，建立授信绿色通道，优化审批流程，缩短审批时限，积极满足合理融资需求；对开发建设暂时遇到困难但资金基本能够平衡的项目，不盲目

抽贷、断贷、压贷，通过存量贷款展期、调整还款安排、新增贷款等方式予以支持。在风险可控的前提下，经商品房预售资金监管机构同意，开发企业可通过商业保险、国有担保公司担保函替代不高于保函金额的监管资金，合理释放房地产企业资金流动性。(责任单位：市住建局、国家金融监督管理总局开封监管分局)

六、实行土地出让金分期缴纳。新出让商业、住宅用地，竞买保证金比例按挂牌起始价的 20%缴纳；土地挂牌成交后，经竞得企业申请，允许分期缴纳土地出让金，第一期可在 30 天内缴纳不少于 50%的土地出让金，剩余部分经房地产企业承诺后，可延期缴纳，最长不超过一年(利息按照相关政策执行)。(责任单位：市资源规划局)

七、调整地下停车位配建比例。对于政策性保障住房项目，配建指标 ≥ 0.6 ；对于新建商住类项目，建筑面积 ≤ 90 平米的户型配建指标 ≥ 0.8 ； $90 \text{ 平米} < \text{建筑面积} \leq 140$ 平米的户型配建指标 ≥ 1.0 ； $140 \text{ 平米} < \text{建筑面积} \leq 180$ 平米的户型配建指标 ≥ 1.5 ；建筑面积 > 180 平米的户型配建指标 ≥ 2.0 。(责任单位：市资源规划局)

八、科学确定特殊地块地价。部分因历史文化名城和文物保护、征收成本倒挂、片区价格要求、历史遗留问题、多次流拍等原因不能正常出让的特殊地块，可以“一事一议”，经区政府常务会议或区长办公会研究决定后，经报市资源规划局提请市土地出让工作领导小组组织区政府及市相关职

能部门、有关专家、第三方评估机构等，共同会商研判，科学合理确定建议起始价，提交市委资源规划委员会审议。(责任单位：市资源规划局)

九、合理确定无偿配建幼儿园宗地起始价。对于新出让的无偿配建幼儿园的商住用地，以净面积(规划面积减去幼儿园用地面积)计算起始价，按规划面积出让。(责任单位：市资源规划局)

十、允许房地产企业容缺办证。房地产企业可持土地出让合同和已缴纳不低于 50%的土地出让金票据作为使用土地的证明材料容缺办理建设工程规划许可证和施工许可证。(责任单位：市资源规划局、市住建局)

十一、减免配建公用设施城市基础设施配套费。新建经营性房地产项目配建的幼儿园、老年日间照料中心无偿移交政府相关部门的，依法减免城市基础设施配套费。(责任单位：市财政局)

十二、适当延缓缴纳城市基础设施配套费。房地产企业可申请分批缴纳城市基础设施配套费，最长不超过 6 个月。(责任单位：市财政局)

十三、完善项目周边配套设施。已出让土地，辖区政府及相关部门要按照 15 分钟便民服务圈建设要求，将在建住宅项目周边路、水、电、气、暖等基础设施，以及规划布点的学校、医院、商超等配套服务设施，纳入当年实施计划，加快谋划建设，确保与项目实现同步投入使用。未出让土地

在出让前，周边要建成基本路网，满足施工需要，红线外水、电、气、暖等市政管网建设具备接入条件；其他公共配套同步建设，与项目同步投入使用。(责任单位：各县区政府、市资源规划局、市住建局、市城管局、市供电公司)

十四、支持国有公司与民营企业合作发展。支持国有公司与优质房地产开发企业依法依规开展合作，国有公司可根据国有资产管理的相关规定按现土地市场评估价值利用存量土地与民营企业合作开发。(责任单位：市国资委)

十五、提升住房品质。鼓励房地产企业销售现房或准现房。加大 60 米以下、低容积率、高品质商品住宅供应，推广森林花园建筑等生态智能住宅。促进住房建设集约化、配套化、精细化、绿色化发展。(责任单位：市住建局、市资源规划局)

十六、规范中介服务。开展房地产中介市场专项整治行动，规范房地产中介服务市场秩序，落实房地产经纪机构明码标价制度，引导房地产经纪机构提供一站式服务、一次性收费，出台房地产经纪服务佣金标准指导意见，推动佣金合理降低。(责任单位：市住建局)

十七、支持保障性住房和人才公寓建设。编制年度住宅用地供应计划时，对保障性住房和人才公寓用地优先安排、应保尽保。鼓励企事业单位根据相关文件要求，利用自有闲置土地建设或闲置房屋改建成人才住房。鼓励和支持国有公司购买存量商品住房作为保障性住房和人才公寓。(责任单

位：市资源规划局、市住建局)

十八、推动满足群众改善性换房需求。鼓励国有公司、房地产开发企业收购“卖旧买新、以旧换新”群众二手住房，二手住房收购款直接转入群众新购买商品住房开发企业预售资金监管账户，促成群众购买改善性新建商品住房；组织全市优秀房地产经纪机构、房地产企业和换购房群众积极参与，开辟绿色通道，按照市场化流程实现群众“卖旧买新、以旧换新”；“卖旧买新以旧换新”购房群众享受本措施中的购房激励政策。自2024年1月1日至2025年12月31日，对出售自有住房且在现住房出售后1年内在市场重新购买住房的纳税人，对其出售现住房已缴纳的个人所得税依法予以退税优惠。(责任单位：市住建局、市税务局)

以上措施自印发之日起实施，期间根据国家有关政策和市场形势变化适时予以调整。

开封市人民政府办公室

关于印发开封市保障税收服务发展实施办法的通知

各县、区人民政府，市人民政府各部门及有关单位：

《开封市保障税收服务发展实施办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2024 年 8 月 19 日

（此件公开发布）

开封市保障税收服务发展实施办法

第一章 总 则

第一条 为进一步贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅〈关于进一步深化税收征管改革的意见〉的通知》（中办发〔2021〕12号）和《河南省保障税收服务发展条例》（河南省第十四届人民代表大会常务委员会公告第15号），全面加强税收征收管理，保护纳税人合法权益，激发市场主体活力，营造良好的税收营商环境，发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，促进经济社会高质量发展，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称的保障税收服务发展，是指我市各级人民政府及有关部门（单位），根据税收管理和服务的需要，加强部门协作、社会协同、司法保障、国际税收合作，与税务机关开展涉税数据共享、分析、疑点数据核查和风险应对等措施的总称。

第三条 保障税收服务发展工作应当坚持政府主导、部门协作、社会协同、公众参与、数据赋能、征管与服务并重的原则。

第四条 各级相关部门应当按照职责分工，协助财政部门、税务机关做好保障税收服务发展工作，定期或者实时与财政部门、税务机关共享税收关联信息，支持、协助财政部门、税务机关依法履行职责。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助财政部门、税务机关做好保障税收服务发展工作。

第二章 保障税收服务发展职责

第五条 部门协作职责包括：

（一）公安机关在健全完善联合办案机制和警税联合协作机制方面，应当与税务机关加强协作，定期召开警税联席会议，强化合署办公机制运转，持续加大科技化、信息化运用。依托税警协作平台，实现税务、公安机关涉税案件信息互联互通，强化行政执法与刑事执法衔接。

（二）财政、公安、商务和市场监管部门在加强重点领域税收风险防控和监管方面，应当与税务机关加强协作，加强对隐瞒收入、虚列成本、转移利润、虚开骗税以及利用“税收洼地”“阴阳合同”和关联交易等税收违法行为的监督检查，完善预防性制度措施。

（三）财政部门与税务机关加强协作联动，应当协助税务机关维护税收征收秩序，落实加强依法依规征税收费制度措施，规范税收行为。

（四）财政、人社、医保部门在推进缴费方式改革方面，应当与税务机关加强协作，加强社保、医保信息共享，积极支持税务机关开展征收管理工作。人行、财政部门积极配合实现非税收入电子化。

（五）资源规划、住建部门在房产土地信息共享机制建设方面，应当与税务机关加强协作，加强房地产开发项目管

理、房屋交易网签备案、不动产登记办税等方面的部门协作和信息共享，研究推广房地产交易税收一体化管理。

（六）生态环境、住建、城管、农业农村和交通运输部门在加强环境保护管理方面，应当与税务机关加强协作，建立信息传递和复核反馈等工作协作机制，协助税务机关加强相关税收征管。

（七）住建部门应当为同级税务机关查询本地工程造价信息提供协助，在税务机关开展房地产和建筑安装业税收管理时予以协助。

（八）商务、行政审批和政务信息管理、市场监管等部门在持续完善加油站税控云平台建设方面，应当与税务机关加强协作，强化数据分析利用。

（九）市场监管部门在信息交换、联动执法、协同监管方面，应当与税务机关加强协作，协助税务机关加强对企业、个人办理股权变更、重组、破产登记环节的税收征管；办理企业注销登记时，应当查验企业税收清算证明。

（十）统计部门在加强统计标准衔接方面，应当与税务机关加强税务统计标准和国家统计标准衔接。

（十一）人防、水利、城管和资源规划等部门在建立信息定期传递机制方面，应当与税务机关加强协作，及时向税务机关传递已划转非税收入项目的费源信息，共同做好各项非税收入的规范征缴工作。

（十二）金融监管部门在推进银税互动方面，应当与税

务机关加强协作，促进银税互动积极健康发展。

（十三）税务机关依法查询从事生产、经营的纳税人和扣缴义务人的账户开设、存款、汇款、证券交易结算资金账户和税收违法案件涉嫌人员的储蓄存款等相关信息，以及需要实施税收保全和强制执行时，银行及其他金融机构应当依法予以协助。

（十四）外汇管理部门如发现异常或违规企业，及时向同级税务机关进行通报，并开展联合监管。

（十五）行政审批和政务信息管理部门在推进智慧税务建设方面，应当与税务机关加强协作，依法规范数据管理，实施相关涉税数据集中，开展涉税数据共享共用。

（十六）税务机关依法对零星分散和异地缴纳的税收实行委托代征时，受托部门（单位）应当给予支持和协助。税务机关依法对受托部门（单位）代征行为进行指导、管理和监督，并及时支付委托代征手续费。受托部门（单位）应当按照委托代征税款协议书的规定，依法代征税款，不得擅自不征、少征或多征税款，不得挤占、挪用或延迟解缴税款。

第六条 社会协同职责包括：

（一）发挥行业协会组织协调作用，加强各行业税收政策培训和纳税咨询辅导，解决行业普遍性涉税问题。

（二）发挥涉税中介组织专业服务作用，支持第三方按市场化原则为纳税人提供个性化服务，充分发挥中介组织在优化纳税服务、增强税法遵从、提高征管效能方面的专业优

势和人才优势。

（三）坚持鼓励、引导与规范相结合，通过行政登记、实名制管理、信用评价等措施，加强对涉税中介组织的执业监管和行业监管。

（四）动员社会力量开展税法宣传，把税法宣传纳入各级普法规划，推进税收法律法规进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，提高全社会依法纳税缴费意识。

第七条 司法保障职责包括：

（一）人民法院在建立强制执行与税收征缴协同机制和破产企业涉税问题协同处理机制方面，应当与税务机关加强协作，在拍卖、变卖、清算被执行人财产时，应当及时通知税务机关参加，保障国家税收收入及时入库，依法维护国家税收利益。

（二）人民检察院应当与税务、公安机关加强联系沟通，充分运用行政执法和刑事司法两法衔接平台，畅通信息渠道，发现负有税收监管相关职责的行政机关不依法履责的，应依法提出检察建议；在办理涉税案件过程中，开展涉案企业合规改革，规范企业税收管理，积极参与社会治理，优化营商环境。

第八条 商务、市场监管、海关和外汇管理部门在强化国际税收及对外贸易合作方面，应当与税务机关加强协作，推进“一带一路”税收征管合作机制建设，深化跨境利润水平监控和反避税调查；协助税务机关加强出口退税管理，便

利出口企业办理出口退税，防范和打击出口骗税，实现外贸促稳提质。

第三章 涉税数据共享

第九条 税务机关履行税务管理等职责时，需要依法调查纳税人、缴费人、扣缴义务人、纳税担保人及涉税当事人与纳税缴费有关情况的，有关部门（单位）应当积极协助配合，向税务机关如实提供有关资料及证明材料。

第十条 涉税数据实行目录管理，目录由财政部门、税务机关制定，并根据经济和社会发展情况进行适时调整。有关部门（单位）应当根据涉税数据目录，及时、准确、完整地提供相关数据。

涉税信息按照其产生的生命周期，按月（季、年）或者实时进行传递共享；涉税信息的具体范围、方式、格式、标准等，由财政部门、税务机关与相关部门（单位）协商确定。

第四章 保障服务措施

第十一条 各县区人民政府应当根据国民经济和社会发展规划，结合本地实际，调整产业结构，优化营商环境，培植税基，涵养税源，助力市场主体减负纾困，服务经济社会高质量发展。

第十二条 各县区人民政府应当加强对本级保障税收服务发展工作的组织领导，依法履行保障税收服务发展职责。

第十三条 保障税收服务发展工作实行联络员制度，承

接协调本部门（单位）所有相关保障税收服务发展工作事项，实时处理解决相应问题。

第十四条 各县区人民政府应当建立完善保障税收服务发展经费保障机制。各级财政部门应当对保障税收服务发展机制的运行提供经费保障，在符合相关规定的前提下将保障税收服务发展工作经费纳入财政预算。

第十五条 各县区人民政府应当规范涉税信息共享交换机制，建立健全涉税信息传递工作机制，督促各相关部门（单位）及时共享交换涉税信息。

各县区人民政府及相关部门（单位）应当利用数据共享平台，实现数据共享，建立常态化数据互联共享机制。

第十六条 各县区人民政府应当建立健全数据共享安全责任制度。各相关部门（单位）要按照相关规定履行保密安全职责，明确数据提供、使用、管理等双方的义务和责任，防止数据泄露、滥用、篡改，防范网络攻击入侵、非法访问，保证不将共享数据提供给第三方，防止共享数据违规截留和商业化使用。

各有关部门（单位）及其工作人员对通过涉税信息交换与共享知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私等信息，应当依法保密，不得将涉税信息用于履行法定职责之外的用途，并确保信息安全。

法律法规规章对数据共享安全有规定的，按照相关规定执行。

第十七条 各县区税务机关应当完善涉税信息分析应用机制，加强统计分析，强化分析应用成果，定期向同级政府汇报相关信息，提供数据分析、应用成果等情况。

第十八条 有关部门（单位）未履行保密义务或违规使用涉税数据侵害管理相对人合法权益的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第十九条 本办法自印发之日起施行。

关于印发《开封市促进房地产市场平稳健康发展若干措施》的通知

为贯彻落实党的二十届三中全会精神和党中央、国务院决策部署，深入落实省委、省政府关于推动经济稳进向好部署要求，适应当前房地产市场供求关系的新变化，促进房地产市场止跌回稳，严控增量、优化存量、提高质量，加快建立租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展，推动构建房地产发展新模式，结合我市实际，制定本措施。

一、落实个人住房信贷政策

加快推动优化房贷最低首付比例政策落地见效，对于贷款购买住房的居民家庭，商业性个人住房贷款不再区分首套、二套住房，最低首付款比例统一为不低于 15%。全面落实中国人民银行关于取消首套住房和二套住房商业性个人住房贷款利率政策下限的规定，各银行业金融机构要结合自身经营状况、客户风险状况等因素，合理确定每笔贷款的具体利率水平，同时，各银行业金融机构将存量住房贷款利率（包含首套、二套及以上）降至新发放住房贷款利率附近，加大住房消费支持力度。

二、加大住房公积金支持力度

缴存职工使用公积金贷款购买自住商品房的，新建商品房首套住房和二套住房首付比例均不低于 20%，存量商品房首套住房首付比例不低于 20%，二套住房首付比例不低于

30%。

三、大力支持多子女家庭改善性住房需求

对二孩及以上本市户籍居民家庭购买商品住房，申请公积金个人住房贷款的，可贷款额度上浮 20%，提取与贷款金额累计不超过所购住房总价。

四、引导取消收取住房按揭贷款保证金

新建房地产开发项目要明确抵押权登记，商业银行应当在个人住房按揭贷款合同明确约定抵押登记变更责任，不得向房地产开发企业收取个人住房按揭贷款保证金。

五、强化增量房地产项目管理

实行信息共享，建立“人、房、地、钱”联动机制，根据住宅用地存量以及待售库存，加强商品住宅用地供应计划管理，严控新增住房供应节奏，严格落实新建项目按照个人住房按揭贷款、个人公积金贷款发放条件审批预售许可工作要求，控增量，优存量，提质量；根据非住宅用地存量以及待售库存，审慎新增商办、公寓等非住宅用地供应。严格商品房预售资金监管，创新探索预售资金差异化监管制度。

六、建设好房子提高供应质量

以居民住房需求为导向，加强工程设计方案审查，严格执行建筑节能和绿色建筑标准，严把工程质量，建设绿色、低碳、智能、安全的“好房子”，提升住房品质。

七、强化拟出让土地信息公开

进一步加大宣传推介力度，通过土地推介会、企业座谈

会等渠道，宣传推介地块优势和价值潜力。丰富地块信息公开内容，及时公布地块周边交通、教育、医疗等现状和规划情况，便于开发企业及时准确了解地块信息。土地出让公告时间在按规定不低于 20 天的基础上，可以根据实际适当延长公告时间，最长不超过 30 天。

八、提前交地助力项目开工

以招拍挂方式出让的商品住宅用地，受让人在缴纳 50% 出让价款且承诺在 6 个月内开工建设的，可将土地交付竞得人进场开展施工前期工作，促进项目尽快达到预售条件。

九、支持企业合作开发

支持企业依法通过兼并重组、引入第三方资金等方式处置闲置存量土地，推动项目建设和风险化解。企业以存量土地出资(入股)，或引入投资方共同成立新公司的，经政府批准，可按照自愿、公平、不损害公共利益的原则，与原建设用地使用权人、新成立的公司依法签订协议,重新约定土地使用权期限，以新公司作为土地使用权人办理开发建设手续。根据相关规定，不动产登记机构办理相应登记手续。

十、允许项目合理分期

建设单位取得国有建设用地使用权后，在符合《国有建设用地使用权出让合同》约定的开发期限，规划条件前提下，开发经营性项目可根据项目实际合理分期开发建设。建设工程规划许可证可根据申请分期核发，分期许可时项目相关配套设施应在首期同步审批和实施。

十一、支持预告登记转让

对于项目投资额未达到 25%的，可进行预告登记，保障受让人合法权益，在投资额达到法定条件后办理转让手续，支持闲置存量土地转让盘活利用。

十二、优化存量土地建设

对已收回收购的存量闲置住宅用地，鼓励在符合详细规划的前提下优化规划条件、改善基础配套和公共服务设施，建设高品质“好房子”。对已出让尚未建设的非住宅商品房用地，支持综合考虑住宅、非住宅去化周期等因素，在依法收回土地后，依规依程序进行调整。

十三、提升居住小区公服配套品质

居住或商住混合用地在规划条件中明确所需配建的公共设施用房(如文化活动站、体育活动室、卫生服务站、社区办公服务用房、养老服务设施用房、儿童活动用房、生活垃圾收集点与垃圾处理设施用房、公共厕所等)，可不计入容积率，但建成后需无偿移交属地。

十四、打造宜居住区新格局

鼓励房地产开发企业在住宅建筑底层设置架空层，作为公共休闲、绿化等公共开敞空间使用，架空层层高不宜小于 3.6 米。架空层内部电梯、楼梯、门厅、设备管井、市政设备设施等必要使用空间的建筑面积，累计不大于底层投影面积 30%的部分，不再计入容积率。同时对于住宅小区内供住户使用的景观绿化亭廊、开放式风雨连廊的投影面积不计入

容积率。

十五、提升住宅建筑外立面品质

因城市景观风貌要求需要封闭阳台的新建住宅项目，封闭阳台按水平投影面积的 1/2 计入容积率和建筑面积，进行商品房预售和不动产登记，且其水平投影面积之和按不超过套内建筑面积 20%控制。对于居住小区建筑外立面采用砖石、金属、陶板等高品质材料的，饰面层也可不计入容积率。

十六、丰富住宅居住空间形式

跃层式住宅建筑，允许在住宅的客厅、餐厅设置挑空空间，挑空部分不超过该建筑 2 个自然层高，通高部分面积不超过住宅套内建筑面积的 30%并且不大于 50 平方米的，按照其水平投影只计算单层容积率。

十七、转换商品房销售计价方式

为进一步规范商品房销售行为，保障房地产权利人的合法权益，开封市行政区域内商品房实行按套内建筑面积计价销售(具体细则另行制定)。

本措施自 2025 年 1 月 1 日起执行，有效期一年，其中，第 13、14、15、16 条仅适用于本措施有效期内新出让土地。

清理化解专项行动工作专班河南省历史遗留问题导致的不动产“登记难”文件

豫清理化解专班[2024]2 号

关于印发河南省历史遗留问题 导致的不动产“登记难”清理化解若干措施的 通知

各省辖市，济源示范区，航空港区历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解专项行动工作专班：

为有效化解历史遗留问题导致的不动产“登记难”，结合我省实际，工作专班研究制定了《河南省历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解若干措施》，现印发你们，请结合当地实际认真贯彻执行。

省历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解专项行动工
专班(省自然资源厅代章)

2024 年 8 月 27 日

河南省历史遗留问题导致的不动产 "登记难"清理化解若干措施

为有效化解历史遗留问题导致的不动产"登记难",按照《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国土地管理法》《不动产登记暂行条例》等相关法律法规及政策文件精神,结合我省实际,研究提出河南省历史遗留问题导致的不动产"登记难"清理化解若干措施。各地对纳入化解处置台账的项目,可按以下措施办理。

一,国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见

(一)关于用地手续不完善的问题

1.政府主导的安置房,棚改房,经济适用房等项目,可按现状采取划拨,协议出让等方式补办用地手续。

2.行政机关,国有企事业单位利用自有土地建设房改房,集资房的,可按现状采取划拨,协议出让等方式补办用地手续,依法依规补缴土地价款。需要分割原有宗地的,可按详细规划出具规划条件或经市,县人民政府同意的现状指标说明分割办理。

3.对于已经办理了房屋所有权登记的,房屋占用土地的宗地权属界线清晰,经地籍调查并公告,权属无争议的,报经市,县人民政府同意,直接按现状采取划拨,协议出让等方式补办用

地手续,依法依规补缴土地价款。

4.划拨土地上建设的城镇住宅进行转让的,以同一宗地上的第一套房屋上市交易之日为该宗地的出让起始日期,确定土地使用年限,按市,县人民政府确定的土地出让价款标准补缴土地出让金。

5.对于其他建设项目,可以根据地方实际情况,分不同时间段,不同类型分别采取划拨,协议出让等方式按照项目建设时的政策规定补办用地手续。

(二)关于跨宗地建设的问题

1. 分割合并调整宗地时，经市，县人民政府批准，不同宗地土地出让年限不一致的不动产，调整后宗地的使用权起始日期以最早一宗地的起始日期起算，按剩余年限最短的宗地确定终止日期。

2. 房屋和土地有合法权属来源文件，跨宗地建设未超出批准用地范围，无调整宗地需求的，可按照所在宗地分别办理不动产登记；有调整宗地需求的，可经自然资源主管部门进行边界调整或宗地合并，分割后，办理不动产登记。

(三)关于改变土地用途的问题

1. 擅自在其他经营性用地上建设商品住宅向社会销售，购房人无过错的，可在违法行为处理到位后，经市，县人民政府批准变更土地用途，由开发建设单位补缴土地出让金，办理不动产登记。原建设主体灭失的，由市，县人民政府审定同意后，可以由现有权利人补缴土地出让金和相关税费。

2. 划拨用地上住宅项目配建的商业部分，可以按照下列情况办理：

(1)开发建设单位建设的保障性住房配建的商业部分补办土地出让手续后，可以办理商业部分首次登记。

(2)行政机关，国有企事业单位在自有土地上建成的房改房，集资房等配建的商业部分，办理首次登记时土地仍按划拨方式原用途登记，办理转移登记前，应补办土地出让手续。

(四)关于规划核实手续不完善的问题

1. 对于按规定能够补办规划核实意见确认书的，应当依法依规处理并补办相关核实手续。对确因建成时间较早等原因不具备补办条件的，在符合国土空间总体规划的土地用途前提下，由自然资源主管部门出具现状指标说明，提请市，县人民政府同意后作为规划认定意

见。相关核实手续或规划认定意见可以作为不动产登记建设工程符合规划的材料。

2。对项目为多栋建筑物，部分符合规划的，自然资源主管部门对符合规划的部分(需是整栋建筑)先行核实，并出具规划核实意见，先行办理符合规划部分的不动产登记。建设项目部分已办理不动产登记的，不再重复办理核实手续。对项目不符合规划的部分，处置到位后办理规划核实手续。

3。建设项目未按要求配建公共用房，机动车停车位的，经市，县人民政府同意后，按现状出具规划认定意见，并由开发建设单位予以补建或补缴异地配建费用。

4。建设项目未按规划许可内容建设但已销售或入住的，由自然资源主管部门依据实际测量成果出具规划核实指标说明，报经市，县人民政府同意后，作为规划核实意见，同时由相关行政执法部门依法处罚。对消防间距和消防通道存在问题的，应先进行消防整改，整改核验合格并出具书面意见后，完善规划核实手续或出具规划认定意见。

5。已经建成的建筑物，经完善土地，规划，建设等相关手续后，具备首次登记条件，工程规划面积与不动产实测面积不符的，按不动产实测面积办理不动产登记。

(五)关于竣工验收手续不完善的问题

1。对于按规定能够补办工程竣工验收备案等手续的，依法依规补办相关手续。

2。无法办理竣工验收备案，已取得质量监督报告的，由住建部门根据质量监督报告和消防意见出具认定意见；未取得质量监督报告的，由建设单位或政府指定的单位提供质量鉴定报告，鉴定结论达到国家有关质量标准的，由住建部门根据质量鉴定报告和消防意见出具认定意见。未办理首次登记的房屋，土地和权属无争议，整栋楼已部

分办理转移登记，可直接办理剩余部分的转移登记。

3. 因消防问题未取得竣工验收备案的，由建设单位或政府指定的单位提供消防鉴定报告，鉴定结论合格的，经住建部门认可后，可作为竣工验收备案的材料。

(六) 关于开发建设单位灭失或吊销，失联的问题

1. 开发建设单位灭失的，有承继单位或上级主管部门的，由承继单位或上级主管部门作为申请主体办理；没有承继单位或上级主管部门的，可由不动产所在地市，县人民政府指定的机构，组织代为申请办理。未办理首次登记的，可以将首次登记与转移登记一并办理，并在登记簿中对权利主体灭失情况予以记载；已办理首次登记的，由自然资源主管部门在门户网站及不动产所在地公告 15 个工作日无异议后，购房人可单方申请办理转移登记。

2. 开发建设单位吊销的，且房屋已办理首次登记的，市场监管部门出具有关证明后，购房人凭购房手续直接申请办理转移登记。

3. 因开发建设单位失联，无法依据当事人申请办理不动产登记的，经当地专班认定，由自然资源主管部门在门户网站及不动产所在地进行公告，公告期不少于 15 个工作日，逾期不申请的，可按本项第一款规定办理。

(七) 关于原分散登记的房屋，土地信息不一致的问题

1. 分散登记时，已经分别登记的房屋和土地用途不一致的不动产，继续分别按照原登记的房屋，土地用途进行登记，未经依法批准不得改变已登记的不动产用途。

2. 因房屋所有权多次转移，土地使用权未同步转移导致房屋，土地权利主体不一致的，经查阅登记簿，房屋权属关系变动清晰且无争议的，可按照不动产转移登记的规定，由房屋所有权人单方申请办理房地权利主体一致的不动产登记。原土地使用权证书无法收回的，

由自然资源主管部门在门户网站上公告作废。

(八) 关于欠缴土地出让价款，相关税费适用"证缴分离"情形的问题

1. 房屋建成已销售且已入住的住宅项目，开发建设单位未按出让合同约定足额缴纳土地出让价款和违约金，或者将经济适用住房等政策性住房按商品房对外出售但未补缴土地出让价款，或者开发建设单位欠缴税费的，或者超出规划容积率需补缴土地出让金的，由市，县自然资源主管部门将处置方案报经市，县人民政府同意，并签订补缴土地出让价款的合同后，及时将合同等费源信息传递税务部门，税务部门根据合同中明确的缴费金额和缴款日期制发补缴土地出让价款的缴款通知书和相关税款的税务事项通知书后，可按照"证缴分离"的原则，申请办理不动产登记。土地出让金或价款的补缴标准，由不动产所在地市，县人民政府按照有关政策确定。

2. 对开发建设单位暂无补缴能力但有可处置资产的，可报请市，县人民政府责成相关单位通过处置相应资产等方式补缴土地出让金后，方可按照"证缴分离"的原则，申请不动产登记；对开发建设单位既无补缴能力又无可处置资产的，报请市，县人民政府根据实际情况进行评估后，方可申请办理不动产登记。3. 对于本方案中提到的涉及补办土地出让手续，补缴土地出让价款，办理不动产登记等需要申报缴纳契税的情形，应按照《中华人民共和国契税法》等规定申报缴纳契税。

二，行政机关，国有企事业单位用房存在的问题及处置意见(一) 关于用地手续不完善的问题

1. 用地行为发生在 1986 年 12 月 31 日之前的，由属地自然资源主管部门出具符合规划的审核意见，依照原国家土地管理局发布的《确定土地所有权和使用权的若干规定》进行确权后，办理不动产登

记。

2. 用地行为发生在 1987 年 1 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日之间的, 符合国土空间总体规划及管控规则, 已与农村集体经济组织或农户签订征地协议并已落实, 且未因征地补偿安置等问题引发纠纷, 迄今被征地农民无不同意见的, 依照 1988 年修订的《土地管理法》有关规定, 落实处理(处罚)措施后, 补办用地手续。

3. 用地行为发生在 1999 年 1 月 1 日至 2009 年 12 月 31 日之间的, 符合国土空间总体规划及管控规则, 已与农村集体经济组织或农户签订征地协议并已落实, 且未因征地补偿安置等问题引发纠纷, 迄今被征地农民无不同意见的, 依照 1988 年修订的《土地管理法》有关规定, 缴纳耕地开垦费和新增建设用地土地有偿使用费, 落实处理(处罚)措施后, 补办用地手续。

4. 用地行为发生在 2010 年 1 月 1 日之后的, 符合国土空间总体规划及管控规则, 已与农村集体经济组织或农户签订征地协议并已落实, 且未因征地补偿安置等问题引发纠纷, 迄今被征地农民无不同意见的, 依照相关法律法规, 按照"从旧兼从轻"原则落实处理(处罚)措施后, 补办用地手续。

5. 用地行为存在未批先建的情形, 符合国土空间总体规划及管控规则的前提下, 经市, 县人民政府同意, 依照相关法律法规落实处理(处罚)措施后, 补办用地手续。

6. 对符合《划拨用地目录》的项目, 可采取划拨方式供地, 对不符合《划拨用地目录》的项目, 应采取协议出让方式办理供地手续。

(二) 关于国有企业公司因改制导致土地使用权变更的问题对实施公司制改制的国有企业, 在不改变土地用途, 国有资产监督管理机构核实其国有全资属性, 不涉及企业土地资产账面价值变动的前提下, 国有企业凭依法取得的土地权属证书, 各级国有资产监督管理机构

(含文化,金融类企业监督管理机构)确认的企业名单,国家出资企业产权登记证(表)等材料,向土地所在地的市,县自然资源主管部门提出申请,直接办理土地使用权人名称变更手续。

(三)关于规划核实手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(四)项第1款和第2款意见进行处理。

(四)关于竣工验收手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(五)项第1款,第2款,第3款意见进行处理。

(五)关于行政机关,国有企事业单位因改组,改制,合并,兼并导致登记申请主体不清的问题

对于行政机关,国有企事业单位因改组,改制,合并,兼并等原因,造成现权利主体不清晰或登记申请主体与相关材料不相符的不动产,属国有资产的,应由国有资产管理部门进行权利主体认定,由申请人持产权登记证(表),改组改制等批准文件,提出登记申请;不属于国有资产或权利主体存在争议,纠纷的,由当地人民法院裁判或仲裁委员会裁决认定,申请人可持人民法院,仲裁委员会的生效法律文书单方提出登记申请。

三,学校,公共文化体育设施,医疗机构,养老服务设施用房存在的问题及处置意见

(一)关于用地手续不完善的问题

1.参照"行政机关,国有企事业单位用房存在的问题及处置意见"第(一)项第1款,第2款,第3款,第4款,第5款意见进行处理。

2.对使用集体建设用地的,经乡(镇)人民政府审核,向当地县级以上自然资源主管部门提出申请,按照批准权限,由县级以上地方人民政府批准后办理用地手续;对使用国有建设用地的,符合《划拨

用地目录》的项目可采取划拨方式供地，不符合《划拨用地目录》的项目应采取协议出让方式办理供地手续。

(二)关于规划核实手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(四)项第1款，第2款意见进行处理。

(三)关于竣工验收手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(五)项第1款，第2款，第3款意见进行处理。

四，工业，物流，批发市场用房存在的问题及处置意见(一)关于用地手续不完善的问题

对已批未供已用的，符合《河南省人民政府关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》(豫政(2020)32号)第二项第五款情形的，政府同意"三个一批"项目先行建设的，参照豫政(2020)32号文件及政策解读规定执行。对可以使用集体建设用地的，按集体建设用地管理相关规定完善手续。

(二)关于规划核实手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(四)项第1款，第2款意见进行处理。

(三)关于竣工验收手续不完善的问题

参照"国有土地上已出售且入住的城镇住宅存在的问题及处置意见"第(五)项第1款，第2款，第3款意见进行处理。

(四)关于市场主体房屋分割，合并手续不完善的问题

在满足国家关于不动产单元设定要求的前提下，经认定不存

在转让限制或其他限定条件，已办理规划核实，不存在改变建筑功能，建筑结构，仅对内部进行分割，合并使用情况的，经住建部门出具消防意见后，可办理分割，合并不动产登记手续。

本文件印发前各级政府和相关部门已出台有效的"化解历史遗留问题"的政策可继续沿用，但应对照本以上措施，依据"能简不繁"的原则进行修改完善，切实方便群众申请登记。对于未尽事宜，各级政府要本着依法依规，实事求是的原则，敢于担当，积极创新，完善相关政策措施，及时有效化解。

工作推进中遇到的重大问题及时报告省清理化解专项行动工作专班。

中共开封市祥符区委全面深化改英文件全 面深化改革

汴祥改发(2022)21 号

关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史 遗留问题处置化解的补充意见(试行)

2021 年 10 月 13 日，区委全面深化改革委员会下发了《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的意见(试行)》(汴祥改发[2021]9 号)的通知，按照通知精神，我区切实解决，化解了许多历史遗留问题。但在实际工作过程中，仍存在有一些具体问题亟待解决，为妥善解决全区现实存在的不动产历史遗留问题，维护群众利益，根据河南省自然资源厅贯彻落实《自然资源部关于加快解决不动产登记若干历史遗留问题的通知》的意见(豫自然资发[2021]34 号)精神，提出如下补充意见：

一、关于用地手续不完善的问题

(一)国家机关，企事业单位利用自有划拨性质的土地建设房改房，集资房或将土地以不同形式转移给个人进行自建房建设的，符合规划用途的，到税务部门缴纳每平方米 200 元的土地收益金或按现基准地价交纳土地出让金，费用缴齐后持相关要件办理不动产登记。

(二)在出让土地上改变用途建住宅的，符合规划的，补缴现用途基准地价与现地类用途基准地价的差价后，办理不动产登记。不同时期按照政策规定取得的出让土地上的居民住房，经查验符合规划用途的，可提供第三方出具的工程质量安全检测报告，直接办理出让性质的不动产登记。

(三)对于已经办理房屋所有权登记未办理土地登记的,权属清晰无争议,且符合现行规划的,到税务部门缴纳每平方米 200 元的土地收益金或按现基准地价交纳土地出让金,费用缴齐后持相关要件办理不动产登记。

(四)城镇非农业居民持有 2001 年前的国有土地使用证,但查询不到地籍档案,且无法提供相关证明材料的,参照开封市祥符区人民政府常务会议纪要([2021]7 号)研究确定的县城规划区内划拨地价每平方米 300 元的价格或按现行基准地价补交费用,持相关要件办理不动产登记手续。

(五)其它在划拨用地上建设的城镇住宅补办土地出让手续的,在保证同幢建筑物土地出让终止时间和土地出让价款标准一致的前提下,采取简化政府出让审批,简化土地出让合同签订,按照汴祥改发[2021]9 号文件规定,到税务部门缴纳土地每平方米 200 元收益金或按基准地价交纳出让金,持相关税费和相关资料到不动产登记中心办理划拨或出让性质的不动产登记。

(六)个人房屋建筑面积大于 300 平方米,应提交第三方出具工程质量安全检测报告,按现行标准补缴城市配套费,异地建设等相关税费。用于居住的划拨用地,费用按照汴祥改发〔2021〕9 号文件规定执行;用于商业住宅,临街房或酒店等商业用途的划拨用地,按现行商住或商业基准地价补缴费用,持相关办理要件办理不动产登记。

二, 关于欠缴土地出让价款和相关税费的问题

(七)房屋已销售且已入住的住宅项目,开发单位未按出让合同约定足额缴纳土地出让价款,以及将经济适用住房等政策性住房按商品房对外销售但未补缴土地出让价款,或者开发单位欠缴费用的,按照"证缴分离"的原则,成立由区纪委牵头,住建,自然资源,财政,税务参与的联合工作组对开发企业进行追缴,拒不配合的移交司法机关

处理，在追缴土地出让价款和税费的同时，由购房户提供相关要件办理不动产登记。

(八)对符合规划但房屋尚未入住的住宅项目，应在依法缴纳所欠土地价款和税费后，方可办理不动产登记。土地价款按签订的合同约定价款缴纳，税费按目前税务部门系统认定价款缴纳。

(九)对经过批准改变原土地用途的，但未及时办理土地使用条件的项目，可不予处罚，按照人民政府确定的土地价格补缴土地出让价款。对未经批准改变原土地用途的，改变后土地用途符合城市总体规划和控制性详细规划的，补办规划手续后，按照现规划用途基准地价补缴土地出让价款，办理不动产登记。

三、关于未通过建设工程规划核实的问题

(十)对因建成时间较早等原因，符合规划但无法办理建设工程规划许可，施工许可，竣工验收备案的建设项目，可由项目单位提供项目平面图或竣工图，第三方出具的工程质量安全检测

报告，作为不动产登记中心办理不动产登记的依据，区自然资源局出具规划意见后，不再补办规划，施工等证件，按建设时(或现行)的标准补缴相关费用后办理不动产登记。河道堤防工程以及附属工程设施进行首次登记，可根据以上规定提交征地批复文件直接办理不动产登记。

(十一)建设项目部分符合规划的，区自然资源局对符合规划的部分先行核实，并出具规划核实意见。可将核实意见的书面材料作为建设工程符合规划的材料，先行办理符合规划部分的不动产登记，无法分割登记的除外。

(十二)建设项目未按要求配建公共用房或者配建的公共用。房未达规定面积，具备补建条件的，应在补建完成后补办规划核实手续。因建设已经完成确实无法补建的，可由建设单位将已建成的房屋足额

抵补应配建的公共用房后，补办规划核实手续。既不具备补建条件，又不能足额抵补配建面积的，由开发建设单位补缴配建费用后，办理规划核实手续。

(十三)建设项目未按规划许可内容建设，属"批少建多"且超建部分已销售或入住的，由区自然资源局依据实际测量成果出具规划核实情况说明函，依法处罚到位后，规划核实情况说明函，处罚决定书，相关缴款凭证可以作为申请不动产登记所需的建设工程符合规划的材料。

城市规划区外工业用地企业申请办理不动产登记，经区政府批准后可参照该项规定办理不动产登记。

四、关于开发建设主体灭失的问题

(十四)因开发企业失联，无法办理首次登记的，在政府门户网站上或市级以上综合类报刊上进行公告，告知失联企业或法人在 15 个工作日内申请办理不动产登记，公告期不少于 15 个工作日。

超过时限不申请的，购房户单方向不动产登记中心提供购房合同等要件，办理不动产登记。

五、关于原分散登记的房屋，土地信息不一致的问题

(十五)因房屋所有权转移，土地使用权未同步转移导致房屋，土地权利主体不一致的，经查阅登记簿，房屋权属关系变动清晰且无争议的，可以按照不动产转移登记的规定，将原土地证书收回，由房屋所有权人的单方申请办理房地权利主体一致的不动产登记。以上使用权证书无法收回的，由区自然资源局不动产登记中心在区政府门户网站上进行公告废止。办理不动产登记费用按每平方米 200 元缴纳土地收益金或按现基准地价缴纳土地出让金。

本意见自印发之日起试行，试行期限三年。

中共开封市祥符区委全面深化改革委员会办公室
2022 年 10 月 20 日印发（共印 100 份）

中共开封市祥符区委全面深化改革 委员会文件

汴祥改发[2021]9 号

关于印发《关于祥符区城市规划区范围内 不动产登记历史遗留问题处置化解 的意见(试行)》的通知

各有关单位：

《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的意见(试行)》已经区委全面深化改革委员会第五次会议研究通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共开封市祥符区委全面深化改革委员会
2021 年 10 月 13 日

关于祥符区城市规划区范围内 不动产登记历史遗留问题处置化解的意见 (试行)

为落实以人民为中心的发展思想,深入推进不动产登记便民利民服务,加快解决因历史遗留问题导致的不动产"登记难",切实维护群众权益,根据《中华人民共和国民法典》,《中华人民共和国土地管理法》,《中华人民共和国城乡规划法》,《城市房地产管理法》,《不动产登记暂行条例》,《河南省自然资源厅关于印发推进房地产领域信访突出问题楼盘化解攻坚工作指导意见的通知》(豫自然资发[2019]19号),河南省自然资源厅贯彻落实《自然资源部关于加快解决不动产登记若干历史遗留问题的通知》的意见(豫自然资发[2021]34号)文件等相关法律法规,结合我区实际,提出如下处理意见:

一、适用范围

在本区城市规划区范围内,截至本意见印发之日前,在国有建设用地上已建成的房屋,因存在以下情形,致使未能办理不动产登记的:

(一)划拨土地转让问题;

(二)经济适用住房,安居工程用房上市交易问题;(三)分宗合宗及超出本宗地建房问题;

(四)房屋用途与土地用途不明确或不一致问题;

(五)个人住宅(楼房)有房屋所有权证,无土地地使用权证书问题;

(六)土地大清查时取得的土地使用证(个人独院),房屋已经建成但没有房屋所有权证问题;

(七)一些老小区,开发建设竣工手续不完善,开发商找不到问题;

(八)同一权利人合宗建房问题

二、处理意见

(一) 划拨土地转让

1、以划拨方式取得国有土地使用权，转让房地产时，未经区政府批准，不得转让。

2、经区政府批准同意办理土地使用权出让手续的，需缴纳土地使用权出让金，办理出让手续后土地使用权类型即为出让。根据《协议出让国有土地使用权规范(试行)》(国土资发(2006)114号)规定，土地使用权出让金额按下式核定：

(1) 转让后不改变用途等土地使用条件的

应缴纳的土地使用权出让金额=拟出让时的出让土地使用权市场价格-拟出让时的划拨土地使用权权益价格。

(2) 转让后改变用途等土地使用条件的

应缴纳的土地使用权出让金=拟出让时的新土地使用条件下出让土地使用权市场价格-拟出让时的原土地使用条件下划拨土地使用权权益价格。

3、以划拨方式取得的国有土地使用权，转让房地产时，属于下列情形之一的，经区政府批准，可以不办理土地使用权出让手续。

(1) 私有住宅转让后仍用于居住的；

(2) 按照国务院住房制度改革有关规定出售公有住宅的；

(3) 同一宗土地上部分房屋转让而土地使用权不可分割转让的；

使用权类型为划拨用地转让后为出让用地的，应按现在基准地价的级别地价补交出让金，按土地面积计算，由土地使用者缴纳，不再补签《国有土地使用权出让合同》，使用权类型为出让土地，出让年限自缴清土地出让金之日起住宅 70 年，商业 40 年。最后由购房人持相关税费交纳凭证和相关材料办理不动产登记。

使用权类型为划拨用地转让后仍为划拨用地的，应当将转让不动

产所获收益中的土地收益上缴国家，土地收益金标准为 200 元/平方米。最后由购房人持相关税费交纳凭证和相关材料办理不动产登记。

(二)经济适用住房，安居工程住房上市交易问题

1，按照河南省财政厅，国土资源厅(豫财综(2004)24 号文件精神，2011 年 5 月 8 日之前的(含 5 月 8 日)购买经济适用住房，安居工程用房，契税缴纳满 5 年上市转让或取得完全产权的，"已购公有住房和经济适用住房首次上市交易，土地出让金缴纳比例为当年基准地价的 5%，不再缴纳所得收益。出让金或相当于土地出让价款=缴纳标准(元/平方米)x 土地证书记载面积(平方米)."

2，按照汴政办(2016)74 号文件精神，2011 年 5 月 9 日以后购买的经济适用住房，缴纳契税满 5 年需要上市转让或取得完全产权(变更产权登记)的，经济适用房购房人应当向区住房保障部门提出申请，按照经济适用住房购买价与提出申请时同等地段，同等品质普通商品房市价格差价的 60%向区政府缴纳土地收益等相关价款。计算公式为：经济适用住房土地收益等相关价款=(同等地段，同等品质普通商品房市场价格-经济适用住房购买价)x60%."同等地段，同等品质普通商品房市场价格"采用祥符区地税局存量房评估系统出具的房屋市场价格。

3，经济适用住房购房人补交的土地收益等相关价款，开具"河南省土地出让划拨收入专用票据"。

(三)分宗合宗及超出本宗地建房问题

根据《〈协议出让国有土地使用权规范〉(试行)》(国土资源发)(2006)114 号)，河南省自然资源厅贯彻落实《自然资源部关于加快解决不动产登记若干历史遗留问题的通知》的意见(豫自然资发[2021]34 号)等文件规定，房屋和土地有合法权属来源文件，跨宗地建设未超出批准用地范围，无调整宗地需求的，可按照所在宗地分别办理不动产登记；有调整宗地需求的，经自然资源主管部门进行宗地

边界调整或宗地合并，分割后，办理不动产登记。涉及公开出让的商业用地，住宅用地，工业用地由于规划条件不同，地类性质不同，需报政府批准同意合宗，分宗后，办理不动产登记。

(四)房屋用途与土地用途不明确或不一致问题

分散登记时，已经登记的房屋和土地用途不一致的不动产，继续分别按照原证书记载的房屋，土地用途登记，未经依法批准不得改变已登记的不动产用途。

(五)个人住宅(楼房)有房屋所有权证，无土地使用权证书问题

不动产统一登记前，房屋建设使用的国有建设用地未登记，但房屋所有权已登记的。权利人按分摊土地面积补交土地出让金，补交标准按现在的基准地价标准进行补交。

(六)土地大清查时取得的土地使用证(个人独院)，房屋已经建成但没有房屋所有权证问题

个人住宅当时新建，翻建房屋时，没有建设工程规划许可证，施工许可证和竣工验收备案证书，在合法取得的土地使用权上自建房申请办理不动产权登记的。

1，个人临街房由自然资源部门出具符合城市总体规划证明材料，个人提供土地出让金票据和房屋安全鉴定报告。

2，个人住宅用于居住的，由自然资源部门出具符合城市总体规划证明材料，个人提供土地出让金票据和房屋安全承诺书。

以上两种情况，补交土地出让金按照现在的基准地价标准进行补交的，土地使用权类型为出让。按照 200 元/平方米补交土地收益金的，土地使用权类型为划拨。

(七)一些老小区，手续不完善，开发商找不到问题 1，对已缴纳土地价款，拍卖款等作为补偿款对原土地

使用单位进行直接补偿的，由财政部门认定是否为土地出让金，经研究形成书面意见。对已签订国有土地使用权出让合同，没有出让金票据的，由区土地利用综合改革领导小组认定，形成书面处置意见，方可办理不动产登记。

2，因开发企业或有关单位灭失，有承继单位或上级主管部门的，由承继单位或上级主管部门办理；没有承继单位和上级主管部门的，可以由不动产所在地县级人民政府指定的机构或组织代为申请办理。开发企业或有关单位灭失的，首次登记与转移登记可按照取得不动产的合规材料一并办理，并在登记簿中对权利主体灭失情况予以记载。已办理首次登记的，经在区政府门户网站或新闻媒体公告 15 个工作日无异议的，购房人可单方申请办理转移登记。

（八）同一权利人合宗建房问题

自 1994 年以来历次土地大清查时获得国有土地使用权证书，并且房屋所有权已过户登记到购房人名下的。在办理不动产转移登记前，土地为同一权利人的，经自然资源主管部门进行宗地边界调整或宗地合并，分割后，办理不动产登记。

（九）本意见自 2021 年 10 月 13 日起执行。此前我区（县）与本意见不一致的相关文件即日起自行废止。

中共开封市祥符区委委全面深化改 革员会文件

汴祥改发(2024)1 号

关于修订《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的补充意见(试行)》>>(汴祥改发[2022]21 号)

文件部分条款的通知

各乡，镇人民政府，城东街道办事处，先进制造业开发区管委会，区直各部门：

依照《中华人民共和国消防法》，《中华人民共和国建筑法》，《建设工程质量管理条例》，《开封市问题楼盘化解专项整治领导小组〈关于印发解决国有建设用地上不动产登记历史遗留问题实施意见〉（试行）的通知》，为了确保文件的合法性和合规性，经研究决定，对《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的补充意见(试行)》>>(汴祥改发[2022]21 号)文件的部分条款进行修改，现将有关情况通知如下，请认真遵照执行。

将原文件第三条关于未通过建设工程规划核实的问题第(十)款内容，修改为："(十)对因建成时间较早等原因，符合规划但无法办理建设工程规划许可，施工许可，竣工验收备案的建设项目，可由项目单位提供项目平面图或竣工图，项目单位或政府指定的单位出具消防安全评估和工程质量安全检测报告，经住建部门组织专家评审合格后出具意见，可作为不动产登记中心办理不动产登记的依据，区自然资源局出具规划意见后，不再补办规划，施工等证件，按建设时(或

现行)的标准补缴相关费用后办理不动产登记。河道堤防工程以及附属工程设施进行首次登记,可根据以上规定提交征地批复文件直接办理不动产登记。"

《关于祥符区城市规划区范围内不动产登记历史遗留问题处置化解的补充意见(试行)>>(汴祥改发[2022]21号)内容如有与上级法律法规和政策文件不一致的,均以执行上级法律法规和政策文件的内容为准。

中共开封市祥符区委全面深化改革委员会办公室 2024年7月
31日印发(共印100份)

中华人民共和国自然资源部司局函

自然资源登记函[2021]2 号

自然资源部自然资源确权登记局关于进一步做好 免收小微企业不动产登记费工作的通知

各省，自治区，直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为深化“放管服”改革，优化营商环境，进一步落实《财政部国家发展和改革委员会关于不动产登记收费有关政策问题的通知》（财税〔2016〕79 号）和《国家发展和改革委员会财政部关于不动产登记收费标准等有关问题的通知》（发改价格规〔2016〕2559 号），做好免收小微企业不动产登记费工作，经研究，决定实施小微企业免收不动产登记费告知承诺制。具体事项通知如下：

一、实施小微企业免收不动产登记费告知承诺制

不动产登记机构免收小微企业不动产登记费，应当依据《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300 号）规定的小微企业标准，通过告知企业书面承诺（承诺书样本见附件）的方式实施。企业做出书面承诺后，不动产登记机构即免收相应的不动产登记费，不得要求企业另行提供属于小微企业的证明材料。个体工商户凭工商营业执照直接免收不动产登记费，无需承诺。非小微企业或者不动产登记机构已履行告知义务但企业不愿做出书面承诺的，依法依规收取不动产登记费。

二、认真做好小微企业免收不动产登记费告知工作

不动产登记机构在受理申请时，应明确告知小微企业免收不动产登记费，并将告知内容纳入询问笔录，切实尽到告知义务。要充分利用广播，电视，报刊，网络媒体等多种形式，宣传小微企业免收不动

产登记费告知承诺制，在办公场所和门户网站清晰，准确公开政策及承诺书样本，特别是在不动产登记服务大厅明显位置张贴，摆放宣传材料，方便申请人查阅，索取和下载。

三，切实加强小微企业告知承诺事项事后监管

做出书面承诺的企业对承诺的真实性负责。探索建立企业告知承诺信用制度，依托各级信用信息共享平台和行业信用信息系统，将企业在告知承诺中的失信行为纳入信用记录，实施相应失信惩戒措施。因虚假承诺产生其他法律责任的，由虚假承诺企业承担相应法律责任。

中小企业划型标准规定修订的，自动适用新的标准，承诺书样式相应修改。

附件：小微企业免缴不动产登记费承诺书(样本)

自然资源部自然资源确权登记局

2021 年 1 月 7 日

河南省农业农村厅 文件 河南省财政厅

豫农文〔2024〕444号

河南省农业农村厅 河南省财政厅 关于印发河南省农业机械报废更新补贴 实施方案的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区农机主管部门、财政（金融、审计）局：

为深入贯彻落实《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》（农办机〔2024〕4号）、《国家发展改革委 财政部印发〈关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施〉的通知》（发改环资〔2024〕1104号）等有关决策部署和要求，持续实施

好我省农业机械报废更新补贴政策，经商省商务厅，省农业农村厅、省财政厅共同制定了《河南省农业机械报废更新补贴实施方案》，现印发给你们，请抓好贯彻落实。



河南省农业机械报废更新补贴实施方案

为持续实施好我省农业机械报废更新补贴政策，加快农业机械结构调整，提升农机高端化、智能化、绿色化水平，现制定我省农业机械报废更新补贴实施方案如下。

一、总体要求

深入贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，落实加快发展新质生产力要求，按照推动高质量发展决策部署，坚持“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”的原则，通过政策支持进一步加大耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度，加快先进适用、节能环保、安全可靠农业机械的推广应用，努力优化农机装备结构，推进农业机械化转型升级和农业绿色发展。

二、补贴对象

补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织，农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

三、补贴种类和报废条件

（一）补贴种类。我省补贴报废农机种类为《农业机械安全监督管理条例》规定的危及人身财产安全的农业机械及其他重点

机具，详见附件 1。具体补贴种类由各地结合实际从中选择确定。

（二）报废条件。申请补贴的报废农机的发动机等主要部件应齐全，来源清楚合法，机主（指合法拥有机具的从事农业生产的农民和农业生产经营组织，以下统称“机主”）应就机具来源、归属等做出书面承诺。纳入牌证管理的农机需要提供农机安全监理机构核发的牌证；无牌证或未纳入牌证管理的，应当具有铭牌或出厂编号、车架号等机具身份信息。农业机械报废的具体条件详见附件 2。

四、补贴标准和资金安排

（一）补贴标准。农机报废更新补贴由报废部分补贴与更新部分补贴两部分构成。报废部分补贴实行定额补贴，包含仅报废、报废并新购置同类机具两种类型，补贴额一览表详见附件 1。农机更新补贴标准按我省农机购置与应用补贴政策相关规定执行。

（二）资金安排。农机报废更新补贴资金来源为中央财政农机购置与应用补贴资金、超长期特别国债专项资金和省财政安排的补贴配套资金。

2024 年已分配下达各地的中央农机购置与应用补贴资金中，专门测算安排用于老旧农机报废补贴资金，具体额度为中央补贴资金的 3.5%，供各地参照执行。

2024 年超长期特别国债资金和今年中央财政已下达的农业

机械报废更新相关资金，支持老旧农机报废补贴和报废并购置同种类机具更新补贴兑付。

五、确定回收拆解企业

报废农机回收拆解企业应以具备资质的报废机动车回收拆解企业为主，也可选择依法具有农机回收拆解经营业务的其他企业或合作社。

报废农机回收拆解企业由所属地县级农机主管部门依据《报废农业机械回收拆解技术规范》（NY/T2900—2022）、《农业机械安全监督管理条例》等确定。其中，报废农机回收拆解企业营业执照要包含回收拆解业务，并通过环境影响评价，此两项为最基本的条件。报废农机回收拆解企业由县级农机主管部门确定后报市级审核，并报省级备案、公布。

报废农机回收拆解企业应当遵守国家有关消防、安全、环保的规定，参照《报废农业机械回收拆解技术规范》（NY/T2900—2022）等开展报废农机回收拆解工作，并应逐步建立覆盖回收拆解全流程、可监控、可追溯的信息化监控系统。

对于本地没有报废农机回收拆解企业（或拆解能力不足）的市、县（市、区），可委托本省其他地区的农机回收拆解企业开展回收拆解工作。报废补贴资金占用机主所在县（市、区）额度。涉及报废拆解业务的两地（市、县）间农机主管部门应建立工作联系、联合监督机制。具体操作办法由各省辖市协商、确定。

对于农用北斗辅助驾驶系统的回收拆解工作，拟选择部分市开展试点，待试点成熟后在全省推广。

六、操作程序

（一）报废旧机。机主自愿将拟报废的农机交售给回收拆解企业，同时向机主所在地县级农机主管部门备案，如实提供相关信息并签署承诺书（详见附件3）。回收拆解企业应当核对机主和拟报废的农机信息，向机主出具《报废农业机械回收确认表（样式）》（详见附件4，以下简称《确认表》）。回收拆解企业及时对回收的农机进行拆解并建立档案，对国家禁止生产销售的发动机等部件进行破坏性处理。拆解档案应包括铭牌或其他能体现农机身份的有关资料，保存期不少于3年。回收拆解企业所在地的县级农机主管部门应对回收拆解企业拆解或者销毁农机进行监督。

（二）注销登记。纳入牌证管理的拖拉机和联合收割机机主持《确认表》和相关证照，到当地负责农机牌证管理的机构依法办理牌证注销手续。相关机构核对机主和报废农机信息后，依法办理牌证注销手续，并在《确认表》上签注“已办理注销登记”字样。无牌证或未纳入牌证管理的报废农机，由县级农机主管部门在《确认表》上签注“无牌证或未纳入牌证管理，已确认拆解”字样。

（三）兑现补贴。机主凭有效的《确认表》，按当地相关规定申请补贴。当地农机主管部门、财政部门按职责分工进行审核，

财政部门根据当地农机部门审核的补贴清册向符合要求的机主兑现补贴资金。各地可结合实际，设置农民和农业生产经营组织年度内享受报废补贴的农机数量上限。县级农机主管部门应按照报废补贴机具总量不超过购置补贴机具总量的原则，结合当地当年度可用报废补贴资金额度，合理确定年度报废补贴农机数量。

各地应立足便民便利、提高效率、管控好实施风险等，制定细化符合本地实际的农机报废拆解流程。

七、保障措施

（一）加强组织领导。各级农机主管部门、财政部门要切实加强农机报废更新补贴工作的组织领导，明确职责分工，密切配合，形成工作合力。要细化完善管理措施，建立健全制度机制。要加强政策宣传，扩大公众知晓度。大力推行信息公开，对享受补贴的信息进行公示，对实施方案、补贴额、操作程序、投诉咨询方式等信息全面公开，主动接受监督。要加强补贴业务培训和警示教育，提高工作人员业务素质和风险防控能力。地方各级财政部门要加大投入力度，保障必要的工作经费。

（二）开展便民服务。各地有关部门要强化服务意识，创新工作方式，鼓励采取“一站式”服务、网上办理等便民措施，提高工作效率和服务质量。要做好同农机购置与应用补贴工作信息平台的衔接，加快实现回收拆解等信息同农机购置与应用补贴相关信息的互联互通，提高补贴申请资料校核效率。鼓励机动车回收拆解企业、农机维修企业、农机合作社按有关规定合作开展农

机报废回收拆解工作，鼓励回收拆解企业上门回收、办理业务。鼓励各地开展农机报废回收拆解创新探索，允许根据实际将回收环节和拆解环节分开，具体办法由县级农机主管部门确定，报省辖市农机部门备案。

（三）强化监督管理。各地要将农机报废更新补贴实施纳入农机购置与应用补贴延伸绩效管理考核内容，强化结果运用。有关部门要按照各自职责进一步完善农机报废更新补贴工作监管机制，提升信息化监管能力，逐步将农机报废全流程各环节纳入信息化监管范围，通过定期调取回收拆解企业视频监控等方式实行全链条监管，防止机具假报废、流入二手机市场。各地要制定风险防控措施，严格加强监管，严查虚假报补等骗套补贴资金的违规行为，严惩违规主体。发现回收拆解企业存在违规行为，应视情节轻重，采取警告、通报、暂停参与补贴实施并限期整改、禁止参与补贴实施等措施进行处理。对弄虚作假套取国家补贴资金的企业、个人和农业生产经营组织，要参照农机购置与应用补贴的有关规定和原则进行严肃处理，并将其纳入“黑名单”。要充分发挥社会监督作用，畅通投诉举报渠道，认真受理、核查、处理群众举报投诉。

（四）及时报送情况。为提高工作效率，各地可以根据本实施方案开展报废更新工作，同时结合实际，印发本地实施方案并抄报上级主管部门。要加强实施进度统计分析，严格执行进度季报制度，做好半年和全年总结分析，每年7月5日和12月5日

前分别报送半年和全年农机报废更新补贴工作总结。

本方案自发布之日起实施,《河南省农业农村厅 河南省财政厅 河南省商务厅关于印发〈河南省农业机械报废更新补贴实施方案〉的通知》(豫农文〔2020〕216号)同步废止。

附件:1. 河南省农机报废种类及补贴额一览表

2. 农业机械报废条件

3. 农机来源合法承诺书(样式)

4. 报废农业机械回收确认表(样式)

附件 1

河南省农机报废种类及补贴额一览表

序号	机型	类 别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
1	拖拉机	20 马力以下	1500	
		20 (含) —50 马力 (含)	3850	
		50—80 马力 (含)	7860	
		80—100 马力 (含)	10840	
		100—160 马力 (含)	13140	
		160—200 马力 (含)	18000	
		200 马力以上	20000	
2	联合收割机	自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量 0.5—1kg/s (含)	3000	4500
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量 1—3kg/s (含)	5500	8250
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量 3—4kg/s (含)	7300	10950
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量 4kg/s 以上	11000	16500
		自走式半喂入稻麦联合收割机， 3 行，35 马力 (含) 以上	7200	10800
		自走式半喂入稻麦联合收割机， 4 (含) 行以上，35 马力 (含) 以上	17500	26250
		自走式玉米联合收割机，2 行	7200	10800
		自走式玉米联合收割机，3 行	12500	18750
		自走式玉米联合收割机，4 行及以上	20000	30000

序号	机型	类 别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
3	播种机	6 行以下	600	900
		6—11 行	1200	1800
		12—18 行	1600	2400
		18 行以上	2000	3000
4	水稻插秧机	2 行手扶步进式	540	810
		4 行手扶步进式	1140	1710
		6 行及以上手扶步进式	1410	2110
		6 行及以上独轮乘坐式	1350	2020
		4—5 行四轮乘坐式	3300	4950
		6—7 行四轮乘坐式	7470	11200
		8 行及以上四轮乘坐式	8730	13090
5	饲料粉碎机	转子直径 400 (含) —550mm	140	
		转子直径 550mm (含) 以上	240	
6	玉米脱粒机	生产率 10t/h (含) 及以上	360	
7	铡草机	生产率 (干秸秆) 6 (含) —9t/h	360	
		生产率 (干秸秆) 9 (含) —20t/h	750	
		生产率 (干秸秆) 20t/h (含) 以上	1080	
8	农用北斗辅助 驾驶系统	辅助驾驶 (系统) 设备		800
9	打 (压) 捆机	方捆, 压缩室截面积 (宽×高) 0.154m ² (含) 以上, 打结器 2 个 (含) 以上, 捡拾宽度 1.7m (含) 以上	4140	
		圆捆, 压缩室直径 0.5 (含) —1.2m, 压缩室宽度 0.7 (含) —1.2m, 捡拾 宽度 0.7m (含) 以上	1620	

序号	机型	类 别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
9	打(压) 捆机	圆捆, 压缩室直径 1.2m (含) 以上, 压缩室宽度 1.2m (含) 以上, 捡拾宽度 2.2m (含) 以上	6180	
10	花生收获机	自走式花生联合收获机, 工作幅宽 0.5m (含) 以上	6510	
		自走式花生捡拾收获机, 捡拾幅宽 2.5m (含) 以上, 配套发动机功率 88kW (含) 以上	11850	
11	自走圆盘式 青饲料收获机	割幅 2.6m (含) 以上, 对辊式, 配套发动机功率 150kW (含) 以上	20000	
12	谷物(粮食) 干燥机	循环式, 批处理量 30t (含) 以上	14520	
		连续式, 处理量 100t/d (含) 以上	21360	
13	自走履带式 油菜籽收获机	喂入量 4kg/s (含) 以上	9390	

备注：1. 根据《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》（农办机〔2024〕4号）（以下简称4号文）、《农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的补充通知》（农办机〔2024〕5号）（以下简称5号文）、《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于印发〈2024—2026年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表〉的通知》（农办机〔2024〕6号）（以下简称6号文），以

及河南省农业农村厅发布的 2021—2023 年农机购置补贴机具补贴额一览表（第一、二、三、四批）公告等文件要求，确定本《河南省农机报废种类及补贴额一览表》。

（1）拖拉机（20 马力以下除外）、联合收割机、播种机、农用北斗辅助驾驶系统 4 种机具 20 个档次的报废补贴额，根据“4 号文”附件 1《拖拉机、三大粮食作物联合收割机等机具中央财政资金最高报废补贴额一览表》确定。

（2）水稻插秧机、打（压）捆机、自走圆盘式青饲料收获机、谷物（粮食）干燥机、自走履带式油菜籽收获机 5 种机具 14 个档次的报废补贴额，根据“6 号文”附件 1《2024—2026 年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的 30%测算并取整到拾位。

（3）花生收获机、饲料（草）粉碎机、玉米脱粒机、铡草机 4 种机具 8 个档次的报废补贴额，根据河南省农业农村厅发布的 2021—2023 年农机购置补贴机具补贴额一览表（第一、二、三、四批）公告中，同类型农机补贴额的 30%测算并取整到拾位。

（4）20 马力以下拖拉机、联合收割机、播种机 3 种机具 14 个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额，根据“5 号文”附件《提高标准后的中央资金最高报废补贴额一览表》确定。

（5）水稻插秧机 7 个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额，根据“6 号文”附件 1《2024—2026 年全国通用类农业

机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的 30%再乘以 1.5 测算并取整到拾位。

2. 农用北斗辅助驾驶系统报废补贴申领要以购置同种类新设备为前提。

3. 报废并新购置同种类机具申请报废补贴的，以发票为依据。

4. 本表中补贴种类和补贴额执行时间为 2024 年 6 月 21 日至 2024 年 12 月 31 日，如有变动，另行通知。对 2024 年 6 月 21 日起提交报废补贴申请的，按本表所确定的报废补贴标准执行，对已领取报废补贴的，补齐差额部分补贴。

附件 2

农业机械报废条件

1. 达到报废年限的。小型拖拉机报废年限为 10 年、大中型拖拉机报废年限为 15 年、履带拖拉机报废年限为 12 年、谷物联合收割机报废年限为 12 年、玉米收获机报废年限为 10 年、手扶式水稻插秧机报废年限为 8 年、乘坐式水稻插秧机报废年限为 10 年、玉米脱粒机报废年限为 8 年、饲料粉碎机报废年限为 10 年、铡草机报废年限为 10 年。

2. 使用年限或累计工作时间不足，经过检查调整或更换易损件后仍然达不到规定技术要求的。

3. 由于各种原因造成严重损坏、无法修复的。

4. 预计大修费用大于同类新产品售价 50% 的。

5. 未达到报废年限，但技术状况差且无配件来源的。

6. 国家明令淘汰的。

对未达报废年限但安全隐患大、故障发生率高、损毁严重、维修成本高、技术落后的农机，经县级农机主管部门同意后，允许申请报废补贴。

附件 3

农机来源合法承诺书（样式）

本人（或组织）：_____

身份证号（或统一社会信用代码）：_____

住址（地址）：_____

联系电话：_____

拟报废农机：类别____，型号____，出厂编号____，
发动机号____，底盘（车架）号____，其它农机身份唯一性
识别信息_____。

我承诺，该农业机械确系本人（或组织）合法所得，如不属实，愿承担一切法律责任。

承诺人（签名）：

年 月 日

附件 4

报废农业机械回收确认表（样式）

回收确认表编号：

机主姓名/ 单位名称		身份证号/ 统一社会信用代码	
机主地址			
机主联系电话		机具型号	
机具类别		出厂编号	
发动机号		底盘（车架）号	
牌照号码		出厂日期	
初次注册登记日期		回收日期	
农机回收拆解企业（章） 经办人： 年 月 日	已办理注销登记。 农机监理单位（章） 经办人： 年 月 日 （此栏仅适用于已上牌证的拖拉机和联合收割机）	农机部门（章） 经办人： 年 月 日	

说明：1. 此表为样表，各地可结合实际，对表格的格式内容进行调整完善；
 2. 本表一式三联：一联农机回收拆解企业存查；二联机主存查；三联签注农机部门印章后，到有关部门办理补贴申请手续。

河南省农业农村厅办公室

2024 年 10 月 9 日印发



祥符区农业农村局 文件 祥符区财政局

汴祥农〔2024〕35号

祥符区农业农村局 祥符区财政局 关于印发《祥符区2024—2026年农机购置与应用 补贴实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、城东街道、兴隆街道办事处：

为规范实施农机购置与应用补贴政策，充分发挥政策效益，推动农业机械化全程全面高质量发展，有效支撑粮食和重要农产品稳定安全供给，加快农业农村现代化，根据《开封市2024—2026年农机购置与应用补贴实施方案》，我们制定《祥符区2024—2026年农机购置与应用补贴实施方案》现予印发，请遵照执行。

本通知自印发之日起实施。

祥符区农业农村局

祥符区财政局

2024年10月20日

开封市祥符区 2024—2026 年农机购置补贴实施方案

为更好满足农业生产的购机需求，提高农业生产机械化水平，根据河南省农业农村厅、河南省财政厅关于印发《河南省 2024-2026 年农机购置补贴实施指导意见》（豫农文〔2024〕137 号）要求，结合我区实际，制定本意见。

一、实施原则

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》《河南省人民政府办公厅关于加快推进农业机械化和农机装备产业高质量发展的意见》和市农机购置补贴工作会议精神，以满足广大农民对机械化生产的需要为目标，以稳定实施政策、最大限度发挥政策效益为主线，落实构建新发展格局要求，破除制约要素合理流动的堵点，进一步畅通农业机械化发展各个环节，支持引导农民购置使用

先进适用的农业机械，引领推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，加快提升农业机械化产业链现代化水平，为实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化提供坚实支撑。

二、实施重点

（一）在支持重点方面着力突出稳产保供。将粮食、生猪、绿色环保等重要农畜产品生产所需机具部分列入我区补贴范围，在国补资金充足的情况下，应补尽补。

（二）在补贴方面着力突出农机科技自主创新。推广使用智能终端和应用智能作业模式，深化北斗系统在农业生产中的推广应用，确保农业生产数据安全。

（三）在补贴标准。一是严格执行省定标准。二是根据资金分配情况，如资金充足应补尽补。如资金不足将部分补贴额低于 2000 元的机具退出补贴范围。三是逐步降低区域内保有量过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具退出补贴范围。

（四）在政策实施方面着力提升监督服务效能。一是提升信息化水平，推广应用手机 App、人脸识别、补贴机具二维码管

理和物联网监控等技术，加快推进补贴全流程线上办理。**二是**加快补贴资金兑付，保障农民和企业合法权益，营造良好营商环境。优化办理流程，缩短机具核验办理时限。**三是**充分发挥专业机构技术优势和大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力。**四是**禁止公职人员申请农机补贴。**五是**对套取、骗取补贴资金的产销企业及公职人员按农业农村部、财政部相关规定处理。

三、补贴对象和补贴标准

补贴对象为从事农业生产的个人和农业生产经营组织（以下简称“购机者”），其中农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

农机购置补贴实行定额补贴，即同一种类、同一档次农业机械原则上在我区内实行统一的补贴标准，具体补贴标准按《河南省 2024-2026 年农机购置补贴机具补贴额一览表》执行。

鉴于市场价格具有波动性，在政策实施过程中，具体产品或具体档次的中央财政资金实际补贴比例在 30%上下一定范围内浮动符合政策规定。

四、资金分配与使用

根据我区实际购机情况，将资金优先补贴上年度录入农机购置补贴辅助管理系统的机具，剩余补贴资金按农户申请先后顺序进行补贴，2024 年至 2026 年农机购置机具按购机先后顺序进行补贴。

财政部门要会同农业农村（农机）部门加强资金监管，定期调度和发布资金使用进度，上年结转的农机购置补贴资金可继续在下年使用，连续两年未用完的结转资金，按有关规定处理。

继续在全区范围开展农机报废更新补贴工作。鼓励农户积极开展农机报废更新补贴，加快淘汰耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机具。农机报废更新补贴要与农机购置补贴相衔接，机具更新可在机具报废之前或者同时进行操作。农机报废更新补贴操作办法按有关规定执行。

五、实施要求

（一）加强领导，明确分工。农业农村（农机）、财政部门要在政府领导下，切实加强组织协调，密切沟通配合，健全完善风险防控工作制度和内部控制规程，明确职责分工，形成工作合力。要组织开展业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质和风险防控能力。要进一步明确职责分工，深入贯彻落实农业农村（农机）部门组织实施、审核和监管责任和财政部门资金兑付、资金监管责任。要加强绩效管理，形成管理闭环，切实提升政策实施管理工作能力水平。

（二）优化服务，提升效能。要依托农机购置补贴申请办理服务系统（以下简称“办理服务系统”），切实加快补贴申请受理、资格审核、机具核验、资金兑付等工作。营造良好营商环境，保障市场主体合法权益，对经司法机关认定为恶意拖欠农机生产经销企业购机款的购机者，取消其享受补贴资格。提高补贴机具核验信息化水平，推动补贴机具由人工核验向信息化核验转变。积极探索补贴申请、核验、兑付全流程线上办理新模式，推进农机购置补贴实施与监管信息化技术集成应用。

（三）公开信息，接受监督。农业农村（农机）部门要因地制宜、综合运用宣传挂图、互联网等方式，以及村务公开等渠道，开展补贴政策与实施工作宣传解读，着力提升政策知晓率，切实保障购机者、生产经销企业和广大农民群众的知情权、监督权。要健全完善农机购置补贴信息公开专栏，主动接受社会监督。

（四）加强监管，严惩违规。要全面贯彻本方案和《河南省农业农村厅 河南省财政厅关于进一步加强相关惠农补贴政策监管强化纪律约束的通知》（豫农财务〔2019〕37号）和《河南省农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法（试行）》

（豫农机文〔2020〕42号）要求，认真落实风险防控责任和异常情形主动报告制度，严格信用管理和农机产销企业承诺制，充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信息优势，有效开展违规行为全流程分析排查，强化农财两部门联合查处和联动处理，从严整治突出违规行为，有效维护政策实施良好秩序。

附件：1. 2024—2026年河南省农机购置补贴机具种类范围

附件 1

2024—2026年开封市农机购置与应用补贴

机具种类范围

(22大类46小类128个品目)

1. 耕整地机械

1.1 耕地机械

1.1.1 犁

1.1.2 旋耕机

1.1.3 微型耕耘机

1.1.4 耕整机

1.1.5 深松机

1.1.6 开沟机

1.1.7 挖坑(成穴)机

1.2 整地机械

1.2.1 耙(限圆盘耙、驱动耙)

1.2.2 埋茬起浆机

1.2.3 起垄机

1.2.4 筑埂机

1.2.5 灭茬机(不含平茬机、宿根整理机)

1.2.6 铺膜机

1.3 耕整地联合作业机械(可含施肥功能)

1.3.1 联合整地机

1.3.2 深松整地联合作业机

2. 种植施肥机械

2.1 种子播前处理和育苗机械设备

2.1.1 种子催芽机

2.1.2 苗床用土粉碎机

2.1.3 育秧(苗)播种设备

2.1.4 营养钵压制机

2.2 播种机械(可含施肥功能)

2.2.1 条播机

2.2.2 穴播机

2.2.3 单粒(精密)播种机

2.2.4 根(块)茎种子播种机

2.3 耕整地播种作业机械(可含施肥功能)

2.3.1 旋耕播种机

2.3.2 铺膜（带）播种机

2.3.3 秸秆还田整地播种机

2.4 栽植机械

2.4.1 插秧机

2.4.2 抛秧机

2.4.3 移栽机

2.5 施肥机械

2.5.1 施肥机

2.5.2 撒（抛）肥机

2.5.3 侧深施肥装置

3. 田间管理机械

3.1 中耕机械

3.1.1 中耕机

3.1.2 田园管理机

3.1.3 割草机（含果园无人割草机）

3.2 植保机械

3.2.1 喷雾机

3.2.2 农用（植保）无人驾驶航空器（可含撒播等功能）

3.3 修剪防护管理机械

3.3.1 修剪机

3.3.2 枝条切碎机

3.3.3 去雄机

3.3.4 埋藤机

3.3.5 农用升降作业平台

4. 灌溉机械

4.1 喷灌机械

4.1.1 喷灌机

4.2 微灌设备

4.2.1 微喷灌设备

4.2.2 灌溉首部

5. 收获机械

5.1 粮食作物收获机械

5.1.1 割晒机

5.1.2 脱粒机

5.1.3 谷物联合收割机

5.1.4 玉米收获机

5.1.5 薯类收获机

5.2 油料作物收获机械

5.2.1 大豆收获机

5.2.2 花生收获机

5.2.3 油菜籽收获机

5.3 果菜茶烟草药收获机械

5.3.1 叶类采收机

5.3.2 果类收获机

5.3.3 瓜类采收机

5.3.4 根（茎）类收获机

5.4 秸秆收集处理机械

5.4.1 秸秆粉碎还田机

5.5 收获割台

5.5.1 大豆收获专用割台

5.5.2 玉米收获专用割台

6. 设施种植机械

6.1 食用菌生产设备

6.1.1 菌料灭菌设备

6.1.2 菌料装瓶（袋）机

7. 田间监测及作业监控设备

7.1 田间作业监控设备

7.1.1 辅助驾驶（系统）设备

8. 种植业废弃物处理设备

8.1 农田废弃物收集设备

8.1.1 残膜回收机

8.2 农作物废弃物处理设备

8.2.1 生物质气化设备

8.2.2 秸秆压块（粒、棒）机

9. 饲料（草）收获加工运输设备

9.1 饲料（草）收获机械

9.1.1 割草（压扁）机

9.1.2 搂草机

9.1.3 打（压）捆机

9.1.4 草捆包膜机

9.1.5 青（黄）饲料收获机

9.1.6 打捆包膜机

9.2 饲料（草）加工机械

9.2.1 铡草机

9.2.2 青贮切碎机

9.2.3 饲料（草）粉碎机

9.2.4 颗粒饲料压制机

9.2.5 饲料混合机

9.2.6 饲料膨化机

9.2.7 全混合日粮制备机

9.3 饲料（草）搬运机械

9.3.1 饲草捆收集机

10. 畜禽养殖机械

10.1 畜禽养殖成套设备

10.1.1 蜜蜂养殖设备

10.2 畜禽养殖消杀防疫机械

10.2.1 药浴机

10.3 畜禽繁育设备

10.3.1 孵化机

10.4 饲养设备

10.4.1 喂（送）料机

11. 畜禽产品采集储运设备

11.1 畜禽产品采集设备

11.1.1 挤奶机

11.1.2 生鲜乳速冷设备

11.1.3 散装乳冷藏罐

11.2 畜禽产品储运设备

11.2.1 储奶罐

12. 畜禽养殖废弃物及病死畜禽处理设备

12.1 畜禽粪污资源化利用设备

12.1.1 清粪机

12.1.2 畜禽粪污固液分离机

12.1.3 畜禽粪便发酵处理设备

12.1.4 畜禽粪便干燥设备

12.1.5 畜禽粪便翻堆设备

12.1.6 沼液沼渣抽排设备

12.2 病死畜禽储运及处理设备

12.2.1 病死畜禽处理设备

13. 水产养殖机械

13.1 投饲机械

13.1.1 投（饲）饵机

13.2 水质调控设备

13.2.1 增氧机

13.2.2 水质调控监控设备

14. 种子初加工机械

14.1 种子初加工机械

14.1.1 种子清选机

14.1.2 种子包衣机

15. 粮油糖初加工机械

15.1 粮食初加工机械

15.1.1 粮食清选机

15.1.2 谷物（粮食）干燥机

15.1.3 碾米机

15.1.4 粮食色选机

15.1.5 磨粉机

15.1.6 磨浆机

15.2 油料初加工机械

15.2.1 油菜籽干燥机

15.2.2 油料果（籽）脱（剥）壳机

16. 果菜茶初加工机械

16.1 果蔬初加工机械

16.1.1 果蔬分级机

16.1.2 果蔬清洗机

16.1.3 水果打蜡机

16.1.4 果蔬干燥机

16.1.5 干坚果脱壳机

16.1.6 果蔬去籽（核）机

16.1.7 果蔬冷藏保鲜设备

17. 农用动力机械

17.1 拖拉机

17.1.1 轮式拖拉机

17.1.2 手扶拖拉机

17.1.3 履带式拖拉机

18. 农用搬运机械

18.1 农用运输机械

18.1.1 田间搬运机

18.1.2 轨道运输机

19. 农用水泵

19.1 农用水泵

19.1.1 潜水电泵

19.1.2 地面泵（机组）

20. 设施环境控制设备

20.1 设施环境控制设备

20.1.1 拉幕（卷帘）设备

20.1.2 加温设备

20.1.3 湿帘降温设备

21. 农田基本建设机械

21.1 平地机械（限与拖拉机配套）

21.1.1 平地机

21.2 清理机械

21.2.1 捡（清）石机

22. 其他农业机械

22.1 其他农业机械

22.1.1 水井钻机

祥符区农业农村局 祥符区财政局

文件

祥符区农业农村局 祥符区财政局 关于印发《祥符区农业机械报废更新补贴 实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、城东和兴隆街道办事处：

根据开封市农业农村局、开封市财政局《开封市农业机械报废更新补贴实施方案》（汴农文〔2024〕136号）要求，为切实做好我区农业机械报废更新补贴工作，祥符区农业农村局、祥符区财政局共同制定了《祥符区农业机械报废更新补贴实施方案》，现印发你们，请抓好贯彻落实。

祥符区农业农村局 祥符区财政局

2024年11月05日

开封市祥符区农业机械报废更新补贴 实施方案

为贯彻落实开封市农业农村局、开封市财政局《开封市农业机械报废更新补贴实施方案》（汴农文〔2024〕136号）要求，切实做好我区农业机械报废更新补贴工作，制定本实施方案。

一、总体要求

深入贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，落实加快发展新质生产力要求，按照推动高质量发展决策部署，坚持“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”的原则，通过政策支持进一步加大耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度，加快先进适用、节能环保、安全可靠农业机械的推广应用，努力优化农机装备结构，推进农业机械化转型升级和农业绿色发展。

二、补贴对象

补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织，农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

三、补贴种类和报废条件

（一）补贴种类。我区补贴报废农机种类为《农业机械安全监督管理条例》规定的危及人身财产安全的农业机械及其他重点机具，详见附件1。

（二）报废条件。申请补贴的报废农机的发动机等主要部件应齐全，来源清楚合法，机主（指合法拥有机具的从事农业生

产的农民和农业生产经营组织，以下统称“机主”）应就机具来源、归属等做出书面承诺。纳入牌证管理的农机需要提供农机安全监理机构核发的牌证；无牌证或未纳入牌证管理的，应当具有铭牌或出厂编号、车架号等机具身份信息。农业机械报废的具体条件详见附件2。

四、补贴标准和资金安排

（一）补贴标准。农机报废更新补贴由报废部分补贴与更新部分补贴两部分构成。报废部分补贴实行定额补贴，包含仅报废、报废并新购置同类机具两种类型，补贴额一览表详见附件1。农机更新补贴标准按我市农机购置与应用补贴政策相关规定执行。

（二）资金安排。农机报废更新补贴资金来源为中央财政农机购置与应用补贴资金、超长期特别国债专项资金和省财政安排的补贴配套资金。

2024年已分配下达各县（区）的中央农机购置与应用补贴资金中，专门测算安排用于老旧农机报废补贴资金，具体额度为中央补贴资金的3.5%，供各县（区）参照执行。

2024年超长期特别国债资金和今年中央财政已下达的农业机械报废更新相关资金，支持老旧农机报废补贴和报废并购置同种类机具更新补贴兑付。

五、确定回收拆解企业

报废农机回收拆解企业应以具备资质的报废机动车回收拆解企业为主，也可选择依法具有农机回收拆解经营业务的其他企业或合作社。

报废农机回收拆解企业由所属地县级农机主管部门依据《报废农业机械回收拆解技术规范》(NY/T2900-2022)、《农业机械安全监督管理条例》等确定。其中，报废农机回收拆解企业营业执照要包含回收拆解业务，并通过环境影响评价，此两项为最基本的条件。报废农机回收拆解企业由县级农机主管部门确定后报市级审核，并报省级备案、公布。

报废农机回收拆解企业应当遵守国家有关消防、安全、环保的规定，参照《报废农业机械回收拆解技术规范》(NY/T2900-2022)等开展报废农机回收拆解工作，并应逐步建立覆盖回收拆解全流程、可监控、可追溯的信息化监控系统。

对于本地没有报废农机回收拆解企业(或拆解能力不足)的县(区)，可委托本市其他地区的农机回收拆解企业开展回收拆解工作。报废补贴资金占用机主所在县(区)额度。涉及报废拆解业务的两县(区)间农机主管部门应建立工作联系、联合监督机制。具体操作办法由各县(区)协商、确定。

六、操作程序

(一) 报废旧机。机主自愿将拟报废的农机交售给回收拆解企业，同时向机主所在地区农机主管部门备案，如实提供相关信息并签署承诺书(详见附件3)。回收拆解企业应当核对机主和拟报废的农机信息，向机主出具《报废农业机械回收确认表(样式)》(详见附件4,以下简称《确认表》)。回收拆解企业及时对回收的农机进行拆解并建立档案，对国家禁止生产销售的发动机等部件进行破坏性处理。拆解档案应包括铭牌或其他能体现农机身

份的有关资料，保存期不少于3年。回收拆解企业所在地的区农机主管部门应对回收拆解企业拆解或者销毁农机进行监督。

（二）注销登记。纳入牌证管理的拖拉机和联合收割机机主持《确认表》和相关证照，到当地负责农机牌证管理的机构依法办理牌证注销手续。相关机构核对机主和报废农机信息后，依法办理牌证注销手续，并在《确认表》上签注“已办理注销登记”字样。无牌证或未纳入牌证管理的报废农机，由区农机主管部门在《确认表》上签注“无牌证或未纳入牌证管理，已确认拆解”字样。

（三）兑现补贴。机主凭有效的《确认表》，按当地相关规定申请补贴。区农机主管部门、财政部门按职责分工进行审核，财政部门根据当地农机部门审核的补贴清册向符合要求的机主兑现补贴资金。可结合我区实际，设置农民和农业生产经营组织年度内享受报废补贴的农机数量上限。区农机主管部门应按照报废补贴机具总量不超过购置补贴机具总量的原则，结合当地当年度可用报废补贴资金额度，合理确定年度报废补贴农机数量。

各县（区）应立足便民便利、提高效率、管控好实施风险等，制定细化符合本地实际的农机报废拆解流程，报市级农机部门备案。

七、保障措施

（一）加强组织领导。各级农机主管部门、财政部门要切实加强农机报废更新补贴工作的组织领导，明确职责分工，密切配合，形成工作合力。要细化完善管理措施，建立健全制度机制。

要加强政策宣传，扩大公众知晓度。大力推行信息公开，对享受补贴的信息进行公示，对实施方案、补贴额、操作程序、投诉咨询方式等信息全面公开，主动接受监督。要加强补贴业务培训和警示教育，提高工作人员业务素质和风险防控能力。各级财政部门要加大投入力度，保障必要的工作经费。

（二）开展便民服务。各县（区）有关部门要强化服务意识，创新工作方式，鼓励采取“一站式”服务、网上办理等便民措施，提高工作效率和服务质量。要做好同农机购置与应用补贴工作信息平台的衔接，加快实现回收拆解等信息同农机购置与应用补贴相关信息的互联互通，提高补贴申请资料校核效率。鼓励机动车回收拆解企业、农机维修企业、农机合作社按有关规定合作开展农机报废回收拆解工作，鼓励回收拆解企业上门回收、办理业务。鼓励各县（区）开展农机报废回收拆解创新探索，允许根据实际将回收环节和拆解环节分开，具体办法由县级农机主管部门确定，报市级农机部门备案。

（三）强化监督管理。各县（区）要将农机报废更新补贴实施纳入农机购置与应用补贴延伸绩效管理考核内容，强化结果运用。有关部门要按照各自职责进一步完善农机报废更新补贴工作监管机制，提升信息化监管能力，逐步将农机报废全流程各环节纳入信息化监管范围，通过定期调取回收拆解企业视频监控等方式实行全链条监管，防止机具假报废、流入二手机市场。各县（区）要制定风险防控措施，严格加强监管，严查虚假报补等骗套补贴资金的违规行为，严惩违规主体。发现回收拆解企业存在

违规行为，应视情节轻重，采取警告、通报、暂停参与补贴实施并限期整改、禁止参与补贴实施等措施进行处理。对弄虚作假套取国家补贴资金的企业、个人和农业生产经营组织，要参照农机购置与应用补贴的有关规定和原则进行严肃处理，并将其纳入“黑名单”。要充分发挥社会监督作用，畅通投诉举报渠道，认真受理、核查、处理群众举报投诉。

（四）及时报送情况。为提高工作效率，各报废企业可以根据本实施方案开展报废更新工作，同时结合实际，印发本地实施方案并抄报上级主管部门。要加强实施进度统计分析，严格执行进度季报制度，做好半年和全年总结分析，每年7月1日和12月1日前分别报送半年和全年农机报废更新补贴工作总结。

本方案自发布之日起实施，祥符区农业农村局，祥符区财政局，祥符区商务局关于印发《祥符区农业机械报废更新补贴实施方案》的通知（汴农文〔2020〕140号）同步废止。

- 附件：1. 开封市农机报废种类及补贴额一览表
2. 农业机械报废条件
3. 农机来源合法承诺书（样式）
4. 报废农业机械回收确认表（样式）

附件1

开封市农机报废种类及补贴额一览表

序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
1	拖拉机	20马力以下	1500	
		20(含)–50马力(含)	3850	
		50–80马力(含)	7860	
		80–100马力(含)	10840	
		100–160马力(含)	13140	
		160–200马力(含)	18000	
		200马力以上	20000	
2	联合收割机	自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量0.5–1kg/s(含)	3000	4500
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量1–3kg/s(含)	5500	8250
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量3–4kg/s(含)	7300	10950
		自走式全喂入稻麦联合收割机， 喂入量4kg/s以上	11000	16500
		自走式半喂入稻麦联合收割机， 3行，35马力(含)以上	7200	10800
		自走式半喂入稻麦联合收割机， 4(含)行以上，35马力(含)以上	17500	26250
		自走式玉米联合收割机，2行	7200	10800
		自走式玉米联合收割机，3行	12500	18750
		自走式玉米联合收割机，4行及以上	20000	30000

序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
3	播种机	6行以下	600	900
		6-11行	1200	1800
		12-18行	1600	2400
		18行以上	2000	3000
4	水稻插秧机	2行手扶步进式	540	810
		4行手扶步进式	1140	1710
		6行及以上手扶步进式	1410	2110
		6行及以上独轮乘坐式	1350	2020
		4-5行四轮乘坐式	3300	4950
		6-7行四轮乘坐式	7470	11200
		8行及以上四轮乘坐式	8730	13090
5	饲料粉碎机	转子直径400(含)-550mm	140	
		转子直径550mm(含)以上	240	
6	玉米脱粒机	生产率10t/h(含)及以上	360	
7	铡草机	生产率(干秸秆)6(含)-9t/h	360	
		生产率(干秸秆)9(含)-20t/h	750	
		生产率(干秸秆)20t/h(含)以上	1080	
8	农用北斗辅助 驾驶系统	辅助驾驶(系统)设备		800
9	打(压) 捆机	方捆, 压缩室截面积(宽×高) 0.154m ² (含)以上, 打结器2个(含) 以上, 捡拾宽度1.7m(含)以上	4140	
		圆捆, 压缩室直径0.5(含)-1.2m, 压缩室宽度0.7(含)-1.2m, 捡拾 宽度0.7m(含)以上	1620	

		圆捆，压缩室直径1.2m (含)以上，压缩室宽度1.2m(含)以上， 捡拾宽度2.2m(含)以上	6180	
序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
10	花生收获机	自走式花生联合收获机， 工作幅宽0.5m(含)以上	6510	
		自走式花生捡拾收获机， 捡拾幅宽2.5m(含)以上， 配套发动机功率88kW(含)以上	11850	
11	自走圆盘式 青饲料收获机	割幅2.6m(含)以上，对辊式， 配套发动机功率150kW(含)以上	20000	
12	谷物(粮食) 干燥机	循环式，批处理量30t(含)以上	14520	
		连续式，处理量100t/d(含)以上	21360	
13	自走履带式 油菜籽收获机	喂入量4kg/s(含)以上	9390	

备注：1. 根据《农业农村部办公厅财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》（农办机〔2024〕4号）（以下简称4号文）、《农业农村部办公厅国家发展改革委办公厅财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的补充通知》（农办机〔2024〕5号）（以下简称5号文）《农业农村部办公厅财政部办公厅关于印发〈2024—2026年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表〉的通知》（农办机〔2024〕6号）（以下简称6号

文),以及河南省农业农村厅发布的2021-2023年农机购置补贴机具补贴额一览表(第一、二、三、四批)公告等文件要求,确定本《农机报废种类及补贴额一览表》。

(1)拖拉机(20马力以下除外)、联合收割机、播种机、农用北斗辅助驾驶系统4种机具20个档次的报废补贴额,根据“4号文”附件1《拖拉机、三大粮食作物联合收割机等机具中央财政资金最高报废补贴额一览表》确定。

(2)水稻插秧机、打(压)捆机、自走圆盘式青饲料收获机、谷物(粮食)干燥机、自走履带式油菜籽收获机5种机具14个档次的报废补贴额,根据“6号文”附件1《2024—2026年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的30%测算并取整到拾位。

(3)花生收获机、饲料(草)粉碎机、玉米脱粒机、铡草机4种机具8个档次的报废补贴额,根据河南省农业农村厅发布的2021-2023年农机购置补贴机具补贴额一览表(第一、二、三、四批)公告中,同类型农机补贴额的30%测算并取整到拾位。

(4)20马力以下拖拉机、联合收割机、播种机3种机具14个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额,根据“5号文”附件《提高标准后的中央资金最高报废补贴额一览表》确定。

(5)水稻插秧机7个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额,根据“6号文”附件1《2024—2026年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的30%再乘以1.5测算并取整到拾位。

2. 农用北斗辅助驾驶系统报废补贴申领要以购置同种类新

设备为前提。

3. 报废并新购置同种类机具申请报废补贴的，以发票为依据

4. 本表中补贴种类和补贴额执行时间为2024年6月21日至2024年12月31日，如有变动，另行通知。对2024年6月21日起提交报废补贴申请的，按本表所确定的报废补贴标准执行，对已领取报废补贴的，补齐差额部分补贴。

农业机械报废条件

1. 达到报废年限的。小型拖拉机报废年限为10年、大中型拖拉机报废年限为15年、履带拖拉机报废年限为12年、谷物联合收割机报废年限为12年、玉米收获机报废年限为10年、手扶式水稻插秧机报废年限为8年、乘坐式水稻插秧机报废年限为10年、玉米脱粒机报废年限为8年、饲料粉碎机报废年限为10年、铡草机报废年限为10年。

2. 使用年限或累计工作时间不足，经过检查调整或更换易损件后仍然达不到规定技术要求的。

3. 由于各种原因造成严重损坏、无法修复的

。4. 预计大修费用大于同类新产品售价50%的。

5. 未达到报废年限，但技术状况差且无配件来源的

。6. 国家明令淘汰的。

对未达报废年限但安全隐患大、故障发生率高、损毁严重、维修成本高、技术落后的农机，经县级农机主管部门同意后，允许申请报废补贴。

农机来源合法承诺书(样式)

本人(或组织): _____

身份证号(或统一社会信用代码): _____

住址(地址): _____

联系电话: _____

拟报废农机: 类别_____, 型号_____, 出厂编号_____
_____, 发动机号_____, 底盘(车架)号其它农机身份
唯一性识别信息_____。

我承诺, 该农业机械确系本人(或组织)合法所得, 如不属实, 愿
承担一切法律责任。

承诺人(签名):

年 月 日

附件 4

报废农业机械回收确认表(样式)

回收确认表编号：

机主姓名/ 单位名称		身份证号/ 统一社会信用代码	
机主地址			
机主联系电话		机具型号	
机具类别		出厂编号	
发动机号		底盘(车架)号	
牌照号码		出厂日期	
初次注册登记日期		回收日期	
农机回收拆解企业 (章) 经办人： 年 月 日	已办理注销登记。 农机监理单位(章) 经办人： 年 月 日 (此栏仅适用于已上牌证的拖 拉机和联合收割机)	农机部门(章) 经办人： 年 月 日	

说明：1. 此表为样表，各地可结合实际，对表格的格式内容进行调整完善；
2. 本表一式三联：一联农机回收拆解企业存查；二联机主存查；三联签注农机部门印章后，到有关部门办理补贴申请手续。

抄送：

河南省农业农村厅 文件 河南省财政厅

豫农文〔2024〕445号

河南省农业农村厅 河南省财政厅 关于印发《河南省2024—2026年农机购置与 应用补贴实施意见》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区农机主管部门、财政（金融、审计）局：

为规范实施农机购置与应用补贴政策，充分发挥政策效益，推动农业机械化全程全面高质量发展，有效支撑粮食和重要农产品稳定安全供给，加快农业农村现代化，我们制定了《河南省2024—2026年农机购置与应用补贴实施意见》，现予印发，请遵照执行。

本通知自印发之日起实施。



河南省 2024—2026 年农机购置与 应用补贴实施意见

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、视察河南重要讲话重要指示和党中央、国务院决策部署，贯彻总体国家安全观和高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，锚定建设农业强省目标，以稳定实施政策、充分发挥效益为主线，以推动科技自主创新、智能绿色低碳发展为路径，坚持开拓创新、公平公正、优机优补、严惩违规，支持广大农民群众及农业生产经营组织购置使用先进适用的农业机械，引领农机研产推用全链协同，加快发展新质生产力，推进农业机械化全程全面高质量发展，为确保守住国家粮食安全和不发生规模性返贫底线、加快农业农村现代化提供坚实支撑。

二、实施重点

（一）在支持重点方面着力突出稳产保供。以保障粮食和重要农产品稳定安全供给为着力点，聚焦机播（机插）增产和机收减损，重点支持高性能播种机、智能高速插秧机、大型智能高端

联合收获机械等有助于粮油等主要作物大面积单产提升、丘陵山区农业生产急需、农机装备补短板、农业其他领域发展急需，以及事关国家重大战略实施的农业机械（以下统称“重点机具”）的推广应用。

（二）在补贴标准方面着力做到有升有降。结合我省农业生产特点和农机化发展需求，实施差异化补贴。在政策允许的范围内，适当提高部分重点机具补贴额，其中包括经省级及以上农机鉴定（认证）机构鉴定或认证（可采信有资质的检验检测机构的报告）并报农业农村部、财政部备案的新能源农机（混合动力或电动等重点机具）；适当提高区域内严重不足、生产急需的粮食烘干机、履带式拖拉机、履带式收获机补贴额。对区域内保有量明显过多、技术相对落后的机具，实行降低补贴标准、退坡处理直至退出补贴范围。

（三）在实施创新方面着力支持先行先试。深化农机购置与应用补贴试点，逐步推广与农机作业量挂钩的兑付补贴资金的操作方式。鼓励探索对参与防灾减灾的机具达到一定作业量后适当给予应用补贴的方式方法。鼓励有条件的市县开展农机研发制造推广应用一体化试点，加快先进适用短板创新机具研发制造、熟化定型和推广应用。

（四）在风险防控方面着力提高监管水平。运用全国农机作业指挥调度平台及省农机信息化平台，推进补贴机具唯一身份识别，发挥大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力。强化

属地管理责任和多部门联动，完善省、市、县三级监管机制，全流程加强补贴机具研产推用各环节监督管理。鼓励支持农机行业协会发挥引领行业自律功能，强化社会监督。

（五）在补贴兑付方面着力提升服务效能。强化资金兑付工作，增加结算批次，鼓励推进补贴全流程线上办理，提高补贴办理便利性，确保及时兑付。加强补贴资金管理，落实专款专用要求，加大对超期不兑付、兑付慢问题治理力度，健全完善补贴资金管理长效机制。

三、补贴对象和补贴标准

补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织（以下简称“购机者”），其中农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

农机购置与应用补贴政策继续覆盖全省所有农业县（市、区）。耕地面积较小的市辖区可由邻近县（市、区）代为实施。黄泛区农场农机购置与应用补贴按周口市市本级农机购置与应用补贴政策规定实施，其他农场按所在市县农机购置与应用补贴政策规定实施。

农机购置与应用补贴实行定额补贴，即同一种类、同一档次农业机械在本省实行统一的补贴标准，具体补贴标准按《河南省2024—2026年农机购置与应用补贴机具补贴额一览表》（另行下达）执行。补贴额将保持总体稳定，具体产品或具体档次的实际

补贴比例在测算比例上下一定范围内浮动符合政策规定。各地在政策实施过程中发现具体产品或档次的实际补贴比例超过测算比例 15 个百分点以上的，农业农村（农机）部门会同财政部门应结合实际情况及时组织调查，并将调查情况及时报送省农业农村厅、财政厅。对有违规情节的，按相关规定处理；对无违规情节的补贴申请，可按原规定兑付补贴资金，并组织对相关产品及其所属档次补贴额进行评估，视情况上报调整。发现同档次同品质的大多数产品价格总体下降幅度较大的，综合研判后，应当及时上报处理，如发现劣质产品以低价扰乱市场秩序的，要严肃查处。

原则上市县不得实施累加补贴。确需累加补贴的须由农业农村部门、财政部门联合逐级上报农业农村部、财政部备案后实施。

四、补贴范围和补贴机具

（一）补贴范围

结合农业生产实际，在全国补贴范围内选择 22 大类 49 个小类 138 个品目机具列入我省补贴范围（详见附件 1）。各地应根据农业生产需要以及资金供需实际，从全省补贴范围中选取确定本地补贴机具品目，优先保障粮油等主要作物大面积单产提升等重点机具的推广应用，将更多符合条件的先进适用机具纳入补贴范围。不得将本地不适用、应用量很少甚至没有的品目纳入补贴范围。全省补贴范围可针对各地提出的增减建议进行调整。

（二）常规机具

必须是补贴范围内的产品，同时还应具备以下资质之一：

（1）获得农业机械试验鉴定证书；（2）获得农机强制性产品认证证书；（3）列入农机自愿性认证采信试点范围，获得农机自愿性产品认证证书。补贴机具须在明显位置永久固定标有生产企业、产品名称和型号、出厂编号、生产日期、执行标准等信息的铭牌。申请补贴机具的生产和购机日期须同时在农机鉴定（认证）证书或其他报告等有效期范围内。

全面开展农用无人驾驶航空器购置补贴工作，具体实施方案另行公布。

（三）农机创新产品

1. 专项鉴定产品。各地可根据农业生产和农机装备补短板需要，按照上一轮农机购置补贴实施指导意见中《农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范（试行）》（见附件2）有关要求，向农业农村厅建议将符合条件的产品列入补贴范围，并开展相关工作。

2. 农机新产品。各地可按照上一轮农机购置补贴实施指导意见中《农机新产品购置补贴试点工作指引》（见附件3）关于试点产品选定的要求，向农业农村厅建议将农机装备补短板范围内等符合条件的创新产品，以及暂不能开展农机试验鉴定的新型农机产品和不适宜鉴定的成套设施装备列入补贴范围，并开展相关工作。支持实施农机装备补短板行动，对短板机具目录范围内

取得研发突破、亟需熟化定型的创新产品，给予 3 年以下的特定补贴支持，补贴额测算比例可提高至 35%，成功推向市场的转为常规补贴，补贴额测算比例调至 30% 以下，效果不好的退出补贴范围。

农机创新产品补贴品目实行总量控制，全省年度总数量不超过 10 个，按年度进行调整。由农业农村部、财政部共同确认的保障粮食和重要农产品稳定安全供给重大战略需要、农业生产急需的农机创新产品不占用我省品目指标。

除上述机具外，地方特色农业发展所需和小区域适用性强的机具，可列入地方各级财政安排资金的补贴范围，具体补贴机具品目和补贴标准由地方自定，补贴额测算比例不得超过 35%，不得占用中央和省财政补贴资金。

五、资金使用和管理

（一）资金使用。农机购置与应用补贴主要用于支持购置使用先进适用的农业机械，以及开展有关试点和农机报废更新等。要优先用于以往年度已录入但尚未兑付及当年已购机的补贴申请，并通过办理服务系统予以体现。农机购置与应用补贴资金必须足额保障，不得挤占、截留、挪用或用于其他支出。

（二）资金管理。省财政按规定履行省级支出责任。市县财政部门按规定落实资金管理责任。市级财政部门要会同农业农村（农机）部门加强资金使用情况监测，定期调度和通报各县（市、区）资金使用进度，督促相关县（市、区）优先使用结转资金，

督促预算执行较慢地区加快使用。县级财政部门要根据预算管理规范和用款需求，合理安排补贴资金支出进度。省级可按需组织开展县（市、区）际余缺调剂，将实施进度低于序时进度县（市、区）的补贴资金调增给需求较大且实施进度快的县（市、区），确保不发生资金大量结转，促进资金使用实现两年动态紧平衡。市县要将保障补贴工作实施必要的组织管理经费纳入预算，包括政策实施、绩效考核、机具核验、信息化建设、第三方抽查核验等工作经费。

（三）组织开展创新试点

开展农机购置与应用补贴资金兑付方式试点。鼓励对具备作业信息化监测条件的大型、智能、复式、高端、绿色农机以及重点推广的机具实施农机购置与应用补贴。即：第1年在购机核验合格后按程序兑付定额补贴资金的70%；第2年在所购机具达到规定的年度作业量后，再兑付定额补贴资金的30%；第3年在完成规定的年度作业量后，奖励定额补贴资金的10%；第4年在完成规定的年度作业量后，再奖励定额补贴资金的10%。各市县依据实际情况确定补贴范围，制定实施方案并报上一级农业农村（农机）、财政部门备案后实施。

鼓励组织开展农机研发制造推广应用一体化试点。支持有基础、有条件、有潜力、有意愿、资金分配管理使用规范的市、县（市、区），使用当地自有财政资金，按照生产急需、前沿引领、自主安全、集中突破的要求，梳理研发制造、熟化定型、推广应

用优势资源，形成农机短板目录，排出优先序，编制项目化方案，动员和遴选企业及科研力量开展农机研发制造推广应用一体化试点。试点市、县（市、区）农业农村（农机）、财政部门要研究制定实施方案，报上一级农业农村（农机）、财政部门备案后组织实施。

六、操作实施流程

农机购置与应用补贴政策实行“自主购机、定额补贴、先购后补，县级结算、直补到卡（户）”。购机行为完成后，购机者自主向当地农业农村（农机）部门提出补贴资金申领事项，签署告知承诺书，承诺购买行为、发票购机价格等信息真实有效，按相关规定申办补贴。

（一）发布实施规定。市、县两级农业农村（农机）、财政部门按职责分工和有关规定发布本地区农机购置与应用补贴实施方案、操作程序、补贴额一览表、补贴机具信息表、咨询投诉举报电话等信息。

（二）组织机具投档。省农业农村厅按照《农业农村部办公厅关于进一步做好农机购置补贴机具投档与核验等工作的通知》（农办机〔2019〕7号）中《农机购置补贴机具投档工作规范（试行）》等要求，通过农机购置与应用补贴产品自主投档平台，常年受理企业投档，分批组织开展审核，公示公布投档结果，并导入办理服务系统。严格投档资料审核，组织相关专家严格审查投档信息，对提高补贴额测算比例产品、新推广产品、首次申请

列入补贴范围产品、价格明显背离同类同档产品、结构过于简单产品、非常规产品等机具（以下简称“高风险机具”）和成套设施装备，采取交叉互审等方式严格审核。从严整治不实投档行为，对超范围投送产品、低档高投等造成品目和档次错误的，按规定严肃查处；对多次或重复发生提供不实投档资料违规行为的农机生产企业，按有关规定从重或加重处理。

（三）现场演示评价。重点对高风险机具规范组织开展现场演示评价或验证。省级可根据机具的应用场景等因素，委托市、县组织实施。各地可针对当地出现的高风险机具自行组织实施，发现问题的，要及时报上一级农业农村（农机）、财政部门。

（四）自主购机。购机者自主选择购买机具，按市场化原则自行与农机产销企业协商确定购机价格与支付方式，原则上购机价格在 5000 元以上的鼓励非现金方式支付购机款，并对交易行为真实性、有效性和可能发生的纠纷承担法律责任。

（五）受理补贴申请。农业农村（农机）部门在收到购机者完成签字确认的补贴申请后，应于 2 个工作日内作出是否受理的决定，对因资料不齐全等原因无法受理的，应注明原因，按原渠道退回申请，并告知购机者，做好咨询答疑。各地可结合实际，根据农机购置与应用补贴资金申请数量设置购机者年度内享受补贴资金总额的上限及其申请条件等。县级农业农村（农机）部门全面实行办理服务系统常年连续开放，推广使用信息化技术，方便购机者随时在线录入补贴申请信息。引导购机者在录入信息

后，及时向农业农村（农机）部门提交补贴申请资料。县级补贴资金申请数量达到或超过当年可用资金（含结转资金、调剂资金）时，购机者提交的补贴申请可继续录入进行预登记，但应及时告知购机者有关情况。

（六）机具核验。鼓励基层农业农村（农机）部门探索多种核验方式，提高补贴机具核验水平。各地可结合实际，将农机完成规定作业面积或作业量作为核验的前提条件，并探索打造农机管理干部、农机技术人员、第三方机构、有经验有意愿的农机使用一线“土专家”和农机手参加的核验队伍，切实强化核验工作人力资源保障。对高风险机具，应逐台核验；对安装类、设施类或安全风险较高类补贴机具，以及当地初次出现的高补贴额机具，在安装完成且生产应用一段时间后进行现场核验和补贴兑付；对其他机具，各地可结合实际，确定抽查核验比例。对丘陵山区所用的量大面广的小型机具，可结合实际制定实施便利化可监测的核验方法；对成套设施装备，农业农村（农机）部门、财政部门可组织符合条件的第三方开展核验。

（七）审验公示信息。县级农业农村（农机）部门按照《农机购置补贴机具核验工作要点（试行）》等要求，对补贴相关申请资料进行审核，对补贴机具进行核验，其中实行牌证管理的机具，要先行办理牌证照，并凭牌证免于现场实物核验。农业农村（农机）部门对符合条件可以受理的，应于13个工作日内（不含公示时间。与作业面积或作业量挂钩的机具核验时间可适当延

长。)完成相关核验工作，并在农机购置与应用补贴信息公开专栏实时公布补贴申请信息，公示时间为5个工作日。鼓励在乡村和补贴申请点公示栏中同时公开公示信息。

(八) 兑付补贴资金。农机购置补贴资金按规定纳入“一卡通”系统集中发放，其中发放给个人、家庭的补贴资金纳入“一卡通”系统发放，发放给农业生产经营组织的补贴资金按规定通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付。县级农业农村(农机)部门在公示完成后5个工作日内，向县级财政部门提交资金兑付申请与有关材料，县级财政部门于15个工作日内通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付资金。因资金不足或违法违规处理等原因需要延期兑付的，应做细政策解读，告知并稳定购机者预期。补贴申领原则上当年有效，因当年财政补贴资金规模不够、办理手续时间紧张等原因确实难以完成兑付的，可在办理服务系统中进行预登记申请，在下一个年度优先予以兑付。农业农村(农机)部门会同财政部门，根据地区农业生产需求，可指定有关品目(或档次)优先录入、优先兑付。

(九) 组织抽查。市县农业农村(农机)部门可委托符合条件的第三方，或由专业农机人员和基层工作人员，加强对高风险机具和成套设施装备等的抽查，重点对单一产品购置较为集中、单人多台套、短期内大批量、同一主体连年重复购置、机具适应性和购置数量与购机者生产经营服务所需不相符等情形进行查核，并在办理服务系统中进行预警，对发现的问题线索进行评

估，涉嫌违规的，应及时组织调查并按规定处理，涉嫌犯罪的，要向司法机关移交严处。

补贴政策全面实行跨年度连续实施，除发生违法违规行为的，不得以任何理由限制购机者提交补贴申请，且补贴机具资质和办理程序等均按购机者提交办理服务系统时的相关规定执行，不受政策调整影响，切实稳定购机者补贴申领预期。购机者对其购置的补贴机具拥有所有权、自主使用，可依法处置。

七、实施要求

（一）加强领导，明确分工。农机购置与应用补贴事关广大购机者切身利益和农业农村发展大局，事关保障国家粮食安全和加快建设农业强省，各级农业农村（农机）、财政部门要把补贴工作摆上重要议程，严格落实管理责任。要建立健全政府领导下的联合实施和监管机制，切实加强组织协调，密切沟通配合，健全完善风险防控制度和内部控制规程，形成工作合力。要进一步明确职责分工，深入落实市级及以下农业农村（农机）部门组织实施、审核监管责任和财政部门资金兑付、资金监管责任。要加强绩效管理，形成管理闭环，切实提升政策实施管理工作能力水平。要组织开展业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质 and 风险防控能力意识。

（二）创新鉴定，强化支撑。省农业农村厅会同有关部门加强对鉴定工作的组织领导，落实农机企业申请鉴定的属地管理责任，强化证前核查证后监督，按农业农村部、财政部有关要求，

组织开展新能源农机（混合动力或电动等重点机具）、大型高端智能绿色重点机具的鉴定任务。本省鉴定能力不足的，可委托外省有鉴定能力的机构鉴定，并组织相关鉴定机构和市、县农业农村（农机）部门及农机推广机构开展全流程监管。用好工业系统检验检测体系成果，联合有关部门加快提升农机试验鉴定（认证）及检验检测能力，加强鉴定（认证）证书及其采信检验检测报告等投档资料规范性抽查。科学规范采信农机产品质量认证和第三方机构检验检测结果，有力有效提升农机鉴定能力，加快推动具有自主知识产权的农机新产品取得补贴资质。建立健全鉴定（认证）补贴联动机制，对鉴定（认证）和抽查核验过程中发现的粗制滥造、可靠性差、适用性差、涉嫌非农用等异常情形，要按有关规定及时调查处理。

（三）优化服务，提升效能。各地要依托农机购置与应用补贴申请办理服务系统，动态分析基层农业农村（农机）和财政部门办理补贴申请具体时限，及时预警和定期通报超时办理行为，切实加快补贴申请受理、资料审核、机具核验、资金兑付等工作。要畅通产业链供应链，营造良好营商环境。要提高补贴机具核验信息化水平，加快机具投档、牌证管理、补贴资金申领等环节信息系统的互联互通，减少人工操作环节，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”。

（四）公开信息，接受监督。各级农业农村（农机）部门要加大补贴政策宣传力度，综合运用各类媒体和多种宣传方式，通

过补贴政策信息上门、指导服务上门等，全方位开展宣传解读，着力提升政策知晓度和实施透明度。要及时主动回应购机者关注的重点事项，正确引导舆论，稳定购机者预期，切实保障广大农民群众和农机企业的知情权、监督权。要健全完善农机购置与应用补贴信息公开专栏，按年度公告近三年县域内补贴受益信息，公开违规查处结果等信息，主动接受社会监督。

（五）完善制度，强化考核。研究、探索补贴资金的提级发放方式，市级农业农村（农机）、财政部门可制定方案后向省农业农村（农机）、财政部门申请开展试点工作。按要求将补贴资金发放情况纳入各级党委和政府推进乡村振兴战略实绩考核指标体系（含巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估）。各地补贴预算执行情况与下一年度资金安排挂钩。对于发生严重违法违规行为并造成不良影响的县（市、区）以及预算执行进度严重滞后的县（市、区），扣减下一年度补贴资金预算。经审计发现存在截留、挤占、挪用、拖欠补贴资金重大问题的县（市、区）不得申报农业产业融合发展等农业领域和相关试点项目。

（六）加强监管，严惩违规。各地要认真执行《河南省农业农村厅 河南省财政厅关于进一步加强相关惠农补贴政策监管强化纪律约束的通知》（豫农财务〔2019〕37号）和《河南省农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法（试行）》（豫农机文〔2020〕42号）要求，严格落实属地管理责任，加强风险防控和异常情形主动报告，更加严格实施信用管理和农机产销企业承诺

制。要充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信息优势，有效开展违规行为全流程分析排查。各级农业农村（农机）和财政部门，应与纪检监察、审计、信访等部门建立联合监督机制，紧盯补贴实施关键环节，结合群众反映的突出问题，以及巡视、审计、信访等相关部门提供的问题线索，开展常态化监督检查。加强联合查处和市际联动处理，对违法违规行为保持“零容忍”高压态势，从严整治违法违规行为，涉嫌犯罪的，移交司法机关予以查处，有力维护政策实施良好秩序。

各省辖市、县（市、区）农业农村（农机）、财政部门要根据本意见，结合实际制定印发本级 2024—2026 年农机购置与应用补贴实施方案，抄报上一级农业农村（农机）、财政部门。每年 12 月 15 日前，各省辖市和济源示范区、航空港区要将全年农机购置补贴政策实施（含试点工作开展情况）总结报告报送省农业农村厅农机管理处、省财政厅农业二处。

附件：1. 2024—2026 年河南省农机购置与应用补贴机具种类范围

2. 农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范（试行）

3. 农机新产品购置补贴试点工作指引

附件 1

2024—2026 年河南省农机购置与 应用补贴机具种类范围

(22 大类 48 个小类 138 个品目)

1. 耕整地机械

1.1 耕地机械

1.1.1 犁

1.1.2 旋耕机

1.1.3 微型耕耘机

1.1.4 耕整机

1.1.5 深松机

1.1.6 开沟机

1.1.7 挖坑（成穴）机

1.2 整地机械

1.2.1 耙（限圆盘耙、驱动耙）

1.2.2 埋茬起浆机

1.2.3 起垄机

1.2.4 筑埂机

1.2.5 灭茬机（不含平茬机、宿根整理机）

1.2.6 铺膜机

1.3 耕整地联合作业机械（可含施肥功能）

1.3.1 联合整地机

1.3.2 深松整地联合作业机

2. 种植施肥机械

2.1 种子播前处理和育苗机械设备

2.1.1 种子催芽机

2.1.2 苗床用土粉碎机

2.1.3 育秧（苗）播种设备

2.1.4 营养钵压制机

2.2 播种机械（可含施肥功能）

2.2.1 条播机

2.2.2 穴播机

2.2.3 单粒（精密）播种机

2.2.4 根（块）茎种子播种机

2.3 耕整地播种作业机械（可含施肥功能）

2.3.1 旋耕播种机

2.3.2 铺膜（带）播种机

2.3.3 秸秆还田整地播种机

2.4 栽植机械

2.4.1 插秧机

2.4.2 抛秧机

2.4.3 移栽机

2.5 施肥机械

2.5.1 施肥机

2.5.2 撒（抛）肥机

2.5.3 侧深施肥装置

3. 田间管理机械

3.1 中耕机械

3.1.1 中耕机

3.1.2 田园管理机

3.1.3 割草机（含果园无人割草机）

3.2 植保机械

3.2.1 喷雾机

3.2.2 农用（植保）无人驾驶航空器（可含撒播等功能）

3.3 修剪防护管理机械

3.3.1 修剪机

3.3.2 枝条切碎机

3.3.3 去雄机

3.3.4 埋藤机

3.3.5 农用升降作业平台

4. 灌溉机械

4.1 喷灌机械

4.1.1 喷灌机

4.2 微灌设备

4.2.1 微喷灌设备

4.2.2 灌溉首部

5. 收获机械

5.1 粮食作物收获机械

5.1.1 割晒机

5.1.2 脱粒机

5.1.3 谷物联合收割机

5.1.4 玉米收获机

5.1.5 薯类收获机

5.2 油料作物收获机械

5.2.1 大豆收获机

5.2.2 花生收获机

5.2.3 油菜籽收获机

5.3 糖料作物收获机械

5.3.1 甘蔗联合收获机

5.4 果菜茶烟草药收获机械

5.4.1 叶类采收机

5.4.2 果类收获机

5.4.3 瓜类采收机

5.4.4 根（茎）类收获机

5.5 秸秆收集处理机械

5.5.1 秸秆粉碎还田机

5.6 收获割台

5.6.1 大豆收获专用割台

5.6.2 玉米收获专用割台

6. 设施种植机械

6.1 食用菌生产设备

6.1.1 菌料灭菌设备

6.1.2 菌料装瓶（袋）机

7. 田间监测及作业监控设备

7.1 田间作业监控设备

7.1.1 辅助驾驶（系统）设备

8. 种植业废弃物处理设备

8.1 农田废弃物收集设备

8.1.1 残膜回收机

8.2 农作物废弃物处理设备

8.2.1 生物质气化设备

8.2.2 秸秆压块（粒、棒）机

9. 饲料（草）收获加工运输设备

9.1 饲料（草）收获机械

9.1.1 割草（压扁）机

9.1.2 搂草机

9.1.3 打（压）捆机

9.1.4 草捆包膜机

9.1.5 青（黄）饲料收获机

9.1.6 打捆包膜机

9.2 饲料（草）加工机械

9.2.1 铡草机

9.2.2 青贮切碎机

9.2.3 饲料（草）粉碎机

9.2.4 颗粒饲料压制机

9.2.5 饲料混合机

9.2.6 饲料膨化机

9.2.7 全混合日粮制备机

9.3 饲料（草）搬运机械

9.3.1 饲草捆收集机

10. 畜禽养殖机械

10.1 畜禽养殖成套设备

10.1.1 蜜蜂养殖设备

10.2 畜禽养殖消杀防疫机械

10.2.1 药浴机

10.3 畜禽繁育设备

10.3.1 孵化机

10.4 饲养设备

10.4.1 喂（送）料机

11. 畜禽产品采集储运设备

11.1 畜禽产品采集设备

11.1.1 挤奶机

11.1.2 生鲜乳速冷设备

11.1.3 散装乳冷藏罐

11.2 畜禽产品储运设备

11.2.1 储奶罐

12. 畜禽养殖废弃物及病死畜禽处理设备

12.1 畜禽粪污资源化利用设备

12.1.1 清粪机

12.1.2 畜禽粪污固液分离机

12.1.3 畜禽粪便发酵处理设备

12.1.4 畜禽粪便干燥设备

12.1.5 畜禽粪便翻堆设备

12.1.6 沼液沼渣抽排设备

12.2 病死畜禽储运及处理设备

12.2.1 病死畜禽处理设备

13. 水产养殖机械

13.1 投饲机械

13.1.1 投（饲）饵机

13.2 水质调控设备

13.2.1 增氧机

13.2.2 水质调控监控设备

14. 种子初加工机械

14.1 种子初加工机械

14.1.1 种子清选机

14.1.2 种子包衣机

15. 粮油糖初加工机械

15.1 粮食初加工机械

15.1.1 粮食清选机

15.1.2 谷物（粮食）干燥机

15.1.3 碾米机

15.1.4 粮食色选机

15.1.5 磨粉机

15.1.6 磨浆机

15.2 油料初加工机械

15.2.1 油菜籽干燥机

15.2.2 油料果（籽）脱（剥）壳机

16. 果菜茶初加工机械

16.1 果蔬初加工机械

16.1.1 果蔬分级机

16.1.2 果蔬清洗机

16.1.3 水果打蜡机

16.1.4 果蔬干燥机

16.1.5 干坚果脱壳机

16.1.6 果蔬去籽（核）机

16.1.7 果蔬冷藏保鲜设备

16.2 茶叶初加工机械

16.2.1 茶叶做青机

16.2.2 茶叶杀青机

16.2.3 茶叶揉捻机

16.2.4 茶叶压扁机

16.2.5 茶叶理条机

16.2.6 茶叶炒（烘）干机

16.2.7 茶叶清选机

16.2.8 茶叶色选机

16.2.9 茶叶输送机

17. 农用动力机械

17.1 拖拉机

17.1.1 轮式拖拉机

17.1.2 手扶拖拉机

17.1.3 履带式拖拉机

18. 农用搬运机械

18.1 农用运输机械

18.1.1 田间搬运机

18.1.2 轨道运输机

19. 农用水泵

19.1 农用水泵

19.1.1 潜水电泵

19.1.2 地面泵（机组）

20. 设施环境控制设备

20.1 设施环境控制设备

20.1.1 拉幕（卷帘）设备

20.1.2 加温设备

20.1.3 湿帘降温设备

21. 农田基本建设机械

21.1 平地机械（限与拖拉机配套）

21.1.1 平地机

21.2 清理机械

21.2.1 捡（清）石机

22. 其他农业机械

22.1 其他农业机械

22.1.1 水井钻机

农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范

（试行）

一、补贴产品选定

（一）产品条件。参与农机购置补贴的农机专项鉴定产品应符合以下条件：

1. 由基层农业农村（农机）部门提出建议，技术创新特征明显，能够弥补农业机械化发展短板，能够确保农业生产数据安全，提升农业机械化水平。

2. 已通过农机专项鉴定且信息完整准确上传至全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台。

3. 已在本省由鉴定机构实地检验，并出具试验报告，或取得县级以上农业农村（农机）部门、检测、鉴定、推广、科研等单位出具的实地试验验证报告，或经省级农业农村（农机）部门组织进行适用性评估，并出具评估报告。

（二）选定程序。各省按以下程序遴选确定拟参与农机购置补贴的专项鉴定产品对应的品目：

1. **征集建议。**紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级，面向基层农业农村（农机）

部门公开征集拟参与补贴的农机专项鉴定产品建议。

2. 专家评议。邀请农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广等方面和产业部门、行业协会、科研院校以及基层农业农村（农机）部门、农民合作经济组织的代表组成专家组，按照产品条件，对拟参与补贴的农机专项鉴定产品进行评议，初步选定参与补贴的农机专项鉴定产品，并提出产品所属机具品目及对应的大纲（包括专项鉴定大纲及其修改单，属于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的，还应包括其对应的推广鉴定大纲，下同）建议。对争议较大的产品品目归属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会（农业农村部农机化总站）意见。

3. 审定公示。经集体研究审定后，在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站公示，公示期不少于5个工作日。

4. 发布实施。公示无异议后，予以公布。公布内容包括补贴品目、产品名称及对应的大纲。原则上，农机专项鉴定产品购置补贴种类范围应每年第一季度公布，并按年度进行调整。

（三）实施时间。农机专项鉴定产品购置补贴实施周期一般为三年，可按年度调整。具体由各省根据农机购置补贴实施周期、农机专项鉴定产品证书有效期等确定。专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲后，按该专项鉴定大纲进行鉴定的产品，其补贴资质最多可延长至其鉴定证书有效期止后一年。

二、补贴机具分档与补贴额测算

农机专项鉴定产品补贴的分类分档、补贴额测定和投档等工作总体按照现行农机购置补贴政策相关规定开展，并符合以下要求。

（一）补贴机具分档。组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家，紧紧围绕机具的性能、结构、材质等指标，集体研究确定专项鉴定产品的分类分档参数。属全国补贴范围内、现行农机推广鉴定大纲不能涵盖的专项鉴定产品，应在同类产品分档参数基础上，增加有关创新性指标参数，并单独分档。

（二）补贴额测算。测算农机专项鉴定产品补贴定额，其市场销售均价可通过市场调查获取，也可委托有资质的第三方进行价格测算。对于只有一家企业生产的，应当委托有资质的第三方进行价格审计。补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

（三）补贴机具投档。组织农机生产企业按规定投档，对于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的专项鉴定产品，投档时应同步上传农机试验鉴定证书（鉴定类型为推广鉴定）。对超范围投送产品及投送品目、档次错误的，按违规行为处理。

三、实施管理

农机专项鉴定产品的补贴实施要严格执行农机购置补贴政策实施有关规定，并切实做好以下工作。

（一）加强组织领导。健全完善风险防控工作制度和内部控制规程，推行全程信息化操作。集体研究的事项，要有包含参会人员发言内容的会议记录，并形成会议纪要或意见。

（二）及时公开信息。按照有关规定发布农机专项鉴定产品补贴实施方案，公开资金规模、实施区域、操作程序，以及补贴额一览表、补贴机具信息表等信息。

（三）强化诚信建设。组织自愿参与补贴的农机专项鉴定产品生产企业进行书面承诺，明确其在产品质量、经销商管理、销售价格真实性、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体责任，并监督其履行承诺。

（四）做好进度调度。对专项鉴定产品补贴实施情况按品目及对应的专项鉴定大纲进行单独调度，并按月汇总上报。

（五）开展抽查监督。委托有产品质量检验检测资质的第三方机构开展一定比例的补贴产品抽查核验，严格查处违规行为。

各省要结合专项鉴定产品补贴实施情况，适时提出农机推广鉴定大纲制修订建议，推动将相关专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲，提出新增相应机具品目建议。农业农村部将农机专项鉴定产品购置补贴实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机专项鉴定产品购置补贴实施工作。

农机新产品购置补贴试点工作指引

一、试点内容和地区

（一）试点内容。探索对暂不能开展农机试验鉴定的新型农机产品或不适宜鉴定的成套设施装备进行补贴的路径和办法，推动新型农机产品试验鉴定大纲和成套设施装备建设标准规范制修订，为相关产品纳入农机购置补贴范围提供支持。

（二）试点地区。各省结合实际，自主决定是否开展试点以及选取试点内容，既可在全省范围实施，也可在部分重点市县开展，优先选择农机购置补贴工作基础好、有较强监管能力的地区，重点向丘陵山区倾斜。

二、试点产品选定

（一）产品条件。纳入试点的新型农机产品和成套设施装备应当农业机械属性明确，技术创新特征明显，能够弥补农业机械化发展短板，能够确保农业生产数据安全，属农业生产急需、农民急用产品，其先进性、安全性和适用性等符合以下条件。

1. 新型农机产品。先进性方面，至少拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定（评价证明）之一；安全性方面，应当取得省级以上有关部门认定的检验检测机构依据相关标准出具的检验报告；适用性方面，应当通过省级农业农村（农

机) 部门组织或委托县级以上农机鉴定、推广、科研单位开展的田(场) 间实地试验验证。

2. 成套设施装备。先进性方面，成套设施装备或其主要设备拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定(评价证明) 之一；适用性方面，在本省有一定的实地应用数量；合规性方面，达到省级农业农村(农机) 部门制定的建设标准规范要求，其结构、材质、性能、建设安装、竣工验收等方面不低于国家、行业、团体和企业标准规定的要求，且不得包括泥土、砖瓦、砂石料、钢筋混凝土等建筑材料修砌的地基、墙体等。

(二) **品目数量。**新型农机产品试点品目数量不超过3个，实行总量控制，调整按年度进行。成套设施装备试点品目数量由各省根据实际情况自主确定。

(三) **选定程序。**各省按以下程序遴选确定拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备，并优先考虑丘陵山区需求：

1. 征集建议。紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级，优先考虑丘陵山区农业生产需要，面向基层农业农村(农机) 部门公开征集拟纳入试点的产品建议。

2. 条件审查。组织专家对照产品条件进行评估，通过后可初步将其作为选定产品。

3. 品目归属。对照现行有效《农业机械分类》农业行业标准等有关规定，确定产品所属品目。对争议较大的产品品目归

属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会（农业农村部农机化总站）意见。

4. 分类分档。组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家集体研究确定产品的分类分档参数。原则上，新型农机产品分档参数要包含性能、结构、材质等指标，成套设施装备要包含设施种养加工规模、运行能力、工作效率、能源类型、配套功率、主体结构、主要设备材质等指标。

5. 品目公示。在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站对拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备品目信息等进行公示，公示期不少于5个工作日。

6. 申请备案。公示无异议后，书面向农业农村部、财政部备案，有关要求详见《2021—2023年农机购置补贴实施有关备案工作申报材料格式要求》。

7. 公开产品。经备案同意后，按程序公布试点方案、分类分档和补贴额一览表、风险提示等。组织新型农机产品生产企业按规定自主投档，审核公示后公布试点产品。

三、资金规模、补贴标准和兑付方式

（一）资金规模。省级农业农村（农机）部门会同财政部门，共同研究确定试点资金规模。新型农机产品年度试点资金量按不超过试点省份年度中央财政农机购置补贴资金总规模的10%安排，其中，补贴资金总规模低于1000万元的，年度试点资金量可提至最高100万元；3亿元及以上的，年度试点资金量不超过

3000 万元。成套设施装备年度试点资金量由各省结合资金供需情况自主确定。

（二）补贴标准。补贴额由试点省份省级农业农村（农机）部门参照现行农机购置补贴政策相关规定确定，新型农机产品补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

（三）兑付方式。原则上按照“先使用后补贴”方式兑付资金，新型农机产品达到一定规模的作业量、成套设施装备核验合格且生产应用一段时期后方可兑付补贴，具体程序和要求由各省结合实际自主确定。

四、监督管理

农机新产品购置补贴试点可参照农机购置补贴政策实施有关规定执行，也可采取项目管理等方式操作。要在落实好信息公开、内部控制等要求的同时，重点抓好以下工作。

（一）加强条件审查。充分利用全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台公开的鉴定大纲信息，做好试点产品鉴定情况审查。规范参与试点的成套设施装备生产企业基础条件，保证其能够为购机者提供产品加工、建设、安装等服务，具备一定的售后服务能力，其营业执照经营范围应包含试点产品生产、经营相关内容。

（二）强化企业诚信。加强试点产品生产企业诚信审核，通过“国家企业信用信息公示系统”进行排查，严防严重违法失信企业参与试点。组织自愿参加试点的生产企业进行书面承诺，明确其在产品质量、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体

责任。

（三）加强风险提醒。要公开试点产品的技术优势、使用潜在风险等信息，通过组织产销企业和购机者签订“知情同意书”的方式，提示农民群众知悉产品使用风险，引导理性购买。

（四）开展监督检查。选择从事农林行业（农业工程）设计、咨询、鉴定、造价、监理等相关业务工作2年及以上，并且具有农林行业（农业工程）设计乙级以上设计资质的单位或工程监理专业机构，开展成套设施装备资金兑付前核验和资金兑付后抽查工作，严格查处违规行为。

（五）做好进度调度。对农机新产品购置补贴试点实施情况进行单独调度，并按月汇总上报。

各省要结合农机新产品购置补贴试点实施情况，适时组织制修订相应的农机试验鉴定大纲，制定发布成套设施装备建设标准规范及补贴办法，为相关产品纳入农机购置补贴范围创造条件。农业农村部将农机新产品购置补贴试点实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机新产品购置补贴试点工作。

抄送：河南省人民政府办公厅。

河南省农业农村厅办公室

2024年10月9日印发



开封市农业农村局 开封市财政局 文件

汴农文〔2024〕137号

开封市农业农村局 开封市财政局 关于印发《开封市2024—2026年农机购置与应用 补贴实施方案》的通知

各县（区）农机主管部门、财政局：

为规范实施农机购置与应用补贴政策，充分发挥政策效益，推动农业机械化全程全面高质量发展，有效支撑粮食和重要农产品稳定安全供给，加快农业农村现代化，根据《河南省2024—2026年农机购置与应用补贴实施意见》，我们制定了《开封市2024—2026年农机购置与应用补贴实施方案》，现予印发，请遵照执行。

本通知自印发之日起实施。

开封市农业农村局

开封市财政局

2024年10月22日

开封市2024—2026年农机购置与 应用补贴实施方案

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、视察河南重要讲话重要指示和党中央、国务院决策部署，贯彻总体国家安全观和高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，锚定建设农业强省目标，以稳定实施政策、充分发挥效益为主线，以推动科技自主创新、智能绿色低碳发展为路径，坚持开拓创新、公平公正、优机优补、严惩违规，支持广大农民群众及农业生产经营组织购置使用先进适用的农业机械，引领农机研产推用全链协同，加快发展新质生产力，推进农业机械化全程全面高质量发展，为确保守住国家粮食安全和不发生规模性返贫底线、加快农业农村现代化提供坚实支撑。

二、实施重点

（一）在支持重点方面着力突出稳产保供。以保障粮食和重要农产品稳定安全供给为着力点，聚焦机播（机插）增产和机收减损，重点支持高性能播种机、智能高速插秧机、大型智能高端联合收获机械等有助于粮油等主要作物大面积单产提升、农机装备补短板、农业其他领域发展急需，以及事关国家重大战略实施的农业机械（以下统称“重点机具”）的推广应用。

（二）在补贴标准方面着力做到有升有降。结合我市农业生产特点和农机化发展需求，实施差异化补贴。在政策允

许的范围内，适当提高部分重点机具补贴额，其中包括经省级及以上农机鉴定(认证)机构鉴定或认证(可采信有资质的检验检测机构的报告)并报农业农村部、财政部备案的新能源农机(混合动力或电动等重点机具)；适当提高区域内严重不足、生产急需的粮食烘干机、履带式拖拉机、履带式收获机补贴额。对区域内保有量明显过多、技术相对落后的机具，实行降低补贴标准、退坡处理直至退出补贴范围。

(三) 在实施创新方面着力支持先行先试。深化农机购置与应用补贴试点,逐步推广与农机作业量挂钩的兑付补贴资金的操作方式。鼓励探索对参与防灾减灾的机具达到一定作业量后适当给予应用补贴的方式方法。鼓励有条件的县区开展农机研发制造推广应用一体化试点,加快先进适用短板创新机具研发制造、熟化定型和推广应用。

(四) 在风险防控方面着力提高监管水平。运用全国农机作业指挥调度平台及省农机信息化平台，推进补贴机具唯一身份识别，发挥大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力。强化属地管理责任和多部门联动，完善省、市、县三级监管机制，全流程加强补贴机具研产推用各环节监督管理。鼓励支持农机行业协会发挥引领行业自律功能，强化社会监督。

(五) 在补贴兑付方面着力提升服务效能。强化资金兑付工作，增加结算批次，鼓励推进补贴全流程线上办理，提高补贴办理便利性，确保及时兑付。加强补贴资金管理，落实专款专用要求，加大对超期不兑付、兑付慢问题治理力度，健全完善补贴资金管理长效机制。

三、补贴对象和补贴标准

农机购置与应用补贴政策继续覆盖全市所有农业县（区）。补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织（以下简称“购机者”），其中农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作社经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

农机购置与应用补贴实行定额补贴，即同一种类、同一档次农业机械在本省实行统一的补贴标准，具体补贴标准按《河南省 2024-2026 年农机购置与应用补贴机具补贴额一览表》（另行下达）执行。各县（区）在政策实施过程中发现具体产品或档次的实际补贴比例超过测算比例 15 个百分点以上的，农业农村（农机）部门会同财政部门应结合实际情况及时组织调查，并将调查情况及时报送上一级农业农村（农机）部门和财政部门。对有违规情节的，按相关规定处理；对无违规情节的补贴申请，可按原规定兑付补贴资金，并组织对相关产品及其所属档次补贴额进行评估，视情况上报调整。发现同档次同品质的大多数产品价格总体下降幅度较大的，综合研判后，应当及时上报处理，如发现劣质产品以低价扰乱市场秩序的，要严肃查处。

原则上市县不得实施累加补贴。确需累加补贴的须由农业农村部门、财政部门联合逐级上报农业农村部、财政部备案后实施。

四、补贴范围和补贴机具

（一）补贴范围。结合农业生产实际，在全省补贴范围内选择22大类46个小类128 个品目机具列入我市补贴范围（详见附件1）。各县（区）应根据农业生产需要以及资金供需实际，从全市补贴范围中选取确定本县（区）补贴机具品目，优先保障粮油等主

要作物大面积单产提升等重点机具的推广应用,将更多符合条件的先进适用机具纳入补贴范围。不得将本地不适用、应用量很少甚至没有的品目纳入补贴范围。补贴范围可针对各县区的增减建议进行调整。

(二) 常规机具。必须是补贴范围内的产品,同时还应具备以下资质之一: (1) 获得农业机械试验鉴定证书; (2) 获得农机强制性产品认证证书; (3) 列入农机自愿性认证采信试点范围,获得农机自愿性产品认证证书。补贴机具须在明显位置永久固定标有生产企业、产品名称和型号、出厂编号、生产日期、执行标准等信息的铭牌。申请补贴机具的生产和购机日期须同时在农机鉴定(认证)证书或其他报告等有效期内。

全面开展农用无人驾驶航空器购置补贴工作,具体实施方案另行公布。

(三) 农机创新产品

1.专项鉴定产品。各县(区)可根据农业生产和农机装备补短板需要,按照《农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范(试行)》(见附件2)有关要求,向上一级农业农村(农机)部门建议将符合条件的产品列入补贴范围,并开展相关工作。

2.农机新产品。各县(区)可按照《农机新产品购置补贴试点工作指引》(见附件3)关于试点产品选定的要求,向上一级农业农村(农机)部门建议将农机装备补短板范围内等符合条件的创新产品,以及暂不能开展农机试验鉴定的新型农机产品和不适宜鉴定的成套设施装备列入补贴范围,并开展相关工作。支持实施农机

装备补短板行动,对短板机具目录范围内取得研发突破、亟需熟化定型的创新产品,给予3年以下的特定补贴支持,补贴额测算比例可提高至35%,成功推向市场的转为常规补贴,补贴额测算比例调至30%以下,效果不好的退出补贴范围。

除上述机具外,各县(区)特色农业发展所需和小区域适应性强的机具,可列入本级财政安排资金的补贴范围,具体补贴机具品目和补贴标准由县(区)自定,补贴额测算比例不得超过35%,不得占用中央和省财政补贴资金。

五、资金使用和管理

(一)资金使用。农机购置与应用补贴主要用于支持购置使用先进适用的农业机械,以及开展有关试点和农机报废更新等。要优先用于以往年度已录入但尚未兑付及当年已购机的补贴申请,并通过办理服务系统予以体现。农机购置与应用补贴资金必须足额保障,不得挤占、截留、挪用或用于其他支出。

(二)资金管理。市县财政部门按规定落实资金管理责任。市级财政部门将会同农业农村(农机)部门加强资金使用情况监测,定期调度和通报各县(区)资金使用进度,督促相关县(区)优先使用结转资金,督促预算执行较慢地区加快使用。县级财政部门要根据预算管理规定和用款需求,合理安排补贴资金支出进度。省级将按需组织开展县(区)际余缺调剂,将实施进度低于序时进度县(区)的补贴资金调增给需求较大且实施进度快的县(区),确保不发生资金大量结转,促进资金使用实现两年动态紧平衡。市县要将保障补贴工作实施必要的组织管理经费

纳入预算，包括政策实施、绩效考核、机具核验、信息化建设、第三方抽查核验等工作经费。

(三)组织开展创新试点

1.鼓励开展农机购置与应用补贴资金兑付方式试点。

各县（区）可对具备作业信息化监测条件的大型、智能、复式、高端、绿色农机以及重点推广的机具实施农机购置与应用补贴。即：第1年在购机核验合格后按程序兑付定额补贴资金的70%；第2年在所购机具达到规定的年度作业量后，再兑付定额补贴资金的30%；第3年在完成规定的年度作业量后，奖励定额补贴资金的10%；第4年在完成规定的年度作业量后，再奖励定额补贴资金的10%。各县（区）依据实际情况确定补贴范围，制定实施方案并报上一级农业农村（农机）、财政部门备案后实施。

2.鼓励组织开展农机研发制造推广应用一体化试点。支持有基础、有条件、有潜力、有意愿、资金分配管理使用规范的县（区），按照生产急需、前沿引领、自主安全、集中突破的要求，梳理研发制造、熟化定型、推广应用优势资源，形成农机短板目录，排出优先序，编制项目化方案，动员和遴选企业及科研力量开展农机研发制造推广应用一体化试点。试点县（区）农业农村（农机）、财政部门要研究制定实施方案，报上一级农业农村（农机）、财政部门备案后组织实施。

六、操作实施流程

农机购置与应用补贴政策实行“自主购机、定额补贴、先购后补，县级结算、直补到卡（户）”。购机行为完成后，购机者自主向当地农业农村（农机）部门提出补贴资金申领事项，签署告知承诺书，

承诺购买行为、发票购机价格等信息真实有效，按相关规定申办补贴。

（一）发布实施规定。市、县两级农业农村（农机）、财政部门按职责分工和有关规定发布本地区农机购置与应用补贴实施方案、操作程序、补贴额一览表、补贴机具信息表、咨询投诉举报电话等信息。

（二）组织机具投档。省农业农村厅按照《农业农村部办公厅关于进一步做好农机购置补贴机具投档与核验等工作的通知》（农办机〔2019〕7号）中《农机购置补贴机具投档工作规范（试行）》等要求，通过农机购置与应用补贴产品自主投档平台，常年受理企业投档，分批组织开展审核，公示公布投档结果，并导入办理服务系统。严格投档资料审核，组织相关专家严格审查投档信息，对提高补贴额测算比例产品、新推广产品、首次申请列入补贴范围产品、价格明显背离同类同档产品、结构过于简单产品、非常规产品等机具（以下简称“高风险机具”）和成套设施装备，采取交叉互审等方式严格审核。从严整治不实投档行为，对超范围投送产品、低档高投等造成品目和档次错误的，按规定严肃查处；对多次或重复发生提供不实投档资料违规行为的农机生产企业，按有关规定从重或加重处理。

（三）现场演示评价。重点对高风险机具规范组织开展现场演示评价或验证。省级将根据机具的应用场景等因素，委托市、县组织实施。各县（区）可针对当地出现的高风险机具自行组织实施，发现问题的，要及时报上一级农业农村（农机）、财政部门。

（四）自主购机。购机者自主选择购买机具，按市场化

原则自行与农机产销企业协商确定购机价格与支付方式，原则上购机价格在 5000 元以上的鼓励非现金方式支付购机款，并对交易行为真实性、有效性和可能发生的纠纷承担法律责任。

（五）受理补贴申请。各县（区）农业农村（农机）部门在收到购机者完成签字确认的补贴申请后，应于 2 个工作日内作出是否受理的决定，对因资料不齐全等原因无法受理的，应注明原因，按原渠道退回申请，并告知购机者，做好咨询答疑。各县（区）可结合实际，根据农机购置与应用补贴资金申请数量设置购机者年度内享受补贴资金总额的上限及其申请条件等。县级农业农村（农机）部门全面实行办理服务系统常年连续开放，推广使用信息化技术，方便购机者随时在线录入补贴申请信息。引导购机者在录入信息后，及时向农业农村（农机）部门提交补贴申请资料。县级补贴资金申请数量达到或超过当年可用资金(含结转资金、调剂资金) 时，购机者提交的补贴申请可继续录入进行预登记，但应及时告知购机者有关情况。

（六）机具核验。鼓励基层农业农村（农机）部门探索多种核验方式，提高补贴机具核验水平。各县（区）可结合实际，将农机完成规定作业面积或作业量作为核验的前提条件，并探索打造农机管理干部、农机技术人员、第三方机构、有经验有意愿的农机使用一线“土专家”和农机手参加的核验队伍，切实强化核验工作人力资源保障。对高风险机具，应逐台核验；对安装类、设施类或安全风险较高类补贴机具，以及当地初次出现的高补贴额机具，在安装完成且生产应用一段时间后进行现场核验和补贴兑付；对成套设

施装备，可组织符合条件的第三方开展核验；对其他机具，可结合实际，确定抽查核验比例。

（七）审验公示信息。县级农业农村（农机）部门按照《农机购置补贴机具核验工作要点(试行)》等要求，对补贴相关申请资料进行审核，对补贴机具进行核验，其中实行牌证管理的机具，要先行办理牌证照，并凭牌证免于现场实物核验。农业农村（农机）部门对符合条件可以受理的，应于 13 个工作日内(不含公示时间。与作业面积或作业量挂钩的机具核验时间可适当延长。)完成相关核验工作，并在农机购置与应用补贴信息公开专栏实时公布补贴申请信息，公示时间为 5 个工作日。鼓励在乡村和补贴申请点公示栏中同时公开公示信息。

（八）兑付补贴资金。农机购置补贴资金按规定纳入“一卡通”系统集中发放，其中发放给个人、家庭的补贴资金纳入“一卡通”系统发放，发放给农业生产经营组织的补贴资金按规定通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付。县级农业农村（农机）部门在公示完成后 5 个工作日内，向县级财政部门提交资金兑付申请与有关材料，县级财政部门于 15 个工作日内通过国库集中支付方式向符合要求的购机者兑付资金。因资金不足或违法违规处理等原因需要延期兑付的，应做细政策解读，告知并稳定购机者预期。补贴申领原则上当年有效，因当年财政补贴资金规模不够、办理手续时间紧张等原因确实难以完成兑付的，可在办理服务系统中进行预登记申请，在下一个年度优先予

以兑付。农业农村（农机）部门会同财政部门，根据地区农业生产需求，可指定有关品目(或档次) 优先录入、优先兑付。

（九）组织抽查。市县农业农村（农机）部门可委托符合条件的第三方，或由专业农机人员和基层工作人员，加强对高风险机具和成套设施装备等的抽查，重点对单一产品购置较为集中、单人多台套、短期内大批量、同一主体连年重复购置、机具适应性和购置数量与购机者生产经营服务所需不相符等情形进行查核，并在办理服务系统中进行预警，对发现的问题线索进行评估，涉嫌违规的，应及时组织调查并按规定处理，涉嫌犯罪的，要向司法机关移交严处。

补贴政策全面实行跨年度连续实施，除发生违法违规行为的，不得以任何理由限制购机者提交补贴申请，且补贴机具资质和办理程序等均按购机者提交办理服务系统时的相关规定执行，不受政策调整影响，切实稳定购机者补贴申领预期。购机者对其购置的补贴机具拥有所有权、自主使用，可依法处置。

七、实施要求

（一）加强领导，明确分工。农机购置与应用补贴事关广大购机者切身利益和农业农村发展大局，事关保障国家粮食安全和加快建设农业强省，各级农业农村（农机）、财政部门要把补贴工作摆上重要议程，严格落实管理责任。要建立健全政府领导下的联合实施和监管机制，切实加强组织协调，密切沟通配合，健全完善风险防控制度和内部控制规程，形成工作合力。要进一步明确职责分工，

深入落实县级农业农村（农机）部门组织实施、审核监管责任和财政部门资金兑付、资金监管责任。要加强绩效管理，形成管理闭环，切实提升政策实施管理工作能力水平。要组织开展业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质和风险防控能力意识。

（二）创新鉴定，强化支撑。省农业农村厅将会同有关部门加强对鉴定工作的组织领导，落实农机企业申请鉴定的属地管理责任，强化证前核查证后监督，按农业农村部、财政部有关要求，组织开展新能源农机（混合动力或电动等重点机具）、大型高端智能绿色重点机具的鉴定任务。本省鉴定能力不足的，可委托外省有鉴定能力的机构鉴定，并组织相关鉴定机构和市、县农业农村（农机）部门及农机推广机构开展全流程监管。用好工业系统检验检测体系成果，联合有关部门加快提升农机试验鉴定（认证）及检验检测能力，加强鉴定（认证）证书及其采信的检测报告等投档资料规范性抽查。科学规范采信农机产品质量认证和第三方机构检验检测结果，有力有效提升农机鉴定能力，加快推动具有自主知识产权的农机新产品取得补贴资质。建立健全鉴定（认证）补贴联动机制，对鉴定（认证）和抽查核验过程中发现的粗制滥造、可靠性差、适用性差、涉嫌非农用等异常情形，要按有关规定及时调查处理。

（三）优化服务，提升效能。依托农机购置与应用补贴申请办理服务系统，动态分析基层农业农村（农机）和财政部门办理补贴申请具体时限，及时预警和定期通报超时办理行为，切实加快补贴申请受理、资料审核、机具核验、资金兑付等工作。要畅通产业链供应链，营造良好营商环境。要提高补贴机具核验信息化水平，加快机具投档、牌证管理、补贴资金申领等环节信息系统的互联互

通，减少人工操作环节，让数据“多跑路”，让群众“少跑腿”。

（四）公开信息，接受监督。各县（区）农业农村（农机）部门要加大补贴政策宣传力度，综合运用各类媒体和多种宣传方式，通过补贴政策信息上门、指导服务上门等，全方位开展宣传解读，着力提升政策知晓度和实施透明度。要及时主动回应购机者关注的重点事项，正确引导舆论，稳定购机者预期，切实保障广大农民群众和农机企业的知情权、监督权。要健全完善农机购置与应用补贴信息公开专栏，按年度公告近三年县域内补贴受益信息，公开违规查处结果等信息，主动接受社会监督。

（五）完善制度，强化考核。按要求将补贴资金发放情况纳入各级党委和政府推进乡村振兴战略实绩考核指标体系（含巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估）。补贴预算执行情况与下一年度资金安排挂钩。对于发生严重违法违规行为并造成不良影响的县（区）以及预算执行进度严重滞后的县（区），扣减下一年度补贴资金预算。经审计发现存在截留、挤占、挪用、拖欠补贴资金重大问题的县（区）不得申报农业产业融合发展等农业领域和相关试点项目。

（六）加强监管，严惩违规。各县（区）要认真执行《河南省农业农村厅 河南省财政厅关于进一步加强相关惠农补贴政策监管强化纪律约束的通知》（豫农财务〔2019〕37号）和《河南省农业机械购置补贴产品违规经营行为处理办法（试行）》（豫农机文〔2020〕42号）要求，严格落实属地管理责任，加强风险防控和异常情形主动报告，更加严格实施信用管理和农机产销企业承诺制。要充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信

息优势，有效开展违规行为全流程分析排查。各级农业农村（农机）和财政部门，应与纪检监察、审计、信访等部门建立联合监督机制，紧盯补贴实施关键环节，结合群众反映的突出问题，以及巡视、审计、信访等相关部门提供的问题线索，开展常态化监督检查。加强联合查处和联动处理，对违法违规保持“零容忍”高压态势，从严整治违法违规行为，涉嫌犯罪的，移交司法机关予以查处，有力维护政策实施良好秩序。

各县（区）农业农村（农机）、财政部门要根据本方案，结合实际制定印发本级2024—2026年农机购置与应用补贴实施方案，抄报上一级农业农村（农机）、财政部门。每年12月10日前，各县（区）要将全年农机购置补贴政策实施（含试点工作开展情况）总结报告报送市农机中心发展规划科、市财政局农业农村科。

附件:1.2024—2026年开封市农机购置与应用补贴机具种类范围

2.农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范（试行）

3.农机新产品购置补贴试点工作指引

2024—2026年开封市农机购置与应用补贴 机具种类范围

(22 大类 46 小类 128 个品目)

1. 耕整地机械

1.1 耕地机械

1.1.1 犁

1.1.2 旋耕机

1.1.3 微型耕耘机

1.1.4 耕整机

1.1.5 深松机

1.1.6 开沟机

1.1.7 挖坑(成穴)机

1.2 整地机械

1.2.1 耙(限圆盘耙、驱动耙)

1.2.2 埋茬起浆机

1.2.3 起垄机

1.2.4 筑埂机

1.2.5 灭茬机(不含平茬机、宿根整理机)

1.2.6 铺膜机

1.3 耕整地联合作业机械（可含施肥功能）

1.3.1 联合整地机

1.3.2 深松整地联合作业机

2. 种植施肥机械

2.1 种子播前处理和育苗机械设备

2.1.1 种子催芽机

2.1.2 苗床用土粉碎机

2.1.3 育秧（苗）播种设备

2.1.4 营养钵压制机

2.2 播种机械（可含施肥功能）

2.2.1 条播机

2.2.2 穴播机

2.2.3 单粒（精密）播种机

2.2.4 根（块）茎种子播种机

2.3 耕整地播种作业机械（可含施肥功能）

2.3.1 旋耕播种机

2.3.2 铺膜（带）播种机

2.3.3 秸秆还田整地播种机

2.4 栽植机械

2.4.1 插秧机

2.4.2 抛秧机

2.4.3 移栽机

2.5 施肥机械

2.5.1 施肥机

2.5.2 撒（抛）肥机

2.5.3 侧深施肥装置

3. 田间管理机械

3.1 中耕机械

3.1.1 中耕机

3.1.2 田园管理机

3.1.3 割草机（含果园无人割草机）

3.2 植保机械

3.2.1 喷雾机

3.2.2 农用（植保）无人驾驶航空器（可含撒播等功能）

3.3 修剪防护管理机械

3.3.1 修剪机

3.3.2 枝条切碎机

3.3.3 去雄机

3.3.4 埋藤机

3.3.5 农用升降作业平台

4. 灌溉机械

4.1 喷灌机械

4.1.1 喷灌机

4.2 微灌设备

4.2.1 微喷灌设备

4.2.2 灌溉首部

5. 收获机械

5.1 粮食作物收获机械

5.1.1 割晒机

5.1.2 脱粒机

5.1.3 谷物联合收割机

5.1.4 玉米收获机

5.1.5 薯类收获机

5.2 油料作物收获机械

5.2.1 大豆收获机

5.2.2 花生收获机

5.2.3 油菜籽收获机

5.3 果菜茶烟草药收获机械

5.3.1 叶类采收机

5.3.2 果类收获机

5.3.3 瓜类采收机

5.3.4 根（茎）类收获机

5.4 秸秆收集处理机械

5.4.1 秸秆粉碎还田机

5.5 收获割台

5.5.1 大豆收获专用割台

5.5.2 玉米收获专用割台

6. 设施种植机械

6.1 食用菌生产设备

6.1.1 菌料灭菌设备

6.1.2 菌料装瓶（袋）机

7. 田间监测及作业监控设备

7.1 田间作业监控设备

7.1.1 辅助驾驶（系统）设备

8. 种植业废弃物处理设备

8.1 农田废弃物收集设备

8.1.1 残膜回收机

8.2 农作物废弃物处理设备

8.2.1 生物质气化设备

8.2.2 秸秆压块（粒、棒）机

9. 饲料（草）收获加工运输设备

9.1 饲料（草）收获机械

9.1.1 割草（压扁）机

9.1.2 搂草机

9.1.3 打（压）捆机

9.1.4 草捆包膜机

9.1.5 青（黄）饲料收获机

9.1.6 打捆包膜机

9.2 饲料（草）加工机械

9.2.1 铡草机

9.2.2 青贮切碎机

9.2.3 饲料（草）粉碎机

9.2.4 颗粒饲料压制机

9.2.5 饲料混合机

9.2.6 饲料膨化机

9.2.7 全混合日粮制备机

9.3 饲料（草）搬运机械

9.3.1 饲草捆收集机

10. 畜禽养殖机械

10.1 畜禽养殖成套设备

10.1.1 蜜蜂养殖设备

10.2 畜禽养殖消杀防疫机械

10.2.1 药浴机

10.3 畜禽繁育设备

10.3.1 孵化机

10.4 饲养设备

10.4.1 喂（送）料机

11. 畜禽产品采集储运设备

11.1 畜禽产品采集设备

11.1.1 挤奶机

11.1.2 生鲜乳速冷设备

11.1.3 散装乳冷藏罐

11.2 畜禽产品储运设备

11.2.1 储奶罐

12. 畜禽养殖废弃物及病死畜禽处理设备

12.1 畜禽粪污资源化利用设备

12.1.1 清粪机

12.1.2 畜禽粪污固液分离机

12.1.3 畜禽粪便发酵处理设备

12.1.4 畜禽粪便干燥设备

12.1.5 畜禽粪便翻堆设备

12.1.6 沼液沼渣抽排设备

12.2 病死畜禽储运及处理设备

12.2.1 病死畜禽处理设备

13. 水产养殖机械

13.1 投饲机械

13.1.1 投（饲）饵机

13.2 水质调控设备

13.2.1 增氧机

13.2.2 水质调控监控设备

14. 种子初加工机械

14.1 种子初加工机械

14.1.1 种子清选机

14.1.2 种子包衣机

15. 粮油糖初加工机械

15.1 粮食初加工机械

15.1.1 粮食清选机

15.1.2 谷物（粮食）干燥机

15.1.3 碾米机

15.1.4 粮食色选机

15.1.5 磨粉机

15.1.6 磨浆机

15.2 油料初加工机械

15.2.1 油菜籽干燥机

15.2.2 油料果（籽）脱（剥）壳机

16. 果菜茶初加工机械

16.1 果蔬初加工机械

16.1.1 果蔬分级机

16.1.2 果蔬清洗机

16.1.3 水果打蜡机

16.1.4 果蔬干燥机

16.1.5 干坚果脱壳机

16.1.6 果蔬去籽（核）机

16.1.7 果蔬冷藏保鲜设备

17. 农用动力机械

17.1 拖拉机

17.1.1 轮式拖拉机

17.1.2 手扶拖拉机

17.1.3 履带式拖拉机

18. 农用搬运机械

18.1 农用运输机械

18.1.1 田间搬运机

18.1.2 轨道运输机

19. 农用水泵

19.1 农用水泵

19.1.1 潜水电泵

19.1.2 地面泵（机组）

20. 设施环境控制设备

20.1 设施环境控制设备

20.1.1 拉幕（卷帘）设备

20.1.2 加温设备

20.1.3 湿帘降温设备

21. 农田基本建设机械

21.1 平地机械（限与拖拉机配套）

21.1.1 平地机

21.2 清理机械

21.2.1 捡（清）石机

22. 其他农业机械

22.1 其他农业机械

22.1.1水井钻机

农机专项鉴定产品购置补贴实施工作规范

(试行)

一、补贴产品选定

(一)产品条件。参与农机购置补贴的农机专项鉴定产品应符合以下条件:

1.由基层农业农村(农机)部门提出建议,技术创新特征明显,能够弥补农业机械化发展短板,能够确保农业生产数据安全,提升农业机械化水平。

2.已通过农机专项鉴定且信息完整准确上传至全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台。

3.已在本省由鉴定机构实地检验,并出具试验报告,或取得县级以上农业农村(农机)部门、检测、鉴定、推广、科研等单位出具的实地试验验证报告,或经省级农业农村(农机)部门组织进行适用性评估,并出具评估报告。

(二)选定程序。各省按以下程序遴选确定拟参与农机购置补贴的专项鉴定产品对应的品目:

1.征集建议。紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化,聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级,面向基层农业农村(农机)部门公开征集拟参与补贴的农机专项鉴定产品建议。

2.专家评议。邀请农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广等

方面和产业部门、行业协会、科研院校以及基层农业农村（农机）部门、农民合作经济组织的代表组成专家组，按照产品条件，对拟参与补贴的农机专项鉴定产品进行评议，初步选定参与补贴的农机专项鉴定产品，并提出产品所属机具品目及对应的大纲（包括专项鉴定大纲及其修改单，属于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的，还应包括其对应的推广鉴定大纲，下同）建议。对争议较大的产品品目归属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会（农业农村部农机化总站）意见。

3.审定公示。经集体研究审定后，在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站公示，公示期不少于5个工作日。

4.发布实施。公示无异议后，予以公布。公布内容包括补贴品目、产品名称及对应的大纲。原则上，农机专项鉴定产品购置补贴种类范围应每年第一季度公布，并按年度进行调整。

（三）实施时间。农机专项鉴定产品购置补贴实施周期一般为三年，可按年度调整。具体由各省根据农机购置补贴实施周期、农机专项鉴定产品证书有效期等确定。专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲后，按该专项鉴定大纲进行鉴定的产品，其补贴资质最多可延长至其鉴定证书有效期止后一年。

二、补贴机具分档与补贴额测算

农机专项鉴定产品补贴的分类分档、补贴额测定和投档等工作总体按照现行农机购置补贴政策相关规定开展，并符合以下要求。

（一）补贴机具分档。组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家，紧紧围绕机具的性能、结构、材质等指标，集体研究确定专项鉴定产品的分类分档参数。属全国

补贴范围内、现行农机推广鉴定大纲不能涵盖的专项鉴定产品，应在同类产品分档参数基础上，增加有关创新性指标参数，并单独分档。

（二）补贴额测算。测算农机专项鉴定产品补贴定额，其市场销售均价可通过市场调查获取，也可委托有资质的第三方进行价格测算。对于只有一家企业生产的，应当委托有资质的第三方进行价格审计。补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

（三）补贴机具投档。组织农机生产企业按规定投档，对于现行推广鉴定大纲不能涵盖其主要功能和主体结构的专项鉴定产品，投档时应同步上传农机试验鉴定证书（鉴定类型为推广鉴定）。对超范围投送产品及投送品目、档次错误的，按违规行为处理。

三、实施管理

农机专项鉴定产品的补贴实施要严格执行农机购置补贴政策实施有关规定，并切实做好以下工作。

（一）加强组织领导。健全完善风险防控工作制度和内部控制规程，推行全程信息化操作。集体研究的事项，要有包含参会人员发言内容的会议记录，并形成会议纪要或意见。

（二）及时公开信息。按照有关规定发布农机专项鉴定产品补贴实施方案，公开资金规模、实施区域、操作程序，以及补贴额一览表、补贴机具信息表等信息。

（三）强化诚信建设。组织自愿参与补贴的农机专项鉴定产品生产企业进行书面承诺，明确其在产品质量、经销商管理、销售价格真实性、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体责任，并监督其履行承诺。

（四）做好进度调度。对专项鉴定产品补贴实施情况按品目及对应的专项鉴定大纲进行单独调度，并按月汇总上报。

（五）开展抽查监督。委托有产品质量检验检测资质的第三方机构开展一定比例的补贴产品抽查核验，严格查处违规行为。

各省要结合专项鉴定产品补贴实施情况，适时提出农机推广鉴定大纲制修订建议，推动将相关专项鉴定大纲转化为推广鉴定大纲，提出新增相应机具品目建议。农业农村部将农机专项鉴定产品购置补贴实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机专项鉴定产品购置补贴实施工作。

农机新产品购置补贴试点工作指引

一、试点内容和地区

（一）试点内容。探索对暂不能开展农机试验鉴定的新型农机产品或不适宜鉴定的成套设施装备进行补贴的路径和办法，推动新型农机产品试验鉴定大纲和成套设施装备建设标准规范制修订，为相关产品纳入农机购置补贴范围提供支持。

（二）试点地区。各省结合实际，自主决定是否开展试点以及选取试点内容，既可在全省范围实施，也可在部分重点市县开展，优先选择农机购置补贴工作基础好、有较强监管能力的地区，重点向丘陵山区倾斜。

二、试点产品选定

（一）产品条件。纳入试点的新型农机产品和成套设施装备应当农业机械属性明确，技术创新特征明显，能够弥补农业机械化发展短板，能够确保农业生产数据安全，属农业生产急需、农民急用产品，其先进性、安全性和适用性等符合以下条件。

1.新型农机产品。先进性方面，至少拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定（评价证明）之一；安全性方面，应当取得省级以上有关部门认定的检验检测机构依据相关标准出具的检验报告；适用性方面，应当通过省级农业农村（农机）部门组织或委托县级以上农机鉴定、推广、科研单位开展的田（场）间实地试验验证。

2.成套设施装备。先进性方面，成套设施装备或其主要设备拥有实用新型专利、发明专利以及省级以上科技成果鉴定(评价证明)之一；适用性方面，在本省有一定的实地应用数量；合规性方面，达到省级农业农村(农机)部门制定的建设标准规范要求，其结构、材质、性能、建设安装、竣工验收等方面不低于国家、行业、团体和企业标准规定的要求，且不得包括泥土、砖瓦、砂石料、钢筋混凝土等建筑材料修砌的地基、墙体等。

(二)品目数量。新型农机产品试点品目数量不超过3个，实行总量控制，调整按年度进行。成套设施装备试点品目数量由各省根据实际情况自主确定。

(三)选定程序。各省按以下程序遴选确定拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备，并优先考虑丘陵山区需求：

1.征集建议。紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，聚焦农业绿色发展和农业机械化全程全面高质高效转型升级，优先考虑丘陵山区农业生产需要，面向基层农业农村(农机)部门公开征集拟纳入试点的产品建议。

2.条件审查。组织专家对照产品条件进行评估，通过后可初步将其作为选定产品。

3.品目归属。对照现行有效《农业机械分类》农业行业标准等有关规定，确定产品所属品目。对争议较大的产品品目归属，应书面征求全国农业机械标准化技术委员会农业机械化分技术委员会(农业农村部农机化总站)意见。

4.分类分档。组织农机购置补贴管理、试验鉴定、技术推广、生产制造等方面的专家集体研究确定产品的分类分档参数。原则

上，新型农机产品分档参数要包含性能、结构、材质等指标，成套设施装备要包含设施种养加工规模、运行能力、工作效率、能源类型、配套功率、主体结构、主要设备材质等指标。

5.品目公示。在省级农业农村（农机）部门主办或指定的网站对拟纳入试点的新型农机产品和成套设施装备品目信息等进行公示，公示期不少于5个工作日。

6.申请备案。公示无异议后，书面向农业农村部、财政部备案，有关要求详见《2021—2023 年农机购置补贴实施有关备案工作申报材料格式要求》。

7.公开产品。经备案同意后，按程序公布试点方案、分类分档和补贴额一览表、风险提示等。组织新型农机产品生产企业按规定自主投档，审核公示后公布试点产品。

三、资金规模、补贴标准和兑付方式

（一）资金规模。省级农业农村（农机）部门会同财政部门，共同研究确定试点资金规模。新型农机产品年度试点资金量按不超过试点省份年度中央财政农机购置补贴资金总规模的10%安排，其中，补贴资金总规模低于1000万元的，年度试点资金量可提至最高100万元；3亿元及以上的，年度试点资金量不超过3000万元。成套设施装备年度试点资金量由各省结合资金供需情况自主确定。

（二）补贴标准。补贴额由试点省份省级农业农村（农机）部门参照现行农机购置补贴政策相关规定确定，新型农机产品补贴额原则上不高于同类或相似补贴产品补贴额。

（三）兑付方式。原则上按照“先使用后补贴”方式兑付资金，新型农机产品达到一定规模的作业量、成套设施装备核验合格且生

产应用一段时期后方可兑付补贴,具体程序和要求由各省结合实际自主确定。

四、监督管理

农机新产品购置补贴试点可参照农机购置补贴政策实施有关规定执行,也可采取项目管理等方式操作。要在落实好信息公开、内部控制等要求的同时,重点抓好以下工作。

(一) 加强条件审查。充分利用全国农业机械试验鉴定管理服务信息化平台公开的鉴定大纲信息,做好试点产品鉴定情况审查。规范参与试点的成套设施装备生产企业基础条件,保证其能够为购机者提供产品加工、建设、安装等服务,具备一定的售后服务能力,其营业执照经营范围应包含试点产品生产、经营相关内容。

(二) 强化企业诚信。加强试点产品生产企业诚信审核,通过“国家企业信用信息公示系统”进行排查,严防严重违法失信企业参与试点。组织自愿参加试点的生产企业进行书面承诺,明确其在产品质量、售后服务、退换货及纠纷处理等方面的主体责任。

(三) 加强风险提示。要公开试点产品的技术优势、使用潜在风险等信息,通过组织产销企业和购机者签订“知情同意书”的方式,提示农民群众知悉产品使用风险,引导理性购买。

(四) 开展监督检查。选择从事农林行业(农业工程)设计、咨询、鉴定、造价、监理等相关业务工作2年及以上,并且具有农林行业(农业工程)设计乙级以上设计资质的单位或工程监理专业机构,开展成套设施装备资金兑付前核验和资金兑付后抽查工作,严格查处违规行为。

(五) 做好进度调度。对农机新产品购置补贴试点实施情况

进行单独调度，并按月汇总上报。

各省要结合农机新产品购置补贴试点实施情况，适时组织制修订相应的农机试验鉴定大纲，制定发布成套设施装备建设标准规范及补贴办法，为相关产品纳入农机购置补贴范围创造条件。农业农村部将农机新产品购置补贴试点实施工作列入省级农机购置补贴政策落实延伸绩效管理，对管理不到位、实施问题较多、风险较大的省份，敦促整改，整改不到位的，可暂停其开展农机新产品购置补贴试点工作。

抄送：省农业农村厅、省财政厅

开封市农业农村局 文件 开封市财政局

汴农文〔2024〕136号

开封市农业农村局 开封市财政局 关于印发《开封市农业机械报废更新补贴 实施方案》的通知

各县（区）农机主管部门、财政局：

为深入贯彻落实《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》（农办机〔2024〕4号）、《国家发展改革委 财政部印发<关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施>的通知》（发改环资〔2024〕1104号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（豫政办〔2024〕57号）等有关决策部署和要求，持续实施好我市农业机械报废更新补贴政策，根据《河南省农业机械报废更新补贴实施方

案》，市农业农村局、市财政局共同制定了《开封市农业机械报废更新补贴实施方案》，现印发给你们，请抓好贯彻落实。



开封市农业机械报废更新补贴实施方案

为持续实施好我市农业机械报废更新补贴政策，加快农业机械结构调整，提升农机高端化、智能化、绿色化水平，现制定我市农业机械报废更新补贴实施方案如下。

一、总体要求

深入贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，落实加快发展新质生产力要求，按照推动高质量发展决策部署，坚持“农民自愿、政策支持、方便高效、安全环保”的原则，通过政策支持进一步加大耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度，加快先进适用、节能环保、安全可靠农业机械的推广应用，努力优化农机装备结构，推进农业机械化转型升级和农业绿色发展。

二、补贴对象

补贴对象为从事农业生产的农民和农业生产经营组织，农业生产经营组织包括农村集体经济组织、农民专业合作经济组织、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

三、补贴种类和报废条件

（一）补贴种类。我市补贴报废农机种类为《农业机械安全监督管理条例》规定的危及人身财产安全的农业机械及其他重点机具，详见附件1。具体补贴种类由各县（区）结合实际从中选择确定。

（二）报废条件。申请补贴的报废农机的发动机等主要部件应齐全，来源清楚合法，机主（指合法拥有机具的从事农业生产的

农民和农业生产经营组织，以下统称“机主”）应就机具来源、归属等做出书面承诺。纳入牌证管理的农机需要提供农机安全监理机构核发的牌证；无牌证或未纳入牌证管理的，应当具有铭牌或出厂编号、车架号等机具身份信息。农业机械报废的具体条件详见附件 2。

四、补贴标准和资金安排

（一）补贴标准。农机报废更新补贴由报废部分补贴与更新部分补贴两部分构成。报废部分补贴实行定额补贴，包含仅报废、报废并新购置同类机具两种类型，补贴额一览表详见附件 1。农机更新补贴标准按我市农机购置与应用补贴政策相关规定执行。

（二）资金安排。农机报废更新补贴资金来源为中央财政农机购置与应用补贴资金、超长期特别国债专项资金和省财政安排的补贴配套资金。

2024 年已分配下达各县（区）的中央农机购置与应用补贴资金中，专门测算安排用于老旧农机报废补贴资金，具体额度为中央补贴资金的 3.5%，供各县（区）参照执行。

2024 年超长期特别国债资金和今年中央财政已下达的农业机械报废更新相关资金，支持老旧农机报废补贴和报废并购置同种类机具更新补贴兑付。

五、确定回收拆解企业

报废农机回收拆解企业应以具备资质的报废机动车回收拆解企业为主，也可选择依法具有农机回收拆解经营业务的其他企业或合作社。

报废农机回收拆解企业由所属地县级农机主管部门依据《报废

农业机械回收拆解技术规范》（NY/T2900-2022）、《农业机械安全监督管理条例》等确定。其中，报废农机回收拆解企业营业执照要包含回收拆解业务，并通过环境影响评价，此两项为最基本的条件。报废农机回收拆解企业由县级农机主管部门确定后报市级审核，并报省级备案、公布。

报废农机回收拆解企业应当遵守国家有关消防、安全、环保的规定，参照《报废农业机械回收拆解技术规范》（NY/T2900-2022）等开展报废农机回收拆解工作，并应逐步建立覆盖回收拆解全流程、可监控、可追溯的信息化监控系统。

对于本地没有报废农机回收拆解企业（或拆解能力不足）的县（区），可委托本市其他地区的农机回收拆解企业开展回收拆解工作。报废补贴资金占用机主所在县（区）额度。涉及报废拆解业务的两县（区）间农机主管部门应建立工作联系、联合监督机制。具体操作办法由各县（区）协商、确定。

六、操作程序

（一）报废旧机。机主自愿将拟报废的农机交售给回收拆解企业，同时向机主所在地县级农机主管部门备案，如实提供相关信息并签署承诺书（详见附件3）。回收拆解企业应当核对机主和拟报废的农机信息，向机主出具《报废农业机械回收确认表（样式）》（详见附件4，以下简称《确认表》）。回收拆解企业及时对回收的农机进行拆解并建立档案，对国家禁止生产销售的发动机等部件进行破坏性处理。拆解档案应包括铭牌或其他能体现农机身份的有关资料，保存期不少于3年。回收拆解企业所在地的县级农机主管部

门应对回收拆解企业拆解或者销毁农机进行监督。

（二）注销登记。纳入牌证管理的拖拉机和联合收割机机主持《确认表》和相关证照，到当地负责农机牌证管理的机构依法办理牌证注销手续。相关机构核对机主和报废农机信息后，依法办理牌证注销手续，并在《确认表》上签注“已办理注销登记”字样。无牌证或未纳入牌证管理的报废农机，由县级农机主管部门在《确认表》上签注“无牌证或未纳入牌证管理，已确认拆解”字样。

（三）兑现补贴。机主凭有效的《确认表》，按当地相关规定申请补贴。各县（区）农机主管部门、财政部门按职责分工进行审核，财政部门根据当地农机部门审核的补贴清册向符合要求的机主兑现补贴资金。各县（区）可结合实际，设置农民和农业生产经营组织年度内享受报废补贴的农机数量上限。县级农机主管部门应按照报废补贴机具总量不超过购置补贴机具总量的原则，结合当地当年度可用报废补贴资金额度，合理确定年度报废补贴农机数量。

各县（区）应立足便民便利、提高效率、管控好实施风险等，制定细化符合本地实际的农机报废拆解流程，报市级农机部门备案。

七、保障措施

（一）加强组织领导。各级农机主管部门、财政部门要切实加强农机报废更新补贴工作的组织领导，明确职责分工，密切配合，形成工作合力。要细化完善管理措施，建立健全制度机制。要加强政策宣传，扩大公众知晓度。大力推行信息公开，对享受补贴的信息进行公示，对实施方案、补贴额、操作程序、投诉咨询方式等信

息全面公开，主动接受监督。要加强补贴业务培训和警示教育，提高工作人员业务素质和风险防控能力。各级财政部门要加大投入力度，保障必要的工作经费。

（二）开展便民服务。各县（区）有关部门要强化服务意识，创新工作方式，鼓励采取“一站式”服务、网上办理等便民措施，提高工作效率和服务质量。要做好同农机购置与应用补贴工作信息平台的衔接，加快实现回收拆解等信息同农机购置与应用补贴相关信息的互联互通，提高补贴申请资料校核效率。鼓励机动车回收拆解企业、农机维修企业、农机合作社按有关规定合作开展农机报废回收拆解工作，鼓励回收拆解企业上门回收、办理业务。鼓励各县（区）开展农机报废回收拆解创新探索，允许根据实际将回收环节和拆解环节分开，具体办法由县级农机主管部门确定，报市级农机部门备案。

（三）强化监督管理。各县（区）要将农机报废更新补贴实施纳入农机购置与应用补贴延伸绩效管理考核内容，强化结果运用。有关部门要按照各自职责进一步完善农机报废更新补贴工作监管机制，提升信息化监管能力，逐步将农机报废全流程各环节纳入信息化监管范围，通过定期调取回收拆解企业视频监控等方式实行全链条监管，防止机具假报废、流入二手机市场。各县（区）要制定风险防控措施，严格加强监管，严查虚假报补等骗套补贴资金的违规行为，严惩违规主体。发现回收拆解企业存在违规行为，应视情节轻重，采取警告、通报、暂停参与补贴实施并限期整改、禁止参与补贴实施等措施进行处理。对弄虚作假套取国家补贴资金的企

业、个人和农业生产经营组织，要参照农机购置与应用补贴的有关规定和原则进行严肃处理，并将其纳入“黑名单”。要充分发挥社会监督作用，畅通投诉举报渠道，认真受理、核查、处理群众举报投诉。

（四）及时报送情况。为提高工作效率，各县（区）可以根据本实施方案开展报废更新工作，同时结合实际，印发本地实施方案并抄报上级主管部门。要加强实施进度统计分析，严格执行进度季报制度，做好半年和全年总结分析，每年7月1日和12月1日前分别报送半年和全年农机报废更新补贴工作总结。

本方案自发布之日起实施，《开封市农业农村局 开封市财政局 开封市商务局关于印发<开封市农业机械报废更新补贴实施方案>的通知》（汴农文〔2020〕140号）同步废止。

附件：1.开封市农机报废种类及补贴额一览表

2.农业机械报废条件

3.农机来源合法承诺书（样式）

4.报废农业机械回收确认表（样式）

附件 1

开封市农机报废种类及补贴额一览表

序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
1	拖拉机	20 马力以下	1500	
		20 (含) -50 马力 (含)	3850	
		50-80 马力 (含)	7860	
		80-100 马力 (含)	10840	
		100-160 马力 (含)	13140	
		160-200 马力 (含)	18000	
		200 马力以上	20000	
2	联合收割机	自走式全喂入稻麦联合收割机, 喂入量 0.5-1kg/s (含)	3000	4500
		自走式全喂入稻麦联合收割机, 喂入量 1-3kg/s (含)	5500	8250
		自走式全喂入稻麦联合收割机, 喂入量 3-4kg/s (含)	7300	10950
		自走式全喂入稻麦联合收割机, 喂入量 4kg/s 以上	11000	16500
		自走式半喂入稻麦联合收割机, 3 行, 35 马力 (含) 以上	7200	10800
		自走式半喂入稻麦联合收割机, 4 (含) 行以上, 35 马力 (含) 以上	17500	26250
		自走式玉米联合收割机, 2 行	7200	10800
		自走式玉米联合收割机, 3 行	12500	18750
		自走式玉米联合收割机, 4 行及以上	20000	30000

序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
3	播种机	6 行以下	600	900
		6-11 行	1200	1800
		12-18 行	1600	2400
		18 行以上	2000	3000
4	水稻插秧机	2 行手扶步进式	540	810
		4 行手扶步进式	1140	1710
		6 行及以上手扶步进式	1410	2110
		6 行及以上独轮乘坐式	1350	2020
		4-5 行四轮乘坐式	3300	4950
		6-7 行四轮乘坐式	7470	11200
		8 行及以上四轮乘坐式	8730	13090
5	饲料粉碎机	转子直径 400 (含) -550mm	140	
		转子直径 550mm (含) 以上	240	
6	玉米脱粒机	生产率 10t/h (含) 及以上	360	
7	铡草机	生产率(干秸秆)6 (含) -9t/h	360	
		生产率(干秸秆)9 (含) -20t/h	750	
		生产率(干秸秆)20t/h (含) 以上	1080	
8	农用北斗辅助 驾驶系统	辅助驾驶 (系统) 设备		800
9	打 (压) 捆机	方捆, 压缩室截面积(宽×高) 0.154m ² (含) 以上, 打结器 2 个 (含) 以上, 捡拾宽度 1.7m (含) 以上	4140	
		圆捆, 压缩室直径 0.5 (含) -1.2m, 压缩室宽度 0.7 (含) -1.2m, 捡拾 宽度 0.7m (含) 以上	1620	
		圆捆, 压缩室直径 1.2m (含) 以上, 压缩室宽度 1.2m (含) 以上, 捡拾宽度 2.2m (含) 以上	6180	

序号	机型	类别	报废 补贴额 (元)	(报废并 新购置同种 类机具的) 报废补贴额 (元)
10	花生收获机	自走式花生联合收获机, 工作幅宽 0.5m (含) 以上	6510	
		自走式花生捡拾收获机, 捡拾幅宽 2.5m (含) 以上, 配套发动机功率 88kW (含) 以上	11850	
11	自走圆盘式 青饲料收获机	割幅 2.6m (含) 以上, 对辊式, 配套发动机功率 150kW (含) 以上	20000	
12	谷物(粮食) 干燥机	循环式, 批处理量 30t (含) 以上	14520	
		连续式, 处理量 100t/d (含) 以上	21360	
13	自走履带式 油菜籽收获机	喂入量 4kg/s (含) 以上	9390	

备注: 1.根据《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的通知》(农办机〔2024〕4号)(以下简称4号文)、《农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅 财政部办公厅关于加大工作力度持续实施好农业机械报废更新补贴政策的补充通知》(农办机〔2024〕5号)(以下简称5号文)、《农业农村部办公厅 财政部办公厅 关于印发<2024—2026 年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表>的通知》(农办机〔2024〕6号)(以下简称6号文), 以及河南省农业农村厅发布的 2021-2023 年农机购置补贴机具补贴额一览表

(第一、二、三、四批)公告等文件要求，确定本《农机报废种类及补贴额一览表》。

(1) 拖拉机(20 马力以下除外)、联合收割机、播种机、农用北斗辅助驾驶系统 4 种机具 20 个档次的报废补贴额，根据“4 号文”附件 1《拖拉机、三大粮食作物联合收割机等机具中央财政资金最高报废补贴额一览表》确定。

(2) 水稻插秧机、打(压)捆机、自走圆盘式青饲料收获机、谷物(粮食)干燥机、自走履带式油菜籽收获机 5 种机具 14 个档次的报废补贴额，根据“6 号文”附件 1《2024—2026 年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的 30% 测算并取整到拾位。

(3) 花生收获机、饲料(草)粉碎机、玉米脱粒机、铡草机 4 种机具 8 个档次的报废补贴额，根据河南省农业农村厅发布的 2021-2023 年农机购置补贴机具补贴额一览表(第一、二、三、四批)公告中，同类型农机补贴额的 30% 测算并取整到拾位。

(4) 20 马力以下拖拉机、联合收割机、播种机 3 种机具 14 个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额，根据“5 号文”附件《提高标准后的中央资金最高报废补贴额一览表》确定。

(5) 水稻插秧机 7 个档次的报废并新购置同种类机具的报废补贴额，根据“6 号文”附件 1《2024—2026 年全国通用类农业机械中央财政资金最高补贴额一览表》相关档次补贴额的 30% 再乘以 1.5 测算并取整到拾位。

2.农用北斗辅助驾驶系统报废补贴申领要以购置同种类新设备为前提。

3.报废并新购置同种类机具申请报废补贴的，以发票为依据。

4.本表中补贴种类和补贴额执行时间为 2024 年 6 月 21 日至 2024 年 12 月 31 日，如有变动，另行通知。对 2024 年 6 月 21 日起提交报废补贴申请的，按本表所确定的报废补贴标准执行，对已领取报废补贴的，补齐差额部分补贴。

农业机械报废条件

1.达到报废年限的。小型拖拉机报废年限为 10 年、大中型拖拉机报废年限为 15 年、履带拖拉机报废年限为 12 年、谷物联合收割机报废年限为 12 年、玉米收获机报废年限为 10 年、手扶式水稻插秧机报废年限为 8 年、乘坐式水稻插秧机报废年限为 10 年、玉米脱粒机报废年限为 8 年、饲料粉碎机报废年限为 10 年、铡草机报废年限为 10 年。

2.使用年限或累计工作时间不足，经过检查调整或更换易损件后仍然达不到规定技术要求的。

3.由于各种原因造成严重损坏、无法修复的。

4.预计大修费用大于同类新产品售价 50%的。

5.未达到报废年限，但技术状况差且无配件来源的。

6.国家明令淘汰的。

对未达报废年限但安全隐患大、故障发生率高、损毁严重、维修成本高、技术落后的农机，经县级农机主管部门同意后，允许申请报废补贴。

农机来源合法承诺书（样式）

本人（或组织）：_____

身份证号（或统一社会信用代码）：_____

住址（地址）：_____

联系电话：_____

拟报废农机：类别_____, 型号_____, 出厂编号_____, 发动机号_____, 底盘（车架）号_____, 其它农机身份唯一性识别信息_____。

我承诺，该农业机械确系本人（或组织）合法所得，如不属实，愿承担一切法律责任。

承诺人（签名）：

年 月 日

附件 4

报废农业机械回收确认表（样式）

回收确认表编号：

机主姓名/ 单位名称		身份证号/ 统一社会信用代码	
机主地址			
机主联系电话		机具型号	
机具类别		出厂编号	
发动机号		底盘（车架）号	
牌照号码		出厂日期	
初次注册登记日期		回收日期	
农机回收拆解企业 (章) 经办人： 年 月 日	已办理注销登记。 农机监理单位（章） 经办人： 年 月 日 （此栏仅适用于已上牌证的拖 拉机和联合收割机）		农机部门（章） 经办人： 年 月 日

说明：1. 此表为样表，各地可结合实际，对表格的格式内容进行调整完善；

2. 本表一式三联：一联农机回收拆解企业存查；二联机主存查；三联签注农机部门印章后，到有关部门办理补贴申请手续。

抄送：省农业农村厅、省财政厅

国家市场监督管理总局文件

国市监稽发〔2025〕10号

市场监管总局关于印发市场监管行政违法行为 首违不罚、轻微免罚清单（一）的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局（厅、委）：

为落实《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（国发〔2024〕5号）要求，深入践行监管为民理念，积极推行服务型执法，规范涉企执法行为，激发经营主体活力，依据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国行政处罚法》《优化营商环境条例》等法律法规，市场监管总局制定了市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单（一），现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。有关要求如下：

一、坚持依法行政。统筹高质量发展和高水平安全，统筹行政处罚法与相关部门法，坚持宽严相济、法理相融，严格规范公正文明执法。对严重侵害群众利益、突破安全底线的违法行为严惩重处，对符合《中华人民共和国行政处罚法》规定的不予处罚或可以不予处罚的行为“容错纠错”，实现轻微免罚、重违严惩、过罚相当。

二、坚持教育与处罚相结合。对当事人实施首违不罚、轻微免罚的，要责令其立即停止违法行为，广泛运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式，督促引导当事人积极整改，依法合规开展生产经营活动。对拒不改正或者改正后再犯的，结合实际依法处罚，做到让执法既有力度又有温度。

三、保障群众合法权益。对当事人实施首违不罚、轻微免罚的，要引导其依法退赔消费者损失；监督当事人依法履行召回义务，并对非法产品依法采取无害化处理、销毁等措施，避免再次流入市场。对发现不合格产品的，应当加大抽检和日常监管频次；对非法产品要追踪溯源，对不属于市场监管部门职能的，及时通报相关部门加强源头治理。

四、严格执法程序。立案前，对符合《市场监督管理行政处罚程序规定》不予立案情形的，办案机关应当填写《不予立案审批表》，阐明具体理由，并履行相关报批手续。立案后，发现符合本清单适用条件的，办案机关应当撰写《案件调查终结报告》，阐明具体理由，履行相关报批手续后，制发《不予行政处罚决定书》。

五、科学设定清单。各地市场监管部门可以结合本地实际，对本清单进行扩充，制发本地区的减罚免罚清单；减罚免罚条件可根据当地实际放宽。对于食品生产加工小作坊和食品摊贩，可参照本清单执行，各省级市场监管部门也可结合当地实际制定本辖区的食品生产加工小作坊和食品摊贩减罚免罚清单。

本清单将依据法律法规部门规章修订并结合执法实践进行动态调整。

- 附件：1. 市场监管行政违法行为首违不罚清单（一）
2. 市场监管轻微行政违法行为不予处罚清单（一）



（此件公开发布）

附件 1

市场监管行政违法行为首违不罚清单（一）

本清单适用《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条规定的“初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚”的情形。

序号	违法行为类型	处罚依据	免罚条件
1	未取得食品经营许可证从事散装食品经营活动（散装熟食除外）	<p>《食品经营许可和备案管理办法》第五十二条第一款 未取得食品经营许可证从事食品经营活动的，由县级以上地方市场监督管理部门依照《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条的规定给予处罚。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条第一款 违反本法规定，未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动，或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产活动的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂以及用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。</p>	<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 立即自行改正或责令改正期间已改正；</p> <p>3. 未发生食品安全事故。</p>

2	食品经营许可证有效 期届满未延续的	<p>《中华人民共和国食品安全法》第三十五条第一款 国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。但是，销售食用农产品和仅销售预包装食品，不需要取得许可。仅销售预包装食品的，应当报所在地县级以上地方人民政府食品安全监督管理部门备案。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条第一款 违反本法规定，未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动，或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产活动的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂以及用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 初次违法； 2. 违法行为持续期间不足 1 个月； 3. 立即自行改正或责令改正期间改正； 4. 实际具备取得食品经营许可证的条件； 5. 许可证有效期内未发生食品安全事故。
3	食品经营许可证载明 的主体业态、经营项目 等许可事项发生变化， 食品经营者未按照规 定申请变更的	<p>《食品经营许可证和备案管理办法》第二十九条 食品经营许可证载明的事项发生变化的，食品经营者应当在变化后十个工作日内向原发证的市场监督管理部门申请变更食品经营许可证。</p> <p>《食品经营许可证和备案管理办法》第五十二条第三款 食品经营许可证载明的主体业态、经营项目等许可事项发生变化，食品经营者未按照规定申请变更的，由县级以上地方市场监督管理部门依照《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条的规定给予处罚。但是，有下列情形之一的，依照《中华人民共和国</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 初次违法； 2. 符合《食品经营许可证和备案管理办法》第五十二条第三款规定其中之一的； 3. 立即自行改正或责令改正期间已改正。

	经营不符合食品安全标准的食用农产品	<p>《行政处罚法》第三十二条、第三十三条的规定从轻、减轻或者不予行政处罚：</p> <p>(一) 主体业态、经营项目发生变化，但食品安全风险等级未升高的；</p> <p>(二) 增加经营项目类型，但增加的经营项目所需的经营条件已经被取得许可的经营项目涵盖的；</p> <p>(三) 违法行为轻微，未对消费者人身健康和生命安全等造成危害后果的；</p> <p>(四) 法律、法规、规章规定的其他情形。</p> <p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第十五条第一款禁止销售者采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品。</p> <p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十二条 销售者违反本法第十五条规定，采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品的，由县级以上市场监督管理部门依照食品安全法有关规定给予处罚。</p> <p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十八条 销售者履行了本办法规定的食用农产品进货查验等义务，有充分证据证明其不知道所采购的食用农产品不符合食品安全标准，并能如实说明其进货来源的，可以免于处罚，但应当依法没收其不符合食品安全标准的食用农产品；造成人身、财产或者其他损害的，依法承担赔偿责任。</p>	<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 非主观故意、食品不符合食品安全标准不是其造成的；</p> <p>3. 能如实说明进货来源；</p> <p>4. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>5. 立即自行改正或责令改正期间已改正。</p>
4			

		<p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第一项违反本法规定，有下列情形之一，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：</p> <p>（一）生产经营致病性微生物，农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品、食品添加剂。</p>	
5	经营超过保质期的食品、食品添加剂	<p>《中华人民共和国食品安全法》第三十四条第十项 禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：</p> <p>（十）标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第五项违反本法规定，有下列情形之一，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：</p> <p>（五）生产经营标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂。</p>	<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 不包括餐饮环节；</p> <p>3. 能如实说明进货来源；</p> <p>4. 违法货值金额不超过 500 元；</p> <p>5. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>6. 立即自行改正或责令改正期间已改正。</p>

<p>6</p>	<p>经营标签不符合《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》（GB 7718）和《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》（GB 28050）规定的预包装食品</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法》第六十七条 预包装食品的包装上应当有标签。标签应当标明下列事项：</p> <p>（一）名称、规格、净含量、生产日期；</p> <p>（二）成分或者配料表；</p> <p>（三）生产者的名称、地址、联系方式；</p> <p>（四）保质期；</p> <p>（五）产品标准代号；</p> <p>（六）贮存条件；</p> <p>（七）所使用的食品添加剂在国家标准中的通用名称；</p> <p>（八）生产许可证编号；</p> <p>（九）法律、法规或者食品安全标准规定应当标明的其他事项。</p> <p>专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品，其标签还应当标明主要营养成分及其含量。</p> <p>食品安全国家标准对标签标注事项另有规定的，从其规定。</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法》第七十一条 食品和食品添加剂的标签、说明书，不得含有虚假内容，不得涉及疾病预防、治疗功能。生产经营者对其提供的标签、说明书的内容负责。</p> <p>食品和食品添加剂的标签、说明书应当清楚、明显，生产日期、保质期等事项应当显著标注，容易辨识。</p> <p>食品和食品添加剂与其标签、说明书的内容不符的，不得上市销售。</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十五条第一款第二项违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品</p>
		<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 属于食品经营环节；</p> <p>3. 能如实说明进货来源；</p> <p>4. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>5. 立即自行改正或责令改正期间已改正。</p>		

		<p>安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五千元以上五万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证；</p> <p>(二) 生产经营无标签的预包装食品、食品添加剂或者标签、说明书不符合本法规定的食品、食品添加剂。</p>	
7	<p>对食品生产经营主体的监督检查中，发现食品生产主体生产过程控制不符合《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》（GB 14881）规定或食品经营主体过程控制不符合《食品安全国家标准 餐饮服务通用卫生规范》（GB 31654）、《食品安全国家标准 食品经营过程卫生规范》（GB 31621）规定</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法实施条例》第七十条 除食品安全法第一百二十五条第一款、第一百二十六条规定的情形外，食品生产经营者生产经营行为不符合食品安全法第三十三条第一款第五项、第七项至第十项的规定，或者不符合有关食品生产经营活动要求的食品安全国家标准的，依照食品安全法第一百二十六条第一款、本条例第七十五条的规定给予处罚。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十六条第一款 违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证。</p>	<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>3. 立即自行改正或责令改正期间已改正。</p>

<p>8</p> <p>将特殊食品与普通食品或者药品混放销售</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法实施条例》第三十九条第二款 特殊食品不得与普通食品或者药品混放销售。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法实施条例》第六十九条第五项 有下列情形之一的，依照食品安全法第一百二十六条第一款、本条例第七十五条的规定给予处罚：</p> <p>（五）将特殊食品与普通食品或者药品混放销售。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十六条第一款 违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证。</p>	<p>1. 初次违法；</p> <p>2. 能如实说明进货来源；</p> <p>3. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>4. 立即自行改正或责令改正期间已改正。</p>
<p>说明</p>	<p>1. 本清单针对某一违法行为为类型列明的适用条件，应当同时具备。</p> <p>2. 初次违法是指生产经营主体第一次违反食品安全法律、法规、规章等规定，依法被判定为违法行为的情况。同一生产经营主体两年内未发生同类违法行为的，视为初次违法。</p> <p>3. 生产经营主体存在情节严重情形的，不适用本清单。</p> <p>4. 学校、托幼机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位以及为其供餐的集体用餐配送单位，不适用本清单。</p> <p>5. 依据本清单对当事人不予行政处罚的，当事人应当对变质、超过保质期或者回收的食品履行相应的法律义务。</p>	

附件 2

市场监管轻微行政处罚违法行为不予处罚清单（一）

本清单适用《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条“违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚”的情形。

序号	违法行为类型	处罚依据	免罚条件
1	经营不符合食品安全标准的食用农产品	<p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第十五条第一款 禁止销售者采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品。</p> <p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十二条 销售者违反本法第十五条规定，采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品的，由县级以上市场监督管理部门依照食品安全法有关规定给予处罚。</p> <p>《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十八条 销售者履行了本办法规定的食用农产品进货查验等义务，有充分证据证明其不知道所采购的食用农产品不符合食品安全标准，并能如实说明其进货来源的，可以不予处罚，但应当依法</p>	<p>1. 非主观故意、食品不符合食品安全标准不是其造成的；</p> <p>2. 能如实说明进货来源；</p> <p>3. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>4. 立即自行改正或责令改正期间已改正；</p> <p>5. 食品经营者在两年内第三次出现本类型违法行为的，不予免罚。</p>

		<p>没收其不符合食品安全标准的食用农产品；造成人身、财产或者其他损害的，依法承担赔偿责任。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第一项违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂等物品，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：</p> <p>（一）生产经营致病性微生物，农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品、食品添加剂。</p>	
2	经营超过保质期的食品、食品添加剂	<p>《中华人民共和国食品安全法》第三十四条第十项 禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：</p> <p>（十）标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第五项违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂等物品，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值</p>	<p>1. 能如实说明进货来源；</p> <p>2. 违法货值金额不超过 500 元，且食品未售出；</p> <p>3. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>4. 立即自行改正或责令改正期间已改正；</p> <p>5. 食品经营者在两年内第三次出现本类型违法行为的，不予免罚。</p>

		<p>金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证；</p> <p>(五) 生产经营标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂。</p>	
3	<p>经营标签不符合《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》(GB 7718) 或《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》(GB 28050) 规定的预包装食品</p>	<p>《中华人民共和国食品安全法》第六十七条 预包装食品的包装上应当有标签。标签应当标明下列事项：</p> <p>(一) 名称、规格、净含量、生产日期；</p> <p>(二) 成分或者配料表；</p> <p>(三) 生产者的名称、地址、联系方式；</p> <p>(四) 保质期；</p> <p>(五) 产品标准代号；</p> <p>(六) 贮存条件；</p> <p>(七) 所使用的食品添加剂在国家标准中的通用名称；</p> <p>(八) 生产许可证编号；</p> <p>(九) 法律、法规或者食品安全标准规定应当标明的其他事项。</p> <p>专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品，其标签还应当标明主要营养成分及其含量。</p> <p>食品安全国家标准对标签标注事项另有规定的，从其规定。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第七十一条 食品和食品添加剂的标签、说明书，不得含有虚假内容，不得涉及疾病预防、治疗功能。生产经营者对其提供的标签、说明书的内容负责。</p> <p>食品和食品添加剂的标签、说明书应当清楚、明显，生产日期、保质期等事项应当显著标注，容易辨识。</p>	<p>1. 属于食品经营环节；</p> <p>2. 能如实说明进货来源；</p> <p>3. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病；</p> <p>4. 立即自行改正或责令改正期间已改正；</p> <p>5. 食品经营者在两年内第三次出现本类型违法行为的，不予免罚。</p>

		<p>食品和食品添加剂与其标签、说明书的内容不符的，不得上市销售。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十五条第一款第二项违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五千元以上五万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证；</p> <p>（二）生产经营无标签的预包装食品、食品添加剂或者标签、说明书不符合本法规定的食品、食品添加剂。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法实施条例》第三十九条第二款特殊食品不得与普通食品或者药品混放销售。</p>	
4	将特殊食品与普通食品或者药品混放销售	<p>《中华人民共和国食品安全法实施条例》第六十九条第五项有下列情形之一的，依照食品安全法第一百二十六条第一款、本条例第七十五条的规定给予处罚：</p> <p>（五）将特殊食品与普通食品或者药品混放销售。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第一百二十六条第一款 违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 能如实说明进货来源； 2. 未发生食品安全事故或未发生食源性疾病； 3. 立即自行改正或责令改正期间已改正。

说明	<ol style="list-style-type: none">1. 本清单针对某一违法行为为类型列明的适用条件，应当同时具备。2. 经营主体存在情节严重情形的，不适用本清单。3. 学校、托幼机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位以及为其供餐的集体用餐配送单位，不适用本清单。4. 依据本清单对当事人不予行政处罚的，当事人应当对变质、超过保质期或者回收的食品履行相应的法律义务。
----	--

河南省市场监督管理局文件

豫市监〔2024〕45号

河南省市场监督管理局 关于印发河南省市场监督管理实施“四张清单” 推进包容审慎监管规定的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监督管理局，省局机关各处室、直属各单位：

现将《河南省市场监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。



2024年11月20日

（此件主动公开）

河南省市场监督管理 实施“四张清单”推进包容审慎监管规定

第一条 为贯彻落实国家和我省优化营商环境要求,实施河南省市场监督管理领域(不包括药品、医疗器械、化妆品)从轻行政处罚、减轻行政处罚、轻微违法行为不予行政处罚、不予实施行政强制措施清单(以下简称“四张清单”)制度,进一步规范行政执法裁量权,推进包容审慎监管,激发经营主体活力,根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》以及市场监管相关法律、法规、规章的规定,结合全省市场监督管理工作实际,制定本规定。

第二条 本规定和《河南省市场监督管理局关于印发河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则和河南省市场监督管理行政处罚裁量基准(2023版)的通知》(豫市监〔2023〕80号,以下简称《行政处罚裁量权适用通则和裁量基准》)共同构成河南省市场监督管理部门实施行政处罚、行政强制的包容审慎监管制度。

第三条 从轻行政处罚适用《行政处罚裁量权适用通则和裁量基准》。减轻行政处罚、轻微违法行为不予行政处罚、不予实施行政强制措施优先适用本规定。本规定未作规定的,适用《行政处罚裁量权适用通则和裁量基准》。

第四条 实施包容审慎监管，应当把握立法目的，体现政策导向，包容经营主体，尤其是小微经营主体的轻微过错，审慎对待市场经济新模式、新业态成长中出现的问题，在法律法规和政策允许的空间内，尽可能保持监管手段的适当性、行政处罚的必要性、执法结果的合理性，为各类经营主体创新发展营造公平、稳定、透明、可预期的法治环境。同时，强化对食品安全、特种设备安全、消费品安全等高风险领域的监管，严厉查处严重危害人民群众人身、财产安全，扰乱市场经济秩序的违法行为。

第五条 实施行政处罚，应当严格依据法律、法规、规章规定，厘清合法与违法界线，综合考量违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度，以及经营主体的类型、规模，准确适用“四张清单”，依法、合理、适当作出处理决定，力戒机械执法、小过重罚。

第六条 减轻行政处罚清单列明的事项，符合清单规定情形的，应当按照清单规定的处罚种类和幅度给予行政处罚。清单未列明的事项、情形，需要减轻行政处罚的，执法机关应当综合裁量，选择减少处罚种类，或者在法定最低罚款数额以下处以罚款。

第七条 轻微违法行为不予行政处罚清单列明的事项，符合清单规定情形的，不得给予行政处罚；法律、法规、规章明确规定应当先责令当事人改正违法行为，拒不改正或者逾期不改正才能给予行政处罚的事项，当事人按照要求改正违法行为的，不得给予行政处罚；法律、法规、规章明确规定“可”或者“可以”

行政处罚的事项，当事人初次违法且危害后果轻微并及时改正的，不得给予行政处罚。

前款规定之外的事项，应当根据法律、法规、规章和《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》有关规定，结合案情综合裁量，决定是否给予行政处罚。

第八条 实施行政强制措施，应当具有合法性、必要性，符合比例原则。

查封、扣押涉案财物能够达到行政管理目的的，对相关设施不予查封；查封、扣押涉案设施、财物能够达到行政管理目的的，对相关场所不予查封；必须查封涉案场所的，应当限定在最小范围内。

查封、扣押鲜活或者有保质期限的产品的，应当及时调查，依法处理，避免久拖不决。

第九条 符合不予实施行政强制措施事项清单规定情形的，不予实施行政强制措施。虽未列入清单，但当事人积极改正违法行为、配合调查取证，且有下列情形之一的，原则上不予实施行政强制措施：

（一）依法可以查封、扣押的合同、票据、账簿、凭证等资料，执法人员采取信息化手段或者通过影印、复印等方式能够及时有效固定证据的；

（二）依法可以查封、扣押的工具、设备、原材料等物品能够用于合法生产经营活动的；

（三）依法可以查封、扣押的产品存在质量问题，生产经营者能够采取合理补救措施使之达到合法状态，或者依法采取召回措施进行处置的；

（四）其他不具有现实危险性、执法必要性，实践中不宜实施行政强制措施的情形。

对轻微违法行为不予行政处罚的，一般不实施行政强制措施，但不足以制止违法行为、防止证据损毁、避免危害发生、控制危险扩大的除外。

第十条 有下列情形之一的，应当在案件调查终结报告等执法文书中说明理由：

（一）有例外情况，不予适用“四张清单”的；

（二）“四张清单”未列明的事项、情形，根据法律、法规、规章以及《行政处罚裁量权适用通则和裁量基准》和本规定，结合具体案情，需要从轻行政处罚、减轻行政处罚、不予行政处罚、不予实施行政强制措施的。

第十一条 推行“四张清单”，实施包容审慎监管的同时，应当着力丰富监管手段，提升监管效能，采取责令改正、批评教育、告诫约谈、告知承诺等措施，督促、引导当事人履行主体责任，依法合规开展生产经营活动。

第十二条 河南省市场监督管理局将根据法律、法规、规章立改废情况和执法实践需要，不断完善“四张清单”制度，推进包容审慎监管。鼓励各省辖市、济源示范区、航空港区市场监督

管理局根据本规定，结合工作实际，补充、细化本行政区域内包容审慎监管措施。

第十三条 市场监督管理部门因执行“四张清单”，实施包容审慎监管出现行政执法失误，执法单位和执法人员勤勉尽责、未牟取私利的，对执法单位不作负面评价，对执法人员不予追究执法过错责任。

第十四条 本规定自印发之日起施行。《河南省市场监督管理局办公室关于印发河南省市场监督管理轻微违法行为免予处罚规定及清单的通知》（豫市监办〔2021〕191号）、《河南省市场监督管理局关于印发河南省市场监督管理实施包容审慎监管规范行政执法裁量权暂行规定的通知》（豫市监〔2022〕62号）同时废止。

河南省市场监督管理减轻行政处罚事项清单

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
1	经营者对商品作虚假或者引人误解的商业宣传	《中华人民共和国反不正当竞争法》第二十条第一款 经营者违反本法第八条规定对其商品作虚假或者引人误解的商业宣传，或者通过组织虚假交易等方式帮助其他经营者进行虚假或者引人误解的商业宣传的，由监督检查部门责令停止违法行为，处二十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，处一百万元以上二百万元以下的罚款，可以吊销营业执照。	具有《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》（以下简称《通则》）规定的减轻处罚情节，没有造成危害后果或者危害轻微，且有下列情形之一：1. 违法行为涉及地域为县级区域或者市辖区，且持续时间不超过30日；2. 通过自有的网站、网页、互联网应用程序等媒介宣传，浏览量不超过3000次。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条第一款 行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款减至5万元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈
2	发布违反特殊规定、使用广告代言人或者未经依法审查的广告	《中华人民共和国广告法》第五十八条第一款 有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，责令广告主在相应范围内消除影响，处广告费用一倍以上三倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处十万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处广告费用三倍以上五倍以下的罚款，广告费用无法计算或者明显偏低的，处二十万元以上一百万元以下的罚款，可以吊销营业执照，并由广告审查机关	具有《通则》规定的减轻处罚情节，初次违法且有以下情形之一：1. 在经营场所发布广告，违法行为持续时间不超过30日；2. 通过自有的网站、网页、互联网应用程序等媒介发布广告，浏览量不超过3000次。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条第一款 行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	广告费用无或者明显偏低的，罚款减至1万元以上5万元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
		撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请：（一）违反本法第十六条规定发布医疗、药品、医疗器械广告的；（二）违反本法第十七条规定，在广告中涉及疾病治疗功能，以及使用医疗用语或者易使推销的商品与药品、医疗器械相混淆的用语的；（三）违反本法第十八条规定发布保健食品广告的；（四）违反本法第二十一条规定发布农药、兽药、饲料和饲料添加剂广告的；（五）违反本法第二十三条规定发布酒类广告；（六）违反本法第二十四条规定发布教育、培训广告的；（七）违反本法第二十五条规定发布招商等有投资回报预期的商品或者服务广告的；（八）违反本法第二十六条规定发布房地产广告的；（九）违反本法第二十七条规定发布农作物种子、林木种子、草种子、种畜禽、水产苗种和种养殖广告；（十）违反本法第三十八条第二款规定，利用不满十周岁的未成年人作为广告代言人的；（十一）违反本法第三十八条第三款规定，利用自然人、法人或者其他组织作为广告代言人的；（十二）违反本法第三十九条规定，在中小学校、幼儿园内或者利用与中小學生、幼儿有关的物品发布广告的；（十三）违反本法第四十条第二款规定，发布针对不满十四周岁的未成年人的商品或者服务的广告；（十四）违反本法第四十六条规定，未经审查发布广告。				

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
3	销售不符合国家标准的、保障人体健康和财产安全的工业产品	《中华人民共和国产品质量法》第四十九条 生产、销售不符合保障人体健康和财产安全的国家标准、行业标准的产品，责令停止生产、销售，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 第五十五条 销售者销售本法第四十九条至第五十三条规定禁止销售的产品，有充分证据证明其不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源的，可以从轻或者减轻处罚。	销售者有充分证据证明不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条 当事人有下列情形之一的，不予行政处罚。法律、法规另有规定的，从其规定。 （一）没有违法行为的； （二）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的； （三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的； （四）主动消除或者减轻违法行为危害后果的； （五）有立功表现的； （六）其他依法不予行政处罚的。	仅没收产品，不予其他处罚。	责令改正、批评教育、告诫约谈
4	销售掺杂、掺假，以假充真，以次充好，或者以不合格产品冒充合格产品的	《中华人民共和国产品质量法》第五十条 在产品中掺杂、掺假，以假充真，以次充好，或者以不合格产品冒充合格产品的，责令停止生产、销售，没收违法所得，并处违法所得一倍以上三倍以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 第五十五条 销售者销售本法第四十九条至第五十三条规定禁止销售的产品，有充分证据证明其不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源的，可以从轻或者减轻处罚。	销售者有充分证据证明不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条 当事人有下列情形之一的，不予行政处罚。法律、法规另有规定的，从其规定。 （一）没有违法行为的； （二）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的； （三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的； （四）主动消除或者减轻违法行为危害后果的； （五）有立功表现的； （六）其他依法不予行政处罚的。	仅没收产品，不予其他处罚。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
5	销售者销售失效、变质的产品	《中华人民共和国产品质量法》第五十二条 销售失效、变质的产品的，责令停止销售，没收违法所得，并处违法销售产品货值金额二倍以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。 第五十五条 销售者销售本法第四十九条至第五十三条规定禁止销售的产品，有充分证据证明其不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源的，可以从轻或者减轻处罚。	销售者有充分证据证明不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第二款 当事人有证据证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。	仅没收产品，不予其他处罚。	责令改正、批评教育、告诫约谈
6	销售者生产、伪造他人厂址生产的，或者冒用他人厂址生产、伪造他人厂址认证的产品的质量标志的产品	《中华人民共和国产品质量法》第五十三条 生产者、销售者违反本法规定，在生产、销售产品中掺杂、掺假，以假充真，以次充好，或者以不合格产品冒充合格产品的，责令停止生产、销售，没收违法所得，并处违法生产、销售产品货值金额百分之五十以上三倍以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。 第五十五条 销售者销售本法第四十九条至第五十三条规定禁止销售的产品，有充分证据证明其不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源的，可以从轻或者减轻处罚。	销售者有充分证据证明不知道该产品为禁止销售的产品并如实说明其进货来源。	《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第二款 当事人有证据证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。	仅没收产品，不予其他处罚。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
7	企业未取得生产许可证擅自生产列入产品目录产品	《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》第四十五条 企业未依照本条例规定申请取得生产许可证而擅自生产列入目录产品的，由工业产品生产许可证主管部门责令停止生产，没收违法所得；情节严重的，没收违法所得，处违法所得3倍以上5倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。	初次违法，产品经检验合格，且有下列情形之一： 1.及时改正；2.具有《通则》规定的其他减轻处罚情节。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	不予没收；违法所得10万元以下；有违法所得的，没收违法所得。	责令改正、批评教育、告诫约谈
8	销售者在经营活动中使用无生产许可证目录产品	《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》第四十八条 销售或者在经营活动中使用无生产许可证目录产品的，责令改正，处5万元以上20万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。	具有《通则》规定的减轻处罚情节，且违法所得不超过1万元。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	没收违法所得；违法所得10万元以下；有违法所得的，没收违法所得。	责令改正、批评教育、告诫约谈
9	食品生产经营企业未按规定取得生产许可证擅自生产列入产品目录产品	《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条第一款 违反本法规定，未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动，或者未取得食品生产许可从事食品生产活动的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。	初次违法，食品、食品添加剂经检验合格，且有下列情形之一： 1.及时改正；2.具有《通则》规定的其他减轻处罚情节。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	没收违法所得；违法所得10万元以下；有违法所得的，没收违法所得。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
					活动的工具、设备、原料等物品不予没收。	
10	经营未按规定进行检疫的肉类或者未经检验的肉类制品	《中华人民共和国食品安全法》第一百二十三条第一款第四项 违反本法规定，有下列情形之一的之一，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品货值金额不足一万元的，并处十万元以上十五万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十五倍以上三十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证，并可以由公安机关对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五日以上十五日以下拘留；（四）经营未按规定进行检疫或者检疫不合格的肉类，或者生产经营未经检验或者检验不合格的肉类制品；	初次违法，没有造成消费者生命健康安全的危害后果，且有下列情形之一： 1. 农村地区的个人将自宰自食的肉类部分用于偶发性经营活动；2. 单位将自养自宰的生猪产品用于内部食堂的。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	没收违法所得和涉案的肉类、肉类制品，不予其他处罚。	责令改正、批评教育、告诫约谈
11	经营超过保质期的食品、食品添加剂	《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条 违反本法规定，有下列情形之一的之一，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货	初次违法，没有造成消费者生命健康安全的危害后果，且有下列情形之一： 1. 当事人为食品小作坊、小经营店和小摊点；2. 货值金额不超过1万元。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	没收违法所得和超过保质期的食品、食品添加剂；对食品小作坊、小经营店和小摊点处罚	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
		<p>值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证；（五）生产经营标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂；</p> <p>《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》第四十四条 违反本条例规定，小作坊和小经营店有下列行为之一，由县级以上人民政府食品药品监督管理部门没收违法所得，没收不符合食品安全标准和要求食品和食品原料，处一万元以上十万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业：（四）生产经营腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、掺假掺杂、超过保质期或者被包装材料、容器、运输工具等污染的食品的。</p>		事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	<p>款减至货值金额10倍以下且不超过5000元,对其他食品经营者罚款减至货值金额10倍以下且不超过3万元。</p>	
12	经营不符合法定要求的食品	《中华人民共和国食品安全法》第一百三十六条 食品经营者履行了本法规定的进货查验等义务，有充分证据证明其不知道所采购的食品不符合食品安全标准，并能如实说明其进货来源的，可以不予处罚，但应当依法没收其不符合食品安全标准的食品；造成人身、财产或者其他损害的，依法承担赔偿责任。	<p>同时具备下列情形：1. 经检查经营者履行了法定的进货查验等义务；2. 有充分证据证明其不知道所采购的食品不符合食品安全标准；3. 能如实说明其进货来源。</p>	《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第二款 当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。	<p>仅没收其不符合食品安全标准的食品，不予处罚。</p>	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	适用情形	减轻行政处罚依据	裁量幅度	配套监管措施
13	将“驰名商标”用于商品、包装或者容器上，或者用于广告宣传、展览以及其他商业活动	《中华人民共和国商标法》第五十三条 违反本法第十四条规定的，由地方工商行政管理部门责令改正，处十万元罚款。 第十四条第五款 生产、经营者不得将“驰名商标”字样用于商品、商品包装或者容器上，或者用于广告宣传、展览以及其他商业活动中。	具有《通则》规定的减轻处罚情节，初次违法，及时改正，且有下列情形之一：1. 在经营场所发布广告，违法行为持续时间不超过3个月；2. 通过自有网站、网页、互联网应用程序等媒介发布广告，浏览量不超过3000次。	《中华人民共和国行政处罚法》第五十二条 第一款 行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款减至5万元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈
备注	1. 本清单未涉及的事项、情形，根据《通则》有关规定应当减轻处罚的，予以减轻行政处罚。 2. “初次违法”“及时改正”“危害后果轻微”等根据《通则》有关规定认定。 3. “以上”“以下”包含本数。					

河南省市场监督管理轻微违法行为不予处罚清单

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
1	公司未依法公示有关信息	<p>《中华人民共和国公司法》第二百五十一条 公司未依照本法第四十条规定公示有关信息或者不如实公示有关信息的，由公司登记机关责令改正，可以处以上一万元以上五万元以下的罚款。情节严重的，处以上五万元以上二十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以上一万元以上十万元以下的罚款。</p> <p>第四十条 公司应当按照规定通过国家企业信用信息公示系统公示下列事项：（一）有限责任公司股东认缴的出资额、出资方式 and 出资日期，股份有限公司发起人认购的股份数；（二）有限责任公司股东、股份有限公司发起人的股权、股份变更信息；（三）行政许可取得、变更、注销等信息；（四）法律、行政法规规定的其他信息。</p> <p>公司应当确保前款公示信息真实、准确、完整。</p>	同时具有下列情形：1. 公示的信息不够准确、完整，但不存在虚假记载；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
2	未经设立登记从事经营活动	<p>《中华人民共和国市场主体登记管理条例》第四十三条 未经设立登记从事经营活动的，由登记机关责令改正，没收违法所得；拒不改正的，处1万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，依法责令关闭停业，并处10万元以上50万元以下的罚款。</p> <p>《无证无照经营查处办法》第十三条 从事无照经营的，由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。法律、行政法规对无照经营的处罚没有明确规定的，由工商行政管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处1万元以下的罚款。</p>	同时具有下列情形：1. 经营时间不超过30日，或者经营额不超过1万元；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
3	市场主体未按照规定的期限公示或者报送年度报告	《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》第七十条 市场主体未按照法律、行政法规规定的期限公示或者报送年度报告的，由登记机关列入经营异常名录，可以处1万元以下的罚款。	初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
4	实施商业混淆行为	<p>《中华人民共和国反不正当竞争法》第十八条 经营者违反本法第六条规定实施混淆行为的，由监督检查部门责令停止违法行为，没收违法商品。违法经营额五万元以上的，可以并处违法经营额五倍以下的罚款；没有违法经营额或者违法经营额不足五万元的，可以并处二十五万元以下的罚款。情节严重的，吊销营业执照。</p> <p>第六条 经营者不得实施下列混淆行为，引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系：（一）擅自使用与他人有一定影响的商品名称、包装、装潢等相同或者近似的标识；（二）擅自使用他人有一定影响的企业名称（包括简称、字号等）、社会组织名称（包括简称等）、姓名（包括笔名、艺名、译名等）；（三）擅自使用他人有一定影响的域名主体部分、网站名称、网页等；（四）其他足以引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系的混淆行为。</p>	同时具有下列情形：1.单一且不明显的元素混淆；2.违法经营时间不超过30日；3.初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
5	经营者有销售公布的信息不明确、不全面	<p>《规范促销行为暂行规定》第二十七条 违反本规定第十三条第一款、第十四条、第十五条、第十六条、第十七条，由市场监督管理部门依据反不正当竞争法第二十二條的规定进行处罚。</p> <p>第十三条第一款 经营者在有奖销售前，应当明确公布奖项种类、参与条件、参与方式、开奖时间、开奖方式、奖金金额或者奖品价格、奖品品名、奖品种类、奖品数量或者中奖概率、兑奖时间、兑奖条件、兑奖方式、奖品交付方式、弃奖条件、主办方及其联系方式等信息，不得变更，不得附加条件，不得影响兑奖，但有利于消费者的除外。</p> <p>《中华人民共和国反不正当竞争法》第二十二条 经营者违反本法第十条规定进行有奖销售的，由监督检查部门责令停止违法行为，处五万元以上五十万元以下的罚款。</p> <p>第十条 经营者进行有奖销售不得存在下列情形：（一）所设奖的类别、兑奖条件、奖金金额或者奖品等有奖销售信息不明确，影响兑奖。</p>	同时具有下列情形：1. 遗漏的信息不属于所设奖的类别、兑奖条件、奖金金额或者奖品等影响兑奖的信息；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
6	发布的广告中使用“国家级”、“最高级”、“最佳”等用语	<p>《中华人民共和国广告法》第五十七条 有下列情形之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处二十万元以上一百万元以下的罚款，情节严重的，并可以吊销营业执照；对广告经营者、广告发布者，由市场监督管理部门没收广告费用，处二十万元以上一百万元以下的罚款，情节严重的，并可以吊销营业执照：（一）发布有本法第九条、第十条规定的禁止情形的广告。</p> <p>第九条 广告不得有下列情形：（三）使用“国家级”、“最高级”、“最佳”等用语；</p> <p>《广告绝对化用语执法指南》商品经营者在其经营场所、自设网站或者拥有合法使用权的其他媒介发布的广告中使用绝对化用语，持续时间短或者浏览人数少，没有造成危害后果并及时改正的，应当依法不予行政处罚；危害后果轻微的，可以依法从轻、减轻行政处罚。</p>	同时具有下列情形：1. 商品经营者在其经营场所或者通过自有的网站、网页、互联网应用程序等媒介对自有商品或者服务发布广告；2. 没有造成危害后果并及时改正的。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
7	广告引证内容违反第十一条规定	<p>《中华人民共和国广告法》第五十九条第一款 有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处十万元以下的罚款：（二）广告引证内容违反本法第十一条规定的。</p> <p>第十一条 广告内容涉及的事项需要取得行政许可的，应当与许可的内容相符合。</p> <p>广告使用数据、统计资料、调查结果、文摘、引用语等引证内容的，应当真实、准确，并表明出处。引证内容有适用范围和有效期限的，应当明确表示。</p>	同时具有下列情形：1. 广告引证内容真实，但未表明出处或者未明示适用范围和有效期限；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
8	涉及专利的广告违反广告法的规定	<p>《中华人民共和国广告法》第五十九条第一款 有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处十万元以下的罚款：（三）涉及专利的广告违反本法第十二条规定的。</p> <p>第十二条 广告中涉及专利产品或者专利方法的，应当标明专利号和专利种类。</p> <p>未取得专利权的，不得在广告中谎称取得专利权。</p> <p>禁止使用未授予专利权的专利申请和已经终止、撤销、无效的专利作广告。</p>	同时具有下列情形：1. 专利真实有效，但未标明专利号和专利种类；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
9	广告不具有可识别性	<p>《中华人民共和国广告法》第五十九条第三款 广告违反本法第十四条规定，不具有可识别性的，或者违反本法第十九条规定，变相发布医疗、药品、医疗器械、保健食品广告的，由市场监督管理部门责令改正，对广告发布者处十万元以下的罚款。</p> <p>第十四条 广告应当具有可识别性，能够使消费者辨明其为广告。</p> <p>大众传播媒介不得以新闻报道形式变相发布广告。通过大众传播媒介发布的广告应当显著标明“广告”，与其他非广告信息相区别，不得使消费者产生误解。</p>	同时具有下列情形：1. 发布广告持续时间不超过30日；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
10	电子商务经营者（不包括电子商务平台经营者）未依法公示有关信息	《中华人民共和国电子商务法》第七十六条第一款 电子商务经营者违反本法规定，有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令限期改正，可以处一万元以下的罚款，对其中的电子商务平台经营者，依照本法第八十一条第一款的规定处罚：（一）未在首页显著位置公示营业执照信息、行政许可信息、属于不需要办理市场主体登记情形等信息，或者上述信息的链接标识的；（二）未在首页显著位置持续公示终止电子商务的有关信息的；（三）未明示用户信息查询、更正、删除以及用户注销的方式、程序，或者对用户信息查询、更正、删除以及用户注销设置不合理条件的。	同时具有下列情形：1. 违法行为持续时间不超过30日； 2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
11	电子商务经营者违反商品、服务	《中华人民共和国电子商务法》第十九条 电子商务经营者搭售商品或者服务，应当以显著方式提请消费者注意，不得将搭售商品或者服务作为默认同意的选项。 第七十七条 电子商务经营者违反本法第十八条第一款规定提供搜索结果，或者违反本法第十九条规定搭售商品、服务的，由市场监督管理部门责令限期改正，没收违法所得，可以并处五万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，并处二十万元以上五十万元以下的罚款。	同时具有下列情形：1. 违法行为持续时间不超过30日，或者违法所得不超过5000元； 2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
12	电子商务经营者未向消费者明示退还押金方式、程序，设置不合理条件	《中华人民共和国电子商务法》第二十一条 电子商务经营者按照约定向消费者收取押金的，应当明示押金退还的方式、程序，不得对押金退还设置不合理条件。消费者申请退还押金，符合押金退还条件的，电子商务经营者应当及时退还。 第七十八条 电子商务经营者违反本法第二十一条规定，未向消费者明示押金退还的方式、程序，对押金退还设置不合理条件，或者不及时退还押金的，由有关主管部门责令限期改正，可以处五万元以上二十万元以下的罚款；情节严重的，处二十万元以上五十万元以下的罚款。	同时具有下列情形：1. 违法行为持续时间不超过30日； 2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
13	经营者违反明码标价规定	<p>《中华人民共和国价格法》第十三条第一款 经营者销售、收购商品和提供服务，应当按照政府价格主管部门的规定明码标价，注明商品的品名、产地、规格、等级、计价单位、价格或者服务的项目、收费标准等有关情况。</p> <p>《价格违法行为行政处罚规定》第十三条 经营者违反明码标价规定，有下列行为之一的，责令改正，没收违法所得，可以并处5000元以下的罚款：（一）不标明价格的；（二）不按照规定的内容和方式明码标价的；（三）在标价之外加价出售商品或者收取未标明的费用的；（四）违反明码标价规定的其他行为。</p>	初次违法、及时改正，且有下列情形之一：1.超市少量商品未明码标价，或者未按规定的内容和方式明码标价；2.菜市场、农贸市场、土产杂货店、小百货商品店等经营者未明码标价，但不影响消费者知情权、选择权。	责令改正、批评教育、告诫约谈
14	企业未依法取得生产许可证而擅自生产列入产品目录（包括超出许可范围或者有效期生产）	<p>《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》第四十五条 企业未依照本条例规定申请取得生产许可证而擅自生产列入目录产品的，由工业产品生产许可证主管部门责令停止生产，没收违法所得，处违法所得3倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。</p>	初次违法，及时改正，并有下列情形之一：1.无证生产时间不超过一个月，且产品未销售或者经检验合格；2.出于保护环境、节约资源等目的，对生产过程中产生的废弃物进行循环利用，产品经检验合格。	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
15	经销的商品印有未经核准注册、备案或者伪造的商品条码	《商品条码管理办法》第三十六条 经销的商品印有未经核准注册、备案或者伪造的商品条码的，责令其改正，处以 10000 元以下罚款。	同时具有下列情形：1. 货值金额不超过 1000 元；2. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
16	食品经营许可有效期届满，未按规定申请延续，仍继续从事食品经营活动	《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条 违反本法规定，未取得食品生产经营许可从事食品生产经营活动，或者未取得食品添加剂生产许可从事食品添加剂生产的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂以及用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款。 《食品经营许可和备案管理办法》第五十二条第二款 食品经营者地址迁移，不在原许可的经营场所从事食品经营活动，未按照规定重新申请食品经营许可的，或者食品经营许可有效期届满，未按照规定申请延续手续，仍继续从事食品经营活动的，由县级以上地方市场监督管理部门依照《中华人民共和国食品安全法》第一百二十二条的规定给予处罚。	同时具有下列情形：1. 经营的食品不属于保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品等特殊食品；2. 食品经营许可届满未办理延续，持续时间不超过三个月；3. 初次违法，及时改正，且没有造成消费者生命健康安全的危害后果。	责令改正、批评教育、告诫约谈
17	销售者经营农药残留、兽药残留等有害物质含量超过食品安全	《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》第四十二条 销售者违反本法第十五条规定，采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品的，由县级以上市场监督管理部门依照食品安全法有关规定给予处罚。 第十五条 禁止销售者采购、销售食品安全法第三十四条规定情形的食用农产品。 可拣选的果蔬类食用农产品带泥、带沙、带虫、部分枯萎，以及可拣选	同时具有下列情形：1. 销售者有证据证明不知道该食用农产品为禁止销售的食用农产品；2. 没有证据证明销售者违规使用保鲜剂、防腐剂、添加剂等物质，致使食用农产品存在不符合食品安全标	责令改正、批评教育、告诫约谈

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
	标准限量的食用农产品	<p>的水产品带水、带泥、带沙等，不属于食品安全法第三十四条第六项规定的腐败变质、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常等情形。</p> <p>《中华人民共和国食品安全法》第三十四条 禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：（二）致病性微生物，农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品、食品添加剂、食品相关产品。</p> <p>第一百二十四条第一款 违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：（一）生产经营致病性微生物，农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品、食品添加剂；</p> <p>《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第二款 当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。</p>	<p>准的情形；3. 销售者采取包括但不限于停止销售、销毁、召回食用农产品的处置措施。</p>	
18	未取得健康证明从事食品小作坊、小经营店、小摊点经营	<p>《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》第四十八条 小作坊、小经营店和小摊点直接接触入口食品从业人员未取得有效健康证明的，由县级以上人民政府食品药品监督管理部门责令停止相关生产经营活动，处三百元以上五百元以下罚款。</p>	<p>同时具有下列情形：1. 初次违法，及时改正；2. 没有造成消费者生命健康安全的危害后果。</p>	<p>责令改正、批评教育、告诫约谈</p>

序号	处罚事项	行政处罚设定依据	轻微违法行为不予处罚情形	配套监管措施
19	将“驰名商标”字样用于商业活动中	《中华人民共和国商标法》第十四条第五款 生产、经营者不得将“驰名商标”字样用于商品、商品包装或者容器上，或者用于广告宣传、展览及其他商业活动中。 第五十三条 违反本法第十四条第五款规定的，由地方工商行政管理部门责令改正，处十万元罚款。	同时具有下列情形：1. 获得“驰名商标”认定、保护记录具有真实性；2. 在其经营场所或者通过自有的网站、网页、互联网应用程序等媒介进行宣传，持续时间不超过30日，并且网络浏览量不超过1000人次；3. 初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
20	其他事项	法律、法规、规章明确规定应当先责令当事人改正违法行为，拒不改正或者逾期不改正才能给予行政处罚的事项。 法律、法规、规章明确规定“可”或者“可以”处罚的事项。	当事人按照要求改正违法行为。 当事人初次违法且危害后果轻微并及时改正。	责令改正、批评教育、告诫约谈
备注	1. 除本清单列明的不予处罚事项外，有下列情形之一的，依法不予行政处罚：（一）不满十四周岁的未成年人有违法行为的；（二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时实施违法行为的；（三）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；（四）除法律、行政法规另有规定外，当事人有证据足以证明没有主观过错的；（五）除法律另有规定外，涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的违法行为在五年内未被发现的，其他违法行为在二年内未被发现的；（六）其他应当依法不予行政处罚的。 2. “初次违法”“及时改正”“违法行为轻微”“危害后果轻微”等根据《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》有关规定认定。			

河南省市场监督管理不予实施行政强制措施清单

序号	行政强制措施事项	行政强制措施设定依据	适用情形	不予实施行政强制措施依据	配套监管措施
1	查封、扣押涉嫌用于无照经营的工具、设备、材料、产品等（商品）物品	《无证无照经营查处办法》第十一条第二款 对涉嫌从事无照经营的场所，可以予以查封；对涉嫌用于无照经营的工具、设备、材料、产品（商品）等物品，可以予以查封、扣押。	具有下列情形之一：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 涉案的工具、设备、原材料、产品（商品）等物品可以用于合法生产经营活动，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网、信息系统、执法记录仪等设备以及其他方式收集、固定证据。
2	查封、扣押专门从事违法行为的工具、设备、材料、产品（商品）等财物	《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第二十一条 登记机构对代表机构涉嫌违反本条例的行为进行查处，可以依法行使下列职权：（二）查阅、复制、查封、扣押与违法行为有关的合同、票据、账簿以及其他资料；（三）查封、扣押专门用于从事违法行为的工具、设备、原材料、产品（商品）等财物。	具有下列情形之一：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 涉案的物品可以用于合法生产经营活动，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网、信息系统、执法记录仪等设备以及其他方式收集、固定证据。
3	查封、扣押与涉嫌不正当竞争行为有关的财物	《中华人民共和国反不正当竞争法》第十三条第一款 监督检查部门调查涉嫌不正当竞争行为，可以采取下列措施：（四）查封、扣押与涉嫌不正当竞争行为有关的财物。	具有下列情形之一：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 没有明显社会危害，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网、信息系统、执法记录仪等设备以及其他方式收集、固定证据。

序号	行政强制措施事项	行政强制措施设定依据	适用情形	不予实施行政强制措施依据	配套监管措施
4	查封、扣押相关企业经营活动有关的材料和非法财物	《直销管理条例》第三十五条第一款 工商行政部门负责直销企业的监督和管理。工商行政部门可以采取下列措施进行现场检查：（四）查阅、复制、查封、扣押相关企业与直销活动有关的材料和非法财物。	具有下列情形之一：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 没有明显社会危害，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用信息系统、执法记录仪等设备收集、固定证据。
5	查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物	《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款 市场监督管理部门履行广告监督管理职责，可以行使下列职权：（五）查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。	具有下列情形之一：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 涉案的物品、经营工具、设备等财物可以用于其他合法生产经营活动，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用信息系统、执法记录仪等设备收集、固定证据。
6	查封、扣押直接用于生产、销售该产品的原辅材料、包装物、生产工具	《中华人民共和国产品质量法》第十八条 县级以上市场监督管理部门根据已经取得的违法嫌疑证据或者举报，对涉嫌违反本法规定的行为进行调查时，可以行使下列职权：（四）对有根据认为不符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的产品或者有其他严重质量问题的产品，以及直接用于生产、销售该项产品的原辅材料、包装物、生产工具，予以查封或者扣押。	同时具备下列条件：1. 未发生质量安全事故；2. 涉案的原辅材料、包装物、生产工具可以用于其他合法生产经营活动，且当事人积极改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用信息系统、执法记录仪等设备收集、固定证据。

序号	行政强制措施事项	行政强制措施设定依据	适用情形	不予实施行政强制措施依据	配套监管措施
7	查封、扣押有证据表明属于生产经营中使用的列入产品目录	《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》第三十七条 县级以上工业产品生产许可证主管部门根据已经取得的违法嫌疑证据或者举报，对涉嫌违法本条例的行为进行调查并可以行使下列职权：（三）对有证据表明属于违反本条例生产、销售或者在经营活动中使用的列入目录产品予以查封或者扣押。	有下列情形之一的：1. 符合轻微违法行为不予处罚规定；2. 没有明显社会危害，且当事人积极配合改正违法行为、配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备以及其他方式收集、固定证据。
8	查封、扣押有证据表明用于生产经营的食品、餐具、设备；查封违法从事生产经营活动的场所	《中华人民共和国食品安全法》第一百一十条 县级以上人民政府食品安全监督管理部门履行食品安全监督管理职责，有权采取下列措施，对生产经营者遵守本法的情况进行监督检查：（四）查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准或者有证据证明存在安全隐患以及用于违法生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品；（五）查封违法从事生产经营活动的场所。 《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》第三十七条 县级以上人民政府食品药品监督管理、质量监督等部门在履行食品安全监督管理职责时，有权采取下列措施：（四）查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准的食品，违法使用的食品原料、食品添加剂、食品相关产品，以及用于违法生产、经营的工具、设备；（五）查封违法从事食品生产经营活动的场所。	同时具备下列条件：1. 未发生食品安全事故；2. 涉案的工具、设备和生产经营场所可以用于合法经营活动，且当事人积极配合改正违法行为、积极配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备以及其他方式收集、固定证据。

序号	行政强制措施事项	行政强制措施设定依据	适用情形	不予实施行政强制措施依据	配套监管措施
9	查封、扣押有证据涉嫌不符合食品安全标准的食品、食品添加剂、食品相关产品	《中华人民共和国食品安全法》第一百零一条 县级以上人民政府食品安全监督管理部门履行食品安全监督管理职责，有权采取下列措施，对生产经营者遵守本法的情况进行监督检查：（四）查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准或者有证据证明存在安全隐患以及用于违法生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品；（五）查封违法从事生产经营活动的场所。 《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》第三十七条 县级以上人民政府食品药品监督管理、质量监督等部门在履行食品安全监督管理职责时，有权采取下列措施：（四）查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准的食品，违法使用的食品原料、食品添加剂、食品相关产品，以及用于违法生产经营活动的工具、设备；（五）查封违法从事食品生产经营活动的场所。	同时具备以下条件：1. 符合《食品安全法》第一百零一条第一款规定的条件，且不影响食品安全且不会对消费者造成误导；2. 当事人积极配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。 第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用信息系统、执法记录仪等方式收集、固定证据。
10	查封、扣押有证据涉嫌假冒专利的产品	《中华人民共和国专利法》第六十条第一款 负责专利执行的部门根据已经取得的证据，对涉嫌假冒专利行为进行查处时，有权采取下列措施：（五）对有证据证明是假冒专利的产品，可以查封或者扣押。	有下列情形之一：1. 符合《专利法》第六十条第一款规定的条件，且不影响专利权人合法权益；2. 当事人积极配合调查取证。	《中华人民共和国行政强制法》第五条 采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。 第十六条第二款 违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用信息系统、执法记录仪等方式收集、固定证据。
备注	“符合轻微违法行为不予处罚规定”“违法行为情节显著轻微”“没有明显社会危害”等结合《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则》等有关规定认定。				

河南省市场监督管理局办公室

2024 年 11 月 21 日印发



河南省药品监督管理局文件

豫药监法〔2025〕6号

河南省药品监督管理局 关于印发河南省药品监督管理实施“四张清单” 推进包容审慎监管规定的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监督管理局，省药监局机关各处室、监管分局、直属各单位：

《河南省药品监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定》已经省药监局党组会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2025年1月21日

河南省药品监督管理实施“四张清单” 推进包容审慎监管规定

第一条 为进一步优化法治化营商环境，规范实施全省药品监督管理从轻行政处罚、减轻行政处罚、轻微违法行为不予行政处罚、不予实施行政强制措施清单（以下称“四张清单”）制度，推进包容审慎监管，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《河南省优化营商环境条例》《市场监督管理行政处罚程序规定》等法律、法规、规章和国家药品监督管理局《药品监督管理行政处罚裁量适用规则》等规定，结合全省药品监督管理工作实际，特制定本规定。

第二条 全省各级药品监督管理部门实施药品、医疗器械和化妆品从轻行政处罚适用《河南省药品、医疗器械、化妆品行政处罚裁量基准》等规定，实施减轻行政处罚、轻微违法行为不予行政处罚、不予实施行政强制措施，适用本规定。

第三条 本规定所称不予行政处罚是指因法定原因对符合处罚条件的违法行为不给予行政处罚。

减轻行政处罚是指适用法定行政处罚最低限度以下的处罚种类或者处罚幅度，包括在违法行为应当受到的一种或者几种处罚种类之外选择更轻的处罚种类，或者在应当并处时不并处，也包括在法定最低罚款限值以下确定罚款数额。

从轻行政处罚是指在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较轻、较少的处罚种类或者较低的处罚幅度。

不予实施行政强制措施是指不存在证据损毁、危害发生或者危险扩大等可能性的，采取非强制手段可以达到行政管理目的的，不采取行政强制措施。

第四条 实施包容审慎监管，应当以人民健康为中心，把握立法目的，体现政策导向，包容经营主体，尤其是小微经营主体的轻微过错，在法律法规和政策允许的空间内，尽可能保持监管手段的适当性、行政处罚的必要性、执法结果的合理性，坚持严格规范公正文明执法和包容审慎监管相结合、处罚与教育相结合，坚持过罚相当、宽严相济。同时，强化对疫苗、麻醉药品、精神药品、医疗用毒药品等重点品种、重点领域的安全监管，严厉查处严重危害人民群众人身、财产安全的违法行为。

第五条 实施不予行政处罚、减轻行政处罚、从轻行政处罚，应当严格依据法律、法规、规章规定，严格遵守行政处罚裁量的要求，综合考量违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等情形，依法、合理、适当作出处理决定，力戒机械执法、重责轻罚、小过重罚。

第六条 对未列入“四张清单”但符合法定不予行政处罚、减轻行政处罚、从轻行政处罚情形的违法行为，应当综合裁量依法作出是否不予行政处罚或者从轻、减轻行政处罚的决定。

第七条 违法行为轻微，可以结合下列因素综合认定：

- （一）没有主观故意；
- （二）初次违法；

- (三) 违法行为持续时间较短;
- (四) 违法行为影响范围较小;
- (五) 及时中止违法行为;
- (六) 没有违法所得或者违法所得金额较小;
- (七) 涉案货值金额较小;
- (八) 涉案产品符合标准或者技术要求;
- (九) 其他能够认定违法行为轻微的因素。

初次违法的认定按照国家药品监督管理局《药品监督管理行政处罚裁量适用规则》的规定执行。

第八条 违法行为轻微符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第二十条所列情形的，可以按照规定不予立案。

第九条 符合国家药品监督管理局《药品监督管理行政处罚裁量适用规则》规定的从轻或者减轻行政处罚情形，作出减轻行政处罚决定足以起到惩戒、教育作用，充分体现过罚相当，符合法理、事理和情理的，原则上依法作出减轻行政处罚的决定。

第十条 药品监督管理部门应当依法审慎实施行政强制措施。实施行政强制措施，应当具有合法性、必要性、适当性，尽可能减少对正常生产经营活动的影响。多种行政强制措施均可达到行政管理目的的，应当采取对当事人损害最小的行政强制措施。

第十一条 依法查封、扣押涉案有关材料、产品、工具、设备等可以达到行政管理目的的，对相关生产经营场所可以不予查封，必须查封涉案场所的，查封范围应当限定在合理范围内。

第十二条 对涉嫌触及安全底线、严重危害人民生命健康财产安全等违法行为，应当依法实施行政强制措施，防止危害后果扩大。

第十三条 “四张清单”实行动态调整，根据法律、法规、规章立改废情况和药品监管执法实践需要，不断调整完善，推进包容审慎监管。

第十四条 推行“四张清单”，实施包容审慎监管的同时，应当坚持执法与服务相统一、守底线和促发展相结合，深入推行服务型执法，加强行政指导，督促免罚减罚经营主体及时纠正违法行为，确保免罚不免责。

第十五条 对依法不予行政处罚、减轻行政处罚的，应当通过责令改正、劝导示范、警示告诫、约谈指导等方式进行教育，促进相对人依法合规开展生产经营活动。

第十六条 药品监督管理部门因执行本规定（含“四张清单”），依法实施包容审慎监管出现执法失误，执法单位和执法人员未违反法律、法规禁止性规定，勤勉尽责、未牟取私利的，按照“三个区分开来”、《河南省优化营商环境条例》第八十一条等相关规定依法免除相关责任。

第十七条 本规定和“四张清单”作为裁量说理依据，不得直接作为行政处罚的法律依据援引。

第十八条 法律、法规、规章和上级文件对行政处罚裁量权的行使另有规定的，从其规定。

第十九条 本规定自发布之日起施行。此前有关规定与本规定不一致的，以本规定为准。

河南省药品监管领域轻微违法行为不予行政处罚清单

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
1	生产销售的中药饮片不符合药品标准,尚不影响安全性、有效性的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百一十七条第二款:生产、销售的中药饮片不符合药品标准,尚不影响安全性、有效性的,责令限期改正,给予警告;可以处十万元以上五十万元以下的罚款。	
2	药品上市许可持有人、药品生产企业、药品经营企业和医疗机构未按照规定建立并实施药品追溯制度的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百二十七条:违反本法规定,有下列行为之一的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款:(三)未按照规定建立并实施药品追溯制度。	
3	药品上市许可持有人未按照规定提交年度报告的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百二十七条:违反本法规定,有下列行为之一的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款:(四)未按照规定提交年度报告。	
4	药品上市许可持有人、药品生产企业未按照规定对药品(麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、生物制品除外)生产过程中变更进行备案或者报告的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百二十七条:违反本法规定,有下列行为之一的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款:(五)未按照规定对药品生产过程中的变更进行备案或者报告。	
5	药品上市许可持有人未制定药品上市后风险管理计划的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百二十七条:违反本法规定,有下列行为之一的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款:(六)未制定药品上市后风险管理计划。	

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
6	药品上市许可持有人未按照规定开展药品上市后研究者上市后评价的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百二十七条:违反本法规定,有下列行为之一的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,处十万元以上五十万元以下的罚款:(七)未按照规定开展药品上市后研究或者上市后评价。	
7	除依法应当按照假药、劣药处罚的外,药品包装未按照规定印有、贴有标签或者附有说明书,标签、说明书未按照规定注明相关信息或者印有规定标志的	初次违法,及时改正,不影响用药安全有效,且不会对药品使用造成误导。	《药品管理法》第一百二十八条:除依法应当按照假药、劣药处罚的外,药品包装未按照规定印有、贴有标签或者附有说明书,标签、说明书未按照规定注明相关信息或者印有规定标志的,责令改正,给予警告;情节严重的,吊销药品注册证书。	
8	药品经营企业购销药品,未按照规定进行记录的	初次违法,及时改正,索证索票齐全,不影响追溯。(不涉及对购销登记有特殊要求的药品)	《药品管理法》第一百三十条:违反本法规定,药品经营企业购销药品未按照规定进行记录,零售药品未正确说明用法、用量等事项,或者未按照规定调配处方的,责令改正,给予警告;情节严重的,吊销药品经营许可证。	
9	进口已获得药品注册证书的药品,未按照规定向允许药品进口的口岸所在地药品监督管理部门备案的	初次违法,及时改正,未发现危害后果。	《药品管理法》第一百三十二条:进口已获得药品注册证书的药品,未按照规定向允许药品进口的口岸所在地药品监督管理部门备案的,责令限期改正,给予警告;逾期不改正的,吊销药品注册证书。	

河南省医疗器械监管领域轻微违法行为不予行政处罚清单

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
1	医疗器械注册人、备案人、受托生产企业未按照要求提交质量管理体系自查报告的	初次违法，及时改正，未发生危害后果。	《医疗器械监督管理条例》第八十九条：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门和卫生健康部门依据各自职责责令改正，给予警告；拒不改正的，处1万元以上10万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至由原发证部门吊销医疗器械注册证、医疗器械生产许可证、医疗器械经营许可证，对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（一）未按照要求提交质量管理体系自查报告。	
1649-2	从事第三类医疗器械零售业务的企业，未按规定登记医疗器械销售记录的	初次违法，及时改正，未发生危害后果。	《医疗器械监督管理条例》第八十九条：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门和卫生健康部门依据各自职责责令改正，给予警告；拒不改正的，处1万元以上10万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至由原发证部门吊销医疗器械注册证、医疗器械生产许可证、医疗器械经营许可证，对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（四）从事第二类、第三类医疗器械批发业务以及第三类医疗器械零售业务的企业未依照本条例规定建立并执行销售记录制度。	
3	医疗器械注册人、备案人、经营企业从事医疗器械网络销售未按照规定的	初次违法，及时改正，未发生危害后果。	《医疗器械监督管理条例》第八十九条：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门和卫生健康部门依据各自职责责令改正，给予警告；拒不改正的，处1万元以上10万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至由原发证部门吊销医疗器械注册证、医疗器械生产许可证、医疗器械经营许可证，对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（八）医疗器械注册人、备案人、经营企业从事医疗器械网络销售未按照规定告知负责药品监督管理的部门的。	

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
4	医疗器械经营企业违反本条例规定使用禁止从事医疗器械经营活动的人员的	初次违法，及时改正，未发生危害后果。	《医疗器械监督管理条例》第九十九条：医疗器械研制、生产、经营单位和检验机构违反本条例规定使用禁止从事医疗器械生产经营活动、检验工作的人员的，由负责药品监督管理的部门责令改正，给予警告；拒不改正的，责令停产停业直至吊销许可证件。	
5	经营、使用未取得医疗器械注册证的第二类、第三类医疗器械，未经备案的第一类医疗器械，不符合强制性标准或者备案的产品经注册或者备案的产品不符合要求的医疗器械，无合格证明文件、过期、失效、淘汰的医疗器械的	已履行进货查验义务，有充分证据证明其使用的医疗器械不符合法定要求，并能如实说明进货来源。	《医疗器械监督管理条例》第八十七条：医疗器械经营企业、使用单位履行了本条例规定的进货查验等义务，有充分证据证明其不知道所经营、使用的医疗器械为不符合本条例第八十一条第一款第一项规定、第八十六条第一项规定情形的医疗器械，并能如实说明其进货来源的，收缴其经营、使用的不符合法定要求的医疗器械，可以免除行政处罚。	

河南省化妆品监管领域轻微违法行为不予行政处罚清单

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
1	化妆品生产经营者未依照《化妆品监督管理条例》规定建立并执行产品销售记录制度的	初次违法，及时改正，未发现危害后果。	《化妆品监督管理条例》第六十二条：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门责令改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，并处3万元以上5万元以下罚款，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（二）未依照本条例规定建立并执行进货查验记录制度、产品销售记录制度。	
1651-2	化妆品经营者招聘、聘用不得从事化妆品经营活动的人员从事化妆品经营活动的	初次违法，及时改正，未发现危害后果。	《化妆品监督管理条例》第七十三条：化妆品生产经营者、检验机构招聘、聘用不得从事化妆品生产经营活动的人员或者不得从事化妆品检验工作的人员从事化妆品生产经营活动或者检验的，由负责药品监督管理的部门或者其他有关部门责令改正，给予警告；拒不改正的，责令停产停业直至吊销化妆品许可证件、检验机构资质证书。	
3	化妆品注册人、备案人、受托生产企业违反国家化妆品生产质量管理规范检查要点中一般项目规定的	违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的。	《化妆品生产经营监督管理办法》第五十九条第二款：监督检查中发现化妆品注册人、备案人、受托生产企业违反国家化妆品生产质量管理规范检查要点中一般项目规定，违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。	
4	化妆品生产经营者违反法律、法规、规章、强制性国家标准、技术规范的行为	初次违法，及时改正，未发现危害后果。	《化妆品生产经营监督管理办法》第六十二条第一款：化妆品生产经营者违反法律、法规、规章、强制性国家标准、技术规范，属于初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。	

序号	违法行为	不予处罚条件	法律依据	备注
5	化妆品注册人、备案人未定期对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查的	初次违法，违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的。	《化妆品监督管理条例》第三十四条：化妆品注册人、备案人、受托生产企业应当定期对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查；生产条件发生变化，不再符合化妆品生产质量管理规范要求的，应当立即采取整改措施；可能影响化妆品质量安全，应当立即停止生产并向所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门报告。 《化妆品监督管理条例》第六十二条第一款第三项：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门责令改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，并处3万元以上5万元以下罚款，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（三）未依照本条例规定对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查。	
-1652-6	化妆品受托生产企业未定期对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查的	违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的。	《化妆品监督管理条例》第三十四条：化妆品注册人、备案人、受托生产企业应当定期对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查；生产条件发生变化，不再符合化妆品生产质量管理规范要求的，应当立即采取整改措施；可能影响化妆品质量安全，应当立即停止生产并向所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门报告。 《化妆品监督管理条例》第六十二条第一款第三项：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门责令改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，并处3万元以上5万元以下罚款，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（三）未依照本条例规定对化妆品生产质量管理规范的执行情况进行自查。	
7	化妆品经营者无主观看错国家符合化妆品经营、技术规范或者备案资料载明的不符合化妆品	已履行进货查验记录义务，有充分证据证明其不知道所采购的化妆品不符合国家化妆品标准、技术规范或者备案资料载明的技术要求，并及时改正。	《化妆品监督管理条例》第六十八条：化妆品经营者履行了本条例规定的进货查验记录等义务，有证据证明其不知道所采购的化妆品是不符合强制性国家标准、技术规范或者备案资料载明的技术要求，收缴其经营的不符合强制性国家标准的化妆品，可以免除行政处罚。	

河南省药品、医疗器械、化妆品监管领域减轻行政处罚事项清单

序号	事项名称	适用情形	法律依据	备注
1	药品经营企业未经批准的变更事项的	药品经营企业及时改正，不影响药品质量安全的，且有下情形之一： 1. 药品经营企业超出许可的经营方式、经营地址从事药品经营活动的； 2. 超出经营范围经营的药品不属于疫苗、麻醉药品、精神药品、药品类易制毒化学品、医疗用毒性药品、血液制品、细胞治疗类生物制品的。	<p>《中华人民共和国药品管理法》第一百一十五条：未取得药品生产许可证、药品经营许可证或者医疗机构制剂许可证生产、销售药品的，责令关闭，没收违法所得，销售的药品（包括已售出和未售出的药品，下同）货值金额十五倍以上三十倍以下的罚款；货值金额不足十万元的，按十万元计算。</p> <p>《药品经营和使用质量监督管理办法》第六十八条：药品经营企业未经批准变更许可事项或者药品经营许可证超过有效期继续开展药品经营活动的，药品监督管理部门按照《药品管理法》第一百一十五条的规定给予处罚，但是，有下列情形之一的，药品经营企业及时改正，不影响药品质量安全的，给予减轻处罚：</p> <p>（一）药品经营企业超出许可的经营方式、经营地址从事药品经营活动的；</p> <p>（二）超出经营范围经营的药品不属于疫苗、麻醉药品、精神药品、药品类易制毒化学品、医疗用毒性药品、血液制品、细胞治疗类生物制品的；</p> <p>（三）药品经营许可证超过有效期但符合申请办理药品经营许可证要求的；</p> <p>（四）依法可以减轻处罚的其他情形。</p>	

序号	事项名称	适用情形	法律依据	备注
2	药品经营许可证超过有效期继续开展的药品经营活动	同时符合下列条件： 1. 药品经营企业及时改正； 2. 不影响药品质量安全； 3. 药品经营许可证超过有效期但符合申请办理药品经营许可证要求。	《中华人民共和国药品管理法》第一百一十五条：未取得药品生产许可证、药品经营许可证或者医疗机构制剂许可证生产、销售药品的，责令关闭，没收违法所得，并处违法生产、销售的药品（包括已售出和未售出的药品，下同）货值金额十五倍以上三十倍以下的罚款；货值金额不足十万元的，按十万元计算。 《药品经营和使用质量监督管理办法》第六十八条：药品经营企业未经批准变更许可事项或者药品经营许可证超过有效期继续开展药品经营活动的，药品监督管理部门按照《药品管理法》第一百一十五条的规定给予处罚，但是，有下列情形之一的，药品经营企业及时改正，不影响药品质量安全的，给予减轻处罚： （一）药品经营企业超出许可的经营方式、经营地址从事药品经营活动的； （二）超出经营范围经营的药品不属于疫苗、麻醉药品、精神药品、药品类易制毒化学品、医疗用毒性药品、血液制品、细胞治疗类生物制品的； （三）药品经营许可证超过有效期但符合申请办理药品经营许可证要求的； （四）依法可以减轻处罚的其他情形。	
3	医疗器械生产企业因违反法律、法规、规章规定造成上市医疗器械存在缺陷的	医疗器械生产企业因违反法律、法规、规章规定造成上市医疗器械存在缺陷，依法应当给予行政处罚，但该企业已经采取召回措施主动消除危害后果的。	《医疗器械召回管理办法》第二十八条第一款：医疗器械生产企业因违反法律、法规、规章规定造成上市医疗器械存在缺陷，依法应当给予行政处罚，但该企业已经采取召回措施主动消除危害后果的，食品药品监督管理部门依照《中华人民共和国药品管理法》的规定给予从轻或者减轻处罚；违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予处罚。	
4	未按照要求进行医疗器械不良事件监测和再评价的	持有人、经营企业、使用单位按照要求报告、调查、评价、处置医疗器械不良事件，主动消除危害后果的。	《医疗器械不良事件监测和再评价管理办法》第七十五条：持有人、经营企业、使用单位按照本办法要求报告、调查、评价、处置医疗器械不良事件，主动消除或者减轻危害后果的，对其相关违法行为，依照《中华人民共和国行政处罚法》的规定从轻或者减轻处罚。违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予处罚，但不免除其依法应当承担的其他法律责任。	

序号	事项名称	适用情形	法律依据	备注
5	化妆品经营者经营超过使用期限的化妆品的	同时符合下列条件的： 1. 初次违法； 2. 货值金额较小； 3. 危害后果较轻； 4. 及时改正。	《化妆品监督管理条例》第六十条第五项：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品和专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处1万元以上5万元以下罚款；货值金额1万元以上的，并处货值金额5倍以上20倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证件，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上3倍以下罚款，10年内禁止其从事化妆品生产经营活动；构成犯罪的，依法追究刑事责任； (五) 化妆品经营者擅自配制化妆品，或者经营变质、超过使用期限的化妆品。	
6	生产、经营标签不符合规定的化妆品的	同时符合下列条件： 1. 初次违法，货值金额较小，且及时改正； 2. 不影响产品质量安全； 3. 未出现不良反应； 4. 违法行为持续时间不超过6个月； 5. 产品为已经备案或注册的化妆品； 6. 社会危害后果较小，不会对消费者购买产品产生误导。	《化妆品监督管理条例》第六十一条：有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品，并可以没收专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处1万元以上3万元以下罚款；货值金额1万元以上的，并处货值金额3倍以上10倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证件，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上2倍以下罚款，5年内禁止其从事化妆品生产经营活动； (一) 上市销售、经营或者进口未备案的普通化妆品； (二) 未依照本条例规定设置质量安全负责人； (三) 化妆品注册人、备案人未对受托生产企业的生产活动进行监督； (四) 未依照本条例规定建立并执行从业人员健康管理制度； (五) 生产经营标签不符合本条例规定的化妆品。	

河南省药品、医疗器械、化妆品监管领域不予实施行政强制事项清单

序号	事项名称	适用情形	法律依据	备注
1	药品标签或者说明书未按照规定标注相关信息或印有规定标志的	同时满足以下条件：1. 不会对消费者造成误导；2. 不影响药品安全性、有效性；3. 及时改正。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：行政强制的设定和实施，应当适当。采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。 《中华人民共和国行政强制法》第十六条第二款：违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	
2	生产、经营说明书、标签不符合规定的医疗器械的	同时满足以下条件：1. 不影响医疗器械的安全、有效；2. 不会对消费者造成误导；3. 及时改正。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：行政强制的设定和实施，应当适当。采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。 《中华人民共和国行政强制法》第十六条第二款：违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	
3	生产、经营标签不符合规定的化妆品的	同时满足以下条件：1. 标签存在瑕疵但不影响化妆品质量安全；2. 不会对消费者造成误导；3. 及时改正。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：行政强制的设定和实施，应当适当。采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。 《中华人民共和国行政强制法》第十六条第二款：违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	

信息公开选项：主动公开

河南省药品监督管理局综合处

2025 年 1 月 21 日印发



开封市市场监督管理局文件

汴市监办〔2025〕130号

关于印发开封市市场监督管理 免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施 行政强制事项清单的通知

各县（区）局，市局机关各科室、直属行政事业单位：

为进一步规范行政执法行为，推进包容审慎监管规定，提升行政执法质效，为市场主体干事创业打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，服务好当前重点经济工作，按照《河南省市场监督管理局关于印发河南省市场监督管理实施“四张清单”推进包容审慎监管规定的通知》（豫市监〔2024〕45号）的要求和有关工作精神，我局制定了《开封市市场监督管理免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》和《〈开封市电梯安全管理办法〉免于处罚、从轻处罚、减轻处罚、

不予实施行政强制事项清单》(以下简称为《清单》), 现将有关事项通知如下:

一、重要意义

制定《清单》是落实《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》和《开封市优化营商环境条例》的具体要求, 是推进服务型执法的创新手段, 更是坚持市场主体发展的务实举措, 制定公布《清单》并实施动态管理, 可以为企业发展打造包容有序、充满活力的发展环境。全市市场监管系统要提高站位, 积极作为, 认真落实。

二、指导原则

(一) 坚持包容审慎。树立服务市场主体的理念, 既要依法依规, 不违反法律、法规、规章的规定, 不与国家方针政策相抵触, 又要分类处置, 将确属情节轻微、依法依规可以免予、从轻、减轻行政处罚或者不予实施行政强制的违法违规行为具体化。

(二) 坚持处罚与教育相结合。对于初次违法且危害后果轻微并及时改正的违法行为, 多运用批评教育、指导约谈、督促整改和免予、从轻、减轻行政处罚、不予实施行政强制等手段, 强化对市场主体的教育引导, 合理使用行政处罚, 让市场主体感受到执法的“温度”。

(三) 坚持标本兼治。既要《清单》运用落实到具体执法实践中, 又要着眼长远、注重治本, 引导市场主体少违法、不违法, 凸显法治本意, 为市场主体营造良好法治环境。

三、适用范围

（一）免予处罚：因法定原因对特定违法行为不给予行政处罚。

（二）从轻处罚：在依法可选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较轻、较少的处罚种类或者较低的处罚幅度。

（三）减轻处罚：适用法定行政处罚最低限度以下的处罚种类或处罚幅度。包括在违法行为应当受到的一种或者几种处罚种类之外选择更轻的处罚种类，或者在应当并处时不并处，也包括在法定最低罚款限值以下确定罚款数额。

（四）不予实施行政强制：因法定原因对特定违法行为不予实施行政强制。

四、注意事项

（一）《清单》可以作为行政处罚裁量说理的内容，不得直接作为行政处罚的法律依据。

（二）《清单》未列明的违法行为，符合法定不予处罚条件的，不得给予处罚。

（三）当事人有《清单》所列轻微违法行为，不予处罚后又实施该违法行为的，不再适用不予处罚。

（四）在实际执法中，未列入《清单》的情形，应对照有关法律、法规、规章、规范性文件以及《河南省市场监督管理行政处罚裁量权适用通则和裁量基准》（2023版）等判定。

（五）对涉及国家安全、公共安全、人身健康、生命安全和生态环境保护等重点领域，因突发事件启动应急管理的特定时期，以及严重扰乱公平竞争市场秩序的违法行为，要加大行政执

法力度，加强重点领域监管，坚决依法予以查处，涉嫌构成犯罪的，及时移送司法机关，不适用《清单》的规定。

四、注意事项

本清单自印发之日起施行。《开封市市场监督管理免予处罚从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》（汴市监〔2022〕173号）、《开封市市场监督管理免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单》（汴市监办〔2025〕108号）同时废止。

- 附件：1. 开封市市场监督管理领域免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单
2. 《开封市电梯安全管理办法》免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、不予实施行政强制事项清单

2025年7月29日

附件 1

开封市市场监督管理轻微违法行为免予处罚事项清单

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
1	公司登记事项发生变更时，未依照规定办理有关变更登记	《公司法》第二百六十条第二款：公司登记事项发生变更时，未依照本法规定办理有关变更登记的，由公司登记机关责令限期登记；逾期不登记的，处以一万元以上十万元以下的罚款。	当事人及时办理变更登记。	
2	合伙企业登记事项发生变更时，未依照规定办理有关变更登记	《合伙企业法》第九十五条第二款：合伙企业登记事项发生变更时，未依照本法规定办理变更登记的，由企业登记机关责令限期登记；逾期不登记的，处以二万元以上二十万元以下的罚款。	当事人及时办理变更登记。	
3	个人独资企业登记事项发生变更时，未依照规定办理有关变更登记	《个人独资企业法》第三十七条第二款：个人独资企业登记事项发生变更时，未按本法规定办理有关变更登记的，责令限期办理变更登记；逾期不办理的，处以二千元以下的罚款。	当事人及时办理变更登记。	
4	市场主体未依照规定办理变更登记	《市场主体登记管理条例》第四十六条：市场主体未依照本条例办理变更登记的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处1万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销营业执照。	当事人及时办理变更登记。	
5	市场主体未依照规定办理备案	《市场主体登记管理条例》第四十七条：市场主体未依照本条例办理备案的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处5万元以下的罚款。	当事人及时办理备案。	
6	市场主体未依照规定将营业执照置于住所或者主要经营场所醒目位置	《市场主体登记管理条例》第四十八条第一款：市场主体未依照本条例将营业执照置于住所或者主要经营场所醒目位置的，由登记机关责令改正；拒不改正的，处3万元以下的罚款。	当事人及时改正违法行为。	
7	外国企业常驻代表机构违反规定从事业务活动以外活动	《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第三十七条：代表机构违反本条例第十四条规定从事业务活动以外活动的，由登记机关责令限期改正；逾期未改正的，处以1万元以上10万元以下的罚款；情节严重的，吊销登记证。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
8	个体工商户未将营业执照正本置于经营场所醒目位置	《个体工商户登记管理办法》第三十七条：个体工商户违反本办法第二十五条规定的，由登记机关责令限期改正；逾期不改正的，处 500 元以下的罚款。第二十五条：营业执照正本应当置于个体工商户经营场所的醒目位置。	当事人及时改正违法行为。	
9	电子商务平台经营者不履行核验、登记义务；不按照规定向市场监督管理部门报送有关信息；不按照有关规定对违法情形采取必要处置措施，或者未向有关主管部门报告；不履行商品和服务信息、交易信息保存义务	《中华人民共和国电子商务法》第八十条：电子商务平台经营者有下列行为之一的，由有关主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿，并处十万元以上五十万元以下的罚款：（一）不履行本法第二十七条规定的核验、登记义务的；（二）不按照本法第二十八条规定向市场监督管理部门、税务部门报送有关信息的；（三）不按照本法第二十九条规定对违法情形采取必要的处置措施，或者未向有关主管部门报告的；（四）不履行本法第三十一条规定的商品和服务信息、交易信息保存义务的。	当事人及时改正违法行为。	
10	电子商务平台经营者对平台内经营者实施侵犯知识产权行为未依法采取必要措施	《中华人民共和国电子商务法》第八十四条：电子商务平台经营者违反本法第四十二条、第四十五条规定，对平台内经营者实施侵犯知识产权行为未依法采取必要措施的，由有关知识产权行政管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处五十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，处五十万元以上二百万元以下的罚款。	当事人及时改正违法行为。	
11	在使用注册商标的商品上未标明被许可人的名称和商品产地	《商标法实施条例》第七十一条：违反商标法第四十三条第二款规定的，由工商行政管理部门责令限期改正；逾期不改正的，责令停止销售，拒不停止销售的，处 10 万元以下的罚款。《商标法》第四十三条第二款：经许可使用他人注册商标的，必须在使用该注册商标的商品上标明被许可人的名称和商品产地。	当事人及时改正违法行为。	
12	网络交易平台经营者拒不为入驻的平台内经营者出具网络经营场所相关材料	《网络交易监督管理办法》第四十条：网络交易平台经营者违反本办法第十条、拒不为入驻的平台内经营者出具网络经营场所相关材料的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
13	网络交易经营者未以显著方式展示商品或者服务及其实际经营主体、售后服务等信息，或者上述信息的链接标识；网络交易活动的直播视频保存时间自直播结束之日起少于三年	《网络交易监督管理办法》第四十五条：网络交易经营者违反本办法第二十条、法律、行政法规有规定的，依照其规定；法律、行政法规没有规定的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以下罚款。第二十一条：通过网络社交、网络直播等网络服务开展网络交易活动的网络交易经营者，应当以显著方式展示商品或者服务及其实际经营主体、售后服务等信息，或者上述信息的链接标识。网络直播服务提供者对网络交易活动的直播视频保存时间自直播结束之日起不少于三年。	当事人及时改正违法行为。	
14	网络交易经营者未按照要求，提供特定时段、特定品类、特定区域的商品或者服务的价格、销量、销售额等数据信息	《网络交易监督管理办法》第四十六条：网络交易经营者违反本办法第二十二条款的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处五千元以上三万元以下罚款。第二十二条：网络交易经营者应当按照国家市场监督管理总局及其授权的省级市场监督管理部门的要求，提供特定时段、特定品类、特定区域的商品或者服务的价格、销量、销售额等数据信息。	当事人及时改正违法行为。	
15	网络交易平台经营者未以显著方式区分标记已办理市场主体登记的经营者和未办理市场主体登记的经营者的，处一万元以上三万元以下罚款。第二十七条：网络交易平台经营者应当以显著方式区分标记已办理市场主体登记的经营者和未办理市场主体登记的经营者的，确保消费者能够清晰辨认。第二十八条：网络交易平台经营者修改平台服务协议和交易规则的，应当完整保存修改后的版本生效之日前三年的全部历史版本，并保证经营者和消费者能够便利、完整地阅览和下载。第三十条：网络交易平台经营者依据法律、法规、规章的规定或者平台服务协议和交易规则对平台内经营者违法行为采取警示、暂停或者终止服务等处理措施的，应当自决定作出处理措施之日起一个工作日内予以公示，载明平台内经营者的网店名称、违法行为、处理措施等信息。警示、暂停服务等短期处理措施的相关信息应当持续公示至处理措施实施期满之日止。	《网络交易监督管理办法》第四十八条：网络交易平台经营者违反本办法第二十七、第二十八、第三十条的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三万元以下罚款。第二十七条：网络交易平台经营者应当以显著方式区分标记已办理市场主体登记的经营者和未办理市场主体登记的经营者的，确保消费者能够清晰辨认。第二十八条：网络交易平台经营者修改平台服务协议和交易规则的，应当完整保存修改后的版本生效之日前三年的全部历史版本，并保证经营者和消费者能够便利、完整地阅览和下载。第三十条：网络交易平台经营者依据法律、法规、规章的规定或者平台服务协议和交易规则对平台内经营者违法行为采取警示、暂停或者终止服务等处理措施的，应当自决定作出处理措施之日起一个工作日内予以公示，载明平台内经营者的网店名称、违法行为、处理措施等信息。警示、暂停服务等短期处理措施的相	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
16	取得工业产品生产许可证的企业名称发生变化，未依照规定办理变更手续	《工业产品生产许可证管理条例》第四十六条第二款：取得生产许可证的企业名称发生变化，未依照本条例规定办理变更手续的，责令限期办理相关手续；逾期仍未办理的，责令停止生产、销售，没收违法生产、销售的产品，并处违法生产、销售产品货值金额等值以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。	当事人及时办理相关手续。	
17	取得工业产品生产许可证的企业未依照规定在产品、包装或者说明书上标注生产许可证标志和编号	《工业产品生产许可证管理条例》第四十七条：取得生产许可证的企业未依照本条例规定在产品、包装或者说明书上标注生产许可证标志和编号的，责令限期改正；逾期仍未改正的，处违法生产、销售产品货值金额 30% 以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；情节严重的，吊销生产许可证。	当事人及时改正违法行为。	
18	取得工业产品生产许可证的企业未提交报告	《工业产品生产许可证管理条例》第五十三条：取得生产许可证的企业未依照本条例规定定期向省、自治区、直辖市工业产品生产许可证主管部门提交报告的，由省、自治区、直辖市工业产品生产许可证主管部门责令限期改正。	当事人及时改正违法行为。	
19	取得生产许可证的产品经产品质量国家监督抽查或者省级监督抽查不合格	《工业产品生产许可证管理条例》第五十四条：取得生产许可证的产品经产品质量国家监督抽查或者省级监督抽查不合格的，由工业产品生产许可证主管部门责令限期改正；到期复查仍不合格的，吊销生产许可证。	当事人及时改正，产品经复查合格。	
20	检验机构和检验人员利用检验工作刁难企业	《工业产品生产许可证管理条例》第五十八条：检验机构和检验人员利用检验工作刁难企业，由工业产品生产许可证主管部门责令改正；拒不改正的，撤销其检验资格。	当事人及时改正违法行为。	
21	汽车产品生产者未按照规定保存有关汽车产品、车主的信息记录；未按照规定备案有关信息、召回计划；未按照规定提交有关召回报告	《缺陷汽车产品召回管理条例》第二十二条：生产者违反本条例规定，有下列情形之一的，由产品质量监督部门责令改正，拒不改正的，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款：（一）未按照规定保存有关汽车产品、车主的信息记录；（二）未按照规定备案有关信息、召回计划；（三）未按照规定提交有关召回报告。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
22	汽车产品生产者、经营者不配合产品质量监督部门缺陷调查；生产者未按照已备案的召回计划实施召回；生产者未将召回计划通报销售者	《缺陷汽车产品召回管理条例》第二十三条：违反本条例规定，有下列情形之一的，由产品质量监督部门责令改正；拒不改正的，处50万元以上100万元以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得、情节严重的，由许可机关吊销有关许可：（一）生产者、经营者不配合产品质量监督部门缺陷调查；（二）生产者未按照已备案的召回计划实施召回；（三）生产者未将召回计划通报销售者。	当事人及时改正违法行为。	
23	生产者未按规定更新备案信息；未按规定保存汽车产品召回信息；未按规定发布缺陷汽车产品召回信息	《缺陷汽车产品召回管理条例实施办法》第三十五条：生产者违反本办法规定，有下列行为之一的，责令限期改正；逾期未改正的，处以1万元以上3万元以下罚款：（一）未按规定更新备案信息的；（二）未按规定提交调查分析结果的；（三）未按规定保存汽车产品召回记录的；（四）未按规定发布缺陷汽车产品召回信息和召回信息的。	当事人及时改正违法行为。	
24	汽车零部件生产者违反规定不配合缺陷调查	《缺陷汽车产品召回管理条例实施办法》第三十六条：零部件生产者违反本办法规定不配合缺陷调查的，责令限期改正；逾期未改正的，处以1万元以上3万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
25	消费者和生产者和其他经营者发现消费品存在应当报告监督管理部门开展缺陷调查；不立即停止生产、销售、进口缺陷消费品，通知其他经营者停止经营；不立即停止经营存在缺陷的消费品；不协助召回；不报告公众咨询；不发布召回信息；并接受召回；不按照规定实施召回计划；不按照规定提交召回阶段性总结	《消费品召回管理暂行规定》第三十五条：生产者和其他经营者违反本规定第八条第一款、第十一条第二款、第十五条至第十七条、第十九条、第二十条、第三十一条规定，由省、自治区、直辖市市场监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处一万元以上三万元以下罚款；涉嫌构成犯罪的，依法追究刑事责任，依照有关规定移送公安机关。	当事人及时改正违法行为。	
26	麻类纤维经营者在收购麻类纤维活动中，不具备麻类纤维收购质量标准等质量保证基本条件	《麻类纤维质量监督管理办法》第二十条：麻类纤维经营者在收购麻类纤维活动中，违反本办法第十五条第（一）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处以1万元以下的罚款。第十五条：麻类纤维经营者收购麻类纤维，应当符合下列要求：（一）具备麻类纤维收购质量验收制度、相应的文字标准和实物标准样品等质量保证基本条件。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
27	麻类纤维经营者在加工麻类纤维活动中，不具备符合规定的质量标准、检验设备、环境、质量保证制度等质量保证基本条件	《麻类纤维质量监督管理办法》第二十一条：麻类纤维经营者在加工麻类纤维活动中，违反本法第十六条第（一）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处以 1 万元以下的罚款。第十六条：麻类纤维经营者从事麻类纤维加工活动，应当符合下列要求：（一）具备符合规定的质量标准、检验设备、环境、检验人员、加工机械和加工场所、质量保证制度等质量保证基本条件。	当事人及时改正违法行为。	
28	毛绒纤维经营者在收购毛绒纤维净毛绒计中，未对所收购的毛绒纤维按净毛绒计算公量	《毛绒纤维质量监督管理办法》第二十条：毛绒纤维经营者在收购毛绒纤维活动中，违反本法第十四条第（一）至第（四）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，可以处 3 万元以下的罚款；违反本法第十四条第（五）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处以 3 万元以下罚款。第十四条：毛绒纤维经营者收购毛绒纤维，应当符合下列要求：（五）对所收购的毛绒纤维按净毛绒计算公量。	当事人及时改正违法行为。	
29	毛绒纤维经营者在加工毛绒纤维活动中，不具备符合规定的质量标准、检验设备、环境、质量保证制度以及国家规定的其他条件	《毛绒纤维质量监督管理办法》第二十一条：毛绒纤维经营者在加工毛绒纤维活动中，违反本法第十五条第一款第（一）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处以 1 万元以下的罚款。第十五条：毛绒纤维经营者从事毛绒纤维加工活动，应当符合下列要求：（一）具备符合规定的质量标准、检验设备、环境、检验人员、加工机械和加工场所、质量保证制度以及国家规定的其他条件。	当事人及时改正违法行为。	
30	毛绒纤维经营者在销售活动中，未对所销售的毛绒纤维按净毛绒计算公量	《毛绒纤维质量监督管理办法》第二十二条：毛绒纤维经营者在销售活动中，违反本法第十六条第一款第（一）项、第（二）项、第（三）项、第（六）项以及第二款规定的，由纤维质量监督机构责令改正，并可以根据情节轻重，处 10 万元以下的罚款；违反本法第十六条第一款第（四）项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处以 3 万元以下的罚款；违反本法第十六条第三款规定的，由纤维质量监督机构责令补办检验，对拒不补办的，处以 3 万元以下的罚款。第十六条：毛绒纤维经营者批量销售未经过加工的毛绒纤维（以下简称原毛绒）应当符合以下要求：（四）对所销售的毛绒纤维按净毛绒计算公量。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
31	毛绒纤维经营者销售未实施公证检验的批量山羊绒	《毛绒纤维质量监督管理办法》第二十二條：毛绒纤维经营者在销售活动中，违反本法第十六条第一款第(一)项、第(二)项、第(三)项、第(六)项以及第二款规定的，由纤维质量监督机构责令改正，并可以根据情节轻重，处 10 万元以下的罚款；违反本法第十六条第一款第(四)项规定的，由纤维质量监督机构责令改正，拒不改正的，处 3 万元以下的罚款；违反本法第十六条第三款规定的，由纤维质量监督机构责令补办检验。对拒不补办的，处 3 万元以下的罚款。第十六条第三款：山羊绒纤维经营者批量销售山羊绒的，应当符合本法第九条的规定。第九条：毛绒纤维经营者销售未实施公证检验的批量山羊绒，须由省、自治区、直辖市专业纤维检验机构(以下简称省级专业纤维检验机构)或者其指定的地(市)级以上专业纤维检验机构申请检验。	当事人及时补办公证检验。	
32	未办理能源效率标识备案，或者使用的能源效率标识不符合规定	《中华人民共和国节约能源法》第七十三条第二款：违反本法规定，未办理能源效率标识备案，或者使用的能源效率标识不符合规定的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
33	用能单位未按照规定配备、使用能源计量器具	《中华人民共和国节约能源法》第七十四条：用能单位未按照规定配备、使用能源计量器具的，由市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
34	定量包装商品未标注净含量	《定量包装商品计量监督管理办法》第十七条：生产、销售定量包装商品违反本办法第五条、第六条、第七条规定，未正确、清晰地标注净含量的，由县级以上地方市场监督管理部门责令改正，未标注净含量的，限期改正，处三万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
35	重点用能单位未按照规定配备能源计量工作人员或者能源计量专业人员未接受能源计量专业知识培训	《能源计量监督管理办法》第十九条：违反本办法规定，重点用能单位未按照规定配备能源计量工作人员或者能源计量专业人员未接受能源计量专业知识培训的，由县级以上地方市场监督管理部门责令限期改正；逾期不改正的，处 1 万元以上 3 万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
36	集市主办者对集市使用的属于强制检定的计量器具未登记造册，向当地市场监督管理部门及其指定的法定计量检定机构做好强制检定工作，计量器具出现新增、减少、更换、维修等情况应当及时更新登记信息。	《集贸市场计量监督管理办法》第十三条第三款：集市主办者违反本办法第五条、第六条规定的，由县级以上地方市场监督管理部门责令改正；拒不改正或者情节严重的，处一万元以下罚款。第五条：集市主办者应当履行以下义务：（五）对集市使用的属于强制检定的计量器具及相关部门及相关部门做好强制检定工作，计量器具出现新增、减少、更换、维修等情况应当及时更新登记信息。	当事人及时改正违法行为。	
37	经营者应当使用计量器具测量值而未使用计量器具	《集贸市场计量监督管理办法》第十四条第三款：经营者违反本办法第九条第五项的规定，应当使用计量器具进行测量而未使用计量器具的，由县级以上地方市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，处一万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
38	加油站进行成品油零售时，未使用计量器具。	《加油站计量监督管理办法》第九条第四项：违反本办法第五条第（八）项的规定，未使用计量器具的，限期改正，逾期不改的，处1000元以上10000元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
39	认证机构拒绝提供本认证机构业务范围内的认证服务，或者向委托人提出与认证活动无关的要求或者限制条件；自行制定认证标志的式样、文字和名称，与国家推行认证标志相同或者近似，或者妨碍社会管理，或者有损社会道德风尚；未公开认证基本规范、认证规则、收费标准信息；未对认证过程作出完整记录，归档留存；未及时向其认证的委托人出具认证证书	《认证认可条例》第六十条：认证机构有下列情形之一的，责令限期改正；逾期不改正的，处2万元以上10万元以下的罚款：（一）以委托人未参加认证咨询或者认证培训等为理由，拒绝提供本认证机构业务范围内的认证服务，或者向委托人提出与认证标志的要求或者限制条件的；（二）自行制定的认证标志的式样、文字和名称，与国家推行认证标志相同或者近似，或者妨碍社会管理，或者有损社会道德风尚的；（三）未公开认证基本规范、认证规则、收费标准信息；（四）未对认证过程作出完整记录，归档留存的，应当检查、检测过程作出完整记录，归档留存的，依照前款规定处罚。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
40	获证产品及其销售包装上标注的认证证书所含内容与认证证书内容不一致;未按照规定使用认证标志	《强制性产品认证管理规定》第五十五条:有下列情形之一的,由县级以上地方市场监督管理部门责令其限期改正,逾期未改正的,处2万元以下罚款。(一)违反本规定第二十三条规定,获证产品及其销售包装上标注的认证证书所含内容与认证证书内容不一致的;(二)违反本规定第三十二条规定,未按照规定使用认证标志的。	当事人及时改正违法行为。	
41	证机构增加、减少、遗漏程序要求,情节轻微且不影响认证结论的客观、真实或者认证有效性	《认证机构管理办法》第三十九条第二款:证机构增加、减少、遗漏程序要求,情节轻微且不影响认证结论的客观、真实或者认证有效性的,应当责令其限期改正。逾期未改正或者经改正仍不符合要求的,依照前款规定进行处罚。	当事人及时改正违法行为。	
42	检验检测机构违反规定进行检验检测;违反规定分包检验检测项目或者应当注明而未注明;未在检验检测报告上加盖检验检测机构公章或者检验检测专用章,或者未经授权签字人签发或者授权签字人超出其技术能力范围签发	《检验检测机构监督管理办法》第二十六条:检验检测机构有下列情形之一的,由县级以上市场监督管理部门责令限期改正;逾期未改正或者改正后仍不符合要求的,处3万元以下罚款:(一)违反本办法第八条第一款规定,进行检验检测的;(二)违反本办法第十条规定分包检验检测项目,或者应当注明而未注明的;(三)违反本办法第十一条第一款规定,未在检验检测报告上加盖检验检测机构公章或者检验检测专用章,或者未经授权签字人签发或者授权签字人超出其技术能力范围签发的。	当事人及时改正违法行为。	
43	检验检测机构未按照规定办理变更手续;未按照规定标注资质认定标志	《检验检测机构资质认定管理办法》第三十五条:检验检测机构有下列情形之一的,由县级以上市场监督管理部门责令限期改正;逾期未改正或者改正后仍不符合要求的,处1万元以下罚款。(一)未按照本办法第十四条规定办理变更手续的;(二)未按照本办法第二十一条规定标注资质认定标志的。	当事人及时改正违法行为。	
44	食品、食品添加剂的标签、说明书存在瑕疵但不影响食品安全且不会对消费者造成误导	《中华人民共和国食品安全法》第一百二十五条第二款:生产经营的食品、食品添加剂的标签、说明书存在瑕疵但不影响食品安全且不会对消费者造成误导的,由县级以上人民政府食品药品监督管理部门责令改正;拒不改正的,处二千元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
45	食品经营者未按规定公示相关不合格产品信息	《食品安全抽样检验管理办法》第四十七条第三款：违反本办法第四十二条的规定，食品经营者未按规定公示相关不合格产品信息的，由市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告，并处5万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
46	食盐零售单位销售散装食盐，或者餐饮服务提供者采购、贮存、使用散装食盐	《食盐质量安全监督管理办法》第二十四条：违反本办法第八条第二款：食盐零售单位销售散装食盐，或者餐饮服务提供者采购、贮存、使用散装食盐的，由县级以上市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告，并处5000元以上3万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
47	未加碘食盐的标签未在显著位置标注“未加碘”字样	《食盐质量安全监督管理办法》第二十五条第二款：违反本办法第九条第三款，未加碘食盐的标签未在显著位置标注“未加碘”字样的，由县级以上市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告，并处5000元以上3万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
48	食品生产者未按规定在生产场所的显著位置悬挂或者摆放食品生产许可证	《食品生产许可管理办法》第五十二条第二款：违反本办法第三十一条第二款规定，食品生产者未按规定在生产场所的显著位置悬挂或者摆放食品生产许可证的，由县级以上地方市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告。	当事人及时改正违法行为。	
49	食品生产许可证副本载明的同一食品类别内的事项未按规定发生变化，食品生产者终止食品生产，食品生产者或被撤回、撤销或者食品生产许可证被吊销，未按规定申请办理注销手续	《食品生产许可管理办法》第五十三条第三款：违反本办法第三十二条第三款、第四十条第一款规定，食品生产许可证副本载明的同一食品类别内的事项发生变化，食品生产者未按规定报告的，食品生产者终止食品生产，食品生产许可证被撤回、撤销或者食品生产许可证被吊销，未按规定申请办理注销手续的，由市场监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告，并处5000元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	

序号	处罚事项名称	设定依据	免予处罚情形	备注
50	食品经营者未按规定在经营场所的显著位置悬挂或者摆放食品经营许可证	《食品经营许可证管理办法》第四十八条第二款：违反本办法第二十六条第二款规定，食品经营者未按规定在经营场所的显著位置悬挂或者摆放食品经营许可证的，由县级以上地方食品药品监督管理部门责令改正；拒不改正的，给予警告。	当事人及时改正违法行为。	
51	生产经营者未遵守限制商品过度包装的强制性标准	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零五条：违反本法规定，生产经营者未遵守限制商品过度包装的强制性标准的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者有关部门责令改正；拒不改正的，处二千元以上二万元以下的罚款；情节严重的，处二万元以上十万元以下的罚款。	当事人及时改正违法行为。	
52	食品生产经营者在食品生产经营过程中造成严重食品浪费	《中华人民共和国反食品浪费法》第二十八条第三款：违反本法规定，食品生产经营者在食品生产经营过程中造成严重食品浪费的，由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者县级以上地方人民政府指定的部门责令改正，拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。	当事人及时改正违法行为。	
53	其他	除上述规定情形外，违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予处罚；初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。当事人初次违反相关法律、法规、规章，且有下列情形之一的，可以认定为违法行为轻微：（一）该违法行为的法定处罚为警告、通报批评或者一万元以下罚款的；（二）没有违法的主观故意；（三）违法行为持续时间较短的；（四）违法行为为社会危害性较小的；（五）存在行政机关相关规定不清晰，或者行政指导不当情况的；（六）其他应当考虑的因素。		

开封市市场监管处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	批量幅度	配套监管措施	备注
1	电子商务平台经营者违反《中华人民共和国电子商务法》第81条的规定	《电子商务法》第八十一条：电子商务平台经营者违反本法规定，有下列行为之一的，由市场监督管理部门责令限期改正，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处十万元以上五十万元以下的罚款：（一）未在首页显著位置持续公示平台服务协议、交易规则信息或者上述信息的链接标识；（二）修改交易规则未在首页显著位置公开征求意见，未按照规定的时间内提前公示修改内容，或者阻止平台内经营者退出的；（三）未以显著方式区分标记自营业务和平台内经营者销售的商品或者提供的服务进行评价的途径，或者擅自删除消费者好评评价的。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；3.主动消除市场不良影响；4.配合市场监管部门调查，后果轻微的；5.行政处罚可以从轻处罚的其他情形。	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额为2万。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
2	网络交易平台经营者违反《网络交易监督管理办法》第7条、第8条、第9条、第10条、第11条、第12条、第13条、第14条、第15条、第16条、第17条、第18条、第19条、第20条、第21条、第22条、第23条、第24条、第25条、第26条、第27条、第28条、第29条、第30条、第31条、第32条、第33条、第34条、第35条、第36条、第37条、第38条、第39条、第40条、第41条、第42条、第43条、第44条、第45条、第46条、第47条、第48条、第49条、第50条、第51条、第52条、第53条、第54条、第55条、第56条、第57条、第58条、第59条、第60条、第61条、第62条、第63条、第64条、第65条、第66条、第67条、第68条、第69条、第70条、第71条、第72条、第73条、第74条、第75条、第76条、第77条、第78条、第79条、第80条、第81条、第82条、第83条、第84条、第85条、第86条、第87条、第88条、第89条、第90条、第91条、第92条、第93条、第94条、第95条、第96条、第97条、第98条、第99条、第100条、第101条、第102条、第103条、第104条、第105条、第106条、第107条、第108条、第109条、第110条、第111条、第112条、第113条、第114条、第115条、第116条、第117条、第118条、第119条、第120条、第121条、第122条、第123条、第124条、第125条、第126条、第127条、第128条、第129条、第130条、第131条、第132条、第133条、第134条、第135条、第136条、第137条、第138条、第139条、第140条、第141条、第142条、第143条、第144条、第145条、第146条、第147条、第148条、第149条、第150条、第151条、第152条、第153条、第154条、第155条、第156条、第157条、第158条、第159条、第160条、第161条、第162条、第163条、第164条、第165条、第166条、第167条、第168条、第169条、第170条、第171条、第172条、第173条、第174条、第175条、第176条、第177条、第178条、第179条、第180条、第181条、第182条、第183条、第184条、第185条、第186条、第187条、第188条、第189条、第190条、第191条、第192条、第193条、第194条、第195条、第196条、第197条、第198条、第199条、第200条、第201条、第202条、第203条、第204条、第205条、第206条、第207条、第208条、第209条、第210条、第211条、第212条、第213条、第214条、第215条、第216条、第217条、第218条、第219条、第220条、第221条、第222条、第223条、第224条、第225条、第226条、第227条、第228条、第229条、第230条、第231条、第232条、第233条、第234条、第235条、第236条、第237条、第238条、第239条、第240条、第241条、第242条、第243条、第244条、第245条、第246条、第247条、第248条、第249条、第250条、第251条、第252条、第253条、第254条、第255条、第256条、第257条、第258条、第259条、第260条、第261条、第262条、第263条、第264条、第265条、第266条、第267条、第268条、第269条、第270条、第271条、第272条、第273条、第274条、第275条、第276条、第277条、第278条、第279条、第280条、第281条、第282条、第283条、第284条、第285条、第286条、第287条、第288条、第289条、第290条、第291条、第292条、第293条、第294条、第295条、第296条、第297条、第298条、第299条、第300条、第301条、第302条、第303条、第304条、第305条、第306条、第307条、第308条、第309条、第310条、第311条、第312条、第313条、第314条、第315条、第316条、第317条、第318条、第319条、第320条、第321条、第322条、第323条、第324条、第325条、第326条、第327条、第328条、第329条、第330条、第331条、第332条、第333条、第334条、第335条、第336条、第337条、第338条、第339条、第340条、第341条、第342条、第343条、第344条、第345条、第346条、第347条、第348条、第349条、第350条、第351条、第352条、第353条、第354条、第355条、第356条、第357条、第358条、第359条、第360条、第361条、第362条、第363条、第364条、第365条、第366条、第367条、第368条、第369条、第370条、第371条、第372条、第373条、第374条、第375条、第376条、第377条、第378条、第379条、第380条、第381条、第382条、第383条、第384条、第385条、第386条、第387条、第388条、第389条、第390条、第391条、第392条、第393条、第394条、第395条、第396条、第397条、第398条、第399条、第400条、第401条、第402条、第403条、第404条、第405条、第406条、第407条、第408条、第409条、第410条、第411条、第412条、第413条、第414条、第415条、第416条、第417条、第418条、第419条、第420条、第421条、第422条、第423条、第424条、第425条、第426条、第427条、第428条、第429条、第430条、第431条、第432条、第433条、第434条、第435条、第436条、第437条、第438条、第439条、第440条、第441条、第442条、第443条、第444条、第445条、第446条、第447条、第448条、第449条、第450条、第451条、第452条、第453条、第454条、第455条、第456条、第457条、第458条、第459条、第460条、第461条、第462条、第463条、第464条、第465条、第466条、第467条、第468条、第469条、第470条、第471条、第472条、第473条、第474条、第475条、第476条、第477条、第478条、第479条、第480条、第481条、第482条、第483条、第484条、第485条、第486条、第487条、第488条、第489条、第490条、第491条、第492条、第493条、第494条、第495条、第496条、第497条、第498条、第499条、第500条、第501条、第502条、第503条、第504条、第505条、第506条、第507条、第508条、第509条、第510条、第511条、第512条、第513条、第514条、第515条、第516条、第517条、第518条、第519条、第520条、第521条、第522条、第523条、第524条、第525条、第526条、第527条、第528条、第529条、第530条、第531条、第532条、第533条、第534条、第535条、第536条、第537条、第538条、第539条、第540条、第541条、第542条、第543条、第544条、第545条、第546条、第547条、第548条、第549条、第550条、第551条、第552条、第553条、第554条、第555条、第556条、第557条、第558条、第559条、第560条、第561条、第562条、第563条、第564条、第565条、第566条、第567条、第568条、第569条、第570条、第571条、第572条、第573条、第574条、第575条、第576条、第577条、第578条、第579条、第580条、第581条、第582条、第583条、第584条、第585条、第586条、第587条、第588条、第589条、第590条、第591条、第592条、第593条、第594条、第595条、第596条、第597条、第598条、第599条、第600条、第601条、第602条、第603条、第604条、第605条、第606条、第607条、第608条、第609条、第610条、第611条、第612条、第613条、第614条、第615条、第616条、第617条、第618条、第619条、第620条、第621条、第622条、第623条、第624条、第625条、第626条、第627条、第628条、第629条、第630条、第631条、第632条、第633条、第634条、第635条、第636条、第637条、第638条、第639条、第640条、第641条、第642条、第643条、第644条、第645条、第646条、第647条、第648条、第649条、第650条、第651条、第652条、第653条、第654条、第655条、第656条、第657条、第658条、第659条、第660条、第661条、第662条、第663条、第664条、第665条、第666条、第667条、第668条、第669条、第670条、第671条、第672条、第673条、第674条、第675条、第676条、第677条、第678条、第679条、第680条、第681条、第682条、第683条、第684条、第685条、第686条、第687条、第688条、第689条、第690条、第691条、第692条、第693条、第694条、第695条、第696条、第697条、第698条、第699条、第700条、第701条、第702条、第703条、第704条、第705条、第706条、第707条、第708条、第709条、第710条、第711条、第712条、第713条、第714条、第715条、第716条、第717条、第718条、第719条、第720条、第721条、第722条、第723条、第724条、第725条、第726条、第727条、第728条、第729条、第730条、第731条、第732条、第733条、第734条、第735条、第736条、第737条、第738条、第739条、第740条、第741条、第742条、第743条、第744条、第745条、第746条、第747条、第748条、第749条、第750条、第751条、第752条、第753条、第754条、第755条、第756条、第757条、第758条、第759条、第760条、第761条、第762条、第763条、第764条、第765条、第766条、第767条、第768条、第769条、第770条、第771条、第772条、第773条、第774条、第775条、第776条、第777条、第778条、第779条、第780条、第781条、第782条、第783条、第784条、第785条、第786条、第787条、第788条、第789条、第790条、第791条、第792条、第793条、第794条、第795条、第796条、第797条、第798条、第799条、第800条、第801条、第802条、第803条、第804条、第805条、第806条、第807条、第808条、第809条、第810条、第811条、第812条、第813条、第814条、第815条、第816条、第817条、第818条、第819条、第820条、第821条、第822条、第823条、第824条、第825条、第826条、第827条、第828条、第829条、第830条、第831条、第832条、第833条、第834条、第835条、第836条、第837条、第838条、第839条、第840条、第841条、第842条、第843条、第844条、第845条、第846条、第847条、第848条、第849条、第850条、第851条、第852条、第853条、第854条、第855条、第856条、第857条、第858条、第859条、第860条、第861条、第862条、第863条、第864条、第865条、第866条、第867条、第868条、第869条、第870条、第871条、第872条、第873条、第874条、第875条、第876条、第877条、第878条、第879条、第880条、第881条、第882条、第883条、第884条、第885条、第886条、第887条、第888条、第889条、第890条、第891条、第892条、第893条、第894条、第895条、第896条、第897条、第898条、第899条、第900条、第901条、第902条、第903条、第904条、第905条、第906条、第907条、第908条、第909条、第910条、第911条、第912条、第913条、第914条、第915条、第916条、第917条、第918条、第919条、第920条、第921条、第922条、第923条、第924条、第925条、第926条、第927条、第928条、第929条、第930条、第931条、第932条、第933条、第934条、第935条、第936条、第937条、第938条、第939条、第940条、第941条、第942条、第943条、第944条、第945条、第946条、第947条、第948条、第949条、第950条、第951条、第952条、第953条、第954条、第955条、第956条、第957条、第958条、第959条、第960条、第961条、第962条、第963条、第964条、第965条、第966条、第967条、第968条、第969条、第970条、第971条、第972条、第973条、第974条、第975条、第976条、第977条、第978条、第979条、第980条、第981条、第982条、第983条、第984条、第985条、第986条、第987条、第988条、第989条、第990条、第991条、第992条、第993条、第994条、第995条、第996条、第997条、第998条、第999条、第1000条、第1001条、第1002条、第1003条、第1004条、第1005条、第1006条、第1007条、第1008条、第1009条、第1010条、第1011条、第1012条、第1013条、第1014条、第1015条、第1016条、第1017条、第1018条、第1019条、第1020条、第1021条、第1022条、第1023条、第1024条、第1025条、第1026条、第1027条、第1028条、第1029条、第1030条、第1031条、第1032条、第1033条、第1034条、第1035条、第1036条、第1037条、第1038条、第1039条、第1040条、第1041条、第1042条、第1043条、第1044条、第1045条、第1046条、第1047条、第1048条、第1049条、第1050条、第1051条、第1052条、第1053条、第1054条、第1055条、第1056条、第1057条、第1058条、第1059条、第1060条、第1061条、第1062条、第1063条、第1064条、第1065条、第1066条、第1067条、第1068条、第1069条、第1070条、第1071条、第1072条、第1073条、第1074条、第1075条、第1076条、第1077条、第1078条、第1079条、第1080条、第1081条、第1082条、第1083条、第1084条、第1085条、第1086条、第1087条、第1088条、第1089条、第1090条、第1091条、第1092条、第1093条、第1094条、第1095条、第1096条、第1097条、第1098条、第1099条、第1100条、第1101条、第1102条、第1103条、第1104条、第1105条、第1106条、第1107条、第1108条、第1109条、第1110条、第1111条、第1112条、第1113条、第1114条、第1115条、第1116条、第1117条、第1118条、第1119条、第1120条、第1121条、第1122条、第1123条、第1124条、第1125条、第1126条、第1127条、第1128条、第1129条、第1130条、第1131条、第1132条、第1133条、第1134条、第1135条、第1136条、第1137条、第1138条、第1139条、第1140条、第1141条、第1142条、第1143条、第1144条、第1145条、第1146条、第1147条、第1148条、第1149条、第1150条、第1151条、第1152条、第1153条、第1154条、第1155条、第1156条、第1157条、第1158条、第1159条、第1160条、第1161条、第1162条、第1163条、第1164条、第1165条、第1166条、第1167条、第1168条、第1169条、第1170条、第1171条、第1172条、第1173条、第1174条、第1175条、第1176条、第1177条、第1178条、第1179条、第1180条、第1181条、第1182条、第1183条、第1184条、第1185条、第1186条、第1187条、第1188条、第1189条、第1190条、第1191条、第1192条、第1193条、第1194条、第1195条、第1196条、第1197条、第1198条、第1199条、第1200条、第1201条、第1202条、第1203条、第1204条、第1205条、第1206条、第1207条、第1208条、第1209条、第1210条、第1211条、第1212条、第1213条、第1214条、第1215条、第1216条、第1217条、第1218条、第1219条、第1220条、第1221条、第1222条、第1223条、第1224条、第1225条、第1226条、第1227条、第1228条、第1229条、第1230条、第1231条、第1232条、第1233条、第1234条、第1235条、第1236条、第1237条、第1238条、第1239条、第1240条、第1241条、第1242条、第1243条、第1244条、第1245条、第1246条、第1247条、第1248条、第1249条、第1250条、第1251条、第1252条、第1253条、第1254条、第1255条、第1256条、第1257条、第1258条、第1259条、第1260条、第1261条、第1262条、第1263条、第1264条、第1265条、第1266条、第1267条、第1268条、第1269条、第1270条、第1271条、第1272条、第1273条、第1274条、第1275条、第1276条、第1277条、第1278条、第1279条、第1280条、第1281条、第1282条、第1283条、第1284条、第1285条、第1286条、第1287条、第1288条、第1289条、第1290条、第1291条、第1292条、第1293条、第1294条、第1295条、第1296条、第1297条、第1298条、第1299条、第1300条、第1301条、第1302条、第1303条、第1304条、第1305条、第1306条、第1307条、第1308条、第1309条、第1310条、第1311条、第1312条、第1313条、第1314条、第1315条、第1316条、第1317条、第1318条、第1319条、第1320条、第1321条、第1322条、第1323条、第1324条、第1325条、第1326条、第1327条、第1328条、第1329条、第1330条、第1331条、第1332条、第1333条、第1334条、第1335条、第1336条、第1337条、第1338条、第1339条、第1340条、第1341条、第1342条、第1343条、第1344条、第1345条、第1346条、第1347条、第1348条、第1349条、第1350条、第1351条、第1352条、第1353条、第1354条、第1355条、第1356条、第1357条、第1358条、第1359条、第1360条、第1361条、第1362条、第1363条、第1364条、第1365条、第1366条、第1367条、第1368条、第1369条、第1370条、第1371条、第1372条、第1373条、第1374条、第1375条、第1376条、第1377条、第1378条、第1379条、第1380条、第1381条、第1382条、第1383条、第1384条、第1385条、第1386条、第1387条、第1388条、第1389条、第1390条、第1391条、第1392条、第1393条、第1394条、第1395条、第1396条、第1397条、第1398条、第1399条、第1400条、第1401条、第1402条、第1403条、第1404条、第1405条、第1406条、第1407条、第1408条、第1409条、第1410条、第1411条、第1412条、第1413条、第1414条、第1415条、第1416条、第1417条、第1418条、第1419条、第1420条、第1421条、第1422条、第1423条、第1424条、第1425条、第1426条、第1427条、第1428条、第1429条、第1430条、第1431条、第1432条、第1433条、第1434条、第1435条、第1436条、第1437条、第1438条、第1439条、第1440条、第1441条、第1442条、第1443条、第1444条、第1445条、第1446条、第1447条、第1448条、第1449条、第1450条、第1451条、第1452条、第1453条、第1454条、第1455条、第1456条、第1457条、第1458条、第1459条、第1460条、第1461条、第1462条、第1463条、第1464条、第1465条、第1466条、第1467条、第1468条、第1469条、第1470条、第1471条、第1472条、第1473条、第1474条、第1475条、第1476条、第1477条、第1478条、第1479条、第1480条、第1481条、第1482条、第1483条、第1484条、第1485条、第1486条、第1487条、第1488条、第1489条、第1490条、第1491条、第1492条、第1493条、第1494条、第1495条、第1496条、第1497条、第1498条、第1499条、第1500条、第1501条、第1502条、第1503条、第1504条、第1505条、第1506条、第1507条、第1508条、第1509条、第1510条、第1511条、第1512条、第1513条、第1514条、第1515条、第1516条、第1517条、第1518条、第1519条、第1520条、第1521条、第1522条、第1523条、第1524条、第1525条、第1526条、第1527条、第1528条、第1529条、第1530条、第1531条、第1532条、第1533条、第1534条、第1535条、第1536条、第1537条、第1538条、第1539条、第1540条、第1541条、第1542条、第1543条、第1544条、第1545条、第1546条、第1547条、第1548条、第1549条、第1550条、第1551条、第1552条、第1553条、第1554条、第1555条、第1556条、第1557条、第1558条、第1559条、第1560条、第1561条、第1562条、第1563条、第1564条、第1565条、第1566条、第1567条、第1568条、第1569条、第1570条、第1571条、第1572条、第1573条、第1574条、第1575条、第1576条、第1577条、第1578条、第1579条、第1580条、第1581条、第1582条、第1583条、第1584条、第1585条、第1586条、第1587条、第1588条、第1589条、第1590条、第1591条、第1592条、第1593条、第1594条、第1595条、第1596条、第1597条、第1598条、第1599条、第1600条、第1601条、第1602条、第1603条、第1604条、第1605条、第1606条、第1607条、第1608条、第1609条、第1610条、第1611条、第1612条、第1613条、第1614条、第1615条、第1616条、第1617条、第1618条、第1619条、第1620条、第1621条、第1622条、第1623条、第1624条、第1625条、第1626条、第1627条、第1628条、第1629条、第1630条、第1631条、第1632条、第1633条、第1634条、第1635条、第1636条、第1637条、第1638条、第1639条、第1640条、第1641条、第1642条、第1643条、第1644条、第1645条、第1646条、第1647条、第1648条、第1649条、第1650条、第1651条、第1652条、第1653条、第1654条、第1655条、第1656条、第1657条、第1658条、第1659条、第1660条、第1661条、第1662条、第1663条、第1664条、第1665条、第1666条、第1667条、第1668条、第1669条、第1670条、第1671条、第1672条、第1673条、第1674条、第1675条、第1676条、第1677条、第1678条、第1679条、第1680条、第1681条、第1682条、第1683条、第1684条、第1685条、第1686条、第1687条、第1688条、第1689条、第1690条、第1691条、第1692条、第1693条、第1694条、第1695条、第1696条、第1697条、第1698条、第1699条、第1700条、第1701条、第1702条、第1703条、第1704条、第1705条、第1706条、第1707条、第1708条、第1709条、第1710条、第1711条、第1712条、第1713条、第1714条、第1715条、第1716条、第1717条、第1718条、第1719条、第1720条、第1721条、第1722条、第1723条、第1724条、第1725条、第1726条、第1727条、第1728条、第1729条、第1730条、第1731条、第1732条、第1733条、第1734条、第1735条、第1736条、第1737条、第1738条、第1739条、第1740条、第1741条、第1742条、第1743条、第1744条、第1745条、第1746条、第1747条、第1748条、第1749条、第1750条、第1751条、第1752条、第1753条、第1754条、第1755条、第1756条、第1757条、第1758条、第1759条、第1760条、第1761条、第1762条、第1763条、第1764条、第1765条、第1766条、第1767条、第1768条、第1769条、第1770条、第1771条、第1772条、第1773条、第1774条、第1775条、第1776条、第1777条、第1778条、第1779条、第1780条、第1781条、第1782条、第1783条、第1784条、第1785条、第1786条、第1787条、第1788条、第1789条、第1790条、第1791条、第1792条、第1793条、第1794条、第1795条、第1796条、第1797条、第1798条、第1799条、第1800条、第1801条、第1802条、第1803条、第1804条、第1805条、第1806条、第1807条、第1808条、第1809条、第1810条、第1811条、第1812条、第1813条、第1814条、第1815条、第1816条、第1817条、第1818条、第1819条、第1820条、第1821条、第1822条、第1823条、第1824条、第1825条、第1826条、第1827条、第1828条、第1829条、第1830条、第1831条、第1832条、第1833条、第1834条、第1835条、第1836条、第1837条、第1838条、第1839条、第1840条、第1841条、第1842条、第1843条、第1844条、第1845条、第1846条、第1847条、第1848条、第1849条、第1850条、第1851条、第1852条、第1853条、第1854条、第1855条、第1856条、第1857条、第1858条、第1859条、第1860条、第1861条、第1862条、第1863条、第1864条、第1865条、第1866条、第1867条、第1868条、第1869条、第1870条、第1871条、第1872条、第1873条、第1874条、第1875条、第1876条、第1877条、第1878条、第1879条、第1880条、第1881条、						

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
3	未在交易平台保障消费者权益、未完整保存消费者相关制度	《网络购买商品七日无理由退货暂行办法》第三十二条：网络交易平台提供者违反本办法第二十三条规定的，依照本法第八十一条第一款第（一）项的规定予以处罚；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监督管理部门责令限期改正，可以处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处十万元以上五十万元以下的罚款。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监督管理部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以从轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十二条第一款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款数额为2万。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
4	广告中使用“国家级”、“最高级”、“最佳”等用语	《广告法》第五十七条：有下列情形之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处二十万元以上一百万元以下的罚款，情节严重的，并可以吊销营业执照、由广告审查机关撤销广告审查批准文件、一年内不受理其广告审查申请；对广告经营者、广告发布者，由市场监督管理部门没收广告费用，处二十万元以上一百万元以下的罚款，情节严重的，并可以吊销营业执照；（一）发布有本法第九条、第十条规定的禁止情形的广告；（二）“最高级”、“国家级”、“最佳”等用语。	存在以下情形之一的：1.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；2.受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；3.主动供述行政机关尚未掌握的违法行为；4.配合行政机关查处违法行为有立功表现的；5.法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	《行政处罚法》第五十二条第一款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款数额为20万。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
5	广告内容应当明示、未清晰、显著、明示	《广告法》第五十九条：有下列情形之一的，由市场监督管理部门责令停止发布广告，对广告主处十万元以上一百万元以下的罚款；（一）广告内容违反本法第八条规定的。第八条：广告中对商品的性能、功能、产地、用途、质量、成分、价格、规格、生产者、销售者、有效期限、允诺等或者对服务的内容、提供者、形式、质量、价格、允诺等有表示的，应当准确、清楚、明白。	存在以下情形之一的：1.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；2.受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；3.主动供述行政机关尚未掌握的违法行为；4.配合行政机关查处违法行为有立功表现的；5.法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	《行政处罚法》第五十二条第一款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款数额为3万以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
6	网络餐饮服务第三方平台提供者未按建立、执行并公开相关制度的	《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》第二十九条：违反本法第六十六条规定，网络餐饮服务第三方平台提供者未按建立、执行并公开相关制度的，由县级以上地方市场监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处5000元以上3万元以下罚款。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监督管理部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以从轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	拒不改正的罚款数额为5000元以上1.5万元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
7	未按照国家有关规定建立、健全广告业务管理制度，或者未对广告内容进行核对的	《广告法》第六十条：违反本法第三十四条规定，广告经营者、广告发布者未按照国家有关规定建立、健全广告业务管理制度，或者未对广告内容进行核对的，由市场监督管理部门责令改正，可以处五万元以下的罚款。	存在以下情形之一的：1.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；2.受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；3.主动供述违法行为的；4.配合行政机关查处违法行为有立功表现的；5.法律、法规、规章规定的其他应当从轻或者减轻行政处罚的。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款数额为1.5万元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
8	出版物使用非法定量计量单位	《计量法实施细则》第四十条违反本细则第二条规定，使用非法定量计量单位的，责令其改正；属出版物的，责令其停止销售，可并处1000元以下的罚款。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以从轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额为300元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
9	对违反明码标价规定的行为	《价格法》第四十二条：经营者违反明码标价规定的，责令改正，没收违法所得，可以并处五千元以下的罚款。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以从轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额为1500元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	

开封市市场监督管理减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
1	销售不能恢复到初始状态的商品，且未通过显著方式标明实际情况	《网络购买商品七日无理由退货暂行办法》第三十二条：网络商品销售者违反本办法第二十五条规定的无理由退货商品，且未通过显著方式标明实际情况的，违反法律、行政法规的规定，予以警告，责令改正，并处一万元以上三万元以下的罚款。	违法行为持续时间较短、经营规模较小，且存在以下情形之一：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额一般为5000元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
2	出版物使用非法计量单位	《中华人民共和国计量法实施细则》第四十条违反本细则第二条规定，使用非法定计量单位的，责令其改正，并处1000元以下的罚款。	具有以下情形之一：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令停止销售，罚款200元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	
3	取得生产许可的企业未能持续生产许可条件	《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例实施办法》第四十九条：违反本办法第四十六条规定，取得生产许可的企业未能持续保持取得生产许可条件的，责令改正，处1万元以上3万元以下罚款。	产品经检验合格，且存在以下情形之一：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款数额为5000元以下。	责令改正、批评教育、告诫约谈。	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
9	列入目录的产品未经认证，擅自出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用的处罚	《认证认可条例》第六十六条：列入目录的产品未经认证，擅自出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用的，责令限期改正，处5万元以上20万元以下的罚款，未经认证的产品货值金额不足1万元的，处货值金额2倍以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得。	未经认证的产品可能的危害后果轻微或者属于产品范围，且存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监管部门调查；5.明确的其他可以从轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十二条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	擅自出厂销售进口或者在其他经营活动中使用的，罚款数额为2万元；货值金额不足1万元的，处1倍以下罚款	责令改正、批评教育、告诫约谈。	

开封市市场监督管理不予实施行政强制措施事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	不予实施 行政强制措施依据	配套监管措施	备注
1	广告主发布广告使用“国家级”、“最高级”、“最佳”等用语	《中华人民共和国广告法》第四十九条：市场监督管理部门履行广告监督管理职责，可以行使下列职权：（五）查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动纠正违法行为。	《中华人民共和国行政强制法》第五十六条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条：违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
2	广告引证内容未表明出处	《中华人民共和国广告法》第四十九条：市场监督管理部门履行广告监督管理职责，可以行使下列职权：（五）查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动纠正违法行为；3.广告引证内容真实、准确的。	《中华人民共和国行政强制法》第五十六条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条：违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
3	通过大众传播媒介发布的广告未显著标明“广告”字样	《中华人民共和国广告法》第四十九条：市场监督管理部门履行广告监督管理职责，可以行使下列职权：（五）查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动纠正违法行为。	《中华人民共和国行政强制法》第五十六条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条：违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	不予实施 行政强制措施依据	配套监管措施	备注
4	广告中涉及专利产品、方法专利和专利种类	《中华人民共和国广告法》第四十九条：市场监督管理部门履行广告监督检查职责，可以行使下列职权：（五）查封、扣押涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动纠正违法行为；3.已取得合法有效的专利证明的。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
5	对未经认证的产品或者认证产品不符合要求的产品查封、扣押	《强制性产品认证管理规定》第三十八条：县级以上市场监督管理部门进行强制性产品认证监督检查时，可以依法进入生产经营场所实施现场检查，查阅、复制有关合同、票据、帐簿以及其他资料，查封、扣押未经认证的产品或者不符合认证要求的产品。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.主动纠正违法行为；3.未造成危害后果或者危害后果微小	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
6	对有证据证明侵犯他人注册商标专用权的产品进行查封、扣押	《中华人民共和国商标法》第六十二条：县级以上工商行政管理部门根据已经取得的违法嫌疑证据或者举报，对涉嫌侵犯他人注册商标专用权的行为进行查处时，可以行使下列职权：（四）检查与侵权活动有关的物品；对有证据证明是侵犯他人注册商标专用权的物品，可以查封或者扣押。	存在以下情形之一的：1.初次违法；2.违法行为持续时间不超过1个月；3.从事的经营活动不属于需要取得许可的范围。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
7	对未经型式试验合格的计量器具进行封存	《中华人民共和国计量法实施细则》第四十四条：制造、销售未经型式批准和样机试验合格的计量器具新产品的，责令其停止制造、销售、封存该种新产品，没收全部违法所得，并可处3000元以下的罚款。	存在以下情形之一的：1.初次违法或违法行为持续时间较短；2.主动纠正违法行为；3.未造成危害后果或者危害后果轻微。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。第十六条第二款违法行为情节显著轻微或者没有明显社会危害的，可以不采取行政强制措施。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	

附件 2

《开封市电梯安全管理办法》 免于处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	免于处罚情形	备注
1	电梯使用单位使用未经检验或者检验不合格的电梯	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第二款按照安全技术规范的要求，在检验合格有效期届满前 30 日向电梯检验检测机构提出定期检验要求，并及时对电梯检验中发现的问题进行整改。不得使用未经检验或者检验不合格的电梯。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
2	电梯使用单位未制定电梯使用安全管理制度	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三款 制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
3	电梯使用单位的安全管理人员未取得相应资格的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第三款 制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资格的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	

序号	事项名称	设定依据	免于处罚情形	备注
4	电梯使用单位未张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第四款在电梯轿厢内或者自动扶梯、自动人行道的显著位置张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码等，其中自动扶梯、自动人行道的紧急制动按钮应当以明示方式告知。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
5	电梯使用单位在电梯出现故障或者发生异常情况下未及时通知维护保养单位或者异常情况的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第五款在电梯出现故障或者发生异常情况下立即停止电梯运行。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
6	电梯使用单位在乘客被滞留在电梯轿厢时，未及时组织应急救援的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条 电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第六款 乘客被滞留在电梯轿厢时，及时组织应急救援；电梯发生事故后，依法开展事故救援，减少人员伤亡和财产损失，保护事故现场并及时向有关部门报告。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	

序号	事项名称	设定依据	免于处罚情形	备注
7	电梯使用单位未委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
8	电梯使用单位未监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养，监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	
9	电梯维护保养单位在电梯维护保养单位变更时，未在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处 1000 元以上 5000 元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第七款委托取得相应许可的单位实施电梯安装、改造、修理和维护保养；监督电梯维护保养单位定期对电梯进行维护保养，并对维护保养记录进行确认；电梯维护保养单位变更时，应当在新维护保养合同生效后 30 日内到原登记机关办理变更手续。	市场监管部门责令限期改正后及时改正，违法行为轻微，未造成危害后果。	

《开封市电梯安全管理条例》从轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
1	电梯使用单位未经检验合格的电梯	《开封市电梯安全管理条例》第三十一条：电梯使用单位违反本条例第十四条第二、三、四、五、六、十项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理条例》第十四条第二款按照安全技术规范的要求，在检验合格有效期届满前30日向电梯检验检测机构提出定期检验要求，并及时对电梯检验中发现的问题进行整改。不得使用未经检验或者检验不合格的电梯。	二次违法，逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	
2	电梯使用单位未制定电梯安全管理制度	《开封市电梯安全管理条例》第三十一条：电梯使用单位违反本条例第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理条例》第十四条第三款制定电梯使用安全管理规定，确定具有相应资质的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	二次违法，逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	
3	电梯使用单位的安全管理人员未取得相应资格的	《开封市电梯安全管理条例》第三十一条：电梯使用单位违反本条例第十四条第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县（区）特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理条例》第十四条第三款制定电梯使用安全管理制度，确定具有相应资质的电梯安全管理人员负责电梯日常使用管理工作。	二次违法，逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	从轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
4	电梯使用单位未按规定张贴安全标志、警示标志、应急救援电话的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第四款在电梯轿厢内或者自动扶梯、自动人行道的显著位置张贴有效的电梯使用标志、安全注意事项、警示标志、应急救援电话号码等，其中自动扶梯、自动人行道的紧急制动按钮应当以明示方式告知。	二次违法，或逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	
5	电梯使用单位出现故障或者异常情况时未及时维护保养或者未消除故障或者异常情况的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第五款在电梯出现故障或者发生异常状况时及时通知维护保养单位消除故障或者异常情况，在可能危及乘客安全的情况下立即停止电梯运行。	二次违法，或逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	
6	电梯使用单位在乘客被困轿厢时，未及时组织应急救援的	《开封市电梯安全管理办法》第三十一条：电梯使用单位违反本办法第二、三、四、五、六、七项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，处1000元以上5000元以下罚款。《开封市电梯安全管理办法》第十四条第六款乘客被困轿厢时，及时组织应急救援；电梯发生事故后，依法开展事故救援，减少人员伤亡和财产损失。保护事故现场并及时向有关部门报告。	二次违法，或逾期未改正且未造成危害后果的	《行政处罚法》第五十二条：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	责令限期改正，处1000元以上3000元以下的罚款。	根据具体情况采取说服教育、劝导示范、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访、容缺执法等包容审慎监管执法方式。	

《开封市电梯安全管理条例》减轻处罚事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
1	电梯维护保养单位未制定电梯维护保养方案，落实安全防护措施	《开封市电梯安全管理条例》第三十二条电梯维护保养单位违反本条例第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理条例》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家安全技术规范和标准要求履行下列职责：(二)制定电梯维护保养方案，落实安全防护措施。	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下。	批评教育、告诫约谈	
2	电梯维护保养单位未协助电梯使用单位制定电梯安全管理制度和应急救援预案	《开封市电梯安全管理条例》第三十二条电梯维护保养单位违反本条例第二十条第一、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理条例》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家安全技术规范和标准要求履行下列职责：(三)协助电梯使用单位制定电梯安全管理制度和应急救援预案。	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下。		
3	电梯维护保养单位对维护保养的电梯未按照每 15 日至少进行一次维护保养	《开封市电梯安全管理条例》第三十二条电梯维护保养单位违反本条例第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处 2000 元以上 2 万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理条例》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责，并按照国家安全技术规范和标准要求履行下列职责：(四)对维护保养的电梯每 15 日至少进行一次维护保养。	存在以下全部情形：1. 初次违法；2. 主动改正；3. 主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4. 配合市场监督管理部门调查；5. 行政处罚裁量基准明确的其他可以减轻处罚的情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当	罚款的数额一般为 2000 元以下。	批评教育、告诫约谈	

序号	事项名称	设定依据	适用情形	减轻处罚依据	裁量幅度	配套监管措施	备注
7	电梯维护保养单位在维护保养过程中发现电梯检验不合格的存在安全隐患、报告、报停、报废的，未立即向当地特种设备安全监管部门报告	《开封市电梯安全管理条例》第三十二条：电梯维护保养单位违反本条例第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处2000元以上2万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理条例》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责；(七)在维护保养过程中发现电梯没有定期检验、检验不合格的，或者存在安全隐患、报告、报废的，应当立即向当地特种设备安全监督管理部门报告。	存在以下全部情形：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监督管理部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额一般为2000元以下	批评教育、约谈、诫约	
8	电梯维护保养单位在许可范围内开展电梯业务，将维护保养业务分包或者转包的	《开封市电梯安全管理条例》第三十二条：电梯维护保养单位违反本条例第二十条第二、三、四、五、六、七、八项规定的，由市、县(区)特种设备安全监督管理部门责令限期改正，并处2000元以上2万元以下罚款。 《开封市电梯安全管理条例》第二十条电梯维护保养单位应当对其维护保养的电梯安全性能负责；(八)在许可的范围内开展业务，不得将电梯的维护保养业务分包或者转包。	存在以下全部情形：1.初次违法；2.主动改正；3.主动消除或者减轻违法行为危害后果的；4.配合市场监督管理部门调查；5.行政处罚裁量基准明确的其他情形。	《行政处罚法》第五十五条第二款：设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。	罚款的数额一般为2000元以下	批评教育、约谈、诫约	

《开封市电梯安全管理条例》不予实施行政强制事项清单

序号	事项名称	设定依据	适用情形	不予实施行政强制依据	配套监管措施	备注
1	电梯使用单位使用不符合安全技术规范要求或者存在严重安全隐患的	《开封市电梯安全管理条例》第三十七条：特种设备安全监督检查职责时，可以行使下列职权：（三）对有证据表明不符合安全技术规范要求或者存在严重安全隐患的电梯实施查封、扣押。	1.初次违法；2.主动纠正违法行为。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	
2	电梯使用单位使用达到报废条件或者已经报废的电梯的	《开封市电梯安全管理条例》第三十七条：特种设备安全监督检查职责时，可以行使下列职权：（四）对流入市场的达到报废条件或者已经报废的电梯实施查封、扣押。	1.初次违法；2.主动纠正违法行为。	《中华人民共和国行政强制法》第五条：采用非强制手段可以达到行政管理目的的，不得设定和实施行政强制。	利用互联网信息系统、执法记录仪等设备其他方式收集、固定证据。	

开封市市场监督管理局文件

汴市监办〔2022〕 323 号

开封市市场监督管理局关于高标准推进 “企业开办+N项服务”的实施意见

各县（区）局、直属各单位：

为贯彻落实《开封市优化营商环境条例》和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省系统性重塑行政审批制度整体性优化政务服务环境改革方案的通知》（豫政办〔2022〕78号），推进企业开办极简办理，深化“企业开办+N项服务”，现提出以下意见，请认真贯彻落实。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府关于优化营商环境

决策部署，全面深化“放管服效”改革，以高标准推进“企业开办+N项服务”为抓手，坚持问题导向，勇做标杆引领，进一步提升企业开办服务水平，激发全市市场主体发展活力，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

二、工作要求

（一）优化企业开办环节。以“开封市企业开办一网通办平台”和各级政务大厅企业开办专区为依托，打造“线上一网通办，线下一窗通办”企业开办模式。申请人一次性提交所有材料，各项业务一个环节并联办理，以企业开办大礼包形式发放营业执照、五枚印章、发票、税务 Ukey、社保账号、公积金账号、银行账户等所有办理结果，电子印章、电子营业执照随纸质营业执照同时发放。深化“企业开办+N项服务”，持续推动将涉及工伤、失业、医疗和养老等参保人员登记等更多服务事项纳入企业开办事项一并办理。

（二）压缩企业开办时间。各单位要严格落实《开封市市场监督管理局等七部门关于转发〈河南省市场监督管理局等六部门关于持续优化企业开办服务的意见〉的通知》（汴市监〔2020〕232号）文件要求，企业开办全程 0.5 个工作日办结，其中设立登记 1 个小时，印章刻制 1 个小时，申领发票和税控设备 1 个小时，其他业务均为即时办理。

（三）推行企业开办零成本办理。各单位要按照《开封市优化营商环境“1+10+N”实施方案》（汴发〔2020〕3号）和《关于将银行开户服务纳入营商环境评价企业开办指标的通知》（汴

营商办〔2020〕14号）文件要求，进一步降低企业开办成本，通过政府购买服务的方式，为新开办企业免费提供首套防伪印章刻制服务，分别是：公章、合同章、发票章、财务章、法人章。

（四）推广电子营业执照和电子印章应用。我市已上线开封市电子营业执照综合应用平台和开封市市场主体电子印章服务平台，出台《开封市市场主体电子印章推广使用暂行办法》、《开封市加快推进电子证照应发尽发实施方案》（汴审改办〔2022〕17号）、《开封市加快推进电子证照应用尽用实施方案》（汴审改办〔2022〕18号）等文件，各单位要认真学习领会文件精神，积极引导企业使用电子营业执照和电子印章平台，加大电子营业执照和电子印章推广使用力度。

（五）扩大“证照联办”改革范围。为持续推进“证照分离”改革全覆盖，解决“准入不准营”问题，市局印发《开封市市场监管系统“证照联办”工作实施方案》（汴市监〔2022〕274号），各单位均能按照文件要求顺利开展证照联办改革工作，取得良好社会反响。鼓励各单位结合工作实际，在更多审批领域进一步扩大“证照联办”范围。

（六）完善企业简易注销服务。持续推进企业从开办到注销全生命周期相关政务服务事项“一件事一次办”改革。各单位要为企业提供简易注销预检服务，以窗口电话为主要渠道，为需要简易注销的企业提供预检咨询服务，提前规避不符合简易注销情况，提高简易注销成功率。

（七）严格落实各项行政审批制度。为进一步优化营商环境，全面提高开封市市场监管系统行政审批事项服务质量，市局印发

了《开封市市场监督管理局关于严格落实各项行政审批管理制度的通知》（汴市监〔2022〕273号），各单位要将首办责任制、AB岗工作制、一次性告知制度、限时办结制等制度落实到企业开办工作的方方面面，严禁出现一次性告知不清、群众反复跑腿等现象。

三、保障措施

（一）加强组织实施。各单位要高度重视，主动作为，以改革的精神、创新的办法，推动各项任务落实。鼓励各单位结合实际积极探索，及时总结推广典型案例和先进做法，形成更多可复制可推广的创新成果。

（二）强化平台支撑。市局牵头建成了开封市企业开办一网通办平台、开封市电子营业执照综合应用平台和开封市市场主体电子印章服务平台等现代化平台，为我市企业开办服务升级和电子营业执照、电子印章推广使用打下坚实基础。各单位要以平台为核心开展工作，推动信息化工作再上新台阶。

（三）加大宣传力度。各单位要通过线上线下多种方式，广泛宣传开封市企业开办各项政策和具体内容，不断提升企业和群众对企业开办的知晓率、满意度和参与度，形成全社会共同关心营商环境的浓厚氛围。



开封市市场监督管理局办公室

2022年12月21日印发

开封市市场监督管理局文件

汴市监办〔2022〕 260 号

开封市市场监督管理局 关于推行市场主体歇业制度(试行)的通知

各县（区）局、分局：

为深入贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示精神，全面落实市委市政府稳经济促增长决策部署，切实抓好培育壮大市场主体工作，推动完成年底市场主体规模突破 52.87 万户的目标任务，经市局同意，现就推行市场主体歇业制度通知如下：

一、充分认识市场主体歇业制度的重要意义

市场主体是经济发展的根基，稳市场主体就是稳增长，保市场主体就是保就业保民生，培育壮大市场主体是市场监管部门当

前的第一要务。歇业制度是我国市场主体登记管理的重大制度创新，对于帮助经营困难的市场主体降低成本、积蓄力量、焕发活力具有重要作用，对于做好市场主体蓄水节流、留住青山、稳住全市市场主体基本盘具有重要意义。各县（区）市场监管部门要把思想认识切实统一到市委市政府关于稳经济稳市场主体的决策要求上来，清醒认识和把握形势，进一步强化责任担当，以超常规的状态和举措，大力推行歇业制度，千方百计稳住和扩大市场主体，为稳住全市经济大盘做贡献。

二、积极开展市场主体歇业制度的宣传推广

各县（区）市场监管部门要把歇业制度的宣传推广作为当前的工作重点，通过多种方式和途径，围绕市场主体的关心关切，大力开展政策解读，充分展示歇业制度的政策温度和效果力度。要对经营困难的市场主体开展主动摸排和重点推介，让更多经营困难的市场主体知晓歇业制度、愿意兜底申请、免除后顾之忧、保持创业激情。特别是对申请注销的市场主体，要逐户主动摸排，对适用歇业制度的要点对点宣传推介，积极引导其转为申请歇业，发挥歇业制度的缓冲和蓄力作用，有效降低注销率，保住经营困难市场主体重启发展的内在活力。

三、认真做好市场主体歇业备案服务

根据《市场主体登记管理条例》及其实施细则要求，市场主体决定歇业的，向市场监管部门申请办理歇业备案，通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。市场主体可累计歇业3年，歇业期间可以不再租用原登记的住所（主要经营场所、经营场所，

下同)，以法律文书送达地址代替，法律文书送达地址可以包括市场主体的电子邮箱等电子送达地址。市场主体歇业期间通过原登记住所无法联系的，不视为违法行为。各县（区）市场监管部门要认真履行备案职责，不断创新服务举措，提升歇业申报的便利度，打造便捷高效服务平台。

四、强化部门间协同配合

要积极推动在各级行政审批服务大厅设立“歇业办理专窗”，实行“一窗受理、集成服务”，把窗口建成歇业制度政策宣传、帮办指引、全流程服务的前沿阵地。充分发挥牵头协调作用，建立歇业市场主体信息共享机制，及时将歇业市场主体信息共享给税务、人社、公积金、法院、银行以及有关涉企经营许可事项主管部门，服务市场主体在歇业期间享受税收减免、失业保险金申领、公积金缓缴、贷款展期、许可事项保留等一系列优惠政策，形成部门合力，切实降低市场主体维持成本。

市局将加强对市场主体歇业制度推行工作的调研督导，对先进经验做法进行表扬和总结推广，对工作不力、注销率持续高位、市场主体增速达不到预期目标的地方要通报批评。各县（区）市场监管部门要切实加强组织领导，做好工作保障，抓好各项任务落实，工作中遇到的困难和问题要及时向市局反馈。

联系人：行政审批科 李宁

电话：0371-23857318

2022年10月10日

开封市市场监督管理局办公室 2022年10月10日印发

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

开封市市场监督管理局办公室

2022年10月10日印发

开封市市场监督管理局文件

汴市监办〔2022〕205号

开封市市场监督管理局 培育壮大市场主体十七条措施

为贯彻落实《河南省人民政府关于明确政府工作报告提出2022年重点工作责任单位的通知》（豫政〔2022〕2号），锚定“两个确保”，服务“十大战略”，不断培育壮大市场主体，激发市场主体发展活力，结合工作实际，制定本措施。

一、深入开展“万人助万企”活动

把“万人助万企”活动作为培育壮大市场主体工作的首要抓手，坚持“躬身服务、应帮尽帮、无事不扰、亲清高效”四项原则，紧紧围绕“党建领企、准入帮企、信用塑企、质量兴企、标准强企、品牌亮企、纽带连企、执法护企”8个领域，充分发挥市场监管职

能优势，为企业发展壮大蓄力赋能。贯彻落实领导包联制度，深入开展调研服务，切实掌握企业遇到的困难和问题，动态调整问题台账，坚持“点办理、批处理”，一企一策拿出解决方案，实行对账销号，确保问题解决率和企业满意率实现两个100%。

二、深化“证照分离”改革全覆盖

把“证照分离”改革作为推进“放管服”改革整体提升的牵引抓手和系统集成，作为彰显市场监管职能地位的平台阵地，充分利用好、发挥好牵头作用，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进涉企经营许可审批改革，深入实施区域和事项“两个全覆盖”，统筹推进改革任务落实，推动“照后减证”和简化审批，实现准入准营同步提速。

三、打造“企业开办+N项服务”升级版

将更多事项纳入N项服务覆盖范围，在已纳入企业设立登记（合并社保登记）、公章刻制、申领发票和税控设备等事项基础上，将员工参保登记、住房公积金企业缴存登记、银行预约开户等事项进一步纳入企业开办“一网通办”平台，实行集成办理，推动“企业开办+N项服务”升级、提速、扩围。进一步加强部门间信息数据互联共享，打通身份验证信息共享通道，只需进行一次身份验证，即可办理各环节事项，实现一次采集、多部门共享共用。

四、推进登记注册便利化改革

全面实行企业名称自主申报、经营范围自主勾选、住所信息自主承诺“三个自主”，降低市场准入门槛。推行个体工商户智能审

批，登记事项实行标准化勾选，电子营业执照即时发放，提供便利店式的“7×24”小时不打烊服务，实现个体工商户登记全程零见面、零跑腿、零干预。

五、大力推广电子营业执照应用

充分发挥登记注册全程电子化系统“全地域、全业务、全类型覆盖”和“无纸化、无介质、零收费”优势，推动电子营业执照在企业登记、经营、投资和工程建设等高频政务服务事项中的应用。推动企业相关信息“最多报一次”，能够通过电子营业执照关联查询、核验企业办事所需信息的，不再要求企业提供实体证照或纸质材料，实现电子营业执照跨区域、跨部门、跨领域应用，带动高频涉企服务事项“跨省通办”，切实为企业降成本、增便利。

六、支持非公经济健康发展

扩大党的组织和党的工作在非公经济领域的覆盖面，以党建引领市场主体发展行稳致远。充分发挥扶持个体工商户发展联席会议职能作用，健全工作机制，加强部门协作，全力支持个体工商户健康发展。大力推进个体工商户转型升级为小微企业，提升市场主体规模化水平和抗风险能力。加强小微企业名录建设，及时上传发布有关扶持政策，为小微企业和个体工商户提供便捷的查询平台。深化政银合作，积极探索创新动产抵押、股权质押、知识产权质押等领域金融信贷产品，进一步拓宽非公经济主体融资渠道。

七、深化质量技术全要素精准赋能

推进新兴产业全产业链现代化提升,在相关重点领域推动形成“研发+专利+标准+应用+产业”全链条推进格局。加强民生、环保、医疗领域计量监督检查,打造计量检定校准公共平台,推进国家气体传感、磨料磨具和省级氢能、烟草产业计量测试中心建设。开展“小微企业质量管理体系认证提升”行动,推行高端品质认证,服务小微企业高质量发展。

八、加大标准化支持服务力度

贯彻落实《国家标准化发展纲要》,支持我市企业瞄准国际标准和先进的国内标准,按照企业标准化系列国家标准要求,建立涵盖技术标准、管理标准、工作标准的企业标准体系。开展对标达标提升行动,在重点领域培育企业“标准领跑者”。鼓励大中型企业积极采用国际标准和国外先进标准,支持开封企业参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准和全国性团体标准制修订,以标准“走出去”带动产品、技术、装备、服务“走出去”。

九、加强知识产权促进和保护

支持优势企业实施商标品牌发展战略,指导开展驰名商标、地理标志申请,打造产业产品金字招牌,叫响本土品牌。推动企业实施商标品牌战略,加强商标使用指导,支持企业开展商标海外布局,培育具有市场竞争力、国际影响力的知名商标品牌。推进知识产权质押融资和专利转化工程。加大知识产权咨询辅导力度,增强企业的知识产权意识。开展知识产权保护专项行动,加大侵权假冒案件查处力度。

十、优化完善信用监管机制

巩固和拓展部门联合“双随机、一公开”监管覆盖面，强化抽查检查结果的公示、共享和运用。加强企业信用风险分类监管工作，建立企业信用风险分类指标体系，科学运用信用风险分类结果。做好涉企信息的归集共享，扩大涉企信息归集共享范围和领域。优化完善严重违法失信企业信用修复工作，完善探索信用修复制度，拓宽修复渠道、丰富修复方式，鼓励企业重塑信用，助力企业诚信经营、有序发展。

十一、加强重点领域监管执法

加强食品药品、特种设备、工业产品、价格、网络平台、广告等领域的监管执法，强化反垄断和反不正当竞争执法，推进公平竞争审查制度，深化民生领域“铁拳”行动，组织开展涉企违规收费专项整治行动，推进放心消费创建，推行柔性执法。统筹市场监管、质量监管、安全监管，建立全方位、多层次、立体化监管体系，提升市场监管治理能力和治理体系现代化水平，为市场主体正常生产经营保驾护航。

十二、开展市场主体发展分析研究

对本市市场主体产业结构、运行状况、发展特色和发展趋势进行深度分析和全面剖析，以数据分析研究赋能科学决策。加强同发改、工信、人社、商务、税务、统计等部门的数据共享，丰富数据分析维度，提升分析报告的全面性、针对性。加大资金、人力投入，

强化同政府智库、行业协会、专业机构的对接和数据共享，提升数据分析的深度，扩大研究成果的关注度和影响力。

十三、加强“小个专”党建

以指导开展党建为纽带，不断激发“小个专”经济组织发展潜能，以“小个专”党建工作高质量促进“小个专”经济组织高质量发展。

十四、探索智能“证照联办”

对于同时申请办理营业执照和食品经营许可的企业，可选择线下办理，窗口人员协助企业完成线下申报，并在承诺时限内办结出证。对前期部署的市场主体智能审批设备进行升级改造，探索营业执照和食品小经营证同时办理，实现智能“证照联办”。

十五、大力推进“个转企”工作

在各市场监管所登记窗口和各县（区）市场监管局登记服务大厅开通“个转企”绿色通道，设立“个转企”专区，明确专人负责“个转企”的咨询、指导及办理等工作，提供一站式服务。激发市场主体活力，培育企业发展壮大，推动个体工商户转型升级为小微企业（个转企），提高市场竞争力，促进经济高质量发展。

十六、创新服务举措

深入推进免费全程辅导帮办，尤其是加大对于老年人、大学生、退役军人、农民工返乡创业等特殊群体通过线上申请开办企业的帮办辅导力度，引导企业利用一网通办平台线

上办理，进一步提高线上办理占比率。优化各部门线下窗口设置，提升企业开办专区服务效能，构建线上“一网通办”、线下“一窗通办”服务模式。创新线下服务举措，大力开展辅导帮办，构建线上“一网通办”、线下“一窗通办”的服务模式。

十七、落实歇业制度

按照《中华人民共和国市场主体登记管理条例》、《河南省市场监督管理局办公室关于推行市场主体歇业制度（试行）的通知》相关规定，允许因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的市场主体，自主决定在一定时期内歇业，降低市场主体经营成本。

2022年8月9日



开封市市场监督管理局办公室

2022 年 8 月 9 日印发

开封市市场监督管理局文件

汴市监办〔2024〕233号

开封市市场监督管理局关于印发《开封市经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》的通知

各县（区）局，市局机关各科室、直属行政单位：

现将《开封市经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



开封市经营主体全生命周期“高效办成一件事” 实施方案

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》要求,推动经营主体全生命周期“高效办成一件事”落地见效,结合我市工作实际,制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院关于优化政务服务、提升行政效能的决策部署,坚持问题导向和目标导向,从经营主体和办事群众视角出发,推动经营主体开办、变更、注销全生命周期“一件事”高效办理,助力打造一流营商环境,助推我市经济社会高质量发展。

二、主要任务和措施

(一) 落实经营主体开办“一件事”

在全程电子化服务平台建成经营主体开办模块,将经营主体设立登记、社保登记、公章刻制、申领发票、员工参保登记、住房公积金单位缴存登记、银行预约开户、水电气暖网报装服务整合为一个环节并联办理,实现经营主体开办“一套材料、单次采集、多方共用”。

(二) 落实经营主体信息变更(备案)“一件事”

在全程电子化服务平台建成经营主体信息变更(备案)模块,将印章刻制、税控设备变更发行、社会保险登记变更、住房公积金缴存登记变更等事项嵌入经营主体变更流程,根据企业自主申请向相关部门同步推送变更信息,实现营业执照变更登记和其他相关事项一次办理。各部门收取材料共享共用,不得要求经营主体重复提交。

(三) 落实经营主体注销登记“一件事”

在全程电子化服务平台建成经营主体注销登记模块,将税务注销、海关报关单位备案注销、社会保险登记注销、住房公积金单位缴存登记注销、银行账户注销、企业印章注销等关联事项嵌入经营主体注销流程。在全程电子化服务平台新增“注销预检服务”功能,经营主体可通过预检提前了解需要办理的注销事项。

三、组织保障

(一) 强化组织领导。各单位要高度重视高效办成一件事工作,加强组织领导,健全工作机制,及时总结评估实施情况,推动市场监管领域政务服务持续提质增效,不断满足经营主体便捷办事需求。

(二) 抓好落地实施。各窗口单位要认真组织学习工作方案、操作规程和办事指南,办理人员熟练掌握改革后的业务流程和工作规范。在日常工作中,积极引导办事群众优先选择全程电子化平台高效办成一件事模块办理设立、变更和注销业务。

(三) 强化宣传引导。各窗口单位要通过多种方式加强宣传

引导,让社会广泛知晓“高效办成一件事”改革内容、咨询方式、办理平台、办事流程等,及时回应、解答群众关切的热点问题,不断提高群众满意度。

附件:河南省市场监督管理局等八部门关于印发《关于推进经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》的通知

开封市市场监督管理局 开封市财政局 文件

汴市监〔2022〕 181 号

关于印发《开封市知识产权奖励办法 (试行)》的通知

各县（区）市场监督管理局、财政局，各企业、自然人：

按照开封市委、市政府《关于进一步强化知识产权保护的通知》等文件要求，根据我市实际情况，现将《开封市知识产权奖励办法（试行）》印发你们，请结合实际，认真落实。

开封市市场监督管理局



开封市财政局



2022年12月1日

开封市知识产权奖励办法（试行）

第一章 总则

第一条 为深入贯彻实施创新驱动发展战略和知识产权战略，推动我市经济高质量发展，进一步优化营商环境，提高知识产权创造运用和保护水平，根据中共中央、国务院《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》，国务院《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于强化知识产权保护的意见》，河南省委办公室、省政府办公室《关于强化知识产权保护的实施意见》和开封市委办公室、市政府办公室《关于进一步强化知识产权保护的通知》等文件精神，制定本办法。

第二条 奖励资金的申报、使用和管理遵循公开透明、注重实效、科学管理、专款专用的原则。

第三条 奖励资金由市财政列支，支持对象为在本市行政区域内注册的机关团体、企事业单位和有经常居所的个人。

第二章 范围与标准

第四条 高价值专利奖励。对获得中国专利（外观设计）金奖、银奖、优秀奖的专利，分别一次性给予30万元、20万元、10万元奖励。获得河南省专利特等奖、一等奖、二等奖、三等奖的专利，分别一次性给予8万元、5万元、3万元、1万元奖

励。同一专利当年获得多层级称号的，按最高层级标准奖励。

第五条 商标品牌战略奖励。对获得中国驰名商标的，中国地理标志商标、地理标志产品保护的，按照《开封市商标奖励办法》的规定办理。

第六条 强化知识产权战略布局。对获得国家各类知识产权试点（示范）县区、园区、试验区、基地的，一次性给予 20 万元奖励；对获得河南省各类知识产权试点（示范）县区、园区、试验区、基地的，一次性给予 10 万元奖励。同一县区、单位当年获得多层级称号的，按最高层级标准奖励。

第七条 不断强化知识产权强企培育工作，支持企业创新创造。对首次获得国家知识产权示范和优势企业的，分别一次性给予 20 万元、10 万元奖励。对通过国家《企业知识产权管理体系认证》（GB/T 29490）标准认证的，一次性给予 2 万元奖励。对首次通过河南省知识产权领军企业、示范企业、优势企业备案的，分别一次性给予 8 万元、7 万元、6 万元奖励。对首次通过开封市知识产权优势企业备案的，一次性给予 5 万元奖励。同一企业当年获得多层级强企称号的，按最高层级标准奖励。

第八条 鼓励知识产权质押融资。

（一）对企业知识产权质押融资产生的利息、评估、担保、保险等费用，遵循以下原则分档给予奖补资金。

1. 融资额在 200 万元（含）以下，奖补一般不超过企业以知识产权出质所获贷款产生费用的 50%，原则上一个企业每年奖励

金额不超过 10 万元。

2. 融资额在 200 万元—5000 万元（含）之间，奖补一般不超过企业以知识产权出质所获贷款产生费用的 40%，原则上一个企业每年奖励金额不超过 20 万元。

3. 融资额在 5000 万元以上，奖补一般不超过企业以知识产权出质所获贷款产生费用的 20%，原则上一个企业每年奖励金额不超过 30 万元。

（二）为企业知识产权质押融资提供服务的担保、评估、保险等的服务机构，遵循以下原则分档给予资金奖励。

1. 完成企业单笔融资额在 200 万元（含）—2000 万元之间的，每家给予不超过 1 万奖励；

2. 完成企业单笔融资额在 2000 万元（含）—5000 万元之间的，每家给予不超过 2 万元奖励；

3. 完成企业单笔融资额在 5000 万元（含）以上的，每家给予不超过 3 万元奖励。

第九条 鼓励开展专利导航。对获批国家级、省级专利导航服务基地的，分别一次性给予 20 万元、10 万元奖励。

第三章 流程与管理

第十条 凡符合本办法规定条件的对象，均可按照本办法及当年申报通知，在规定的时间内，提交申报材料。

第十一条 市市场监督管理局（知识产权局）依据年度工作重点，提出资金预算计划。县（区）市场监督管理局负责辖区内

申报单位和个人申报材料的受理、初审。市市场监督管理局（知识产权局）负责评审、公示。市财政局负责资金保障。

第十二条 在申报过程中弄虚作假套取资金的，追缴全部奖励资金，并取消三年内申报、推荐知识产权项目资格；情节严重构成犯罪的，移送司法机关处理。

第四章 附则

第十三条 开封市知识产权优势企业备案和知识产权质押融资奖励的申报条件、评审程序、监督管理等的具体办法，由市场监督管理局（知识产权局）另行发布。

第十四条 本办法由市市场监督管理局（知识产权局）、市财政局负责解释，自发布之日起施行。

开封市市场监督管理局

2022 年 12 月 1 日印发

开封市祥符区市场监督管理局文件

汴祥市监〔2024〕11号

开封市祥符区市场监督管理局 关于印发《开封市祥符区市场监督管理局“一 照多址”登记管理办法》的通知

各股、所、室、队、中心、消协、专业分局：

为进一步优化营商环境，提升我区开办企业便利度，开封市祥符区市场监督管理局制定了《开封市祥符区市场监督管理局“一照多址”登记管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

开封市祥符区市场监督管理局

2024年11月8日



开封市祥符区市场监督管理局

“一照多址”登记管理办法

第一条 为持续优化营商环境，全面推进市场主体登记注册便利化改革，进一步降低经营主体开办成本，激发经营主体活力，按照《国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》、《开封市市场监督管理局“一照多址”改革实施方案》等文件精神，结合工作实际，制定本办法。

第二条 全面落实市场主体登记制度改革，实行住所与经营场所分离登记，经营主体可以登记一个住所和多个经营场所。

第三条 除经营范围包含前置许可事项或者涉及公共安全和人民群众身体健康的领域外，允许经营主体在营业执照上加载多个经营场所，免于办理分支机构登记，有效降低经营主体开办、规模扩张及管理成本，促进我区经济高质量发展。

第四条 “一照多址”实施范围是住所与经营场所均在祥符区范围内登记的经营主体(以下简称“经营主体”)，包括：公司法人、非公司企业法人、合伙企业、个人独资企业。

第五条 农民专业合作社的“一照多址”登记工作由所在辖区市场监督管理所负责。

第六条 坚持主体自愿、标准统一、规范有序的原则，符合“一照多址”登记条件的经营主体，可以向登记机关申请办理“一照多址”经营场所备案，包括增设经营场所和注销经营场所两种

情形。

第七条 申请办理“一照多址”经营场所备案的企业，应当向登记机关提交下列材料：《登记（备案）申请书》、《住所（经营场所）申报承诺书》、相关决议或决定、章程或章程修正案、《营业执照》正副本。

第八条 申请撤销经营场所的，无需提交《住所（经营场所）申报承诺书》。申请人对提交的住所（经营场所）登记材料的合法性、真实性负责。

第九条 经营主体在住所外申请经营场所的，在住所地址后标注“一照多址：XXXXX”；有多个经营场所的，经营场所之间用分号隔开。

示例：某“一照多址”企业住所可以表述为：河南省开封市祥符区县府南街100号（一照多址：河南省开封市祥符区县府南街100号；河南省开封市祥符区陈留镇东街1号）。

第十条 登记机关应当对申请材料进行形式审查。对申请材料齐全、符合法定形式的，予以确认并当场登记。不能当场登记的，应当在3个工作日内予以登记。

第十一条 “一照多址”经营主体可以申请多个营业执照副本，将副本置于经营场所醒目位置。也可以通过电子设备在经营场所公开展示电子营业执照，视为履行亮照义务。

第十二条 登记机关应在办理完“一照多址”经营场所备案或经营范围变更后的3个工作日内，将经营主体登记信息通过抄

告、函告或其他方式告知属地市场监管所和其他后续许可、监管部门。

第十三条 属于区市场监管局专业分局监管的经营主体，应另行告知专业分局。

第十四条 强化登记行为监管，对“一照多址”经营主体提交虚假证明文件、材料或采用其他欺骗手段取得经营主体住所（经营场所）登记的，由区市场监管局依法予以处理。

第十五条 强化经营行为监管，对“一照多址”经营主体经营行为产生的投诉举报、消费者纠纷处置和违法行为的查处，由违法行为发生地市场监督管理所负责。专业分局依职责对所属行业经营主体的违法行为进行监管。

第十六条 本办法由开封市祥符区市场监督管理局负责解释。

第十七条 本办法自公布之日起施行。

开封市祥符区市场监督管理局
开封市祥符区公安局
开封市祥符区人力资源和社会保障局
开封市住房公积金管理中心开封县管理部
开封市祥符区金融服务中心
国家税务总局开封市祥符区税务局
开封市祥符区社会保险中心
开封市祥符区政务服务和大数据管理局

文件

汴祥市监〔2022〕15号

开封市祥符区持续提升 企业开办和注销便利度的实施方案

为贯彻落实党中央、国务院深化“放管服”改革和优化营商环境部布署要求，根据《市场监管总局等六部门关于进一步加大改革力度不断提升企业开办服务水平通知》（国市监注发〔2021〕24号）、《河南省市场监督管理局等六部门关于持续优化企业开办服务的意见》（豫市监〔2020〕133号）等

文件要求，进一步压缩企业开办时间，推进企业注销便利化，持续打造良好营商环境，区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局现制定以下方案。

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于“持续打造市场化、法治化、国际化营商环境”的重要指示精神，按照国家、省、市关于深化“放管服”改革和优化营商环境部署要求，对标国际一流营商环境，深入推进商事制度改革，进一步优化审批流程，压缩企业开办时间，提升企业开办服务水平，推进企业注销便利化，增强市场主体满意度和获得感，进一步降低制度性交易成本，更大程度激发市场活力和社会创造力。

二、工作目标

围绕我区优化提升营商环境任务清单，对标国内先进，加快推进企业开办标准化、规范化、便利化水平，坚持系统观念和创新思维。改革和完善企业注销制度，进一步精简文书材料、优化流程，强化部门信息共享和业务协同，压缩企业注销时间，切实提升创业群众获得感和满意度。

三、主要措施

(一)全面深化企业开办线上“一网通办”、线下“一窗通办”。

1. 依托开封企业开办“一网通办”平台，实现企业设立登记、公章刻制、申领发票、社保登记、公积金登记、银行开户等各环节全程网上办理，支持企业满足全部条件的“统一办”，个性化选择“智慧办”。坚持线上“一网通办”和线下“一窗通办”协同发力，以用户的视角全面提升线上线下服务体验，加快形成“一网通办”全方位服务体系，实现更便捷、更高效、更精准。

（责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局）

2. 优化“企业开办”专区，线下“一窗通办”最多跑一次。积极推进企业开办专区标准化建设，采取综窗统一收件，后台信息录入、流转、审批，实现“一窗进出、一套材料、一次采集、一窗领取、0.5个工作日办结，由跑“多个窗口”减为跑“一个窗口”。

（责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局）

（二）明确职责，严格控制部门审批时间。

1. 区市场监督管理局职责：将企业名称预先核准与企业

设立登记合并为一个环节(涉及前置审批的企业除外),符合条件的企业开办者提交企业住所(经营场所)信息及股东、法定代表人、执行董事、经理、监事、财务负责人、联络员等人员身份信息等材料,通过实名认证后进行审批,办理时限不超过2小时。办理完成过程中用“开封企业开办一网通办”平台向其他关联部门推送信息。

2. 印章刻制单位职责:收到“开封企业开办一网通办”平台推送的企业登记信息后,完成企业公章、财务专用章、发票专用章、企业法人章、合同专用章等5枚印章刻制,并及时送达企业开办专区综合窗口,同步向公安部门完成印章信息备案,办理时限不超过1小时,刻制印章费用由政府财政承担。

3. 国家税务总局祥符区税务局职责:收到“开封企业开办一网通办”的企业登记信息后,即时为企业办理税务登记,且无需提交材料。根据企业要求,可同步免费办理购置税控盘等业务,并将税控设备送至企业开办专区综合窗口。办理时限不超过1小时。

4. 区人力资源和社会保障局职责:根据企业要求,收到“开封企业开办一网通办”平台推送的企业登记信息后,即时为企业办理社保企业新参保登记,且无需提供材料,办理时限不超过1小时。

5. 区住房公积金管理中心职责:根据企业要求,收到“开

封企业开办一网通办”平台推送的企业登记信息后，需即时为企业办理住房公积金缴存单位账户设立(企业)业务，办理时限不超过1小时。

6. 区金融服务中心职责：依托“政银合作”数据共享和“开封企业开办一网通办”平台银行预约开户功能，银行预约开户与企业登记业务联办。在确保金融安全、风险可控的前提下，企业登记环节一次采集银行预约开户所需信息，经企业授权同意，通过数据传输推送至申请人自主选择的商业银行，自动进入后续办理流程，完成银行账户预约开户企业指定的商业银行收到开封企业开办一网通办”平台推送的企业登记信息后，要按照《企业银行结算账户管理办法》要求，及时为企业办理银行基本账户开户，并同步完成人民银行备案。办理时限不超过1小时。

7. 区政数局职责：通过政府购买服务确定的快递企业，将首次登记的企业营业执照、办税、开立账户、社保等证照文件及税控盘等及时送达登记企业。

8. 为进一步缩短部门间业务数据共享办理时间，减少数据延迟造成承诺时限延后的问题，由区市场监管局负责，建立政务服务、税务、公安、人社、银行、公积金管理部门业务办理群，当企业登记业务受理后，在群内通知其他并联审批部门及时关注系统信息并办理相关事项，避免因信息遗漏造成办结时限延缓。

(责任单位:区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

(三)进一步压缩企业开办时间、环节和成本。

1. 进一步压缩开办时间。实现企业开办全流程办结时间压缩至 0.5 个工作日以内,其中,企业登记(含企业名称自主申报)2 个小时,印章刻制、初次申领发票和税控设备、员工参保登记住房公积金缴存登记、银行对公账户开户并联办理,2 个小时内完成。

(责任单位:区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

2. 进一步精简开办环节。企业开办全流程环节压缩为 1 个环节:企业登记(含名称自主申报)、印章刻制、初次申领发票和税控设备、员工参保登记、住房公积金缴存登记、银行对公账户开户并联办理。

(责任单位:区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

3. 拓展“企业开办+N项服务”。探索将获得电力、水费、电费缴纳等更多事项纳入覆盖范围，实行集成办理，推动“企业开办+N项服务”升级、提速。

（责任单位：区市场监督管理局、区政务服务和大数据管理局）

4. 实现企业开办“零成本”。对在祥符区新注册登记的企业实行首套印章刻制免费，税务发票和税控设备申领免费、员工参保登记免费、住房公积金缴存登记免费、银行对公账户开户免费，证照邮寄到家免费，实现企业开办“零成本”。

（责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局）

（四）大力推进电子证照的使用和推广。

1. 推广电子营业执照应用。在加强监管、保障安全前提下，依托省政务服务网、全国电子营业执照应用管理系统，推广电子营业执照应用，作为网上办理企业登记、公章刻制、涉税服务、社保登记、住房公积金缴存、银行开户等业务的合法有效身份证明和电子签名手段，提高企业在电子商务领域使用电子营业执照的便利性。

（责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和

社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

2. 推进电子发票应用。继续推行增值税电子普通发票，积极推进增值税专用发票电子化。

(责任单位: 国家税务总局祥符区税务局)

3. 推动电子印章应用。依托开封电子印章服务平台，在办理企业设立申请审批通过并生成章模后，将相关信息一并推送给电子印章服务平台，同步生产电子印章，推动电子印章税社保等领域的应用。

(责任单位: 区市场监督管理局、区政务服务和大数据管理局)

(五) 持续推进企业注销便利化。

1. 进一步精简注销环节，注销全流程办理为 1 个环节，全流程办结最短压缩为 0.5 个工作日。推行企业注销“一网通办”服务。依托河南政务服务网企业注销“一网通办”网上服务专区，构建企业注销集中受理、并行办理、集中反馈的注销模式，实现营业执照、税务、社保等各类涉企注销业务“一网通”服务，提升企业办事体验。

(责任单位: 区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和

大数据管理局)

2. 简化企业注销登记程序及材料。优化企业注销登记程序，取消企业向公司登记机关备案清算组的程序，支持企业通过企业注销“一网通办”网上服务专区在国家企业信用信息公示系统免费发布债权人公告和公示清算组备案信息，注销登记时企业不再提交《备案通知书》、报纸样张等材料，简化企业注销材料，实现企业注销所涉及的清算组备案、清税、企业注销登记及税务注销、社保注销、银行注销、印章注销等环节零收费。

(责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

3. 拓展简易注销登记适用范围，压缩简易注销登记公示时间。将简易注销登记的适用范围拓展至未发生债权债务或已将债权债务清偿完结的市场主体，简易注销登记公示时间由 45 天压缩为 20 天。

(责任单位：区市场监督管理局、区公安局、区人力资源和社会保障局、区住房公积金管理中心、区金融服务中心、国家税务总局祥符区税务局、区社会保险中心、区政务服务和大数据管理局)

4. 实施税务注销分类处理。实行清税证明免办服务。对

向市场监管部门申请简易注销且未办理过涉税事宜，或者办理过涉税事宜但未领取发票，无欠税(滞纳金)及罚款、无其他未办结涉税事项的企业，可免于到税务机关办理清税证明，直接向市场监管部门申请办理注销登记。优化税务注销即办服务。对向市场监管部门申请一般注销的纳税人，税务机关在为其办理税务注销时，进一步落实限时办结规定。对未处于税务检查状态、无欠税(滞纳金)及罚款、已缴销增值税专用发票及税控专用设备，且符合下列情形之一的纳税人，优化即时办结服务，采取“承诺制”理，即：纳税人在办理税务注销时，若资料不齐，可在其后，税务机关即时出具清税文书。

(1) 纳税信用级别为 A 级和 B 级的纳税人；

(2) 控股母公司纳税信用级别为 A 级的 M 级纳税人；

(3) 省级人民政府引进人才或经省级以上行业协会等机构认定的行业领军人才等创办的企业；

(4) 未纳入纳税信用级别评价的定期定额个体工商户；

(5) 未达到增值税纳税起征点的纳税人。纳税人应按承诺的时限补齐资料并办结相关事项。若未履行承诺的，税务机关将对其法定代表人、财务负责人纳入纳税信用 D 级管理。

(责任单位：区市场监督管理局、国家税务总局祥符区税务局)

5. 简化企业社保等注销登记手续。市场监管部门在企业办理注销登记后，将注销信息通过企业注销“一网通”网上服务专区共享至人社部门，人社部门对没有拖欠社会保险费用且不存在职工参保关系的企业进行社会保险登记注销。人社部门要将企业社会登记注销信息反馈至企业注销“一网通”网上服务专区供申请人查询。

（责任单位：区人力资源和社会保障局、区社会保险中心）

四、工作要求

（一）强化组织领导。各相关部门要高度重视，深化以人民为中心的服务理念，切实增强使命感和责任感，将企业开办和注销便利化工作作为深化“放管服”改革的重点任务，加强组织领导，健全工作机制，不断满足市场主体设立和退出的需求。

（二）加强协调联动。各相关部门要按照工作部署，加强事项梳理、流程再造和办件流转等工作协调。要强化业务培训，使窗口工作人员熟练掌握业务流程和工作规范，提高服务效率，确保服务质量。

（三）注重宣传引导。要进一步丰富政策咨询途径，第一时间回应、解答群众关切的热点问题。及时总结经验，加强宣传引导，通过典型示范，推动服务模式优化升级和复制下沉，不断提高企业开办和注销便利化服务知晓度和满意度。

开封市祥符区市场监督管理局



开封市祥符区公安局



开封市祥符区人力资源和社会保障局



开封市住房公积金管理中心开封县管理部



开封市祥符区金融服务中心



国家税务总局开封市祥符区税务局



开封市祥符区社会保险中心



开封市祥符区政务服务和大数管理局



2022年12月22日

国家市场监督管理总局办公厅

市监信函〔2025〕241 号

市场监管总局办公厅关于贯彻落实 《企业经营异常名录管理办法》 有关事项的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团市场监管局(厅、委):

新修订的《企业经营异常名录管理办法》(以下简称《办法》)将于 2025 年 5 月 1 日起施行。为做好《办法》贯彻落实,现就有关事项通知如下:

一、调整公示规则。依据《办法》第十条“市场监督管理部门依照本办法规定将企业移出经营异常名录的,应当作出移出决定,同时停止公示相应的经营异常名录列入信息”的规定,自 2025 年 5 月 1 日起,总局在接收到地方上报的企业经营异常名录移出决定后,由总局网数中心停止公示该企业相应的经营异常名录列入信息。

二、沿用数据标准。此次调整不涉及数据标准及数据汇总结构,各地仍按原数据标准及数据汇总结构继续上报企业经营异常名录相关数据。

三、清理历史数据。对于 2025 年 5 月 1 日前已经移出企业经营异常名录,但仍在公示的列入信息,统一由总局网数中心批量处

理,停止通过国家企业信用信息公示系统公示。

个体工商户、农民专业合作社经营异常名录有关管理工作参照本通知执行。

联 系 人:信用监管司 董 薇 010—82260826

网数中心 温圣军 010—88651784



(此件依申请公开)

河南省知识产权局 文件 河南省财政厅

豫知〔2023〕8号

关于印发《河南省知识产权质押融资风险 补偿资金管理实施细则》的通知

各省辖市、济源示范区知识产权管理部门、财政局，各相关银行，各有关单位：

为支持金融机构推出推广知识产权质押融资业务，推动专利成果转化实施，促进创新成果更多惠及创新型企业，根据《关于印发〈河南省实施专利转化专项计划 助力中小微企业创新发展实施方案〉的通知》（豫知〔2021〕30号）和《关于印发〈河南省专利转化专项资金实施方案〉的通知》（豫知〔2022〕55号）等规定，省知识产权局、省财政厅联合制定了《河南省知识产权质押融资风险补偿资金管理实施细则》，现予

印发，请遵照执行。



河南省知识产权质押融资风险补偿资金 管理实施细则

第一章 总 则

第一条 为支持金融机构推出推广知识产权质押融资业务，推动专利技术转化实施，促进创新成果更多惠及创新型企业，根据省知识产权局 省财政厅《关于印发〈河南省实施专利转化专项计划 助力中小微企业创新发展实施方案〉的通知》（豫知〔2021〕30号）、《关于进一步加强知识产权质押融资入园惠企工作的通知》（豫知〔2022〕7号）和《关于印发〈河南省专利转化专项资金实施方案〉的通知》（豫知〔2022〕55号）（以下简称资金实施方案）的有关要求，建立省知识产权质押融资风险补偿资金池。为规范和加强省知识产权质押融资风险补偿资金池（以下简称“资金池”）管理，制定本实施细则。

第二条 本实施细则所称资金池主要用于补偿我省银行等金融机构开展企业知识产权质押融资产生的本金损失，补充各地质押融资风险补偿资金池，首期规模1000万元。自设立次年起，省级知识产权部门联合省财政厅按照上年度资金池实际使用金额、全省知识产权质押贷款金额等因素进行动态调整。

第三条 本实施细则所称的知识产权质押融资是指企业以其

专利权出质，银行等金融机构作为质权人向企业提供的贷款。知识产权质押贷款实行备案管理，符合条件并完成备案的方可纳入风险补偿范围。

第二章 受托管理机构、合作机构的确定

第四条 选择中原金象投资管理有限公司作为资金池的资金受托管理机构（以下简称“资金管理机构”）。资金管理机构依据本实施细则和委托管理协议对资金池进行资金拨付和结算等资金管理工作。资金管理机构的职责包括：

1. 资金池账户管理；
2. 资金存放调整；
3. 损失补偿；
4. 资金拨付和结算等资金管理工作；
5. 协助做好资金池日常管理、动态分配调整、损失追偿、统计分析、绩效评价等工作。

第五条 合作银行应符合以下基本条件：

1. 在中华人民共和国境内依法设立的政策性银行、大型国有商业银行、全国性股份制商业银行且在河南省设有分支机构的省级分行（一级分行），在河南省内依法设立的地方法人银行，并独立开展业务；
2. 推出了知识产权质押融资业务产品，或制订了知识产权质押融资业务指引；

3. 简化知识产权质押融资审批程序，为贷款企业提供快捷、便利的服务；

4. 承诺自合作当年起，知识产权质押贷款金额、笔数增长率不低于 10%。

已经与省知识产权局签署知识产权质押融资战略合作协议的银行直接纳入合作银行管理。

第六条 资金托管银行应符合以下基本条件：

1. 应符合相关法律法规及金融监管部门的资金托管要求；

2. 所属省级分行（一级分行）与省级知识产权部门签署了合作协议，推出了知识产权质押融资业务产品，或制订了知识产权质押融资业务指引；

3. 所属省级分行（一级分行）简化知识产权质押融资审批程序，为贷款企业提供快捷、便利的服务；

4. 所属省级分行（一级分行）承诺自合作当年起，知识产权质押贷款金额、笔数增长率不低于 30%。

第七条 合作担保公司、保险公司应具备以下基本条件：

1. 推出了知识产权质押融资相应担保保险产品，或者制定了符合知识产权质押贷款规定的相关业务操作规程，具有健全的管理制度，较强的风险防控及处置能力；

2. 承诺按本实施细则相关要求与合作银行签订合作协议，承担相应损失补偿风险；

3. 承诺贷款担保费、保险费不超过贷款本金的 2%。

第三章 贷款企业的确定

第八条 贷款企业应具备以下条件：

1. 在河南省注册、具有独立的企业法人资格；
2. 三年内无严重违法违规行为记录；
3. 符合银行授信贷款条件。

第九条 符合知识产权质押贷款条件的企业由合作银行自主选择，按照规定流程独立审批贷款项目及发放贷款。省级知识产权部门可向合作机构推荐符合条件的企业项目。

第十条 获得知识产权质押贷款的企业，应按规定向国家知识产权局或国家知识产权局郑州专利代办处等授权的知识产权机构办理相关登记。

第四章 资金池的管理

第十一条 省级知识产权部门、财政厅共同负责风险补偿资金池的管理，明确管理使用程序及各方权限责任，对合作机构进行指导和管理。

省财政厅职责：

1. 配合省级知识产权部门建立风险补偿资金池和合作机构动态调整机制；
2. 负责按程序审批省级知识产权部门提出的风险损失审核认定及补偿建议；

3. 按规定组织开展重点绩效评价。

省级知识产权部门职责：

1. 商省财政厅建立风险补偿资金池和合作机构动态调整机制，对资金池进行日常管理；

2. 与合作银行、担保、保险等机构签署业务合作协议；

3. 负责知识产权质押贷款备案、交流培训、政策宣传和统计分析等工作；

4. 受理合作银行损失补偿申请和各地质押融资风险补偿资金池补充申请、组织专家评审、根据批复划拨资金等；

5. 负责资金池的监督管理、动态分配调整、日常建设运营、绩效评价等工作。

第十二条 省知识产权质押融资风险补偿资金由资金受托管理机构在托管银行开设专用存款账户（以下简称“专户”）。

第十三条 资金管理机构应严格按照本实施细则的相关规定和托管协议对资金池进行管理。每季度末按照当期资金池总额的0.1%从资金池利息中提取托管费（最低每季度1万元）。托管费用于业务日常管理、损失追偿等工作。绩效评价、审计、信息平台建设等其他费用可单独列支，与托管费优先从资金池利息中支取，不足部分从资金池本金中支取。准备金利息支取后仍有结余的，补充至资金池本金。

第十四条 支持各银行及分支机构与各地知识产权管理部门开展业务培训及推广、质押融资产品研发及优化、银企对接、企

业质押融资需求库建设等知识产权质押融资业务合作；鼓励各地探索开展知识产权质押融资项目奖补和质押融资风险补偿资金池建设，推动更多银行业金融机构推出推广知识产权质押融资贷款业务和产品。

第五章 风险补偿

第十五条 省知识产权质押融资风险补偿资金池分担的损失总额以资金池现有总额为限；风险补偿资金池一个年度内贷款损失补偿最高不超过 300 万元，单个合作银行贷款损失年度补偿金额最高不超过 100 万元。对于违反国家法律法规及本实施细则规定办理贷款形成的损失不予补偿。

第十六条 风险补偿资金池仅用于补偿合作银行等合作机构在按照协议实际追偿、有担保或保险补偿损失后，发生不良贷款本金的实际损失，补偿标准如下：

1. 贷款额在 1000 万元（含）以下，一般不超过银行实际本金损失的 10%，原则上每家银行单个企业贷款损失每年补偿金额最高不超过 50 万元。

2. 贷款额在 1000 万元—1 亿元（含）之间，一般不超过银行实际本金损失的 5%，原则上每家银行单个企业贷款损失每年补偿金额最高不超过 80 万元。

3. 贷款额在 1 亿元以上，一般不超过银行实际本金损失的 0.5%，原则上每家银行单个企业贷款损失每年补偿金额最高不

超过 100 万元。

单个合作银行贷款损失年度补偿金额达到 100 万元的，暂停合作资格一年，暂停期满后银行提出整改情况报告和管控措施，报省级知识产权部门、省财政厅审核批准。

第十七条 损失补偿申请流程及审核划拨：

1. 合作银行经备案贷款项目出现不良后，由合作银行启动贷款损失补偿申请程序，向省财政厅、省级知识产权部门提出补偿申请；

2. 省级知识产权部门对补偿申请进行审核，提出补偿申请的审核意见；

3. 省财政厅根据省级知识产权部门提出的审核意见，确定从风险补偿资金池账户划转的资金规模，由资金受托管理机构从风险补偿资金池账户向合作银行等机构拨付补偿资金。

合作银行负责继续对贷款损失进行追偿，追偿回收的资金按照各方分担比例进行权益分配，财政资金的部分转入风险补偿资金池专用账户。

第六章 绩效监督

第十八条 合作银行审定并给予贷款的具体项目，应报送省级知识产权部门备案。

第十九条 合作银行在每年年末 15 日内，向省级知识产权部门、财政厅提交知识产权质押贷款业务书面报告（含质押贷款

业务开展情况及成效分析等)。

第二十条 合作机构及贷款企业应严格遵守国家有关法律法规和本实施细则相关规定。对合作机构和贷款企业及工作人员在知识产权质押贷款、风险补偿工作过程中存在违法违纪行为的，及时终止业务合作，并按照国家相关法规予以处罚，追究相应责任。涉嫌违法犯罪的，移送相关机构依法处理。

第二十一条 强化绩效评价结果运用，建立激励约束机制。省级知识产权部门建立绩效评价指标体系，组织开展风险补偿资金池绩效自评；会同财政厅根据绩效评价情况，对合作银行采取提前终止合作、延期措施。

第七章 附 则

第二十二条 本实施细则自印发之日起施行，国家有关政策调整的，可作相应调整。

第二十三条 本实施细则由省级知识产权部门、省财政厅负责解释。



河南省知识产权局 文件 河南省财政厅

豫知〔2017〕63号

河南省知识产权局 河南省财政厅 关于印发《河南省专利权质押融资奖补项目 管理办法》的通知

各省辖市、省直管县（市）知识产权局、财政局，郑州航空港经济综合实验区管委会，各有关单位：

为贯彻落实《河南省建设支撑型知识产权强省试点省实施方案》（豫政〔2016〕66号）等文件精神，进一步拓宽企业融资渠道，帮助拥有自主知识产权的企业缓解融资难融资贵等难题，加快专利技术产业化，促进专利权质押融资工作健康发展，规范省专利权质押融资奖补项目管理，省知识产权局、省财政厅制订了

《河南省专利权质押融资奖补项目管理办法》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：河南省专利权质押融资奖补项目管理办法



附 件

河南省专利权质押融资奖补项目管理办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实省政府《河南省建设支撑型知识产权强省试点省实施方案》（豫政〔2016〕66号）文件精神，进一步拓宽企业融资渠道，帮助拥有自主知识产权的企业缓解资金紧张，解决融资困难，降低融资成本，加快专利技术产业化，促进专利权质押融资工作健康发展，规范省专利权质押融资奖补工作开展，根据有关法律、法规和文件精神，特制定本办法。

第二条 本办法所称专利权质押融资，是指企业以发明专利权、实用新型专利权出质的形式获得金融系统贷款的融资方式。

第三条 专利权质押融资奖补资金是一种引导性资金，主要用于被奖补单位专利权质押融资利息、评估、担保、保险等直接费用的奖补和开展质押融资巡讲、项目对接、专项辅导、服务平台建设维护等相关质押融资工作费用。

第四条 专利权质押融资奖补资金的使用和管理遵守国家有关法律、法规和相关规章制度，遵循政府引导、突出重点、公开透明、注重实效的原则。

第二章 支持范围及标准

第五条 申请专利权质押贷款的单位应符合以下条件：

（一）拥有发明专利或实用新型专利。

(二) 有良好的经营业绩，资产负债率不高于 45%，专利技术应用于主要产品，企业研发能力较强。

(三) 符合国家产业政策及环保要求。

第六条 申请质押贷款的专利权应符合以下条件：

(一) 被质押的专利权的权利人为本企业、企业法人代表或股东。

(二) 被质押的专利权处于有效期内，并按时缴纳费用。

(三) 被质押的专利技术已处于实质性实施阶段，具有一定的市场前景和良好的经济效益。

(四) 申请单位质押的专利权法律状态及权属清楚，无专利权纠纷。

第七条 申请专利权质押融资利息、评估、担保、保险等费用奖补的单位应为获得融资的企业，并符合以下条件：

(一) 在河南省辖区内办理工商、税务登记的具有独立法人资格的企业。

(二) 申请单位与银行等金融机构签订了专利权质押贷款合同或申请单位与银行等金融机构签订了由第三方担保的贷款合同，同时与第三方签订了以专利权出质的反担保合同，上述合同已按约定履行。

(三) 申请单位已按期偿还本金和利息，不存在违约行为。

(四) 申请单位是贷款合同的借款人，同时申请单位或者其法人代表、企业股东是出质专利权的权利人。

(五) 申请单位贷款合同中质押的专利权须在国家知识产权局或者国家知识产权局专利局郑州专利代办处办理专利权质押登

记手续。

(六) 申请单位同一个贷款项目中质押专利权的评估值不低于总贷款额的 20%。

第八条 企业质押融资产生的利息、评估、担保、保险等费用分档给予奖补，奖补金额遵循以下原则：

(一) 融资额在 200 万元（含）以下，一般不超过企业以专利权出质所获贷款产生费用的 60%，原则上一个企业每年资助金额最高不超过 15 万元。

(二) 融资额在 200 万元—1 亿元（含）之间，一般不超过企业以专利权出质所获贷款产生费用的 50%，原则上一个企业每年资助金额最高不超过 60 万元。

(三) 融资额在 1 亿元以上，一般不超过企业以专利权出质所获贷款产生费用的 20%，原则上一个企业每年资助金额最高不超过 80 万元。

专利权质押融资奖补资金，一个企业同一贷款合同只能申报一次资助，原则上对同一个企业的资助不得超过 3 年，从本办法发布之日起计算。

第九条 申请专利权质押融资服务奖补的单位应符合以下条件：

(一) 项目申报单位必须是在河南省开展知识产权质押融资业务的担保公司、资产评估公司、保险公司或其他知识产权质押融资服务机构。

(二) 申报单位与专利权人（或专利权人授权单位）签订了专利权质押担保合同、知识产权资产评估合同、保险合同、知识产权质押融资服务合同等相关协议，且上述合同已按约定履行。

(三) 申报资助项目的专利权质押合同已依法在国家知识产权局或者国家知识产权局专利局郑州专利代办处办理过专利权质押登记手续。

第十条 专利权质押融资服务奖补针对为企业专利权质押融资提供服务的担保、评估、保险等质押融资服务机构发放。专利权质押融资服务奖补金额按照以下原则确定：

(一) 完成企业单笔融资额在 200 万元（含）—1000 万元之间的，每家给予 1 万元奖补；

(二) 完成企业单笔融资额在 1000 万元（含）—5000 万元之间的，每家给予 2 万元奖补；

(三) 完成企业单笔融资额在 5000 万元（含）以上的，每家给予 3 万元奖补。

第三章 申报与审核

第十一条 奖补项目定期受理和审批。

第十二条 申报专利权质押融资奖补的单位应填报《河南省专利权质押融资奖补项目申报书》并提供相应的申请材料：

(一) 营业执照副本，税务登记证和法定代表人身份证原件及复印件。

(二) 融资质押的专利权证书原件及复印件。

(三) 专利权质押合同登记的证明材料（国家知识产权局出具的专利权质押合同登记通知书）。

(四) 专利权质押贷款合同、专利权质押融资服务合同等相关协议及放款单据等协议履行相关凭证。

(五) 资产评估、担保服务和保险服务收费合同（协议）。

(六) 评估报告，评估、担保和保险等服务费用的票据原件及复印件。

(七) 已偿还贷款本金和支付相应利息的证明材料（贷款收款凭证和银行利息支付凭证、银行划款凭证等）。

(八) 本项目已获得财政资金支持的情况说明（含财政资金发放单位、支持金额、发生时间等）及申报材料真实性的承诺书。

(九) 其他需要提供的相关资料。

以上材料需提交原件审核，复印件（加盖公章）备案。

第十三条 申报专利权质押融资巡讲、项目对接、专项辅导、服务平台建设维护等相关项目的单位应按照年度《河南省知识产权计划项目申报指南》填写《河南省专利权质押融资（服务）项目申报书》并附相关工作方案。

第十四条 申请专利权质押融资奖补项目的单位就同一项目已获得政府（包括国家、省、市、县等）其他部门的财政资金支持，可享受与本办法规定上限的差额补贴。

第四章 监督与管理

第十五条 质押融资项目监督管理主要包括：

（一）资金到位与使用情况。

（二）项目计划执行情况。

（三）项目完成情况。

（四）项目取得的成效。

第十六条 河南省知识产权局、河南省财政厅是专利权质押

融资奖补资金的管理部门，河南省知识产权局负责专利权质押融资奖补的具体组织实施、项目申报审核，提出经费使用建议，并负责奖补资金的监督检查和绩效评价；河南省财政厅负责审核省知识产权局提出的经费使用建议并拨付资金，对绩效评价结果进行抽查和再评价，指导监督奖补资金使用管理。

第十七条 各申报单位认真对照本办法的规定，对于符合资助政策的事项，应主动如实申报，并提供有关材料。对于违反规定骗取、套取奖补资金的，除收回已拨付资金以外，还将依照《财政违法行为处罚处分条例》等规定进行处理、处罚。

各省辖市、省直管县（市）知识产权局和业务主管部门应对企业上报数据和材料的真实性、准确性进行认真审核、严格把关。

第十八条 各地可参照本办法出台相应支持政策。鼓励市县给予企业知识产权质押融资一定额度的风险补偿、贷款贴息及担保、评估、保险等费用补助，共同推动企业知识产权质押融资工作开展。

第五章 附 则

第十九条 本办法由省知识产权局、省财政厅负责解释。

第二十条 本办法自发布之日起施行，此前发布的有关规定与本办法不一致的，按照本办法执行。



市场监管总局等六部门关于发布

《企业注销指引（2025 年修订）》的公告

2025 年第 52 号

为进一步落实国务院完善经营主体退出制度和推进“高效办成一件事”的工作要求，市场监管总局、公安部、人力资源社会保障部、中国人民银行、海关总署、税务总局依据新修订的《公司法》《公司登记管理实施办法》等法律法规规章的规定，对《企业注销指引（2023 年修订）》进行修订，形成了《企业注销指引（2025 年修订）》，现予以公告。

市场监管总局 公安部 人力资源社会保障部

中国人民银行 海关总署 税务总局

2025 年 12 月 12 日

企业注销指引（2025 年修订）

一、企业退出市场基本程序

通常情况下，企业终止经营活动退出市场，需要经历决议解散、清算分配和注销登记三个主要过程。例如，按照《公司法》规定，公司正式终止前，须依法宣告解散、成立清算组进行清算、清理公司财产、清缴税款、清理债权债务、支付职工工资、社会保险费用（还包括医疗、伤残补助、抚恤费用，以及法律法规有规定应当支付给职工的经济补偿金、赔偿金，下同）等，待公司清算结束后，应制作清算报告并办理注销公司登记。

二、企业注销事由

企业因解散、被宣告破产或者其他法定事由需要终止的，应当依法向登记机关申请注销登记。经登记机关注销登记，企业终止。企业注销依法须经批准的，应当经批准后向登记机关申请注销登记。

（一）解散

1.自愿解散。指基于公司股东会、非公司企业法人出资人（主管部门）、合伙企业合伙人、个人独资企业投资人、农民专业合作社（联合社）成员大会或者成员代表大会、个体工商户经营者、分支机构隶属企业（单位）的意愿进行解散。如公司解散情形包括：公司章程规定的营业期限届满或者公司章程规定的其他解散事由出现；股东会决议解散；因公司合并或者分立需要解散等。合伙企业解散情形包括：全体合伙人决定解散；合伙协议约定的解散事由出现；合伙期限届满，合伙人决定不再经营等。个人独资企业解散情形包括：投资人决定解散等。农民专业合作社（联合社）解散情形包括：成员大会决议解散；章程规定的解散事由出现；因合并或者分立需要解散等。

2.强制解散。通常分为行政决定解散与人民法院判决解散。行政决定解散，包括依法被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销。人民法院判决解散，是指按照《公司法》规定，因公司经营管理发生严重困难，继续存续会使股东利益受到重大损失，通过其他途径不能解决的，持有公司百分之十以上表决权的股东，可以请求人民法院解散公司的情形。

公司出现解散事由，应当在十日内将解散事由通过国家企业信用信息公示系统予以公示。

（二）破产。企业被宣告破产，是指根据《企业破产法》等规定，企业不能清偿到期债务，并且资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力的，经人民法院审查属实，企业没有进行和解或重整，被人民法院宣告破产。

三、企业清算流程

依法开展清算是企业注销前的法定义务。《民法典》规定，法人解散的，除合并或者分立的情形外，清算义务人应当及时组成清算组进行清算。非法人组织解散的，应当依法进行清算。清算的重要内容是企业清理各类资产，清结各项债权债务。清算的目的在于保护债权人的利益、投资人的利益、企业的利益、职工的利益以及社会公共利益。法人的清算程序和清算组职权，依照有关法律的规定；没有规定的，参照适用公司法律的有关规定。

（一）成立清算组。《民法典》规定，法人的董事、理事等执行机构或者决策机构的成员为清算义务人。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。清算义务人未及时履行清算义务，造成损害的，应当承担民事责任；主管机关或者利害关系人可以申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算。

1.公司清算组。公司在解散事由出现之日起十五日内成立清算组，负责清理公司的财产和债权债务。董事为公司清算义务人，公司的清算组由董事组成，但是公司章程另有规定或者股东会决议另选他人的除外。

逾期不成立清算组进行清算或者成立清算组后不清算的，债权人、股东、董事或其他利害关系人可以申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算。清算组的选任在遵守法律法规强制性规定的同时，应充分尊重公司意愿，公司章程中可以预先确定清算组人员，也可以在章程中规定清算组成员选任的决议方式。对于章程中没有规定或者规定不明确的，由股东会决议选任清算组成员。

清算组的选任，公司可以结合规模大小和清算事务工作量的多少，充分考虑能否便于公司清算的顺利进行和迅速完结，以较低清算成本完成清算事务。鼓励熟悉公司事务的内部人员以及具备审计、财会专业知识的机构、人员担任清算组成员。

清算组成员可以为自然人，也可以为法人或者其他组织。成员为法人或者其他组织的，应指派相关人员参与清算。

2.非公司企业法人清算组。非公司企业法人可以由出资人（主管部门）自行或者组织有关人员进行清算。

3.合伙企业清算人。合伙企业解散，应当由清算人进行清算。清算人由全体合伙人担任；经全体合伙人过半数同意，可以自合伙企业解散事由出现后十五日内指定一个或者数个合伙人，或者委托第三人，担任清算人。自合伙企业解散事由出现之日起十五日内未确定清算人的，合伙人或者其他利害关系人可以申请人民法院指定清算人。

4.个人独资企业清算人。个人独资企业解散，由投资人自行清算或者由债权人申请人民法院指定清算人进行清算。

5.农民专业合作社（联合社）清算组。农民专业合作社（联合社）解散的，应当在解散事由出现之日起十五日内由成员大会推举成员组成清算组，开始解散清算。逾期不能组成清算组的，成员、债权人可以向人民法院申请指定成员组成清算组进行清算。

（二）清算组的职责。以公司为例，清算组在公司清算过程中，具有对内执行清算业务，对外代表清算中公司的职权。公司依法清算结束并办理注销登记前，有关公司的民事诉讼，应当以公司的名义进行。公司成立清算组的，由清算组负责人代表公司参加诉讼；尚未成立清算组的，由原法定代表人代表公司参加诉讼。

清算组所能执行的公司事务是以清算为目的的事务，而非所有事务。由于清算中的公司仍具

有主体资格，清算组不能取代股东会和监事会的职权，股东会仍然是公司的权力机构，清算组应及时向股东会报告清算进展情况。对清算组的选解任、清算方案的确认、清算报告的确认等公司的重大事项仍由股东会决定。清算组的清算工作仍然受公司监督机构监事会的监督，监事会及时提醒和纠正清算组的不当和违规行为。

清算组成员履行清算职责，负有忠实义务和勤勉义务。清算组成员怠于履行清算职责，给公司或者债权人造成损失的，应当承担赔偿责任。其他经营主体清算组（人）的地位参照公司清算组适用。

（三）发布清算组信息和债权人公告。清算组自成立之日起十日内，应通过国家企业信用信息公示系统公告清算组信息。同时，清算组应及时通知债权人，并于六十日内通过国家企业信用信息公示系统免费向社会发布债权人公告，也可依法通过报纸发布，公告期为四十五日（个人独资企业无法通知债权人的，公告期为六十日）。市场监管部门同步向税务部门共享清算组信息。

1.公告清算组信息。依照相关法律法规，公司、合伙企业、农民专业合作社（联合社）需要依法公告清算组信息，非公司企业法人由主管部门、个人独资企业由投资人自行组织清算，无需公告清算组信息。

企业应通过国家企业信用信息公示系统公告清算组信息，主要包括：名称、统一社会信用代码/注册号、登记机关、清算组成立日期、注销原因、清算组办公地址、清算组联系电话、清算组成员（姓名/名称、证件类型/证照类型、证件号码/证照号码、联系电话、地址、是否为清算组负责人）等。

2.发布债权人公告。（1）公司清算组应当自成立之日起十日内通知债权人，并于六十日内发布债权人公告。债权人应当自接到通知之日起三十日内，未接到通知的自公告之日起四十五日内，向清算组申报其债权。（2）合伙企业清算人自被确定之日起十日内将合伙企业解散事项通知债权人，并于六十日内发布债权人公告。债权人应当自接到通知书之日起三十日内，未接到通知书的自公告之日起四十五日内，向清算人申报债权。（3）个人独资企业投资人自行清算的，应当在清算前十五日内书面通知债权人，无法通知的，应当发布债权人公告。债权人应当在接到通知之日起三十日内，未接到通知的应当在公告之日起六十日内，向投资人申报其债权。（4）农民专业合作社（联合社）清算组应当自成立之日起十日内通知农民专业合作社（联合社）成员和债权人，并于六十日内发布债权人公告。债权人应当自接到通知之日起三十日内，未接到通知的自公告之日起四十五日内，向清算组申报债权。如果在规定期间内全部成员、债权人均已收到通知，免除清算组的公告义务。（5）非公司企业法人发布债权人公告的，可通过报纸或国家企业信用信息公示系统发布。

债权人公告的信息主要包括：名称、统一社会信用代码/注册号、登记机关、公告期自、公告期至、公告内容、债权申报联系人、债权申报联系电话、债权申报地址。

（四）开展清算活动。清算组负责清理企业财产，分别编制资产负债表和财产清单；处理与清算有关的未了结业务；结清职工工资、社会保险费用和法定赔偿、补偿金；缴纳行政机关、司法机关的罚款和罚金；向海关和税务机关清缴所欠税款以及清算过程中产生的税款并办理相关手续，包括滞纳金、罚款、缴纳减免税货物提前解除海关监管需补缴税款以及提交相关

需补办的许可证件，办理企业所得税清算、办理土地增值税清算、结清出口退（免）税款、缴销发票和税控设备等；合伙企业、个人独资企业的清算所得应当视为年度生产经营所得，由投资者依法缴纳个人所得税；存在涉税违法行为的纳税人应当接受处罚，缴纳罚款；结清欠缴的社会保险费、滞纳金、罚款；清理债权、债务；分配企业清偿债务后的剩余财产；代表企业参加民事诉讼活动；办理分支机构注销登记；处理对外投资、股权出质等。

（五）分配剩余财产。以公司为例，清算组在清理公司财产、编制资产负债表和财产清单后，应当制订清算方案，并报股东会或者人民法院确认。公司财产在分别支付清算费用、职工的工资、社会保险费用和法定补偿金，缴纳所欠税款，清偿公司债务后的剩余财产，有限责任公司按照股东的出资比例分配，股份有限公司按照股东持有的股份比例分配。清算期间，公司存续，但不得开展与清算无关的经营活动。公司财产在未依照前款规定清偿前，不得分配给股东。

（六）制作清算报告。1.公司清算组在清算结束后，应制作清算报告，全体清算组成员签署后报股东会确认。其中，有限责任公司股东会对清算报告确认，必须经代表 2/3 以上表决权的股东签署确认；股份有限公司股东会对清算报告确认，须由股东会会议主持人及出席会议的董事签字确认。国有独资公司由国务院、地方人民政府或者其授权的本级人民政府国有资产监督管理机构签署确认。2.非公司企业法人应持清算报告或者出资人（主管部门）负责清理债权债务的文件办理注销登记，清算报告和负责清理债权债务的文件应由非公司企业法人的出资人（主管部门）签署确认。3.合伙企业的清算报告由全体合伙人签署确认。4.个人独资企业的清算报告由投资人签署确认。5.农民专业合作社（联合社）的清算报告由成员大会或者成员代表大会确认，由本社成员表决权总数 2/3 以上成员签署确认。6.对于人民法院组织清算的，清算报告由人民法院确认。

四、企业办理注销登记

企业在完成清算后，应当申请注销税务登记、企业登记、社会保险登记、企业银行结算账户，涉及海关报关等相关业务的企业，还需要办理海关报关单位备案注销等事宜。

企业可通过各级政务服务平台企业注销登记“一件事”专区，同步办理税务注销、企业注销登记、海关报关单位备案注销、注销社会保险登记、银行结算账户销户预约、企业印章注销等相关注销事宜。

（一）普通注销流程

1.申请注销税务登记。

纳税人向税务部门申请办理注销时，税务部门进行税务注销预检，检查纳税人是否存在未办结事项。

（1）未办理过涉税事宜的纳税人，主动到税务部门办理清税的，经系统扫描，不存在涉税风险事项的，税务部门可根据纳税人提供的营业执照即时出具清税文书。

（2）符合容缺即时办理条件的纳税人，在办理税务注销时，资料齐全的，税务部门即时出

具清税文书；若资料不齐，可在作出承诺后，税务部门即时出具清税文书。纳税人应按承诺的时限补齐资料并办结相关事项。具体条件是：

①办理过涉税事宜但未领用发票（含代开发票）、无欠税（滞纳金）及罚款且没有其他未办结事项的纳税人，主动到税务部门办理清税的；

②未处于税务检查状态、无欠税（滞纳金）及罚款、已缴销增值税专用发票及税控设备，且符合下列情形之一的纳税人：

●纳税缴费信用级别为 A 级和 B 级的纳税人；

●控股母公司纳税缴费信用级别为 A 级的 M 级纳税人；

●省级人民政府引进人才或经省级以上行业协会等机构认定的行业领军人才等创办的企业；

●未纳入纳税缴费信用管理的定期定额个体工商户；

●未达到增值税纳税起征点的纳税人。

（3）不符合承诺制容缺即时办理条件的（或虽符合承诺制容缺即时办理条件但纳税人不愿意承诺的），税务部门向纳税人出具《税务事项通知书》（告知未结事项），纳税人先行办理完毕各项未结事项后，方可申请办理税务注销。

（4）经人民法院裁定宣告破产或强制清算的企业，管理人持人民法院终结破产程序裁定书或强制清算程序的裁定申请税务注销的，税务部门即时出具清税文书。

（5）纳税人办理税务注销前，无需向税务机关提出终止“委托扣款协议书”申请。税务机关办结税务注销后，委托扣款协议自动终止。

（6）注意事项。对于存在依法应在税务注销前办理完毕但未办结的涉税事项的，企业应办理完后再申请注销。对于存在未办结涉税事项且不符合承诺制容缺即时办理条件的，税务机关不予注销。例如，持有股权、股票等权益性投资、债权性投资或土地使用权、房产等资产未依法清算缴税的；合伙企业、个人独资企业未依法清算缴纳个人所得税的；出口退税企业未结清出口退（免）税款等情形的不予注销。

2.申请注销企业登记。清算组向登记机关提交企业注销登记申请书、解散决议或者决定、经确认的清算报告和清税证明等相关材料申请注销登记。登记机关和税务机关已共享企业清税信息的，企业无需提交纸质清税证明文书；领取了纸质营业执照正副本的，缴回营业执照正副本。国有独资公司申请注销登记，还应当提交国有资产监督管理机构的决定，其中，国务院确定的重要的国有独资公司，还应当提交本级人民政府的批准文件复印件。仅通过报纸发布债权人公告的，需要提交依法刊登公告的报纸报样。企业申请注销登记前，应当依法办理分支机构注销登记，并处理对外投资企业的股权转让或注销事宜。

3.申请注销社会保险登记。企业应当自办理企业注销登记之日起 30 日内，向原社会保险登

记机构提交注销社会保险登记申请和其他有关注销文件，办理注销社会保险登记手续。企业应当结清欠缴的社会保险费、滞纳金、罚款后，办理注销社会保险登记。

4.申请注销海关报关单位备案。企业通过各级政务服务平台企业注销登记“一件事”专区申请注销登记时，应当通过平台“注销预检”服务，对“海关备案事项”进行预检查询。涉及海关报关业务的企业可通过各级政务服务平台同步提交海关报关单位注销申请，也可通过国际贸易“单一窗口”（<http://www.singlewindow.cn>）“互联网+海关”（<http://online.customs.gov.cn>）等方式向海关提交报关单位注销申请。涉及海关报关业务的企业，在注销登记前应当确认已办结海关有关手续。

5.申请撤销银行结算账户。企业办理注销登记时，应当向开户银行提出销户申请，及时办理银行结算账户销户手续。

（二）简易注销流程

1.适用对象。

企业（上市股份有限公司除外）在存续期间未发生债权债务或已将债权债务清偿完结，未发生或者已结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款（滞纳金、罚款），由全体投资人书面承诺对上述情况的真实性承担法律责任的，可以按照简易程序办理注销登记。

企业有下列情形之一的，不适用简易注销程序：法律、行政法规或者国务院决定规定在注销登记前须经批准的；被吊销营业执照、责令关闭、撤销；在经营异常名录或者市场监督管理严重违法失信名单中；存在股权（财产份额）被冻结、出质或者动产抵押，或者对其他企业存在投资；尚持有股权、股票等权益性投资、债权性投资或土地使用权、房产等资产的；未依法办理所得税清算申报或有清算所得未缴纳所得税的；尚未缴清海关税款（含滞纳金）；正在被立案调查或者采取行政强制，正在诉讼或仲裁程序中；受到罚款等行政处罚尚未执行完毕；不适用简易注销登记的其他情形。

企业存在“被列入企业经营异常名录”“存在股权（财产份额）被冻结、出质或动产抵押等情形”“企业所属的非法人分支机构未办理注销登记”等三种不适用简易注销登记程序的情形，无需撤销简易注销公示，待异常状态消失后可再次依程序公示申请简易注销登记。对于承诺书文字、形式填写不规范的，市场监管部门在企业补正后予以受理其简易注销申请，无需重新公示。

2.符合市场监管部门简易注销条件，未办理过涉税事宜且无风险事项，或办理过涉税事宜但未领用发票（含代开发票）、无欠税（滞纳金）及罚款且没有其他未办结涉税事项的纳税人，免于到税务部门单独办理清税证明，可直接向市场监管部门申请简易注销登记。

3.办理流程。

（1）符合适用条件的企业登录注销“一网”服务平台或国家企业信用信息公示系统《简易注销公告》专栏，主动向社会公告拟申请简易注销登记及全体投资人承诺等信息，公示期为

20 日。

(2) 公示期内，有关利害关系人及相关政府部门可以通过国家企业信用信息公示系统《简易注销公告》专栏中的“异议留言”功能提出异议并简要陈述理由。超过公示期，公示系统不再接受异议。

(3) 税务部门通过信息共享获取市场监管部门推送的拟申请简易注销登记信息后，应按照规定的程序和要求，查询税务信息系统核实相关涉税、涉及社会保险费情况，对经查询系统显示为以下情形的纳税人，税务部门不提出异议：一是未办理过涉税事宜的纳税人；二是办理过涉税事宜但未领用发票（含代开发票）、无欠税（滞纳金）及罚款且没有其他未办结涉税事项的纳税人；三是查询时已办结缴销发票、结清应纳税款等清税手续的纳税人；四是无欠缴社会保险费、滞纳金、罚款。

(4) 公示期届满后，公示期内无异议的，企业可以在公示期满之日起 20 日内向登记机关申请简易注销登记。期满未办理的，登记机关可根据实际情况予以延长时限，宽展期最长不超过 30 日，即企业最晚应当在公示期满之日起 50 日内办理简易注销登记。企业在公示后，不得从事与注销无关的生产经营活动。

4.个体工商户简易注销。

营业执照和税务登记证“两证整合”改革实施后设立登记的个体工商户通过简易程序办理注销登记的，无需提交承诺书，也无需公示。个体工商户在提交简易注销登记申请后，市场监管部门应当在 1 个工作日内将个体工商户拟申请简易注销登记的相关信息通过省级统一的信用信息共享交换平台、政务信息平台、部门间的数据接口（统称信息共享交换平台）推送给同级税务等部门，税务等有关部门在 10 日内没有提出异议的，市场监管部门可以直接办理简易注销登记。具体请参照《市场监管总局 国家税务总局关于进一步完善简易注销登记便捷中小微企业市场退出的通知》(国市监注发〔2021〕45 号)办理。

(三) 企业注销登记“一件事”办理流程

企业注销登记“一件事”是指依托各级政务服务平台企业注销登记“一件事”专区（以下称注销平台），通过办件信息实时共享，实现企业退出涉及的税务注销、企业登记注销、海关报关单位备案注销、社保注销、印章注销等多部门注销业务申请“一表填报”“一次提交”“一网通办”。同时，经企业授权同意后，有关银行依企业申请信息提供银行结算账户销户预约服务。

1. 申请人登录注销平台，填写企业注销登记信息，根据企业具体需求勾选注销相关联办事项。
2. 税务部门向市场监管部门推送清税信息，市场监管部门在注销登记前查验电子清税信息，纳税人无需提交纸质清税证明。
3. 市场监管部门对符合办理注销条件的，依法核准企业注销登记，向相关部门推送注销登记信息。

4.人力资源社会保障部门根据注销平台共享的企业注销登记信息，对不存在欠薪和未结清社会保险费及医疗、伤残补助、抚恤费用，滞纳金、罚款等债权债务情形，不存在正在处理中的社会保险争议的，办理注销社会保险登记。

5.海关部门根据注销平台共享的注销登记信息，对已办结海关手续的报关单位，同步注销海关报关单位备案，无需企业再次申请。

6.银行可通过注销平台获取企业银行结算账户销户申请信息的，应引导企业按流程办理银行结算账户销户手续。

7.中国人民银行根据市场监管部门共享的企业注销登记信息，同步注销企业受益所有人备案信息。

8.市场监管部门通过注销平台将企业注销登记信息推送至公安机关，公安机关同步注销公章刻制备案信息。

五、特殊情形办理指引

（一）存在股东失联、不配合等问题。对有限责任公司存在股东失联、不配合等情形难以注销的，经书面及报纸公告通知全体股东，召开股东会形成符合法律及章程规定表决比例的决议，成立清算组并清算完结后，向企业登记机关申请办理注销登记。

（二）存在无法自行组织清算问题。对于企业已出现解散事由，但负有清算义务的投资人（董事）拒不履行清算义务或者因无法取得联系等情形不能成立清算组进行清算的，股东、董事、利害关系人等可依照《公司法》《合伙企业法》《个人独资企业法》《农民专业合作社法》等法律法规的规定，申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算。公司因被吊销营业执照、责令关闭或者撤销而解散的，作出吊销营业执照、责令关闭或者撤销决定的部门或者登记机关，可以申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算。清算组在清理财产、编制资产负债表和财产清单后，发现企业财产不足清偿债务的，应当依法向人民法院申请破产清算。人民法院裁定强制清算或裁定宣告破产的，企业清算组、破产管理人可持人民法院终结强制清算程序的裁定或终结破产程序的裁定，直接向登记机关申请办理注销登记。

（三）存在无法登录国家企业信用信息公示系统发布解散公示、清算组信息公告和债权人公告的问题。在办理注销登记中，对未在登记机关备案登记联络员或登记联络员发生变更的，可以向登记机关进行登记联络员备案后，登录国家企业信用信息公示系统发布解散公示、清算组信息公告和债权人公告。对于吊销企业存在类似问题的，也可以采取备案登记联络员的方式通过国家企业信用信息公示系统发布公示或公告。

（四）存在营业执照、公章遗失的问题。企业向登记机关、税务机关申请办理注销，存在营业执照、公章遗失的情况，按以下要求办理：**1.**营业执照遗失的企业，在国家企业信用信息公示系统或公开发行的报纸进行营业执照遗失公告，无需申请补发营业执照。**2.**非公司企业法人公章遗失的，由其上级主管单位法定代表人签字并加盖上级主管单位公章进行确认，相关注销材料可不盖公章。**3.**公司公章遗失的，由符合公司法和章程规定表决权要求的股东签字盖章进行确认，相关注销材料可不盖公章。**4.**农民专业合作社（联合社）有前述第**3**种情

况的，可参照执行。5.合伙企业和个人独资企业公章遗失的，由全体合伙人签字盖章、投资人签字进行确认，相关注销材料可不盖公章。已注销的企业向银行申请银行结算账户销户业务，如遇公章遗失情况，可参照上述规定办理。

（五）存在营业执照拒不缴回或无法缴回问题。登记机关依法作出注销登记决定的，企业应当缴回纸质营业执照，拒不缴回或者无法缴回纸质营业执照的，由登记机关通过国家企业信用信息公示系统公告营业执照作废。

（六）存在股东（出资人）死亡、注销或被撤销问题。企业股东（出资人）死亡、注销或被撤销，导致企业无法办理注销登记的，可以由该股东（出资人）股权（出资权益）的全体合法继受主体或者该股东（出资人）的全体投资人代为依法办理注销登记相关事项，并在注销决议上说明代为办理注销登记的相关情况。因自然人股东死亡，导致其出资的企业难以办理注销登记的，可以由其有权继承人代为办理注销。有权继承人需提交身份证明和有关继承证明材料。

（七）存在分支机构隶属企业已注销问题。企业申请注销登记前，应当依法办理分支机构注销登记。因隶属企业已注销却未办理分支机构注销登记，导致分支机构无法注销的，已注销企业有合法继受主体的，可由继受主体依有关规定申请办理；已注销企业无合法继受主体的，由已注销企业注销时登记在册的全体股东（出资人）申请办理。

（八）存在法定代表人宣告失踪、死亡或不配合办理注销登记的问题。1.公司存在法定代表人宣告失踪、死亡或不配合等情况需办理简易注销登记的，凭法定代表人任免职有关文件，由新法定代表人签署《企业注销登记申请书》。合伙企业、农民专业合作社（联合社）参照执行。2.非公司企业法人存在法定代表人宣告失踪、死亡或不配合等情况需办理注销登记的，凭法定代表人任免职有关文件，由新法定代表人签署《企业注销登记申请书》。

（九）已吊销企业办理注销问题。1.对于尚未更换加载统一社会信用代码营业执照即被吊销的企业（个体工商户除外），登记机关已就此类企业进行了统一社会信用代码赋码，企业在相关部门办理注销业务时可使用其统一社会信用代码办理，无需更换加载统一社会信用代码营业执照。吊销企业无法出具吊销证明文件原件的，可提交吊销公告的网站截图、国家企业信用信息公示系统截图或登记机关出具的企业查询单。登记机关可以自主查询到企业吊销状态的，不再要求企业提供吊销证明材料。2.纳税人被登记机关吊销营业执照或者被其他机关撤销登记的，应当自营业执照被吊销或者被撤销登记之日起十五日内，向原税务登记机关申报办理税务注销。

（十）其他问题。

处于税务非正常状态的纳税人在办理税务注销前，需先解除非正常状态，补办纳税申报手续。符合以下情形的，税务机关可打印相应税种和相关附加的《批量零申报确认表》，经纳税人确认后，进行批量处理：

- 1.非正常状态期间增值税、消费税和相关附加需补办的申报均为零申报的；
- 2.非正常状态期间企业所得税、个人所得税月（季）度预缴需补办的申报均为零申报，且不

存在弥补前期亏损情况的。

六、注销法律责任及有关规定提示

（一）公司在合并、分立、减少注册资本或者进行清算时，不依照本法规定通知或者公告债权人的，由公司登记机关责令改正，对公司处以一万元以上十万元以下的罚款。（依据《公司法》第二百五十五条）

（二）公司在进行清算时，隐匿财产，对资产负债表或者财产清单作虚假记载，或者在未清偿债务前分配公司财产的，由公司登记机关责令改正，对公司处以隐匿财产或者未清偿债务前分配公司财产金额百分之五以上百分之十以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以一万元以上十万元以下的罚款。（依据《公司法》第二百五十六条）

（三）应当进行清算的法律事实发生在公司法施行前，因清算责任发生争议的，适用当时的法律、司法解释的规定。应当清算的法律事实发生在公司法施行前，但至公司法施行日未滿十五日的，适用公司法第二百三十二条的规定，清算义务人履行清算义务的期限自公司法施行日重新起算。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉时间效力的若干规定》第六条）

（四）公司清算时，清算组未按照规定履行通知和公告义务，导致债权人未及时申报债权而未获清偿，债权人主张清算组成员对因此造成的损失承担赔偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第十一条第一款）

（五）清算组执行未经确认的清算方案给公司或者债权人造成损失，公司、股东或者债权人主张清算组成员承担赔偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第十五条第二款）

（六）有限责任公司的股东、股份有限公司的董事和控股股东未在法定期限内成立清算组开始清算，导致公司财产贬值、流失、毁损或者灭失，债权人主张其在造成损失范围内对公司债务承担赔偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第十八条第一款）

（七）有限责任公司的股东、股份有限公司的董事和控股股东因怠于履行义务，导致公司主要财产、账册、重要文件等灭失，无法进行清算，债权人主张其对公司债务承担连带清偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第十八条第二款）

（八）有限责任公司的股东、股份有限公司的董事和控股股东，以及公司的实际控制人在公司解散后，恶意处置公司财产给债权人造成损失，或者未经依法清算，以虚假的清算报告骗取公司登记机关办理法人注销登记，债权人主张其对公司债务承担相应赔偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第十九条）

（九）公司解散应当在依法清算完毕后，申请办理注销登记。公司未经清算即办理注销登记，导致公司无法进行清算，债权人主张有限责任公司的股东、股份有限公司的董事和控股股东，以及公司的实际控制人对公司债务承担清偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第二十条第一款）

（十）公司未经依法清算即办理注销登记，股东或者第三人在公司登记机关办理注销登记时承诺对公司债务承担责任，债权人主张其对公司债务承担相应民事责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第二十条第二款）

（十一）公司财产不足以清偿债务时，债权人主张未缴出资股东，以及公司设立时的其他股东或者发起人在未缴出资范围内对公司债务承担连带清偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第二十二条第二款）

（十二）清算组成员从事清算事务时，违反法律、行政法规或者公司章程给公司或者债权人造成损失，公司或者债权人主张其承担赔偿责任的，人民法院应依法予以支持。（依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的规定（二）》第二十三条第一款）

（十三）经营主体在注销登记中提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得注销登记的，登记机关可以依法做出没收违法所得、罚款等处罚，可以依法撤销注销登记，在恢复经营主体资格的同时，对符合《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》第十条规定的，将该主体列入严重违法失信名单，并通过“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统公示。明知或者应当知道申请人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行注销登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的，由登记机关没收违法所得，处十万元以下的罚款。虚假登记的直接责任人自注销登记被撤销之日起三年内不得再次申请经营主体登记。（依据《市场主体登记管理条例》第四十条、第四十四条，《市场主体登记管理条例实施细则》第五十三条、第七十一条，《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》第十条第（二）项）

（十四）企业应当在办理注销登记前，就其清算所得向税务机关申报并依法缴纳企业所得税。（依据《企业所得税法》第五十五条第二款）

（十五）个体工商户终止生产经营的，应在办理注销登记前向主管税务机关结清有关纳税事宜。（依据《个体工商户个人所得税计税办法》（国家税务总局令第35号）第四十一条）

（十六）合伙企业和个人独资企业进行清算时，投资者应当在注销登记前，向主管税务机关结清有关税务事宜。企业的清算所得应当视为年度生产经营所得，由投资者依法缴纳个人所得税。（依据《财政部 国家税务总局关于印发〈关于个人独资企业和合伙企业投资者征收个人所得税的规定〉的通知》（财税〔2000〕91号）第十六条第一款）

（十七）企业由法人转变为企业、合伙企业等非法人组织，或将登记注册地转移至中华人民共和国境外（包括港澳台地区），应视同企业进行清算、分配，股东重新投资成立新企业。企业的全部资产以及股东投资的计税基础均应以公允价值为基础确定。（依据《财

政部 国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59号）第四条第一款）

（十八）纳税人未按照规定的期限申报办理税务注销的，由税务机关责令限期改正，可以处二千元以下的罚款；情节严重的，处二千元以上一万元以下的罚款。（依据《税收征收管理法》第六十条第一款）

（十九）纳税人伪造、变造、隐匿、擅自销毁帐簿、记帐凭证，或者在帐簿上多列支出或者不列、少列收入，或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，是偷税。对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。（依据《税收征收管理法》第六十三条第一款）

（二十）符合土地增值税清算条件的纳税人，申请注销税务登记但未办理土地增值税清算手续的，应在办理注销登记前进行土地增值税清算。（依据《土地增值税清算管理规程》（国税发〔2009〕91号）第十条）

（二十一）有证据证明申请人明显滥用公司法人独立地位和股东有限责任，通过变更法定代表人、股东、注册资本或者注销公司等方式，恶意转移财产、逃避债务或者规避行政处罚，可能危害社会公共利益的，公司登记机关依法不予办理相关登记或者备案，已经办理的予以撤销。（依据《公司登记管理实施办法》（国家市场监督管理总局令第95号）第二十条）

（二十二）公司被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销，满三年未向公司登记机关申请注销公司登记的，公司登记机关可以依据《公司法》《强制注销公司登记制度实施办法》等予以强制注销登记。公司被强制注销登记的，原公司股东、清算义务人的责任不受影响。（依据《公司法》第二百四十一条，《国务院关于实施〈中华人民共和国公司法〉注册资本登记管理制度的规定》第八条，《强制注销公司登记制度实施办法》）

（二十三）对被实施除名的企业，除名后，应当依法清算、办理注销登记，且不得从事与清算和注销无关的活动。（依据《国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》（国办发〔2022〕35号））

（二十四）用人单位被依法吊销营业执照或者登记证书、被责令关闭、被撤销或者依法解散的，应当在申请注销登记前依法清偿拖欠的农民工工资。（依据《保障农民工工资支付条例》第二十二条）

（二十五）登记代理人不得实施提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实的登记行为或者登记代理行为，包括：（一）伪造、变造或者使用伪造、变造的公文、法律文件、授权文书、印章、签名等材料；（二）采取欺诈、诱骗等不正当手段，教唆、编造或者帮助他人编造、提供虚假信息或者材料；（三）冒用或者盗用他人身份、诱骗或者误导他人提供身份信息办理登记、伪造或者变造身份验证信息；（四）其他提交虚假材料或者采取欺诈手段隐瞒重要事实取得登记的行为。（依据《经营主体登记申请及代理行为管理办法》（国市监注规〔2025〕3号）第十三条）

（二十六）登记代理人明知或者应当知道委托人提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行登记，仍接受委托代为办理，或者协助其进行虚假登记的，由登记机关按照《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》相关规定处罚。（依据《经营主体登记申请及代理行为管理办法》（国市监注规〔2025〕3号）第三十四条）

（二十七）登记代理人以自己名义或者冒用他人名义，提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实进行登记的，由登记机关按照《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国市场主体登记管理条例实施细则》《公司登记管理实施办法》相关规定，对登记代理人以及直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法从重处罚。（依据《经营主体登记申请及代理行为管理办法》（国市监注规〔2025〕3号）第三十五条）

河南省市场监督管理局
河南省公安厅
河南省人力资源和社会保障厅
河南省住房和城乡建设厅
国家税务总局河南省税务局
中国人民银行河南省分行

文件

豫市监〔2025〕29号

河南省市场监督管理局等六部门
关于印发河南省个体工商户转型为企业
“一件事”工作实施方案的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监管局、公安局、人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、税务局，中国人民银行河南省各市分行：

现将《河南省个体工商户转型为企业“一件事”工作实施方

案》印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省市场监督管理局



河南省公安厅



河南省人力资源和社会保障厅



河南省住房和城乡建设厅



国家税务总局河南省税务局



中国人民银行河南省分行

2025年7月1日

（此件依申请公开）

河南省个体工商户转型为企业“一件事” 工作实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于优化政务服务决策部署，按照《国务院办公厅关于印发“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项清单的通知》和《个体工商户登记管理规定》要求，便利个体工商户转型为企业（以下简称“个转企”），结合我省实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委、省政府“四高四争先”战略部署，聚焦“个转企”高效办成一件事，通过“流程再造、系统互通、业务协同、数据共享”，实现“个转企”一次办、便捷办、高效办，进一步提升政务服务效能，降低办事成本，提高企业和群众获得感、满意度。

二、工作内容

（一）适用条件。个体工商户转型为企业，应当符合以下条件：

1. 已经妥善处理个体工商户存续期间的债权债务和知识产权等财产权利；
2. 已经结清依法应当缴纳的税款、滞纳金等，已经按照规定

办理经营者个人所得税汇算清缴和清算申报，不存在其他未办结事项和涉税违法行为；

3. 已经报送上一年度个体工商户年度报告，成立不满一年的个体工商户除外；

4. 未被市场监督管理部门列入经营异常名录或者严重违法失信名单，或者已经被移出；

5. 未被立案调查、采取行政强制措施，或者罚款等行政处罚已经执行完毕；

6. 未被监察机关、人民法院、人民检察院、公安机关等有权机关冻结财产、限制登记，或者已经解除。

个体工商户通过变更登记转型为企业的，还应当符合法律、行政法规规定的相关企业设立条件，并且变更后的企业住所（主要经营场所）在原个体工商户登记机关辖区内。

（二）办理事项。个体工商户转型为企业变更登记、印章刻制备案、社会保险登记或参保信息变更、住房公积金企业缴存登记或信息变更、清税信息核验、个体工商户税务注销及企业税务信息确认、基本账户开立或账户信息变更预约。

（三）办理方式。实施“一表申请、一套材料、一本指南、一窗（端）受理、一网办理、限时办结、统一出件”。经清税信息核验符合条件的个体工商户申请办理“个转企”变更登记时、个体工商户税务注销及企业税务信息确认，可同时自主选择是否同步申请办理企业印章刻制、社会保险登记或参保信息变更、住

房公积金企业缴存登记或信息变更，基本账户开立或账户信息变更预约。

（四）办理流程。个体工商户转型为企业可自主选择线上或线下办理方式。

1. 线上办理。实现河南省企业登记全程电子化服务平台与河南政务服务网的融合。河南政务服务网“高效办成一件事”专区提供统一入口服务。申请人在线办理“个转企”业务时，由河南政务服务网调用河南省企业登记全程电子化服务平台申报页面。经系统查验符合“个转企”适用条件的，统一采集信息。市场监管部门收到申请，依法办理变更登记后，由河南省企业登记全程电子化服务平台根据申请人选择办理事项，将经营主体信息和变更登记结果等数据推送至公安、人力资源社会保障、公积金管理、税务等部门对应业务系统。拟同步申请预约办理基本账户开立或账户信息变更的，经企业同意后，将信息推送至指定银行机构。未通过系统查验的，结果实时提示申请人。

各有关部门收到推送的“个转企”申请信息后，应当及时处理相关业务，并将相应环节收件信息和办理结果信息及时、完整、准确推送至河南省企业登记全程电子化服务平台，由河南省企业登记全程电子化服务平台将相关信息一并回推至河南省一体化政务服务平台，供申请人查询办理进度、办理结果。“个转企”变更登记审核通过后，申请人可自愿选取在政务服务大厅直接领取办理结果或寄递送达办理结果。市场监管部门为经营主体同步

发放电子营业执照。

2. 线下办理。申请人到省、市、县（市、区）政务服务大厅“高效办成一件事”综合窗口申报，现场核验信息后提交材料，办理“个转企”变更相关业务。

（五）名称和信息保留。“个转企”符合相关法律、行政法规和规章规定的，可以依法使用原个体工商户名称中的字号和行业或者经营特点。登记机关将其登记档案和年度报告等材料并入新设企业予以保留，并将变更登记日期、转型后企业相关信息等依法通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。

三、职责分工

（一）省市场监管局。牵头“个转企”一件事工作，统筹协调各部门开展事项精细化梳理、优化再造“一件事”流程。会同各省级联办部门整合统一“个转企”一件事申请材料、办事指南、工作指引、综合受理窗口工作手册和12345政务服务便民热线知识问答，并及时组织开展培训和宣传推广。推进登记业务系统“个转企”一件事功能模块升级改造并与省一体化政务服务平台对接。

（二）省公安厅。实现业务系统与河南省企业登记全程电子化服务平台对接，收到“个转企”申请后，及时将信息推送分发至印章刻制企业，指导印章刻制企业为用章单位做好印章刻制服务，并及时反馈受理情况及办件结果。

（三）省人力资源社会保障厅。实现业务系统与河南省企业

登记全程电子化服务平台对接，收到“个转企”申请后，实施社会保险登记或参保信息变更登记，并及时反馈受理情况及办件结果。

（四）省住房城乡建设厅。实现业务系统与河南省企业登记全程电子化服务平台对接，收到“个转企”申请后，实施住房公积金单位缴存登记或住房公积金单位缴存登记信息变更，并及时反馈受理情况及办件结果。

（五）省税务局。实现业务系统与河南省企业登记全程电子化服务平台对接，收到“个转企”申请后，实时反馈清税信息核验结果，并在收到变更信息后及时办理个体工商户税务注销及企业税务信息确认。

（六）人行河南省分行。加强对省内主要银行机构的业务指导，推动省内主要银行机构接收基本账户开立或账户信息变更预约信息，并及时反馈办理结果。

四、实施步骤

（一）成立工作专班。省级成立“个转企”一件事工作专班（以下简称工作专班），牵头单位分管领导为组长，责任单位具体业务处室负责人为成员，相关业务处室人员为联络员。工作专班负责统筹推进“个转企”一件事工作，制定工作方案，明确责任分工，加强推动落实。

（二）优化业务流程。工作专班开展集中攻坚，完成“个转企”一件事的材料优化、表单整合、流程再造、指南编制、窗口

设置、系统联通、数据共享等工作。

（三）全面上线运行。启动“个转企”一件事工作线上线下业务办理。工作专班及时总结提炼经验做法，全面掌握改革落地情况，及时研判分析堵点难点问题，确保“个转企”一件事取得实效。

五、工作要求

（一）深化思想认识，凝聚改革合力。要深刻领会“个转企”一件事改革的政策内涵和工作要求，准确把握改革的核心要义和关键环节，加强部门间沟通协作，建立健全跨部门联动机制，明确责任分工，形成工作合力，确保改革措施协同推进、落地见效。

（二）强化业务培训，提升服务效能。要针对“个转企”登记办理流程、材料规范、系统操作等重点内容，组织开展专题培训，确保窗口人员和业务骨干熟练掌握相关政策及操作规范。要切实加强对基层单位的工作指导，及时发现和解决改革推进过程中遇到的问题，确保政策执行不走样、服务标准不降低。

（三）加大宣传力度，释放政策红利。要充分利用门户网站、新媒体、政务服务大厅等线上线下渠道，广泛宣传“个转企”改革的政策措施、办理流程和典型案例。要创新宣传方式，采用图文解读、短视频等群众喜闻乐见的形式，增强政策宣传的吸引力和感染力，确保群众及时了解政策、享受政策红利。

附件：1. 河南省“个转企”一件事工作专班

2. 河南省“个转企”一件事申请书
3. 河南省个体工商户转型为企业“一件事”办事指南
4. 河南省“个转企”一件事数据流转示意图
5. 河南省“个转企”一件事业务流程图

附件 1

河南省“个转企”一件事工作专班

组 长：李澍田 省市场监管局党组成员、副局长

成 员：陈卫哲 省市场监管局直属分局（行政审批服务处）
负责人

白付伟 省市场监管局登记注册处处长

胡金明 省市场监管局网信办主任

马建平 省公安厅治安管理总队政委

远 航 省住房城乡建设厅住房公积金监管处处长

杨 波 省社会保险中心公共业务处副处长

韩书兴 省社会保险中心信息处副处长

缪志刚 省税务局征科处副处长

刘 英 人民银行河南省分行支付结算处处长

联络员：韩 冬 省市场监管局直属分局（行政审批服务处）
副局长

卜岸松 省市场监管局登记注册处副处长

顾 萌 省公安厅治安管理总队一级高级警长

张 超 省住房城乡建设厅住房公积金监管处二级
调研员

薛淑明 省税务局征科处四级调研员

张利娴 人民银行河南省分行支付结算处科长

陈 晓 省市场监管局登记注册处二级主任科员

杨红磊 省市场监管局网信办三级主任科员

附件 2

河南省“个转企”一件事申请书

个体工商户名称		统一社会信用代码		
个体工商户经营者				
个体工商户转型为企业的登记事项	名 称			
	住所（主要经营场所）	_____省（市/自治区）_____市（地区/盟/自治州）_____县（自治县/旗/自治旗/市/区）_____乡（民族乡/镇/街道）_____村（路/社区）_____号		
	注册资本/出资额	_____万元（人民币），其中：实缴 _____万元（人民币）转型为合伙企业的填写实缴数额）	经营期限/合伙期限 <input type="checkbox"/> 长期 <input type="checkbox"/> _____年	
	联系电话		邮政编码	
	转型为企业的	法定代表人姓名		
		股 东		
	转型为合伙企业的	执行事务合伙人	姓名或名称	
			委派代表姓名 （仅限执行事务合伙人为法人或其他组织的填写）	
		合伙企业类型	<input type="checkbox"/> 普通合伙 <input type="checkbox"/> 特殊普通合伙 <input type="checkbox"/> 有限合伙	
		合 伙 人 数	人	其中，有限合伙人数（仅有限合伙填写）
转型为个人独资企业的	投 资 人		出资方式 <input type="checkbox"/> 以个人财产出资 <input type="checkbox"/> 以家庭共有财产作为个人出资	
经营范围 （根据登记机关公布的经营项目分类标准办理经营范围登记）	（涉及“多证合一”事项办理的，申请人须根据市场主体自身情况填写《“多证合一”政府部门共享信息项》相关内容。）			
申领执照	<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本_____个（电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选）			

指定代表/委托代理人信息（必填项）				
委托权限	1. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改企业自备文件的错误； 3. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改有关表格的填写错误； 4. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 领取营业执照和有关文书。			
固定电话		移动电话		指定代表/委托代理人签字
（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）				
<input type="checkbox"/> 申请人签署（必填项）				
<p>本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：</p> <p>（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。</p> <p>（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。</p> <p>（三）已依法取得住所（经营场所）的合法使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。不属于法律法规规定不得使用的非法场所，不从事法律法规规定不得开展的生产经营活动。如将住宅改变为经营性用房的，承诺符合《中华人民共和国民法典》及相关法律法规规定，并已经征得有利害关系的业主同意。</p> <p>（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。</p> <p>转型为有限责任公司：全体股东签字或盖章： 法定代表人签字：</p> <p>转型为个人独资企业：投资人签字：</p> <p>转型为合伙企业：全体合伙人签署： 执行事务合伙人或委派代表签字：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				

以下内容根据选择的联办事项选填					
<input type="checkbox"/> 印章刻制（选填项）					
<input type="checkbox"/> 企业社会保险登记 <input type="checkbox"/> 企业单位信息变更登记（选填项）					
参加险种 情况	参加险种		参加日期		参保地
	<input type="checkbox"/> 养老保险				
	<input type="checkbox"/> 工伤保险				
	<input type="checkbox"/> 失业保险				
<input type="checkbox"/> 公积金登记 <input type="checkbox"/> 缴存登记信息变更（选填项）					
成立时间			隶属关系		
单位类别	1、国家机关、事业单位 <input type="checkbox"/> 5、城镇私营企业及其他城镇企业 <input type="checkbox"/> 2、国有企业 <input type="checkbox"/> 6、民办非企业单位、社会团体 <input type="checkbox"/> 3、城镇集体企业 <input type="checkbox"/> 7、其他 <input type="checkbox"/> 4、外商投资企业 <input type="checkbox"/>				
发薪日期			缴存银行		
缴存比例 （%）			单位（%）	个人（%）	
<input type="checkbox"/> 银行开户（选填项）					
开户银行名称			开户银行网点名称		
<input type="checkbox"/> 邮递服务（选填项）					
邮递物品	<input type="checkbox"/> 营业执照				
联系人			联系电话		
联系地址					

附表 1

法定代表人信息

(本表适用于转型为有限责任公司填写)

姓 名		国别 (地区)	
职 务	<input type="checkbox"/> 代表公司执行公司事务的董事 <input type="checkbox"/> 经理	产生方式	
身份证件类型		身份证件号码	
固定电话		移动电话	
住 所		电子邮箱	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			
<div>拟任法定代表人签字:</div> <div>年 月 日</div>			

附表 2

董事、监事、高级管理人员信息

(本表适用于转型为有限责任公司填写)(担任法定代表人的董事、经理不重复填写)

姓名	国别(地区)	职务	产生方式
身份证件类型	身份证件号码	移动电话	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
注: 1、“职务”指董事长、董事、经理、监事会主席、监事、副经理、财务负责人。 2、“产生方式”按照章程规定填写,董事、监事一般应为“选举”或“委派”;经理一般应为“聘任”。 3、高级管理人员包括“经理、副经理、财务负责人,以及公司章程规定的其他人员”。			
姓名	国别(地区)	职务	产生方式
身份证件类型	身份证件号码	移动电话	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			
姓名	国别(地区)	职务	产生方式
身份证件类型	身份证件号码	移动电话	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			

附表 3

股东出资情况

(本表适用于转型为有限责任公司填写)

单位：万元 (币种：☐人民币 ☐其他_____)

股东名称或姓名	国别 (地区)	证件类型	证件号码	认缴出资额	实缴 出资额	出资 (认缴) 时间	出资 方式

附表 4

全体合伙人委托执行事务合伙人的委托书

(本表适用于转型为合伙企业填写)

姓名/名称		国别(地区)	
身份(资格) 证明类型		身份(资格) 证明号码	
移动电话		固定电话	
电子邮箱			
委托事项			
<p>经全体合伙人协商一致,同意委托_____为执行事务合伙人。</p> <p>全体合伙人签署:</p> <p>年 月 日</p>			
<p>(执行事务合伙人为自然人的,粘贴身份证件复、影印件)</p> <p>(执行事务合伙人为法人和其他组织的,主体资格文件另附后页)</p>			
<p>执行事务合伙人签署:</p> <p>年 月 日</p>			

注:自然人由本人签字,法人和其他组织由其法定代表人或负责人签字并加盖公章;横线部分根据实际填写自然人姓名、法人或其他组织的名称。

附表 5

委派代表信息

(本表适用于转型为合伙企业填写)

姓名/名称		国别(地区)	
身份(资格)证明类型		身份(资格)证明号码	
移动电话		固定电话	
电子邮箱			
法人或其他组织委派代表的委托书			
<p>我单位作为合伙企业_____的执行事务合伙人,现委托_____代表我单位执行合伙事务。</p> <p>委托单位法定代表人(负责人)签字:</p> <p>委托单位盖章 年 月 日</p>			
<p>(身份证件复、影印件粘贴处)</p>			
<p>委派代表签字: 年 月 日</p>			

附表 6

全体合伙人名录及出资情况

(本表适用于转型为合伙企业填写)

单位：万元（币种： <input type="checkbox"/> 人民币 <input type="checkbox"/> 其他_____）									
合伙人名称或 姓名	国别 （地区）	住所	证件类型及号码	承担责任 方式	出资方式	评估方式	认缴 出资额	实缴 出资额	缴付期限

注：“承担责任方式”根据合伙协议约定填写“无限责任”或者“特殊的普通合伙人责任”或者“有限责任”。“评估方式”栏，以货币出资的，填写“无”；以非货币财产出资的，以实物、知识产权、土地使用权或其他财产权利出资的，填写“全体合伙人评估或机构评估”；以劳务出资的，填写“全体合伙人评估”。“缴付期限”填写合伙协议约定的缴付期限。

附表 7

投资人及出资信息

(本表适用于转型为个人独资企业填写)

姓 名		性 别		民 族	
出生日期		文化程度		政治面貌	
固定电话		移动电话		邮政编码	
身份证件 类型		身份证件 号码		电子邮箱	
申请前职业 状况		居 所			
出资方式	<div><input type="checkbox"/>以个人财产出资</div> <div><input type="checkbox"/>以家庭共有财产作为个人出资</div> <div>出资人的家庭成员签字:</div> <div>年 月 日</div>				
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>					

附表 8

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 9

财务负责人信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复印件粘贴处)</div>			

附表 10

河南省“个转企”一件事承诺书

_____:

本人经营的个体工商户名称为_____, 统一社会信用代码_____, 经营场所_____, 登记机关_____, 现因经营需要, 申请转型为企业, 拟转型企业名称为_____, 企业类型为_____, 企业住所为_____, 由_____作为该企业的投资人(股东、合伙人)。

本人承诺: 依法应缴纳的税款、滞纳金、罚款等已结清, 不存在涉税违法行为及其他未办结事项, 债权债务已清算完结。如违法失信, 由本人承担相应的法律后果和责任, 并自愿接受相关行政执法部门的约束和惩戒。

个体工商户本人签名:

年 月 日

附件 3

河南省个体工商户转型为企业“一件事” 办事指南

一、事项名称

个体工商户转型为企业“一件事”

二、适用范围

登记机关依法登记且经营状态正常的个体工商户，不包括已吊销或经营状态异常的个体工商户。

三、涉及办理事项

个体工商户转型为企业变更登记、印章刻制备案、社会保险登记或参保信息变更、住房公积金企业缴存登记或信息变更、清税信息核验、个体工商户税务注销及企业税务信息确认、基本账户开立或账户信息变更预约。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、住房公积金、税务、人行（各商业银行）等部门。

五、行使层级

省、市、县（市、区）

六、实施依据

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国

国社会保险法》《住房公积金管理条例》《中华人民共和国税收征收管理法》《国家税务总局关于优化若干税收征管服务事项的通知》《人民币银行结算账户管理办法》《受益所有人信息管理办法》等

七、办理条件

个体工商户转型为企业，应当符合以下条件：

1. 已经妥善处理个体工商户存续期间的债权债务和知识产权等财产权利；

2. 已经结清依法应当缴纳的税款、滞纳金等，已经按照规定办理经营者个人所得税汇算清缴和清算申报，不存在其他未办结事项和涉税违法行为；

3. 已经报送上一年度个体工商户年度报告，成立不满一年的个体工商户除外；

4. 未被市场监督管理部门列入经营异常名录或者严重违法失信名单，或者已经被移出；

5. 未被立案调查、采取行政强制措施，或者罚款等行政处罚已经执行完毕；

6. 未被监察机关、人民法院、人民检察院、公安机关等有权机关冻结财产、限制登记，或者已经解除。

个体工商户通过变更登记转型为企业的，还应当符合法律、行政法规规定的相关企业设立条件，并且变更后的企业住所（主要经营场所）在原个体工商户登记机关辖区内。

八、提交材料

材料名称	获取条件	材料类型	材料形式	受理审查要点
“个转企”登记				
《“个转企”一件事信息采集表》	提交或自动生成	原件	纸质、电子	1. 填报信息是否真实准确 2. 申请书是否签字盖章
转型为个人独资企业： 1. 投资人签署的《个人独资企业登记（备案）申请书》。 2. 投资人身份证件复印件（在申请书中粘贴身份证复印件即可）。 3. 住所相关文件。 4. 法律、行政法规和国务院决定在登记前须报经批准的或申请登记的经营范围中有法律、行政法规和国务院决定规定须在登记前报经批准的项目，提交有关批准文件或者许可证件的复印件。 5. 个体工商户营业执照正、副本原件。	提交或自动生成	原件	纸质、电子	1. 填报信息是否真实准确 2. 申请书是否签字盖章
转型为合伙企业： 1. 全体合伙人签署的《合伙企业登记（备案）申请书》。 2. 全体合伙人签署的合伙协议。 3. 全体合伙人的主体资格证明或自然人身份证明。 4. 主要经营场所使用相关文件。 5. 法律、行政法规规定设立特殊的普通合伙企业需要提交合伙人的职业资格证明的，提交相应证明。 6. 法律、行政法规和国务院决定在登记前须报经批准的或登记的经营范围中有法律、行政法规和国务院决定规定须在登记前报经批准的项目，提交有关批准文件或者许可证件的复印件。 7. 个体工商户营业执照正、副本原件。	提交或自动生成	原件	纸质、电子	1. 填报信息是否真实准确 2. 申请书是否签字盖章

转型为有限责任公司： 1. 公司法定代表人签署的《公司登记（备案）申请书》。 2. 公司章程（有限责任公司由全体股东签署，股份有限公司由全体发起人签署）。 3. 股东的主体资格文件或自然人身份证明。 4. 法定代表人、董事、监事和高级管理人员的任职文件。 5. 住所使用相关文件。 6. 法律、行政法规和国务院决定规定设立公司必须报经批准的或公司申请登记的经营范围中有法律、行政法规和国务院决定规定必须在登记前报经批准的项目，提交有关批准文件或者许可证件的复印件。 7. 个体工商户营业执照正、副本原件。	提交或自动生成	原件	纸质、电子	1. 填报信息是否真实准确 2. 申请书是否签字盖章
企业印章刻制				
“个转企”基本信息	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
指定代表/委托代理人身份信息，联系电话，身份证图片	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
法定代表人（投资人、执行事务合伙人）身份证图片	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
社会保险登记或参保信息变更				
“个转企”基本信息	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
指定代表/委托代理人身份信息，联系电话	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确

住房公积金企业缴存登记或信息变更				
“个转企”基本信息	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
指定代表/委托代理人身份信息，联系电话	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
清税信息校验				
“个转企”基本信息	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
基本账户开立或信息变更				
“个转企”基本信息	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确
指定代表/委托代理人身份信息，联系电话	数据共享	原件	纸质、电子	填报信息是否真实准确

九、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人到政务服务大厅咨询办理。

十、办理流程

见“个转企”一件事流程图。

十一、办理时限及领取方式

1. 办理时限：10 个工作日。
2. 办理结果领取方式：窗口领取或免费邮寄。

十二、收费标准

不收费。

十三、办公地点

各政务服务大厅（各地根据实际情况补充）。

十四、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

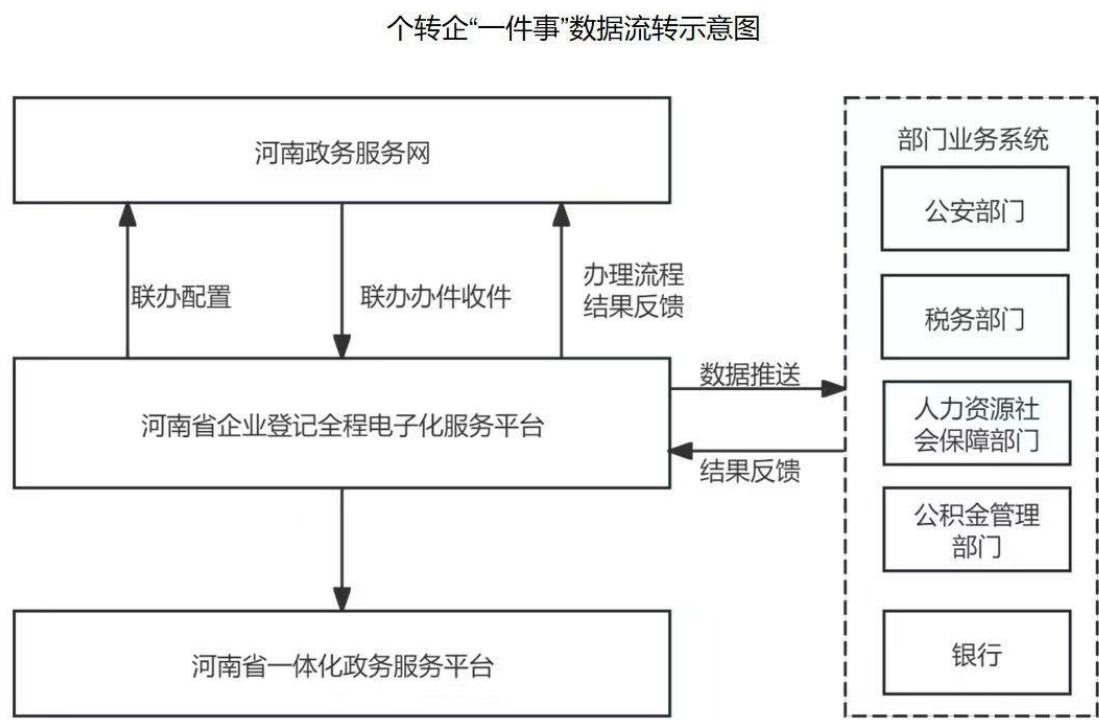
时间：9:00—17:00

十五、咨询方式、办理进程及结果查询

1. 咨询方式：各地已设立电话（03XX-XXXXXX，各政务服务中心根据实际情况填写）、网络和现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

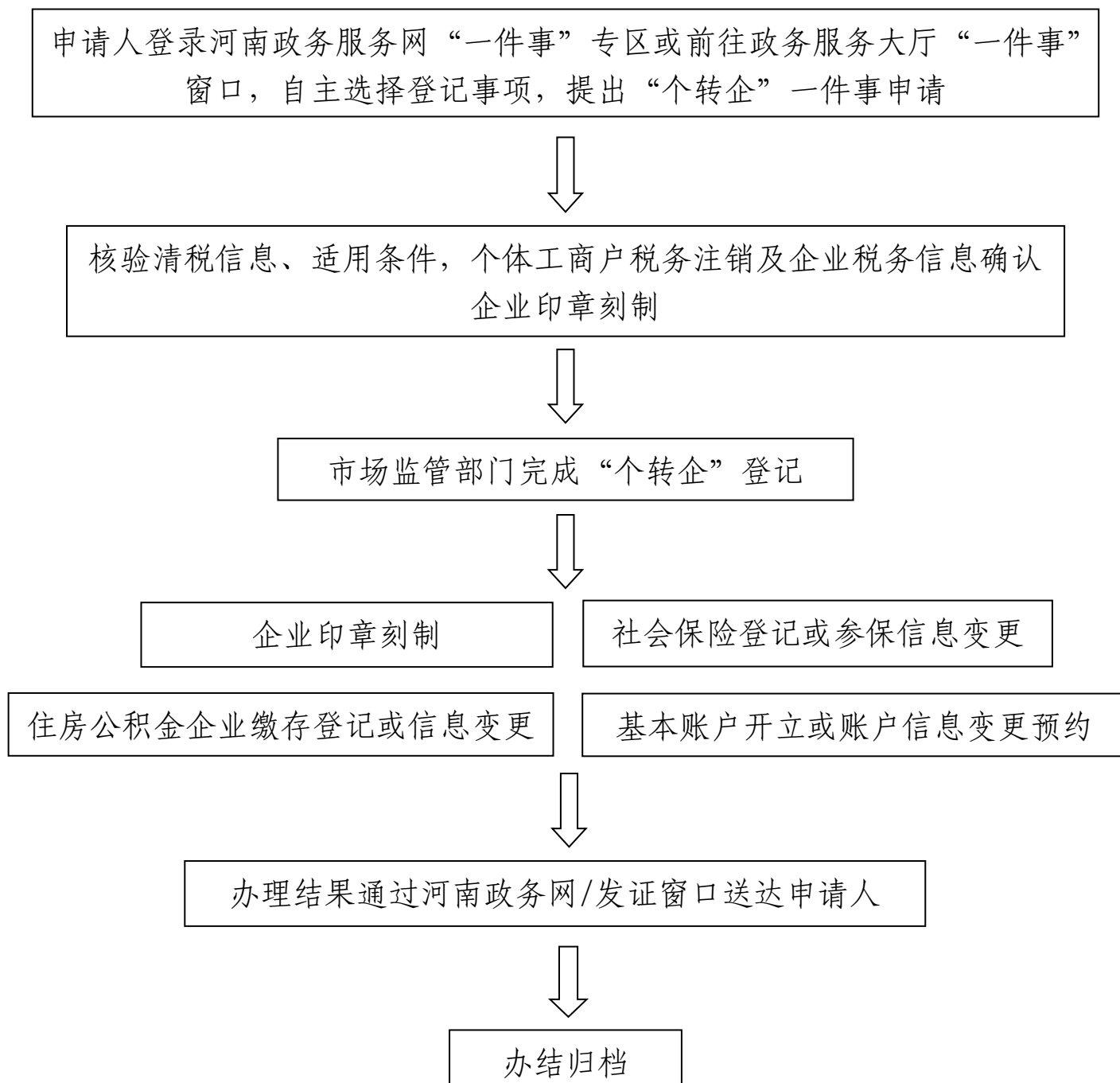
2. 结果查询：XX 政务服务中心 XX 窗口或登录河南政务服务网或“豫事办”APP 在“个人中心－我的办件－我的一件事”模块中查看。

河南省“个转企”一件事数据流转示意图



附件 5

河南省“个转企”一件事办理流程图



河南省市场监督管理局办公室

2025 年 7 月 2 日印发



河南省市场监督管理局

豫市监函〔2024〕173号

河南省企业数据填报“一件事”工作专班 关于印发《河南省企业数据填报“一件事” 工作方案》的通知

省人力资源社会保障厅、省商务厅、省市场监管局、省统计局、
省行政审批政务信息管理局、省税务局、郑州海关：

为推动我省企业数据填报“一件事”落地见效，按照《国务院办公厅关于印发“高效办成一件事”2024年度新一批重点事项清单的通知》《河南省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组办公室关于加快落实国家2024年度新一批“高效办成一件事”重点事项的通知》有关要求，经征求各单位意见，现将《河南省企业数据填报“一件事”工作方案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

河南省企业数据填报“一件事”工作专班
(河南省市场监督管理局代章)

2024年11月1日

河南省企业数据填报“一件事” 工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发“高效办成一件事”2024年度新一批重点事项清单的通知》（国办函〔2024〕53号）有关要求，结合我省实际，制定本方案。

一、工作目标

认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“高效办成一件事”的部署要求，按照国家企业数据填报“一件事”工作安排，充分发挥现有企业信息填报系统作用，以数据共享为基本原则，优化企业数据填报业务规则和工作流程，实现基础（基本）数据“最多填一次”，推动市场监管、税务、统计、人社、商务、海关等年报报表“多报合一”，实现企业数据“一次填报、数据共享、结果共用”，切实解决企业重复填报数据问题，减轻企业负担。

二、责任分工

（一）省人力资源社会保障厅、省商务厅、省市场监管局、省统计局、省税务局、郑州海关等部门按照职责分工分别梳理本部门企业数据填报事项和对应的信息系统，理清填报报表、报送场景、报送时间、数据指标等情况，摸清企业数据填报有关情况。

（二）省市场监管局对企业年报“多报合一”事项进行梳理，

省人力资源社会保障厅、省商务厅、省统计局、省税务局、郑州海关等部门对照本部门企业年报填报事项要求,进一步梳理合并填报事项,研究建立数据采集、数据更新、数据共享等规则和工作流程。

(三)在国家企业信用信息公示系统(河南)及河南省政务服务网设立企业数据填报“一件事”登录入口,实现市场监管、税务、统计、人社、商务、海关等部门系统互联互通和数据共享,推动实现企业数据只填一次。各部门要按照上级业务主管部门安排及相关数据事项填报要求,结合工作实际对各自业务系统进行改造,完善系统功能。

三、实施步骤

2024年11月上旬,在征求各单位意见基础上,以河南省企业数据填报“一件事”工作专班名义印发工作方案;依托国家企业信用信息公示系统(河南)及河南省政务服务网设立企业数据填报“一件事”统一入口,实现市场监管年报、社保信息、海关管理企业年报、外商投资企业(机构)年报网上一次性填报,并同步在河南政务服务网和“豫事办”APP透出。

2024年11月底前,工业产品获证企业年报、年度财务报表、统计报表实现“一件事”联合填报。

四、技术保障

充分利用豫信电子科技集团(河南)有限公司统筹建设的国家企业信用信息公示系统(河南)移动端等信息化系统,推进“多

报合一”工作，整合企业填报事项，支撑各部门高效采集企业数据，根据国家层面部署逐步推进各部门系统对接，通过互联互通和数据共享实现数据只填一次。

五、工作要求

（一）加强沟通协调。成立河南省企业数据填报“一件事”工作专班（名单见附件1）。牵头部门与责任部门之间、各层级责任部门之间要加强业务沟通，密切协作，形成上下协同、条块联动的工作格局。

（二）强化技术支撑。各相关部门要聚焦企业数据填报“一件事”各项任务，结合上级业务主管部门工作要求，做好相关系统平台建设完善及对接工作，不断优化系统功能，持续强化平台支撑能力，提升工作人员和经营主体应用满意度。

（三）做好落实指导。各相关部门要全面、准确掌握本部门本行业企业数据填报事项情况，确保业务协同、数据共享，确保企业数据填报“一件事”工作任务落实。要做好对下业务指导，通过综合督查、专项督查、“互联网+督查”等方式，督促各相关部门加快推进落实。

（四）加大宣传培训。各相关部门要充分运用官方网站、微信公众号等媒介平台加强对企业数据填报“一件事”的宣传培训，使广大经营主体了解企业数据填报“一件事”的意义，充分享受数据红利。

- 附件：1. 河南省企业数据填报“一件事”工作专班
2. 企业数据填报“一件事”操作指南（暂未包含工业产品获证企业年报、年度财务报表、统计报表）

附件 1

河南省企业数据填报“一件事” 工作专班

组 长：庆 凌 省市场监管局党组成员、副局长

副组长：李 奇 省市场监管局信用监管处处长

胡金明 省市场监管局网信办主任

陈卫哲 省市场监管局直属分局（行政审批处）负责人

李建宾 省人力资源社会保障厅社保中心综合计划处处长

李玉瑞 省商务厅外商投资服务处处长

潘 勇 省统计局设管处副处长

缪志刚 国家税务总局河南省税务局征管和科技发展处副处长

王志新 郑州海关稽查处处长

成 员：靳清仁 省市场监管局信用监管处副处长

轩中亚 省市场监管局直属分局（行政审批处）副局长

杨红磊 省市场监管局网信办三级主任科员

王 裴 省人力资源社会保障厅社保中心综合计划处一级主任科员

孟 悦 省商务厅外商投资服务处副处长

方馨悦 省统计局设管处三级主任科员

钊红梅 国家税务总局河南省税务局征管和科技发展处
一级主任科员

李 斌 郑州海关四级调研员

工作专班围绕企业数据填报“一件事”各项任务开展工作，协调各部门做好企业填报数据对接、信息化系统改造等具体任务，确保工作目标落地见效。

附件 2

企业数据填报“一件事”操作指南

一、系统登录

1. 系统访问地址：

<https://gsxt2.scjg.henan.gov.cn/index.jspx>

<https://gsxt.scjg.henan.gov.cn/index.jspx>

2. 登录分为两种方式：联络员登录和电子营业执照扫码登录。

注：（1）【企业联络员注册】：对于首次进行年度报告填报的需要先通过此模块进行联络员信息的注册；

（2）【企业联络员变更】：后续联络员信息发生变化的可以通过此模块进行变更调整，其中原联络员信息无需填写，系统根据主体基本信息自动匹配带出。

二、年报填报

填报途径：支持 PC 网页端填报、微信公众号填报、微信或支付宝小程序填报。

年度报告填写：仅限市场主体每年向市场监督管理部门报送年度报告，并向社会公示时使用。每年1月1日至6月30日，市场主体应当通过国家企业信用信息公示系统报送上一年度报告。

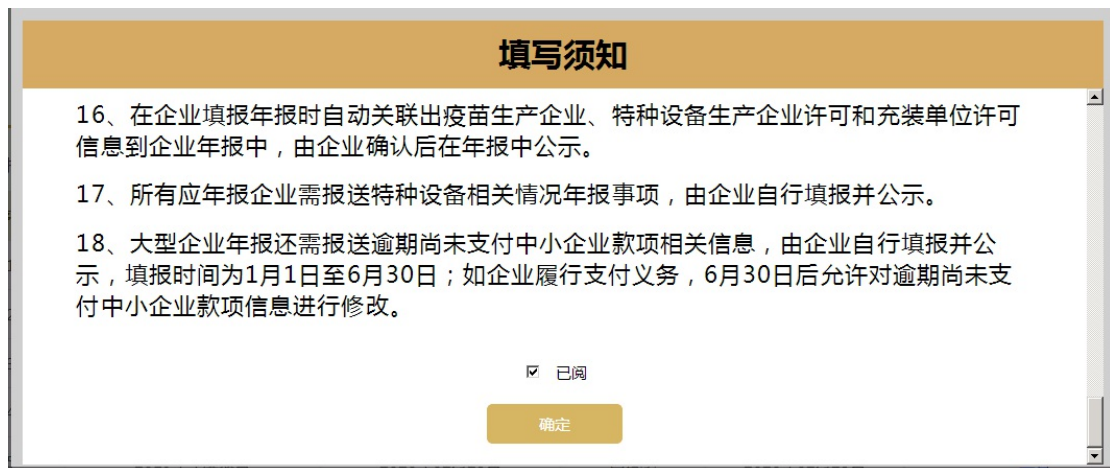
以下以一个企业（一般有限责任公司为例）、一个个体工商户、一个外企常驻代表机构23年年度报告填写分别展开具体描述，另外存在海关信息、为大型企业需要额外填写的信息项在后面也一一描述。

2.1 企业：

1. 登录进入系统主界面后，找到【年度报告填写】功能模块，在此进行每年度报告的填报。



2. 点击【年度报告填写】模块进入，选择所需报送的年报年度后，系统会弹出年报的填写须知内容，针对全部事项浏览完成后，最后勾选上已阅，并点击【确定】按钮，开始进入到年报报告填写主界面。



填写须知

16、在企业填报年报时自动关联出疫苗生产企业、特种设备生产企业许可和充装单位许可信息到企业年报中，由企业确认后在年报中公示。

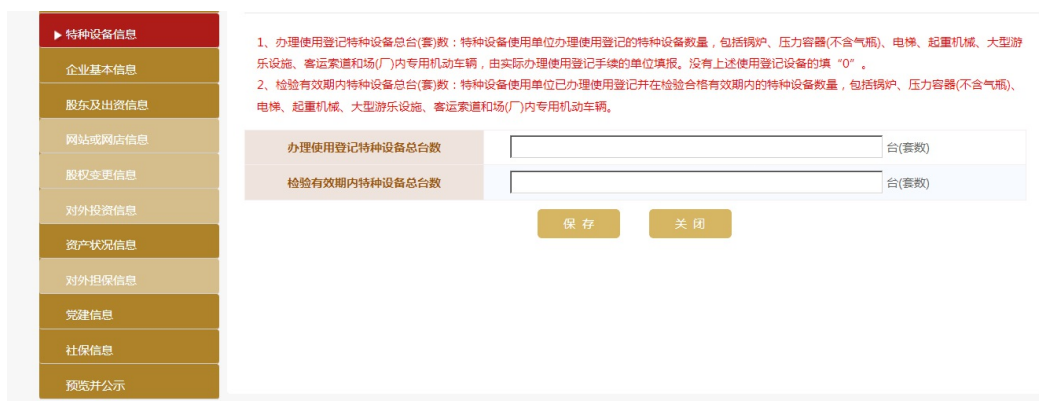
17、所有应年报企业需报送特种设备相关情况年报事项，由企业自行填报并公示。

18、大型企业年报还需报送逾期尚未支付中小企业款项相关信息，由企业自行填报并公示，填报时间为1月1日至6月30日；如企业履行支付义务，6月30日后允许对逾期尚未支付中小企业款项信息进行修改。

☒ 已阅

确定

3. 特种设备信息 :根据实际情况填写办理使用登记特种设备总台数、检验有效期内特种设备总台数两项信息。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。



特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

预览并公示

1、办理使用登记特种设备总台(套)数：特种设备使用单位办理使用登记的特种设备数量，包括锅炉、压力容器(不含气瓶)、电梯、起重机械、大型游乐设施、客运索道和场(厂)内专用机动车辆，由实际办理使用登记手续的单位填报。没有上述使用登记设备的填“0”。

2、检验有效期内特种设备总台(套)数：特种设备使用单位已办理使用登记并在检验合格有效期内的特种设备数量，包括锅炉、压力容器(不含气瓶)、电梯、起重机械、大型游乐设施、客运索道和场(厂)内专用机动车辆。

办理使用登记特种设备总台数 台(套数)

检验有效期内特种设备总台数 台(套数)

保存 关闭

4. 企业基本信息：根据实际情况填写企业基本信息内容。当主体存在以往报送的年度报告信息时，这里也可以选择下载沿用上一年度企业基本信息，系统会匹配带出上一年度报告填写的企

业基本信息 ,本年度有所调整的地方可重新进行修改保存。另外 , “ 是否有对外担保、是否有网站或网店、有限责任公司本年度是否发生股东股权转让、是否有投资信息或购买其他公司股权 ” 这四信息的填写 , 如若选择 “ 是 ” , 左边导航信息栏对应展开的具体信息项是必须填写的 ; 如若选择 “ 否 ” , 左边导航信息栏对应展开的具体信息项无需进行填写(此处需要根据实际情况进行相应的选择)。填写完成后 , 点击保存按钮 , 进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

► 企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

预览并公示

下载沿用上一年度企业基本信息

报告年度

2023

企业名称

统一社会信用代码/注册号

企业通讯地址

邮政编码

企业联系电话

电子邮箱

企业主营业务活动

请输入企业主营业务活动

从业人数

3

公示 不公示

(其中女性从业人数)

请输入企业女

公示 不公示

企业经营状态

开业

企业控股情况

私人控股

是否有对外担保

☐ 是 ☒ 否

是否有网站或网店

☐ 是 ☒ 否

有限责任公司本年度是否发生股东股权转让

☐ 是 ☒ 否

是否有投资信息或购买其他公司股权

☐ 是 ☒ 否

以下为不公示信息

其中高校毕业生人数

经营者

0

人;

雇员

0

人;

其中退役士兵人数

经营者

0

人;

雇员

0

人;

其中残疾人数

经营者

0

人;

雇员

0

人;

其中失业人员再就业人数

经营者

0

人;

雇员

0

人;

保存

关闭

5. 股东及出资信息 :此信息项的填写可以选择下载沿用上一年度企业股东及出资信息 , 或者重新进行填写。对于主体下的股东实际无实缴资本额等信息的情况 , 可以只填写认缴信息模块 , 实缴资本信息直接忽略不填写。填写完成后 , 点击保存按钮 , 进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

▶ 股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

预览并公示

下载沿用上一年度企业股东及出资信息

股东	认缴出资额 (万元)	认缴出资时间	认缴出资方式	实缴出资额 (万元)	实缴出资时间	实缴出资方式	操作
<div>添加</div> <div>保存</div> <div>关闭</div>							

6. 网站或网店信息 :在前面的企业基本信息项中是否有网站或网店选择“是”的话，此处信息项必须填写；选择“否”的话，此处直接跳过无需填写。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

▶ 网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

类型	名称	网址	操作
<div>添加</div> <div>保存</div> <div>关闭</div>			

7. 股权变更信息 :在前面的企业基本信息项中有限责任公司本年度是否发生股东股权转让选择“是”的话，此处信息项必须填写；选择“否”的话，此处直接跳过无需填写。另外，此处填写时校验变更前后的股权比例不能一样，对于股东实际变更前后未发生变化的无需填写。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

▶ 股权变更信息

对外投资信息

股东	变更前股权比例	变更后股权比例	股权变更日期	操作
<div>添加</div> <div>保存</div> <div>关闭</div>				

8. 对外投资信息 :在前面的企业基本信息项中是否有投资信息或购买其他公司股权选择“是”的话，此处信息项必须填写；选择“否”的话，此处直接跳过无需填写。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

▶ 对外投资信息

资产状况信息

投资设立企业或购买股权企业名称	统一社会信用代码/注册号	操作
-----------------	--------------	----

添加

保存

关闭

9. 资产状况信息：根据实际情况填写资产总额、所有者权益合计、负债总额等内容，并对此选择是否公示。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。注意：单位为万元。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

▶ 资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

其他信息

资产总额	<input type="text" value="64"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
所有者权益合计	<input type="text" value="50"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
负债总额	<input type="text" value="14"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
营业总收入	<input type="text" value="2.5"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
其中主营业务收入	<input type="text" value="2.5"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
利润总额	<input type="text" value="0"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
净利润	<input type="text" value="0"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示
纳税总额 ^②	<input type="text" value="0"/>	万元	<input type="radio"/> 公示	<input checked="" type="radio"/> 不公示

保存

关闭

10. 对外担保信息：在前面的企业基本信息项是否有对外担保选择“是”的话，此处信息项必须填写；选择“否”的话，此处直接跳过无需填写。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

债权人	债务人	主债权种类	主债权数额	履行债务的期限	保证的期间	保证的方式	公示状态	操作
-----	-----	-------	-------	---------	-------	-------	------	----

添加

保存

关闭

11. 党建信息：根据实际情况填写党建信息，此处是默认不公示。填写完成后，点击保存按钮，进入到下一信息项的填写页面。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

中共党员（包括预备党员）人数	<input type="text" value="1"/> 人	不公示
党组织建制	<input type="checkbox"/> 党委 <input type="checkbox"/> 党总支 <input type="checkbox"/> 党支部 <input checked="" type="checkbox"/> 未成立党组织	不公示
法定代表人是否为党员	<input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	不公示
法定代表人是否为党组织书记	<input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	不公示

保存

关闭

12. 社保信息：根据实际情况填写单位缴费基数、本期实际缴费金额等各项信息。填写完成后，点击保存按钮，进入到本年度报告的预览并公示页面。注意：单位为万元。

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

预览并公示

城镇职工基本养老保险（单位：人）	<input type="text" value="请输入单位参保人数"/>	失业保险（单位：人）	<input type="text" value="请输入单位参保人数"/>
职工基本医疗保险（单位：人）	<input type="text" value="请输入单位参保人数"/>	工伤保险（单位：人）	<input type="text" value="请输入单位参保人数"/>
生育保险（单位：人）	<input type="text" value="请输入单位参保人数"/>		
单位缴费基数	单位参加城镇职工基本养老保险缴费基数	<input type="text" value="请输入单位缴费基数"/> 万元	<input checked="" type="radio"/> 选择公示 <input type="radio"/> 选择不公示
	单位参加失业保险缴费基数	<input type="text" value="请输入单位缴费基数"/> 万元	
	单位参加职工基本医疗保险缴费基数	<input type="text" value="请输入单位缴费基数"/> 万元	
	单位参加生育保险缴费基数	<input type="text" value="请输入单位缴费基数"/> 万元	
本期实际缴费金额	参加城镇职工基本养老保险本期实际缴费金额	<input type="text" value="请输入本期实际缴费金额"/> 万元	<input checked="" type="radio"/> 选择公示 <input type="radio"/> 选择不公示
	参加失业保险本期实际缴费金额	<input type="text" value="请输入本期实际缴费金额"/> 万元	
	参加职工基本医疗保险本期实际缴费金额	<input type="text" value="请输入本期实际缴费金额"/> 万元	
	参加工伤保险本期实际缴费金额	<input type="text" value="请输入本期实际缴费金额"/> 万元	
单位累计欠缴金额	单位参加城镇职工基本养老保险累计欠缴金额	<input type="text" value="请输入单位累计欠缴金额"/> 万元	<input checked="" type="radio"/> 选择公示 <input type="radio"/> 选择不公示
	单位参加失业保险累计欠缴金额	<input type="text" value="请输入单位累计欠缴金额"/> 万元	
	单位参加职工基本医疗保险累计欠缴金额	<input type="text" value="请输入单位累计欠缴金额"/> 万元	
	单位参加工伤保险累计欠缴金额	<input type="text" value="请输入单位累计欠缴金额"/> 万元	
	单位参加生育保险累计欠缴金额	<input type="text" value="请输入单位累计欠缴金额"/> 万元	

保存

关闭

13. 在本年度的预览界面中，针对全部信息确认无误后，方可点击【提交并公示】按钮，系统会弹出一条提示：您单位的2023 年度报告已经报送公示成功，然后点击提示页面中的【确定】按钮，自动跳转返回到系统登录后的主页面；如需调整，可以点击【返回修改】按钮，重新进行填写保存；另外，也可以对本年度年报进行【预览打印】操作。

本期实际缴费金额	参加城镇职工基本养老保险本期实际缴费金额	1万元	选择公示
	参加失业保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加职工基本医疗保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加工伤保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加生育保险本期实际缴费金额	1万元	
单位累计欠缴金额	单位参加城镇职工基本养老保险累计欠缴金额	1万元	选择公示
	单位参加失业保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加职工基本医疗保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加工伤保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加生育保险累计欠缴金额	1万元	
党建信息	中共党员（包括预备党员）人数	1人	不公示
	党组织建制	未成立党组织	不公示
	法定代表人是否为党员	是	不公示
	法定代表人是否为党组织书记	否	不公示
<div>预览打印</div> <div>提交并公示</div> <div>返回修改</div>			

本期实际缴费金额	参加城镇职工基本养老保险本期实际缴费金额	1万元	选择公示
	参加失业保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加职工基本医疗保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加工伤保险本期实际缴费金额	1万元	
	参加生育保险本期实际缴费金额	1万元	
单位累计欠缴金额	单位参加城镇职工基本养老保险累计欠缴金额	1万元	选择公示
	单位参加失业保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加职工基本医疗保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加工伤保险累计欠缴金额	1万元	
	单位参加生育保险累计欠缴金额	1万元	

提示

您单位的2023年度报告已经报送公示成功！

确定

14. 23 年度报告报送完成返回到系统登录后的主页面后，在年度报告管理模块中核对查看下 23 年年度报告对应的状态是否显示为已公示，已公示代表该年度报告已正常报送完成，随后其

年报信息年报系统会推送上报至市场监管总局进行展示及查看。
注：当存在异常名录修改年报或线下申请修改年报时，自行修改年报信息后务必注意需要重新提交并公示，保证修改后的年度年报也是已公示的状态。

■ 年度报告管理

序号	报告年份	最后修改日期	状态	公示日期	操作
1	2023年年度报告	2024年10月31日	已公示	2024年01月26日	修改 查看或打印
2	2022年年度报告	2023年03月02日	已公示	2023年03月02日	查看
3	2021年年度报告	2022年03月26日	已公示	2022年03月26日	查看
4	2020年年度报告	2021年04月11日	已公示	2021年04月11日	查看
5	2019年年度报告	2020年02月23日	已公示	2020年02月23日	查看

2.2 个体工商户：

1. 登录进入系统主界面后，找到【年度报告填写】功能模块，在此进行每年度报告的填报。



2. 点击【年度报告填写】模块进入，选择所需报送的年报年度后，系统会弹出年报的填写须知内容，针对全部事项浏览完成后，最后勾选上已阅，并点击【确定】按钮，开始进入到年报报告填写主界面。

填写须知

理企业备案表》上的“英文名称”，其他企业或组织机构可以根据情况填写。

(3)英文地址：对外贸易经营者填《对外贸易经营者备案登记表》、《外商投资企业设立备案回执》上的“经营场所（英文）”、国际货运代理企业填《国际货运代理企业备案表》上的“经营场所（英文）”，其他企业或组织机构可以根据情况填写。

(4)开户银行和开户账号：填写银行《开户许可证》上的基本存款账户“开户银行”和“账号”。

☐ 已阅

确定

3. 在年度年报填写页面中，当主体存在以往报送的年度报告信息时，可以选择导入上一年度信息，然后针对本年度与上一年度有所变化的内容可重新进行填写保存。

个体名称:
统一社会信用代码:

■ 基本信息

报告年度:

个体名称:

经营者姓名:

联系电话:

统一社会信用代码/注册号:

经营数额: 万元

从业人数:

■ 从业人数（其中）

其中高校毕业生人数(不公示)	经营者	<input type="text" value="1"/>	人	雇员	<input type="text" value="0"/>	人
其中退役军人人数(不公示)	经营者	<input type="text" value="0"/>	人	雇员	<input type="text" value="0"/>	人
其中残疾人人数(不公示)	经营者	<input type="text" value="0"/>	人	雇员	<input type="text" value="0"/>	人
其中失业人员再就业人数(不公示)	经营者	<input type="text" value="0"/>	人	雇员	<input type="text" value="0"/>	人

■ 资产状况信息

营业收入或营业收入: 万元（人民币） ☐ 公示 ☒ 不公示

纳税总额: 万元（人民币） ☐ 公示 ☒ 不公示

■ 网站或网店信息

是否有网站或网店: ☐ 是 ☒ 否

■ 党建信息

是否有党建信息: ☐ 是 ☒ 否

中国共产党（包括预备党员）人数 党组织建制 经营者是否为党员 经营者是否为党组织书记	<input type="text" value="0"/> 人 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 是支部 <input checked="" type="checkbox"/> 未成立党组织 <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否	不公示 不公示 不公示
---	--	-------------------

保存
预览
关闭

友情提示：点击“预览”按钮，进入预览页面，即可预览并公示年报信息。

4. 全部填报信息项填写完成后，点击【预览】按钮，进入预览页面，即可预览并公示年报信息。再次确认信息无误后，方可点击【提交并公示】按钮，系统会弹出一条提示：您单位的 2023 年度报告已经报送公示成功，然后点击提示页面中的【确定】按钮，自动跳转返回到系统登录后的主页面；如需调整，可以点击【返回修改】按钮，重新进行填写保存；另外，也可以对本年度

年报进行【预览打印】操作。

5. 23 年度报告报送完成返回到系统登录后的主页面后，在年度报告管理模块中核对查看 23 年年度报告对应的状态是否显示为已公示，已公示代表该年度报告已正常报送完成，随后其年报信息年报系统会推送上报至市场监管总局进行展示及查看。
注：当存在异常名录修改年报或线下申请修改年报时，自行修改年报信息后务必注意需要重新提交并公示，保证修改后的年度年报也是已公示的状态。

■ 年度报告管理					
序号	报告年份	最后修改日期	状态	公示日期	操作
1	2023年年度报告	2024年10月15日	已公示	2024年10月15日	修改 查看或打印
2	2022年年度报告	2023年06月15日	已公示	2023年06月15日	修改 查看或打印

2.3 外企常驻代表机构

1. 登录进入年报填报界面后，需要填写代表机构登记情况、代表机构备案情况、代表机构业务活动开展情况 等信息。

（1）代表机构登记情况：相当于企业基本情况的填写，其

中外国（地区）企业是否存续这一填报项，如果为“否”，后面的外国（地区）存续期限无需填写；如果为“是”，需要填写存续期限。

企业名称： 统一社会信用代码：

报告年度： 2020

代表机构名称： 统一社会信用代码/注册号：

成立日期： 国别（地区）：

首席代表姓名： 请输入首席代表姓名 驻在场所： 请输入驻在场所

驻在期限自： 驻在期限至：

业务范围： 请输入业务范围 联系电话： 请输入联系电话

传真： 请输入传真 电子邮箱： 请输入电子邮箱

外国(地区)企业名称： 请输入外国(地区)企业名称 外国(地区)企业住所： 请输入外国(地区)企业住所

外国(地区)企业是否存续 ☐ 是 ☐ 否 外国(地区)企业存续期限： 请输入外国(地区)企业存续期限

保存 关闭

（2）代表机构备案情况

企业名称： 统一社会信用代码：

报告年度： 统一社会信用代码/注册号：

代表机构名称： 外国(地区)企业有权签字人姓名： 请输入外国(地区)企业有权签字 外国(地区)企业资本(资产)(人民币)： 请输入外国(地区)企业资本(资产) 万元

外国(地区)企业责任形式： 外国(地区)企业经营范围： 请输入外国(地区)企业经营范围

代表机构代表姓名： 请输入代表机构代表姓名，多个中间用“|”分隔

保存 关闭

（3）代表机构业务活动开展情况：其中是否从事营利性活动填报项，如选“是”，需要填写本年度代表机构营业性收入（人民币）、营利性活动类别两项信息，另外还需继续填报外商基本情况、外国（地区）企业情况、经营情况、债权、债务情况、资产负债情况 五项信息；如选“否”，无需填写以上七项信息。

代表机构登记情况	企业名称	统一社会信用代码
代表机构备案情况	本年度外寄(地区)企业拨付经费(人民币)	请输入本年度外寄(地区)企业拨付经费(人民币) 万元
代表机构业务活动开展情况	本年度代表机构费用支出(人民币)	请输入本年度代表机构费用支出(人民币) 万元
外商基本情况	审计机构名称	请输入审计机构名称
外国(地区)企业情况	审计报告编号	请输入审计报告编号
经营情况	代表人数(含首席代表)	请输入代表人数(含首席代表)
债权、债务情况	外籍人员数	请输入外籍人员数
资产负债情况	港澳台地区人员数	请输入港澳台地区人员数
预览并公示	境内人员数	请输入境内人员数
	工作人员数	请输入工作人员数
	是否依法经批准	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否
	相关批准文件是否有效	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否
	是否从事营利性活动	<input checked="" type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否
	本年度代表机构营业收入(人民币)	请输入本年度代表机构营业收入(人民币) 万元
	营利性活动类别	请输入营利性活动类别
	其他需要报告的情况	请输入其他需要报告的情况

注：
1.请下载并填写附件一（指定代表或者委托代理人证明）、附件二（登记联络员登记表）

- 附件一：外国（地区）企业常驻代表机构年度报告指定代表或者委托代理人证明
- 附件二：登记联络员登记表

2.请将代表机构费用收支情况的审计报告、代表机构登记证书复印件、外国（地区）企业存续的合法营业证明、外国（地区）企业常驻代表机构年度报告指定代表或者委托代理人证明、登记联络员登记表合并成一个PDF上传，大小限制在10M之内。

2. 全部填报信息填写完成后，进入到预览并公示页面，信息确认无误后，点击【提交】按钮，此时该年度报告已正常提交成功；在年度报告管理模块，23 年年度报告显示为已提交、未公示的状态。后续需要等待窗口业务老师在综合业务系统中进行审核。

代表机构业务活动开展情况	代表人数(含首席代表)：	
	外籍人员数：	
	港澳台地区人员数：	
	境内人员数：	
	工作人员数：	
	是否依法经批准：	
	相关批准文件是否有效：	
	是否从事营利性活动：	
	营利性活动类别：	
其他需要报告的情况：		

序号	报告年份	最后修改日期	状态	公示日期	操作
1	2023年年度报告	2024年05月22日	已提交	未公示	查看或打印
2	2020年年度报告	2024年09月29日	待提交	未公示	编辑 查看或打印

2.4 其他信息项

1. 当主体报送年度报告时本年度为海关备案企业 ,系统页面会匹配带出报关信息项需要填报 ,根据实际情况填写报关各项内容。注意 :当关务负责人或海关业务联系人实际没有固定电话时 ,可以填写无 ;然后最下方的具体问题实际没有问题时也可以填写无进行保存。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

▶ 报关信息

预览并公示

■ 海关注册信息

英文名称

请输入英文名称

英文地址

请输入英文地址

跨境电商电子商务企业类型或非跨境电商电子商务企业

☐ 电子商务企业

☐ 电子商务交易平台

☐ 物流企业

☐ 支付企业

☐ 监管场所运营人

☐ 非跨境电商电子商务企业

开户银行

请输入开户银行

开户账号

请输入开户账号

特殊贸易区域

请选择特殊贸易区域

经济区划

请选择经济区划

关务负责人

姓名

身份证件类型

中华人民共和国居民身份证

身份证件号码

固定电话

移动电话

电子邮箱

海关业务联系人

姓名

固定电话

移动电话

电子邮箱

传真

经营场所性质

请选择经营场所性质

是否上市公司

☐ 是 ☐ 否

是否实行会计电算化

☐ 是 ☐ 否

记账方式

请选择记账方式

■ 经营补充信息（币种：人民币）

最近三年是否连续亏损
☐ 是
☐ 否

存货

万元

流动资产

万元

营业利润

万元

流动负债

万元

经营现金净流量

万元

年初所有者权益

万元

■ 企业自律管理情况

年度内是否开展内外部审计
☐ 内部审计
☐ 外部审计

在内外审计等企业自律管理中是否发现一般贸易业务、加工贸易及保税业务、减免税业务或其他进出口业务存在违反海关管理规定的行为。
☐ 是
☐ 否

具体问题

保存

关闭

2. 当主体为外商投资企业，需要另外填写外商投资基本情况等几项信息。

（1）外商投资基本情况：其中经营范围项是根据主体基本信息中的经营范围内容匹配带出，无需自行填写，其余内容根据实际情况进行填报并保存。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

投资者信息

外商投资经营情况

债权、债务情况

进口设备减免税情况

资产负债情况

预览并公示

名称（英文）

经营范围

一般项目：以自有资金从事投资活动；企业总部管理；企业管理；会议及展览服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

经营范围是否涉及国家规定实施的准入特别管理措施

☐ 是
☐ 否

是否为上市公司 ①

☐ 是
☐ 否

是否非上市的公众公司

☐ 是
☐ 否

是否为功能性机构

☐ 是
☐ 否

是否为研发中心 ②

☐ 是
☐ 否

☐ 外商投资的投资性公司 ①
☐ 外商投资的创业投资企业 ②
☐ 外商投资的以投资为主要业务合伙企业 ③
☐ 不涉及以上类型 ④

外籍职工 ②

人

大学及以上学历 ②

人

本年职工薪酬 ②

万元

境内知识产权行政部门授权

项

境外知识产权行政部门授权

项

保存

关闭

（2）投资者信息：此信息项中，投资者须与股东及出资者保持一致。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

▶ 投资者信息

姓名/名称（中文）	姓名/名称（英文）	国别（或地区）	证件类型	证件号码	最终实际控制人	操作
-----------	-----------	---------	------	------	---------	----

添加

保存

关闭

（3）外商投资经营情况：根据实际情况填写营业成本、营业费用等各项信息，注意单位为万元。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

投资者信息

▶ 外商投资经营情况

债权、债务情况

进口设备减免税情况

资产负债情况

预览并公示

营业成本①

请输入营业成本

万元

营业费用①

请输入营业费用

万元

研发投入②

请输入研发投入

万元

纳税总额③

增值税

请输入增值税

万元

营业税

请输入营业税

万元

消费税

请输入消费税

万元

企业所得税

请输入企业所得税

万元

个人所得税

请输入个人所得税

万元

关税

请输入关税

万元

净利润④：

分配外方股东的利润①

请输入分配外方股东的利润

万元

汇往外方股东的利润①

请输入汇往外方股东的利润

万元

外方股东享有的净利润①

请输入外方股东享有的净利润

万元

外方股东利润转投资②

请输入外方股东利润转投资

万元

转增本企业(机构)注册资本

请输入转增本企业(机构)注册

万元

转投其他企业(机构)注册资本

请输入转投其他企业(机构)注

万元

保存

关闭

（4）债权、债务情况

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

投资者信息

外商投资经营情况

▶ 债权、债务情况

进口设备减免税情况

资产负债情况

预览并公示

本年外方股东贷款借款②

请输入本年外方股东贷款借款

万美元

本年外方股东贷款还款②

请输入本年外方股东贷款还款

万美元

对境外投资者的债务合计②

请输入对境外投资者的债务合计

万元

在境外投资者的存款合计②

请输入在境外投资者的存款合计

万元

对境外投资者的债权合计②

请输入对境外投资者的债权合计

万元

保存

返回

（5）进口设备减免税情况：此页面中在是否享受国家规定的进口设备减免税，如果选择“是”，需要往下选择填写是否为国家鼓励外商投资的企业、是否为中西部地区外商投资优势企业、其他（研发中心）三项信息；如果前面-是否享受国家规定的进口设备减免税选择为“否”，以下三项信息无需选择填写。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

投资者信息

外商投资经营情况

债权、债务情况

▶ 进口设备减免税情况

资产负债情况

是否享受国家规定的进口设备减免税

☒ 是

☐ 否

项目性质及适用产业政策条目：

国家鼓励外商投资的产业

☐ 是

☐ 否

中西部地区外商投资优势产业

☐ 是

☐ 否

其他(研发中心)

☐ 是

☐ 否

保存

关闭

（6）资产负债情况：根据实际情况填写资产总额、流动资产、非流动资产等各项信息。注意：单位为万元。

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

社保信息

外商投资基本情况

投资者信息

外商投资经营情况

债权、债务情况

进口设备减免税情况

▶ 资产负债情况

预览并公示

资产总额 ①：

流动资产

请输入流动资产

万元

非流动资产

请输入非流动资产

万元

流动资产：

其他应收款

请输入其他应收款

万元

非流动资产：

长期股权投资

请输入长期股权投资

万元

固定资产

请输入固定资产

万元

无形资产

请输入无形资产

万元

负债总额 ②：

流动负债

请输入流动负债

万元

非流动负债

请输入非流动负债

万元

流动负债：

应付外方股利 ①

请输入应付外方股利

万元

其他应付款

请输入其他应付款

万元

所有者权益合计 ③：

实收资本

请输入实收资本

万元

资本公积

请输入资本公积

万元

盈余公积

请输入盈余公积

万元

未分配利润

请输入未分配利润

万元

其他

请输入其他

万元

归属于外方股东的权益 ④

请输入归属于外方股东的权益

万元

归属于外方股东的权益：

实收资本

请输入实收资本

万元

资本公积

请输入资本公积

万元

盈余公积

请输入盈余公积

万元

未分配利润

请输入未分配利润

万元

其他

请输入其他

万元

保存

关闭

2. 对于主体为大型企业 ,需要另外填写逾期尚未支付款项信息项。在年报期结束后 ,如需修改此项信息用户可自行登录年报系统进行修改 (修改时只能修改维护逾期尚未支付款项信息) , 无需线下业务老师开放年报申请修改的权限 ,修改完成后需要重新提交并公示 , 保证本年度报告是已公示的状态。

逾期尚未支付合同情况

特种设备信息

企业基本信息

股东及出资信息

网站或网店信息

股权变更信息

对外投资信息

资产状况信息

对外担保信息

党建信息

社保信息

预览并公示

企业名称： 禹州市开元物业管理有限公司 统一社会信用代码： 91411081MA3XCG8536

逾期尚未支付合同情况

是否存在《保障中小企业款项支付条例》（国务院令 728号）规定的逾期尚未支付中小企业款项的情形 ☒ 是 ☐ 否

逾期尚未支付中小企业款项的合同数量

请输入逾期尚未支付中小企业款项的合同数量

逾期尚未支付中小企业款项的合同金额

请输入逾期尚未支付中小企业款项的合同金额

 万元

填报说明（内容不超过500字）

请输入填报说明

注：如企业履行支付义务，6月30日后允许对逾期尚未支付中小企业款项信息进行修改。

保存 关闭

-1826-

河南省市场监督管理局办公室

2024 年 11 月 4 日印发



河南省市场监督管理局
河南省人力资源和社会保障厅
河南省住房和城乡建设厅
国家税务总局河南省税务局

文件

豫市监〔2024〕44号

河南省市场监督管理局等四部门
关于印发《河南省企业迁移登记“一件事”
工作实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监管局、人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、税务局：

现将《河南省企业迁移登记“一件事”工作实施方案》印发

给你们，请认真抓好落实。



河南省市场监督管理局



河南省人力资源和社会保障厅



河南省住房和城乡建设厅



国家税务总局河南省税务局

2024年11月11日

（此件依申请公开）

河南省企业迁移登记“一件事” 工作实施方案

为认真贯彻落实国务院《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2024年度新一批重点事项清单〉的通知》等相关文件要求，着力破解经营主体“迁移难”，进一步提升迁移登记便利化程度，推动企业迁移登记“一件事”高效办理，提升企业和群众获得感，结合我省实际，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持问题导向和目标导向相结合，围绕优化政务服务“高效办成一件事”，破除经营主体迁移障碍，力行简政之道，坚持依法行政，减材料、减环节、减时限、优流程、拓渠道，完善企业登记注册全程电子化服务平台功能，加强数据信息共享，构建线上线下一体化服务模式，提升经营主体迁移登记便利化水平，降低制度性交易成本，提高企业和群众获得感、满意度。

二、具体举措

（一）拓展企业迁移登记事项。将企业迁入申请、迁出调档、变更登记、税务迁出申请、迁出地住房公积金个人账户封存、迁入地住房公积金单位登记开户、迁出地社会保险单位基本信息变

更、迁入地企业社会保险登记等纳入迁移登记环节一并办理；企业迁移登记主管部门发生变更的，可将变更信息同步推送至社保、住房公积金、税务等联办部门，联办部门依据企业相关信息办理业务；实现企业迁移登记所有事项全流程“一表填报”“一网通办”。

（二）优化办理流程。梳理细化业务办理环节。对办理环节进行合并、压缩，重构企业迁移登记业务办理流程，做到办理流程最优化。企业向迁入地登记机关申请办理迁移登记后，可以并联办理以下事项：

1. 参保单位成建制划转。转出地社保经办机构办理企业成建制转出业务。业务办结后，以待办事项推送方式，对转入地社保经办机构推送企业成建制转入，转入地社保经办机构对该待办事项进行复核确认。确认无误后，办理企业成建制转入。

2. 迁出地住房公积金个人账户封存、并联办理迁入地住房公积金单位登记开户。迁出地住房公积金管理中心收到联办申请后3个工作日内，为迁出企业办理职工住房公积金个人账户封存，封存月份为市场监管部门推送迁移年月。迁入地住房公积金管理中心收到联办申请后5个工作日内，为迁入企业办理住房公积金单位登记开户。

3. 税务跨区迁移。收到联办申请后，对符合迁移条件的，迁出地主管税务机关即时办理，系统根据变更地址自动推送到迁入地主管税务机关。

(三)加强档案管理。各级登记机关要充分利用信息化手段,加强登记档案管理,完善登记档案数字化建设,保障登记档案数据迁移效率。线下窗口办理的登记注册业务,应在3个工作日内将纸质档案分类扫描上传,确保经营主体档案信息完整、准确。

三、责任分工

(一)省市场监管局:总体牵头企业迁移登记“一件事”工作;负责办理企业迁入申请、企业迁出调档、企业变更登记;优化完善企业迁移登记流程,企业直接向迁入地登记机关申请迁入登记,取消迁出登记环节;优化整合企业迁出调档流程,企业档案由迁出地登记机关直接寄送至迁入地登记机关;组织开展事项精细化梳理、优化再造“一件事”流程,会同各省级联办部门规范企业迁移登记申请材料、办事指南、工作指引、综合受理窗口工作手册和12345政务服务便民热线知识问答,并及时组织开展培训和宣传推广;推进企业迁移登记“一件事”办理模块的升级改造和与省一体化政务服务平台“高效一件事”专区对接,实现“一件事”一网通办;优化整合线下窗口办理流程,强化窗口人员培训,使办理人员熟练掌握改革后的业务流程和工作规范。

(二)省人力资源社会保障厅:负责办理、指导各级社会保险经办机构办理迁出地社会保险单位基本信息变更、迁入地企业社会保险登记;配合规范企业迁移登记申请材料、办事指南、工作指引、综合受理窗口工作手册和12345政务服务便民热线知识问答,并及时组织开展培训和宣传推广;配合完成社会保险业务

经办系统与市场监管部门企业迁移登记“一件事”办理模块的对接和相关功能开发、测试、运用；配合优化整合线下窗口办理流程，强化窗口人员培训。

（三）省住房城乡建设厅：负责指导各级住房公积金管理中心办理迁出地住房公积金个人账户封存、迁入地住房公积金单位登记开户；配合规范企业迁移登记申请材料、办事指南、工作指引、综合受理窗口工作手册和 12345 政务服务便民热线知识问答，并及时组织开展培训和宣传推广；配合完成各级住房公积金业务系统与市场监管部门企业迁移登记“一件事”办理模块的对接和相关功能开发、测试、运用；配合优化整合线下窗口办理流程，强化窗口人员培训。

（四）省税务局：负责指导各级税务机关办理企业税务跨区迁移事项，配合规范企业迁移登记申请材料、办事指南、工作指引、综合受理窗口工作手册和 12345 政务服务便民热线知识问答，并及时组织开展培训和宣传推广；配合完成税务相关业务系统与市场监管部门企业迁移登记“一件事”办理模块的对接和相关功能开发、测试、运用；配合优化整合线下窗口办理流程，强化窗口人员培训。

四、实施步骤

（一）成立工作专班（2024 年 10 月 20 日前）。省级成立由牵头单位分管领导为组长，责任单位具体业务处室负责人为成员，相关业务处室人员为联络员的企业迁移登记“一件事”工作

专班（以下简称工作专班），明确具体责任分工，制定工作方案，统筹部署推进全省企业迁移登记“一件事”工作。

（二）优化业务流程（2024年11月15日前）。工作专班开展集中攻坚，完成企业迁移登记“一件事”的材料优化、表单整合、流程再造、指南编制、窗口设置、系统对接等工作。

（三）全面上线运行（2024年11月30日前）。全省启动企业迁移登记“一件事”工作线上线下业务办理。工作专班及时总结提炼经验做法，全面掌握改革落地情况，及时研判分析堵点难点问题，确保企业迁移登记“一件事”取得实效。

五、工作要求

（一）要严格贯彻落实。推行企业迁移登记“一件事”工作是提升政务服务、优化营商环境、建设全国统一大市场的必然要求，各级各部门要坚决杜绝擅设门槛和条件，妨碍、阻止、拖延经营主体迁移登记，无法律法规限制的不得以任何理由拒绝迁移申请。

（二）要加强业务指导。各责任部门要认真学习党中央、国务院关于《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2024年度新一批重点事项清单〉的通知》等重要文件精神，深刻领会企业迁移登记“一件事”改革要义，准确把握各项改革举措要求，加强对业务人员的指导培训，确保工作人员熟练掌握迁移变更登记办理流程、提交材料规范，提升工作人员业务

素养，切实推动改革落地落实落细。

（三）要加强宣传引导。各责任部门要通过微信公众号、微博、抖音、官网等多种形式，做好企业迁移登记“一件事”改革政策的宣传工作，提高政策传播声量，及时准确全面传递权威信息和政策意图，切实扩大惠企政策覆盖面和知晓度，充分释放政策效能。

- 附件：1. 河南省企业迁移登记“一件事”工作专班
2. 河南省企业迁移登记“一件事”申请书
3. 河南省企业迁移登记“一件事”办事指南
4. 河南省企业迁移登记“一件事”业务流程图

附件 1

河南省企业迁移登记“一件事”工作专班

- 组 长：李澍田 省市场监管局党组成员 副局长
- 副组长：张泰云 省市场监管局二级巡视员
- 成 员：胡金明 省市场监管局网信办主任
- 陈卫哲 省市场监管局直属分局（行政审批）负责人
- 白付伟 省市场监管局登记注册处处长
- 远 航 省住建厅住房公积金监管处处长
- 顾新伟 省社会保险中心公共业务处处长
- 缪志刚 省税务局征管和科技发展处副处长
- 联络员：轩中亚 省市场监管局直属分局（行政审批）副处长
- 卜岸松 省市场监管局登记注册处副处长
- 张 超 省住建厅住房公积金监管处二级调研员
- 杨 波 省社会保险中心公共业务处一级主任科员
- 连笑天 许昌市住房公积金管理中心科长
- 钊红梅 省税务局征管和科技发展处一级主任科员
- 陈 晓 省市场监管局登记注册三级主任科员
- 杨红磊 省市场监管局网信办三级主任科员

附件 2

河南省企业迁移登记“一件事”联办申请书

名 称		统一社会信用代码	
拟迁入登记机关		拟迁入地址	
迁移原因	<input type="checkbox"/> 因企业住所、经营场所发生变化； <input type="checkbox"/> 因企业类型发生变化（如有限公司变更为股份公司、内资公司变更为外资公司登记等），超越原登记机关地域管辖范围或级别管辖权限； <input type="checkbox"/> 其他_____。		
以下属于申请选填项目			
1. 企业税务迁出申请 <input type="checkbox"/> 2. 迁出地住房公积金个人账户封存 <input type="checkbox"/> 3. 迁入地住房公积金单位登记开户 <input type="checkbox"/> 4. 企业成建制转出口 5. 企业成建制转入口			
<input type="checkbox"/> 指定代表/委托代理人信息（必填项）			
委托权限	1. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改企业自备文件的错误； 3. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改有关表格的填写错误； 4. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 领取营业执照和有关文书； 5. 同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 办理联办事项。		

固定电话		移动电话		指定代表/委托 代理人签字	
<p>(指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处, 可另附)</p>					
<p><input type="checkbox"/> 申请人签署 (必填项)</p>					
<p>本申请人和签字人对登记机关作出以下承诺并自愿承担相应法律责任。</p> <p>申请人签字 (可另附签字页):</p> <div style="text-align: right; margin-top: 50px;"> 盖章 年 月 日 </div>					

- 注: 1. 公司、非公司企业法人、非公司外资企业、农民专业合作社 (联合社) 由法定代表人签字并加盖公章。
2. 合伙企业由执行事务合伙人签字或委派代表签字并加盖公章。
3. 个人独资企业由投资人签字并加盖公章。
4. 申请人为分公司、营业单位、非法人分支机构、农民专业合作社 (联合社) 分支机构的, 由其隶属主体的法定代表人签字并加盖隶属主体公章。合伙企业分支机构由隶属主体执行事务合伙人 (或委派代表) 签字并加盖隶属企业公章。个人独资企业分支机构由隶属企业投资人签字并加盖隶属企业公章。

附表 1

法定代表人信息

本表适用于设立及变更法定代表人填写

姓 名		国别（地区）	
职 务	<input type="checkbox"/> 董事长 <input type="checkbox"/> 执行董事 <input type="checkbox"/> 经理	产生方式	
身份证件类型		身份证件号码	
固定电话		移动电话	
住 所		电子邮箱	
<div>（身份证件复、影印件粘贴处）</div>			
<div>拟任法定代表人签字：</div> <div>年 月 日</div>			

附表 2

董事、监事、高级管理人员信息

(担任法定代表人的董事长、执行董事、经理不重复填写)

姓名_____ 国别(地区)_____ 职务_____ 产生方式_____

身份证件类型_____ 身份证件号码_____ 移动电话_____

(身份证件复、影印件粘贴处)

注：1、“职务”指董事长（执行董事）、董事、经理、监事会主席、监事、副经理、财务负责人、董事会秘书等。上市股份有限公司设置独立董事的应在“职务”栏内注明。

2、“产生方式”按照章程规定填写，董事、监事一般应为“选举”或“委派”；经理一般应为“聘任”。中外合资（合作）企业应当明确上述人员的委派方。

3、高级管理人员包括“经理、副经理、财务负责人，上市公司董事会秘书和公司章程规定的其他人员”。

姓名_____ 国别(地区)_____ 职务_____ 产生方式_____

身份证件类型_____ 身份证件号码_____ 移动电话_____

(身份证件复、影印件粘贴处)

备注事项同上

姓名_____ 国别(地区)_____ 职务_____ 产生方式_____

身份证件类型_____ 身份证件号码_____ 移动电话_____

(身份证件复、影印件粘贴处)

备注事项同上

附表 4

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 5

外商投资企业法律文件送达授权委托书

授权人：_____

被授权人：_____

授权范围：授予_____（被授权人名称或姓名）代表_____

（授权人名称或姓名）在中国境内接受企业登记机关法律文件送达，直至解除授权为止。

被授权人	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	
	地址			
被授权人联系人	姓名		地址	
	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	

授权人签字或盖章：

被授权人签字或盖章：

年 月 日

注：1、仅限外资企业填写。

2、《外商投资企业法律文件送达授权委托书》由外国（地区）投资者（授权人）与境内法律文件送达接受人（被授权人）签署。被授权人可以是外国（地区）投资者设立的在中国境内从事生产经营活动的机构、拟设立的公司（被授权人为拟设立的公司的，公司设立后委托生效）或者其他境内有关单位或个人。被授权人、被授权人地址等事项发生变更的，应当签署新的《外商投资企业法律文件送达授权委托书》，并提交相关主体资格文件或身份证明文件，及时向企业登记机关备案。

3、被授权人为自然人的，填写“被授权人”信息，被授权人为非自然人的，填写“被授权人”及“被授权人联系人”信息。

非公司企业法人登记（备案）申请书

□基本信息(必填项)					
名 称					
		(集团母公司需填写：集团名称： 集团简称：)			
统一社会信用代码 (设立登记不填写)					
住 所		_____省（市/自治区）_____市（地区/盟/自治州）_____县（自治县/旗/ 自治旗/市/区）_____乡（民族乡/镇/街道）_____（路/社区）_____号			
联系电话				邮政编码	
□设立（仅设立登记填写）					
非公司企业法人 类型					
法定代表人姓名				职 务	
出资人(主管部门) 名称				出资人(主管部门) 主体资格证照号码	
出资额		_____万元		经营期限	<input type="checkbox"/> 长期 <input type="checkbox"/> ____年
申领执照		<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本_____个（电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选）			
经营范围（根据登 记机关公布的经营 项目分类标准办理 经营范围登记）		(申请人须根据企业自身情况填写《企业登记政府部门共享信息表》相关内容。)			
□变更（仅变更登记填写，只填写与本次申请有关的事项）					
变更事项	原登记内容			变更后登记内容	
变更事项包含名称、住所、法定代表人、出资人（主管部门）名称、经营范围、注册资金。					

注：本申请书适用于非公司企业法人申请设立、变更、备案。

<input type="checkbox"/> 备案（仅备案填写）			
事 项	<input type="checkbox"/> 经营期限 <input type="checkbox"/> 章程（含修正案） <input type="checkbox"/> 联络员		
<input type="checkbox"/> 法定代表人信息（仅设立及变更法定代表人填写）			
姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>（身份证件复、影印件粘贴处）</div>			
拟任法定代表人签字： <div>年 月 日</div>			

□指定代表/委托代理人（必填项）				
委托权限	1、同意□不同意□核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意□不同意□修改企业自备文件的错误； 3、同意□不同意□修改有关表格的填写错误； 4、同意□不同意□领取营业执照和有关文书。			
固定电话		移动电话		指定代表/委托代理人签字
（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）				
□申请人签署（必填项）				
<p>本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：</p> <p>（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。</p> <p>（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。</p> <p>（三）已依法取得住所（经营场所）使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。</p> <p>（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。</p> <p>出资人（主管部门）盖章（仅限设立登记）：</p> <p>法定代表人签字：</p> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 企业法人盖章 年 月 日 </div>				

注：公司更换法定代表人的变更登记申请由新任法定代表人签字。

附表 1

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 2

财务负责人信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复印件粘贴处)</div>			

合伙企业登记（备案）申请书

<input type="checkbox"/> 基本信息（必填项）				
名 称				
统一社会信用代码 (设立登记不填写)				
主要经营 场 所	_____省（市/自治区）_____市（地区/盟/自治州）_____县（自治县/旗/自治旗/ 市/区）_____乡（民族乡/镇/街道）_____村（路/社区）_____号 _____			
联系电话		邮政编码		
<input type="checkbox"/> 设立（仅设立登记填写）				
执行事务 合 伙 人	姓名或名称		国 别 (地 区)	
	委派代表姓名 (仅限执行事务合伙人为法 人或其他组织的填写)			
合伙企业 类 型	<input type="checkbox"/> 内 资	<input type="checkbox"/> 普通合伙 <input type="checkbox"/> 特殊普通合伙 <input type="checkbox"/> 有限合伙		
	<input type="checkbox"/> 外商投资			
出 资 额	认缴_____万元，其中：实缴_____万元（币种： <input type="checkbox"/> 人民币 <input type="checkbox"/> 其他_____）			
经营范围 (根据登记机关 公布的经营项目 分类标准办理经 营范围登记)	(申请人须根据企业自身情况填写《企业登记政府部门共享信息表》相关内容。)			

注：本申请书适用合伙企业、外商投资合伙企业申请设立、变更、备案。

合伙期限	<input type="checkbox"/> 长期 <input type="checkbox"/> _____ 年		
合伙人数	_____ 人	其中，有限合伙人数 (仅有限合伙填写)	_____ 人
申领执照	<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本 _____ 个 (电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选)		
<input type="checkbox"/> 变更 (仅变更登记填写，只填写与本次申请有关的事项)			
变更事项	原登记内容	变更后登记内容	
注：变更事项包括名称、主要经营场所、执行事务合伙人名称或姓名、经营范围、合伙企业类型，合伙人姓名或者名称及住所、国家（地区）及住所、承担责任方式，法人或者其他组织的执行事务合伙人委派代表，新合伙人入伙、退伙。			
<input type="checkbox"/> 备案 (仅备案填写)			
事 项	<input type="checkbox"/> 合伙协议或补充合伙协议 <input type="checkbox"/> 认缴或实际缴付的出资数额、缴付期限和出资方式 <input type="checkbox"/> 合伙期限 <input type="checkbox"/> 联络员 <input type="checkbox"/> 外国投资者法律文件送达接受人		

□指定代表/委托代理人（必填项）			
委托权限	1、同意□不同意□核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意□不同意□修改企业自备文件的错误； 3、同意□不同意□修改有关表格的填写错误； 4、同意□不同意□领取营业执照和有关文书。		
固定电话		移动电话	
（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）			
指定代表/委托代理人签字： <div style="float: right; margin-right: 50px;"> 年 月 日 </div>			
□申请人签署（必填项）			
<p>本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：</p> <p>（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。</p> <p>（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。</p> <p>（三）已依法取得住所（经营场所）使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。</p> <p>（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。</p> <p>全体合伙人签署（仅限合伙企业设立登记，可另附签字页）： 执行事务合伙人或委派代表签字：</p> <div style="text-align: right; margin-top: 50px;"> 企业盖章 年 月 日 </div>			

注：合伙企业更换执行事务合伙人（委派代表）的变更登记申请由新的执行事务合伙人（委派代表）签署。

附表 4

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信用信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 5

外商投资企业法律文件送达授权委托书

授权人：_____

被授权人：_____

授权范围：授予_____（被授权人名称或姓名）代表
_____（授权人名称或姓名）在中国境内接受企业登记机关法律文件
送达，直至解除授权为止。

被授权人	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	
	地址			
被授权人联系人	姓名		地址	
	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	

授权人签字或盖章：

被授权人签字或盖章：

年 月 日

注：1. 仅限外资企业填写。

2. 《外商投资企业法律文件送达授权委托书》由外国（地区）投资者（授权人）与境内法律文件送达接受人（被授权人）签署。被授权人可以是外国（地区）投资者设立的在中国境内从事生产经营活动的机构、拟设立的公司（被授权人为拟设立的公司，公司设立后委托生效）或者其他境内有关单位或个人。被授权人、被授权人地址等事项发生变更的，应当签署新的《外商投资企业法律文件送达授权委托书》，并提交相关主体资格文件或身份证明文件，及时向企业登记机关备案。

3. 被授权人为自然人的，填写“被授权人”信息，被授权人为非自然人的，填写“被授权人”及“被授权人联系人”信息。

附表 6

财务负责人信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复印件粘贴处)</div>			

个人独资企业登记（备案）申请书

<input type="checkbox"/> 基本信息（必填项）			
名 称		统一社会信用代码 (设立登记不填写)	
联系电话		邮政编码	
住 所	_____省（市/自治区）_____市（地区/盟/自治州）_____县（自治县/旗/自治旗/市/区）_____乡（民族乡/镇/街道）_____村（路/社区）_____号 _____ _____		
<input type="checkbox"/> 设立（仅设立登记填写）			
出 资 额	万元（人民币）	申领执照	<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本 _____ 个（电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选）
经营范围 (根据登记机关公布的经营项目分类标准办理经营范围登记)	(申请人须根据企业自身情况填写《企业登记政府部门共享信息表》相关内容。)		
<input type="checkbox"/> 变更（仅变更登记填写, 只填写与本次申请有关的事项）			
变更事项	原登记内容	变更后登记内容	
注：变更事项包括名称、住所、投资人姓名和居所、出资额、经营范围。			

注：本申请书适用个人独资企业申请设立、变更、备案。

□备案（仅备案填写）					
事 项	□联络员				
□投资人及出资信息（仅设立及变更投资人填写）					
姓 名		性 别		民 族	
出生日期		文化程度		政治面貌	
固定电话		移动电话		邮政编码	
身份证件类型		身份证件号码		电子邮箱	
申请前职业状况		居 所			
出资方式	<div>□以个人财产出资 □以家庭共有财产作为个人出资</div> <div>出资人的家庭成员签字：</div> <div>年 月 日</div>				
<div>（身份证件复、影印件粘贴处）</div>					

□指定代表/委托代理人（必填项）			
委托权限	1、同意□不同意□核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意□不同意□修改企业自备文件的错误； 3、同意□不同意□修改有关表格的填写错误； 4、同意□不同意□领取营业执照和有关文书。		
固定电话		移动电话	
（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）			
指定代表/委托代理人签字： <div style="float: right; text-align: right;"> 年 月 日 </div>			
□申请人签署（必填项）			
<p>本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：</p> <p>（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。</p> <p>（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。</p> <p>（三）已依法取得住所（经营场所）使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。</p> <p>（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。</p> <p>投资人签字：</p> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 企业盖章 年 月 日 </div>			

注：投资人发生变更时由新投资人签字。

附表 1

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处，可另附)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 2

财务负责人信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复印件粘贴处)</div>			

附件 2-1

迁出地住房公积金个人账户封存补充信息表

缴存机构 (管理部)		受托银行	
缴存人数		缴至年月	
经办部门			

附件 2-2

迁入地住房公积金单位登记开户补充信息表

缴存机构 (管理部)		受托银行	
缴存比例		缴存人数	
单位发薪日		单位经济类型	
单位性质		经办部门	
基本账户 开户银行		基本账户账号	
<p>单位经济类型：内资；国有全资；集体全资；股份合作；联营；国有联营；集体联营；国有与集体联营；其他联营；有限责任（公司）；其他有限责任（公司）；股份有限（公司）；私有；私有独资；私有合伙；私营有限责任（公司）；私营股份有限（公司）；其他私有；其他内资；港、澳、台投资；内地和港、澳或台合资；内地和港、澳或台合作；港、澳、台独资；港、澳、台投资股份有限（公司）；其他港、澳、台投资；国外投资；中外合资；中外合作；外资；国外投资股份有限（公司）；其他国外投资；其他。单位性质：国有企业、城镇集体企业、外商投资企业、城镇私营企业、其他城镇企业。</p>			

附件 2-3

迁入地企业社会保险登记补充信息表

参保编号				
单位类型				
隶属关系				
账户信息	账户名称		银行 账号	
	开户银行名称			
社保机构所属统 筹区名称		统筹区编码		
所属税务机构		税务 代码		
参保险种及时间	险 种	企业职工基本养老保 险 <input type="checkbox"/>	失业保险 <input type="checkbox"/>	工伤保险 <input type="checkbox"/>
	参保时间			
<p>提示：根据《中华人民共和国社会保险法》有关规定，用人单位应当自用工之日起 30 日内为其职工向社会保险经办机构申请办理社会保险登记。</p>				

附件 3

河南省企业迁移登记“一件事”标准化指南

一、事项名称

企业迁移登记“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的企业迁移登记

三、涉及办理事项

企业迁入申请、企业迁出调档、企业变更登记、企业税务迁出申请、迁出地住房公积金个人账户封存、迁入地住房公积金单位登记开户、迁出地社会保险单位基本信息变更、迁入地企业社会保险登记。

四、实施单位

市场监管、人社、税务、住房公积金管理等部门。

五、行使层级

省、市、县（区）

六、实施依据

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国税收征收管理法》《国家税务总局关于优化若干税收征管服务事项的通知》《国家税务总局关于进一步便利纳税人跨区迁移服务加快全国统一大市场建设的通知》《住房公积金管理条例》《中

华人民共和国社会保险法》

七、办理条件

1. 企业迁入申请: 企业变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区的。

2. 企业迁出调档: 企业变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区的, 迁出地登记机关将登记档案移交迁入地登记机关管理。

3. 企业变更登记: 企业变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区的。

4. 企业税务迁出申请: 因生产经营地址发生变化需变更主管税务机关的, 以及因税务机关管理范围调整而变更纳税人、扣缴义务人、缴费人的主管税务机关(科、所、分局)的, 且未处于税务检查状态, 已结清税(费)款、滞纳金及罚款, 已缴销发票和税控设备, 不存在其他未办结涉税事项。

5. 迁出地住房公积金个人账户封存: 已办理住房公积金缴存登记的企业, 变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区, 且在迁出地不欠缴住房公积金的。

6. 迁入地住房公积金单位登记开户: 企业因变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区, 在迁入地需要办理住房公积金缴存登记的。

7. 企业成建制转出: 已参加企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险的企业, 变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区

区的。

8. 企业成建制转入: 企业因变更住所或者主要经营场所跨登记机关辖区, 且在迁出地不欠缴社会保险费, 在迁入地需要办理企业社会保险登记的。

八、提交材料

序号	材料名称	材料类型	材料形式	来源渠道	出具部门	纸质材料份数	涉及事项	审查要点
1	企业迁移登记(一件事)联办申请书	原件	纸质、电子	网上下载、窗口领取	申请人自备	1	企业迁入申请、企业迁出调档、迁出地公积金个人账户封存、迁入地公积金单位登记开户、迁入地企业社会保险登记	1. 填报信息是否真实准确 2. 申请书是否签字盖章 3. 需清理相关险种欠费, 并完成历史未办结业务的清理工作
2	修改企业章程的决议、决定(全体合伙人签署的变更决定书)	原件	纸质、电子	申请人自备	申请人自备	1	企业变更登记	股东变更登记、个人独资企业无须提交
3	修改后的企业章程或章程修正案、修改后或补充的合伙协议	原件	纸质、电子	申请人自备	申请人自备	1	企业变更登记	是否签字

九、申请方式

方式一: 线上, 申请人在河南政务服务网, 根据系统提示进行操作。

方式二: 线下, 申请人可选择迁入地政务服务大厅咨询辅导区或综合咨询窗口办理。

十、办理流程

见企业迁移登记“一件事”流程图。

十一、办理时限及领取方式

1. 办理时限：10 个工作日。
2. 办理结果领取方式：窗口领取或免费邮寄。

十二、收费标准

不收费。

十三、办公地点

各政务服务大厅（各地根据实际情况补充）

十四、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

时间：9:00—17:00

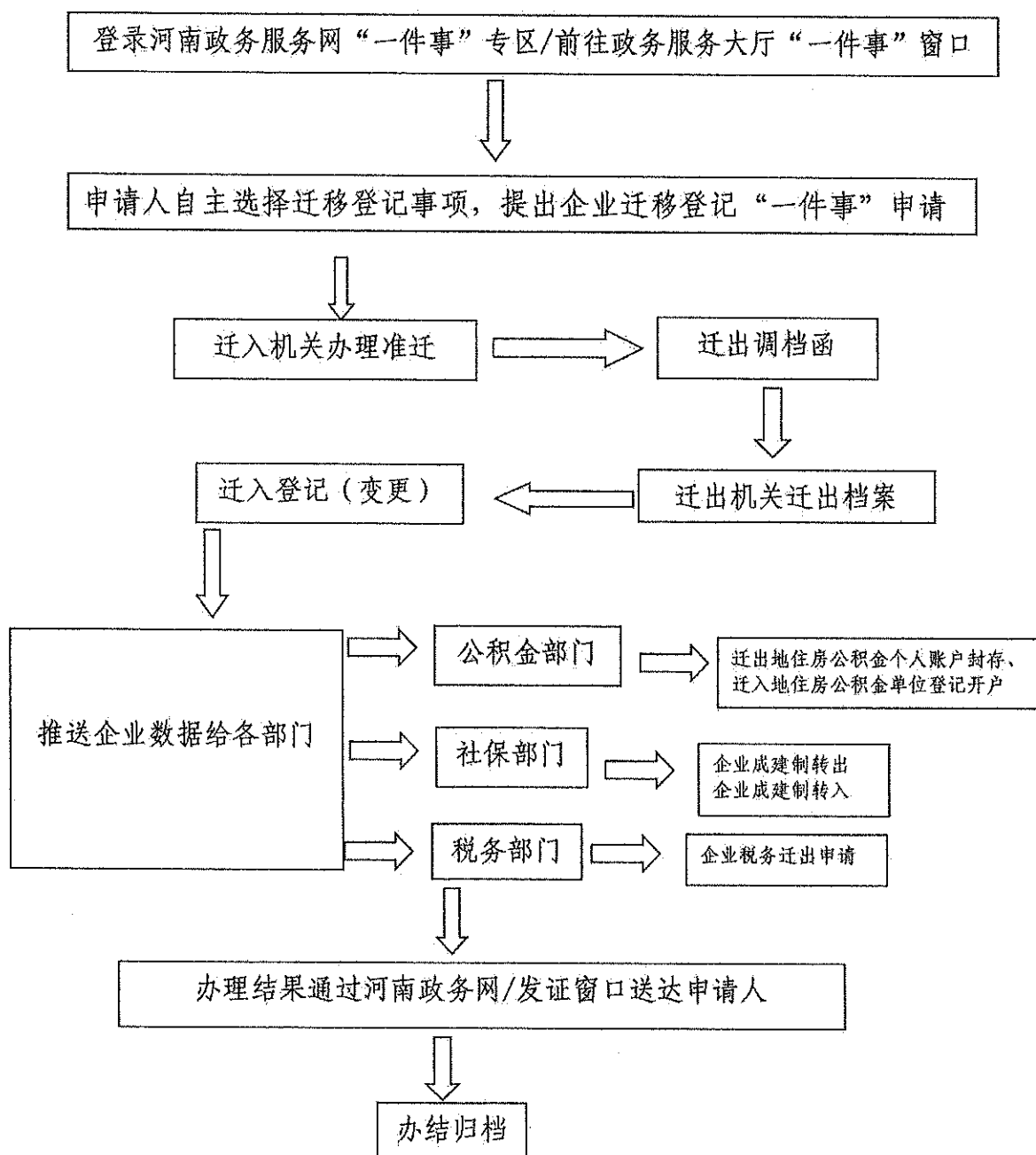
十五、咨询方式、办理进程及结果查询

1. 咨询方式：各地已设立电话（03XX-XXXXXX，各政务服务中心根据实际情况填写）、网络 and 现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：XX 政务服务中心 XX 窗口或登录河南政务服务网或“豫事办”App 在“个人中心-我的办件-我的一件事”模块中查看。

附件 4

河南省企业迁移登记“一件事”业务流程图



河南省市场监督管理局办公室

2024 年 11 月 11 日印发



河南省交通运输厅 河南省市场监督管理局 河南省行政审批和政务信息管理局

文件

豫交文〔2024〕42号

河南省交通运输厅 河南省市场监督管理局 河南省行政审批和政务信息管理局关于印发河南省 开办运输企业“一件事”实施方案的通知

各省辖市、济源示范区交通运输局、市场监督管理局、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构，航空港区交通运输和枢纽经济发展局、市场监督管理局、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构：

按照《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）等有关文件要求，结合我省实际，省交通运输厅、省市场监督管理局、省行政审批和政务信息管理局联合制定了《河南省开办运输企业

“一件事”实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省交通运输厅



河南省市场监督管理局



河南省行政审批和政务
信息管理局

2024年6月13日

河南省开办运输企业“一件事” 实施方案

按照《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）、《河南省数字政府建设工作领导小组办公室关于加快落实国家2024年度13项“高效办成一件事”重点事项的通知》（豫数政办〔2024〕3号）的安排部署，为加快推动开办运输企业“一件事”落地高效实施，提升办事体验，制定本方案。

一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，按照“加强总体设计，推动模式创新，注重改革引领和数据赋能双轮驱动”的总要求，将企业营业执照信息核验、道路货物运输经营许可（危险货物道路运输经营、使用总质量4500千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营的除外）、普通货物营运车辆道路运输证配发等集成为开办运输企业“一件事”，实行一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理、限时办结，实现开办运输企业“一件事”办事50%以上的表单信息自动生成、申请材料压减40%以上、办理时限压缩在3个工作日以内、办理环节压缩50%以上，不断提升政务服务效能。

二、基本原则

（一）强化省级统筹。开办运输企业“一件事”由省交通运输厅牵头负责，会同省市场监督管理局、省行政审批和政务信息管理局，成立工作专班（见附件1），协同做好联办事项梳理、业务流程优化、建设方案编制、数据共享等工作。各地按照省级统一部署，组织各职能部门推动开办运输企业“一件事”在本地区落地实施。

（二）坚持创新驱动。创新联办模式，重塑办理流程，强化数据赋能，充分利用信息技术手段实现“四减一优”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，让服务更贴心，让企业办事更便捷。

（三）坚持标准统一。在全省范围内统一开办运输企业“一件事”联办事项办理标准和业务流程，做到标准统一、数据同源、服务同质。

（四）坚持依法行政。依照法律法规规章规定，重塑表单、精简申请材料、优化审批环节、再造审批流程。没有法律法规规章依据，不得增加申请材料、审批条件、审批环节。

三、服务对象

河南省内从事道路货物运输经营业户（危险货物道路运输经营、使用总质量4500千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营的除外）。

四、主要任务

（一）明确联办事项

1. 营业执照信息核验；
2. 道路货物运输经营许可；
3. 道路货物运输车辆《道路运输证》配发。

（二）统一办理流程

1. 联办申请发起

联办申请和提交材料。线上办理，拟申请企业负责人或经办人实名登录河南政务服务网或“豫事办”（如为经办人代办，需企业事先授权开设经办人账号并提交委托书），填写《河南省开办运输企业“一件事”申请表》（见附件2），提交申请材料，发起联办申请。不能调取的申请材料由申请人拍照扫描上传。申请人在核对《河南省开办运输企业“一件事”申请表》信息确认无误后进行电子签名，加盖企业电子印章并提交。如企业无电子印章，可打印纸质表单加盖企业印章后补充上传，完成申报。线下办理，拟申请企业负责人或经办人到县级政务服务中心“一件事”综合受理窗口，填写《河南省开办运输企业“一件事”申请表》，发起联办申请。申请所需的相关材料从系统中调取、核验、下载，相关材料申请人免提交。不能调取的申请材料由申请人提交。

申请事项信息推送。河南省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称省统一受理系统）按照申请人申请和事项办理进度，将相关信息及时推送至河南省综合交通运输管理服务平台审核办理，并将《河南省开办运输企业“一件事”申请表》（PDF版）

及申请材料推送至该系统供下载使用。

2. 道路货物运输经营许可办理

河南省综合交通运输管理服务平台线上接收申请信息后，县级交通运输主管部门及时查收河南省开办运输企业“一件事”联办申请材料，核对企业负责人或经办人居民身份证、营业执照、运输车辆、聘用驾驶员等相关信息后，符合条件的出具《道路货物运输经营行政许可决定书》和《道路运输经营许可证》，不符合条件的出具《不予交通行政许可决定书》，并通过省统一受理系统向申请人反馈。

3. 普通货物营运车辆《道路运输证》配发

县级交通运输主管部门及时查收河南省开办运输企业“一件事”联办事项申请材料，核对企业负责人或经办人居民身份证、运输车辆等相关信息，符合配发条件的待收到推送的《道路运输经营许可证》后，配发《道路运输证》；不符合条件的，通过省统一受理系统向申请人反馈不予配发的具体理由。

4. 联办时限

3个工作日。

（三）提升技术支撑能力建设

依托省一体化政务服务平台打造政务服务线上线下总枢纽，强化公共应用支撑体系建设，有效提升统一事项管理、统一身份认证、电子印章、电子签名、电子证照、电子材料、用户空间管理等支撑能力。升级改造河南省综合交通运输管理服务平台，实

现与省统一受理系统实质性联通，确保系统互联互通、业务高效协同。

依托政务数据共享协调机制，在开办运输企业“一件事”办理业务流程中原则上能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照，最大限度减少申请人重复提交材料。

创新开展人工智能等新技术应用，完善开办运输企业“一件事”智能预填、智能预审等服务功能，优化智能问答、智能搜索、智能导办等服务，更好引导企业和群众高效便利办事。加强省一体化政务服务平台网上统一受理端建设（即省统一受理系统），实行一体多端同步建设，做到河南政务服务网、“豫事办”、自助终端、各级政务服务中心事项同源、服务同质，实现办事申请“一次提交”、办理结果“多端获取”。

五、部门职责

（一）交通运输部门：负责牵头开办运输企业“一件事”整体推进，制定实施方案；优化业务办理流程，编制工作规程、办事指南和综合受理窗口工作人员业务手册；负责河南省综合交通运输管理服务平台与省统一受理系统对接和数据共享；办理《道路运输经营许可证》和《道路运输证》；将办理信息回传至省统一受理系统；会同相关部门组织开展业务培训、宣传推广，依职责处理群众投诉业务办理问题。

（二）市场监管部门：向省统一受理系统提供营业执照数据、

电子证照等。

（三）行政审批政务信息管理部门：负责省统一受理系统与河南省综合交通运输管理服务平台对接，督促协调相关部门共享政务数据，为开办运输企业“一件事”办理提供技术支撑。负责统筹在各级政务服务中心（便民服务中心）设置“一件事”综合受理窗口。配合交通运输主管部门培训窗口工作人员，宣传推广开办运输企业“一件事”联办事项，为企业线上线下办理提供服务保障，依职责处理群众投诉业务办理问题。

六、工作要求

（一）精心组织实施。交通运输部门会同市场监管、行政审批政务信息管理等部门建立完善工作推进机制，密切配合，推动数据高效实时共享，推进开办运输企业“一件事”落地实施。洛阳市、安阳市要先行先试，创新做法，总结经验，为全省进一步优化开办运输企业“一件事”探索路径。全省于6月底前通过政务服务平台开通开办运输企业“一件事”受理端口，线下开设“一件事”综合受理窗口，线上线下政务服务效能整体提升。

（二）做好档案管理。开办运输企业“一件事”联办主要采用线上办理模式，省统一受理系统推送的表单信息、电子证照、以及核验、共享、下载的结构化数据作为合法有效档案资料使用，与纸质材料具有同等法律效力，根据相关要求做好电子档案留存归档工作。

（三）做好宣传引导。各地各部门要通过宣传页、小视频等

媒介，做好开办运输企业“一件事”联办宣传工作，跟踪评估开办运输企业“一件事”工作推进情况。各级政务服务中心（便民服务中心）要把开办运输企业“一件事”联办做为利企便民创新举措，积极引导和协助企业“网上办”“掌上办”。

- 附件：1. 河南省开办运输企业“一件事”工作专班成员名单
2. 河南省开办运输企业“一件事”申请表
3. 河南省开办运输企业“一件事”工作规程
4. 河南省开办运输企业“一件事”业务流程

附件1

河南省开办运输企业“一件事” 工作专班成员名单

组 长：崔 梅 省交通运输厅党组成员、副厅长
副组长：李 江 省交通运输厅二级巡视员
庆 凌 省市场监督管理局食品总监
成 员：陈 桐 省交通运输厅政研室副主任
相秀云 省交通运输厅运管处副处长
刘 挺 省运输事业发展中心副主任
卜岸松 省市场监督管理局登记注册处副处长
张红振 省行政审批和政务信息管理局行政审批
管理处二级调研员
联系人：赵俊超 省交通运输厅运管处四级主任科员
电 话：0371—87166760
联系人：陈 晓 省市场监督管理局登记注册处三级主任
科员
电 话：0371—65566172
联系人：王佳慧 省行政审批和政务信息管理局行政审批
管理处三级主任科员
电 话：0371—69690661

河南省开办运输企业“一件事”申请表

	名称		个体工商营业执照注册号、道路运输经营许可证编号		道路运输经营许可证编号												
基本信息	法定代表人(负责人)姓名		法定代表人(负责人)身份证号		身份证号												
	经办人姓名		经办人身份证号		身份证号												
	通讯地址		统一社会信用代码		统一社会信用代码												
	经济类型		联系电话(手机号)		联系电话												
	邮编		电子邮箱		电子邮箱												
经营范围	经营范围		经营范围		经营范围												
	经营范围		经营范围		经营范围												
	经营范围		经营范围		经营范围												
	经营范围		经营范围		经营范围												
已购置货物运输车辆信息(未购置车辆的无需填写)	序号	厂牌型号	车辆类型	车牌号码	车牌颜色	燃料类型	载重质量(吨)	车辆技术等级(一级、二级)	行驶证登记日期	照片	外廓尺寸(长*宽*高 毫米)	车辆识别码	发动机号	轴数	车辆总质量	车辆来源(新购/过户)	
	1																
	2																
拟购置货物运输车辆情况	序号	厂牌型号	数量	载重质量(吨)	外廓尺寸(长*宽*高 毫米)												
	1																
	2																
聘用驾驶员情况	序号	从业资格证件号	姓名	性别	年龄	取得驾驶证时间	从业资格证件是否有效期内	从业资格类型									
	1																
	2																
承诺	1. 我声明本表及其它相关材料中提供的信息均真实可靠。 2. 我知悉如表中有故意填写的虚假信息,我取得的道路运输经营许可证可将被吊销。 3. 我承诺我将遵守《中华人民共和国道路运输条例》及其它有关道路运输法规的规定。																

附件 3

河南省开办运输企业“一件事” 工作规程

一、适用范围

本规程适用于河南省内道路运输经营业户（危险货物道路运输经营、使用总质量 4500 千克及以下普通货运车辆从事普通货运经营的除外）联办服务工作。

申请基本条件：1. 需取得营业执照且营业执照经营范围符合道路货物运输要求；2. 车辆机动车行驶证使用性质为货运；3. 车辆需检测合格且车辆技术等级应达到二级以上；4. 车辆达标核查符合要求；5. 半挂牵引车以及重型载货汽车（总质量为 12 吨及以上普通货运车辆车辆）应安装动态监控定位装置并接入监控平台；6. 如果未购置车辆，只能申请办理《道路运输经营许可证》；7. 有符合规定条件的驾驶人员；8. 没有电子印章的企业和营业执照中无名称的个体工商户，建议线下办理。

二、基本要求

1. 河南省综合交通运输管理服务平台应对接省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称“省统一受理系统”），确保互联互通、业务协同。

2. 从受理到办结全过程，承诺 3 个工作日办结（不包括补齐补正时间）。

3. 应开展开办运输企业“一件事”政策解读和宣传引导工作，提高企业对开办运输企业“一件事”的知晓度。

三、服务事项

运输企业一次申请，应提供以下联办事项服务：

1. 企业营业执照信息核验；
2. 道路货物运输经营许可；
3. 普通货物营运车辆道路运输证配发（未购置车辆的除外）。

四、联办部门

牵头部门：交通运输部门；

联办部门：市场监管部门。

五、服务提供

（一）咨询服务

各地应设立 12345 热线服务及其他电话、网络 and 现场等咨询途径，为开办运输企业“一件事”办理事项申请人提供咨询辅导服务。

（二）申请材料

申请人需持营业执照、中华人民共和国居民身份证（法定代表人身份证、经办人办理的还需提供经办人身份证和授权委托书）、（已购置车辆）中华人民共和国机动车行驶证、机动车安

安全技术检验报告（含车辆技术等级评定结论）、聘用和拟聘用驾驶员的机动车驾驶证、聘用和拟聘用驾驶员的从业资格证、中华人民共和国机动车登记证书、车辆前方 45° 角照片、重型货车和半挂牵引车卫星定位信息、道路运输达标车辆核查记录表、车辆转籍或过户证明（转籍、过户车辆提供）、安全生产管理制度文本、拟投入运输车辆的承诺书（未购置车辆的提供），填报《河南省开办运输企业“一件事”申请表》。

其中，营业执照结构化数据和电子证照可从市场监管部门数据接口中获取，居民身份证、机动车行驶证、机动车登记证书和驾驶员机动车驾驶证信息可从公安部门数据接口中获取，机动车安全技术检验报告（含车辆技术等级评定结论）、车辆前方 45° 角照片、聘用和拟聘用驾驶员的从业资格证信息、重型货车和半挂牵引车的车辆定位信息可通过交通运输部门数据接口中获取，拟投入运输车辆的承诺书由系统自动生成，以上材料可共享获取的申请人免提交。经办人授权委托书、安全生产管理制度文本材料、道路运输达标车辆核查记录表、车辆转籍、过户证明（转籍、过户车辆提供）由申请人自主提交。

（三）受理途径

1. 线下受理：拟申请企业负责人或经办人（如为经办人代办，需企业事先授权）到县级政务服务中心“一件事”综合受理窗口，填写《河南省开办运输企业“一件事”申请表》，提交申请材料，

发起联办申请。申请所需的相关材料从系统中调取、核验、下载，申请人免提交。不能调取的申请材料由申请人提交。

2. 线上受理：拟申请企业负责人或经办人实名登录河南政务服务网或“豫事办”，如为经办人代办，需企业事先授权开设经办人账号并提交委托书，填写《河南省开办运输企业“一件事”申请表》，发起申请。不能调取的申请材料由申请人拍照扫描上传。申请人在核对《河南省开办运输企业“一件事”申请表》信息确认无误后进行电子签名，加盖企业电子印章并提交。如企业无电子印章，可采用线下办理方式。

（四）业务办理

开办运输企业“一件事”申请材料及表单信息由省统一受理系统自动推送至交通运输厅河南省综合交通运输管理服务平台进行审批办理。

《道路运输经营许可证》和《道路运输证》签发：

1. 交通运输部门收到省统一受理系统流转的企业开办运输“一件事”申请登记信息后，在3个工作日内审查完毕，做出许可或者不予许可的决定。予以许可的，向申请人颁发《道路运输经营许可证》和《道路运输证》，并向申请人投入运输的车辆配发车辆营运证；不予许可的，应当书面通知申请人并说明理由。

2. 交通运输部门将《道路运输经营许可证》和《道路运输证》电子证照或结构化数据推送到省统一受理系统，并同步推送至省

电子证照库。

（五）出件

申请人可在河南政务服务网、“豫事办”的个人中心-我的证照页面下载查看已办理的《道路运输经营许可证》和《道路运输证》，或者按前期申请需求领取或收取纸质证件。

（六）服务监督

联办事项办结后，各地应向申请人提供“好差评”服务，接受社会监督，依据“好差评”反馈内容，不断改进开办运输企业“一件事”联办服务质量和效率。

河南省开办运输企业“一件事” 业务流程

图 A：开办运输企业“一件事”外部流程图

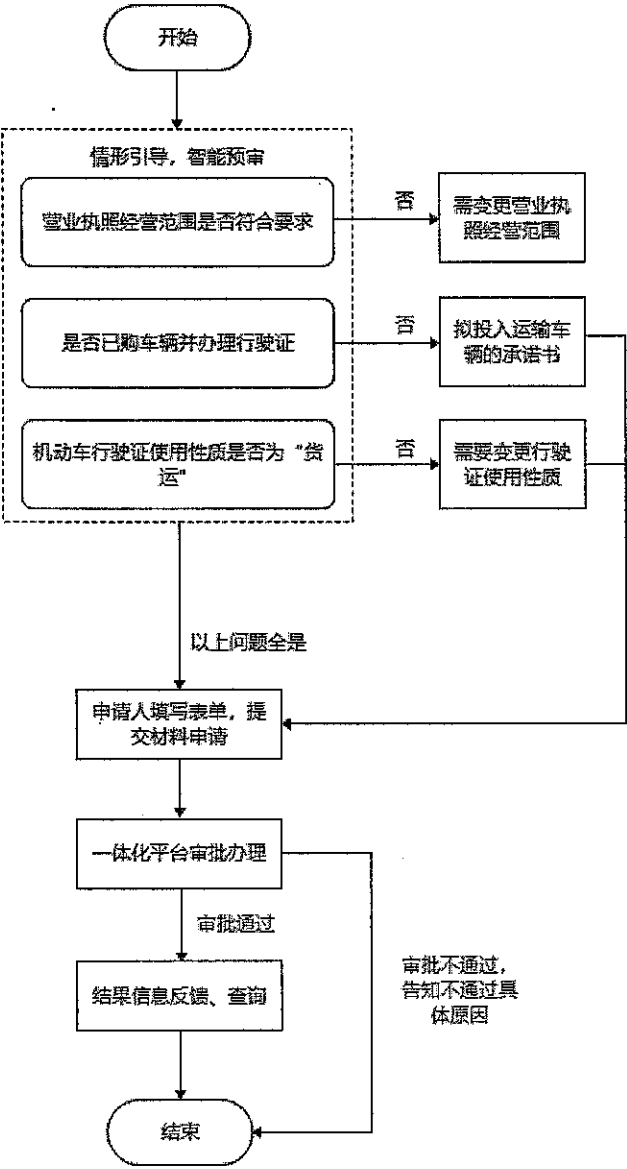
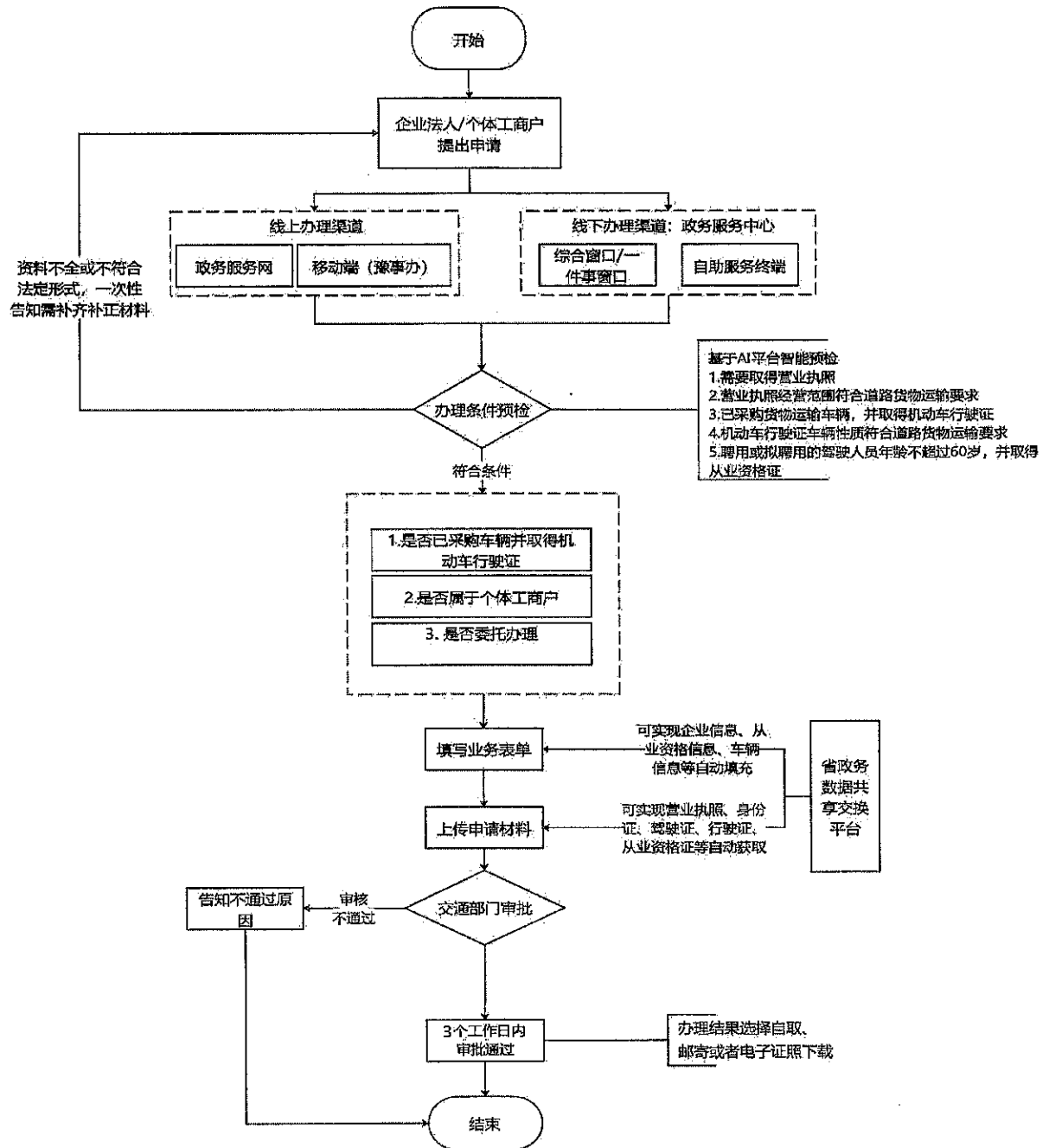


图 B：开办运输企业“一件事”内部流程图



河南省交通运输厅办公室

2024年6月13日印发



河南省人力资源和社会保障厅
河南省公安厅
河南省卫生健康委员会
河南省住房和城乡建设厅
河南省医疗保障局
河南省行政审批和政务信息管理局

文件

豫人社办〔2024〕46号

关于印发《河南省退休“一件事”
联办工作实施方案（暂行）》的通知

各省辖市、济源示范区人力资源社会保障局、公安局、卫生健康委、医保局、住房公积金管理中心、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构，省直有关单位，中央驻豫有关单位：

现将《河南省退休“一件事”联办工作实施方案（暂行）》

印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省人力资源和社会保障厅



河南省公安厅



河南省卫生健康委员会



河南省住房和城乡建设厅



河南省医疗保障局



河南省行政审批和政务信息管理局

2024年6月20日

（此件依申请公开）

（联系单位：省社会保险中心）

河南省退休“一件事”联办工作 实施方案（暂行）

根据国务院《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）精神和省政府工作要求，结合河南省职工退休工作实际，为方便用人单位和职工群众高效办成退休“一件事”，制定本方案。

一、工作目标

根据退休“一件事”相关联服务事项特点，结合“减材料、减环节、减时间、减跑动”要求，实施业务流程再造，精简办事材料和环节，压缩办事时限，实行线上线下服务融合，规范编制退休“一件事”工作规程，实现用人单位和职工群众办事由“多地、多窗、多次”向“一地、一窗、一次”转变，实现多个服务事项“一次告知、一表申请、一套资料、一窗（端）受理、一网办理”，全面提升办事便捷度，不断优化办事体验，最大限度方便参保单位和参保人员，切实提升广大人民群众的幸福感和获得感。

二、基本原则

（一）强化省级统筹。退休“一件事”由省人力资源社会保障厅牵头负责，省公安厅、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、

省医保局作为联办部门，协同做好联办事项梳理、业务流程优化、建设方案编制和数据共享等工作，共同推动政务服务跨区域、跨部门、跨层级集成协同，一体化推进。各地应按照省级统一部署，积极推动退休“一件事”在本地区的落地实施。

（二）坚持创新驱动。创新联办模式，强化数据赋能，充分利用信息技术手段实现“四减一优”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，让服务更贴心，让用人单位和职工群众办事更便捷。

（三）坚持标准统一。在全省范围内统一退休“一件事”联办事项办理标准和业务流程，做到标准统一，数据同源管理，服务同质高效。

（四）注重数据安全。坚持安全与服务并重，信息系统建设与安全管理同步实施，加强数据安全防护，确保职工群众相关信息安全可控。

三、服务对象

（一）在河南省范围内参加社会保险、符合政策规定退休条件的单位职工，可以通过用人单位、人事代理机构代为申报办理，或者自行申报办理退休“一件事”相关业务事项。

（二）在河南省范围内参加社会保险、符合政策规定退休条件的个体工商户及灵活就业人员，可以通过人事代理机构代为申报办理，或者自行申报办理退休“一件事”相关业务事项。

以上两类人员统称参保职工。

四、主要工作任务

(一) 确定联办事项。退休“一件事”首批纳入联办范围的共9个事项：①职工正常退休（退职）申请；②职工提前退休（退职）申请；③新增退休人员养老保险待遇核定；④工伤保险伤残津贴待遇补差；⑤工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）；⑥失业保险金停发；⑦医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）；⑧退休提取住房公积金；⑨城镇独生子女父母奖励扶助金申请。下一步我省将根据用人单位和职工群众实际需求，适时将老年优待证发放等事项纳入退休“一件事”联办范围。

其中①—②事项包括以下工作内容：达到法定退休年龄领取基本养老保险待遇资格确认，特殊工种提前退休核准，因病或非因工致残完全丧失劳动能力提前退休（退职）核准；参保职工出生时间、参加工作时间、退休时间、基本养老保险视同缴费年限等信息认定。

(二) 统一受理方式。根据用人单位和职工群众办事实际需要，各级政务服务中心设立“一件事”综合受理窗口，并将退休“一件事”纳入实行综合受理。①—②事项暂实行线下申报，参保职工符合政策规定退休条件的，人力资源社会保障部门审核无误后在有关退休申报手续上签字盖章确认，其中有关退休申报手续，以河南政务服务网、河南省人社厅官网、河南省社保中心官网公布的要求为准；人力资源社会保障部门应积极推行退

休手续电子化，开展退休提前预审服务，建立退休人员预审数据库。③—⑨事项可通过“一件事”综合受理窗口线下申报，也可通过省一体化政务服务平台（河南政务服务网或者“豫事办”）线上申报。

（三）统一申请材料。③—⑨事项的申请材料和表单，通过合并、数据共享等方式精简优化，实现“多表合一、一表申请”“一套材料、一次提交”。由参保职工本人申报办理的，填写《河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）》（详见附件1）；由用人单位或者人事代理机构代为申报办理的，填写《河南省退休“一件事”联办申请表（单位申请）》（详见附件2）。

参保职工个人申请时，提供以下材料：①《河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）》；②人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续。

用人单位或者人事代理机构申请时，提供以下材料：①《河南省退休“一件事”联办申请表（单位申请）》；②人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续；③河南省退休职工申请城镇独生子女父母奖励扶助金承诺书（详见附件3）；④河南省退休职工提取住房公积金授权委托书（详见附件4）；⑤用人单位或者人事代理机构代办人身份证件。

（四）统一办理流程。用人单位、人事代理机构及参保职工应在参保职工达到政策规定退休条件前3个月内，向各级政务服务中心“一件事”综合受理窗口申报办理退休手续，人力资源社

会保障部门线下审核参保职工人事档案等材料，核准退休资格以及出生时间、参加工作时间、退休时间和基本养老保险视同缴费年限等信息，审核无误的在有关退休手续上签字盖章确认。依据人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续，用人单位、人事代理机构及参保职工可即时或者待退休当月，线下通过“一件事”综合受理窗口，或者线上通过河南政务服务网、“豫事办”提交③—⑨事项办理申请，由各联办部门线上办理所负责的联办事项；其中退休当月之前提交申请的，受理时间自退休当月第3个工作日起开始计算。

1. 申请方式和提交材料。参保职工实名登录河南政务服务网或者“豫事办”，经参保职工授权调取其户籍信息后，填写《河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）》；不能调取的申请材料由申请人拍照上传。参保职工核对《河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）》填报信息，确认无误后提交联办申请。

参保职工也可通过用人单位或者人事代理机构代为申报办理，用人单位、人事代理机构工作人员登录河南政务服务网或者“豫事办”，填写《河南省退休“一件事”联办申请表（单位申请）》，上传申请材料，为参保职工提交退休“一件事”联办申请。

2. 申请事项信息推送。河南政务服务网或者“豫事办”将收到的退休“一件事”联办申请及材料，通过省一体化政务服务

平台统一受理系统（以下简称省统一受理系统）分类推送给河南省社会保障信息系统、河南省医疗保障公共服务平台、河南省计划生育扶助保障信息系统和对应地市（含济源示范区、郑州航空港区，下同）统一受理系统，并将《河南省退休“一件事”联办申请表》（PDF 版）及相关申请材料挂载到省统一受理系统供各业务系统下载留档。其中选择申请退休提取住房公积金的，由省统一受理系统将申请及材料推送给省直住房公积金综合服务平台，或者经各地市统一受理系统将申请及材料推送给对应的住房公积金综合服务平台。

3. 串联办理新增退休人员养老保险待遇核定、工伤保险伤残津贴待遇补差两个事项。新增退休人员养老保险待遇核定事项办结后，由河南省社会保障信息系统判断申请人是否正在领取工伤保险伤残津贴待遇，其中正在领取的，推送工伤保险伤残津贴待遇补差事项作为代办事项。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后 20 个工作日内，完成以上 2 个联办事项的办理，并从次月起为参保职工发放养老保险待遇以及伤残津贴待遇补差。

4. 并联办理工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后即时予以办结，完成工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）。

5. 并联办理失业保险金停发。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后即时予以办结，完成失业保

险金停发。

6. 并联办理医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）。对其中符合办理条件的，医疗保障部门收到联办申请后5个工作日内，将参保职工医保参保状态由在职转为退休。

7. 并联办理退休提取住房公积金。住房公积金管理中心收到联办申请后3个工作日内，作出准予提取或者不予提取的决定；准予提取的，将参保职工住房公积金账户全部存储余额转账至本人社保卡或者本人银行借记卡。

8. 并联办理城镇独生子女父母奖励扶助金申请。卫生健康部门收到联办申请后，经社区（村）、办事处（乡、镇）审核，对其中符合办理条件的，20个工作日内（含公示期）完成资格确认工作。其中年满60周岁当年1月31日前提出申请并确认符合条件的，当年享受相关待遇；其中年满60周岁当年1月31日后提出申请并确认符合条件的，下一年度享受相关待遇。

9. 办理信息一体反馈。各联办部门在联办事项办理过程中，即时向省一体化政务服务平台反馈办理进度、办理结果信息（包括：受理或者不予受理、审核通过或者不予通过等），由省一体化政务服务平台统一向申请人提供查询和提醒服务，实现一体反馈。

10. 办理结果领取。申请人可通过省一体化政务服务平台（河南政务服务网或者“豫事办”）“用户中心”—“我的办件”查询办件进度和电子化的办理结果，纸质办理结果可选择自行领

取或者邮寄送达。其中选择自行领取的，由申请人（委托领取的，携带被委托人本人和申请人身份证件）到申请时所选择的政务服务中心领取。

五、明确部门职责

（一）省人力资源社会保障厅：负责牵头退休“一件事”工作整体推进，制定实施方案；组织优化业务流程，编制工作规程（详见附件5）、办事指南和综合受理窗口工作人员业务手册；协调联办部门业务系统与省统一受理系统对接和数据共享；会同联办部门组织开展业务培训、宣传推广，协调处理群众投诉工作；负责省本级并指导各地根据申请为参保职工办理退休手续（核准养老保险待遇领取资格），核定养老保险待遇，办理与退休相关的工伤保险和失业保险业务，并将相关办理信息回传至省一体化政务服务平台。

（二）省公安厅：负责以接口方式提供全省户籍信息查询服务，为比对核验申请人户籍信息、户籍当前状态信息等提供信息支持。

（三）省卫生健康委：负责省计划生育扶助保障信息系统与省一体化政务服务平台对接；指导各地根据申请为参保职工办理城镇独生子女父母奖励扶助金资格确认，并将相关办理信息回传至省一体化政务服务平台。

（四）省住房城乡建设厅：牵头协调各级住房公积金综合服务平台与省一体化政务服务平台对接；指导各级住房公积金管理

中心根据申请为参保职工提取住房公积金，并将相关办理信息回传至省一体化政务服务平台。

（五）省医保局：负责省医疗保障公共服务平台与省一体化政务服务平台对接；负责省本级并指导各地根据申请为参保职工办理医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定），并将相关办理信息回传至省一体化政务服务平台。

（六）省行政审批政务信息管理局：负责省一体化政务服务平台与联办部门业务系统对接，督促协调相关部门依法依规有序共享政务数据，为退休“一件事”办理提供技术支撑和数据共享服务；会同联办部门组织开展业务培训、宣传推广，协调处理群众投诉工作；负责省本级并指导各地统筹设置“一件事”综合受理窗口，做好线上线下融合服务。

六、工作要求

（一）强化组织领导。加快推进高效办成“一件事”是持续优化营商环境的重要内容，是加快构建新发展格局、建设人民满意的服务型政府的重要支撑。在省政府统一领导下，成立河南省退休“一件事”工作专班（详见附件6），统筹协调退休“一件事”联办工作。各级联办部门和行政审批政务信息管理局要把退休“一件事”作为加强系统行风建设的重要内容，高度重视，加强领导，明确职责，全力推进。

（二）提高联办质量。各级联办部门和行政审批政务信息管理局应建立定期会商制度，分析研究存在问题，不断提升服务质

量。有关工作人员应加强业务学习，认真履行职责，按照“一窗收件、数据共享、内部联动、限时办结”要求，切实做好退休“一件事”联办工作。

（三）做好档案管理。省一体化政务服务平台产生的联办申请表格、相关业务系统产生的电子材料，以及核验、共享、下载的结构化数据作为合法有效档案材料使用，与纸质材料具有同等法律效力，各地各部门要依据电子档案管理要求留存归档。

（四）做好宣传推广。充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等载体，广泛宣传服务亮点，不断提高社会公众对退休“一件事”的知晓度，营造良好舆论氛围。

- 附件：1. 河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）
2. 河南省退休“一件事”联办申请表（单位申请）
3. 河南省退休职工申请城镇独生子女父母奖励扶助金承诺书
4. 河南省退休职工提取住房公积金授权委托书
5. 河南省退休“一件事”工作规程（试行）
6. 河南省退休“一件事”工作专班成员名单
7. 河南省退休“一件事”联办外部流程图
8. 河南省退休“一件事”联办内部流程图

附件 1

河南省退休“一件事”联办申请表

(个人申请)

退休职工基本信息				
姓名		民族		性别 <input type="checkbox"/> 男 <input type="checkbox"/> 女
公民身份号码			联系电话	
户籍地址	_____市_____县(市、区)_____办事处(乡、镇) _____社区(村)_____院(居民小组)			
社保卡 银行名称			社保卡 银行账号	
申请办理事项				
(一) 新增退休人员养老保险待遇核定 (二) 工伤保险伤残津贴待遇补差 以上二项为串联办理事项 <input type="checkbox"/> (三) 工伤保险待遇变更(伤残津贴停发) <input type="checkbox"/> (四) 失业保险金停发 <input type="checkbox"/> (五) 医保在职转退休(基本医疗保险视同缴费年限核定) <input type="checkbox"/> (六) 退休提取住房公积金 <input type="checkbox"/> (住房公积金管理机构名称_____) (七) 城镇独生子女父母奖励扶助金申请 <input type="checkbox"/> (申请人须身份证年龄满 60 周岁， 且现为河南省城镇户籍、婚姻状况为初婚。户籍、婚育史为其他情形的，可直接 向户籍所在地的居(村)民委员会提出申请)				
需要提供申请材料				
①人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续(具体内容详见备注)				
以下内容限申请城镇独生子女父母奖励扶助金填写				
申请人 配偶信息	姓名		公民身份号码	
	户籍地址	_____市_____县(市、区)_____办事处(乡、镇) _____社区(村)_____院(居民小组)		
	联系方式			

(接上页)

夫妻曾生育及收养子女情况	姓 名	性别	出生年月	子女类型	收养时间	被收养人身份	死亡时间
备注							
退休职工申报意见							
<p>1、以上填报的所有信息均真实、准确、完整、有效，授权同意联办事项办理部门通过其他部门、机构、企业查询相关信息，用于核实填报内容的真实性；并承诺自行承担，由填报信息有误和不真实等引发的相关法律责任。</p> <p>2、本人了解河南省城镇独生子女父母奖励扶助条件和有关要求，没有违反计划生育号召和政策法规生育，没有违法收养子女，现已年满 60 周岁，只有一个子女，未在其他地方享受同类奖励与扶助，自愿申请河南省城镇独生子女父母奖励扶助金，按照有关规定履行奖励扶助对象的义务，并对所提供情况与资料的真实性负责任。</p> <p style="text-align: right;">申请人（签名并按指印）： 填表日期： 年 月 日</p>							

备注：（一）退休“一件事”线上办理共包括 7 个事项。其中新增退休人员养老保险待遇核定、工伤保险伤残津贴待遇补差为串联办理事项；以上两个事项与工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）、失业保险金停发、医保在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）、退休提取住房公积金、城镇独生子女父母奖励扶助金申请，为并联办理事项，其中任何一个事项不具备办理条件，不影响其他事项的办理。

（二）人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续：1. 企业参保职工正常到龄退休，系指河南省企业职工基本养老保险参保人员退休办理表或河南省企业职工基本养老保险参保人员退休（退职）表；2. 企业参保职工特殊工种提前退休或因病提前退休，系指河南省企业职工基本养老保险参保人员提前退休核准表；3. 机关事业单位参保职工退休，系指机关事业单位退休人员养老保险待遇申领表，其中提前退休的还需提供河南省机关事业单位养老保险提前退休核准表。

（三）1. 子女类型填写“生子女”“养子女”；2. 收养时间填写办理收养登记的时间，未办收养登记或者补办收养登记的，填写实际共同生活的起始时间；3. 被收养人身份填写“孤儿”“残疾儿童”“福利院抚养儿童”“其他”；4. 死亡时间填写子女死亡的年月，目前存活的划“——”；5. 其他需要说明的问题请填写在备注栏。

（四）线上申报的由申请人进行电子签名。

附件 2

河南省退休“一件事”联办申请表
(单位申请)

退休职工基本信息					
姓名		民族		性别	<input type="checkbox"/> 男 <input type="checkbox"/> 女
公民身份号码				联系电话	
户籍地址	_____市_____县(市、区)_____办事处(乡、镇) _____社区(村)_____院(居民小组)				
社保卡 银行名称				社保卡 银行账号	
线上办理事项					
(一) 新增退休人员养老保险待遇核定 (二) 工伤保险伤残津贴待遇补差 以上二项为串联办理事项 <input type="checkbox"/> (三) 工伤保险待遇变更(伤残津贴停发) <input type="checkbox"/> (四) 失业保险金停发 <input type="checkbox"/> (五) 医保在职转退休(基本医疗保险视同缴费年限核定) <input type="checkbox"/> (六) 退休提取住房公积金 <input type="checkbox"/> (住房公积金管理机构名称_____) (七) 城镇独生子女父母奖励扶助金申请 <input type="checkbox"/> (申请人须身份证年龄满 60 周岁, 且现为河南省城镇户籍、婚姻状况为初婚。户籍、婚育史为其他情形的, 可直接向户籍所在地的居(村)民委员会提出申请)					
需要提供申请材料					
①人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续(具体内容详见备注); ②河南省退休职工申请城镇独生子女父母奖励扶助金承诺书; ③河南省退休职工提取住房公积金授权委托书; ④用人单位或者人事代理机构代办人身份证件。					
用人单位或者人事代理机构意见					
以上情况属实, 该同志已按规定审核权限办理了退休手续, 本人同意由我单位为其申报办理以上事宜。我单位承诺愿意承担由填报信息有误和不真实等引发的相关法律责任。					
申报单位印章:					
经办人(签名):				填表日期: 年 月 日	

备注: (一) 退休“一件事”线上办理共包括 7 个事项。其中新增退休人员养老保险待遇核定、工伤保险伤残津贴待遇补差为串联办理事项; 以上两个事项与工伤保险待遇变更(伤残津贴停发)、失业保险金停发、医保在职转退休(基本医疗保险视同缴费年限核定)、退休提取住房公积金、城镇独生子女父母奖励扶助金申请, 为并联办理事项, 其中任何一个事项不具备办理条件, 不影响其他事项的办理。

(二) 人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续: 1. 企业参保职工正常到龄退休, 系指河南省企业职工基本养老保险参保人员退休办理表或河南省企业职工基本养老保险参保人员退休(退职)表; 2. 企业参保职工特殊工种提前退休或因病提前退休, 系指河南省企业职工基本养老保险参保人员提前退休核准表; 3. 机关事业单位参保职工退休, 系指机关事业单位退休人员养老保险待遇申领表, 其中提前退休的还需提供河南省机关事业单位养老保险提前退休核准表。

(三) 线上申报的由单位加盖电子印章, 并由经办人进行电子签名。

附件 3

河南省退休职工申请城镇独生子女 父母奖励扶助金承诺书

申请人 基本信息	姓名			公民身份号码			
	联系方式						
申请人 配偶信息	姓名			公民身份号码			
	户籍地址	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> _____市_____县（市、区）_____办事处（乡、镇） </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> _____社区（村）_____院（居民小组） </div>					
	联系方式						
夫妻曾 生育及 收养子 女情况	姓 名	性别	出生 年月	子女 类型	收养 时间	被收养人 身份	死亡时间
备注	<p>申请人郑重承诺：本人了解河南省城镇独生子女父母奖励扶助条件和有关要求，没有违反计划生育号召和政策法规生育，没有违法收养子女，现已年满 60 周岁，只有一个子女，未在其他地方享受同类奖励与扶助，自愿申请河南省城镇独生子女父母奖励扶助金，按照有关规定履行奖励扶助对象的义务，并对所提供情况与资料的真实性负责任。</p> <p style="text-align: right;">申请人（签名并按指印）：</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>						

备注：1. 子女类型填写“生子女”“养子女”；2. 收养时间填写办理收养登记的时间，未办收养登记或者补办收养登记的，填写实际共同生活的起始时间；3. 被收养人身份填写“孤儿”“残疾儿童”“福利院抚养儿童”“其他”；4. 死亡时间填写子女死亡的年月，目前存活的划“——”；5. 其他需要说明的问题请填写在备注栏。

附件 4

河南省退休职工提取住房公积金授权委托书

×××住房公积金管理中心：

兹授权_____（委托人工作单位、住房公积金
经办人及经办人公民身份号码）办理本人住房公积金提取，本人
保证向贵中心提供的所有资料真实、本委托系本人真实的意思表
示，对于被委托人在上述授权范围内从事的活动，其产生的法律
责任均由本人承担。

委托期限自_____年_____月_____日起至_____年
_____月_____日止。

特此授权。

委托人（签名并按指印）：

公民身份号码：

提取住房公积金收款银行户名：

银行账户：

联系电话：

日期： 年 月 日

被委托人（签名并加盖财务印鉴章）：

联系电话：

日期： 年 月 日

河南省退休“一件事”工作规程（试行）

一、适用范围

本规程规定了河南省退休“一件事”联办服务的基本要求、服务事项、服务提供、服务改进等内容。

本规程适用于河南省范围内各类社会保险参保职工及灵活就业人员办理退休手续（核准养老保险待遇领取资格），以及与退休相关的“五险一金”和城镇独生子女父母奖励扶助金申请等政务事项的联办服务工作。

二、基本要求

（一）退休“一件事”联办部门业务系统应实质性与省一体化政务服务平台对接，确保互联互通、业务协同。

（二）退休“一件事”联办流程分别按照河南省退休“一件事”联办外部、内部流程图执行。

（三）从受理到办结全过程，应在 20 个工作日内完成。

（四）各联办部门应开展退休“一件事”政策解读和宣传引导工作，提高职工群众对退休“一件事”的知晓度。

三、服务事项

①—②事项暂实行线下办理：①职工正常退休（退职）申请；②职工提前退休（退职）申请。参保职工符合政策规定退休

条件的，人力资源社会保障部门审核无误后在有关退休申报手续上签字盖章确认。其中有关退休申报手续，以河南政务服务网、河南省人社厅官网、河南省社保中心官网公布的要求为准。

③—⑨事项，可通过“一件事”综合受理窗口线下申报，也可通过河南政务服务网或者“豫事办”线上申报，统一实行线上办理：③新增退休人员养老保险待遇核定；④工伤保险伤残津贴待遇补差；⑤工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）；⑥失业保险金停发；⑦医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）；⑧退休提取住房公积金；⑨城镇独生子女父母奖励扶助金申请。

四、联办单位

牵头部门：人力资源社会保障部门。

联办部门：公安部门、卫生健康部门、住房城乡建设部门、医疗保障部门。

五、服务提供

（一）咨询

各地应设有电话、互联网端和现场等咨询途径，为退休“一件事”办理事项对象提供咨询服务，告知办事渠道、联办事项、申请材料、受理、办理、出件、时限等内容。

（二）申请

1. ①—②事项，由各级政务服务中心“一件事”综合受理窗口线下受理。

2. ③—⑨事项，可通过“一件事”综合受理窗口线下申报，也可通过省政务服务网或者“豫事办”线上申报。其中退休当月之前提交申请的，受理时间自退休当月第3个工作日起开始计算。

参保职工个人申请时，提供以下材料：①《河南省退休“一件事”联办申请表（个人申请）》；②人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续。

用人单位或者人事代理机构申请时，提供以下材料：①《河南省退休“一件事”联办申请表（单位申请）》；②人力资源社会保障部门审核确认的有关退休手续；③河南省退休职工申请城镇独生子女父母奖励扶助金承诺书；④河南省退休职工提取住房公积金授权委托书；⑤用人单位或者人事代理机构代办人身份证件。

（三）办理

1. ①—②事项为线下办理事项，由省、市、县三级人力资源社会保障部门根据职责分工办理。

2. ③—⑨事项联办申请材料，由省统一受理系统分类推送至各联办部门业务系统，各联办部门线上办理所负责的联办事项。

（1）串联办理新增退休人员养老保险待遇核定、工伤保险伤残津贴待遇补差两个事项。新增退休人员养老保险待遇核定事项办结后，由河南省社会保障信息系统判断申请人是否正在领取工伤保险伤残津贴待遇，其中正在领取的，推送工伤保险伤残津贴

待遇补差事项作为代办事项。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后 20 个工作日内，完成以上 2 个联办事项的办理，并从次月起为参保职工发放养老保险待遇以及伤残津贴待遇补差。

(2) 并联办理工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后即时予以办结，完成工伤保险待遇变更（伤残津贴停发）。

(3) 并联办理失业保险金停发。对其中符合办理条件的，人力资源社会保障部门收到联办申请后即时予以办结，完成失业保险金停发。

(4) 并联办理医疗保险在职转退休（基本医疗保险视同缴费年限核定）。对其中符合办理条件的，医疗保障部门收到联办申请后 5 个工作日内，将参保职工医保参保状态由在职转为退休。

(5) 并联办理退休提取住房公积金。住房公积金管理中心收到联办申请后 3 个工作日内，作出准予提取或者不准予提取的决定；准予提取的，将参保职工住房公积金账户全部存储余额转账至本人社保卡或者本人银行借记卡。

(6) 并联办理城镇独生子女父母奖励扶助金申请。卫生健康部门收到联办申请后，经社区（村）、办事处（乡、镇）审核，对其中符合办理条件的，20 个工作日内（含公示期）完成资格确认工作。其中年满 60 周岁当年 1 月 31 日提出申请并确认符合条件的，当年享受相关待遇；其中年满 60 周岁当年 1 月 31 日

后提出申请并确认符合条件的，下一年度享受相关待遇。

（四）出件

1. ①—②事项。参保职工符合政策规定退休条件的，人力资源社会保障部门审核无误后在有关退休申报手续上签字盖章确认。

2. ③—⑨事项。各联办部门应当将办理结果在承诺办结时限内反馈至省一体化政务服务平台，省一体化政务服务平台收到各联办部门反馈的办理结果后，应同步提供办理结果查询及告知服务。申请人可在“河南政务服务网”“豫事办”查询办理结果，也可通过“河南社保”“河南医保”“河南健康”微信公众号以及对应网上服务平台等政务服务移动端查询社会保险、医疗保险、城镇独生子女父母奖励扶助、住房公积金等单个事项办理信息。

（五）评价

受理及联办事项办结后，向申请人提供“好差评”服务，接受社会监督；同时依据“好差评”内容，不断改进退休“一件事”联办服务效率和质量。

河南省退休“一件事”工作专班成员名单

省级成立退休“一件事”工作专班，办公室设在省人力资源和社会保障厅，负责统筹组织退休“一件事”日常工作。

主 任：魏连升 省社会保险中心党委书记、主任

副主任：李 冰 省人社厅城镇职工养老保险处处长

代克会 省社会保险中心副主任

成 员：宋丰军 省社会保险中心企业养老保险处处长

焦国栋 省人社厅城镇职工养老保险处三级调研员

王 峰 省公安厅信通处副处长

郭延文 省卫生健康委人口家庭处三级调研员

张 超 省住建厅住房公积金监管处二级调研员

张红振 省行政审批政务信息管理局二级调研员

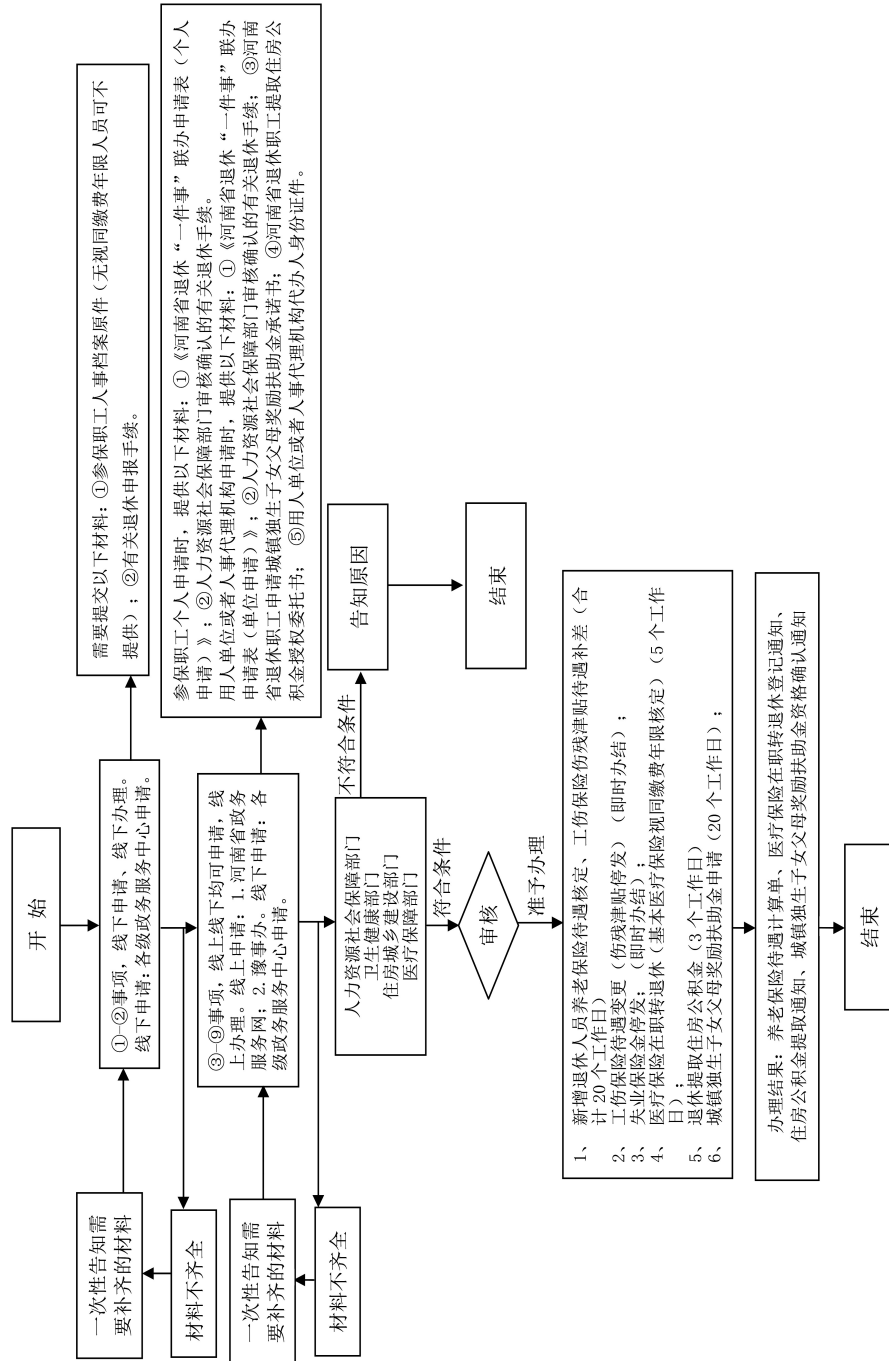
韩书兴 省社会保险中心信息处副处长

赵剑兵 省医疗保障服务中心副主任

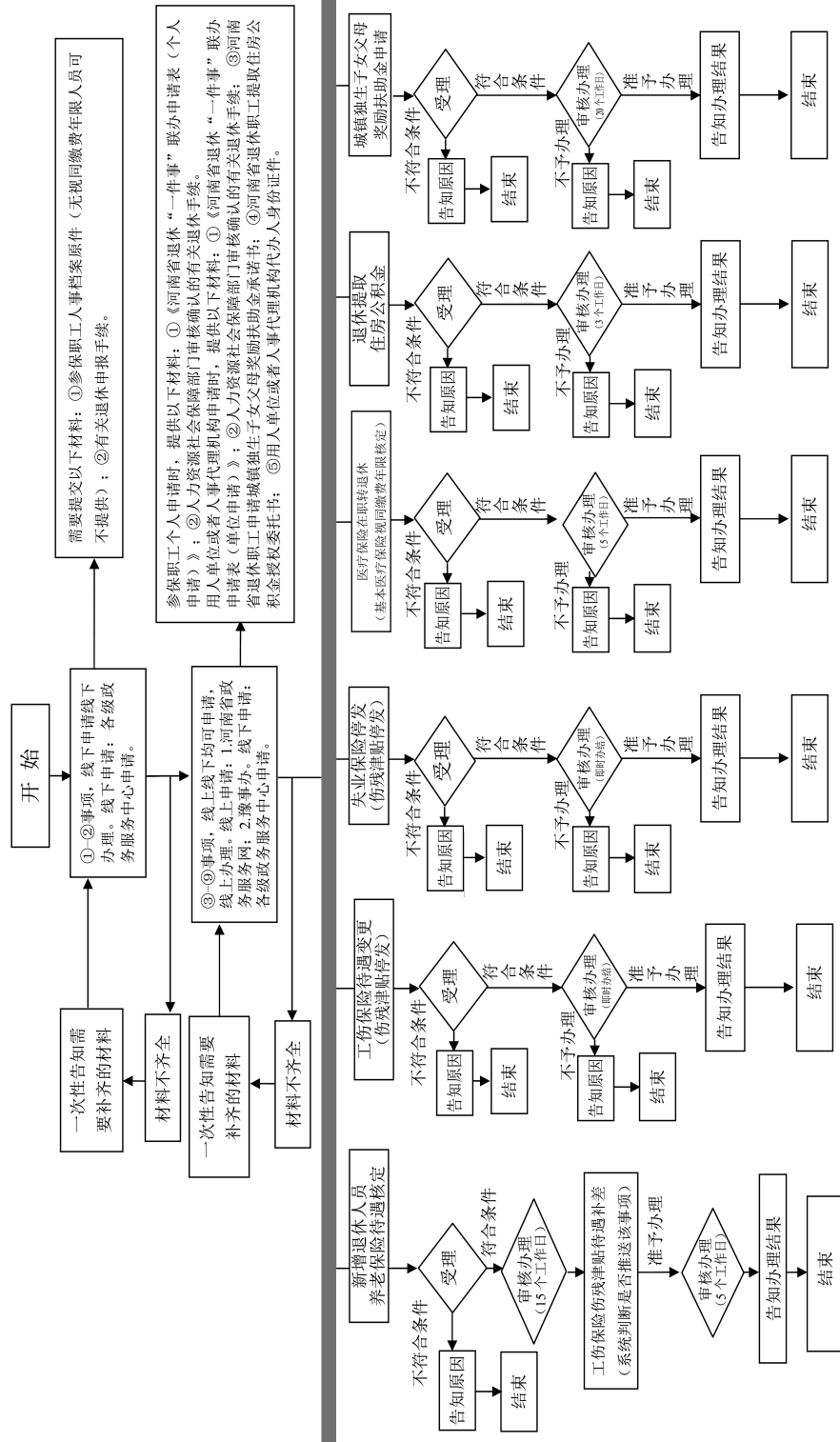
何俊照 省政务大数据中心信息技术服务二部部长

石余新 省政务大数据中心信息技术服务六部部长

河南省退休“一件事”联办外部流程图



河南省退休“一件事”联办内部流程图



河南省人力资源和社会保障厅办公室

2024 年 6 月 20 日印发



河南省市场监督管理局
河南省公安厅
河南省人力资源和社会保障厅
河南省住房和城乡建设厅
国家税务总局河南省税务局
河南省行政审批和政务信息管理局
中华人民共和国郑州海关
中国人民银行河南省分行

文件

豫市监〔2024〕24号

河南省市场监督管理局等八部门
关于印发《关于推进经营主体全生命周期
“高效办成一件事”实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监管局、公安局、人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、税务局、行政审批和政务

信息（政务服务和大数据）管理机构、郑州海关所属各隶属海关、
中国人民银行河南省各市分行：

现将《关于推进经营主体全生命周期“高效办成一件事”实施方案》印发给你们，请认真抓好落实。



河南省市场监督管理局



河南省公安厅



河南省人力资源和社会保障厅



河南省住房和城乡建设厅



国家税务总局河南省税务局



河南省行政审批和政务信息管理局



中华人民共和国郑州海关



中国人民银行河南省分行

2024年6月24日

（此件依申请公开）

关于推进经营主体 全生命周期“高效办成一件事”实施方案

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》要求，推动经营主体全生命周期“高效办成一件事”，结合我省工作实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持问题导向和目标导向相结合，深入推进政府数字化转型，以河南省企业登记全程电子化服务平台（以下简称“全程电子化服务平台”）为枢纽，围绕经营主体从设立、变更到注销的全生命周期，整合部门资源，打通信息壁垒，加强线上线下衔接协同，为经营主体提供主题式、套餐式服务，推动经营主体开办、经营主体信息变更、经营主体注销全生命周期“一件事”高效办理，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，最大限度利企便民。

二、基本原则

坚持需求导向。从经营主体实际需求出发，聚焦经营主体全生命周期涉及面广、办理量大、办理频率高、办理时间相对集中的政务服务事项，打造特色“一件事”主题，实现“一件事一次办”。

坚持目标导向。建立推进经营主体全生命周期“高效办成一件事”长效工作机制，统筹推进优化业务办理流程、完善一网通办能力、强化部门信息共享等基础工作，提升经营主体开办、信息变更、注销相关业务的标准化、规范化、便利化水平，确保2024年6月底前落地见效。

坚持集成高效。强化部门间业务协同、系统联通和数据共享，按照不同应用场景、业务情形，将多个相关联的“单项事”合理集成，通过流程重塑、数据赋能，大幅减时间、减环节、减材料、减跑动，实现多个事项“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理”。充分尊重经营主体自主选择权，不得限定服务渠道和联办事项。

坚持依法监管。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，强化“一件事一次办”服务审管衔接。监管部门按照职责分工，严格落实有关监管责任。强化联合监管，健全各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制，确保审管有效衔接。

三、主要任务和措施

（一）推行经营主体开办“一件事”。

1. **建立经营主体开办模块。**依托全程电子化服务平台，完善升级平台功能，设立经营主体开办模块，将经营主体登记（含社保登记）、公章刻制、申领发票、员工参保登记、住房公积金单位缴存登记、银行预约开户、水电气暖网报装服务合并为一个环

节，整合精简 7 个事项有关申请表单和材料，实现“一套材料、单次采集、多方共用”，推动经营主体开办“一件事”高效办成，释放更多改革红利。

2. 协同办理。建立跨部门联动确认机制，强化市场监管、公安、税务、社保、人民银行、住房公积金管理、水电气暖网等部门业务协同，明确各部门职责分工。

（1）经营主体设立登记。申请人提交经营主体开办申请，同步勾选是否办理其他部门业务事项，市场监管部门依照企业申请录入相关信息，审核通过后，将经营主体信息推送至其他相关部门。2024 年 11 月 1 日《受益所有人信息管理办法》实施后，市场监管部门依法依规开展受益所有人信息备案工作，并将归集的受益所有人信息推送至人民银行。

（2）印章刻制。公安部门收到开办申请信息后，及时将信息推送分发至印章刻制企业，印章刻制企业为用章单位做好印章刻制服务，并根据办件情况及时反馈办理结果。

（3）社保登记及员工参保登记。人社部门收到开办申请信息后，审核通过后根据经营主体信息建立社保登记账户，并根据申请人填报员工参保登记信息建立参保登记账号。

（4）税务发票领用。市场监管部门将经营主体开办申请信息实时共享至税务部门，发生涉税业务的经营主体需及时主动办理税务信息确认、税费种认定和票种核定，税务部门按规定提供发票。

(5) 住房公积金缴存登记。住房公积金管理中心收到经营主体开办申请信息后,同步办理经营主体住房公积金单位缴存登记。住房公积金管理中心后续通知经营主体依法依规为本单位职工办理住房公积金个人账户。

(6) 银行预约开户。经营主体授权同意并自愿填写银行开户信息后,通过全程电子化服务平台将企业相关信息实时推送给经营主体选定的开户银行,开户银行生成企业账户预约账号,通过全程电子化服务平台推送给税务、社保、住房公积金管理中心。后续开户银行根据预约需求,按规定为企业开立账户,并将办件结果反馈全程电子化服务平台(若不符合开户要求,未成功开立银行账户,银行则将前期所生成企业账户预约账号作废),全程电子化服务平台及时将相关信息推送至相关部门。

(7) 水电气暖网报装服务。水电气暖网等相关部门收到开办申请信息后,根据经营主体住所地址,自动匹配服务网点并将申请信息推送至具体网点和工作人员,工作人员根据申请信息主动与申请人对接并做好服务。

3. 结果反馈。各有关部门收到推送的经营主体开办申请信息后,应当及时处理相关业务,并将相应环节办理收件信息和办理结果信息实时、完整、准确推送至全程电子化服务平台,由全程电子化服务平台将相关信息回推至河南省一体化政务服务平台(以下简称省一体化政务服务平台),供申请人查询办理进度。经营主体登记审核通过后,申请人可自愿选取在政务服务大厅直

接领取办理结果或寄递送达办理结果。市场监管部门为经营主体同步发放电子营业执照，电子营业执照与纸质营业执照具有同等法律效力。

（二）推行经营主体信息变更（备案）“一件事”。

1. 建立经营主体信息变更（备案）模块。依托全程电子化服务平台，将变更登记模块优化升级为经营主体信息变更（备案）模块，对因注册登记信息变更后引发的跨部门事项连锁变更工作进行深度融合。经营主体向市场监管部门申请办理变更（备案）登记时，可同步勾选其他部门的变更（备案）事项。市场监管部门依法为其办理变更（备案）登记后，公安、税务、人社、住建等部门根据企业自主申请和市场监管部门共享的变更（备案）登记信息，同步完成经营主体信息变更（备案）登记，实现营业执照变更登记、印章刻制、税控设备变更发行、社会保险登记变更、住房公积金缴存登记变更等事项一次办理，市场监管部门及时将企业信息变更情况推送至开户银行，经企业授权同意后，开户银行提供企业基本账户变更预约服务。

2. 优化简化流程材料。按照实现“一网申请、一套材料”的要求，对企业信息变更“一件事”具体事项涉及的各部门申请表单和材料进行整合，统一采用营业执照变更登记申请书，提交营业执照变更登记申请材料，无需额外填写表单、提交其他材料。市场监管部门已收取并认证的材料，相关部门通过共享方式获取，不得要求经营主体重复提交。

3. 提升平台便利化智能化水平。经营主体线上申请办理变更登记时，全程电子化服务平台根据其申请事项同步提醒关联事项并智能匹配，分场景提供名称、法定代表人、受益所有人等主题式联办联变。各部门办理完毕后，实现办理结果的精准告知。持续推进线上线下融合服务，由经营主体自主选择办件模式。

4. 积极拓展经营主体信息变更（备案）“一件事”覆盖面。以经营主体需求为导向，探索将市场监管领域行政许可、备案事项变更纳入联合办理范围，加快推动业务系统和数据融合共享，满足不同经营主体个性化变更需求，更大程度提升经营主体办事便捷度、集成度、满意度。

5. 结果反馈。各有关部门收到推送的经营主体变更申请信息后，应当及时处理相关业务，并将相应环节办理收件信息和办理结果信息实时、完整、准确推送至全程电子化服务平台，由全程电子化服务平台将相关信息回推至省一体化政务服务平台，供申请人查询办理进度。

（三）推行经营主体注销登记“一件事”。

1. 建立经营主体注销登记模块。依托全程电子化服务平台，将注销便利化模块升级为经营主体注销登记模块，将营业执照注销登记、税务注销、海关报关单位备案注销、社会保险登记注销、住房公积金单位缴存登记注销、银行账户注销、企业印章注销等7个关联事项按照“一件事”思维，整合相关部门业务办理资源，将清算组公告、债权人公告、简易注销公告等事项整合并入“注

销专区”同步采集，通过信息采集与实时共享，系统自动将相关公告事项推送至国家企业信用信息公示系统，为经营主体免费发布清算组信息和债权人公告，并实时推送至有关部门，实现注销申请“一次提交”、注销事项“一网通办”、办理结果“多端获取”，推动“网上可办”向“好办易办”转变。

2. 建立注销“预检服务”机制。通过各部门数据共享，实时获取人社、住房公积金管理、税务、海关、银行等部门涉及经营主体注销相关数据，在全程电子化服务平台增加“注销预检服务”功能。经营主体在发布注销公告前或注销公告期内随时可以发起线上“注销预检”，查询是否欠缴税费、社保、住房公积金，是否涉及海关业务、是否已办结海关报关手续，是否具备简易注销条件，以及银行对公账户当前状态等，经营主体对涉及注销需要办理的注销事项“一查即知”。

3. 实施税务注销分类处理。市场监管部门实时将法人经营主体清算备案信息和个体经营主体注销申请信息共享至税务部门，税务部门按规定对市场主体实施简易注销、即办注销和一般注销，加快注销办理进度。

4. 优化海关注销业务流程。加强业务系统联动应用，经营主体可在全程电子化服务平台经营主体注销“一件事”专区同步填报海关备案注销申请，经营主体注销后登记机关实时向海关推送注销信息。

5. 简化公章注销手续。营业执照注销后，登记机关实时将经

营主体注销信息推送至公安部门印章业治安管理信息系统。印章业治安管理信息系统自动对相关经营主体印章备案信息进行“注销标注”。

6. 优化社保和住房公积金单位缴存登记注销流程。经营主体发布清算组信息和债权人公告时，相关经营主体拟注销信息自动推送至人社、住房公积金管理部门进行预检，并通知经营主体处理未尽事宜。经营主体完成注销登记后，市场监管部门将注销信息推送至相关业务办理机构，由其依法依规办理经营主体社保、住房公积金单位缴存登记注销。市场监管部门已收取并认证的材料，相关部门通过共享方式获取，不得要求经营主体重复提交。

7. 提升银行销户服务便利度。推进全程电子化服务平台与银行预约系统互联互通，在经营主体注销“一件事”专区增设银行账户预约销户功能。企业在申请注销登记时，可同步申请银行账户预约销户，市场监管部门将企业拟注销信息推送至各商业银行，推动营业执照与银行账户销户并行办理。各商业银行可随时查看开户企业的登记状态，进一步压减银行账户销户申请材料，提升便利度。

8. 提升经营主体注销便利化。申请注销的经营主体营业执照无法缴回的，经营主体可通过国家企业信用信息公示系统发布营业执照作废声明，市场监管部门也可依职权公告营业执照作废。

9. 结果反馈。各有关部门收到推送的经营主体注销申请信息后，应当及时处理相关业务，并将相应环节办理收件信息和办理

结果信息实时、完整、准确推送至全程电子化服务平台，由全程电子化服务平台将相关信息回推至省一体化政务服务平台，供申请人查询办理进度。

四、组织保障

（一）加强组织领导。省市场监管局联合公安、税务、人社、医保、住房城乡建设、海关、人行等部门共同加强对“高效办成一件事”改革创新工作的研究和推进，按照职责分工，强化履职尽责，将任务细化到位、落实到位。

（二）完善工作机制。省市场监管局组织协调解决推进改革创新中产生的问题，各相关责任部门确定专人对接，对职责范围内的“高效办成一件事”事项做好配合工作，切实担负起推进落实、强化监管的主体责任。

（三）做好平台融合对接。将全程电子化服务平台经营主体开办模块、信息变更（备案）模块和注销登记模块与省一体化政务服务平台“一件事”专区融合对接，经营主体在省一体化政务服务平台登录后，可直接进入全程电子化服务平台相关模块申报页面，办理经营主体开办、信息变更（备案）、注销登记申请。

（四）抓好落地实施。省市场监管局会同各责任部门制定业务指导制度和文件；对外制定发布操作规程、办事指南和材料清单，使申请人了解最新的办理流程、申请材料等；对内制定工作指引和综合受理窗口工作手册，并及时组织开展培训，使办理人员熟练掌握改革后的业务流程和工作规范；建立动态调整和问题

处理机制，及时总结评估“高效办成一件事”实施情况。

（五）强化宣传引导。各责任部门通过线上线下多种方式加强宣传引导，让社会广泛知晓“高效办成一件事”改革内容、咨询方式、办理地点、办理流程等，推动实现社会认知、市场认可、群众认同。

- 附件：1. 开办“一件事”申请表、标准化指南、办理流程图、申请材料清单
2. 信息变更（备案）“一件事”申请表、标准化指南、办理流程图、申请材料清单
3. 注销登记“一件事”申请表、标准化指南、办理流程图、申请材料清单

附件 1

公司登记（备案）申请书

<input type="checkbox"/> 基本信息（必填项）			
名 称	<div></div> <div>(集团母公司需填写：集团名称：集团简称：)</div>		
统一社会信用代码 (设立登记不填写)			
住 所	<div>省（市/自治区）市（地区/盟/自治州）县（自治县/旗/自治旗/市/区）乡（民族乡/镇/街道）村（路/社区）号</div> <div></div>		
联系电话		邮政编码	
<input type="checkbox"/> 设立（仅设立登记填写）			
法定代表人 姓 名		公司类型	<input type="checkbox"/> 有限责任公司 <input type="checkbox"/> 股份有限公司 <input type="checkbox"/> 外资有限责任公司 <input type="checkbox"/> 外资股份有限公司
注册资本	<div>万元（币种： <input type="checkbox"/> 人民币 <input type="checkbox"/> 其他</div>		
投资总额 (外资公司填写)	<div>万元（币种： ） 折美元： 万元</div>		
设立方式 (股份公司填写)	<input type="checkbox"/> 发起设立 <input type="checkbox"/> 募集设立	经营期限	<input type="checkbox"/> 长期 <input type="checkbox"/> 年
申领执照	<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本 个（电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选）		
经营范围 (根据登记机关公布的经营项目分类标准办理经营范围登记)	(涉及“多证合一”事项办理的，申请人须根据市场主体自身情况填写《“多证合一”政府部门共享信息项》相关内容。)		

☐指定代表/委托代理人（必填项）

委托权限	1、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改企业自备文件的错误； 3、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改有关表格的填写错误； 4、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 领取营业执照和有关文书及办理结果。				
固定电话		移动电话		指定代表/委托代理人签字	

（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）

☐申请人签署（必填项）

本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：

（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。

（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。

（三）已依法取得住所（经营场所）使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。

（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。

全体股东签字或盖章（仅限有限责任公司设立登记，可另附签字页）：

董事会成员签字（仅限股份有限公司设立登记，可另附签字页）：

法定代表人签字：

公司盖章

年 月 日

附表 1

法定代表人信息

姓 名		国别（地区）	
职 务	<input type="checkbox"/> 董事长 <input type="checkbox"/> 执行董事 <input type="checkbox"/> 经理	产生方式	
身份证件类型		身份证件号码	
固定电话		移动电话	
住 所		电子邮箱	
<div>（身份证件复、影印件粘贴处）</div>			
<div>拟任法定代表人签字：</div> <div>年 月 日</div>			

附表 2

董事、监事、高级管理人员信息

(担任法定代表人的董事长、执行董事、经理不重复填写)

姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
<p>注：1、“职务”指董事长（执行董事）、董事、经理、监事会主席、监事、副经理、财务负责人、董事会秘书等。上市股份有限公司设置独立董事的应在“职务”栏内注明。</p> <p>2、“产生方式”按照章程规定填写，董事、监事一般应为“选举”或“委派”；经理一般应为“聘任”。中外合资（合作）企业应当明确上述人员的委派方。</p> <p>3、高级管理人员包括“经理、副经理、财务负责人，上市公司董事会秘书和公司章程规定的其他人员”。</p>			
姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			
姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			

附表 3

股东（发起人）、外国投资者出资情况

股东（发起人）、外国投资者 名称或姓名	国别 (地区)	证件类型	证件号码	认缴出资额	实缴出资额	出资（认缴） 时间	出资 方式

单位：万元（币种：☐人民币 ☐其他_____）

附表 4

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 5

承 诺 书

_____（登记机关名称）：

_____（企业名称）郑重承诺：登记机关已告知相关审批事项和审批部门。在领取营业执照后，本企业将及时到审批部门办理审批手续，在取得行政审批前不从事相关经营活动。如有超出登记经营范围从事后置审批事项经营的需要，也将先行办理经营范围变更登记和相应审批手续，未取得相关审批前不从事相关经营活动。

如有违反上述承诺内容情形发生的，愿自行承担相应的法律责任。

签字：

年 月 日

注：1. 《承诺书》只在企业设立和经营范围变更时填写。

2. 申请人为公司、非公司企业法人、非公司外商投资企业的，由法定代表人签字，设立时由拟任法定代表人签字；申请人为外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动的，由有权签字人签字；申请人为合伙企业、外商投资合伙企业的，由全体合伙人或委托执行事务合伙人签字；申请人为个人独资企业的，由投资人签字。变更登记时还须加盖公章，外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动除外。

3. 有限责任公司和股份有限公司的分公司、非公司企业法人分支机构由隶属企业的法定代表人签字，营业单位由隶属单位的法定代表人签字，个人独资企业分支机构由隶属企业投资人签字，合伙企业分支机构由合伙企业执行事务合伙人或委派代表签字。设立、变更登记时还须加盖隶属企业（单位）公章，外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动除外。

附表 6

外商投资企业法律文件送达授权委托书

授 权 人：_____

被授权人：_____

授权范围：授予_____（被授权人名称或姓名）代表_____（授权人名称或姓名）在中国境内接受企业登记机关法律文件送达，直至解除授权为止。

被授权人	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	
	地址			
被授权人联系人	姓名		地址	
	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	

授权人签字或盖章：

被授权人签字或盖章：

年 月 日

注：1. 仅限外资企业填写。

2. 《外商投资企业法律文件送达授权委托书》由外国（地区）投资者（授权人）与境内法律文件送达接受人（被授权人）签署。被授权人可以是外国（地区）投资者设立的在中国境内从事生产经营活动的机构、拟设立的公司（被授权人为拟设立的公司的，公司设立后委托生效）或者其他境内有关单位或个人。被授权人、被授权人地址等事项发生变更的，应当签署新的《外商投资企业法律文件送达授权委托书》，并提交相关主体资格文件或身份证明文件，及时向企业登记机关备案。

3. 被授权人为自然人的，填写“被授权人”信息，被授权人为非自然人的，填写“被授权人”及“被授权人联系人”信息。

附表 7

“多证合一” 政府部门共享涉税信息项

财务 负责人 信息	姓 名		固定电话	
	移动电话		电子邮箱	
	身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复印件粘贴处)</div>				
其他 信息	生产经营地			
	核算方式	<input type="checkbox"/> 独立核算 <input type="checkbox"/> 非独立核算		
	从业人数	_____人		

企业开办信息采集表

□印章刻制（选填项）

所属行政区划		拟选刻章单位	
刻章类型和数量	<input type="checkbox"/> 单位名称章壹枚 <input type="checkbox"/> 法定代表人专用章____枚 <input type="checkbox"/> 发票专用章____枚 <input type="checkbox"/> 其他 _____		

□申领发票（选填项）

增 值 税 一 般 纳 税 人 资 格 登 记	是否登记为增值税一般纳税人： <input type="checkbox"/> 是； <input type="checkbox"/> 否 （如勾选“否”，则无需填写以下一般纳税人资格登记信息）				
	主营业务类别	<input type="checkbox"/> 工业 <input type="checkbox"/> 商业 <input type="checkbox"/> 服务业 <input type="checkbox"/> 其他			
	一般纳税人资格生效之日	<input type="checkbox"/> 当月 1 日 <input type="checkbox"/> 次月 1 日		会计核算健全 <input type="checkbox"/> 是	
首次办税 申领发票	发票种类名称	单份发票最高开票限额		每月最高领票数量	领票方式
	领票人	联系电话	身份证件类型	身份证件号码	
	税务行政许可申请事项：增值税专用发票（增值税税控系统）最高开票限额申请			<input type="checkbox"/> 一千元 <input type="checkbox"/> 一万元 <input type="checkbox"/> 十万元	

□银行开户（选填项）

开户银行名称		开户银行网点名称	
--------	--	----------	--

□邮递服务（选填项）

邮递物品	<input type="checkbox"/> 营业执照 <input type="checkbox"/> 印章		
联系人		联系电话	
联系地址			

□员工参保登记（选填项）					
参加险种 情况	参加险种	参加日期		参保地	
	<input type="checkbox"/> 养老保险				
	<input type="checkbox"/> 工伤保险				
	<input type="checkbox"/> 失业保险				
	<input type="checkbox"/> 职工基本医疗保险				
	<input type="checkbox"/> 生育保险				
	<input type="checkbox"/> 补充医疗保险				
	<input type="checkbox"/> 其他				
□公积金登记（选填项）					
是否全供单位	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否				
成立时间		隶属关系		首次汇缴年月	
单 位 类 别	1、国家机关、事业单位 <input type="checkbox"/> 5、城镇私营企业及其他城镇企业 <input type="checkbox"/> 2、国有企业 <input type="checkbox"/> 6、民办非企业单位、社会团体 <input type="checkbox"/> 3、城镇集体企业 <input type="checkbox"/> 7、其他 <input type="checkbox"/> 4、外商投资企业 <input type="checkbox"/>				
发薪日期		缴存银行			
缴存比例（%）		单位（%）		个人（%）	

经营主体开办“一件事”标准化指南

企业开办“一件事”标准化指南

一、事项名称

企业开办“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的经营主体开办业务。

三、涉及办理事项

包括企业营业执照、印章、税务、社会保险、银行预约开户，住房公积金单位缴存登记。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、税务、住房公积金管理、人行等部门。

五、实施依据

《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国外商投资法》
《中华人民共和国合伙企业法》《中华人民共和国个人独资企业法》
《中华人民共和国农民专业合作社法》《中华人民共和国市场主体登记管理条例》
《中华人民共和国社会保险法》《社会保险经办条例》
《中华人民共和国税收征收管理法》《住房公积金管理条例》
《河南省住房公积金管理条例》《人民币银行结算账

户管理办法》《受益所有人信息管理办法》等。

六、办理条件

公司、非公司企业法人、合伙企业、个人独资企业、农民专业合作社及上述企业分支机构。

七、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人可就近选择政务服务大厅，到企业开办服务专区咨询办理。

八、办理时限及领取方式

1. 办理时限：1 个工作日。

2. 领取方式：

（1）窗口领取；银行自助打印领取；网上下载：微信小程序、支付宝、电子营业执照 APP 均可下载电子营业执照。

（2）免费邮寄。

九、收费标准

营业执照办理不收费，鼓励有条件的地方为新开办企业免费刻制首套印章。

十、办公地点

各政务服务大厅。

十一、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

时间： 9:00—17:00

十二、咨询方式、办理进程及结果查询

1. 咨询方式：各地已设立电话、网络和现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：办理完成后系统自动发送办理结果至申请人手机。

个体工商户开办“一件事”标准化指南

一、事项名称

个体工商户开办“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的个体工商户开办业务。

三、涉及办理事项

包括个体工商户营业执照、印章、税务、社会保险、银行预约开户，住房公积金缴存。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、税务、住房公积金管理、人行等部门。

五、实施依据

《促进个体工商户发展条例》《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国社会保险法》《社会保险经办条例》《中华人民共和国税收征收管理法》《住房公积金管理条例》《河南省住房公积金管理条例》《人民币银行结算账户管理办法》等。

六、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人可就近选择政务服务大厅，到企业开办服务专区咨询办理。

七、办理时限及领取方式

1. 办理时限：1 个工作日。

2. 领取方式：

（1）窗口领取；银行自助打印领取；网上下载：微信小程序、支付宝、电子营业执照 APP 均可下载电子营业执照。

（2）免费邮寄。

八、收费标准

营业执照办理不收费，鼓励有条件的地方为新开办企业免费刻制首套印章。

九、办公地点

各政务服务大厅。

十、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

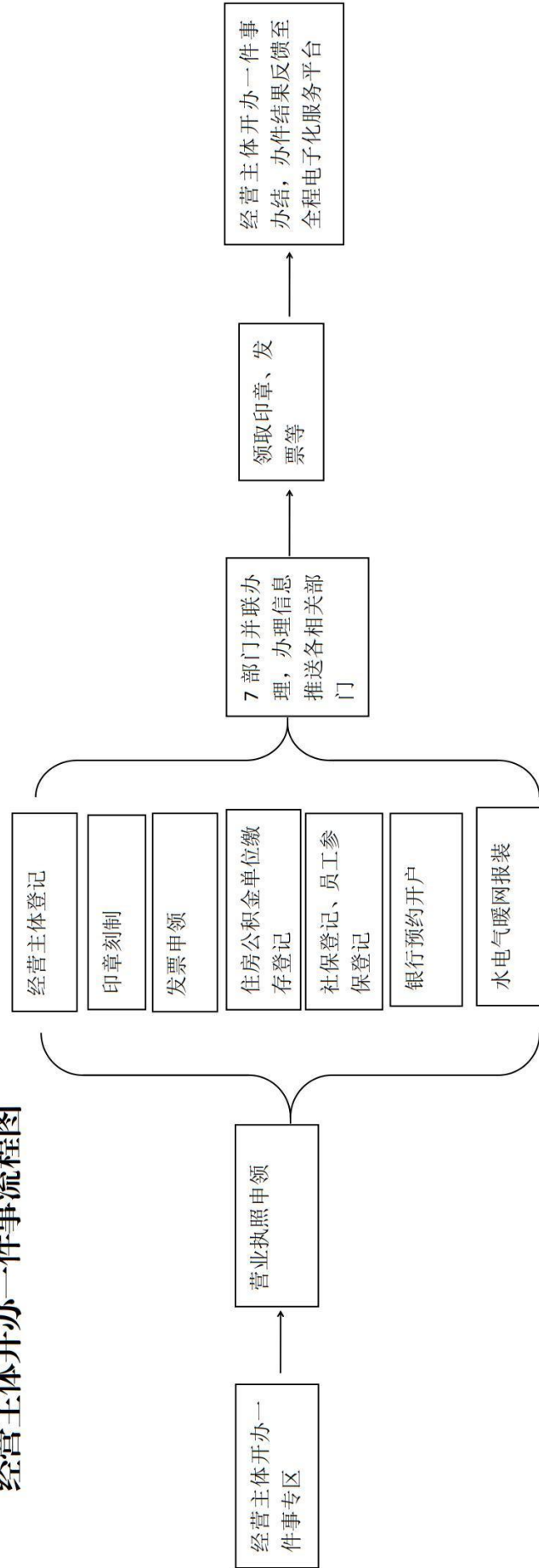
时间：9:00—17:00

十一、咨询方式、办理进程及结果查询

1. 咨询方式：各地已设立电话、网络和现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：办理完成后系统自动发送办理结果至申请人手机。

经营主体开办一件事流程图



经营主体开办“一件事”材料清单

(以公司为例)

事项内容	材料名称	提供方式		备注
		申请人自备	通过数据共享方式免提交	
通用材料	开办“一件事”申请表	√		
企业注册登记	公司章程	√		
	股东、发起人或自然人有效身份证件	√		
	法定代表人、董事、监事和经理的任职文件和身份证件复印件	√		
	住所使用证明	√		
	依法设立的验资机构出具的验资材料(仅限募集设立的股份有限公司)	√		
	国务院证券监督管理机构的核准文件(仅限募集设立的股份有限公司公开发行股票的)	√		
	有关批准文件或者许可证件的复印件(仅限法律、行政法规和国务院决定规定设立公司必须报经批准的或公司申请登记的经营范围中有法律、行政法规和国务院决定规定必须在登记前报经批准的项目)	√		
印章刻制	营业执照		√	“企业注册登记”完成后, 办理结果系统自动推送
	法定代表人身份证信息		√	
	经办人身份证信息		√	
银行预约开户	营业执照		√	“企业注册登记”完成后, 办理结果系统自动推送
	法定代表人身份证信息		√	
	受益所有人信息		√	
	经办人身份证信息		√	
	公司章程	√		
	公章、财务章、法人章	√		
税务发票申领	营业执照		√	“企业注册登记”完成后, 办理结果系统自动推送
	法定代表人身份证信息		√	
	财务负责人、办税人员身份证信息		√	
企业社会保险登记	营业执照		√	“企业注册登记”完成后, 办理结果系统自动推送
	法定代表人身份证信息		√	
住房公积金单位缴存登记	营业执照		√	“企业注册登记”完成后, 办理结果系统自动推送
	法定代表人身份证信息		√	
	经办人身份证信息		√	

附件 2

公司登记（备案）申请书

<input type="checkbox"/> 基本信息（必填项）			
名称	<div></div> <div>(集团母公司需填写：集团名称：集团简称：)</div>		
统一社会信用代码 (设立登记不填写)			
住所	<div>省（市/自治区）市（地区/盟/自治州）县（自治县/旗/自治旗/市/区）乡（民族乡/镇/街道）村（路/社区）号</div> <div></div>		
联系电话		邮政编码	
<input type="checkbox"/> 设立（仅设立登记填写）			
法定代表人姓名		公司类型	<input type="checkbox"/> 有限责任公司 <input type="checkbox"/> 股份有限公司 <input type="checkbox"/> 外资有限责任公司 <input type="checkbox"/> 外资股份有限公司
注册资本	<div>万元</div> <div>(币种： <input type="checkbox"/> 人民币 <input type="checkbox"/> 其他)</div>		
投资总额 (外资公司填写)	<div>万元 (币种：)</div> <div>折美元：万元</div>		
设立方式 (股份公司填写)	<input type="checkbox"/> 发起设立 <input type="checkbox"/> 募集设立	经营期限	<input type="checkbox"/> 长期 <input type="checkbox"/> 年
申领执照	<input type="checkbox"/> 申领纸质执照 其中：副本 个 (电子执照系统自动生成，纸质执照自行勾选)		
经营范围 (根据登记机关公布的经营项目分类标准办理经营范围登记)	(涉及“多证合一”事项办理的，申请人须根据市场主体自身情况填写《“多证合一”政府部门共享信息项》相关内容。)		

☐ 指定代表/委托代理人（必填项）

委托权限	1、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改企业自备文件的错误； 3、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改有关表格的填写错误； 4、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 领取营业执照和有关文书及办理结果。				
固定电话		移动电话		指定代表/委托代理人签字	

（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）

☐ 申请人签署（必填项）

本申请人和签字人承诺如下，并承担相应的法律责任：

（一）填报的信息及提交的材料真实、准确、有效、完整。

（二）使用的名称符合《企业名称登记管理规定》有关要求，不含有损国家、社会公共利益或违背公序良俗及有其他不良影响的内容；名称与他人使用的名称近似侵犯他人合法权益的，依法承担法律责任；如使用的名称被登记机关认定为不适宜名称，将主动配合登记机关进行纠正。

（三）已依法取得住所（经营场所）使用权，申请登记的住所（经营场所）信息与实际一致。

（四）经营范围涉及法律、行政法规、国务院决定规定、地方行政法规和地方规章规定，需要办理许可的，在取得相关部门批准前，不从事相关经营活动。

全体股东签字或盖章（仅限有限责任公司设立登记，可另附签字页）：

董事会成员签字（仅限股份有限公司设立登记，可另附签字页）：

法定代表人签字：

公司盖章

年 月 日

附表 1

法定代表人信息

姓 名		国别（地区）	
职 务	<input type="checkbox"/> 董事长 <input type="checkbox"/> 执行董事 <input type="checkbox"/> 经理	产生方式	
身份证件类型		身份证件号码	
固定电话		移动电话	
住 所		电子邮箱	
<div>（身份证件复、影印件粘贴处）</div>			
<div>拟任法定代表人签字：</div> <div>年 月 日</div>			

附表 2

董事、监事、高级管理人员信息

(担任法定代表人的董事长、执行董事、经理不重复填写)

姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
<p>注：1、“职务”指董事长（执行董事）、董事、经理、监事会主席、监事、副经理、财务负责人、董事会秘书等。上市股份有限公司设置独立董事的应在“职务”栏内注明。</p> <p>3、“产生方式”按照章程规定填写，董事、监事一般应为“选举”或“委派”；经理一般应为“聘任”。中外合资（合作）企业应当明确上述人员的委派方。</p> <p>3、高级管理人员包括“经理、副经理、财务负责人，上市公司董事会秘书和公司章程规定的其他人员”。</p>			
姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			
姓名_____	国别(地区)_____	职务_____	产生方式_____
身份证件类型_____	身份证件号码_____	移动电话_____	
(身份证件复、影印件粘贴处)			
备注事项同上			

附表 3

股东（发起人）、外国投资者出资情况

股东（发起人）、外国投资者 名称或姓名	国别 （地区）	证件类型	证件号码	认缴出资额	实缴出资额	出资（认缴） 时间	出资 方式

单位：万元（币种：☐人民币 ☐其他_____）

附表 4

联络员信息

姓 名		固定电话	
移动电话		电子邮箱	
身份证件类型		身份证件号码	
<div>(身份证件复、影印件粘贴处)</div>			

注：1. 联络员主要负责本企业与企业登记机关的联系沟通，以本人个人信息登录国家企业信用信息公示系统依法向社会公示本企业有关信息等。联络员应了解企业登记相关法规和企业信息公示有关规定。

2. 《联络员信息》未变更的不需重填。

附表 5

承 诺 书

_____（登记机关名称）：

_____（企业名称）郑重承诺：登记机关已告知相关审批事项和审批部门。在领取营业执照后，本企业将及时到审批部门办理审批手续，在取得行政审批前不从事相关经营活动。如有超出登记经营范围从事后置审批事项经营的需要，也将先行办理经营范围变更登记和相应审批手续，未取得相关审批前不从事相关经营活动。

如有违反上述承诺内容情形发生的，愿自行承担相应的法律责任。

签字：

年 月 日

注：1.《承诺书》只在企业设立和经营范围变更时填写。

2.申请人为公司、非公司企业法人、非公司外商投资企业的，由法定代表人签字，设立时由拟任法定代表人签字；申请人为外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动的，由有权签字人签字；申请人为合伙企业、外商投资合伙企业的，由全体合伙人或委托执行事务合伙人签字；申请人为个人独资企业的，由投资人签字。变更登记时还须加盖公章，外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动除外。

3.有限责任公司和股份有限公司的分公司、非公司企业法人分支机构由隶属企业的法定代表人签字，营业单位由隶属单位的法定代表人签字，个人独资企业分支机构由隶属企业投资人签字，合伙企业分支机构由合伙企业执行事务合伙人或委派代表签字。设立、变更登记时还须加盖隶属企业（单位）公章，外国（地区）企业在中国境内从事生产经营活动除外。

附表 6

外商投资企业法律文件送达授权委托书

授权人：_____

被授权人：_____

授权范围：授予_____（被授权人名称或姓名）代表_____（授权人名称或姓名）在中国境内接受企业登记机关法律文件送达，直至解除授权为止。

被授权人	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	
	地址			
被授权人联系人	姓名		地址	
	证件类型		证件号码	
	固定电话		移动电话	

授权人签字或盖章：

被授权人签字或盖章：

年 月 日

注：1. 仅限外资企业填写。

2. 《外商投资企业法律文件送达授权委托书》由外国（地区）投资者（授权人）与境内法律文件送达接受人（被授权人）签署。被授权人可以是外国（地区）投资者设立的在中国境内从事生产经营活动的机构、拟设立的公司（被授权人为拟设立的公司，公司设立后委托生效）或者其他境内有关单位或个人。被授权人、被授权人地址等事项发生变更的，应当签署新的《外商投资企业法律文件送达授权委托书》，并提交相关主体资格文件或身份证明文件，及时向企业登记机关备案。

3. 被授权人为自然人的，填写“被授权人”信息，被授权人为非自然人的，填写“被授权人”及“被授权人联系人”信息。

经营主体信息变更（备案） “一件事”标准化指南

一、事项名称

经营主体信息变更（备案）“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的经营主体变更（备案）业务。

三、涉及办理事项

包括营业执照、印章、社会保险、税务、住房公积金单位缴存登记、银行基本账户等事项的变更。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、税务、住房公积金管理、人行等部门。

五、实施依据

《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国外商投资法》
《中华人民共和国合伙企业法》《中华人民共和国个人独资企业法》
《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国社会保险法》
《社会保险经办条例》《中华人民共和国税收征收管理法》
《住房公积金管理条例》《河南省住房公积金管理条例》
《人民币银行结算账户管理办法》《促进个体工商户发展条例》
《受益所有人信息管理办法》等。

六、办理条件

1. 符合法律法规规定；2. 申请材料齐全。

七、提交材料

见经营主体信息变更（备案）“一件事”申请材料清单。

八、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人可就近选择政务服务大厅，到企业开办服务专区咨询办理。

九、办理流程

见“经营主体信息变更（备案）‘一件事’流程图”。

十、办理时限及领取方式

1. 办理时限：3 个工作日。

2. 领取方式：

（1）营业执照：窗口领取或免费邮寄；银行自助打印领取；电子营业执照可通过微信小程序、支付宝、电子营业执照 APP 下载。

（2）印章：至自主选择的印章刻制点领取。

九、收费标准

营业执照办理不收费，涉及印章刻制的，根据实际情况缴纳费用。

十、办公地点

各政务服务大厅。

十一、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

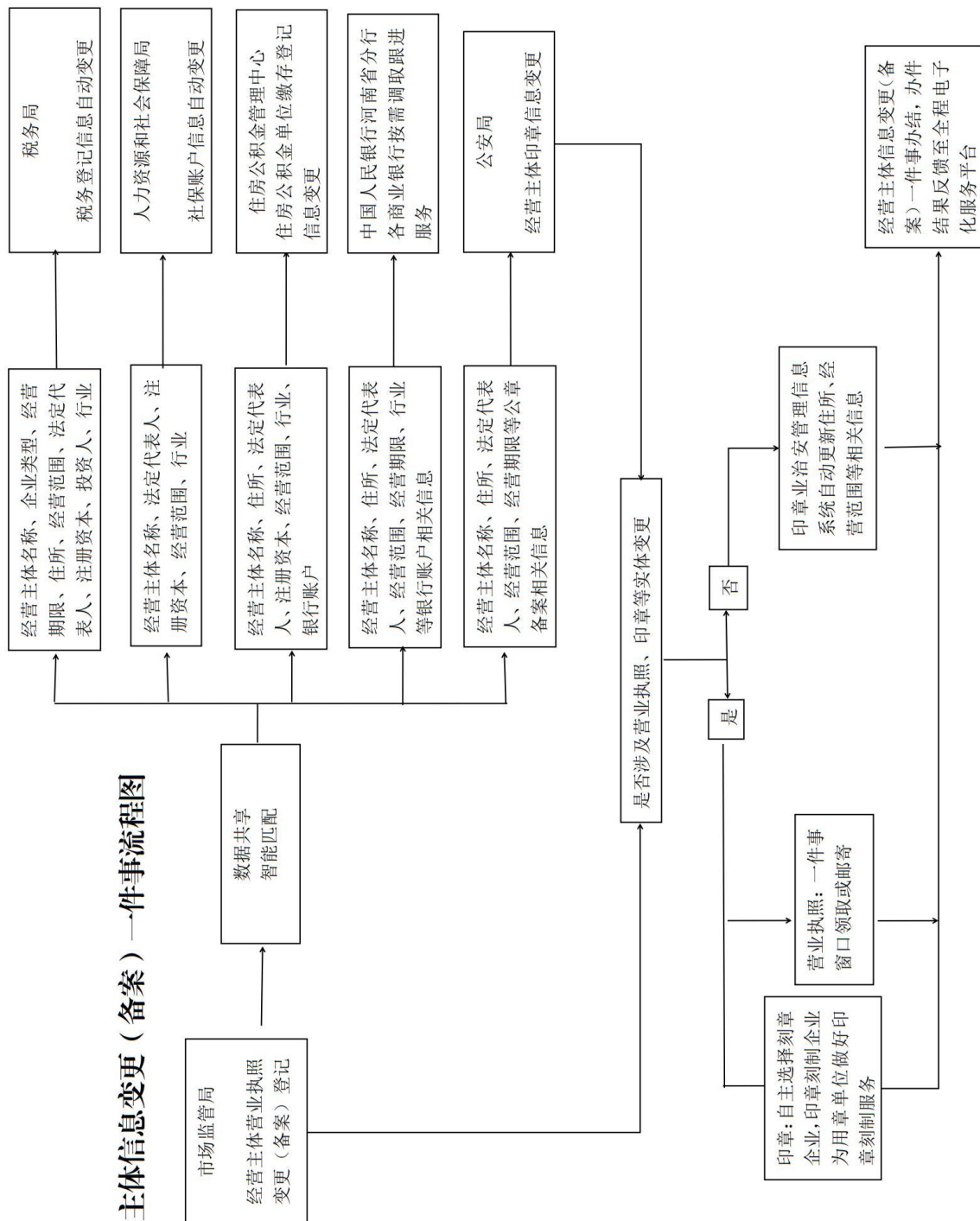
时间：9:00—17:00

十二、咨询方式、办理进程及结果查询

1. 咨询方式：各地已设立电话、网络和现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：办理完成后系统自动发送办理结果至申请人手机。

经营主体信息变更（备案）一件事流程图



经营主体变更（备案）“一件事”材料清单

（以公司为例）

事项内容	材料名称	提供方式	
		申请人 自备	通过数据 共享方式免 提交
通用材料	营业执照		√
	法定代表人身份证信息		√
企业变更登记	公司登记（备案）申请书	√	
	公司新章程或章程修正案	√	
	修改公司章程的决议、决定	√	
	变更事项相关证明文件	√	
	营业执照正、副本	√	
	变更事项必须报经批准的，提交有关的批准文件或者许可证件复印件。	√	
银行预约变更	公章、财务章、法人章	√	
	公司章程		√
	受益所有人信息		√
印章刻制	经办人身份证信息		√

附件 3

企业注销登记“一件事”业务申请书

<input type="checkbox"/> 基本信息（必填项）			
名 称		统一社会信用代码	
<input type="checkbox"/> 普通注销原因（仅普通注销登记填写, 根据企业类型勾选）			
<input type="checkbox"/> 有限责任公司及股份有限公司		<input type="checkbox"/> 公司章程规定的营业期限届满或其他解散事由出现。 <input type="checkbox"/> 股东决定、股东会、股东大会、外商投资公司的董事会决议解散。 <input type="checkbox"/> 因公司合并或者分立需要解散。 <input type="checkbox"/> 依法被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销。 <input type="checkbox"/> 人民法院依法予以解散。 <input type="checkbox"/> 被人民法院依法宣告破产。 <input type="checkbox"/> 法律、行政法规规定的其它情形_____。	
<input type="checkbox"/> 非公司企业法人		<input type="checkbox"/> 依法被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销。 <input type="checkbox"/> 被人民法院依法宣告破产。 <input type="checkbox"/> 因合并而终止。 <input type="checkbox"/> 法律、行政法规规定的其它情形_____。	
<input type="checkbox"/> 合伙企业		<input type="checkbox"/> 合伙期限届满，合伙人决定不再经营。 <input type="checkbox"/> 合伙协议约定的解散事由出现。 <input type="checkbox"/> 全体合伙人决定解散。 <input type="checkbox"/> 合伙人已不具备法定人数满三十天。 <input type="checkbox"/> 合伙协议约定的合伙目的已经实现或者无法实现。 <input type="checkbox"/> 依法被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销。 <input type="checkbox"/> 法律、行政法规规定的其它原因_____。	
<input type="checkbox"/> 个人独资企业		<input type="checkbox"/> 投资人决定解散。 <input type="checkbox"/> 投资人死亡或者被宣告死亡，无继承人或者继承人决定放弃继承。 <input type="checkbox"/> 被依法吊销营业执照。 <input type="checkbox"/> 法律、行政法规规定的其他情形_____。	
<input type="checkbox"/> 普通注销（仅普通注销登记填写）			
公告情况(内资非公司企业法人、个人独资企业无须填写)		<input type="checkbox"/> 通过国家企业信用信息公示系统公告 公告日期: _____ <input type="checkbox"/> 通过报纸公告 报纸名称: _____ 公告日期: _____	
注：本申请书适用于公司、非公司企业法人、合伙企业（以上类型包含内资和外资）、个人独资企业办理注销登记。			

分支机构注销登记情况	<input type="checkbox"/> 已注销完毕 <input type="checkbox"/> 无分支机构	
债权债务清理情况	<input type="checkbox"/> 已清理完毕 <input type="checkbox"/> 无债权债务	
清税情况	<input type="checkbox"/> 已清理完毕 <input type="checkbox"/> 未涉及纳税义务	
对外投资清理情况	<input type="checkbox"/> 已清理完毕 <input type="checkbox"/> 无对外投资	
海关手续清缴情况 (海关备案企业填写)	<input type="checkbox"/> 已清理完毕 <input type="checkbox"/> 未涉及海关事务	
批准证书缴销情况 (外资企业填写)	<input type="checkbox"/> 批准证书已缴销完毕 <input type="checkbox"/> 不涉及批准证书	
批准(决定)机关 (批准的外商投资合伙企业填写)		
批准(决定)文号 (批准的外商投资合伙企业填写)		
经济性质 (非公司企业法人填写)	<input type="checkbox"/> 全民所有制 <input type="checkbox"/> 集体所有制 <input type="checkbox"/> 联营 <input type="checkbox"/> 其他 _____	
主管部门(出资人) (非公司企业法人填写)		
<input type="checkbox"/> 简易注销(仅简易注销登记填写)		
企业类型	<input type="checkbox"/> 有限责任公司 <input type="checkbox"/> 非上市股份公司 <input type="checkbox"/> 非公司企业法人 <input type="checkbox"/> 个人独资企业 <input type="checkbox"/> 合伙企业	
国家企业信用信息公示系统 公告日期	_____年_____月_____日	
适用情形	<input type="checkbox"/> 未开业	<input type="checkbox"/> 未发生债权债务 <input type="checkbox"/> 债权债务已清算完结
	<input type="checkbox"/> 无债权债务	<input type="checkbox"/> 未发生债权债务 <input type="checkbox"/> 债权债务已清算完结

注销一件事联办事项信息				
<input type="checkbox"/> 税务简易注销				
附送材料	批准机构		文号	
	其他材料			
清缴税款、滞纳金、罚款情况	<input type="checkbox"/> 1. 已结清		<input type="checkbox"/> 2. 未结清	
缴销发票情况	<input type="checkbox"/> 1. 没有购领发票		<input type="checkbox"/> 2. 有购领发票，详见《发票缴销验销登记表》	
<input type="checkbox"/> 税务普通注销				
附送材料				
清缴税款、滞纳金、罚款情况				
缴销发票情况				
<input type="checkbox"/> 注销社会保险登记				
<input type="checkbox"/> 住房公积金单位缴存登记注销				
住房公积金缴存地				
单位暂存款情况	<input type="checkbox"/> 1. 有			<input type="checkbox"/> 2. 无
	如有暂存款请填写：			
	单位银行账号：	开户银行：	账户名称：	
<input type="checkbox"/> 我单位申请注销住房公积金单位账户，并承诺已按照《住房公积金管理条例》等有关规定为全部职工按时足额缴纳住房公积金，无欠缴、少缴、漏缴住房公积金等情况，我单位知晓并同意公积金中心将我单位职工公积金账户进行封存、转移。				
<input type="checkbox"/> 海关报关单位备案注销				
是否存在未办结的	<input type="checkbox"/> 已全部办结 <input type="checkbox"/> 未在海关备案			
<input type="checkbox"/> 预约注销银行账户				
开户银行	拟销账户账号	账户性质	账户用途	

<input type="checkbox"/> 企业印章注销（必填项）			
<input type="checkbox"/> 指定代表/委托代理人（必填项）			
委托权限	1、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 核对登记材料中的复印件并签署核对意见； 2、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改企业自备文件的错误； 3、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 修改有关表格的填写错误； 4、同意 <input type="checkbox"/> 不同意 <input type="checkbox"/> 领取有关文书。		
固定电话		移动电话	
（指定代表或者委托代理人身份证件复、影印件粘贴处）			
指定代表/委托代理人签字： <div style="float: right; text-align: right;"> 年 月 日 </div>			
<input type="checkbox"/> 申请人签署（必填项）			
本申请人和签字人承诺提交的材料文件和填报的信息真实有效，并承担相应的法律责任。			
申请人签字： <div style="float: right; text-align: right;"> 企业盖章 年 月 日 </div>			

注：1. 申请普通注销的已清算的公司、非公司外资企业、合伙企业由清算组负责人（清算人）签字；个人独资企业由投资人或清算人签字。

2. 申请普通注销的已清算的非公司企业法人和因合并或分立未清算的公司、非公司外资企业由法定代表人签字。

3. 申请简易注销的公司、非公司企业法人、非公司外资企业由法定代表人签字，合伙企业由执行事务合伙人（或委派代表）签字，个人独资企业由投资人签字；

4. 人民法院裁定解散的由其指定的清算组负责人（破产管理人负责人）。

经营主体注销登记“一件事”标准化指南

企业注销登记“一件事”标准化指南

一、事项名称

企业注销登记“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的企业办理注销业务。

三、涉及办理事项

包括企业营业执照、企业印章、社会保险登记、税务、海关报关单位备案、住房公积金单位缴存登记注销和银行账户预约销户等事项。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、税务、海关、住房公积金管理、人行等部门。

五、实施依据

《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国外商投资法》
《中华人民共和国合伙企业法》《中华人民共和国个人独资企业法》
《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《中华人民共和国社会保险法》
《社会保险经办条例》《中华人民共和国税收征收管理法》
《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国海关报关单位

备案管理规定》《住房公积金管理条例》《河南省住房公积金管理条例》《人民币银行结算账户管理办法》《受益所有人信息管理办法》等。

六、办理条件

（一）简易注销。未发生债权债务或已将债权债务清偿完结的企业（上市股份有限公司除外）。企业在申请简易注销登记时，不应存在未结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款（滞纳金、罚款）、住房公积金欠缴等债权债务。

（二）普通注销。不适用简易注销条件的企业；自愿选择普通注销流程的企业。

七、提交材料

见经营主体注销登记“一件事”申请材料清单。

八、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人可就近选择政务服务大厅，到企业开办服务专区咨询办理。

九、办理流程

见“企业注销登记‘一件事’流程图”。

十、办理时限及领取方式

1. 办理时限：当场办结。

2. 办理结果领取方式：窗口领取或免费邮寄。

十一、收费标准

不收费。

十二、办公地点

各政务服务大厅。

十三、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

时间：9:00—17:00

十四、咨询方式、办理进程及结果查询：

1. 咨询方式：各地已设立电话、网络和现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：办理完成后系统自动发送办理结果至申请人手机。

个体工商户注销登记“一件事”标准化指南

一、事项名称

个体工商户注销登记“一件事”

二、适用范围

河南省范围内的个体工商户办理注销业务。

三、涉及办理事项

包括个体营业执照、企业印章、社会保险、税务、海关、住房公积金缴存、银行等事项的注销/销户。

四、实施单位

市场监管、公安、人社、税务、海关、住房公积金管理、人行等部门。

五、实施依据

《中华人民共和国市场主体登记管理条例》《促进个体工商户发展条例》《中华人民共和国社会保险法》《社会保险经办条例》《中华人民共和国税收征收管理法》《中华人民共和国海关法》《中华人民共和国报关单位备案管理规定》《住房公积金管理条例》《河南省住房公积金管理条例》《人民币银行结算账户管理办法》等。

六、办理条件

（一）简易注销。未发生债权债务或已将债权债务清偿完结

的个体工商户。个体工商户在申请简易注销登记时，不应存在未结清清偿费用、职工工资、社会保险费用、法定补偿金、应缴纳税款（滞纳金、罚款）、住房公积金欠缴等债权债务。

（二）普通注销。不适用简易注销条件的个体工商户；自愿选择普通注销流程的个体工商户。

七、提交材料

见经营主体注销登记“一件事”申请材料清单。

八、申请方式

方式一：线上，申请人在河南政务服务网，根据系统提示进行操作。

方式二：线下，申请人可就近选择政务服务大厅咨询办理。

九、办理流程

“个体工商户注销登记‘一件事’流程图”。

十、办理时限及领取方式

1. 办理时限：当场办理。
2. 办理结果领取方式：窗口领取或免费邮寄。

十一、收费标准

不收费。

十二、办公地点

各政务服务大厅。

十三、办公时间

周一至周五，法定节假日除外。

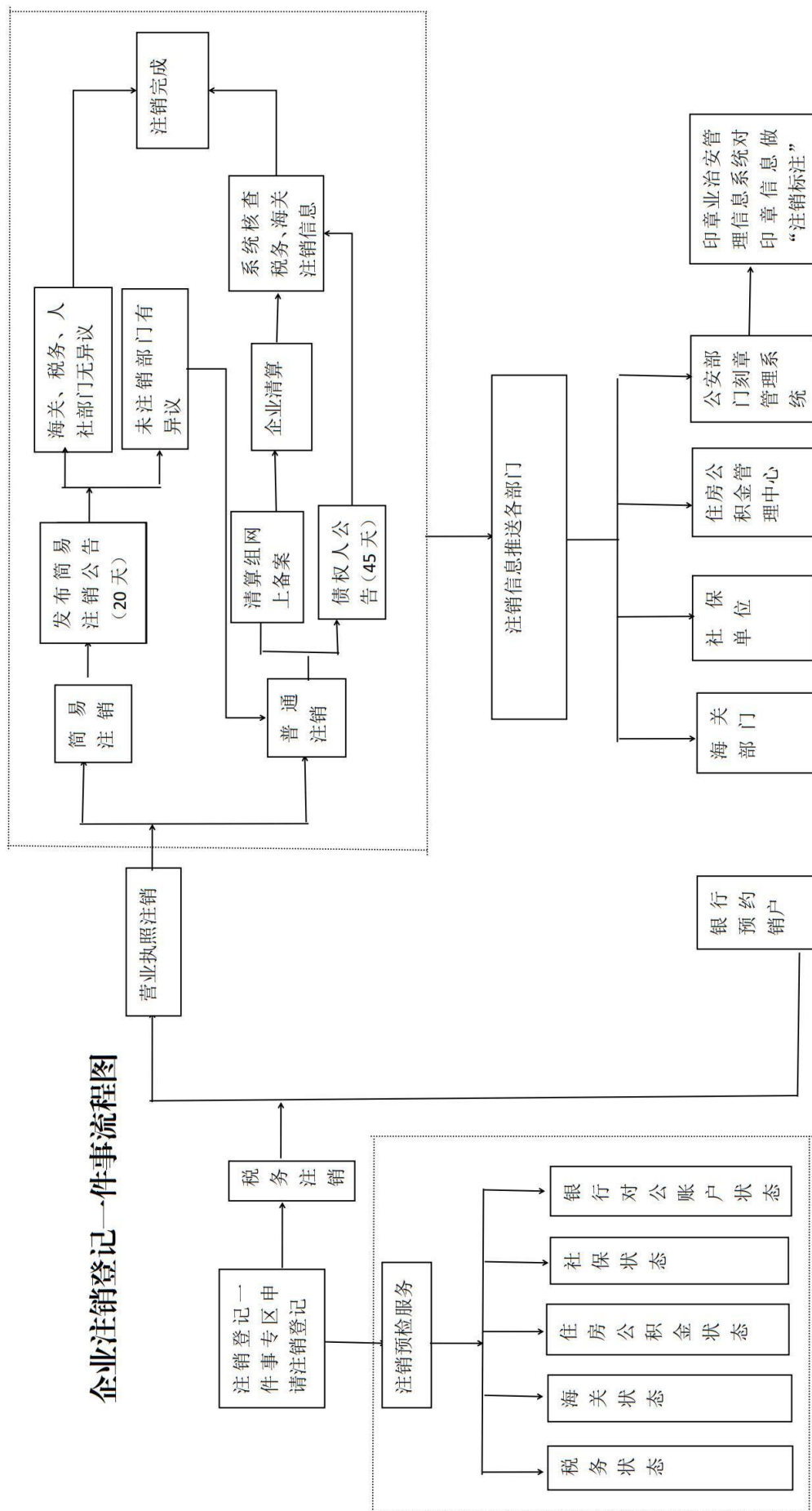
时间： 9: 00—17: 00

十四、咨询方式、办理进程及结果查询：

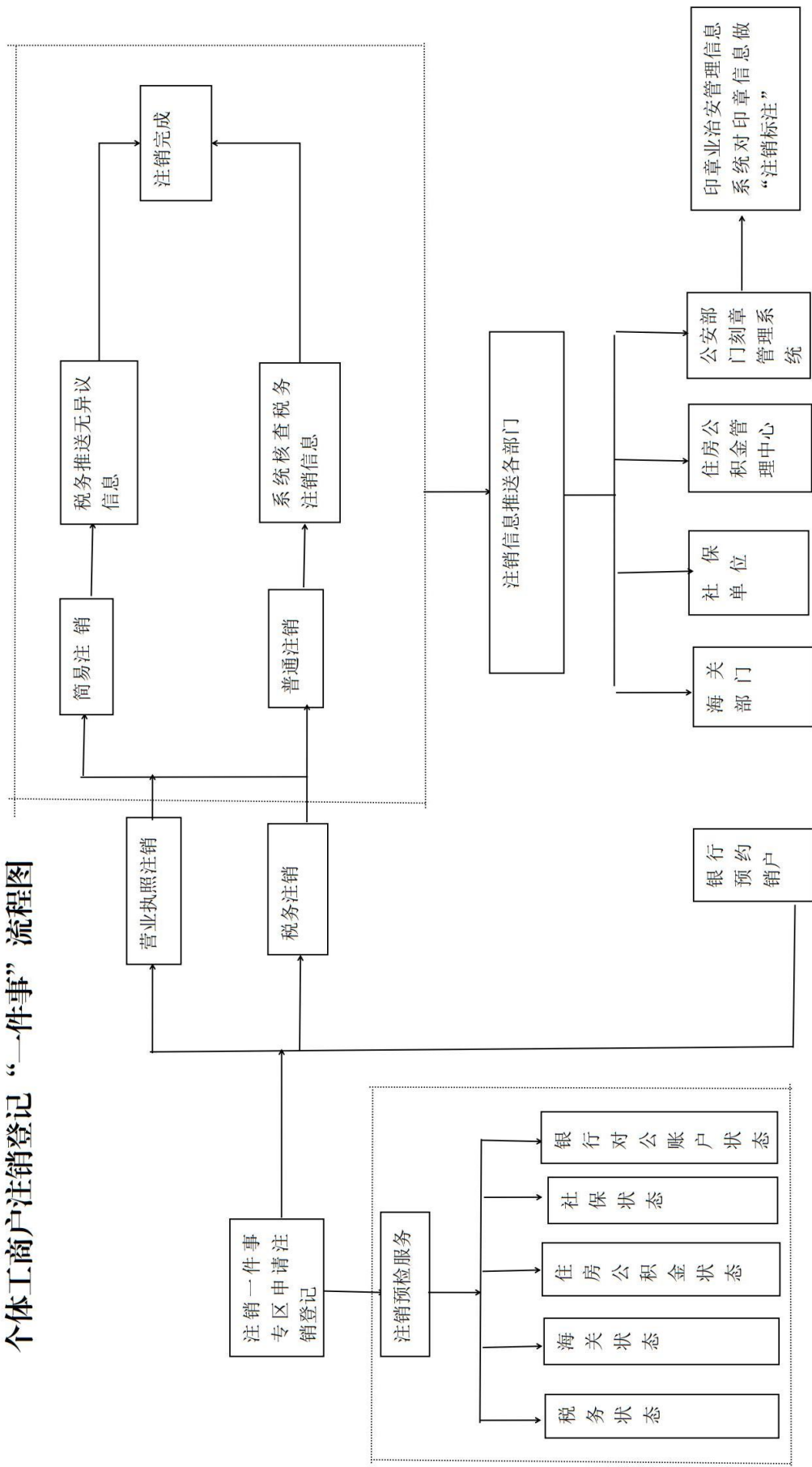
1. 咨询方式：各地已设立电话、网络 and 现场等咨询辅导，为申请人提供咨询辅导服务。

2. 结果查询：办理完成后系统自动发送办理结果至申请人手机。

企业注销登记一件事流程图



个体工商户注销登记“一件事”流程图



经营主体注销登记“一件事”材料清单

(以公司普通注销为例)

事项内容	材料名称	提供方式		备注
		申请人自备	通过数据共享方式免提交	
通用材料	《企业注销登记“一件事”业务申请书》	√		
注销登记	公司依照《公司法》作出解散的决议或者决定，人民法院的破产裁定、解散裁判文书，行政机关责令关闭、公司依法被吊销营业执照或被撤销的文件。	√		
	清税证明材料。	√		
	股东会、股东大会、一人有限责任公司的股东或人民法院、公司批准机关确认的清算报告。	√		
	法律、行政法规和国务院决定规定注销公司必须报经批准的，提交有关批准文件的复印件。	√		
银行账户预约销户	营业执照		√	
	公章、财务章、法人章	√		
	基本户开户许可证	√		
税务注销	营业执照		√	
社会保险登记账户注销	准予注销通知书信息		√	注销登记完成后，办理结果系统自动推送
住房公积金单位缴存登记注销	准予注销通知书信息		√	注销登记完成后，办理结果系统自动推送
	职工个人账户转移明细表	√		
销章	准予注销通知书信息		√	注销登记完成后，办理结果系统自动推送
	经办人身份证信息		√	
	法定代表人身份证信息		√	
	销章申请	√		

河南省市场监督管理局办公室

2024 年 6 月 24 日印发



河南省住房和城乡建设厅
河南省公安厅
河南省自然资源厅
河南省交通运输厅
河南省行政审批和政务信息管理局
河南省通信管理局
国网河南省电力公司

文件

豫建城管〔2024〕163号

关于印发《河南省水电气热网联合报装“一件事” 联办工作实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区住房城乡建设局、城市管理局、公安局、自然资源局、交通运输局、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构、通信发展管理办公室、供电公司：

现将《河南省水电气热网联合报装“一件事”联办工作实施

方案》印发给你们，请认真贯彻落实。



河南省住房和城乡建设厅



河南省公安厅



河南省自然资源厅



河南省交通运输厅



河南省行政审批和政务信息管理局



河南省通信管理局



国网河南省电力公司

2024年6月25日

河南省水电气热网联合报装“一件事” 联办工作实施方案

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）和《河南省数字政府建设工作领导小组办公室关于加快落实国家2024年度13项“高效办成一件事”重点事项的通知》（豫数政办〔2024〕3号）要求，深入推进河南省水电气热网联合报装“一件事”联办，持续优化营商环境，提升行政效能，结合我省实际，制定本工作实施方案。

一、总体目标

坚持以人民为中心的发展思想，按照“加强总体设计，推动模式创新，注重改革引领和数据赋能双轮驱动”的“高效办成一件事”总要求，从企业视角出发，进一步优化水电气热网联合报装“一件事”联办业务流程，加强报装与外线工程施工审批衔接，推进线上线下有机融合，重点突破联合咨询、联合报装、联合审批、联合踏勘、联合施工、联合验收等难点工作，让信息多跑路，企业少跑腿，到2024年8月底前，实现水电气热网联合报装“一件事”联办上线运行，取得阶段性成效。

二、实施范围

全省范围内建设工程项目涉及供排水、供电、供气、供热、通信等联合报装及外线工程施工需并联审批的相关事项。

三、重点任务

（一）联办事项梳理。从企业视角出发，对照《“高效办成一件事”2024年度重点事项清单》对供水、供电、供气、供热、通信报装及水电气热网接入外线工程联合审批，临时占用、挖掘城市道路审批，临时占用城市绿地审批，砍伐、移交城市树木审核和交通安全方案审查等联办事项进行梳理，确定事项名称、依据、实施层级、受理条件等要素，纳入省一体化政务服务平台事项中心统一管理，并结合实际开展标准化梳理工作，对事项进行动态管理。（2024年6月底前）

（二）业务流程再造。对需要多个部门办理或跨层级办理，关联性强、办理量大、办理时间相对集中的多个联办事项进行整合，将多项表单整合为“一张表”，由分头多次申请精简为一次申请。按照“环节最简、材料最少、时限最短、费用最小、便利度最优、满意度最高”的标准，精简报装事项受理材料，推进政企材料互通共用，为企业提供“套餐式、点单式”服务。（2024年6月底前）

（三）系统对接。依托省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称省统一受理系统），组织开展对水电气热网联合报装“一件事”联办中涉及的外线工程接入审批、供排水报装、供电报装、供气报装、供热报装、通信报装（各地结合工作开展情况

确定联办业务事项)等事项办理系统的技术对接,通过系统对接,推进数据赋能,助力业务流程再造。对水电气热网联合报装“一件事”联办中涉及的电子证照、电子材料及业务数据,开展互通互信互认和数据共享应用。(2024年7月20日前)

(四) 上线运行。开展水电气热网联合报装“一件事”联办业务流程调试。企业可线上通过河南政务服务网、“豫事办”提出水电气热网联合报装“一件事”联办申请,线下可到各级政务服务中心“一件事”综合受理窗口进行申报,申请信息通过省统一受理系统推送至相关业务审批系统,各联办单位要及时登录业务审批系统查看企业申请信息,并主动联系申请企业,详细了解企业需求,涉及2个及以上单位的,由各地市水电气热网“一件事”主管部门牵头,组织开展联合报装申请后的并联审批、联合踏勘、协同施工、联合验收等工作。(2024年8月底前)

四、工作措施

(一) 推行线下办事“只进一门”。完善集约高效的线下政务服务体系,将水电气热网联合报装“一件事”联办纳入各级政务服务中心“一件事”综合受理窗口,相关审批部门、水电气热网公用企业会同各级政务服务中心,按照统一受理、一次告知、分类审核、集中出件的办理要求,在报装企业提出联办申请时,指导协助企业提交申请材料,推行领办代办帮办,做好咨询辅导服务。

(二) 推行线上办事“一网通办”。依托省统一受理系统,推

行水电气热网联合报装“一件事”联办，一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理、限时办结，办件材料、办理信息同步推送至水电气热网等相关业务办理系统。在办理过程中，对于可在线获取的电子证照、电子材料等一律线上获取，不得要求申请人重复提供纸质材料。

（三）推行并联审批。在供水、供电、供气、供热、通信等公用企业提交外线工程审批申请材料后，由政务服务管理机构或者当地政府确定的市政公用设施建设牵头部门初步审核申请材料，并在2个工作日内反馈受理意见。受理事项后，公安交管、自然资源、交通、通信、城市管理等部门应在3个工作日内就是否涉及本部门审核审批事项、是否需要踏勘等提出反馈意见。依托省统一受理系统，对于“水电气热网”外线工程涉及工程规划许可、占用挖掘城市道路、临时占用城市绿地、砍伐或迁移城市树木等行政审批事项实现并联办理，且并联办理需在5个工作日内办结。

（四）推行联合踏勘。组建由住房和城乡建设部门或当地政府确定的市政公用设施建设牵头部门（以下统称市政公用设施建设牵头部门）牵头，公安交管、自然资源、交通、通信、政务服务管理等相关单位和供排水、供电、供气、供热企业参加的联合服务团队，打通水电气热网联合报装接入外线施工环节的堵点。对单一报装事项，由牵头部门通知供排水、供电、供气、供热、通信企业自行组织现场踏勘和后续对接工作；对两个及以上报装

事项，由市政公用设施建设牵头部门发起联合踏勘，相关部门（单位）收到联勘通知后，应及时反馈是否需要踏勘并填报人员信息，由市政公用设施建设牵头部门组织相关单位于2个工作日内完成现场踏勘，并指导水电气热网等企业根据踏勘意见补充完善施工方案和相关材料。

（五）推行协同施工。对涉及多类型管线外线工程的施工项目，市政公用设施建设牵头部门将协同相关单位，对可能出现重复开挖、管线冲突等隐患的区域，制定联合施工方案，通过共享施工沟渠，实现同步开挖、同步安装、同步回填，有效减少因单独施工带来的多次开挖路面、反复修复现象，最大程度减轻企业负担，降低对交通通行的影响。

（六）推行联合验收。水电气热网等公用企业或施工企业可根据实际需求和施工情况，自主选择联合验收或单项验收。对有条件联合验收的报装接入项目，进行联合验收，并根据水电气热网企业或施工企业需求提供预约接通服务。在条件允许的情况下，可联合上门，主动检测、试压，实行联合验收。

（七）推进容缺事项承诺办。以政务服务部门清楚告知、企业诚实守信为基础，对风险可控、纠错成本低且能够通过事中事后监管有效防范风险的政务服务事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式。根据联合报装事项实施难度、风险可控程度、报装企业信用状况等，采用申请材料后补或免交、实质审查后置或豁免等方式，签订告知承诺书，明确办理条件，约定责任

义务。加强审批、监管、执法等部门协同，建立差异化的告知承诺事后核查和风险防范机制，并逐步推动将承诺和履约信息共享至信用信息共享平台。

(八) 推行帮办代办服务。健全线上线下帮办代办体系，省市县市政公用设施建设牵头部门、各级联办部门应明确人员配置、工作职责、责任边界、服务内容，提升帮办代办响应率、解决率和满意度。提供线上帮办代办，帮助企业解决在线操作、材料上传、业务办理等方面问题。涉及工作秘密、商业秘密和个人隐私的信息，各方应当按要求签订保密协议，保证信息安全。

五、职责分工

（一）住建部门负责水电气热网联合报装“一件事”整体推进，制定实施方案；负责协调相关业务系统与省一体化政务服务平台统一受理系统对接和数据共享；会同相关联办部门组织开展业务培训、宣传推广，协调处理群众投诉工作。

(二) 公安部门负责临时占用城市道路、挖掘城市道路影响交通安全的现场勘察意见；在施工完毕后，协同道路主管部门进行现场验收；配合完成水电气热网联合报装“一件事”联办事项梳理、流程优化、系统对接等。

（三）自然资源部门负责建设工程规划许可、规划核实工作；配合完成水电气热网联合报装“一件事”联办事项梳理、流程优化、系统对接等。

(四) 交通部门负责占用、挖掘公路审批。配合完成水电气

热网联合报装“一件事”联办事项梳理、流程优化、系统对接等。

（五）行政审批和政务信息管理部门负责省一体化政务服务平台与联办部门业务系统对接，督促协调相关部门依法依规有序共享政务数据；为水电气热网联合报装“一件事”联办提供技术支撑和数据共享服务；负责统筹设置“一件事”综合受理窗口，做好线上线下融合服务。配合各级联办部门培训窗口工作人员、宣传推广水电气热网联合报装“一件事”联办事项、协助企业线上办理。

（六）通信管理部门、供排水、供电、供气、供热企业负责在各级政务服务中心、营业网点、服务网站等媒体，向社会公开各行业服务范围、标准、收费、流程、完成时限等信息。

六、保障措施

（一）加强组织领导。各地要充分认识水电气热网联合报装“一件事”联办是持续优化营商环境的重要内容，是加快构建新发展格局、建设人民满意的服务型政府的重要支撑。各级联办部门和行政审批政务信息管理局要把水电气热网联合报装“一件事”联办作为加强系统行风建设的重要内容，高度重视，加强领导，明确职责，全力推进。

（二）推进工作落实。各级联办部门和行政审批政务信息管理局应建立定期会商制度，分析研究存在的问题，不断提升服务质量。有关工作人员应加强业务学习，认真履行职责，按照“一

窗收件、数据共享、内部联动、限时办结”要求，切实做好“一件事”联办工作。

（三）强化督导检查。各级联办部门和行政审批政务信息管理局要通过日常工作调度、常态化明察暗访等方式，对各地开展情况进行督导。对推进工作不力，延迟完成任务，或者完成任务质量未达标的地市，及时提醒通报、督办约谈。

（四）加强宣传推广。充分利用电视、报纸等传统媒体，互联网、微信、微博等新媒体进行广泛宣传，提高水电气热网联合报装“一件事”联办的知晓度、认可度。及时总结典型经验，通过示范引领，推动政务服务优化升级，不断提高企业的认可度和满意度。

- 附件：1. 水电气热网联合报装“一件事”联办申请表
2. 水电气热网外线工程联合审批申请表
3. 水电气热网联合报装“一件事”联办业务流程

附件 1

水电气热网联合报装“一件事”联办申请表

企业 基本 信息	企业名称		产权类型	自有 <input type="checkbox"/> 租赁 <input type="checkbox"/>
	联系人		联系电话	
报装 项目 基本 信息	报装项目名称			
	报装详细地址			
	业务种类	新建（改建、扩建）建筑配套水电气网报装 <input type="checkbox"/> 既有建筑新增需求报装 <input type="checkbox"/>		
	联合报装事项	用水报装 <input type="checkbox"/> 用电报装 <input type="checkbox"/> 用气报装 <input type="checkbox"/> 用热报装 <input type="checkbox"/> 通信报装 <input type="checkbox"/> 污水排入排水管网许可办理 <input type="checkbox"/>		
	期望现场 踏勘时间	_____年____月____日（非节假日） 上午 <input type="checkbox"/> 下午 <input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/> 用水报装（选填）				
业务类型：新装 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/> 用水类型：工业 <input type="checkbox"/> 商业 <input type="checkbox"/> 生活 <input type="checkbox"/> 用水量：_____ m ³ /时 期望用水时间：_____年____月____日				
<input type="checkbox"/> 用电报装（选填）				
业务类型：新增 <input type="checkbox"/> 增容 <input type="checkbox"/> 临时用电 <input type="checkbox"/> 申请容量：_____千伏安（千瓦） 期望用电时间：_____年____月____日				
<input type="checkbox"/> 用气报装（选填）				
业务类型：新装 <input type="checkbox"/> 扩容 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/> 用气户数：_____户 用气类型：工业 <input type="checkbox"/> 商业 <input type="checkbox"/> 生活 <input type="checkbox"/> 用气量：_____ m ³ /时 期望用气时间：_____年____月____日 供气压力_____（kpa）				

□用热报装（选填）
业务类型：新装□ 其他□ 用热类型：工业□ 商业采暖□ 居民采暖□ 用热量：工业_____ t/h 商业采暖_____ m ³ 居民采暖_____ m ³ 期望用热时间：_____年____月____日
□通信报装（选填）
业务类型：有线宽带接入□ 无线网络覆盖（4G/5G）□ 用户规模（数量）_____ 期望用网时间：_____年____月____日 注：1. 有线宽带接入必须满足《住宅区和住宅建筑内光纤到户通信设施工程施工及验收规范》（GB50847—2012） 2. 无线网络覆盖必须满足《建筑物移动通信基础设施工程技术标准》（GB51456—2023）
□污水排入排水管网许可办理
污水类型：生活污水□ 其他□ 排水量：_____ m ³ /时 期望排水时间：_____年____月____日
共性申请材料：身份证（法定代表人或委托人）、委托书、营业执照、报装建筑物权属证明（以上材料可共享）。 个性材料：可容缺受理，各单位结合踏勘情况提出材料清单，反馈申报者。

附件 2

水电气热网外线工程联合审批申请表

项目基本信息						
项目名称代码						
项目建设地址						
申请单位						
社会统一代码证 (营业执照)		法人代表 (身份证)				
经办人		联系电话				
施工单位 (营业执照)		联系人 (联系方式)				
申请事项						
外线施工联审 (备案) 申请内容						
临时占用、 挖掘原因		临时占用、 挖掘时间				
送达方式		<input type="checkbox"/> 系统推送（网上下载） <input type="checkbox"/> 窗口领取 <input type="checkbox"/> 邮寄送达（费用自理）				
类 型	<input type="checkbox"/> 高速	道路名称				
	<input type="checkbox"/> 普通国省道	道路地址				
	<input type="checkbox"/> 农村公路	道路名称				
	<input type="checkbox"/> 快速路	道路地址				
	<input type="checkbox"/> 主干道	<input type="checkbox"/> 沥青砼 <input type="checkbox"/> 水泥砼 <input type="checkbox"/> 机动车道；长 米，宽 米，面积 平方 <input type="checkbox"/> 沥青砼 <input type="checkbox"/> 水泥砼 <input type="checkbox"/> 非机动车道；长 米，宽 米，面积 平方 <input type="checkbox"/> 小方块 <input type="checkbox"/> 火烧板 <input type="checkbox"/> 人行道；长 米，宽 米，面积 平方				
	<input type="checkbox"/> 次干道					
	<input type="checkbox"/> 支路					
<input type="checkbox"/> 支小路						
<input type="checkbox"/> 绿地	占用绿地地址		绿地性质			
	占用面积	长 米，宽 米，面积 平方				

附件 3

水电气热网联合报装“一件事”联办业务流程

一、实施范围

全省范围内建设工程项目涉及供水、供电、供气、供热、通信报装及外线工程施工需并联审批的相关事项。

二、联办部门

住房城乡建设、公安、自然资源、交通、通信、电力等部门

三、联办审批事项

涉及上述实施范围项目的以下审批事项，实行并联审批，容缺受理、帮办代办服务等。

（一）市政类建设工程规划许可；

（二）市政设施建设类审批；

（三）工程建设涉及绿地、树木审批（不含永久占绿、迁移古树名木及古树后备资源）；

（四）涉及跨越、穿越公路及在公路用地范围内架设、埋设管线、电缆等设施，或者利用公路桥梁、公路隧道、涵洞铺设电缆等设施许可（不含穿越铁路、高速公路）；

（五）影响交通安全占道施工审核。

四、联办业务申请

（一）线上申请。申请人登录河南政务服务网或“豫事

办”——点击水电气热网报装“一件事”——填写申请表——根据选择的事项在线上传申请材料——点击提交。

（二）窗口申请。申请人到各地政务服务中心“一件事”综合服务窗口提出申请——填写申请表——对应办理事项提供材料（验原件收复印件）——窗口人员收取、审核相关资料信息——通过省统一受理系统录入申请表信息选择联办事项——上传材料（纸质材料电子化转换）——点击提交。

五、联办业务办理

（一）供排水企业、供电企业、供气企业、供热企业、通信企业。省统一受理系统推送申请信息到联办部门——各部门及时登录本部门业务审批系统查看申请信息——查看或下载电子材料——点击受理。

（二）住建部门、公安部门、自然资源部门、交通部门、行政审批和政务信息管理部门、通信部门。水电气热网报装涉及外线工程建设审批的由企业提出审批申请——省统一受理系统按申请审批需求推送申请信息到联办部门业务审批系统——各部门办理人员登录本部门业务审批系统——查看待办件申请信息——查看或下载电子材料——点击受理——部门登录自建业务系统办理业务或线下直接办理。

六、联办结果反馈

（一）供排水企业、供电企业、供气企业、供热企业、通信企业。各企业在办理时限内回传各阶段办理结果至省统一受理系

统一申报企业可通过河南政务服务网或“豫事办”查询当前办理进度—对于报装已办理完成并实现供应的，各企业上报办结。

（二）住建部门、公安部门、自然资源部门、交通部门、通信部门。各部门形成办理结果—各部门在办理时限内将审批结果线上统一反馈至省统一受理系统，线下根据申请企业填写的结果送达方式送达审批结果。



河南省市场监督管理局
河南省住房和城乡建设厅
河南省消防救援总队
河南省行政审批和政务信息管理局

文件

豫市监〔2024〕25号

河南省市场监督管理局
河南省住房和城乡建设厅 河南省消防救援总队
河南省行政审批和政务信息管理局关于印发
《河南省开办餐饮店“一件事”工作
实施方案（试行）》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区市场监管局、住房和城乡建设局、消防救援支队、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构：

现将《河南省开办餐饮店“一件事”工作实施方案（试行）》

印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。



河南省市场监督管理局



河南省住房和城乡建设厅



河南省消防救援总队



河南省行政审批和政务信息管理局

2024年7月3日

(此件依申请公开)

河南省开办餐饮店“一件事” 工作实施方案

(试行)

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》、市场监管总局等8部门联合印发的《关于进一步优化政务服务提升行政效能 推进“高效办成一件事”的实施意见》（国市监注发〔2024〕57号）和《河南省数字政府建设工作领导小组办公室关于加快落实国家2024年度13项“高效办成一件事”重点事项的通知》（豫数政办〔2024〕3号），进一步推动政务服务提质增效，提升企业群众办事满意度，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和践行新发展理念，深入贯彻落实政务服务改革要求，通过整合部门资源、精简办事材料、再造审批流程、同步共享数据、加强内部协同等改革措施，实现开办餐饮店“一件事”高效办理，最大限度利企便民，激发经济社会发展内生动力。

二、工作原则

建立牵头部门统筹规划，责任部门高效落实的工作体系，按

照办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化原则，推动开办餐饮店“一件事”涉及的“企业营业执照信息核验”“食品经营许可”“户外招牌设施设置规范管理”和“公众聚集场所投入使用营业前消防安全检查”4项政务服务事项（以下简称4个事项）实现一表申请、一套材料、一窗受理、一网办理，以线上线下相融合的方式，推动全省开办餐饮店“一件事”落地见效。结合各地实际，运行过程中可适时将与开办餐饮店“一件事”关联度高的其他政务服务事项纳入联办事项。

（一）强化省级统筹。开办餐饮店“一件事”由省市场监管局牵头负责，省住房城乡建设厅、消防救援总队、行政审批政务信息管理局作为联办和保障部门，协同做好联办事项业务梳理、流程优化、系统对接和数据共享等工作。市、县按照省级统一部署，比照省级工作专班，组织各职能部门推动开办餐饮店“一件事”在本地落地实施。

（二）坚持创新驱动。创新联办模式，重塑办理流程，强化数据赋能，充分利用信息技术手段实现“四减一优”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，使服务更贴心，使企业和群众办事更便捷。

（三）坚持依法行政。依照法律法规规章规定，重塑表单、精简材料、优化环节、再造流程。没有法律法规或者国务院决定依据，不得增加申请材料；没有法律法规规章依据，不得增加审批条件和环节。

（四）注重数据安全。坚持安全与服务并重，加强政务数据全生命周期安全防护，强化政务服务和数据共享利用中的商业秘密和个人隐私保护，确保企业和群众相关信息安全可控。

三、重点任务

（一）优化审批材料。全面梳理开办餐饮店“一件事”中所列具体事项的材料清单。在保障食品安全的前提下，严格落实《食品安全法》《行政许可法》等有关规定，不得擅自增加食品经营许可申请材料、增设审查条件，不得增加群众负担，切实把好事办好。无相关法律法规依据，不得擅自将户外招牌设施设置纳入行政审批。按照重复材料只收取一份、可共享互认材料不再提交、除有法律法规要求收取纸质材料外一律不得限定介质、容缺告知承诺材料和事项应标尽标的要求，逐一明确申请材料的份数、要求、介质等内容。同步细化“一件事”材料审查要点，根据申请材料的不同情形，梳理应用场景，提升综合窗口收件辅助功能。（牵头单位：省市场监管局 配合单位：省住房城乡建设厅、消防救援总队 完成时限：2024年6月10日前）

（二）完成表单整合。按照实现“多表合一、一表申请”的要求，对开办餐饮店“一件事”具体事项涉及的各类申请表单进行整合，形成一套“一件事”申请表。通过归并、数据共享等方式进行精简、优化表单信息，推行共享数据自动调用、个性信息自行填报、申请表单一键分发，进一步简化填报程序。（牵头单位：省市场监管局 配合单位：省住房城乡建设厅、消防救援总

队 完成时限：2024 年 6 月 20 日前）

（三）再造审批流程。按照高效集成的要求，科学设计开办餐饮店“一件事”流程，除明确规定有前后置关系的事项外，原则上所有事项按照“一窗受理、并行办理”的要求，各联办部门通过省一体化政务服务平台同步获取“一件事”受理信息，并联审批、同时计时，在各自承诺时限内按时办结。（牵头单位：省市场监管局 配合单位：省住房城乡建设厅、消防救援总队、行政审批政务信息管理局 完成时限：2024 年 6 月 20 日前）

（四）编制办事指南。由牵头部门联合各责任单位对开办餐饮店“一件事”设定依据、受理条件、申请材料、办结时限、办事流程、办理结果等要素进行梳理和细化，明确各联办部门的工作职责、办理时限等信息，编制开办餐饮店“一件事”办事指南。各地按照职责关联认领，实现开办餐饮店“一件事”办事指南线上线下同源发布、同步更新。（牵头单位：省市场监管局 配合单位：省住房城乡建设厅、消防救援总队、行政审批政务信息管理局 完成时限：2024 年 6 月 25 日前）

（五）统一受理方式。开办餐饮店“一件事”所涉及的 4 个事项，除特殊情形外，原则上均纳入政务服务中心集中办理。河南政务服务网“一件事”服务专区应设置开办餐饮店“一件事”模块，申请人登录服务专区，按操作指引进行线上办理。县级以上政务服务中心应设置“一件事”综合窗口，安排专人，提供开办餐饮店“一件事”线下统一受理和一站式办理服务。有条件的

地区，可延伸至乡镇便民服务中心综合受理。（牵头单位：省行政审批政务信息管理局 配合单位：省市场监管局、住房城乡建设厅、消防救援总队 完成时限：2024年6月25日前）

（六）强化系统支撑。组织开展对开办餐饮店“一件事”联办事项业务办理系统与省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称省统一受理系统）的实质性联通，形成通过省统一受理系统统一收件、分发审批、统一出件的审批模式。制定信息系统间数据对接和业务协同的接口规范和数据标准，通过与市场监管、住房城乡建设（城市管理）、消防救援等部门的相关信息系统对接，实现数据共享和业务协同。市场监管、住房城乡建设（城市管理）、消防救援等部门按照职责分工，做好本业务系统与省统一受理系统的对接联通和数据实时流转、回传。省行政审批政务信息管理局要强化省一体化政务服务平台公共应用支撑能力，做好开办餐饮店“一件事”办理过程中涉及的人脸识别、电子印章、电子签名、电子证照、电子材料的技术保障。（牵头单位：省行政审批政务信息管理局 配合单位：省市场监管局、住房城乡建设厅、消防救援总队 完成时限：2024年6月30日前）

四、实施步骤

（一）成立工作专班（2024年6月10日前）。省级成立由牵头单位分管领导为组长，责任单位具体业务处室负责人为副组长，相关业务处室人员为成员的开办餐饮店“一件事”工作专班（以下简称工作专班），明确具体责任分工，制定工作计划，统

筹部署推进全省开办餐饮店“一件事”工作。

（二）优化业务流程（2024年6月30日前）。工作专班开展集中攻坚，完成开办餐饮店“一件事”的材料优化、表单整合、流程再造、指南编制、窗口设置、系统对接等工作，印发工作方案。

（三）打造试点示范（2024年6月25日—7月31日）。在全省范围内选取一批基础条件好、改革意愿强的地区作为开办餐饮店“一件事”试点。工作专班要加强试点地区的工作指导，依托试点地区对初步制定的材料清单、办事指南、实施流程和系统平台等内容进行实践，不断优化完善开办餐饮店“一件事”工作内容和业务流程。

（四）全面推广运行（2024年8月1日—9月30日）。全省各地全面启动开办餐饮店“一件事”线上线下业务办理。工作专班及时总结提炼试点地区经验做法，对开办餐饮店“一件事”在全省范围内推广运行提供必要的支持和指导，推动“一地创新、多地复用”。

（五）加强综合监测（2024年8月1日—12月31日）。建立常态化成效监测机制，采取定期、不定期调度方式对各地开办餐饮店“一件事”落地情况进行监测。全面掌握改革落地情况，及时研判分析堵点难点问题，对各地推进开办餐饮店“一件事”进行全闭环监测，确保取得实效。

五、工作要求

（一）提高思想认识。开办餐饮店“一件事”是推动政务服

务提质增效、提升企业和群众获得感的重要举措。各级各地有关部门要高度重视，切实增强工作使命感和责任感，严格履行职能职责，认真组织实施，高效推动各项工作扎实开展。

（二）强化协同问效。各级各地有关部门要加强组织领导，强化部门联动，对开办餐饮店“一件事”涉及具体事项的业务流程、系统支撑等环节加大协作配合力度，形成工作合力，协同推进实施。工作专班将采取实地调研、明查暗访等方式，对各地开办餐饮店“一件事”落实情况进行检验测评。

（三）加大宣传引导。各级各地要充分利用报纸、电视、微信公众号等各种媒体渠道向社会广泛宣传开办餐饮店“一件事”新政策、新举措，提高公众知晓度，主动引导经营主体办理相关业务。注重总结本地好经验、好做法，及时报送省市场监管局和省行政审批政务信息管理局。

联系人：省 市 场 监 管 局 张 慎 0371-65566786
省 住 房 城 乡 建 设 厅 王 博 0371-66069821
省 消 防 救 援 总 队 薛俊龙 0371-66615235
省行政审批政务信息管理局 杨 洋 0371-69698128

附件：1. 河南省开办餐饮店“一件事”工作专班
2. 开办餐饮店“一件事”联办申请书
3. 开办餐饮店“一件事”办事指南
4. 开办餐饮店“一件事”办理流程图

附件 1

河南省开办餐饮店“一件事”工作专班

- 组 长：**庆 凌 省市场监管局食品安全总监
张泰云 省市场监管局二级巡视员
- 副组长：**胡金明 省市场监管局网信办主任
陈卫哲 省市场监管局直属分局（行政审批处）负责人
李 彪 省市场监管局餐饮食品安全监管处负责人
周莉莉 省住房城乡建设厅城市管理处副处长
焦科龙 省消防救援总队法制处副处长
张俊鸽 省行政审批政务信息管理局行政审批管理处副处长
- 成 员：**刘 伟 省市场监管局直属分局（行政审批处）三级调研员
张 慎 省市场监管局餐饮食品安全监管处三级调研员
杨 洋 省行政审批政务信息管理局行政审批管理一级主任科员
王 博 省住房城乡建设厅城市管理处三级主任科员
薛俊龙 省消防救援总队防火处专业技术 11 级
常 杨 省市场监管局餐饮食品安全监管处二级主任科员
杨红磊 省市场监管局网信办三级主任科员

工作专班围绕开办餐饮店“一件事”各项任务开展工作，并对开办餐饮店“一件事”各地工作推进情况进行跟踪督促、业务指导，确保落地见效。

附件 2

开办餐饮店“一件事”联办申请表

基本情况			
经营者名称			
社会信用代码			
住 所			
经营场所所属区域 和具体位置			
经营场所面积			
建筑结构		使用层数（地上/地下）	
仓库地址（如有）			
法人姓名		联系方式	
（一）食品经营许可申请信息			
主体业态	<input type="checkbox"/> 餐饮服务经营者 主体规模： <input type="checkbox"/> 特大型餐馆(加工经营场所使用面积 3000 平方米以上) <input type="checkbox"/> 大型餐馆(加工经营场所使用面积 500-3000 平方米, 不含 500 平方米, 含 3000 平方米) <input type="checkbox"/> 中型餐馆(加工经营场所使用面积 150-500 平方米, 不含 150 平方米, 含 500 平方米) <input type="checkbox"/> 小型餐馆(加工经营场所使用面积 60-150 平方米, 不含 60 平方米, 含 150 平方米) <input type="checkbox"/> 小餐饮单位(加工经营场所使用面积 60 平方米及以下) <input type="checkbox"/> 中央厨房		

	<input type="checkbox"/> 集体用餐配送单位 <input type="checkbox"/> 自动设备 备注： 1. 是否含网络经营： <input type="checkbox"/> 是， <input type="checkbox"/> 否；如开展网络经营，请填写：网站地址_____，并上传网站截图；如开展网络经营，是否同时具有实体门店： <input type="checkbox"/> 是， <input type="checkbox"/> 否。 2. 利用自动售货设备从事食品销售： <input type="checkbox"/> 是， <input type="checkbox"/> 否。 3. 利用自动售货设备从事食品制售： <input type="checkbox"/> 是， <input type="checkbox"/> 否。
经营项目	<input type="checkbox"/> 预包装食品销售 <input type="checkbox"/> 含冷藏冷冻食品 <input type="checkbox"/> 不含冷藏冷冻食品 <input type="checkbox"/> 散装类食品销售 <input type="checkbox"/> 含冷藏冷冻食品 <input type="checkbox"/> 不含冷藏冷冻食品 <input type="checkbox"/> 含散装熟食销售 <input type="checkbox"/> 不含散装熟食销售 <input type="checkbox"/> 特殊类食品销售 <input type="checkbox"/> 保健食品销售 <input type="checkbox"/> 特殊医学用途配方食品销售 <input type="checkbox"/> 婴幼儿配方乳粉销售 <input type="checkbox"/> 其他婴幼儿配方食品销售 <input type="checkbox"/> 其他类食品销售____ <input type="checkbox"/> 热食类食品制售____ <input type="checkbox"/> 冷食类食品制售____ <input type="checkbox"/> 生食类食品制售____ <input type="checkbox"/> 糕点类食品制售____ <input type="checkbox"/> 含裱花蛋糕 <input type="checkbox"/> 不含裱花蛋糕 <input type="checkbox"/> 自制饮品类制售____ <input type="checkbox"/> 含自酿酒制售 <input type="checkbox"/> 不含自酿酒制售 <input type="checkbox"/> 含现制现售生鲜乳饮品 <input type="checkbox"/> 不含现制现售生鲜乳饮品 <input type="checkbox"/> 其他类食品制售____

经济性质			<input type="checkbox"/> 企业 <input type="checkbox"/> 个体工商户 <input type="checkbox"/> 农民专业合作社 <input type="checkbox"/> 其它								
职工人数（人）						应体检人数（人）					
人员 分类	姓名	性别	民族	户籍登 记地址	证件 类型	证件号	职务		联系 电话	任免单位	
食品安 全专业 技术 人员											
食品安 全管理 人员											
	姓名	性别	民族	户籍登 记地址	证件 类型	证件号	职务	联系 电话	任免 单位	健康证 编号	发证 单位
从业 人员											
食品安全 设施设备序号			设备名称			数量	位置		备注		
食品安全 管理制度序号			管理制度名称				文件编号				

（二）公众聚集场所投入使用营业前消防安全检查

告知承诺书

**公众聚集场所投入使用、营业
消防安全告知承诺书**

单位名称_____

单位地址_____

填表日期_____

消防安全告知事项

根据《中华人民共和国消防法》，现将公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查实行告知承诺管理有关事项告知如下：

一、法律依据

《中华人民共和国消防法》第十五条规定。公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查实行告知承诺管理。公众聚集场所在投入使用、营业前，建设单位或者使用单位应当向场所所在地的县级以上地方人民政府消防救援机构申请消防安全检查，作出符合消防安全标准的承诺，提交规定的材料，并对其承诺和材料的真实性负责。

二、行政许可范围

（一）宾馆、饭店、商场、集贸市场、客运车站候车室、客运码头候船厅、民用机场航站楼、体育场馆、会堂等；

（二）公共娱乐场所：影剧院、录像厅、礼堂等演出、放映场所；舞厅、卡拉 OK 厅等歌舞娱乐场所；具有娱乐功能的夜总会、音乐茶座和餐饮场所；游艺、游乐场所；保龄球馆、旱冰场、桑拿浴室等营业性健身、休闲场所。

三、基本要求

开办公众聚集场所应当符合法律法规和消防技术标准要求。

娱乐场所、互联网上网服务营业场所的设置地点还应当符合《娱乐场所管理条例》、《互联网上网服务营业场所管理条例》。

四、申请材料

公众聚集场所的建设单位或者使用单位通过消防业务受理窗口或者消防在线政务服务平台提交以下材料：

1. 公众聚集场所投入使用、营业消防安全告知承诺书；
2. 营业执照；
3. 消防安全制度、灭火和应急疏散预案；
4. 场所平面布置图、场所消防设施平面图；
5. 法律、行政法规规定的其他材料。

第 1、2 项材料通过消防在线政务服务平台或者消防业务受理窗口提交；其他材料可以在消防救援机构现场核查时提交。

五、办理时限

对到消防业务受理窗口提出申请的，当场作出决定；对通过消防在线政务服务平台提出申请的，自收到申请之日起一个工作日内办结。

六、法律责任

经核查发现场所使用、营业情况与承诺内容不符的，责令停止使用、停产停业，并处三万元以上三十万元以下罚款；经责令限期改正，逾期不整改或者整改后仍达不到要求的，依法撤销相应许可。

消防安全承诺

（填写单位场所名称，应与营业执照名称一致）现就申请公众聚集场所投入使用、营业作出下列消防安全承诺：

一、已认真学习消防法律法规，对公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查告知事项的全部内容已经知晓和全面理解。

二、已符合《公众聚集场所消防安全要求》，场所所在建筑为合法建筑，场所满足公众聚集场所投入使用、营业的各项消防安全条件。

三、在使用、营业过程中遵守消防法律法规和消防技术标准，确保消防安全。

四、所填写的信息真实、准确。

五、及时提交相关材料，并确保真实、合法、有效。

以上承诺是申请人的真实意思表示。如有违反承诺的行为，愿意承担相应的法律责任。

单位印章：

法定代表人或者主要负责人签名：

年 月 日

基本信息登记表				
场所性质	<input type="checkbox"/> 影剧院、录像厅、礼堂等演出、放映场所 <input type="checkbox"/> 舞厅、卡拉 OK 厅等歌舞娱乐场所 <input type="checkbox"/> 具有娱乐功能的夜总会、音乐茶座和餐饮场所 <input type="checkbox"/> 游艺、游乐场所 <input type="checkbox"/> 保龄球馆、旱冰场 <input type="checkbox"/> 桑拿浴室 <input type="checkbox"/> 其他			
	<input type="checkbox"/> 宾馆、饭店 <input type="checkbox"/> 商场 <input type="checkbox"/> 集贸市场 <input type="checkbox"/> 客运车站候车室 <input type="checkbox"/> 客运码头候船厅 <input type="checkbox"/> 民用机场航站楼 <input type="checkbox"/> 体育场馆 <input type="checkbox"/> 会堂 <input type="checkbox"/> 其他			
场所所在 建筑情况	名称		建筑面积	
	建筑层数 (地上/地下)		建筑高度	
	<input type="checkbox"/> 消防车道		是否畅通: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 消防车登高操作场地		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 室外消火栓		是否完好有效: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
<input type="checkbox"/> 水泵接合器		是否完好有效: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 消防控制室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 消防水泵房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 消防电梯		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 柴油发电机房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 燃油或燃气锅炉房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 变压器室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 配电室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
<input type="checkbox"/> 其他专用房间:		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		

场所情况	用火用电	电气线路设计单位： 电气线路施工单位： 电器产品是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 场所是否使用燃气： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 燃气类型： 燃气施工（安装）单位： 燃气用具是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 场所是否使用燃油： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 燃油储存位置及储量： 其他用火用电情况：						
	安全疏散	安全出口数量：是否畅通： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 疏散楼梯设置形式： 疏散楼梯数量：是否畅通： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 避难层（间）设置位置： 避难层（间）数量：是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 消防应急广播 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 消防应急照明 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 疏散指示标志 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否						
	消防设施	<input type="checkbox"/> 室内消火栓 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 自动喷水灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 火灾自动报警系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 气体灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 泡沫灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 机械防烟系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 机械排烟系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 其他消防设施：是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 灭火器种类、型号和数量：						
室内装修	装修部位	顶棚	墙面	地面	隔断	固定家具	装饰织物	其他
	装修材料 燃烧性能等级							
其他要说明的情况：								

说 明

1. 《公众聚集场所投入使用、营业消防安全告知承诺书》应加盖公众聚集场所印章，并由场所的消防安全责任人（法定代表人或主要负责人）签名。没有单位印章的，应由场所的消防安全责任人签名。

2. 申请人应如实填写基本信息登记表，保证内容准确、完整，并对提交材料的真实性、完整性负责，不得虚构、伪造或编造事实，否则将承担相应的法律后果。

3. 填写应使用钢笔和能够长期保持字迹的墨水或打印，字迹清楚，文面整洁，不得涂改。

4. 文书中的“□”，表示可供选择，在选中内容前的“□”内画√。

5. “建筑结构”填写木结构、砖木结构、砖混结构、钢结构、钢筋混凝土结构等类型。“使用层数”填写场所实际使用建筑楼层号。

6. “场所所在建筑情况”一栏中分别填写所在建筑的名称、建筑面积、建筑层数和建筑高度。如场所独自使用一栋或多栋建筑的，则无需填写该栏。

7. “用火用电”一栏中，燃气类型按照实际使用情况填写，如：

管道天然气、瓶装液化石油气、管道人工煤气等。

8. “安全疏散”一栏中，疏散楼梯设置形式按照实际使用情况填写，如：防烟楼梯间、封闭楼梯间、敞开楼梯间、室外楼梯。避难层（间）设置位置按照实际位置填写，如建筑第几层或者具体位置。

9. “室内装修”一栏中的“装修材料燃烧性能等级”按照装修材料的实际情况分别填写 A 级（不燃材料）、B1 级（难燃材料）、B2 级（可燃材料）、B3 级（易燃材料）。

10. “其他需要说明的情况”填写场所使用多栋建筑等情况，包括每栋建筑的名称、建筑面积、建筑层数和建筑高度。

11. 申请人通过消防业务受理窗口以及在消防救援机构现场核查时提交的材料请使用国际标准 A4 型纸打印、复印或按照 A4 型纸的规格装订，其中“营业执照”为复印件，经申请人签名确认并注明日期，并由消防救援机构人员现场核对复印件与原件是否一致；通过消防在线政务服务平台提交材料的，应当扫描或拍照上传有关材料原件。

（三）公众聚集场所投入使用营业前 消防安全检查申报表

场所性质	<input type="checkbox"/> 影剧院、录像厅、礼堂等演出、放映场所 <input type="checkbox"/> 舞厅、卡拉 OK 厅等歌舞娱乐场所 <input type="checkbox"/> 具有娱乐功能的夜总会、音乐茶座和餐饮场所 <input type="checkbox"/> 游艺、游乐场所 <input type="checkbox"/> 保龄球馆、旱冰场 <input type="checkbox"/> 桑拿浴室 <input type="checkbox"/> 其他			
	<input type="checkbox"/> 宾馆、饭店 <input type="checkbox"/> 商场 <input type="checkbox"/> 集贸市场 <input type="checkbox"/> 客运车站候车室 <input type="checkbox"/> 客运码头候船厅 <input type="checkbox"/> 民用机场航站楼 <input type="checkbox"/> 体育场馆 <input type="checkbox"/> 会堂 <input type="checkbox"/> 其他			
场所所在 建筑情况	名称		建筑面积	
	建筑层数 (地上/地下)		建筑高度	
	<input type="checkbox"/> 消防车道		是否畅通: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 消防车登高操作场地		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 室外消火栓		是否完好有效: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 水泵接合器		是否完好有效: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 消防控制室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 消防水泵房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 消防电梯		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 柴油发电机房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 燃油或燃气锅炉房		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 变压器室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 配电室		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
	<input type="checkbox"/> 其他专用房间:		是否符合消防安全要求: <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

场所情况	用火用电	电气线路设计单位： 电气线路施工单位： 电器产品是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 场所是否使用燃气： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 燃气类型： 燃气施工（安装）单位： 燃气用具是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 场所是否使用燃油： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 燃油储存位置及储量： 其他用火用电情况：						
	安全疏散	安全出口数量：是否畅通： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 疏散楼梯设置形式： 疏散楼梯数量：是否畅通： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 避难层（间）设置位置： 避难层（间）数量：是否符合消防安全要求： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 消防应急广播 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 消防应急照明 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 疏散指示标志 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否						
	消防设施	<input type="checkbox"/> 室内消火栓 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 自动喷水灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 火灾自动报警系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 气体灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 泡沫灭火系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 机械防烟系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 机械排烟系统 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 其他消防设施： 是否完好有效： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 灭火器种类、型号和数量：						
室内装修	装修部位	顶棚	墙面	地面	隔断	固定家具	装饰织物	其他
	装修材料燃烧性能等级							
其他要说明的情况：								

公众聚集场所消防安全承诺书

(填写单位场所名称, 应与营业执照名称一致) 现

就申请公众聚集场所投入使用、营业作出下列消防安全承诺:

- 一、《消防安全检查申报表》所填写的信息真实、准确。
- 二、场所所在建筑为合法建筑。
- 三、及时提交相关材料, 并确保真实、合法、有效。

以上承诺是申请人的真实意思表示。如有违反承诺的行为, 愿意承担相应的法律责任。

单位印章:

法定代表人或者主要负责人签名:

年 月 日

说 明

1. 《公众聚集场所消防安全承诺书》应加盖公众聚集场所印章，并由场所的消防安全责任人（法定代表人或主要负责人）签名。没有单位印章的，应由场所的消防安全责任人签名。

2. 申请人应如实填写消防安全检查申报表，保证内容准确、完整，并对提交材料的真实性、完整性负责，不得虚构、伪造或编造事实，否则将承担相应的法律后果。

3. 填写应使用钢笔和能够长期保持字迹的墨水或打印，字迹清楚，文面整洁，不得涂改。

4. 文书中的“□”，表示可供选择，在选中内容前的“□”内画√。

5. “建筑结构”填写木结构、砖木结构、砖混结构、钢结构、钢筋混凝土结构等类型。“使用层数”填写场所实际使用建筑楼层号。

6. “场所所在建筑情况”一栏中分别填写所在建筑的名称、建筑面积、建筑层数和建筑高度。如场所独自使用一栋或多栋建筑的，则无需填写该栏。

7. “用火用电”一栏中，燃气类型按照实际使用情况填写，如：管道天然气、瓶装液化石油气、管道人工煤气等。

8. “安全疏散”一栏中，疏散楼梯设置形式按照实际使用情况填写，如：防烟楼梯间、封闭楼梯间、敞开楼梯间、室外楼梯。避难层（间）设置位置按照实际位置填写，如建筑第几层或者具体位置。

9. “室内装修”一栏中的“装修材料燃烧性能等级”按照装修材料的实际情况分别填写 A 级（不燃材料）、B1 级（难燃材料）、B2 级（可燃材料）、B3 级（易燃材料）。

10. “其他需要说明的情况”填写场所使用多栋建筑等情况，包括每栋建筑的名称、建筑面积、建筑层数和建筑高度。

11. 申请人通过消防业务受理窗口以及在消防救援机构现场核查时提交的材料请使用国际标准 A4 型纸打印、复印或按照 A4 型纸的规格装订，其中“营业执照”为复印件，经申请人签名确认并注明日期，并由消防救援机构人员现场核对复印件与原件是否一致；通过消防在线政务服务平台提交材料的，应当扫描或拍照上传有关材料原件。

附件 3

开办餐饮店“一件事”办事指南

一、事项名称

开办餐饮店“一件事”

二、服务对象

新开办餐饮服务的经营者

三、联办事项及责任单位

1. 企业营业执照信息核验（市场监管部门）；
2. 食品经营许可（市场监管部门）；
3. 户外招牌设施设置规范管理（住房和城乡建设（城市管理）部门）；
4. 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（消防救援部门）。

四、设定依据

1. 食品经营许可设定依据

1.1 《中华人民共和国食品安全法》（2022 年 4 月 29 日新修正）第三十五条：国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。但是，销售食用农产品和仅销售预包装食品，不需要取得许可。仅销售预包装食品的，应当报所在地县级以上地方人民政府食品安全监督

管理部门备案。县级以上地方人民政府食品药品监督管理部门应当依照《中华人民共和国行政许可法》的规定，审核申请人提交的本法第三十三条第一款第一项至第四项规定要求的相关资料，必要时对申请人的生产经营场所进行现场核查；对符合规定条件的，准予许可；对不符合规定条件的，不予许可并书面说明理由。

2. 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查设定依据

2.1 《中华人民共和国消防法》第十五条：公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查实行告知承诺管理。公众聚集场所在投入使用、营业前，建设单位或者使用单位应当向场所所在地的县级以上地方人民政府消防救援机构申请消防安全检查，作出场所符合消防技术标准和管理规定的承诺，提交规定的材料，并对其承诺和材料的真实性负责。

消防救援机构对申请人提交的材料进行审查；申请材料齐全、符合法定形式的，应当予以许可。消防救援机构应当根据消防技术标准和管理规定，及时对作出承诺的公众聚集场所进行检查。

申请人选择不采用告知承诺方式办理的，消防救援机构应当自受理申请之日起十个工作日内，根据消防技术标准和管理规定，对该场所进行检查。经检查符合消防安全要求的，应当予以许可。公众聚集场所未经消防救援机构许可的，不得投入使用、营业。消防安全检查的具体办法，由国务院应急管理部门制定。

五、行使层级

市级、县级

六、申请条件与申报材料

（一）申请条件

1. 食品经营许可

1.1 申请食品经营许可，应当先行取得营业执照等合法主体资格。企业法人、合伙企业、个人独资企业、个体工商户等，以营业执照载明的主体作为申请人。

1.2 申请食品经营许可，应当符合下列条件：（一）具有与经营的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、销售、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离；（二）具有与经营的食品品种、数量相适应的经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；（三）有专职或者兼职的食品安全总监、食品安全员等食品安全管理人員和保证食品安全的规章制度；（四）具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物。

2. 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查

2.1 依法取得营业执照；

2.2 符合《应急管理部关于贯彻实施新修改〈中华人民共和国消防法〉 全面实行公众聚集场所投入使用营业前消防安全检

查告知承诺管理的通知》（应急〔2021〕34号）规定的《公众聚集场所消防安全要求》。

3. 户外招牌设施设置规范管理

城市户外招牌设施设置应符合《城市容貌标准》（GB50449-2008）《城市户外广告和招牌设施技术标准》（CJJ/T149-2021）《城市市容市貌干净整洁有序安全标准（试行）》《河南省城市精细化管理导则（试行）》（豫建行规〔2024〕3号）等标准规范的要求。

（二）申报通用材料

开办餐饮店“一件事”申请表

（三）申报专项材料

1. 食品经营许可

1.1 与食品经营相适应的主要设备设施布局、操作流程等文件。

1.2 食品安全自查、从业人员健康管理、进货查验记录、食品安全事故处置等保证食品安全的规章制度目录清单。

1.3 自动售货设备的产品合格证明、具体放置地点，经营者名称、住所、联系方式、食品经营许可证的公示方法材料。

1.4 申请人委托代理人办理食品经营许可申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

2. 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查

2.1 申请人采用告知承诺制方式办理的，提交《公众聚集场

所投入使用、营业消防安全告知承诺书》；不采用告知承诺制方式办理的，提交《消防安全检查申报表》；

2.2 消防安全制度；

2.3 灭火和应急疏散预案；

2.4 场所平面布置图；

2.5 场所消防设施平面图。

七、办理方式

1. 现场申请。申请人向营业执照所在地市、县（市、区）政务服务中心“一件事”综合窗口提出申请。

2. 线上申请。在河南政务服务网“一件事一次办”专区“开办餐饮店‘一件事’”模块申请。

八、办理时间

1. 窗口办理：

周一到周五，上午 9:00—12:00，下午 13:00—17:00（节假日除外）

2. 网上申报：24 小时均可提出申请

九、办理结果名称

1. 食品经营许可证；

2. 公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查意见书。

十、办理流程

线下：市、县（市、区）政务服务中心“一件事”综合窗口收取材料，并将纸质材料扫描，连同在线获取的电子证照，通过

省一体化政务服务平台同步推送至各联办部门。纸质材料同时发送相关部门开展并联办理。

线上：按照申请人提出的申请需求，线上申请由省一体化政务服务平台统一受理系统将相关申请资料按照职能分别派发至相关联办部门，相关联办部门按照属地权限进行并联办理，所需材料实行数据共享。

十一、办结时限

10 个工作日。

十二、收费情况

否

十三、有无中介服务

无。

十四、结果送达

线下：按照申请人选择的送达方式，市、县（市、区）政务服务中心提供窗口送达或办理结果快件寄递服务。

线上：申请人登录河南政务服务网到“个人中心—我的证照”中查看并下载。

十五、行政救济途径与方式

对审批结果不服的，可自收到审批决定之日起六十日内（法律规定的申请行政复议的期限超过六十日的，从其规定），依法向 XXX 市人民政府申请行政复议，或在六个月内（法律另有规定的，从其规定）向 XXX 人民法院提起行政诉讼。（各地按照实际

情况填写)

十六、咨询方式

1. 电话咨询: 037X-XXX(各市、县(市、区)级政务服务中心根据实际情况填写)。

2. 网上咨询地址: <http://XXXXXXXX>

3. 现场咨询: 申请人所在地市、县(市、区)政务服务中心咨询服务窗口。

十七、监督投诉方式

1. 电话投诉: 03XX-XXXXXX, 区号-12345(各市、县(市、区)级政务服务中心、根据实际情况填写)。

2. 网上投诉地址: 河南政务服务网上投诉平台

https://12345.hnzwfw.gov.cn:8083/cns_hnbmfw-website/newwebsite/pages/subPage/appealRegister.html?rqsttype=10&islogin=1

3. 现场投诉: 申请人所在地市、县(市、区)级政务服务中心投诉窗口。

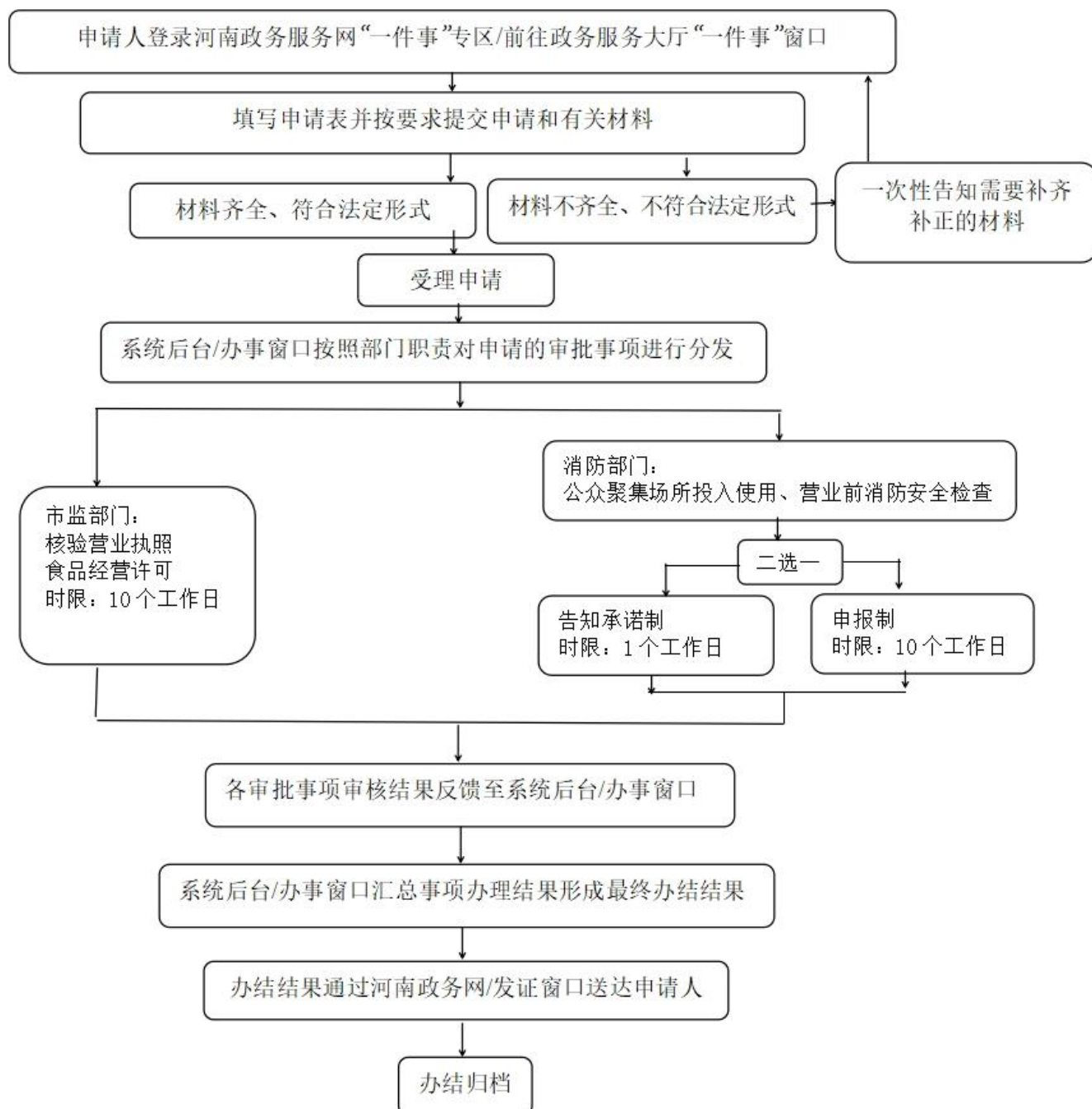
十八、办理进程和结果查询

1. 线下查询: XX 政务服务中心 XX 窗口, 电话: 037X-XXX(各地按照实际情况填写)

2. 线上查询: (登录省一体化政务服务平台“个人中心”模块进行查看。

附件 4

开办餐饮店“一件事”业务办理流程



河南省市场监督管理局办公室

2024 年 7 月 4 日印发



河南省住房和城乡建设厅文件

豫建市〔2025〕116号

关于印发《河南省推进建设项目开工 “一件事”实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区住房城乡建设局、城市管理局：

现将《河南省推进建设项目开工“一件事”实施方案》印发给你们，请贯彻执行。



（此件依申请公开）

河南省推进建设项目开工“一件事”实施方案

为贯彻落实《关于加快落实“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项的通知》（豫职转数政办〔2025〕2号）要求和住房城乡建设部工作部署，推动建设项目开工“一件事”高效办理，持续提升工程建设项目审批标准化、规范化、便利化水平，结合我省实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以人民为中心，以更好更快方便企业和群众办事为基本原则，围绕住房城乡建设部明确的五项主要任务，聚焦房屋建筑和市政基础设施等工程建设项目开工关联事项集成办理，最大限度实现办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化，有效提升企业和群众办事的获得感和满意度。7月底前实现建设项目开工“一件事”集成办理服务。

二、实施范围

建设项目开工“一件事”适用于新建、改建、扩建房屋建筑和市政基础设施工程，不含需要开展特殊消防设计评审的项目。具体事项包括建筑工程施工许可（建设工程质量监督手续办理）、建设工程消防设计审查、城市建筑垃圾处置核准、城镇污水排入排水管网许可等事项。鼓励各地结合实际拓展本地区建设项目开工“一件事”的联办事项范围。

三、重点任务

（一）落实集成办理。各地要参照建设项目开工“一件事”申请表（附件1）、申请材料（附件2）、业务流程（附件3），梳理本地建设项目开工“一件事”涉及政务服务事项申请条件、申请材料要素，取消没有法律依据的许可条件和要求，制定公布办事指南。

（二）拓宽服务模式。采取线上线下相结合的模式进行主动服务。线下业务通过在各市县（区）政务服务大厅“一件事”综合服务窗口，开展无差别受理工程建设项目开工“一件事”服务，指导申请人办理相关业务。线上可通过河南省政务服务一体化平台受理系统进行一表申请，实现“一网通办”。

（三）优化系统功能。依托工程建设项目审批管理系统与河南省政务服务一体化平台，建设完善建设项目开工“一件事”服务功能，加强与相关业务系统的对接与数据共享，提升网上业务办理的质效。实现建设单位按照自愿申请的原则进行菜单式选择，审批部门实行集成办理。

（四）完善数据共享。加强对开工“一件事”申报、审批、制证等环节数据质量管理，实现新开工项目信息全量、准确、实时归集和共享。推进工程审批系统与建筑市场监管一化工作平台数据共享，全面公开建筑工程施工许可证信息。探索建立房屋建筑单体赋码和落图工作机制，实施项目全生命周期数字化管理。

（五）强化事后监督。各地住房城乡建设局会同城市管理局

建立健全批后监管机制。审批部门在核准建筑工程施工许可证时，依法依规对安全施工的具体措施等资料进行审查。对通过告知承诺制方式取得相关许可的，要在承诺期限内对申请人是否符合许可条件、是否存在虚假承诺进行核查，切实做到“事有人管、责有人担”。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各地住房城乡建设局作为开工“一件事”牵头部门，要会同城市管理、行政审批政务信息管理局、政务服务中心等多部门成立开工“一件事”工作专班，加强部门协同，明确分工，统筹推进，细化建设项目开工“一件事”专项实施方案、办事指南、办事流程、工作规程，并向社会公布，确保开工“一件事”顺利实施。各地要明确1名联络员，于6月15日前报省专班（邮箱号：hnjs68080801@163.com）

（二）加强业务培训。各地要制定培训计划，通过专家授课、学习交流、现场观摩等方式，使全体工作人员熟练掌握和提高建设项目开工“一件事”相关政策、业务流程和操作能力。

（三）加强宣传引导。各地要充分利用各类新闻媒介、采取多种方式做好开工“一件事”政策解读、舆论引导等工作，着力提高企业对建设项目开工“一件事”相关政策、办理渠道等知晓度，不断提高企业的认可度、满意度。

- 附件：1.建设项目开工“一件事”申请表
- 2.建设项目开工“一件事”材料清单
- 3.建设项目开工“一件事”办理流程
- 4.河南省建设项目开工“一件事”办事指南
- 5.河南省建设项目开工“一件事”工作规程

附件 1

建设项目开工“一件事”申请表

申请单位信息					
单位名称			统一社会信用代码		
联系人姓名			联系方式		
项目和事项信息					
项目名称					
项目代码					
办理事项	<input type="checkbox"/> 建筑工程施工许可(建设工程质量监督手续办理)				
	<input type="checkbox"/> 建设工程消防设计审查				
	<input type="checkbox"/> 城市建筑垃圾处置核准				
	<input type="checkbox"/> 城镇污水排入污水管网许可				
工程简要信息					
工程名称					
工程分类	<input type="checkbox"/> 房屋建筑工程 <input type="checkbox"/> 市政基础设施工程 <input type="checkbox"/> 其他				
建设性质	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改建 <input type="checkbox"/> 扩建 <input type="checkbox"/> 装修				
建设地址					
建设规模					
合同价格	万元; 其中外币(币种) 万元				
合同工期	计划开工日期			计划竣工日期	
建设单位 项目负责人		身份证 号码			联系 电话

参建单位信息					
单位类型	单位名称	统一社会信用代码	项目负责人	项目负责人身份证号	联系方式
勘察单位					
设计单位					
施工单位					
监理单位					
工程总承包单位					
建设工程消防设计审查					
建设工程规划许可文件(依法需办理)			临时性建筑批准文件(依法需办理)		
特殊消防设计	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		建筑高度大于250m 的建筑采取加强性消防设计措施	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
特殊建设工程情形	<input type="checkbox"/> (一) <input type="checkbox"/> (二) <input type="checkbox"/> (三) <input type="checkbox"/> (四) <input type="checkbox"/> (五) <input type="checkbox"/> (六) <input type="checkbox"/> (七) <input type="checkbox"/> (八) <input type="checkbox"/> (九) <input type="checkbox"/> (十) <input type="checkbox"/> (十一) <input type="checkbox"/> (十二)				
<input type="checkbox"/> 装饰装修	装修部位	<input type="checkbox"/> 顶棚 <input type="checkbox"/> 墙面 <input type="checkbox"/> 地面 <input type="checkbox"/> 隔断 <input type="checkbox"/> 固定家具 <input type="checkbox"/> 装饰织物 <input type="checkbox"/> 其他			
	装修面积(m ²)			装修所在层数	
<input type="checkbox"/> 改变用途	使用性质			原有用途	
<input type="checkbox"/> 建筑保温	材料类别	<input type="checkbox"/> A <input type="checkbox"/> B1 <input type="checkbox"/> B2		保温所在层数	
	保温部位			保温材料	
消防设施及其他	<input type="checkbox"/> 室内消火栓系统 <input type="checkbox"/> 室外消火栓系统 <input type="checkbox"/> 火灾自动报警系统 <input type="checkbox"/> 自动喷水灭火系统 <input type="checkbox"/> 气体灭火系统 <input type="checkbox"/> 泡沫灭火系统 <input type="checkbox"/> 其他灭火系统 <input type="checkbox"/> 疏散指标标志 <input type="checkbox"/> 消防应急照明 <input type="checkbox"/> 防烟排烟系统 <input type="checkbox"/> 消防电梯 <input type="checkbox"/> 灭火器 <input type="checkbox"/> 其他				

建设工程明细表

建筑单体 编码	建筑名称	工程类别	结构类型	使用性质	耐火等级	层数		高度 (m)	长度 (m)	占地面积 (m ²)	建筑面积 (m ²)	
						地上	地下				地上	地下
总建筑面积											地下建 筑面积	
备注												

注：1. 特殊建设工程、工程类别详见说明；2. 建筑单体编码、工程类别为鼓励引导类指标，不做强制要求。

说 明

一、特殊建设工程：

（一）总建筑面积大于二万平方米的体育场馆、会堂，公共展览馆、博物馆的展示厅；

（二）总建筑面积大于一万五千平方米的民用机场航站楼、客运车站候车室、客运码头候船厅；

（三）总建筑面积大于一万平方米的宾馆、饭店、商场、市场；

（四）总建筑面积大于二千五百平方米的影剧院，公共图书馆的阅览室，营业性室内健身、休闲场馆，医院的门诊楼，大学的教学楼、图书馆、食堂，劳动密集型企业的生产加工车间，寺庙、教堂；

（五）总建筑面积大于一千平方米的托儿所、幼儿园的儿童用房，儿童游乐厅等室内儿童活动场所，养老院、福利院，医院、疗养院的病房楼，中小学校的教学楼、图书馆、食堂，学校的集体宿舍，劳动密集型企业的员工集体宿舍；

（六）总建筑面积大于五百平方米的歌舞厅、录像厅、放映厅、卡拉 OK 厅、夜总会、游艺厅、桑拿浴室、网吧、酒吧，具有娱乐功能的餐馆、茶馆、咖啡厅；

（七）国家工程建设消防技术标准规定的一类高层住宅建

筑；

（八）城市轨道交通、隧道工程，大型发电、变配电工程；

（九）生产、储存、装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库和专用车站、码头，易燃易爆气体和液体的充装站、供应站、调压站；

（十）国家机关办公楼、电力调度楼、电信楼、邮政楼、防灾指挥调度楼、广播电视楼、档案楼；

（十一）设有本条第一项至第六项所列情形的建设工程；

（十二）本条第十项、第十一项规定以外的单体建筑面积大于四万平方米或者建筑高度超过五十米的公共建筑。

二、工程类别

（一）房屋建筑工程主要包括：商品住宅、公共租赁住房、保障性租赁住房、共有产权住房、棚户区改造工程、危旧房改造工程、城中村改造工程、宿舍类建筑、办公建筑、旅馆酒店建筑、商业建筑、居住服务建筑、文化建筑、教育建筑、体育建筑、卫生建筑、民政建筑、科研建筑、人防建筑、限额以上居民自建房、其他。

（二）市政基础设施工程主要包括：供水工程、燃气工程、集中供热工程、轨道交通工程、道路桥梁工程、地下综合管廊工程、排水工程、园林绿化工程、市容环境卫生工程、其他。

建设项目开工“一件事”材料清单

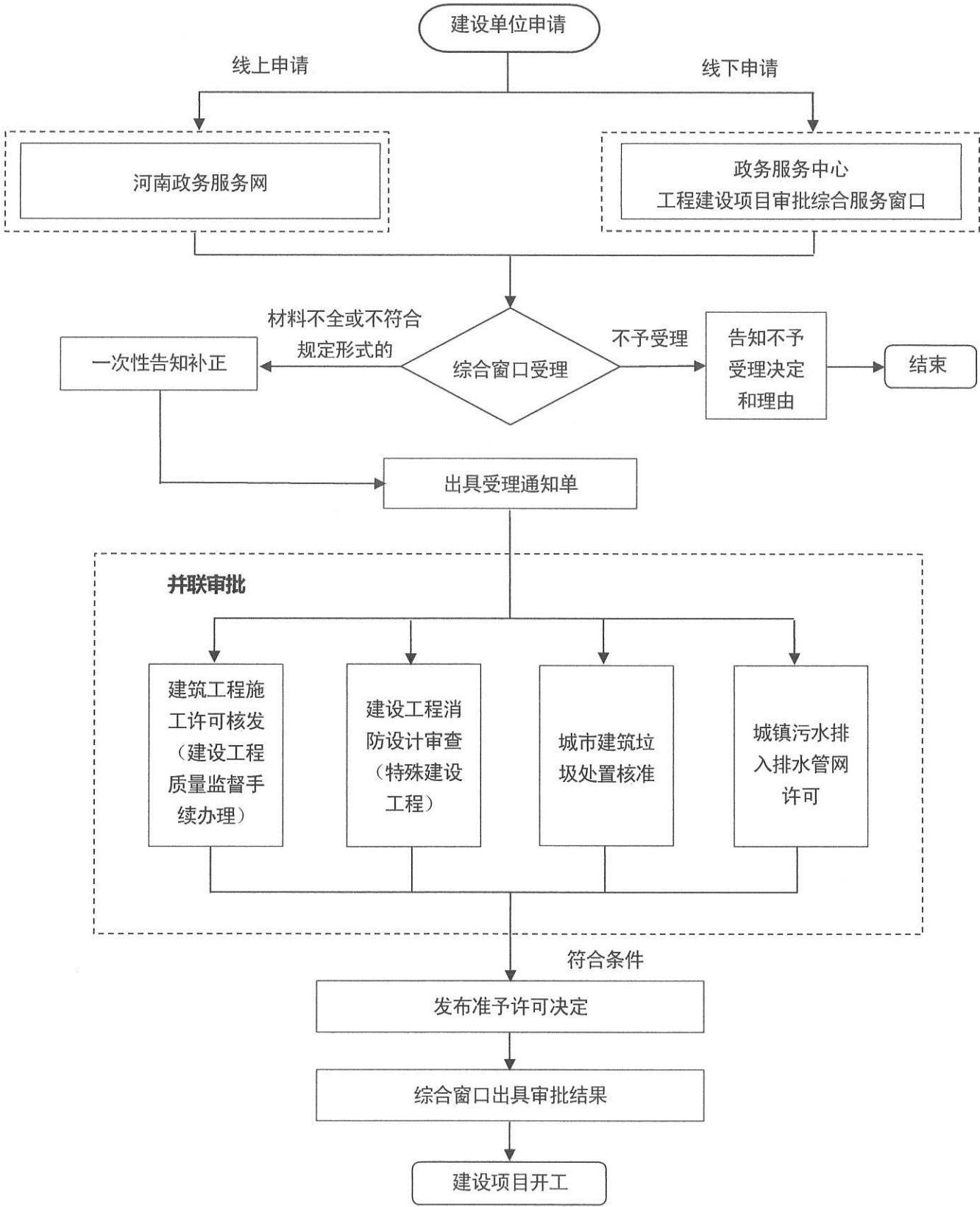
事项名称	申报材料	材料来源	备注
建筑工程施工许可核发(合并办理建设工程质量监督手续)	建设项目开工“一件事”申请表	申请人提交	
	用地批准手续	可共享获取	依法应当办理用地批准手续的
	建设工程规划许可证	可共享获取	依法应当办理建设工程规划许可证的
	施工场地已经基本具备施工条件的说明	申请人提交	
	依法确定建筑施工企业的材料	申请人提交	应招标项目提交中标通知书和施工合同协议书，非招标项目 提交施工合同协议书
	建设资金已经落实承诺书	申请人提交	
	施工图设计文件审查合格书(含消防设计技术审查意见)	可共享获取	实行施工图联合审查的，同步出具施工图设计文件审查合格 书和消防设计技术审查意见
	保证工程质量和安全的具体措施的资料	申请人提交	施工企业编制的施工组织设计中有根据建筑工程特点编制 的相应质量、安全技术措施。专业性较强的工程项目编制了 专项质量、安全施工组织设计。
	建设、勘察、设计、施工、监理五方责任主体签署《法定 代表人授权书》及《工程质量终身责任承诺书》	申请人提交	

建设项目开工“一件事”材料清单

事项名称	申报材料	材料来源	备注
建设工程 消防设计审查	消防设计文件	可共享获取	
	建设工程规划许可证	可共享获取	依法应当办理建设工程规划许可证的
	临时性建筑批准文件	可共享获取	依法需要批准的临时性建筑
城市建筑垃圾处置核准	建筑垃圾产生种类、数量及周期	申请人提交	
	与建筑垃圾运输单位、处理单位签订的合同	申请人提交	
	建筑垃圾运输的时间、路线和处理地点名称	申请人提交	
城镇污水排入排水管网许可	建设项目的施工排水方案及图纸	申请人提交	
	按照国家有关规定建设污水预处理设施的有关材料	申请人提交	
	排水隐蔽工程竣工验收报告,或者排水户承诺排水隐蔽工程合格且不存在雨水污水管网混接错接、雨水污水混排的书面承诺	申请人提交	
	排水隐蔽工程竣工报告或排水户承诺排水隐蔽工程质量合格承诺书	申请人提交	

附件 3

建设项目开工“一件事”办理流程



附件 4

河南省建设项目开工“一件事”办事指南

一、基本信息

（一）事项名称

建设项目开工“一件事”

（二）适用范围

本省范围内投资额在 100 万元以上（含）或者建筑面积在 500 平方米以上（含）的房屋建筑和市政工程。

（三）办理部门

各省辖市、县（区）住房和城乡建设局、城市管理局

（四）办件类型

承诺件

（五）收费标准

不收费

（六）办理时限

法定办结时限（工作日）：20 个工作日

承诺办结时限（工作日）：5 个工作日（不含特殊环节）

二、联办事项

1. 建筑工程施工许可核准（含建设工程质量监督手续办理）；
2. 特殊建设工程消防设计审查；

- 3.城市建筑垃圾处置核准;
- 4.城镇污水排入排水管网许可。

三、设定依据

(一) 建筑工程施工许可核准(含建设工程质量监督手续办理)

- 1.《中华人民共和国建筑法》;
- 2.《建筑工程施工许可证管理办法》;
- 3.《建设工程质量管理条例》;

(二) 建设工程消防设计审查

- 1.《中华人民共和国消防法》;
- 2.《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》;

(三) 城市建筑垃圾处置核准

- 1.《城市建筑垃圾管理规定》;
- 2.《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》;
- 3.《建设部关于纳入国务院决定的十五项行政许可的条件的规定》。

(四) 城镇污水排入排水管网许可

- 1.《城镇排水与污水处理条例》;
- 2.《城镇污水排入排水管网许可管理办法》。

四、申请条件

(一) 建筑工程施工许可证核发(含建设工程质量监督手续办理)

1.依法应当办理用地批准手续的,已经办理该建筑工程用地批准手续。

2.在城市、镇规划区的建筑工程,已经取得建设工程规划许可证。

3.施工场地已经基本具备施工条件,需要征收房屋的,其进度符合施工要求。

4.已经确定施工企业。按照规定应当招标的工程没有招标,应当公开招标的工程没有公开招标,或者支解发包工程,以及将工程发包给不具备相应资质条件的企业的,所确定的施工企业无效。

5.有满足施工需要的技术资料,施工图设计文件已按规定审查合格。

6.有保证工程质量和安全的具体措施。施工企业编制的施工组织设计中有根据建筑工程特点制定的相应质量、安全技术措施。建立工程质量安全责任制并落实到人。专业性较强的工程项目编制了专项质量、安全施工组织设计,并按照规定办理了工程质量、安全监督手续。

7.建设资金已经落实。建设单位应当提供建设资金已经落实承诺书。

8.法律、行政法规规定的其他条件。

(二) 建设工程消防设计审查

《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》规定的特殊建设工程。应当提交下列材料:

- 1.消防设计审查申请表;
- 2.消防设计文件;
- 3.依法需要办理建设工程规划许可的,应当提交建设工程规划许可文件;
- 4.依法需要批准的临时性建筑,应当提交批准文件。

(三) 城市建筑垃圾处置核准

提交城市建筑垃圾产生核准书面申请(包括建筑垃圾产生的种类、数量及周期,建筑垃圾运输的时间、路线和处置地点名称,建设单位与建筑垃圾运输单位签订的合同、建设单位与建筑垃圾处理单位签订的合同);

(四) 城镇污水排入排水管网许可

- (一) 排水许可申请表;
- (二) 排水户内部排水管网、专用检测井、雨污水排放口位置和口径的图纸及说明等材料;
- (三) 按照国家有关规定建设污水预处理设施的有关材料;
- (四) 排水隐蔽工程竣工报告,或者排水户承诺排水隐蔽工程合格且不存在雨水污水管网混接错接、雨水污水混排的书面承诺书;
- (五) 排水水质符合相关标准的检测报告或者排水水质符合相关标准的书面承诺书;
- (六) 列入重点排污单位名录的排水户应当提供已安装的主要水污染物排放自动监测设备有关材料;

五、材料清单

见附件 2

六、办理流程

见附件 3

七、办理途径

线上：线上可通过河南省政务服务一体化平台受理系统进行一表申请，实现“一网通办”；

线下：线下业务通过在各市县（区）政务服务大厅工程建设项目开工“一件事”综合服务窗口，开展无差别受理工程建设项目开工“一件事”服务，指导申请人办理相关业务。

八、办理结果送达方式

大厅自取、快递送达、电子证照查询

九、咨询投诉渠道

12345 热线，或向市、县（区）政务服务中心“一件事”综合受理窗口咨询投诉。

附件 5

河南省建设项目开工“一件事”工作规程

一、服务对象

省内新建、改建、扩建的房屋建筑和市政基础设施工程项目（不含需进行特殊消防设计评审的项目）的建设单位

二、基本要求

建设项目开工“一件事”依托河南省政务服务平台、各省辖市工程建设项目审批管理系统和各市县（区）政务服务大厅“一件事”综合窗口集成办理。坚持“一表申请、一套材料、一本指南、一窗受理、一网办理、限时办结、统一出件”审批模式。

三、服务事项

建设项目开工“一件事”包含以下联办事项：

（一）建筑工程施工许可核准（含建设工程质量监督手续办理）；

（二）建设工程消防设计审查；

（三）城市建筑垃圾处置核准；

（四）城镇污水排入排水管网许可。

四、联办机构

牵头部门：住房城乡建设部门

联办部门：各省辖市、县（区）城市管理部门、行政审批政

务信息管理部门

五、服务提供

（一）咨询服务

各地应设立 12345 热线服务、网络和现场等咨询途径，为建设项目开工“一件事”办理提供咨询辅导服务。工作人员对申请人咨询内容按照一次告知、首问负责制要求进行解答。

各地应当通过河南政务服务网、当地政务服务中心，告知群众办事渠道、联办事项、申请材料、申请条件、办理时限、结果获取方式等内容，为申请人提供高效便捷的咨询服务。

（二）受理途径

1.线下受理。线下业务通过在各市县（区）政务服务大厅工程建设项目开工“一件事”综合服务窗口，开展无差别受理工程建设项目开工“一件事”服务，指导申请人办理相关业务。

2.线上受理。线上可通过河南省政务服务一体化平台受理系统进行一表申请，实现“一网通办”。

六、出件

各联办部门在联办事项办理过程中，即时向省一体化政务服务平台统一受理系统反馈办理进度、办理结果信息（包括：受理或者不予受理、审核通过或者不予通过等）。

申请人可在河南政务服务网、“豫事办”的个人中心，查看相应电子证照（审批结果文件），也可通过线下方式领取纸质证照（审

批结果文件)。

七、服务监督

联办事项办结后，各地应向申请人提供“好差评”服务，接受社会监督，依据“好差评”内容，不断改进建设项目开工“一件事”联办服务效率和质量。

河南省住房和城乡建设厅办公室

2025 年 6 月 10 日印发



河南省人力资源和社会保障厅 河南省住房和城乡建设厅 文件 河南省医疗保障局

豫人社办〔2025〕30号

河南省人力资源和社会保障厅 河南省住房和城乡建设厅 河南省医疗保障局关于印发《河南省企业用工 “一件事”工作实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、医保局，航空港区党工委组织人事部：

现将《河南省企业用工“一件事”工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省人力资源和社会保障厅



河南省住房和城乡建设厅



河南省医疗保障局

2025年5月14日

（此件主动公开）

（联系单位：省人力资源社会保障厅就业促进局）

河南省企业用工“一件事”工作实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项清单〉的通知》（国办函〔2025〕3号）和《河南省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组办公室关于加快落实“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项的通知》（豫职转数政办〔2025〕2号）有关要求，加快推动企业用工“一件事”落地实施，进一步优化政务服务、提升行政效能，结合我省实际，特制定本方案。

一、总体目标

按照“减时间、减环节、减材料、减跑动”的工作要求，梳理归集企业用工相关联的办事事项，进一步整合优化办事流程，强化数据共享支撑，进行业务流程再造，实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理、限时办结、统一出件”的政务服务办事模式，大幅提升企业用工办事满意度和获得感。

二、基本原则

（一）强化省级统筹。企业用工“一件事”由省人力资源社会保障厅牵头负责，省住房城乡建设厅、省医保局、省人力资源社会保障厅厅属单位作为联办部门，协同做好联办事项业务梳

理、流程优化、数据共享等工作。各省辖市、济源示范区、航空港区按照省级统一部署，组织各职能部门推动企业用工“一件事”在本地区落地实施。

（二）坚持创新驱动。创新联办模式，重塑办理流程，强化数据赋能，充分利用信息技术手段实现“四减一优”，推进政务服务标准化、规范化、便利化，使服务更贴心，让企业办事更便捷。

（三）坚持标准统一。在全省范围内统一企业用工“一件事”联办事项办理标准和业务流程，做到标准统一、数据同源、服务同质。

（四）注重数据安全。坚持安全与服务并重，加强政务数据全生命周期安全防护，强化政务服务和数据共享利用中的个人隐私保护，确保企业相关信息安全可控。

三、主要任务及分工

（一）确定联办事项。依据企业用工办事需要，企业用工“一件事”联办涵盖7个办事项，分别是人力资源社会保障部门的劳动用工备案、企业职工参保登记（社保）、档案的接收和转递（流动人员）、社保补贴、就业见习单位认定，医保部门的职工参保登记（医保），住建部门的住房公积金个人账户设立。申请人可根据实际需求自由选择企业用工“一件事”联办事项涉及的全部或部分事项。（牵头单位：人力资源社会保障部门，配合部门：医保部门，住建部门）

（二）编制工作规程、办事指南和综合受理窗口工作人员业务手册和 12345 热线知识问答。按照“减时间、减环节、减材料、减跑动”的要求，根据实际办事情形对企业用工“一件事”联办流程进行细化梳理，合理调整前后置顺序，依法依规整合环节、精简材料、统一表单、优化流程、压减时限，规范编制企业用工“一件事”工作规程（附件 2），将单个事项办事标准融合为一件事联办标准，实现全链条全流程办结。各地要结合省级下发的规程、办事指南、综合受理窗口工作人员业务手册文本和 12345 热线知识问答，结合实际加快编制本级企业用工“一件事”工作规程、办事指南和综合受理窗口工作人员业务手册，组织开展业务培训并提供指导。（牵头单位：人力资源社会保障部门）

（三）统一办理方式。企业用工“一件事”纳入县（市、区）级以上政务服务中心和乡镇（街道）便民服务中心“高效办成一件事”综合受理窗口，有条件的县（市、区）可将企业用工“一件事”事项延伸到村（社区）便民服务站，依托省统一受理系统，全面应用企业用工“一件事”联办，通过河南政务服务网、“豫事办”、线下窗口等统一入口，实现“一窗（端）受理”。根据联办事项并联和串联办理的规则，申请信息通过省统一受理系统分别推送至每个联办事项经办平台，各经办平台查收、审核系统推送的申请材料，办理相关业务，共享流转相关数据，并即时将办理结果反馈至省统一受理系统。各级政务服务中心（便民服

务中心)采取窗口发放、网上下载、物流快递送达等方式,将办理结果第一时间送达申请人。(牵头单位:人力资源社会保障部门,配合单位:行政审批政务信息管理部门)

四、时间安排

2025年5月15日前,印发专项实施方案、工作规程、办事指南。

2025年5月底前,完成综合受理窗口工作人员业务手册和12345热线知识问答的编制发布。

2025年6月底前,完成相关业务系统与省统一受理系统的联通、数据共享。

2025年7月底前,全省实现通过河南政务服务网、“豫事办”办理企业用工“一件事”。

五、工作要求

(一)强化组织领导。加快推进企业用工“一件事”是持续优化营商环境的重要内容,是加快构建新发展格局、建设人民满意的服务型政府的重要支撑。各级联办部门和行政审批政务信息管理机构要将企业用工“一件事”作为加强系统行风建设的重要内容,高度重视,加强领导,明确职责,全力推进。

(二)建立问题反馈机制。各级政务服务联办部门及行政审批信息管理机构应建立定期会商制度,实行常态化工作会商,对工作推进中发现的问题及时反馈至省工作专班联系人,工作专班及时研究解决,不断提升服务质量。

(三) 电子材料归档。企业用工“一件事”联办主要采用线上办理模式，省一体化政务服务平台产生的《河南省企业用工“一件事”联办申请表》、各业务系统产生的结构化数据及企业上传的证件照片作为各部门业务办理的依据，与纸质材料具有同等法律效力，各部门要依据电子档案管理要求留存归档。

(四) 做好宣传引导。各级相关部门要充分利用各种媒体积极宣传解读企业用工“一件事”联办政策，不断提高群众的知晓率和满意度。要注重对先进典型的宣传引导，以点带面，推进企业用工“一件事”联办工作的快速落地实施。

联系人及联系方式：

省人力资源社会保障厅 刘海东 0371—69690386

省住房城乡建设厅 晁予伟 0371—66069836

省医疗保障局 郭 东 0371—69698578

- 附件：1. 河南省企业用工“一件事”联办申请表
2. 河南省企业用工“一件事”联办工作规程
3. 河南省企业用工“一件事”办事指南
4. 河南省企业用工“一件事”12345热线知识库

附件 1

河南省企业用工“一件事”联办申请表

联办 申请	联办事项 <input type="checkbox"/> 劳动用工备案 <input type="checkbox"/> 企业职工参保登记（社保） <input type="checkbox"/> 档案的接受和转递（流动人员） <input type="checkbox"/> 社保补贴 <input type="checkbox"/> 就业见习单位认定 <input type="checkbox"/> 职工参保登记（医保） <input type="checkbox"/> 住房公积金个人账户设立				
	申请人 信息	企业	企业名称		
			企业地址		
			法定 代表人		
			统一社会 信用代码		
			企业性质		
			填报人		
			联系电话		
劳动用 工备案	备案登记情况	备案日期			
		备案内容			
		备案人数			
		企业 总人数			
		备注			
企业职 工参保 登记 （社保）	单位编号				
	备注：本表应附河南省职工社会保险关系建立（恢复）申报表				
档案的 接收和 转递	<input type="checkbox"/> 档案的接收	按工作规程提供申请材料			
	<input type="checkbox"/> 档案的转递	档案邮寄方式： <input type="checkbox"/> 机要通信 <input type="checkbox"/> 邮政特快专递	档案接收 单位名称		
		档案接收 单位地址	档案接收单位 联系方式		

社保补贴	开户银行				银行账号							
	申请社会保险补贴人数		申请社会保险补贴金额		养老保险							
					失业保险							
					工伤保险							
					医疗保险							
备注：本表应附享受社保补贴人员名单。												
就业见习单位认定	所属行业				职工人数							
	网址											
	办公电话				手 机							
	传 真				电子邮箱							
	单位简介		(符合见习单位相关条件等介绍，可加附件)									
	见习岗位情况		拟接收见习人员数量			拟接收见习人员时间						
	见习人员每月基本生活费标准				拟留用比例(%)							
备注：本表应附就业见习岗位计划表												
职工参保登记(医保)	单位编码											
	备注：本表应附职工基本医疗保险参保登记表											
住房公积金个人账户设立	单位住房公积金账号				单位缴存比例		%		个人缴存比例		%	
	姓名	身份证号码	移动电话	月缴存基数(元)	月缴存额(元)							
					单位		个人		合计			
	总人数				月缴存总额							
申请人承诺	<p>本人确认上述申报事项为自主选择，申报信息、内容真实有效，并承诺自行承担因填报信息有误和不真实等所引发的相关法律责任。</p> <p style="text-align: right;">申请人或受委托人： (签名)</p> <p style="text-align: right;">申请日期： 年 月 日</p>											

附件 2

河南省企业用工“一件事”联办 工 作 规 程

河南省企业用工“一件事”工作专班

河南省企业用工“一件事”联办工作规程

一、服务对象

在河南省行政区域内的各类企业。

二、基本要求

（一）企业用工“一件事”涉及事项业务系统应对接省一体化政务服务平台统一受理系统（以下简称“省统一受理系统”），确保互联互通、业务协同。

（二）企业用工“一件事”联办流程按图 A 执行。

（三）从受理到办结全过程，应在 30 个工作日内完成（不包括寄送时间、资金拨付时间）。

（四）应开展企业用工“一件事”政策解读和宣传引导工作，提高企业和群众对企业用工“一件事”的知晓度。

三、服务事项

依据企业一次申请，应提供以下联办事项服务：

- （一）劳动用工备案；
- （二）企业职工参保登记（社保）；
- （三）档案的接收和转递（流动人员）；
- （四）社保补贴；
- （五）就业见习单位认定；

(六) 职工参保登记（医保）；

(七) 住房公积金个人账户设立。

四、服务提供

(一) 咨询服务

各地应设立 12345 热线服务电话和其他电话、网络 and 现场等咨询途径，为企业用工“一件事”办理提供咨询辅导服务，工作人员按照一次告知、首问负责制要求进行解答。

市、县政务服务中心、乡镇（街道）便民服务中心和有条件的村（社区）便民服务站应当为申请人提供帮办服务。

(二) 业务申请

1. 申请条件

(1) 劳动用工备案：用人单位新招用职工或与职工续订劳动合同的，应自招用或续订劳动合同之日起 30 日内进行劳动用工备案；用人单位与职工终止或解除劳动合同的，应在终止或解除劳动合同后 7 日内进行劳动用工备案；用人单位名称、法定代表人、经济类型、组织机构代码发生变更后，应在 30 日内办理劳动用工备案变更手续；用人单位注销后，应在 7 日内办理劳动用工备案注销手续。

(2) 企业职工参保登记（社保）：河南省行政区域内各类参保单位在用工之日起 30 日内，为其办理参保登记。

(3) 档案的接收和转递（流动人员）：

①档案的接收：申请档案接收的人员需有本地户口或在本地

有工作单位；

②档案的转递：县级以上（含县级）公共就业和人才服务机构或经人力资源社会保障部门授权的具有人事档案管理权的单位调档；具有人事档案管理权的单位（国有企业、国有控股企业和行政机关、事业单位）调档。

（4）社保补贴：招用就业困难人员并缴纳社会保险费的企业，按其为就业困难人员实际缴纳的社会保险费给予社会保险补贴，不包括就业困难人员个人应缴纳的部分。就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）；招用毕业年度和离校2年内未就业的高校毕业生，与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业，给予最长1年的社会保险补贴，不包括高校毕业生个人缴纳的部分。

（5）就业见习单位认定：本省内依法注册且符合我省产业发展方向、规模较大、经济社会效益较好、行业内知名度较高的企业；具有较强的社会责任感，内部制度健全，有专门人员具体负责见习管理工作，具有一定比例的经验丰富、技术水平较高的见习带教老师，能够持续提供一定数量的高质量见习岗位；能够按时足额为见习人员发放见习基本生活费，办理人身意外伤害保险；严格遵守有关法律法规，有符合规定的劳动保护和职业防护措施。

(6) 职工参保登记（医保）：用人单位应当自用工之日起 30 日内为其职工向参保地医保经办机构申请办理医疗保险参保登记。

(7) 住房公积金个人账户设立：企业应首先设立住房公积金单位缴存账户。新设立的企业应当自设立之日起 30 日内办理住房公积金缴存登记，自登记之日起 20 日内为本单位职工办理住房公积金个人账户设立手续。已设立住房公积金单位缴存账户的企业录用职工的，应当自录用之日起 30 日内办理录用职工住房公积金个人账户的设立或者转移手续。

2. 申请材料

(1) 《河南省企业用工“一件事”联办申请表》（线上或现场填报）。

(2) 签订劳动合同备案名册。

(3) 河南省职工社会保险关系建立（恢复）申报表。

(4) 转入档案人员的劳动合同，转入档案人员原单位离职手续（档案在国企、国有控股企业、事业单位等存放人员提供，需加附件）；档案接收单位开具的商调函（需加附件）。

(5) 社保补贴申请企业银行账户、企业吸纳就业困难人员社会保险补贴人员花名册、小微企业吸纳高校毕业生社会保险补贴人员花名册。

(6) 就业见习单位申请报告，就业见习岗位计划表。

(7) 职工基本医疗保险参保登记表。

(8) 住房公积金个人账户设立登记表，中华人民共和国居民身份证。

3. 受理途径

(1) 线上受理：申请人在河南政务服务网或豫事办实名注册登录后，通过“高效办成一件事”专区“企业用工”模块申请，填写企业用工“一件事”联办申请表，上传申请材料，确认后提交。

(2) 线下受理：各级政务服务中心（便民服务中心）“高效办成一件事”综合受理窗口人员根据申请人选择的联办事项和对电子证照、共享数据的授权，在省统一受理系统勾选相应事项，自动形成联办表单、调取可共享的信息数据，通过询问申请人补充完整表单信息后，由申请人签字确认，同时一并收取其他申请材料。

(三) 业务办理

企业用工“一件事”联办表单、申请材料由省统一受理系统自动推送至相关部门业务系统。

1. 劳动用工备案。人社部门收到劳动合同备案名册后完成备案。

2. 企业职工参保登记（社保）。人社部门收到符合规定的职工社会保险关系建立申请后进行参保登记。

3. 档案的接收和转递（流动人员）。①人社部门收到档案接收申请后，审核其提交的劳动合同等材料，符合接收条件的出具

商调函。②人社部门收到档案转递申请后，审核其提交的商调函等材料，符合转递条件的办理档案转递手续。

4. 社保补贴。人社部门收到社保补贴申请后，对符合条件的核定补贴资金，进行公示。

5. 就业见习单位认定。人社部门收到就业见习单位认定申请后，对符合条件的进行逐级推荐、评估与考察、公示、认定。

6. 职工参保登记（医保）。医保部门收到符合条件的职工基本医疗保险参保登记表后进行参保登记。

7. 住房公积金个人账户设立。住房公积金管理部门收到符合条件的申请后设立住房公积金个人账户。

（四）办理结果查询

申请人可在河南政务服务网、“豫事办”中“个人中心—我的办件”模块，查询备案结果、参保情况、档案接收情况、补贴公示、就业见习单位认定公示、住房公积金个人账户设立情况等信息。

（五）“好差评”服务

受理及联办事项办结后，各地应向申请人推送“好差评”服务，接受社会监督，依据“好差评”内容，不断改进企业用工“一件事”联办服务效率和质量。

图 A

企业用工“一件事”内部流程图

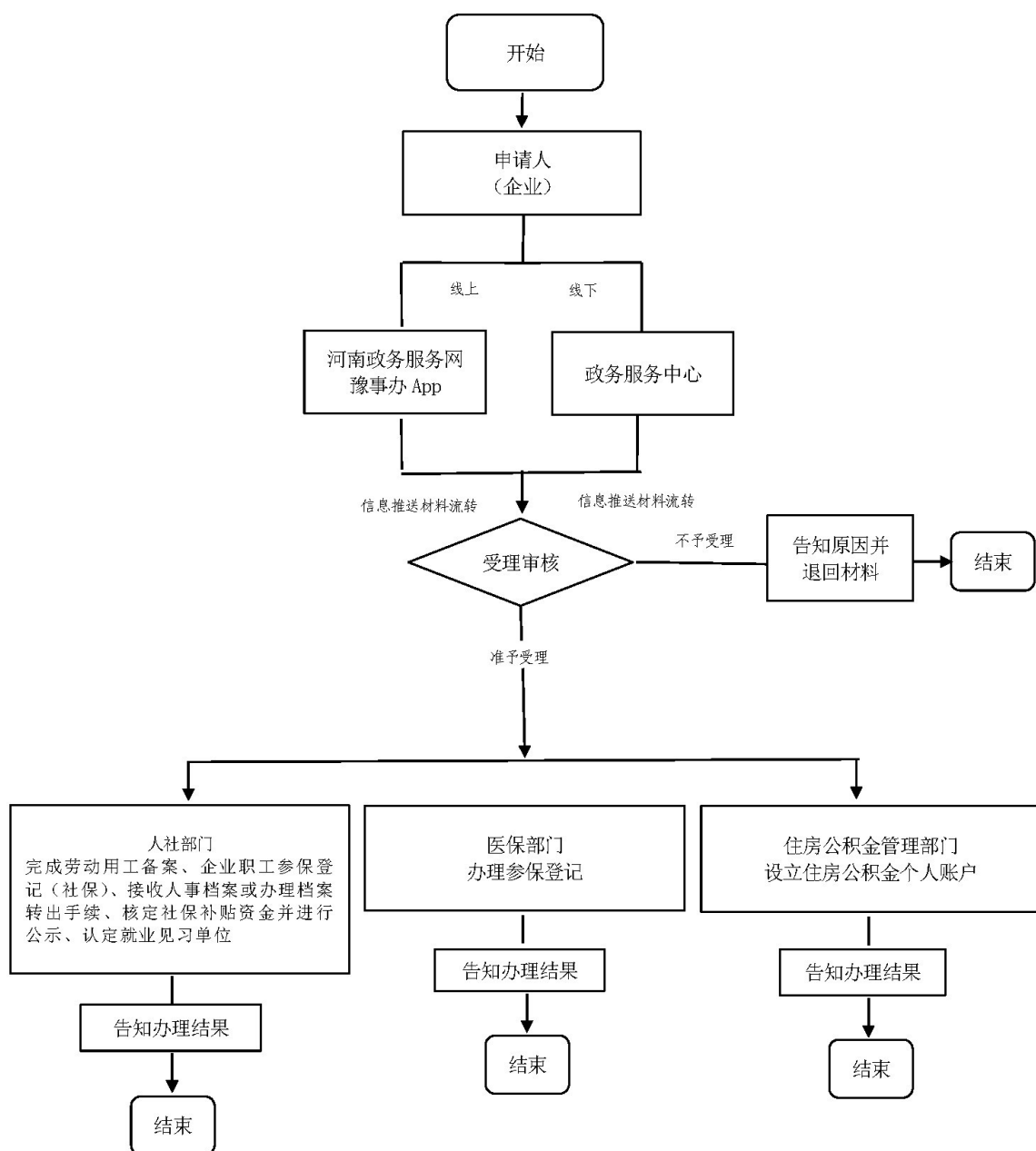
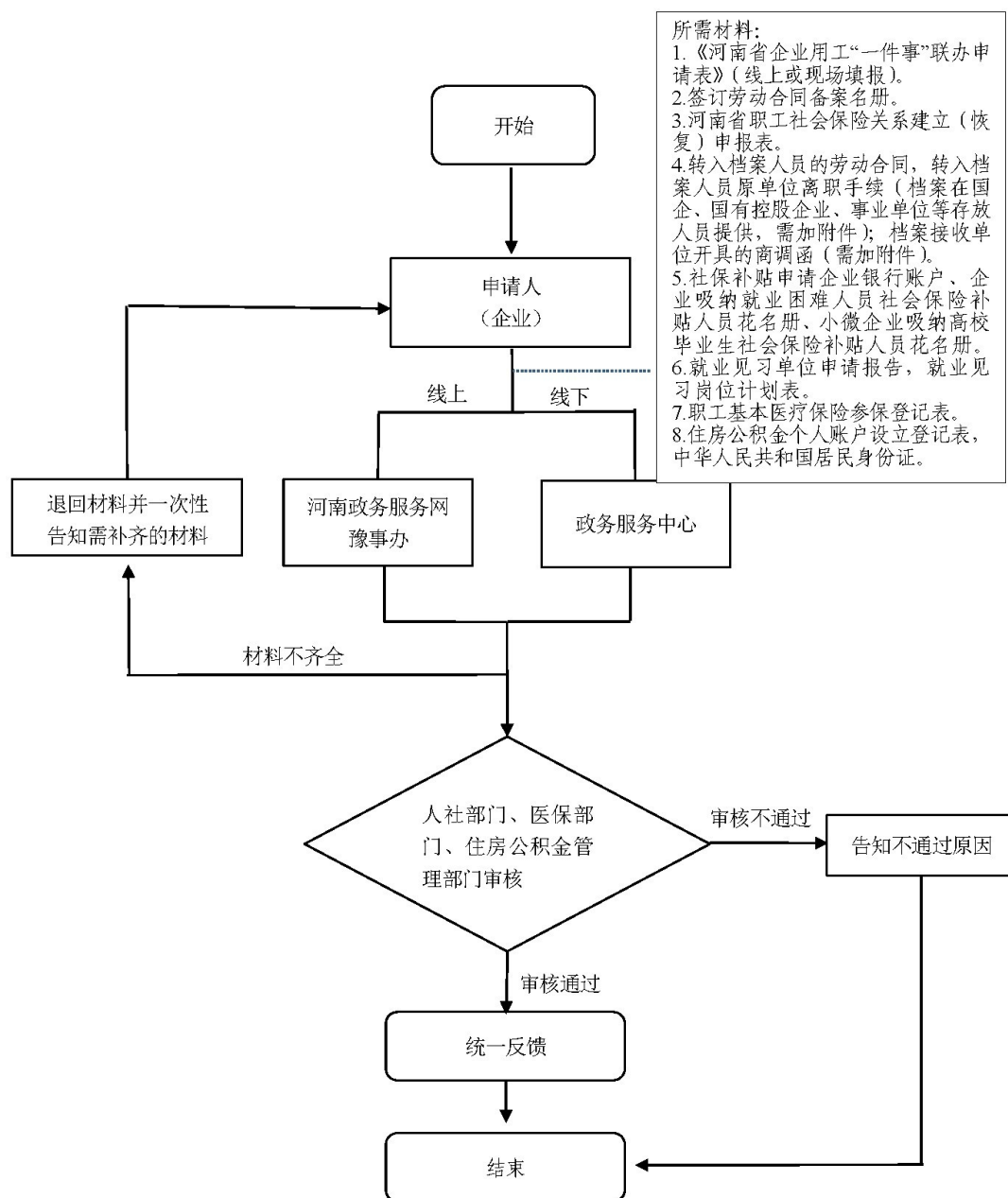


图 B

企业用工“一件事”外部流程图



附件 3

河南省企业用工“一件事”办事指南

一、事项说明

河南省企业用工“一件事”上线试运行，将劳动用工备案、企业职工参保登记（社保）、档案的接收和转递（流动人员）、社保补贴、就业见习单位认定、职工参保登记（医保）、住房公积金个人账户设立等 7 事项集成为河南省企业用工“一件事”，最多 30 个工作日可办结（不包括寄送时间、资金拨付时间）。

二、服务事项

依据企业一次申请，应提供以下联办事项服务：

- （一）劳动用工备案；
- （二）企业职工参保登记（社保）；
- （三）档案的接收和转递（流动人员）；
- （四）社保补贴；
- （五）就业见习单位认定；
- （六）职工参保登记（医保）；
- （七）住房公积金个人账户设立。

三、联办机构

牵头部门：人力资源社会保障部门

联办部门：住房城乡建设部门、医保部门

四、服务对象

适用于在河南省行政区域内的各类企业。

五、申请材料

(一)《河南省企业用工“一件事”联办申请表》(线上或现场填报)。

(二) 签订劳动合同备案名册。

(三) 河南省职工社会保险关系建立(恢复)申报表。

(四) 转入档案人员的劳动合同,转入档案人员原单位离职手续(档案在国企、国有控股企业、事业单位等存放人员提供,需加附件);档案接收单位开具的商调函(需加附件)。

(五) 社保补贴申请企业银行账户、企业吸纳就业困难人员社会保险补贴人员花名册、小微企业吸纳高校毕业生社会保险补贴人员花名册。

(六) 就业见习单位申请报告,就业见习岗位计划表。

(七) 职工基本医疗保险参保登记表。

(八) 住房公积金个人账户设立登记表,职工的中华人民共和国居民身份证。

六、申请途径

线上申请:

企业登录河南政务服务网或“豫事办”,进入企业用工“一件事”模块,填写、上传企业用工“一件事”联办表单、申请材料,申请信息通过省统一受理系统分别推送至每个联办事项经办平台,各经办平台查收、审核系统推送的申请材料,办理相关业

务，共享流转相关数据，并即时将办理结果反馈至省统一受理系统。

线下申请：

企业可到所在地县（市、区）级以上政务服务中心和乡镇（街道）便民服务中心“高效办成一件事”综合受理窗口现场办理。

七、事项解读

（一）劳动用工备案

用人单位新招用职工或与职工续订劳动合同的，应自招用或续订劳动合同之日起 30 日内进行劳动用工备案；用人单位与职工终止或解除劳动合同的，应在终止或解除劳动合同后 7 日内进行劳动用工备案；用人单位名称、法定代表人、经济类型、组织机构代码发生变更后，应在 30 日内办理劳动用工备案变更手续；用人单位注销后，应在 7 日内办理劳动用工备案注销手续。

（二）企业职工参保登记（社保）

河南省行政区域内各类参保单位在用工之日起 30 日内，为职工办理参保登记。

（三）档案的接收和转递（流动人员）

1. 档案的接收：申请档案接收的人员需有本地户口或在本地有工作单位；

2. 档案的转递：县级以上（含县级）公共就业和人才服务机构或经人力资源社会保障部门授权的具有人事档案管理权的单位调档；具有人事档案管理权的单位（国有企业、国有控股企业和行政机关、事业单位）调档。

(四) 社保补贴

招用就业困难人员并缴纳社会保险费的企业，按其为企业为就业困难人员实际缴纳的社会保险费给予社会保险补贴，不包括就业困难人员个人应缴纳的部分。就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）；招用毕业年度和离校2年内未就业的高校毕业生，与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业，给予最长1年的社会保险补贴，不包括高校毕业生个人缴纳的部分。

(五) 就业见习单位认定

对同时符合以下条件的企业可认定为就业见习单位：本省内依法注册且符合我省产业发展方向、规模较大、经济社会效益较好、行业内知名度较高的企业；具有较强的社会责任感，内部制度健全，有专门人员具体负责见习管理工作，具有一定比例的经验丰富、技术水平较高的见习带教老师，能够持续提供一定数量的高质量见习岗位；能够按时足额为见习人员发放见习基本生活费，办理人身意外伤害保险；严格遵守有关法律法规，有符合规定的劳动保护和职业防护措施。

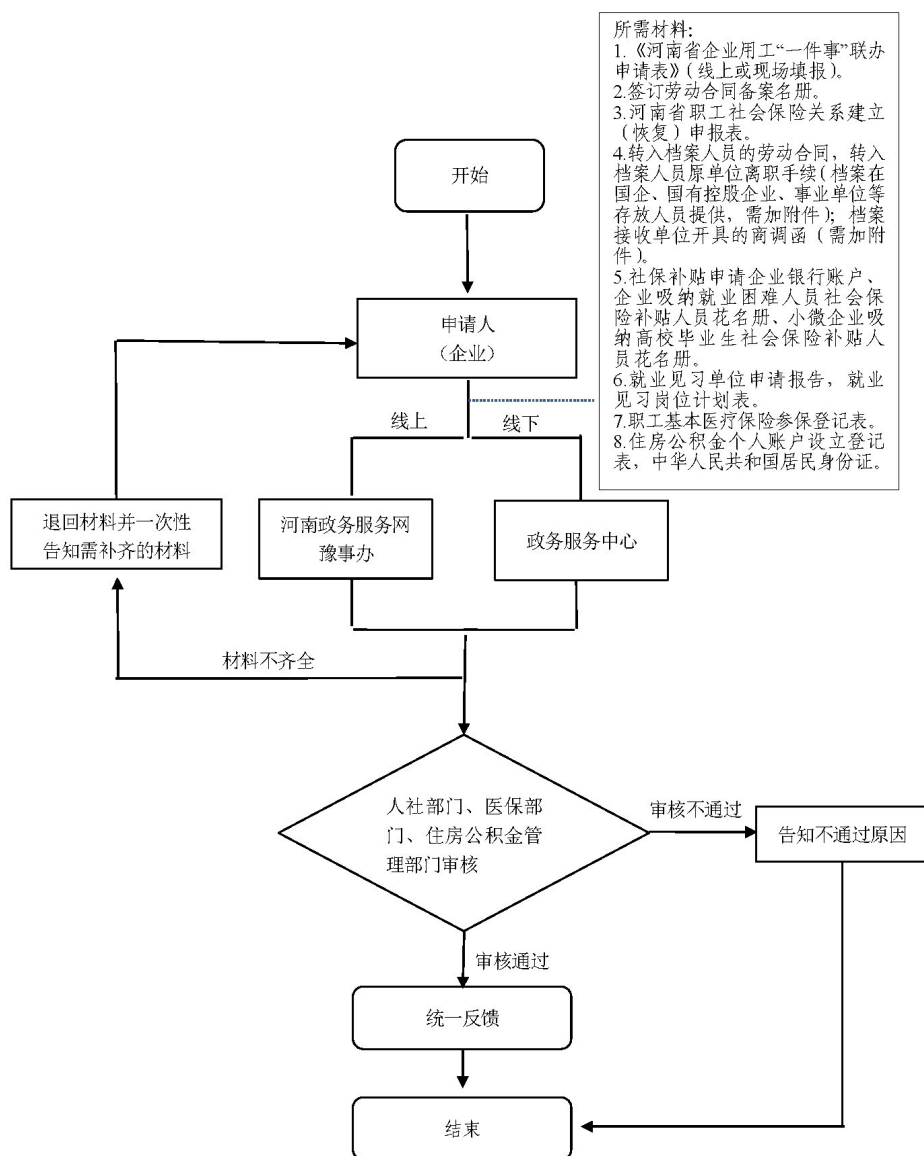
(六) 职工参保登记（医保）

用人单位应当自用工之日起30日内为其职工向参保地医保经办机构申请办理医疗保险参保登记。

(七) 住房公积金个人账户设立

企业应首先设立住房公积金单位缴存账户。新设立的企业应当自设立之日起 30 日内办理住房公积金缴存登记，自登记之日起 20 日内为本单位职工办理住房公积金个人账户设立手续。已设立住房公积金单位缴存账户的企业录用职工的，应当自录用之日起 30 日内办理录用职工住房公积金个人账户的设立或者转移手续。

八、办理流程图



附件 4

河南省企业用工“一件事”12345 热线知识库

一、企业用工“一件事”

问：企业用工“一件事”包含哪些服务？

答：河南省企业用工“一件事”集成了劳动用工备案、企业职工参保登记（社保）、档案的接收和转递（流动人员）、社保补贴、就业见习单位认定、职工参保登记（医保）、住房公积金个人账户设立等 7 事项。

问：企业用工“一件事”服务对象有哪些？

答：在河南省行政区域内的各类企业。

问：企业用工“一件事”如何申请？

答：线上，企业可登录河南政务服务网或“豫事办”，进入企业用工“一件事”模块，填写、上传企业用工“一件事”联办表单、申请材料进行申请。线下，企业可到所在地县（市、区）级以上政务服务中心和乡镇（街道）便民服务中心“高效办成一件事”综合受理窗口现场办理。

问：企业用工“一件事”申请材料有哪些？

答：企业依据需要办理的事项提供相应材料：基础材料：《河南省企业用工“一件事”联办申请表》（线上或现场填报）。劳动用工备案：签订劳动合同备案名册。企业职工参保登记（社

保)：河南省职工社会保险关系建立(恢复)申报表。档案的接收和转递(流动人员)：转入档案人员的劳动合同，转入档案人员原单位离职手续(档案在国企、国有控股企业、事业单位等存放人员提供，需加附件)；档案接收单位开具的商调函(需加附件)。社保补贴：社保补贴申请企业银行账户、企业吸纳就业困难人员社会保险补贴人员花名册、小微企业吸纳高校毕业生社会保险补贴人员花名册。就业见习单位认定：就业见习单位申请报告，就业见习岗位计划表。职工参保登记(医保)：职工基本医疗保险参保登记表。住房公积金个人账户设立：住房公积金个人账户设立登记表，中华人民共和国居民身份证。

问：企业用工“一件事”办理周期有多长？

答：企业用工“一件事”办理周期与企业选择办理的事项有关，选择所有联办事项时，办理周期不超过30个工作日。其中，劳动用工备案、企业职工参保登记(社保)、档案的接收和转递、职工参保登记(医保)、住房公积金个人账户设立办理时限为1个工作日，社保补贴、就业见习单位认定为30个工作日。寄送时间、资金拨付时间不包含在办理周期内。

问：申请人如何查询企业用工“一件事”的办理进度和结果？

答：申请人可通过河南政务服务网、“豫事办”中“个人中心—我的办件”模块，查询备案结果、参保情况、档案接收情况、补贴公示、就业见习单位认定公示、住房公积金个人账户设

立情况等信息。同时，申请人也可拨打区号+12345 进行电话咨询。

二、劳动用工备案

问：如何选择提交部门？

答：企业在录入相关信息后，应选择的提交机构是所属县区人社局。

问：为什么网上提交业务后没有相关审批文件？

答：该业务为公共服务项目类型，企业提交的数据自动保存在后台，无需提供审批文件。

三、企业职工参保登记（社保）

问：参加社会保险的个人享有哪些权利？

答：1. 有权依法享受社会保险待遇；2. 有权监督本单位为其缴费情况；3. 有权免费向社会经办机构查询、核对其缴费和享受社会待遇权益记录；4. 有权要求社保经办机构提供社保咨询等相关服务；5. 对侵害自身权益和不依法办理社保事务的行为，有权依法申请行政复议或提起行政诉讼。

问：在华就业的外国人参加社会保险应该履行哪些义务？

答：1. 登记义务：职工应配合所在用人单位办理社保登记，提供本人真实信息；2. 参保义务：符合条件的应当依法参保；3. 缴费义务：本人应按规定缴纳基本养老保险费。

问：用人单位享有哪些社会保险权利？

答：1. 有权免费查询、核对其缴费记录；2. 有权要求社保

经办机构提供社会保险咨询等相关服务；3. 可以参加社保监督委员会，对社保工作提出咨询意见和建议，实施社会监督；4. 对侵害自身利益和不依法办理社保事务的行为，有权依法申请行政复议或提起行政诉讼。

四、档案的接收和转递（流动人员）

问：档案接收的条件？

答：申请档案接收的人员需有本地户口或在本地有工作单位。

问：档案转出办理需要什么材料？

答：具有档案管理权限的单位出具调档函。

五、社保补贴

问：企业申请社保补贴的条件是什么？

答：招用就业困难人员并缴纳社会保险费的企业，按其就就业困难人员实际缴纳的社会保险费给予社会保险补贴，不包括就业困难人员个人应缴纳的部分。就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）；招用毕业年度和离校2年内未就业的高校毕业生，与之签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险费的小微企业，给予最长1年的社会保险补贴，不包括高校毕业生个人缴纳的部分。

六、就业见习单位认定

问：就业见习单位的申请条件是什么？

答：企业申请就业见习单位应同时具备以下条件：本省内依法注册且符合我省产业发展方向、规模较大、经济社会效益较好、行业内知名度较高的企业；具有较强的社会责任感，内部制度健全，有专门人员具体负责见习管理工作，具有一定比例的经验丰富、技术水平较高的见习带教老师，能够持续提供一定数量的高质量见习岗位；能够按时足额为见习人员发放见习基本生活费，办理人身意外伤害保险；严格遵守有关法律法规，有符合规定的劳动保护和职业防护措施。

七、职工参保登记（医保）

问：新增后什么时候能享受医疗待遇？

答：当月办理新增，次月缴费后可以正常享受医保待遇。

问：办理新增之后什么时间可以缴费？

答：从办理次月开始缴费。

问：新增时需要什么资料？

答：提交职工基本医疗保险参保登记表，单位加盖公章。

八、住房公积金个人账户设立

问：公积金缴存职工是否可以设立二个及以上个人账户？

答：每个职工只能设立一个住房公积金缴存账户。

问：单位申请建立住房公积金制度是否需要为所有职工办理个人住房公积金账户设立？

答：依法申请建立住房公积金制度的单位，在办理单位缴存登记后，需为在职职工办理个人住房公积金账户设立手续。

问：新设立单位必须为职工缴纳公积金吗？

答：根据有关规定，新设立的企业应当自设立之日起 30 日内办理住房公积金缴存登记，自登记之日起 20 日内为本单位职工办理住房公积金个人账户设立手续。

河南省人力资源和社会保障厅办公室

2025 年 5 月 14 日印发



河南省发展和改革委员会
河南省市场监督管理局
河南省行政审批和政务信息管理局

文件

豫发改财金〔2024〕460号

河南省发展和改革委员会 河南省市场监督管理
管理局 河南省行政审批和政务信息管理局
关于印发《河南省信用修复“一件事”
实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区发展改革委（发改统计局）、市场监管局、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构，省各有关部门：

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）等文件要求，结合我省实际，省发展改革委、省市场监管局、省

行政审批和政务信息管理局联合制定了《河南省信用修复“一件事”实施方案》，请认真抓好落实。

河南省发展和改革委员会

河南省市场监督管理局

河南省行政审批和政务信息管理局

2024年8月4日

河南省信用修复“一件事”实施方案

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）和《国家发展改革委办公厅 市场监管总局办公厅关于进一步做好信用修复协同联动工作的通知》（发改办财金〔2024〕33号）文件精神，加强信用修复协同联动，构建高效便捷的信用修复制度，结合我省实际，制定本实施方案。

一、工作目标

围绕高效办成信用修复“一件事”，明确统一的信用修复标准，加强部门协同联动，打通信息共享通道，优化办理流程，形成高效便捷的跨部门“五个一”信用修复机制，实现信用信息“一网公示”、行政处罚决定和信用修复通知“一次告知”、信用修复办理“一站指引”、信用修复申请“一口受理”、信用修复结果“一并互认”，切实解决“多头修复”问题，最大限度便企利民。

二、重点任务

（一）明确信用信息集中公示窗口，实现“一网公示”。强化省信用信息平台信用信息归集共享的“总枢纽”功能，将政府部门和司法部门掌握或要求归集的信用信息统一归集至省信用信息平台，能够公开的由“信用中国（河南）”网站统一对外公示或提供公开查询服务，从根本上解决信用信息多头公示导致

的“修复不同步”问题。各部门要按照统一标准在公共信用信息目录范围内公示信用信息。（省发展改革委牵头，各行业主管部门按职责分工负责；完成时限：2024年8月底前）

（二）落实行政处罚和信用修复“两书同达”制度，实现“一次告知”。按照“一处罚一告知”和“谁处罚谁告知”原则，具有法定行政处罚权的行政机关及法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在向法人和非法人组织下达《行政处罚决定书》（除警告、通报批评）时，同步送达《行政处罚信息信用修复主动告知书》，实现新增行政处罚信息信用修复主动告知，帮助市场主体尽快履行义务、修复信用、健康发展。（省发展改革委牵头，各行业主管部门按职责分工负责；完成时限：2024年8月底前）

（三）集成发布各类失信信息修复流程，实现“一站指引”。统一并简化信用修复申请材料，将申请材料限定为法定责任义务履行完毕的证明材料和信用承诺书两项，原则上不再要求申请人提供额外的材料。相关行业主管部门明确本领域信用修复的政策依据、申请条件、申请材料、修复流程、办理时限后报省发展改革委。省发展改革委在“信用中国（河南）”网站集中发布各类失信信息修复指引，并同步至河南政务服务网、“豫事办”App。（省发展改革委牵头，各行业主管部门按职责分工负责；完成时限：2024年8月底前）

（四）畅通信用修复申请渠道，实现“一口受理”。在“信用中国（河南）”网站开设“信用修复‘一件事’”专区，帮助申请人

在“信用中国”网站统一申请各类失信信息信用修复，为全省提供各类信用修复服务。“信用修复‘一件事’”纳入河南政务服务网、“豫事办”App“高效办成一件事”服务专区。各地要依托政务服务中心设置信用修复线下服务窗口，帮助不方便线上办理的申请人在“信用中国”网站填报修复申请，实现信用修复受理线上线下载全覆盖。（省发展改革委、省行政审批政务信息管理局；完成时限：2024年8月底前）

（五）加强信用修复协同办理，实现“一并互认”。“信用中国”网站在申请人提交信用修复申请后，将按照“谁认定、谁修复”原则，推送至各行业主管部门办理。信用修复完成后，省信用信息平台将把修复结果数据共享至各行业主管部门，各行业主管部门应及时在本部门网站、系统中同步修复结果。省发展改革委、省市场监管局建立行政处罚信息信用修复协同联动工作机制，做好各自系统内部、两个系统之间的技术适配，实现“信用中国（河南）”网站和国家企业信用信息公示系统（河南）行政处罚信息修复数据共享，修复结果互认。（省发展改革委、省市场监管局牵头，各行业主管部门按职责分工负责；完成时限：2024年8月底前）

三、保障措施

（一）加强组织实施。省发展改革委负责对全省信用修复工作进行规范指导，会同相关行业主管部门，指导各地及时解决信用修复工作中遇到的问题，确保各项工作落实到位。

（二）落实主体责任。各地各部门要进一步增强改革的责任感和使命感，坚持服务导向，切实履行信用修复主体责任，按规定办理信用修复。各地社会信用体系建设牵头部门要做好市级信用平台网站修复结果数据同步和信用信息公示更新，并指导市直、县区部门做好修复数据同步工作。

（三）加大宣传引导。各地各部门要充分利用政府网站、信用网站、微信公众号等载体，采取多种形式做好信用修复政策解读和舆论引导，及时回应社会关切，让市场主体充分了解信用修复便利举措，切实保障市场主体合法权益。

附件：信用修复责任部门清单

（前页共8页 4505

附件三

附件三：信用修复责任部门清单

附件三：信用修复责任部门清单

附件三：信用修复责任部门清单

附件

信用修复责任部门清单

序号	类型	部门名称
1	统筹在“信用中国（河南）”网站及各级信用门户网站建立相关失信信息信用修复指引	省发展改革委、各地社会信用体系建设牵头部门
2	行政处罚信息修复	省发展改革委、省市场监管局
3	异常（经营）名录信息修复	省市场监管局、省民政厅、省自然资源厅
4	严重失信主体名单信息修复	省委网信办、省法院、省发展改革委、省教育厅、省科技厅、省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省应急管理厅、省市场监管局、省统计局、省医保局、省药监局、省税务局、省邮政管理局、省消防救援总队

单部门统计报表目录

部 门	类 别	号 数
国家统计局, 国家统计局各分局, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	网“(南网)国中网”调查队, 网“(南网)国中网”调查队, 网“(南网)国中网”调查队	1
国家统计局, 国家统计局各分局, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	2
国家统计局, 国家统计局各分局, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	3
国家统计局, 国家统计局各分局, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队, 国家统计局各调查队	4

河南省发展和改革委员会办公室

2024年8月5日印发



河南省公安厅
河南省工业和信息化厅
河南省民政厅
河南省市场监督管理局
国家税务总局河南省税务局
国家金融监督管理局河南监管局
中华人民共和国郑州海关

文件

豫公通〔2025〕23号

河南省公安厅等7部门
关于印发《河南省新车上牌“一件事”
实施方案》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区公安、工业和信息化、市场监管、
税务、民政、金融监管、海关主管部门：

按照《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2025年度

一批重点事项清单〉的通知》(国办函〔2025〕3号)、河南省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组办公室《关于加快落实“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项的通知》(豫职转数政办〔2025〕2号)等有关要求,结合我省实际,省公安厅等7部门联合制定了《河南省新车上牌“一件事”实施方案》,现印发你们,请认真贯彻执行。



河南省公安厅



河南省工业和信息化厅



河南省民政厅



河南省市场监督管理局



国家税务总局河南省税务局



国家金融监督管理局河南监管局



中华人民共和国郑州海关

2025年5月15日

河南省新车上牌“一件事”实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈“高效办成一件事”2025年度一批重点事项清单〉的通知》(国办函〔2025〕3号)和省委省政府工作部署,根据河南省推进政府职能转变和数字政府建设领导小组办公室《关于加快落实“高效办成一件事”2025年度第一批重点事项的通知》(豫职转数政办〔2025〕2号)部署要求,为加快推进新车上牌“一件事”落地实施,结合我省实际,制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持目标导向和需求导向,依托公安网和河南政务服务网,在新车注册登记过程中,实现机动车合格证、车辆购置税完税证明、机动车销售统一发票、交强险等信息核查集成为“一件事”,实行“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一站办理、限时办结”,实现新车上牌“一件事”办事流程最优化、材料最简化、成本最小化,最大限度利企便民,全面提升企业和群众获得感、满意度。

二、基本原则

(一)坚持省级统筹。省公安厅牵头负责,会同省工业和信息化、市场监管、税务、民政、金融监管局、海关主管部门做好方案编

制,开展联办事项精细化梳理、业务流程优化、数据共享等工作。各级相关部门按照省级统一部署,开展协作配合,推动新车上牌“一件事”跨部门一体化落地实施。

(二)坚持创新驱动。强化数据赋能,充分利用信息技术手段减少申请材料、优化审批环节、缩短审批时间、降低办事成本,推进新车上牌“一件事”标准化、规范化、便利化,为群众和企业提供更加优质高效的政务服务。

(三)坚持标准统一。依照法律法规规章规定,统一全省新车上牌“一件事”联办事项办理标准、申请材料和业务流程,做到标准统一、数据同源、服务同质。

(四)注重数据安全。加快推进系统互联互通,强化数据共享共用,建立健全数据质量管理机制,强化数据安全防护和新技术全流程应用,让企业和群众办事更放心、更安全。

三、服务对象

有新购机动车上牌需求的群众,企业及个体工商户,社会团体、民办非企业单位和基金会。

四、重点任务

(一)明确联办事项

在新车办理注册登记业务过程中,实现办理材料、手续信息联网核查,主要包括以下信息的联网核查:

1. 机动车合格证;
2. 进口车强制性产品认证(CCC 认证)信息;

3. 车辆购置税完税证明；
4. 机动车销售统一发票；
5. 交强险；
6. 企业营业执照；
7. 社会团体、民办非企业单位和及基金会登记证书等信息。

(二) 统一办理流程

申请人新购机动车在缴纳车辆购置税、交强险后,前往车辆管理所、机动车登记服务站办理机动车注册登记业务。

五、职责分工

(一)省公安厅负责全省新车上牌“一件事”统筹推进,会同省工业和信息化、市场监管、税务、民政、金融监管局、海关主管部门制定实施方案并组织实施,牵头梳理联办过程中需共享的政务数据;优化业务流程,编制办事指南;指导市、县公安部门按照职责分工分别做好本行政区域内的新车上牌“一件事”工作。

(二)省工业和信息化厅配合协调工信部查询有异议的机动车合格证信息,并指导各地工信部门配合做好机动车合格证信息核查。

(三)省市场监管局负责营业执照信息核验,配合协调国家市场监督管理总局查询进口车强制性产品认证(CCC 认证)信息。

(四)省税务局负责指导各地配合做好机动车销售统一发票、车辆购置税完税证明联网核查。

(五)河南金融监管局负责联系指导中国银行保险信息技术

管理有限公司,配合做好交强险信息核查。

(六)省民政厅负责社会团体、民办非企业单位和基金会法人证书信息核验,并指导各地民政部门配合做好信息核查。

(七)郑州海关配合做好进口车强制性产品认证(CCC认证)信息核查。

六、保障措施

(一)加强组织领导。此项工作是一项重点民生实事,各级公安、工信、市场监管、税务、民政、金融监管、海关主管部门要切实高度重视,加强组织领导,细化推进措施,周密组织实施。要加强对下属部门跟踪指导和监督检查,确保新车上牌“一件事”高效办成和落地见效。

(二)强化配合协作。省公安厅、省工业和信息化厅、省市场监督管理局、省税务局、省民政厅、河南金融监管局、郑州海关要分别明确牵头处室、负责人和联络员,加强协作配合和沟通对接,及时研究解决难点堵点问题。要指导督促市县相关部门配合执行,加强跨部门上下联动衔接和技术对接,全面做好跟踪评估。落实人员和资金保障,形成公安牵头、部门联动、有序推进的工作格局。

(三)加强宣传引导。各地各部门要依托各级政务服务平台(窗口)和车辆管理所、机动车登记服务站、汽车销售企业及互联网、新媒体平台等,多种渠道开展新车上牌“一件事”政策解读、宣传推广和服务引导,提升社会知晓度和认可度。各级公安、工信、市场监管、税务、民政、金融监管、海关部门通过政务服务便民热

线、投诉监督电话等,及时了解企业和群众意见建议,共同做好群众投诉举报处置,加强人员业务培训,确保新车上牌“一件事”高效办成和有效推进。

- 附件:1. 河南省新车上牌“一件事”办事指南
2. 河南省新车上牌“一件事”工作规程
3. 河南省新车上牌“一件事”业务流程
4. 河南省新车上牌“一件事”申请表
5. 12345 政务服务便民热线知识问答

附件 1

河南省新车上牌“一件事”办理指南

一、基本信息

1. 事项名称:新车上牌“一件事”。
2. 事项类型:行政许可。
3. 办理形式:线下办理+线上办理。
4. 网上办理深度:互联网(交管 12123)新车选号、互联网业务委托申请、互联网办理结果信息反馈、互联网电子证照下载。
5. 是否涉及特殊环节:
 - (1)警用车辆登记业务按照有关规定办理。
 - (2)专用校车办理注册登记前,应当按照专用校车国家安全技术检验。
6. 数量限制:无。
7. 最多到现场办事次数:1 次(领取机动车行驶证、机动车登记证书、机动车号牌)。
8. 是否支持物流快递:邮政快递、顺丰快递。
9. 车辆管理所咨询电话:附各地对外公开咨询电话。
10. 办理时间:全省大多数车管所工作时间为法定工作日 9:00-12:00,13:00-17:00,周末及节假日休息。个别地方工作时间略有不同,办理业务前请电话咨询确认。

11. 是否收费:机动车行驶证工本费 10 元,机动车登记证书工本费 10 元,机动车号牌 100 元(大、小型汽车,大、小型新能源汽车),机动车号牌 35 元(二、三轮摩托车),机动车号牌 50 元(挂车),机动车号牌 40 元(三轮汽车、低速货车),机动车临时号牌每张 5 元。

二、设定依据

- 1.《中华人民共和国道路交通安全法》
- 2.《机动车登记规定》(公安部令第 164 号)
- 3.《机动车登记工作规范》
- 4.《警车管理规定》
- 5.《临时入境机动车和驾驶人管理规定》
- 6.《校车安全管理条例》

三、许可条件

有下列情形之一的,不予办理注册登记:

- (一)机动车所有人提交的证明、凭证与机动车不符的;
- (二)机动车来历证明被涂改或者机动车来历证明记载的机动车所有人与身份证明不符的;
- (三)机动车所有人提交的证明、凭证无效的;
- (四)机动车未经国务院机动车产品主管部门许可生产或者未经国家进口机动车主管部门许可进口的;
- (五)机动车的型号或者有关技术参数与国务院机动车产品主管部门公告不符的;

(六)机动车的车辆识别代号或者有关技术参数不符合国家安全技术标准的；

(七)机动车达到国家规定的强制报废标准的；

(八)机动车被监察机关、人民法院、人民检察院、行政执法部门依法查封、扣押的；

(九)机动车属于被盗抢骗的；

(十)其他不符合法律、行政法规规定的情形。

四、特种车辆办理注册登记时,应注意以下条件:

(一)车辆管理所办理消防车、救护车、工程救险车注册登记时,应当对车辆的使用性质、标志图案、标志灯具和警报器进行审查。

(二)机动车所有人申请机动车使用性质登记为危险货物运输、公路客运、旅游客运的,应当具备相关道路运输许可;实现与有关部门联网核查道路运输许可信息、车辆使用性质信息的,车辆管理所应当核对相关电子信息。

(三)申请危险货物运输车登记的,机动车所有人应当为单位。

(四)车辆管理所办理注册登记时,应当对牵引车和挂车分别核发机动车登记证书、号牌、行驶证和检验合格标志。

五、机动车安全技术检验要求

机动车所有人应当到机动车安全技术检验机构对机动车进行安全技术检验,取得机动车安全技术检验合格证明后申请注册登

记。但经海关进口的机动车和国务院机动车产品主管部门认定免于安全技术检验的机动车除外。

免于安全技术检验的机动车有下列情形之一的,应当进行安全技术检验:

- (一)国产机动车出厂后两年内未申请注册登记的;
- (二)经海关进口的机动车进口后两年内未申请注册登记的;
- (三)申请注册登记前发生交通事故的。

专用校车办理注册登记前,应当按照专用校车国家安全技术标准进行安全技术检验。

六、机动车所有人身份证明

1. 机关、企业、事业单位、社会团体的身份证明,是该单位的统一社会信用代码证书、营业执照或者社会团体法人登记证书,以及加盖单位公章的委托书和被委托人的身份证明。

机动车所有人为单位的内设机构,本身不具备领取统一社会信用代码证书条件的,可以使用上级单位的统一社会信用代码证书作为机动车所有人的身份证明。

商业银行、汽车金融公司申请办理抵押登记业务的,其身份证明是营业执照或者加盖公章的营业执照复印件。

2. 外国驻华使馆、领馆和外国驻华办事机构、国际组织驻华代表机构的身份证明,是该使馆、领馆或者该办事机构、代表机构出具的证明。

3. 居民的身份证明,是居民身份证或者临时居民身份证。在

户籍地以外居住的内地居民,其身份证明是居民身份证或者临时居民身份证,以及公安机关核发的居住证明或者居住登记证明。

4. 军人(含武警)的身份证明,是居民身份证或者临时居民身份证。在未办理居民身份证前,是军队有关部门核发的军官证、文职干部证、士兵证、离休证、退休证等有效军人身份证件,以及其所在的团级以上单位出具的本人住所证明。

5. 香港、澳门特别行政区居民的身份证明,是港澳居民居住证;或者是其所持有的港澳居民来往内地通行证或者外交部核发的中华人民共和国旅行证,以及公安机关出具的住宿登记证明。

6. 台湾地区居民的身份证明,是台湾居民居住证;或者是其所持有的公安机关核发的五年有效的台湾居民来往大陆通行证或者外交部核发的中华人民共和国旅行证,以及公安机关出具的住宿登记证明。

7. 定居国外的中国公民的身份证明,是中华人民共和国护照和公安机关出具的住宿登记证明。

8. 外国人的身份证明,是其所持有的有效护照或者其他国际旅行证件,停居留期三个月以上的有效签证或者停留、居留许可,以及公安机关出具的住宿登记证明;或者是外国人永久居留身份证。

9. 外国驻华使馆、领馆人员、国际组织驻华代表机构人员的身份证明,是外交部核发的有效身份证件。

七、关于委托办理的要求

机动车所有人可以委托代理人代理申请各项机动车登记和业

务,但共同所有人变更、申请补领机动车登记证书、机动车灭失注销的除外;对机动车所有人因死亡、出境、重病、伤残或者不可抗力等原因不能到场的,可以凭相关证明委托代理人代理申请,或者由继承人申请。

代理人申请机动车登记和业务时,应当提交代理人的身份证明和机动车所有人的委托书。

八、申请材料

序号	材 料 名 称	材料必要性
1	机动车所有人的身份证明	必要
2	购车发票等机动车来历证明	必要
3	机动车整车出厂合格证明或者进口机动车进口凭证	必要
4	机动车交通事故责任强制保险凭证	必要
5	车辆购置税、车船税完税证明或者免税凭证,但法律规定不属于征收范围的除外	必要
6	法律、行政法规规定应当在机动车注册登记时提交的其他证明、凭证	必要

九、受理结果

结果名称:机动车牌证

结果获取方式:机动车行驶证、登记证书、号牌现场领取或邮寄

结果类型:牌证

领取说明:现场领取或邮寄机动车行驶证、登记证书、号牌;现场领取的,可免费安装机动车号牌

附件 2

河南省新车上牌“一件事”工作规程

一、适用范围

初次申领机动车号牌、行驶证的,机动车所有人应当向住所地的车辆管理所申请注册登记。

二、基本要求

公安机关交通管理部门应当自受理申请之日起二日内,查验机动车,采集、核对车辆识别代号拓印膜或者电子资料,审查提交的证明、凭证,核发机动车登记证书、号牌、行驶证和检验合格标志。

公安机关交通管理部门办理机动车登记业务时,应当按照减环节、减材料、减时限的要求,积极推行一次办结、限时办结等制度,为申请人提供规范、便利、高效的服务。

公安机关交通管理部门应当按照就近办理、便捷办理的原则,推进在机动车销售企业、二手车交易市场等地设置服务站点,方便申请人办理机动车登记业务,并在办公场所和互联网公示辖区内的业务办理网点、地址、联系电话、办公时间和业务范围。

三、服务事项

所有类型机动车新车注册登记。

四、联办部门

牵头部门:公安部门

联办部门:工信部门、市场监管部门、税务部门、金融监管部门、民政部门、海关

五、服务提供

(一) 咨询服务

车管所设立咨询热线服务及其他电话、网络 and 现场等咨询途径,为高效办成新车上牌“一件事”办理事项申请人提供咨询辅导服务。

(二) 申请材料

序号	材料名称	材料必要性
1	机动车所有人的身份证明	必要
2	购车发票等机动车来历证明	必要
3	机动车整车出厂合格证明或者进口机动车进口凭证	必要
4	机动车交通事故责任强制保险凭证	必要
5	车辆购置税、车船税完税证明或者免税凭证,但法律规定不属于征收范围的除外	必要
6	法律、行政法规规定应当在机动车注册登记时提交的其他证明、凭证	必要

(三) 受理途径

1. 线下办理:申请人前往各地车管所、各机动车登记服务站等综合受理窗口提交资料,由工作人员将机动车技术参数信息录入计算机管理系统,打印机动车查验受理凭证交机动车所有人,审查国产机动车整车出厂合格证明或者进口机动车进口凭证;不属于免检的机动车,还应当审查机动车安全技术检验合格证明。

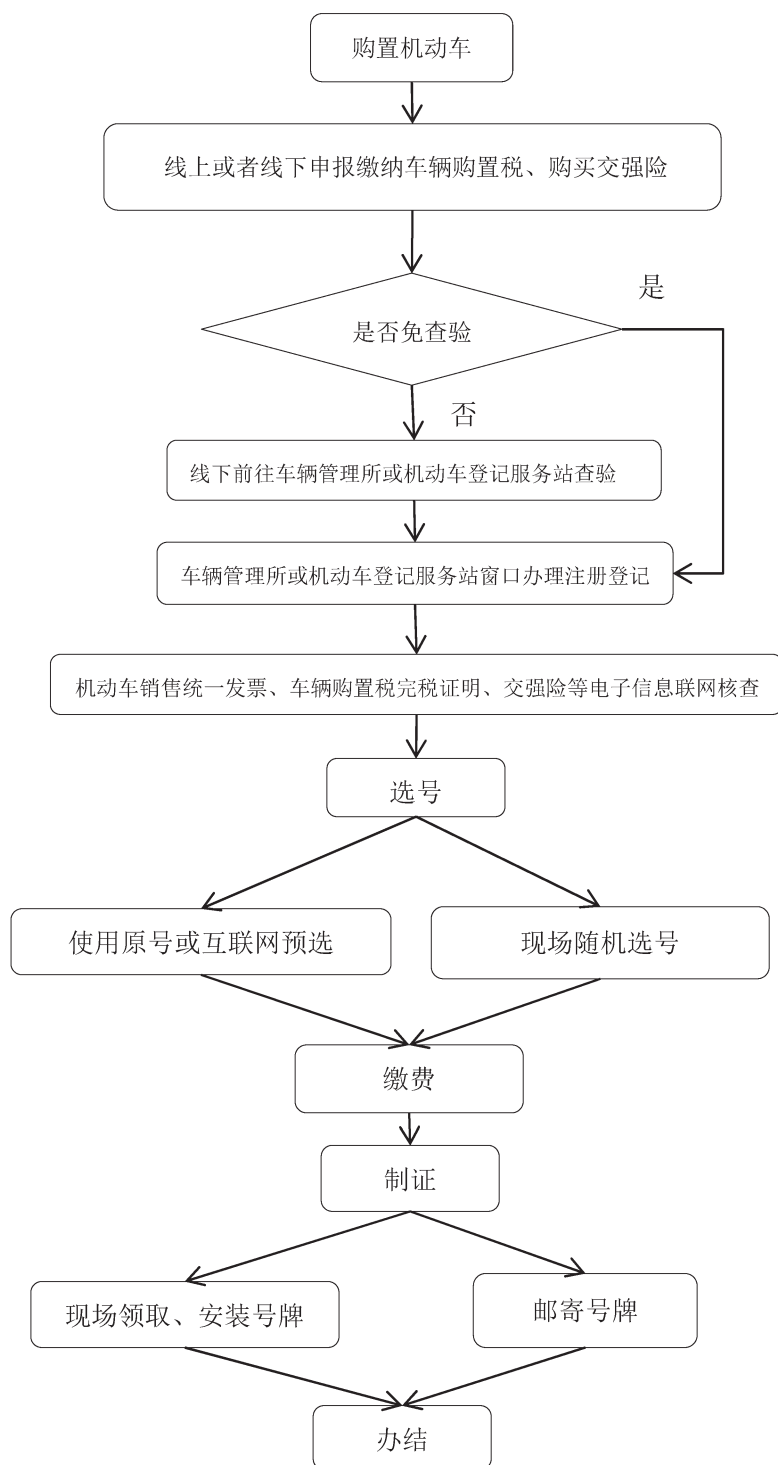
查验员查验机动车,采集、核对车辆识别代号拓印膜或者电子资料,确定车辆类型、车身颜色及核定载人数;属于《道路机动车辆生产企业及产品公告》(以下简称《公告》)管理范围的,比对《公告》信息,制作机动车标准照片和查验记录表,在机动车查验记录表上签字,将机动车查验记录表内部传递至受理岗。

登记受理岗制作《机动车注册、转让、注销登记/转入申请表》,交机动车所有人确认申请信息后签字,审查机动车所有人身份证明、机动车来历证明、合格证明或者进口凭证、机动车交通事故责任强制保险凭证、车辆购置税和车船税完税证明或者免税凭证、机动车查验记录表,确定机动车号牌号码,机动车所有人缴费后,核发机动车登记证书、号牌、行驶证和检验合格标志(电子)。

2. 线上办理:申请人可在互联网(交管 12123APP)进行新车选号;车主本人不能到现场的可在互联网(交管 12123APP)进行业务委托。

附件 3

河南省新车上牌“一件事”业务流程



附件 4

河南省新车上牌“一件事”申请表

申请人信息栏				
机 动 车 所 有 人	姓名/名称		邮政编码	
	邮寄地址			
	手机号码		固定电话	
代 理 人	姓名/名称		手机号码	
申请业务事项				
申请事项	<div><div><input type="checkbox"/>注册登记<input type="checkbox"/>注销登记</div><div><input type="checkbox"/>转让登记<input type="checkbox"/>车辆转入</div><div><input type="checkbox"/>抵押/质押期间转让登记<input type="checkbox"/>抵押期间转入</div><div><input type="checkbox"/>车辆转出转出至：省(自治区、直辖市)市（地、州）</div></div>			
号牌种类	号牌号码			
申请使用原号牌号码	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	原号牌号码		
机 动 车	品牌型号	使用性质		
	车辆识别代号			
注销情形			注：机动车因灭失注销的，应提交机动车灭失书面承诺	
申请人对申请材料实质内容的真实性以及机动车的合法性负责。		<div>机动车所有人（代理人）签字：</div> <div>原机动车所有人（代理人）签字：</div> <div>抵押权人/质权人（代理人）签字：</div> <div>年 月 日</div>		

附件 5

12345 政务服务便民热线知识问答

1. 新车上牌需要哪些材料？

- (1) 机动车所有人的身份证明；
- (2) 购车发票等机动车来历证明；
- (3) 机动车整车出厂合格证明或者进口机动车进口凭证；
- (4) 机动车交通事故责任强制保险凭证；
- (5) 车辆购置税、车船税完税证明或者免税凭证,但法律规定不属于征收范围的除外；
- (6) 法律、行政法规规定应当在机动车注册登记时提交的其他证明、凭证。

2. 机动车所有人的身份证明具体指什么？

(1) 机关、企业、事业单位、社会团体的身份证明,是该单位的统一社会信用代码证书、营业执照或者社会团体法人登记证书,以及加盖单位公章的委托书和被委托人的身份证明。

(2) 居民的身份证明,是居民身份证或者临时居民身份证。在户籍地以外居住的内地居民,其身份证明是居民身份证或者临时居民身份证,以及公安机关核发的居住证明或者居住登记证明。

3. 新车注册登记流程是什么？

- (1) 车辆查验:将机动车开至查验区,由查验民警进行查验。

(2)叫号:到业务大厅导办台取号后等待办理,

(3)业务受理:到窗口提交材料,受理通过后选号(现场选号或在交管 12123 上预选)。

(4)缴费制证:缴纳工本费,领取行驶证、登记证书、合格标志。

(5)领取号牌:现场领取或邮寄正式号牌。

4. 车牌号怎么选?

(1)线上选号:通过“交管 12123”APP 可随机选号(50 选 1)或自编车牌(50 次机会)。

(2)现场选号:车管所随机选号(50 选 1,限时 180 秒)。

注意:线上选号后逾期未确认号牌或弃号者,两年内禁止线上选号。

5. 注册登记业务能否代办? 需要提交什么资料?

可以代理办理,代理人申请注册登记业务时,应当提交代理人的身份证明和机动车所有人的委托书(纸质委托或者电子委托)。

6. 注册登记费用是多少?

牌照工本费:大型汽车、小型汽车:100 元(反光号牌)

摩托车:35 元(反光号牌)

挂 车:50 元(反光号牌)

行驶证工本费:10 元

登记证书工本费:10 元

临时号牌:5 元/张

7. 纳税人申报车辆购置税的地点有哪些？

(1) 需要办理车辆登记的,向车辆登记地的主管税务机关申报纳税。

(2) 不需要办理车辆登记的,单位纳税人向其机构所在地的主管税务机关申报纳税,个人纳税人向其户籍所在地或者经常居住地的主管税务机关申报纳税。

单位纳税人或者个人纳税人可通过办税服务厅(场所)、电子税务局和自助办税终端办理,具体地点和网址可从河南省税务局网站“纳税服务”栏目的办税地图 <https://12366.chinatax.gov.cn/bsfw/bsdt/> 查询。

8. 办理车辆购置税申报需要提供哪些资料？

(1) 《车辆购置税纳税申报表》2 份

(2) 整车出厂合格证或者《车辆电子信息单》1 份(查验后退回)

(3) 车辆相关价格凭证复印件 1 份(境内购置车辆为机动车销售统一发票或者其他有效凭证,进口自用车辆为《海关进口关税专用缴款书》或者海关进出口货物征免税证明,属于应征消费税车辆的还包括《海关进口消费税专用缴款书》。税务机关能够调取发票电子信息且符合《国家税务总局关于应用机动车销售统一发票电子信息办理车辆购置税业务的公告》(国家税务总局公告 2020 年第 3 号)要求的,纳税人可以不再提供。)

有以下情形的,还应提供相应材料:

(1)免税、减税车辆因转让、改变用途等原因不再属于免税、减税范围(发生二手车交易行为):二手车销售统一发票原件及复印件1份或《容缺办理承诺书》1份(原件查验后退回;纳税人也可自主选择对二手车销售统一发票复印件进行容缺办理,签署《容缺办理承诺书》,承担未履行承诺的相关责任,并在20个工作日内补正材料)

(2)免税、减税车辆因转让、改变用途等原因不再属于免税、减税范围(其他情形):按照相关规定提供申报材料1份

9. 申报车辆购置税后,还需要提供纸质凭证吗?

机动车安全技术检验、税务、保险等信息实现与有关部门或者机构联网核查的,申请人免予提交相关证明、凭证,车辆管理所核对相关电子信息。

10. 户口是外地的,可以在户籍地以外办理新车注册登记吗?是否需要提供居住证?

小型、微型非营运载客汽车、摩托车可以一证通办,其他车辆需要提供居住证。

11. 在注册登记前能否改变车身颜色?

不能,需与出厂合格证保持一致。

12. 领取正式牌照后,之前核发的临时号牌还能使用吗?

机动车办理登记后,机动车所有人收到机动车号牌之日起三日后,临时行驶车号牌作废,不得继续使用。

13. 办理此项业务需要多久?

自受理申请之日起二个工作日内。

14. 哪些车辆需要上黄牌？

黄牌车通常指：(1)大型汽车：车长 ≥ 6 米或总质量 ≥ 4.5 吨的货车、专用作业车、客车(如大巴、校车)。(2)摩托车(部分省份摩托车挂黄牌)。(3)教练车、工程机械车等特殊车辆。

15. 营运车辆与其他车辆上牌有何不同？

机动车使用性质登记为危险货物运输、公路客运、旅游客运的，应当具备相关道路运输许可，申请危险货物运输车登记的，机动车所有人应当为单位。

16. 黄牌车上牌流程与蓝牌车有何不同？

关键区别点：

(1)额外检测：

营运货车需上线检测(制动、灯光、侧翻稳定性等)。

(2)选号规则：

黄牌车通常只能现场“50选1”，不支持线上自编选号。

17. 国五车辆能否注册登记？

不能，目前河南地区已实行国六排放标准。

18. 救护车注册登记与其他车辆有何不同？

消防车、救护车、工程救险车注册登记时，需要审查标志图案、标志灯具和警报器是否符合有关规范和标准，使用性质需要经相关主管部门审核确认。

19. 销售发票信息有误怎么办？

需要联系销售商家重新开具,不得涂改。

20. 新车注册登记除车管所以外,还有什么地方可以办理?

经公安机关交通管理部门委托设立的机动车登记服务站(包括机动车销售企业、二手车交易市场、机动车安全技术检验机构等单位),可以在公安机关交通管理部门监督管理下协助办理部分机动车登记业务。

21. 哪些车辆在注册登记前需要进行安全技术检验?

(1)国产机动车出厂后两年内未申请注册登记的;

(2)经海关进口的机动车进口后两年内未申请注册登记的;

(3)申请注册登记前发生交通事故的;

(4)不属于经海关进口的机动车和国务院机动车产品主管部门规定免予安全技术检验的机动车。

22. 车辆进行查验后,还能否再申请临时号牌?

车辆已存在在办查验业务,无法再申请临时号牌。

23. 注册登记后核发的检验合格标志是否还需要粘贴?

检验合格标志电子凭证与纸质检验合格标志具有同等效力,纸质检验合格标志无需再粘贴。

24. 办理时间

全省大多数车管所工作时间为法定工作日 9:00 - 12:00, 13:00 - 17:00,周末及节假日休息。个别地方工作时间略有不同,办理业务前请电话咨询确认。

25. 咨询服务电话是什么?

序号	地 市	电 话
1	郑 州	0371 – 68903815
2	开 封	0371 – 23160009
3	洛 阳	0379 – 65950388
4	平 顶 山	0375 – 3228611
5	安 阳	0372 – 5156820
6	鹤 壁	0392 – 3370677
7	新 乡	0373 – 3672117
8	焦 作	0391 – 2283258
9	濮 阳	0393 – 8822222
10	许 昌	0374 – 5188686
11	漯 河	0395 – 3110820
12	三 门 峡	0398 – 3831266
13	商 丘	0370 – 2886066
14	周 口	0394 – 8398536
15	驻 马 店	0396 – 2130917
16	南 阳	0377 – 63593333
17	信 阳	0376 – 7676201
18	济 源	0391 – 6608313

河南省公安厅

2025 年 5 月 15 日印发



河南省公安厅
河南省自然资源厅
河南省住房和城乡建设厅
河南省交通运输厅
河南省农业农村厅
河南省文化和旅游厅
河南省应急管理厅
河南省市场监督管理局
河南省疾病预防控制中心

文件

豫司文〔2025〕149号

关于印发《规范涉企行政执法六条措施》的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区司法行政、公安、自然资源、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游、应急管理、市场监督管理、疾病预防控制中心：

为进一步规范涉企行政执法行为，严防涉企行政执法不正之

风和腐败问题，持续优化法治化营商环境，依法保护企业和群众合法权益，省司法厅等十一部门联合制定了《规范涉企行政执法六条措施》，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻执行。



河南省司法厅



河南省公安厅



河南省自然资源厅



河南省生态环境厅



河南省住房和城乡建设厅



河南省交通运输厅



河南省农业农村厅



河南省文化和旅游厅



河南省应急管理厅



河南省市场监督管理局



河南省疾病预防控制中心

2025年8月28日

规范涉企行政执法六条措施

一、严格规范涉企行政检查。严格控制涉企检查频次，做到“非必要不计划、无计划不检查”。除执行上级部署的专项检查外，其他专项检查必须经县级以上人民政府或者实行垂直管理的上一级主管部门批准，未经批准不得组织实施。所有行政检查计划必须向司法行政部门备案。全面推行“扫码入企”。

二、严格规范涉企收费行为。实行涉企收费目录清单制度，清单之外一律不得收费。严禁中介机构借助行政机关“搭车收费”，滥用市场优势地位设置额外收费项目、抬高收费标准，扰乱市场稳定秩序。

三、严格规范涉企罚款行为。任何行政机关不得随意给予顶格罚款或者高额罚款。严格落实行政裁量权基准制度，依法实行“首次违法可以不罚”，避免小错重罚、畸轻畸重、类案不同罚。企业确有经济困难申请延期或者分期缴纳罚款的，可以依法予以批准。对企业的罚款决定被依法变更、撤销、确认违法或者确认无效的，要及时办理罚款退还等手续。

四、严格规范涉企查封行为。对企业依法实施查封、扣押措施的，最大限度降低对企业正常生产经营活动的不利影响，严格区分涉案财物和非涉案财物，与违法行为无关的财物不得进行查

封、扣押。实施查封、扣押必须进行全过程记录，依法维护企业合法权益。

五、全面推行服务型行政执法。践行“执法+服务”理念，依法广泛运用说服教育、劝导示范、指导约谈等柔性执法方式。不得随意采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式迫使企业履行行政决定。落实不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和不予行政强制等行政执法“四张清单”制度。严禁粗暴执法、野蛮执法。

六、严肃行政执法工作纪律。行政机关及其执法人员在涉企执法活动中应当依法保护企业产权和自主经营权，严禁利用职权非法干扰企业生产经营。不得接受执法对象的任何馈赠、报酬，不得参加执法对象提供的宴请、娱乐、旅游等活动；不得吃拿卡要，收受或者索取执法对象的财物。凡涉嫌执法违纪或者职务违法、犯罪的，移送纪检监察机关，依规依纪依法予以严肃追责问责。



开封市生态环境局文件

汴环文〔2021〕135号

关于印发《开封市生态环境局生态环境违法行为从轻、减轻处罚目录清单》的 通 知

各县区生态环境分局、机关各科室、局属各单位：

经研究，市生态环境局制定印发《开封市生态环境局生态环境违法行为从轻、减轻处罚目录清单》，请各单位参照执行。



开封市生态环境局生态环境违法行为 从轻、减轻处罚目录清单

1. 排污单位因突发机械设备故障造成超过国家排放标准排放污染物，按照规程及时维修实现达标排放的；
2. 单位主动消除或者减轻生态环境违法行为危害后果的；
3. 受他人胁迫有生态环境违法行为的；
4. 配合生态环境部门查处生态环境违法行为有立功表现的；
5. 其他依法从轻或者减轻行政处罚的。

对符合从轻、减轻处罚情形的案件，可以在裁量基准确定罚款金额的基础上减少一定的百分值，但一般不超过 20%。减轻处罚后的罚款金额以最低的法定罚款金额为限。

（此件主动公开）

开封市生态环境局办公室

2021 年 5 月 31 日印发

关于印发《开封市生态环境局优化营商环境治理工作方案》的通知

各县区分局，机关各科室、局属各单位：

《开封市生态环境局优化营商环境治理工作方案》已经局党组同意，现印发给你们。请各单位高度重视，一把手负总责，对照方案要求，逐条对照查找问题，制定工作计划，建立问题台账，明确整改措施和时限，高标准逐项整改到位。并按照方案要求的各时间节点，按期将工作台账、查找及整改进展情况和工作报告上报市局。

联系人：靳元元 谢艺

联系方式：23150719

邮箱：kfhbjjjd@163.com

2025 年 3 月 27 日

开封市生态环境局优化营商环境 治理工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境重要指示、批示精神，全面落实中央、省委、市委关于进一步优化营商环境决策部署，坚决纠治营商环境领域的不正之风和腐败问题，推动营商环境建设再优化、再升级、再提效，为全市经济社会高质量发展提供坚强保障。根据市纪委监委关于优化营商环境监督治理工作统一部署，现制定全市生态环境系统2025年优化营商环境治理工作方案如下。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和在民营企业座谈会上的重要讲话精神。充分发挥全面从严治党引领保障作用，以开展营商环境领域腐败和作风问题专项整治为抓手，坚持目标导向、问题导向、结果导向，紧扣生态环境领域涉企行政执法、政务服务、惠企政策落实等关键环节的突出问题，压实生态环境主管监管主体责任，深入推进风腐同查同治。通过集中发力，深入查找存在问题，分析原因深度整改，举一反三健全完善制度机制。持续增强经营主体满意度与获得感，全力构建市场化、法治化、国际化的一流生态环境营商环境，在守护绿水青山和深入推进“四高四争先”的同时，助力企业绿色高质量发展。

二、治理范围

聚焦制约市场主体绿色发展、群众反映强烈的生态环境相关难点、堵点问题。重点关注生态环境执法中的“乱作为、不作为、不敢为、不善为”，以及“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”“小过重罚”、环保执法“一刀切”等现象；严肃整治“新官不理旧账”，对企业在生态环境项目、污染治理资金等方面承诺不兑现问题；坚决纠治在生态环境政务服务中，对待企业和办事群众颐指气使、故意刁难等官僚习气与衙门作风，查处收受红包、吃拿卡要、优亲厚友等乱象，深挖背后的风腐问题。

三、治理重点

(一) 规范涉企生态环境行政执法检查

1. 整治执法检查不规范问题。严查执法主体不适格情况，杜绝检验检测机构等第三方机构、未取得执法证件的执法辅助人员擅自开展生态环境行政检查。整治过度执法，严格规范执法权限与程序，防止随意处罚企业、违规收费罚款、盲目查封等行为。重点治理选择性执法，杜绝滥用自由裁量权导致的过罚不当、同案异罚、畸轻畸重问题。强化消极执法监管，确保对重点污染行业、生态敏感区域严格监管，杜绝有案不查、压案不办、瞒案不报现象。同时，规范执法文书，确保法律适用准确无误。（责任单位：各县区分局、法规科、执法支队）

2. 整治执法检查扰企问题。全面清理无法律依据的涉企

生态环境行政检查事项，严格控制检查频次，避免检查事项过多过滥、随意性大的问题。加强对多头检查、重复检查的治理，能合并、联合的检查应统筹安排，避免对已检查合格事项重复检查，减少随意入企现场检查，防止干扰企业正常生产经营与侵害企业财产权益。杜绝专项检查“走过场”、运动式执法，以及以观摩、督导、考察等名义变相检查的行为。（责任单位：各县区分局、法规科、执法支队）

3. 整治执法检查创收问题。严禁各单位违规异地执法、逐利检查，坚决取消下达检查、罚没指标的做法，杜绝将考核考评与检查频次、罚款数额挂钩的行为。严厉打击以罚增收、以罚代管、以罚代刑、重复罚款、一罚了之等违规行为，确保执法的公正性与严肃性。（责任单位：各县区分局、办公室、执法支队）

4. 整治执法检查不文明问题。纠正生态环境执法检查中简单粗暴、态度恶劣、训斥威胁的行为，杜绝“一刀切”执法与钓鱼执法，强化柔性执法指导，推行“首违不罚”“轻微违法容错”等制度，引导企业自觉遵守生态环境法律法规，促进企业可持续发展。（责任单位：各县区分局、法规科、执法支队）

（二）推动政务服务提档升级

1. 纠治简政放权改革不到位问题。解决各单位在简政放权改革中存在的等、靠思想，加快推进“高效办成一件事”涉及生态环境的重点事项，扩大事项覆盖面，提升办事效率。

深入排查背后的责任、作风和腐败问题，确保改革举措落地见效。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

2. 纠治政务服务制度落实不到位问题。确保“三个之外无审批”“三集中三到位”等制度在生态环境政务服务中全面落实，杜绝线下“只进一门”但“明进暗不进”，线上“一网通办”却受理和运转“两头跑”的情况，为企业提供便捷高效的政务服务渠道。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

3. 纠治服务制度执行不力问题。严格落实首办负责、一次性告知等制度，整治推诿扯皮、上推下卸、敷衍塞责、冷硬横推等不作为慢作为假作为现象，杜绝“微笑不办事，热情不服务”的情况，减少企业办事来回跑、多次跑的问题，树立正确政绩观，摒弃形式主义。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

4. 纠治重审批轻监管、服务不足问题。扭转生态环境政务服务中重审批、轻监管，重处罚、轻服务的倾向，主动解放思想、灵活制定政策，积极为企业解决在污染治理、生态修复等方面的难点、痛点、堵点问题，提升政务服务整体水平。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

（三）落实惠企利企政策

1. 纠治政策执行偏差问题。严格督促落实国家和省、市

出台的生态环境惠企政策，禁止随意增加条件、设置隐性门槛、缩小政策适用范围，杜绝选择性、“一刀切”式执行。确保“免申即享”政策高效落实，加快推进相关工作，避免违规设置或授予特许经营权，限制企业经营、购买、使用商品和服务的行为。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

2. 纠治政策歧视问题。坚决查处违法违规出台的生态环保优惠政策，杜绝针对民营企业等经营者的隐性歧视性差别对待，打破“玻璃门”“旋转门”“卷帘门”，保障各类市场主体在生态环保领域公平竞争。（责任单位：各县区分局、机关各科室）

3. 纠治诚信缺失问题：解决“新官不理旧账”问题，杜绝拖欠企业生态环保项目账款、不履行合同（协议）约定义务、随意变更生态环保规划编制和行政决定等行为，维护企业合法权益，增强企业投资生态环保项目的信心。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

4. 纠治政策公开不足问题：加大生态环保惠企政策公开力度，拓宽公开渠道，提高政策透明度，通过政府网站、新媒体平台、政策宣讲会等多种方式，确保市场主体及时、全面知晓相关政策，提升政策知晓率。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

（四）严惩责任、作风和腐败问题

1. 查处官僚作风问题。严肃查处生态环境系统工作人员

对待企业和办事群众口大气粗、态度恶劣等官僚习气、衙门作风，树立良好的服务形象。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

2. 查处权力滥用腐败问题。坚决查处生态环境系统党员干部和公职人员利用职权或职务影响，指使、纵容或默许亲属朋友在生态环境相关领域从事生产经营活动，在生态环保项目审批监管、环保设备采购、生态工程招投标等方面滥用职权、权钱交易的腐败行为。严厉打击吃拿卡要，违规接受市场主体宴请或旅游、健身、娱乐等活动安排，严禁收受礼品礼金等财物。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

3. 查处涉黑涉恶问题。深挖彻查为黑恶势力在生态环境领域充当“保护伞”的行为，打击影响生态环境市场公平竞争、干扰企业正常生产经营的违纪违法行为，维护生态环境市场秩序。（责任单位：各县区分局、机关各科室、执法支队、监测和安全中心）

四、方法措施

（一）全面开展自查自纠。各单位结合职能职责，全面梳理生态环境监管执法、政务服务、政策落实等工作。深入开展自查，开列问题清单，建立整改台账，逐一对账销号。坚持边查边纠、边纠边建原则，对能立即整改的问题迅速行动，对不能立即纠正的制定整改措施，明确整改时限。各县区分局、机关各科室、局属各单位要按照责任分工认真落实。2025

年4月5日前，将全年工作计划、收集汇总(附件4)《自查自纠问题台账》报送至市局，同步报送一名联系人。

(二)加强横向、纵向协同联动。强化数字监督，规范“入企扫码”，及时归集行政检查相关执法数据，及时收集、整合生态环境行政检查相关执法数据，运用大数据分析推进精准检查，实现监督监管协同发力。各科室、支队、监测和安全中心应加强对牵头业务范围内问题排查整改。行政审批科牵头对全市服务窗口进行提档升级，对窗口业务服务范围，办理时限要求等内容进行梳理，形成汇编，并以台签等形式摆放窗口醒目位置，提高政务服务透明度和政策知晓率。以上单位、科室于2025年4月20日前将工作机制、政策汇编报送至市局。

(三)强力推动问题整改。坚持以问题为导向，聚焦生态环境监管重点领域，结合信访举报、监督检查、审查调查、巡视巡察等渠道获取的信息，全面排查问题线索。对企业和群众反映强烈、严重损害企业合法权益的问题线索严肃查处。针对干扰多、阻力大、影响恶劣的重点疑难复杂问题，采取领导包案、提级办理等方式，提高整改标准，并选取典型通报曝光。

五、工作要求

(一)加强组织领导，明确责任分工。市局定期组织召开营商环境专题推进会，压实各县区分局、机关各科室、局属各单位工作责任，对企业投诉集中，涉企问题较多的县区和

单位进行通报。各县区要对涉企行政执法工作加强监管，强化政策落实，行政审批部门要加强统筹，条块结合、上下贯通推动各项工作落实落地。市局将常态化开展监督检查，围绕涉企行政执法、政务服务、惠企政策落实等方面突出问题，每月开展不少于2次的明察暗访，重在发现问题线索，并及时移交纪检监察组；各县区每月分别报送1篇生态环境优化营商环境治理工作典型实事。

(三)强化统筹调度，压实工作责任。市局采取定期调度、通报会商、线索移交、联合督导等工作机制，综合运用调研督导、明察暗访、专项检查等方式，加强优化营商环境治理工作。市局每月调度一次全系统优化营商环境治理工作。各县区分局、机关各科室、局属各单位于每月21日前，将营商环境“3张表格”（附件1、2、3）报送至市局。对于自查自纠“走过场”、排查问题线索质量不高、问题整改流于形式的单位和科室，将约谈主要负责人。对经约谈提醒仍然工作滞后、整改效果差的，严肃追责问责。

(三)广泛征求意见，提升社会评价。要以提升企业感受为导向，广泛听取人民群众、市场主体、人大代表、政协委员等社会各方面意见，把评价标尺交给企业，确保优化营商环境始终围绕企业真实需求展开，切实提升市场主体满意度，持续打造一流营商环境。

附件：1. 优化营商环境治理有关工作数据统计表

2. 优化营商环境治理问题线索情况台账

3. 优化营商环境治理工作情况表
4. 优化营商环境治理自查自纠问题台账

中共开封市委 开封市人民政府

关于实施“东京英才计划”的意见

汴发〔2022〕10 号

为认真贯彻中央和全省人才工作会议精神，以一流创新生态汇聚天下英才，为推动开封勇做新时代高质量发展开路先锋提供坚强人才支撑，现就实施“东京英才计划”提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述，聚焦我市创新驱动和产业转型发展需求，坚持整体考虑、系统谋划、打造品牌、健全机制工作思路，建设一支数量充足、结构合理、素质优良的创新创业人才队伍。未来 5 年，全市人才资源总量新增 50 万人左右，力争形成与开封高质量发展相适应的人才体系。

二、统筹实施人才集聚工程

1. 实施创新创业人才领航工程。

实行人才引进链长制，精准引进带有重大项目、关键技术，带动新兴学科的高层次创新创业人才（团队）。实施汴才回归工程，吸引开封籍在外专家人才回乡发展。创新创业人

才（团队）在汴创办企业的，经考核评估，由受益财政分期给予不低于 500 万元创业扶持资金；项目进入中试或产业化初期申请融资的，以银行贷款方式给予 500 万元种子资金支持，受益财政全额贴息；申请单位发生银行贷款的，受益财政给予最高 500 万元、不超过 3 年的贴息。对全职引进的院士等顶尖人才，每人给予 100 万元个人奖补；对新当选的中原学者，每人给予 50 万元支持；对新入选中原英才计划人选，每人给予 30 万元支持。对产业发展有重大贡献、能带来重大经济效益的顶尖人才（团队），一事一议给予资助。（责任单位：市科技局、市财政局等）

2. 实施高校院所塔尖人才助汴行动。

深化市校战略合作，常态化走进知名高校院所，以市场化方式招引候鸟型人才。探索飞地引才模式，在外地设立研发机构吸引高端人才，各项待遇不低于当地同类研发机构标准。开展院士专家开封行活动，推动高端人才集聚开封。深化与在汴高校院所合作，支持专家人才申报市科技专项或依托市企事业单位开展科研活动。（责任单位：市委组织部、市教体局、市科技局、市财政局等）

3. 实施核心技术研发人才培养专项。

市财政每年投入不少于 1500 万元支持关键领域核心技术攻关。破解产业发展瓶颈、填补关键技术空白，或依托市企事业单位进行技术成果转化的项目，经认定后参照创新创

业人才领航工程享受相关政策待遇。探索揭榜挂帅机制，将拟定攻关的关键核心技术项目张榜公布，吸引有本事的领军人才、科研团队前来揭榜，按不超项目合同额的 30% 给予支持。（责任单位：市科技局、市财政局等）

4. 实施青年人才倍增计划。

开展万名菁英智汇汴梁行动，加快引进储备优秀青年人才。毕业 3 年内在汴落户，并在汴企业工作或创业，同时缴纳 6 个月及以上社会保险的全日制博士研究生、35 周岁以下的硕士研究生和本科毕业生，可分别按每月 1500 元、1000 元、500 元申领 3 年生活补贴；在汴购买唯一商品住房的，分别按购房价格的 10%（不超 10 万元）、5%（不超 5 万元）、2%（不超 2 万元）给予补贴，分 3 年发放。技工院校全日制预备技师（技师）按本科毕业生标准申领生活和购房补贴。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市科技局、市财政局、市住房城乡建设局等）

5. 实施高技能人才振兴计划。

围绕“622”先进制造业体系，加快技能人才队伍建设。对在汴科研机构或企业工作，新取得首席技师、特级技师、高级技师等技能等级证书的人员，当年分别发放 1 万元、5000 元、1000 元奖励。中华技能大奖、世赛金牌获得者等，可直接申报相应系列正高级职称；中原技能大奖、中原技能大师、中原大工匠和国赛金牌获得者、世赛获奖者等，可直接申报

相应系列副高级职称。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局等）

6. 实施高端外国专家项目引进计划。

对国家级、省级引智项目和引智示范基地项目，分别给予 30 万元、20 万元资助。设立市级高端外国专家引进专项，对获批项目每项给予 10 万元资助。对获得国家和省外国专家局批准的引进国外技术、管理人才项目，由受益或级财政给予 1: 1 配套。对获得中国政府友谊奖、黄河友谊奖等荣誉的外国专家，分别给予 20 万元、10 万元奖励。（责任单位：市科技局、市财政局等）

7. 实施乡村人才振兴计划。

实施“一村一名大学生”培育计划、“三支一扶”和高校毕业生基层成长计划，推动高校优秀毕业生到基层工作。深入推行科技特派员制度。支持办好涉农院校和职业教育。着力引进农业专家、科学家，培育农业科技后备人才。（责任单位：市委组织部、市农业农村局、市乡村振兴局、市科技局、市人力资源社会保障局、市教体局等）

8. 推进“汴梁英才百人计划”。

打造汴梁英才系列品牌，遴选培养一批能够代表行业一流水平、有重大创新前景和发展潜力的本土人才。每两年遴选一批汴梁学者、汴梁科技创新创业杰出人才、汴梁名医、汴绣名家等，支持成立工作室，给予经费支持，用于项目研

究、团队建设和人才培养。（责任单位：市委组织部、市科技局、市卫生健康委、市文联、市文化广电旅游局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市教体局、市商务局、市财政局等）

三、优化提升高能级人才集聚平台

9. 打造源头创新平台。

高标准建设智慧岛、市科学院、市种业实验室等创新平台。聚焦前沿领域规划布局创新研究机构，市财政给予稳定经费支持。对承担国家级技术、产业、制造业创新中心建设任务的，给予足额配套经费。对新获批的国家级、省级技术创新中心等重大创新平台，一次性分别奖励 300 万元、100 万元。对新获批的重点实验室、工程（技术）研究中心等国家级、省级创新平台，一次性分别奖励 100 万元、50 万元。

（责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局等）

10. 培育新型研发机构。

鼓励领军人才及其创新创业团队发起设立具备独立法人资格的新型研发机构，开展科技研发、成果转化、高端人才培养等。在汴研发机构经认定为省产业研究院、制造业创新中心等新型研发机构的，按省级补助的 1: 0.5 配套，最高不超过 250 万元。对新备案的省重大新型研发机构、省新型研发机构，分别给予 100 万元、50 万元支持。（责任单位：

市科技局、市工业和信息化局、市财政局等)

11. 建设博士后培养平台。

对新设立的博士后流动站、工作站和创新实践基地，符合条件的分别给予 50 万元、30 万元、10 万元启动经费，按每招收一个博士后拨付 5 万元的标准分次拨付，直至启动资金拨付完毕。对在站博士后，市财政按省级补助的 50% 给予 2 年生活补贴。对出站留汴来汴工作的博士后，市财政按省级补助的 50% 给予安家费。(责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市教体局、市科技局、市工业和信息化局等)

12. 构建以才育才平台。

企事业单位经批准建设的院士工作站、中原学者工作站，分别一次性奖励 60 万元、30 万元。新设立的省级高技能人才培训基地、技能大师工作室，符合条件的分别给予 100 万元、15 万元项目经费。引进和支持高水平国际学术会议(学术组织)、专业论坛在汴举办或永久性落地，一事一议给予资助。(责任单位：市科技局、市人力资源社会保障局、市财政局等)

13. 支持市校合作共建平台。

持续支持河南大学“双一流”建设。“十四五”期间争取 30 所国内外高水平大学、科研院所与汴合作。依托市产城融合示范区，推进大学科技园建设，吸引高水平科研团队和企业入驻。支持名校科研院所来汴建立大学科技园和科研分支

机构，对市校合作共建项目，给予 1: 1 配套。对符合我市产业导向、特别急需的重大项目，一事一议给予资助。（责任单位：市教体局、市财政局等）

14. 探索建立人才特色示范园区。

对能够为高层次人才创新创业提供特殊支持，在政策保障、体制建设、机制运行、资金投入、环境营造等方面进行有益探索的园区，开展试点示范建设，形成人才创新创业特色示范园区。（责任单位：各有关部门、各县区等）

四、深化人才发展体制机制改革

15. 完善人才认定评价机制。

完善高层次人才认定和支持办法，修订人才分类目录，编制重点产业急需紧缺人才需求指导目录。破除“四唯”倾向，建立科学的人才分类评价制度，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局等）

16. 鼓励人才有序流动。

建立事业编制周转池，用于事业单位招聘高层次人才或急需紧缺人才动态使用。事业单位科研人员经审批同意，可兼职到在汴企业从事科技成果转化或离岗在汴创业，3 年内保留其人事关系和基本工资，并享有参加职称评审、岗位等级晋升、社会保险等方面待遇。允许高校、科研院所等设立一定比例流动岗位，吸引有创新实践经验的企业家和企业科

研人员兼职。（责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局等）

17. 改革国有企事业单位人事制度。

常态化畅通事业单位招才引智“绿色通道”，对符合引进条件的人才，简化编制使用手续，不再进行前期计划报批，先招聘再补办。对专业技术性较强的事业单位，适度提高其专业技术高级岗位结构比例。允许国有企业新招录硕士研究生及以上人才的当年薪酬、市场化引进的高层次人才薪酬在预算中单列，不纳入工资总额基数。（责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局等）

18. 畅通人才职称评聘绿色通道。

引进的高层次人才，与用人单位确立人事、劳动关系且服务一定年限的，同等条件下可优先参加市专家评选。对具有副高级以上职称和博士研究生毕业从事专业技术工作初定中级职称的，无相应专业技术岗位时可特设岗位；对业绩特别突出并符合条件的，可不受事业单位专业技术岗位结构比例限制，破格申报高级职称。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局等）

19. 加强事业单位高层次人才工资分配激励机制。

加大绩效工资倾斜力度，对高层次人才集中、知识技术密集的事业单位，适当高定绩效工资总量。健全事业单位绩效工资分配机制，鼓励对高层次人才实行年薪制、协议工资

制、项目工资制等多样分配形式，不受绩效工资总量限制，在绩效工资总量中单列。财政部门按原渠道予以保障。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局等）

20. 建立市场化引才新机制。

设立人才伯乐奖，对引进高层次人才项目有突出贡献的各类商协会、中介组织（不含有偿公司）和非国家公职人员予以奖励。以实际到位资金额并形成固定资产为奖励依据，到位资金 5000 万元（含）以上的，奖励标准为 2‰，单个项目奖励最高不超过 100 万元。对每年引进产业领军人才数量排名前 5 的人力资源服务机构和企业，按引进人数每人 1 万元给予补贴。对制造业企业引进的职业经理人、专业管理团队，经认定符合高层次人才标准的，按相应标准给予奖补。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市财政局等）

21. 探索人才项目扶持“拨改投”改革。

整合现有产业基金、科创基金，以财政资金引导社会投资形成规模资金，设立人才发展基金，对人才创新创业项目、人才园区建设等实行更大力度投资性扶持。探索财政资金在人才项目中的“拨改投”改革，财政资金按 1 到 3 年裸退，3 到 5 年带利息退，5 年以后按市场化运作方式退；社会投资资金按 1 到 3 年带利息退，3 年以后根据人才项目成长性以市场化运作方式管理。（责任单位：市财政局）

五、强化人才服务保障

22. 落实待遇支持政策。

对全职引进的 A 类人才，在省政府给予补贴的基础上，给予 1:1 配套，免租入住院士园；对柔性引进的 A 类人才，给予每年 5 万元生活补贴。对全职引进的或我市新当选的或柔性引进（与用人单位签定项目协议或劳动合同且在汴工作时间每年不少于 90 个工作日）的 B 类、C 类、D 类人才，分别给予每年 4 万元、3 万元、1 万元生活补贴，补贴 3 年。

（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局等）

23. 加大安居保障力度。

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的人才安居保障体系。5 年内建设筹集不少于 10 万套人才住房，租购并举向各类人才提供。建立周转房租住制度，对全职引进至企事业单位且未在汴购买住房的人才，优先从人才公寓中安排，租金原则上不高于同区域住房市场租金的 70%。对租住商品房的人才，按同区域内租赁人才公寓的补贴标准由用人单位给予补助。（责任单位：市住房城乡建设局、市财政局等）

24. 做好人才配偶安置。

对引进的高层次人才随迁配偶，按对等、合规、自愿原则，实行就业计划安置。对 A、B 类高层次人才配偶，按人岗匹配原则予以就业安置；对 C、D 类高层次人才的配偶，由人才引进单位协调解决。健全托底保障措施，暂无法就业安

置的，人才引进单位在3年内按所在地最低工资标准给予生活补助；对符合条件的，通过推荐公益性岗位、安排临时性辅助岗位等方式予以保障，并协助其纳入就业援助范围。（责任单位：市委组织部、市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局等）

25. 完善子女入学政策。

高层次人才子女在学前教育阶段、义务教育阶段，按不同人才层次标准由教育行政部门根据相关规定予以统筹安排；入读高中的，应参加我省统一组织的普通高中招生考试，同等条件下优先录取。（责任单位：市教体局）

26. 加强医疗保障服务。

经认定的各类高层次人才，享受相应医疗保健服务。落实有关医疗保健待遇，在全市定点医院开通“绿色通道”提供预约诊疗服务。高层次人才医疗经费，由原渠道解决。（责任单位：市卫生健康委、市人力资源社会保障局、市医保局等）

27. 建设“一站式”人才服务体系。

建立功能完善、资源集约、精准高效、线上线下相结合的“一站式”人才服务

平台，在市政务服务网站设立人才服务专区，在市政务服务大厅设置人才服务综合窗口，所有申请事项统一受理，审批结果统一反馈。延伸服务触角，对全职在汴的外地高层

次人才，通过市政府驻外地办事处，探索人才离岸服务新模式。（责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、政务服务大数据局、市政府驻外地办事处等）

六、健全工作运行机制

28. 建立人才工作领导小组联席会议制度。

构建上下联动、左右协同、反应灵敏、责任清晰的人才政策落实机制。人才工作领导小组联席会议在人才工作领导小组领导下开展工作，定期召开会议，通报有关重要情况，商议协调重要事项并提出建议。健全联络员制度，加强经常性沟通联系。（责任单位：市委组织部）

29. 优化整合人才计划。

实行人才计划备案制+审核制，承接中央和省人才工作规定的任务，实行备案制管理；自主实施系统性领域性的人才计划，实行审核制管理。制作年度人才计划清单，汇总各项计划目标任务、实施举措、预期成效、财政经费，经人才工作领导小组审定纳入实施范畴，动态跟进评估。（责任单位：市委组织部、市财政局等）

30. 建立人才工作目标责任制。

完善考核办法和考核细则。将人才工作落实情况纳入市委、市政府督查台账，对工作不力的按首次提醒、再次督办、三次约谈，直至点名通报、限期整改的方式推动落实。探索建立人才发展监测评价体系，发布年度人才发展统计报告，

将人才发展列入高质量发展综合绩效评价指标体系。(责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市发展改革委等)本意见自发布之日起施行。与其他政策有重复、交叉的，按照从新、从优、从高、不重复原则执行。

中共开封市委办公室

2022年6月24日

河南省行政审批和政务信息管理局
河南省高级人民法院
河南省公安厅
河南省人力资源和社会保障厅
河南省自然资源厅
河南省住房和城乡建设厅
河南省市场监督管理局
河南省医疗保障局
国家税务总局河南省税务局
中华人民共和国郑州海关

文件

豫审信〔2024〕27号

关于印发《河南省企业破产信息核查“一件事” 工作实施方案》的通知

全省各中级人民法院、基层人民法院，各省辖市、济源示范区、航空港区公安局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、住房城乡建设局、市场监督管理局、医保局、行政审批和政务信息（政务服务和大数据）管理机构、住房公积金管理中心，郑州海关所属各隶属海关：

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能

推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）等有关文件要求，省高级人民法院，省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局、行政审批政务信息管理局和省税务局、郑州海关联合制定了《河南省企业破产信息核查“一件事”工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



河南省行政审批和政务信息管理局



河南省高级人民法院



河南省公安厅



河南省人力资源和社会保障厅



河南省自然资源厅



河南省住房和城乡建设厅



河南省市场监督管理局



河南省医疗保障局



国家税务总局河南省税务局



中华人民共和国郑州海关

2024年6月26日

河南省企业破产信息核查“一件事”工作 实 施 方 案

按照《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号，以下简称《指导意见》）要求，为提升全省企业破产信息核查“一件事”办理质量和效率，优化营商环境，结合我省工作实际，制定本方案。

一、工作目标

对标《指导意见》各项要求，建立健全企业破产信息核查“一件事”服务机制和线上线下办理体系，实现申请表单规范统一、线上一网申请、材料一次提交，推进企业车辆、不动产（含房产，下同）、社保、企业注册登记、医保、住房公积金、税务、海关等多领域核查事项的集成办理，全面提升企业破产信息核查办理质量和效率，降低破产成本，优化营商环境。

二、工作内容

（一）事项名称

企业破产信息核查“一件事”。

（二）事项范围

企业破产信息核查“一件事”包括企业车辆信息核查，企业

不动产登记信息核查，社会保险参保缴费记录核查，企业注册、登记等基本信息核查，企业人员医保缴存信息核查，企业房产信息核查，企业人员住房公积金缴存信息核查，企业纳税缴税情况信息核查，企业海关税款缴纳、货物通关信息核查等事项。

（三）适用对象和范围

在《河南省破产案件管理人名册》内，被人民法院指定为破产管理人，在办理破产案件期间核查其管理的破产企业相关信息的，均可申请。

三、办理流程

通过河南省一体化政务服务平台受理全省企业破产信息核查服务事项，实现全省服务标准统一。

（一）破产管理人在河南政务服务网完成身份认证和账号注册，并以法人身份登录，提交人民法院受理破产案件《民事裁定书》（扫描件）、人民法院指定管理人《决定书》（扫描件）、管理人授权委托书（扫描件）、具体经办人员有效身份证明（扫描件），填写企业破产信息核查“一件事”申请表（见附件1），明确核查内容。

（二）破产案件受理法院登录河南省一体化政务服务平台通用审批系统，核对确认破产企业、破产管理人等信息的真实性、一致性，确保破产管理人依法依规履行企业破产信息核查职责。经审核通过后由河南省一体化政务服务平台统一受理系统分发至有关部门办理。

（三）省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局及省税务局、郑州海关等部门根据实际情况，选择以下两种方式之一提供核查服务，并将核查结果反馈河南省一体化政务服务平台统一受理系统。

1. 针对核查内容共享相关数据，供河南省一体化政务服务平台调用，实现核查结果实时反馈。

2. 组织本系统相关人员依托河南省一体化政务服务平台通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果，并统一规范核查结果格式样式和反馈时限。

（四）河南省一体化政务服务平台调用各部门共享的数据实时获取核查结果信息，汇总各部门通过通用审批系统反馈的核查结果信息，向破产管理人发送提醒短信，通知其查看、下载核查结果。

（五）省市区三级政务服务中心设置企业破产信息核查“一件事”服务窗口，依托河南政务服务网企业破产信息核查“一件事”功能模块，为破产管理人提供企业破产信息核查“一件事”线下受理服务、核查结果打印服务。

四、工作任务和分工

（一）规范核查业务。各核查服务提供部门应按照《河南省企业破产信息核查“一件事”核查需求清单》（见附件3）明确的核查内容和核查服务提供方式，组织本系统人员按照统一标准规范和办理时限提供核查服务，加强相关数据归集治理，提高核

查数据质量和实时性，不断提升破产管理人办事体验。（省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局，省税务局，郑州海关按职责分工负责）

（二）优化申请材料。按照“一套材料、一次提交”的要求，除人民法院受理破产案件《民事裁定书》、人民法院指定管理人《决定书》、管理人授权委托书、具体经办人员有效身份证明、企业破产信息核查“一件事”申请表等5项必要材料，以及办理核查业务必需索引信息外，各核查服务提供部门不得随意增加申请材料和填报信息。（省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局，省税务局，郑州海关按职责分工负责）

（三）完成核查业务整合。按照“表单多表合一、线上一网申请、材料一次提交”的要求，省行政审批政务信息管理局牵头对企业破产信息核查“一件事”涉及申请表单进行整合，形成企业破产信息核查“一件事”申请表，并明确企业破产信息核查“一件事”的受理条件、审查要点、办理时限等要素，编制“一件事”办事指南，线上线下同源发布，省市县三级同标准办理、同步更新，为申请人提供办事引导，推动企业破产信息核查工作常态化规范运行。（省行政审批政务信息管理局牵头，省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局，省税务局，郑州海关按职责分工负责）

（四）严格申请审核。省高级人民法院明确各级破产案件受

理法院审核破产管理人和破产企业信息真实性、一致性的职责，确保破产管理人依法依规履行企业破产信息核查职责。（省高级人民法院、全省各中级人民法院、基层人民法院负责）

（五）推动线下同质服务。各县级（含）以上政务服务大厅应设置企业破产信息核查“一件事”服务窗口，依托河南政务服务网企业破产信息核查“一件事”功能模块，为破产管理人提供企业破产信息核查“一件事”线下受理服务、核查结果打印服务。（各地市行政审批政务信息管理部门负责）

（六）强化技术平台支撑。鼓励核查服务提供部门共享核查内容相关数据，供河南省一体化政务服务平台调用，实现核查结果实时反馈。省行政审批政务信息管理局应为人民法院和核查服务提供部门在人员账号配置、核查需求分发和结果反馈、核查内容数据共享等方面提供网络、技术和平台支撑；省高级人民法院和各核查服务提供部门应提供技术和平台支撑工作所需必要信息。各地行政审批政务信息管理部门应为本行政区域内人民法院和核查服务提供部门使用电子政务外网、河南省一体化政务服务平台办理企业破产信息核查服务提供网络、技术和平台支撑。（省行政审批政务信息管理局牵头，省高级人民法院，省公安厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、市场监管局、医保局，省税务局，郑州海关，各地市行政审批政务信息管理部门按职责分工负责）

五、时间节点

6月26日，印发《河南省企业破产信息核查“一件事”工作实施方案》。

6月26日，省行政审批政务信息管理局牵头完成企业破产信息核查“一件事”办事指南编制，完成人民法院和核查服务提供部门人员在河南省一体化政务服务平台的账号配置。

6月28日，相关核查服务提供部门完成核查内容相关数据共享。

6月30日，省行政审批政务信息管理局完成企业破产信息核查“一件事”功能模块开发、整合和调试。试点地市政务服务中心完成企业破产信息核查“一件事”服务窗口设置、人员培训，核查服务提供部门完成本系统相关人员培训，省高级人民法院完成各地人民法院相关人员培训。企业破产信息核查“一件事”上线试运行。

7月1日起，结合企业破产信息核查“一件事”试运行情况，持续优化完善企业破产信息核查“一件事”业务。

六、工作要求

（一）加强组织领导。成立河南省企业破产信息核查“一件事”工作专班，在省政府统一领导下，统筹协调企业破产信息核查“一件事”工作。各相关部门应指定负责企业破产信息核查“一件事”工作的业务处室，在本系统内牵头推动相关工作。

（二）积极协同配合。各部门要高度重视、密切配合，理顺内部工作流程和机制，形成工作合力，在核查服务规范化标准

化、办理时限压减、扩大核查范围等方面着力，为破产管理人提供高效、规范的企业破产信息核查服务。

（三）做好宣传引导。各地各部门要利用多种渠道和方式向破产管理人宣传企业破产信息核查“一件事”，扩大政策知晓度和改革影响力，推动政策直达服务对象，跟踪评估企业破产信息核查“一件事”运行情况，及时发现解决工作中出现的问题，梳理总结新的核查需求，拓展丰富核查业务，不断提高服务对象满意度。

- 附件：1. 河南省企业破产信息核查“一件事”申请表
2. 河南省企业破产信息核查“一件事”办事指南
3. 河南省企业破产信息核查“一件事”核查需求清单
4. 河南省企业破产信息核查“一件事”工作专班成员名单

附件 1

河南省企业破产信息核查“一件事”申请表

企业名称		统一社会信用代码	
受理法院名称		受理日期	年 月 日
管理人名称		管理人联系方式	
经办人姓名		经办人联系方式	
经办人证件类型		经办人证件号码	
部门	序号	核查内容	
公安部门	1	企业车辆信息	<input type="checkbox"/>
	2	企业车辆查封、抵押、质押情况	<input type="checkbox"/>
	核查上述信息的，需逐个录入企业名下车辆车牌号码、车辆类型。		
自然资源部门	3	企业不动产登记信息	<input type="checkbox"/>
	4	企业不动产抵押信息	<input type="checkbox"/>
	5	企业不动产查封信息	<input type="checkbox"/>
人力资源社会保障部门、税务部门	6	企业单位社会保险缴费明细	<input type="checkbox"/>
	7	企业人员社会保险缴费信息	<input type="checkbox"/>
	核查上述信息的，需录入单位编号。		
医保部门、税务部门	8	企业单位医保缴费明细	<input type="checkbox"/>
	9	企业人员医保缴费信息	<input type="checkbox"/>
市场监管部门	10	企业基本情况	<input type="checkbox"/>
	11	法定代表人、董事、监事、高级管理人员的信息	<input type="checkbox"/>
	12	股东（发起人）、外国投资者出资情况	<input type="checkbox"/>
	13	公司变更信息	<input type="checkbox"/>
	14	动产、股权查封/冻结情况	<input type="checkbox"/>
住房城乡建设部门	15	企业房产信息	<input type="checkbox"/>
住房公积金管理中心	16	企业人员住房公积金缴存信息	<input type="checkbox"/>

税务部门	17	企业税务登记信息	<input type="checkbox"/>
	18	企业税款缴纳信息	<input type="checkbox"/>
	19	企业法制信息	<input type="checkbox"/>
海关部门	20	企业海关税款缴纳、货物通关信息	<input type="checkbox"/>
	核查上述信息的，需录入海关注册编码。		
结果送达方式	<input type="checkbox"/> 网上自行下载 <input type="checkbox"/> 窗口打印自取		
申请人：（管理人印鉴）			
企业破产 信息核查承诺	申请人承诺：本表填写内容以及提交的申请材料真实、合法、有效， 申请人将严格按照核查目的使用核查结果信息，保证核查结果信息安全。 如有虚假或违反，由本单位承担相关法律责任。		
经办人（签字）：		年 月 日	

附件 2

河南省企业破产信息核查“一件事”办事指南

一、事项名称

企业破产信息核查“一件事”。

二、申报条件

在《河南省破产案件管理人名册》内，被人民法院指定为破产管理人，在办理破产案件期间需核查其管理的破产企业相关信息的，均可申请。

三、办理方式

申请人可通过河南政务服务网、破产案件受理法院同级政务服务大厅两种方式之一分别进行线上、线下申请，联办信息将实时推送至法院、公安、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、市场监管、医保、住房公积金管理、税务、海关等部门办理。

四、申请材料

（一）线上办理

1. 人民法院受理破产案件《民事裁定书》（扫描件）；
2. 人民法院指定管理人《决定书》（扫描件）；
3. 管理人授权委托书（扫描件。破产管理人法人代表作为经办人提交申请的，本材料可免）

4. 具体经办人员有效身份证明（扫描件）；
5. 企业破产信息核查“一件事”申请表。

（二）线下办理

1. 人民法院受理破产案件《民事裁定书》（复印件）；
2. 人民法院指定管理人《决定书》（复印件）；
3. 管理人授权委托书（原件。破产管理人法人代表作为经办人提交申请的，本材料可免）；
4. 具体经办人员有效身份证明（原件+复印件）；
5. 企业破产信息核查“一件事”申请表。

五、办理流程

（一）事项发起

1. 线上联办申请。申请人登录河南政务服务网，进入企业破产信息核查“一件事”功能模块，上传申请材料，认真阅读“企业破产信息核查承诺”内容后，填写申请表，选择需要核查的信息和结果送达方式，电子签名确认，提交联办申请。

2. 线下联办申请。申请人在破产案件受理法院同级政务服务大厅企业破产信息核查“一件事”服务窗口提出企业破产信息核查“一件事”申请，提交申请材料，认真阅读“企业破产信息核查承诺”内容后，填写申请表，选择需要核查的信息和结果送达方式，签字确认，提交联办申请。

（二）人民法院授权

破产案件受理法院核对确认破产企业、破产管理人等信息的

真实性、一致性，授权申请人核查破产企业相关信息。核实不通过的，申请不予受理。

（三）智能推送

经人民法院授权后，根据申请人申请核查的信息，河南政务服务网将受理信息分发至相关部门进行办理。

（四）办理

各部门及时查收河南政务服务网推送的受理信息并进行办理，办理进度、办理信息和办理结果实时反馈至河南政务服务网。

（五）结果送达

办结后，申请人根据之前选择的结果送达方式，通过河南政务服务网自行下载核查信息，或通过受理核查服务的政务服务大厅窗口打印核查信息。

六、办理时限

核查服务提供部门	核查/工作内容	办理时限
人民法院	核对确认破产企业、破产管理人等信息的真实性、一致性	5 个工作日
公安部门	企业车辆信息	5 个工作日内。查询量大的，办理时限适当延长
	企业车辆查封、抵押、质押情况	
自然资源部门	企业不动产登记信息	即办
	不动产抵押信息	
	不动产查封信息	

核查服务提供部门	核查/工作内容	办理时限
人力资源社会保障 部门、税务部门	企业单位社会保险缴费明细	即办
	企业人员社会保险缴费信息	
医保部门、 税务部门	企业单位医保缴费明细	即办
	企业人员医保缴费信息	
市场监管部门	企业基本情况	即办
	法定代表人、董事、监事、高级管理人员的信息	
	股东（发起人）、外国投资者出资情况	
	公司变更信息	
	动产、股权查封/冻结情况	
住房城乡建设部门	企业房产信息	5 个工作日
住房公积金管理中心	企业人员住房公积金缴存信息	5 个工作日
税务部门	企业税务登记信息	即办
	企业税款缴纳信息	
	企业法制信息	
海关部门	企业海关税款缴纳、货物通关信息	11 个工作日

附件 3

河南省企业破产信息核查“一件事”核查需求清单

核查服务提供部门	核查内容	详细信息		核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
公安部门	企业车辆信息	机动车所有人		1. 全省； 2. 目前企业名下车辆。	不盖章	人工通过通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果	5 个工作日，查询量大的，办理时限适当延长
		使用性质					
		初次登记日期					
		车辆状态					
		号牌种类					
		号牌号码					
		中文品牌					
		车辆型号					
		车辆识别代号					
		违法未处理情况					
	企业车辆查封、抵押、质押情况	查封法院					
		查封时间					
		查封案号					
		抵/质押权人					
		抵/质押时间					
自然资源部门	企业不动产登记信息	建设用地使用权	不动产单元号	1. 全省； 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
			不动产权证号				
			权利人				
			权利人证件号码				
			坐落				
			使用权面积				
			土地使用期限起始时间				
			土地使用期限结束时间				
			土地用途				
			登记时间				
			权利性质				
			权利类型				
		房地产权	不动产单元号	1. 全省； 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
			不动产权证号				
			权利人				
			权利人证件号码				
			坐落				
			建筑面积				
			土地使用起始时间				
			土地使用结束时间				
			房屋用途				
			登记时间				
			房屋性质				
			权利类型				

核查服务提供部门	核查内容	详细信息		核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
自然资源部门	企业不动产登记信息	林权	不动产单元号	1. 全省; 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
			不动产权证号				
			权利人				
			权利人证件号码				
			坐落				
			使用权(承包)面积				
			林地使用(承包)起始时间				
			林地使用(承包)结束时间				
			登记时间				
			林地所有权性质				
			权利类型				
		农用地使用权	不动产单元号	1. 全省; 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
			不动产权证号				
			权利人				
			权利人证件号码				
			坐落				
			使用权(承包)面积				
			承包(使用)起始时间				
			承包(使用)结束时间				
			土地用途				
			登记时间				
			土地所有权性质				
			权利类型				
	不动产抵押信息		不动产登记证明号	1. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
			不动产单元号				
			不动产坐落				
			抵押人				
			抵押权人				
			债务履行起始时间				
			债务履行结束时间				
			抵押方式				
			被担保主债权数额				
			最高债权数额				
			担保范围				
			抵押面积				
			在建建筑物坐落				
			在建建筑物抵押范围				
			注销时间				
			注销抵押原因				

核查服务提供部门	核查内容	详细信息	核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
自然资源部门	不动产查封信息	不动产单元号	1. 企业注册成立至查询日(含首封法院和轮候查封情况)。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		查封文号				
		查封机关				
		查封类型				
		查封原因				
		查封起始时间				
		查封结束时间				
		查封范围				
		解封机关				
		解封文号				
		解封登记时间				
		查封期限				
人力资源社会保障部门、税务部门	企业单位社会保险缴费明细	单位编号	1. 全省; 2. 自注册成立/开立账户至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		单位名称				
		险种类型				
		缴费类型				
		费款所属期				
		单位缴费基数总额				
		缴费标识				
		缴费人数				
		单位缴费金额				
		个人缴费金额				
		缴费总金额				
	企业人员社会保险缴费信息	单位编号	1. 自注册成立/开立账户至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		个人编号				
		证件类型				
		证件号码				
		姓名				
		险种类型				
		缴费类型				
		费款所属期				
		缴费基数				
		缴费标识				
		单位缴费金额				
		个人缴费金额				

核查服务提供部门	核查内容	详细信息	核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
医保部门、税务部门	企业单位医保缴费明细	单位编号	1. 全省; 2. 自注册成立/开立账户至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		单位名称				
		险种类型				
		缴费类型				
		费款所属期				
		单位缴费基数总额				
		个人缴费基数总额				
		缴费标识				
		缴费人数				
		单位缴费金额				
		个人缴费金额				
		缴费总金额				
	企业人员医保缴费信息	单位编号	1. 自注册成立/开立账户至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		单位名称				
		个人编号				
		证件类型				
		证件号码				
		姓名				
		险种类型				
		缴费类型				
		费款所属期				
		缴费基数				
		缴费标识				
		单位缴费金额				
		个人缴费金额				
		缴费金额				
市场监管部门	企业基本情况	企业名称	1. 全省; 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		统一社会信用代码				
		住所				
		法定代表人				
		公司类型				
		注册资本				
		投资总额（外资）				
		营业期限/经营期限				
		经营范围				
		分支机构信息				
	法定代表人、董事、监事、高级管理人员的信息	姓名	1. 全省; 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		国籍				
		职务				
		产生方式				
		身份证件号码				
		住所地				

核查服务提供部门	核查内容	详细信息	核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
市场监管部门	股东（发起人）、外国投资者出资情况	姓名或名称	1. 全省； 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		国籍/登记机关				
		证件类型				
		证件号码				
		出资比例				
		认缴出资额				
		出资（认缴）时间				
		出资方式				
	公司变更信息	公司名称	1. 全省； 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		住所地				
		公司类型				
		营业期限				
		高级管理人员				
		监事				
		投资人				
	动产、股权查封/冻结情况	注册资本	1. 全省； 2. 企业注册成立至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		查封/冻结法院				
		查封/冻结时间				
		查封/冻结案号				
住房城乡建设部门	企业房产信息	查封/冻结期限	1. 登记注册地（所在地级市、县，不含区）； 2. 企业注册成立至查询日。	加盖公章	人工通过通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果	5 个工作日
		房屋坐落				
		权利人名称（买受人）				
		证件号				
		共有人信息				
		合同签订日期				
		合同金额				
		房屋建筑面积				
		套内面积				
		合同编号				
		房屋性质				
		房屋用途				
住房公积金管理中心	企业人员住房公积金缴存信息	土地用途	1. 登记注册地（所在地级市、直管县）； 2. 现有企业人员当前住房公积金缴存信息。	不盖章	人工通过通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果	5 个工作日
		单位名称				
		单位账号				
		个人账号				
		职工姓名				
		证件号码				
		单位缴存比例				
		缴存基数				
		开户日期				
		个人缴存比例				
		单位月缴存额				

核查服务提供部门	核查内容	详细信息	核查范围	是否加盖公章	核查服务提供方式	办理时限
住房公积金管理中心	企业人员住房公积金缴存信息	个人月缴存额	1. 登记注册地（所在地级市、直管县）； 2. 现有企业人员当前住房公积金缴存信息。	不盖章	人工通过通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果	5 个工作日
		月缴存额				
		账户状态				
		起缴月份				
		缴至月份				
税务部门	企业税务登记信息	纳税人名称	1. 全省； 2. 破产案件受理日至查询日。	不盖章	针对核查内容共享相关数据	即办
		社会信用代码				
		纳税人状态				
		主管税务机关				
		税收管理员				
	企业税款缴纳信息	征收项目				
		征收品目				
		税款所属期起				
		税款所属期止				
		应缴税额				
		已缴税额				
		多缴税额				
		应补退税额（正税）				
		应补退税额（滞纳金）				
	企业法制信息	行政处罚名称				
		行政处罚决定日期				
		是否存在税收保全、强制执行（如是，显示具体税收保全、强制执行措施，办理进度）				
海关部门	企业海关税款缴纳、货物通关信息	是否无被税收风险参数、指令或模型捕中且未处置的报关单	1. 全国； 2. 企业注册成立至查询日。	加盖公章	人工通过通用审批系统，受理核查需求、反馈核查结果	11 个工作日
		海关税款是否已缴清				
		海关税款类担保事务是否已办结				
		进出口货物通关手续是否已办结				
		快件 C 类货物通关手续是否已办结				
		跨境电商货物通关手续是否已办结				

河南省企业破产信息核查“一件事” 工作专班成员名单

省级成立企业破产信息核查“一件事”工作专班，负责全省企业破产信息核查“一件事”的组织领导。

组 长：翟晓宾 省行政审批政务信息管理局副局长

成 员：王文科 省高级人民法院清算与破产审判庭副庭
长、三级高级法官

康 静 省公安厅交警总队一级高级警长

王若飞 省社会保险中心公共业务处副处长

王少霆 省自然资源厅确权登记局副局长

刘红坤 省住房城乡建设厅房产处三级主任科员

张 超 省住房城乡建设厅住房公积金监管处二级
调研员

卜岸松 省市场监管局登记注册处副处长

赵剑兵 省医保中心副主任

申光宇 省行政审批政务信息管理局政务数据管理
处处长

王彧娟 省税务局征管和科技发展处副处长

李 斌 郑州海关稽查处四级调研员

何俊照 省政务大数据中心技术二部部长

工作专班下设办公室，办公室设在省行政审批政务信息管理局行政审批管理处，负责统筹组织企业破产信息核查“一件事”落地实施。

结 语

我们致力于打造准入门槛最低、审批事项最少、审批环节最简、办事效率最快、服务水平最优的优质营商环境，让企业办事更省心、发展更安心。